



ДОКЛАД

о соблюдении и защите прав
и законных интересов ребенка



2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|-----------|
| ВВЕДЕНИЕ | 4 |
| ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТОМ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... | 8 |
| ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, СМИ..... | 13 |
| АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН | 14 |
| ЛИЧНЫЕ ПРАВА | 28 |
| ГРАЖДАНСТВО, МИГРАЦИИ И РЕГИСТРАЦИЯ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА..... | 28 |
| ПРАВО НА БЕЗОПАСНОСТЬ | 30 |
| БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ | 30 |
| БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ В КАНИКУЛЯРНОЕ ВРЕМЯ | 38 |
| ПРОБЛЕМА БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ..... | 43 |
| РАБОТА ДЕТСКОГО ТЕЛЕФОНА ДОВЕРИЯ..... | 45 |
| ПРОФИЛАКТИКА СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ..... | 48 |
| САМОВОЛЬНЫЕ УХОДЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ИЗ РОДИТЕЛЬСКОГО ДОМА И ИНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ | 54 |
| ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ..... | 59 |
| ДЕТСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ | 63 |
| ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫЕ ДЕЯНИЯ, СОВЕРШЕННЫЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ДО ДОСТИЖЕНИЯ ВОЗРАСТА УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ. | 64 |
| БЕЗОПАСНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ..... | 68 |
| СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА | 72 |
| ОТНОШЕНИЯ, РЕГУЛИРУЕМЫЕ СЕМЕЙНЫМ ПРАВОМ..... | 72 |
| ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ | 74 |
| УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ..... | 79 |
| ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ | 83 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ | 87 |
| ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ..... | 88 |
| ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ | 90 |
| ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ..... | 93 |
| ПОЛУЧЕНИЕ ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ВЫПЛАТЫ НА РЕБЕНКА В ВОЗРАСТЕ ОТ 8 ДО 17 ЛЕТ | 95 |
| ПОЛУЧЕНИЕ ЕЖЕМЕСЯЧНОГО ПОСОБИЯ ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ РАБОТАЮЩИМИ ГРАЖДДАНАМИ..... | 97 |
| СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ | 98 |
| СОЦИАЛЬНОЕ ТАКСИ | 100 |
| ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ..... | 101 |
| РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ АЛИМЕНТОВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ | 103 |
| РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ЗАБОТЕ ГОСУДАРСТВА..... | 108 |
| ОКАЗАНИЕ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦАМ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ В СФЕРЕ ПРАВА НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ | 117 |
| ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЁМ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ..... | 121 |
| ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ | 127 |
| ДОСТУПНОСТЬ И КАЧЕСТВО МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ | 129 |
| ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛЕКАРСТВЕННЫМИ ПРЕПАРАТАМИ И МЕДИЦИНСКИМИ ИЗДЕЛИЯМИ..... | 132 |
| ГОСПИТАЛИЗАЦИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОКАЗАВШИХСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ ... | 135 |

| | |
|--|------------|
| ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ | 136 |
| ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРТОПЕДИЧЕСКОЙ ОБУВЬЮ ДЕТЕЙ, НЕ ПРИЗНАННЫХ В УСТАНОВЛЕННОМ ЗАКОНОМ ПОРЯДКЕ ДЕТЬМИ-ИНВАЛИДАМИ..... | 142 |
| ФОРМИРОВАНИЕ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ ПОДРОСТКОВ..... | 143 |
| ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА..... | 146 |
| ОБЕСПЕЧЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ | 146 |
| ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ..... | 151 |
| ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ..... | 151 |
| РАЗВИТИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ..... | 152 |
| РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ О НАРУШЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В СФЕРЕ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ .. | 153 |
| ДОСТУПНОСТЬ НАЧАЛЬНОГО ОБЩЕГО, ОСНОВНОГО ОБЩЕГО И СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ | 157 |
| РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ О ПРАВЕ ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ ПО ПРОГРАММАМ НАЧАЛЬНОГО, ОСНОВНОГО И СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ..... | 158 |
| ДОСТУПНОСТЬ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ | 161 |
| ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ | 163 |
| ДОСТУПНОСТЬ НАЧАЛЬНОГО, ОСНОВНОГО И СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ | 164 |
| РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ О ДОСТУПНОСТИ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ | 165 |
| БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ | 172 |
| ПРОХОЖДЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПЕРИОДИЧЕСКИХ МЕДИЦИНСКИХ ОСМОТРОВ И ДИСПАНСЕРИЗАЦИИ..... | 176 |
| АНАЛИЗ ТРАВМИРОВАНИЯ ДЕТЕЙ В ПЕРИОД ИХ ПРЕБЫВАНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ | 178 |
| АНАЛИЗ ПИТАНИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ..... | 182 |
| ДОСТУПНОСТЬ ПИТАНИЯ ШКОЛЬНИКОВ | 183 |
| ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ, НРАВСТВЕННОЕ И ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ..... | 189 |
| МОЛОДЁЖНЫЙ СОВЕТ | 191 |
| ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРИЁМНЫЕ..... | 194 |
| ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ..... | 199 |
| СОВЕТ ОТЦОВ..... | 208 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... | 215 |

ВВЕДЕНИЕ

Именно семейное воспитание во многом определяет, каким станет человек. Ни государство, ни даже лучшие педагоги ребёнку заменить семью не могут.

В.В. Путин

В отчётном 2022 году Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области осуществлял правозащитную деятельность в соответствии с положениями международных актов, признаваемых в Российской Федерации, Конституции Российской Федерации, Федерального закона № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», закона Ленинградской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области» и поручениями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Доклад о соблюдении и защите прав и законных интересов ребёнка 2022 в году представлен в Законодательное собрание Ленинградской области, Губернатору Ленинградской области и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, согласно требованию статьи 9 Закона Ленинградской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области».

Содержание доклада построено на анализе рассмотренных индивидуальных и коллективных обращений граждан, поступавших по почте, на личном приёме, по телефону, материалов проверок, проведённых Уполномоченным при посещении образовательных организаций, учреждений, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, информации органов исполнительной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в мероприятиях, посвящённых улучшению положения детей, защите их гарантированных прав, свобод и законных интересов в Ленинградской области, а также официальных статистических данных.

Как институт Уполномоченный по правам ребёнка осуществляет свою деятельность на территории Ленинградской области с 2010 года, став самостоятельным государственным органом 29 декабря 2012 года, после принятия закона Ленинградской области № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области». Принятием 27 декабря 2018 Федерального закона № 501-ФЗ «Об Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» был дан дополнительный импульс дальнейшему развитию института Уполномоченного по правам ребёнка.

При осуществлении независимого контроля по реализации, соблюдению и защите прав и законных интересов детей, Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, органами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, общественными объединениями, организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и их должностными лицами.

Творчески развивая положения законодательства, регулирующего правозащитную деятельность, Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области для большего охвата населения региона организовал и сформировал структуру общественных помощников на территориях муниципальных образований, осуществляющих работу по приёму и рассмотрению обращений граждан на местах.

Для обеспечения детям защиты и заботы, которая необходима для их благополучия, разрешения вопросов, осуществления права во всех сферах их жизни, Уполномоченным предприняты соответствующие меры. При Уполномоченном образованы органы, действующие на общественных началах, к работе которых были привлечены не только представители общественности, но и специалисты, имеющие необходимые профессиональные знания, навыки и опыт работы в сфере педагогики, психологии, юриспруденции. Так при Уполномоченном по правам ребёнка осуществляют свою полезную работу:

- Общественные приёмные;
- Общественный Экспертный совет;
- Молодежный совет;
- Совет отцов.

Объём полномочий данных общественных органов утверждён соответствующими положениями, которые разрабатывались и обсуждались с привлечением общественности и утверждены Уполномоченным.

Одновременно, в целях влияния на общественные процессы, происходящие в Ленинградской области, Уполномоченный осуществлял экспертную деятельность в составе:

- Комиссии по вопросам совершенствования механизма защиты прав и интересов несовершеннолетних, а также укрепления традиционных семейных ценностей;
- Областной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- Экспертного совета по проведению конкурсного отбора проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области для предоставления грантов Губернатора Ленинградской области на реализацию ими социальных проектов;
- Комиссий Комитета общего и профессионального образования о назначении: ежемесячной именной стипендии Губернатора Ленинградской области для одаренных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, имеющих государственную аккредитацию; именной стипендии Губернатора Ленинградской области для студентов с инвалидностью, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях, и образовательных организациях высшего образования Ленинградской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования;
- Конкурсной комиссии для проведения конкурсного отбора некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий в сфере социальной поддержки и защиты граждан;
- Межведомственной координационной комиссии по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи при Правительстве Ленинградской области;
- Комиссии по безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области;
- Попечительского совета социально-реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями и инвалидностью «Дарина»;

- Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации;
- Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка СЗФО.

В целях повышения эффективности деятельности по защите детства, материнства и семьи Уполномоченный регулярно взаимодействует с:

- Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека;
- Комиссией по образованию, молодёжной политике, патриотическому воспитанию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи, по общественной безопасности, взаимодействию с судебными и правоохранительными органами Законодательного собрания Ленинградской области;
- Общественной Палатой Ленинградской области.

РАСШИРЕНИЮ ВОЗМОЖНОСТЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПОВЫЩЕНИЮ ЕЁ ЭФФЕКТИВНОСТИ СПОСОБСТВУЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ СОГЛАШЕНИЙ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ С:

- Прокуратурой Ленинградской области;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области;
- Министерством юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Следственным Управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области;
- Главным Управлением внутренних дел по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Общественной палатой Ленинградской области;
- Главным бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области;
- Гатчинской и Тихвинской епархиями Русской Православной Церкви;
- Ленинградским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» и Ленинградским областным благотворительным фондом «Фонд защиты детей»;
- Ленинградским отделением «Российского союза бывших малолетних узников фашистских концлагерей»;
- Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области;
- Комитетом по молодёжной политике Ленинградской области;
- ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина»;
- Северо-Западным филиалом ФБГОУВО «Российский государственный университет правосудия»;
- Главным управлением МЧС России по Ленинградской области;
- Благотворительным фондом «Тёплый дом»;
- Региональным отделением Всероссийского детско-юношеского движения «ЮНАРМИЯ»;
- Региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (ВОРДИ);

- С АНО «Центр помощи многодетным семьям «Ленинградская семья».

7 июня 2022 года состоялось подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным по правам ребёнка в Ленинградской области и Ленинградской региональной общественной организацией в поддержку детей с ограниченными возможностями, детей-инвалидов и инвалидов с детства «Лепестки добра».

14 декабря 2022 г. было подписано соглашение между Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области и Духовным управлением мусульман Санкт-Петербурга и Северо-Западного региона России. Основная задача соглашения – взаимодействие, направленное на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних жителей Ленинградской области в сфере образования, здоровья, воспитания, трудовых и культурных отношений и иных прав, организация совместных мероприятий по гражданско-патриотическому воспитанию несовершеннолетних, мероприятий, посвященных памятным датам, оказание информационного и методического содействия общественным объединениям, развитие системы патриотического воспитания и вовлечения детей и подростков в добровольческую деятельность.

Целями и задачами двухстороннего взаимодействия являются: совершенствование работы по межличностным конфликтам, затрагивающим интересы несовершеннолетних; совместная работа по повышению нравственности и правовой культуры молодёжи; просвещение детей и их родителей по духовно-нравственным и религиозным вопросам; организация обеспечения объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан. А возможными формами взаимодействия станут: проведение совместных рабочих встреч и семинаров; осуществление обмена информацией; проведение совместных приёмов по вопросам защиты прав и интересов детей; совместное издание информационных материалов по духовно-нравственному и правовому воспитанию; совместное проведение занятий с молодёжью по повышению правовой культуры; встречи с несовершеннолетними, совершившими правонарушения, с целью привития им правовой культуры и предупреждения повторных правонарушений.

29 июня 2022 г. были подписаны трёхсторонние соглашения между Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области, региональным отделением «Фонда защиты детей» и учреждениями для детей, направленные на поддержку и реализацию социально-значимых проектов:

- ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа»;
- ГБОУ ЛО «Лужская санаторная школа-интернат»;
- ГБОУ ЛО «Юкковская школа-интернат»;
- ГБОУ ЛО «Школа - интернат, реализующая адаптированные образовательные программы, «Красные Зори»;
- ЛОГБУ «Тихвинский комплексный центр социального обслуживания населения»;
- ГБДОУ ЛО «Всеволожский детский сад компенсирующего вида».

1. **Проект «ДЕТИ-ДЕТЯМ» ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».** Воспитанники учреждения изготовили своими руками более 350 единиц продукции с использованием светоотражающих элементов (световозвращатели (фликеры)) которые были переданы обучающимся школ Ленинградской области, а также детям из Енакиево.

2. На территории обособленного подразделения **Центр «Светлячок» Ленинградского областного государственного бюджетного учреждения «Тихвинский комплексный центр социального обслуживания населения» реализовывался Проект «Перезагрузка»,** направленный на профилактику и коррекцию асоциального поведения в детской среде. Одним из приоритетных направлений деятельности по работе с «трудными» подростками было создание единого воспитательного пространства, в котором дети чувствовали себя в безопасности, что способствовало раскрытию истинных мотивов поведения подростков и увеличило эффективность коррекционной работы, которая,

в свою очередь, была направлена на профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, создание условий для их успешной адаптации в социуме, вовлечение в волонтерскую деятельность, организацию досуга детей и подростков «группы риска», получение несовершеннолетними необходимого опыта и навыков для реализации собственных идей.

3. **Проект «Спорт без границ» ГБОУ ЛО «Лужская санаторная школа-интернат».** Проект основывается на реализации здоровьесберегающих технологий, развитии общей физической культуры, разных видов спорта, которые смогут раскрыть потенциал каждого воспитанника: легкая атлетика, лыжные гонки, баскетбол, футбол, флорбол, настольный теннис, бадминтон, шашки, шахматы и другие. У воспитанников сформировались полезные навыки и умения, а также стремление к саморазвитию.

4. **Проект «Путешествие в тридевятое королевство» ГБОУ ЛО «Школа-интернат «Красные Зори».** Проект основывается на танцевально-двигательной терапии, главным принципом которой являлся принцип творчества и самореализации. В проекте школьники изучили на теоретических и практических занятиях 9 традиций и культур стран мира, с акцентированием внимания на танцах народов мира. Психологическим эффектом занятий стало снижение тревожности, скованности, неуверенности в себе (совершенствование социальных навыков). Для обучающихся, имеющих сочетанные дефекты – НОДА с интеллектуальной недостаточностью, занятия способствовали коррекции координационных движений, устранению мышечных зажимов, развитию моторики и ловкости, осознанию способностей и возможностей собственного тела.

5. **ГБДОУ ЛО «Всеволожский детский сад компенсирующего вида» - проект «Сказки устами детей».** Цель проекта - приобщение детей дошкольного возраста к истокам русской народной культуры, её наследию, воспитание патриотизма. Воспитатели и специалисты познакомили детей с наследием традиционной культуры, научили слушать внимательно произведения, понимать смысл прочитанного, отвечать на вопросы.

6. **«Юкковская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» - проект «Цветущий сад».** Цель проекта: создание зеленых рекреационных зон с живыми растениями, как для решения эстетических задач, так и в качестве основы для проектно-исследовательской деятельности экологической направленности.

Вне рамок соглашений Уполномоченный взаимодействует с:

- Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека;
- Постоянной комиссией по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи Законодательного собрания Ленинградской области.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТОМ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Важным содержанием в деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области является тесное взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, активное участие в работе Всероссийских Съездов уполномоченных и иных форумах, проводимых при поддержке федерального уполномоченного.

Так 26–27 января 2022 года Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области принял участие в XVIII Съезде уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, который проходил в столице Татарстана. Тема форума: «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребёнка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения». В работе съезда приняли участие Министр просвещения, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, председатель Комитета

Государственной Думы по просвещению, представители министерства здравоохранения, Генеральной прокуратуры, Федерального агентства по делам молодежи.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова, предваряя работу съезда, подвела итоги, поставила задачи, определив вектора дальнейшей работы института уполномоченных по правам ребёнка, а также обозначила тенденции, касающиеся сферы образования. В числе тем, указанных Уполномоченным при Президенте, вызывающих беспокойство в образовательных учреждениях, были дистанционное обучение, питание детей в образовательных организациях, подвоз детей к школе, денежные сборы на учебные пособия, травля, экстремизм, а также устройство в образовательные учреждения.

В рамках форума работали дискуссионные площадки и проектные мастерские по наиболее актуальным вопросам. При обсуждении практической деятельности уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области выступил на дискуссионной площадке «Инклюзивное образование: от рождения до университета» и поделился положительным опытом Ленинградской области по вопросу обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью. Были затронуты вопросы ранней помощи (от двух месяцев) и дальнейшего пути ребенка, заканчивая профессиональным образованием и дальнейшим трудоустройством выпускников. Итогом такой работы стали конкретные предложения, которые были внесены в резолюцию Съезда.

В период с 3 по 6 октября 2022 года Уполномоченный работал в составе делегатов XIX Всероссийского Съезда Уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации в г. Пензе. Съезд проводился при поддержке Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и был посвящён вопросам защиты прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. В рамках съезда обсуждались актуальные вопросы продвижения ранней помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, оказания социальной помощи семьям с детьми-инвалидами, вопросов подготовки кадров, особенностей инклюзивного образования в Российской Федерации, организация и реализация региональной паллиативной помощи несовершеннолетним, а также организация отдыха и оздоровления детей с инвалидностью. На дискуссионной площадке № 4 Уполномоченный обсуждал практические вопросы по теме «Центры дневного пребывания: потенциал для тиражирования». Участвуя в работе Съезда, секция № 3 «Детские дома-интернаты для детей с инвалидностью в современных реалиях» Уполномоченный внёс предложения:

- рассмотреть возможность реализации упрощенного порядка предоставления социального обслуживания несовершеннолетним без составления Индивидуальной программы в следующих случаях: 1) предоставление социальных услуг детям-инвалидам в рамках ИПРА; 2) предоставление социальных услуг детям, оказавшимся в социально опасном положении.

Кроме этого Уполномоченным было отмечено, что в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования. Однако лицам с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), достигшим 18-летнего возраста и не имеющим основного и профессионального образования, обследование на ПМПК не предусмотрено (пп. «а» п. 10. приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 года № 1082). Это нарушает права совершеннолетних обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (в соответствии со ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») на создание специальных условий для получения образования, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ данной категории граждан. Обследование таких лиц старше 18 лет ревизионные органы могут расценивать как нецелевое использование бюджетных средств.

Для устранения сложившейся ситуации, в регионы было направлено письмо Министерства просвещения Российской Федерации с рекомендацией внести в порядок работы центральных и

территориальных психолого-медико-педагогических комиссий положение об обследовании лиц старше 18 лет для определения их образовательного маршрута.

В этой связи Уполномоченный, в целях устранения правового пробела, предложил внести изменение на федеральном уровне, дополнив подпункт «а» пункта 10 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 года № 1082 Положением о проведении обследования психолого-медико-педагогических комиссий также лицам старше 18 лет, не имеющим общего или профессионального образования.

В октябре 2022 г. Уполномоченный стал участником съезда волонтеров, проводившегося под лозунгом «Волонтеры детства – гордость России», посвященный 35-летию Российского Детского Фонда.

Активное участие Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области принимал в работе Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа (КС СЗФО), проходившего 12 мая 2022 года в Санкт-Петербурге с повесткой дня «Профилактика насилия и преступлений в отношении детей, в том числе связанных с половой неприкосновенностью. Реализация прав детей на оказание психологической помощи. Проблемы и перспективы развития служб психологической помощи».

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области выступил по теме: «Опыт Ленинградской области по оказанию помощи ребёнку» и поделился информацией о работе Совета при правительстве Ленинградской области по вопросам попечительства в социальной сфере, обсудил с коллегами статистическую информацию о преступлениях против половой неприкосновенности в отношении несовершеннолетних. По результатам работы данного заседания было принято решение, содержащее значительный объём предложений и инициатив по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения безопасности детей, права на образование, охрану здоровья и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

28-30 сентября 2022 года в г. Пскове прошло второе заседание Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа. На заседании Координационного совета, проходившего в расширенном формате, обсуждалась тема «О соблюдении прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) в сфере социальной, медицинской и педагогической реабилитации». Уполномоченный поделился с коллегами положительным опытом, накопленным в Ленинградской области в сфере защиты прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ, а также выдвинул ряд предложений для внесения изменений в федеральное законодательство.

Также в течение 2022 года в проектах, реализуемых при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, активно работали сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка. В частности:

- в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в проектной работе форума детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, проводившейся во Всероссийском детском центре «Океан» в августе в г. Владивосток;

- в рамках стратегической программы «Подростки России», поддержанной Президентом Российской Федерации и направленной на развитие системной работы с подростками «группы риска» участие в работе межрегиональных форумов по подростковой тематике в июне в Санкт-Петербурге и в августе во Владивостоке;

- в федеральном форуме «Подростки 360» в г. Москва;

- фестивале практик социальных театров в г. Калуга проводившихся в ноябре.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Уполномоченный активно пользуется правом, предусмотренным ст.10 областного закона Ленинградской области от 29.12.2012 № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области», которое предоставляет возможность обращения к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о принятии правовых актов Ленинградской области, в том числе о внесении изменений в действующие правовые акты Ленинградской области.

В отчётном периоде Уполномоченный направил в постоянную комиссию по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодёжи Законодательного собрания Ленинградской области ряд предложений.

Соблюдение прав детей в сфере образования (Профессиональное образование)

Уполномоченный по правам ребенка предложил организовать бесплатное питание несовершеннолетних обучающихся профессиональных образовательных организаций Ленинградской области, получающих образование по образовательным программам среднего профессионального образования – по программам подготовки специалистов среднего звена, следующих категорий учащихся:

- являющихся усыновленными детьми;
- из приемных семей, отвечающих критериям нуждаемости;
- из многодетных семей, отвечающих критериям нуждаемости;
- из семей, отвечающих критериям нуждаемости.

Решение данного вопроса возможно посредством внесения изменений в Областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» и Постановление Правительства Ленинградской области от 24 октября 2006 года № 295. Данная мера потребует выделения дополнительных финансовых средств на организацию питания указанной выше категории несовершеннолетних обучающихся.

Социальная защита отдельных категорий граждан

Внести изменения в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства и установить меру социальной поддержки в виде компенсации стоимости путевки в размере 100% для всех законных представителей детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе опекунам, не состоящим в трудовых отношениях в силу возраста.

В 7 государственных организациях социального обслуживания населения оборудованы приемно-карантинные отделения для несовершеннолетних, которые осуществляют прием несовершеннолетних, признанных нуждающимися в предоставлении социального обслуживания в стационарной форме с временным проживанием, проживающих в любом районе Ленинградской области. Однако в течение последних лет сотрудниками службы социальной защиты населения, сотрудниками МВД, продолжается доставка и направление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в стационары медицинских организаций без медицинских показаний. По сведениям Комитета по здравоохранению Ленинградской области за 2021 год в стационары медицинских организаций помещено 565 детей, из них – 191 ребенок в возрасте до 4 лет, без медицинских показаний – 356 детей.

В условиях полной загруженности стационаров учреждений здравоохранения с учетом неблагоприятной эпидемиологической ситуации по инфекционным заболеваниям, в том числе Covid-19, прием несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи крайне затруднителен.

В ряде субъектов Российской Федерации, в связи с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой были приняты нормативно-правовые акты о принятии мер по исключению необоснованной госпитализации несовершеннолетних перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

В Ленинградской области также назрела необходимость принятия нормативного документа, закрепляющего перечень организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь для проведения медицинского обследования несовершеннолетних, помещаемых в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, порядок действия субъектов системы профилактики, порядок транспортировки несовершеннолетних в организации для проведения медицинского обследования.

Миграционная сфера

Одной из проблем в миграционной сфере, для разрешения которой требуется внесение изменения в законодательство, является регистрация ребёнка по месту жительства или пребывания, в том случае, когда дети проживают с одним родителем, а местонахождение второго неизвестно или далеко. Бывают случаи, когда второй родитель из-за конфликта с бывшим супругом не даёт согласия на регистрацию ребёнка по месту проживания с другими родителем.

В соответствии с административным регламентом МВД по предоставлению государственной услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства (пп. 44.2, 50.2) при регистрации несовершеннолетних до достижения ими 14-летнего возраста по месту пребывания или жительства одновременно с заявлением о регистрации законный представитель представляет паспорта обоих законных представителей (родителей).

В случае если родитель, проживающий отдельно от ребёнка, не согласен с регистрацией ребёнка по месту фактического проживания, то возникает противоречие: с одной стороны, ребёнок должен быть зарегистрирован по месту реального места пребывания (жительства), а зарегистрировать его не получается. Это возможно только через суд, который определит место проживания ребёнка. Тогда на основании решения суда органы миграционного контроля смогут зарегистрировать ребёнка.

В практике работы с обращениями были случаи, когда отец ведёт асоциальный образ жизни, не имеет постоянного места жительства. В таких случаях вопрос с регистрацией ребёнка из-за существующего регламента также крайне усложнён.

Право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на имущество и жилое помещение

С принятием областного закона Ленинградской области от 15.03.2021 № 21-оз «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» в определение многодетной семьи были внесены семьи, *состоящие в зарегистрированном браке, и не состоящие в браке, имеющие трех и более детей, в том числе усыновленных, находящихся под опекой или попечительством, в том числе по договору о приемной семье, пасынков и падчериц.* В

связи с чем, у данной категории семей возникло право на земельный участок для индивидуального жилищного строительства.

Реализуя введённую законом меру социальной поддержки семей, имеющих трёх и более детей, в том числе находящихся под опекой или попечительством, в том числе по договору о приёмной семье, администрации муниципальных районов Ленинградской области своими постановлениями, в целях постройки индивидуальных жилых домов и использования строго по целевому назначению предоставили данной категории семей в собственность земельные участки.

Проверка Уполномоченным того, как данная норма реализуется на практике и при этом соблюдаются права опекаемых детей на имущество и жилое помещение в приёмных семьях, выявила их нарушение.

Установлены приёмные родители, которые по их заявлениям были определены как члены семьи, реализующие право остальных членов семьи на предоставление земельного участка. Далее приёмные родители, получившие земельные участки в собственность, реализовали их по договорам купли-продажи иным лицам. При отчуждении земельных участков, опекуны нарушили имущественные и жилищные права подопечных, поскольку денежные средства от продажи земельных участков на их банковские счета не перевели.

При этом органы опеки и попечительства муниципальных районов не располагают сведениями о том, как приёмные многодетные родители распорядились земельными участками, а в случае продажи – вырученными деньгами. На лицо злоупотребление правом со стороны приёмных родителей.

Выявленные в ходе проверки результаты, в частности по Гатчинскому муниципальному району в отношении трёх приёмных родителей и шести подопечных, Уполномоченный передал в комитет по опеке и попечительству района. Комитетом опеки и попечительства Гатчинского муниципального района предприняты активные действия по восстановлению имущественных и жилищных прав подопечных, в результате которых **имущественные права четверых подопечных восстанавливаются**. В отношении двух подопечных комитет проводит работу и осуществляет контроль над действиями опекунов по восстановлению нарушенных прав подопечных.

Уполномоченный убеждён, что для пресечения такой практики должен быть введён механизм контроля за распоряжением земельными участками, предоставляемыми многодетным приёмным семьям. И здесь необходимо решать эту проблему на уровне принятия нормы закона. Механизм контроля может быть введён аналогичный тому, что уже действует и распространяется на сделки с жилыми помещениями, право пользования которыми принадлежит детям.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, СМИ

Решая задачи, закрепленные федеральным законом № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и законом Ленинградской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области», № 110-оз от 29.12.2012 Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области регулярно доводит информацию в сфере защиты детства:

- на совещаниях с органами исполнительной власти;
- на видеоконференциях с главами администраций муниципальных образований, проводимых Губернатором Ленинградской области;
- на еженедельных совещаниях, проводимых с органами исполнительной власти заместителем Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам;
- на ежеквартальных видеоконференциях с участием глав и заместителей глав администраций по социальным вопросам, представителей субъектов системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- на заседаниях областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области;
- на отчетных коллегиях и совещаниях комитета общего и профессионального образования Ленинградской области;
- на областных родительских собраниях Ленинградской области;
- на совещаниях, проводимых постоянными комиссиями законодательного собрания Ленинградской области и Общественной Палаты Ленинградской области по актуальным вопросам детства;
- в средствах массовой информации, в том числе на портале Леноблформ, на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, официальной группе социальной сети ВКонтакте.

В рамках действующего законодательства Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области проводит проверки по обращениям граждан с привлечением специалистов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, отраслевых комитетов и ведомств Ленинградской области, специалистов и экспертов территориальных управлений федеральных органов.

Признавая право детей на особую заботу и помощь, Уполномоченный по вопросам в сфере защиты детства, материнства и семьи, которые требуют первоочередного внимания и разрешения, подготавливает и направляет служебные записки Губернатору Ленинградской области, заместителям Председателя Правительства Ленинградской области.

В течение 2022 года в адрес Губернатора Ленинградской области направлено **6** служебных записок (в 2021 году - 5), по всем служебным запискам даны протокольные поручения органам исполнительной власти. В адрес заместителей Председателя Правительства Ленинградской области направлена **1** служебная записка (в 2021 году - 4). По всем служебным запискам в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила соответствующая информация.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

При оценке Уполномоченным правового положения детей в Ленинградской области, эффективности государственной защиты, определяющее значение имеет анализ статистических показателей и в частности:

- общего количества и динамики поступления обращений жителей Ленинградской области, в том числе по муниципальным районам;
- тематики обращений.

Анализ обращений, как за отчетный период, так и за прошедшие годы даёт возможность установить негативные тенденции во всех сферах жизни и деятельности детей в Ленинградской области, что в свою очередь позволяет выработать меры по их преодолению, сосредоточив на них основные усилия.

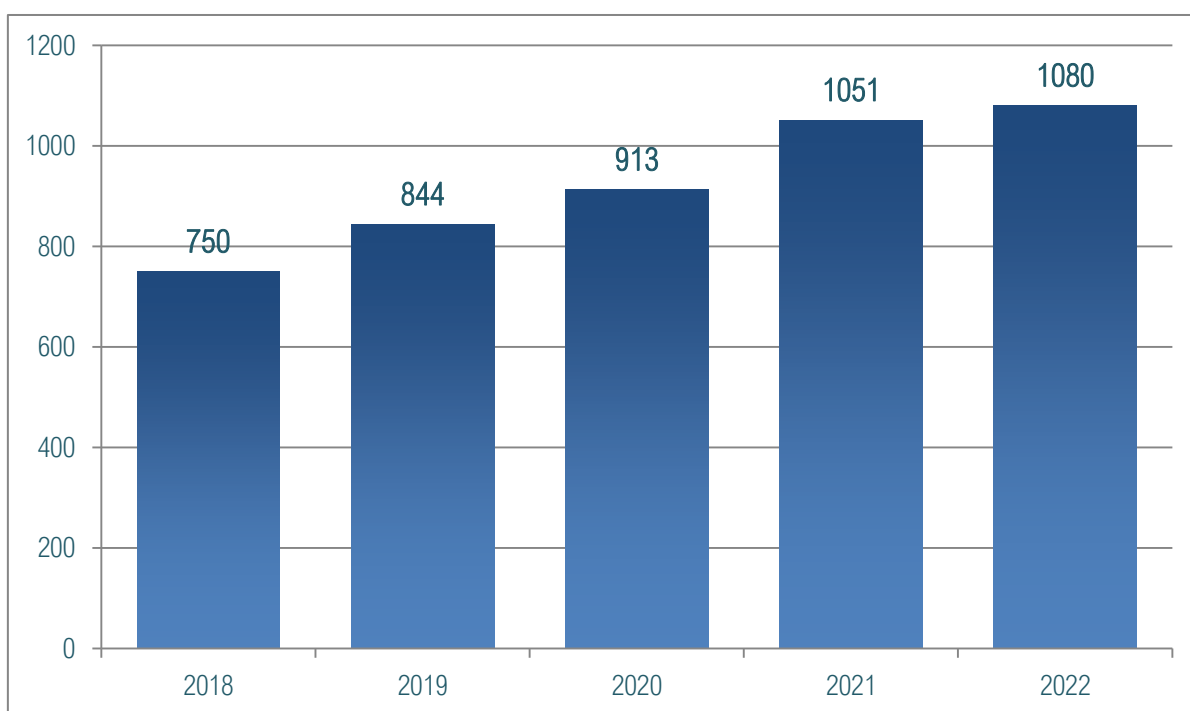
Основной поток обращений в адрес Уполномоченного в 2022 году поступал по следующим каналам:

- письменные обращения, направляемые в сети Интернет по электронной почте;
- обращения через электронную приёмную на официальном сайте;
- письменные обращения, направляемые почтой России;

- письменные обращения, направленные в блог Уполномоченного на новостном портале «Леноблформ» и в рубрике «вопрос-ответ» на официальном сайте 47deti.ru;
- устные обращения, поступившие на личном приёме граждан Уполномоченным, в том числе:
- обращения, принятые во время посещения муниципальных образований;
- обращения, поступающие в общественные приёмные;
- обращения, принятые по телефону.

Всего в 2022 году Уполномоченным принято к рассмотрению в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» **1080** зарегистрированных письменных обращений, из которых **6** коллективных обращений, а всего в защиту прав детства материнства и семьи обратилось **1177** человек. В предыдущем 2021 г. было рассмотрено – 1051 обращение, из них 22 коллективных от 1207 граждан. Рост количества обращений составил почти 2,8%.

Динамика поступления письменных обращений за последние 5 лет



При этом рост количества обращений о нарушении прав ребёнка в 2022 году произошёл в сферах образования, социального обеспечения и социального страхования, а также в сфере, регулируемой семейным законодательством.

Сведения об обращениях граждан, поступивших Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области в 2022 г.

| № п/п | Наименование | 2022 г. |
|-------|---|---------|
| 1 | Право на жизнь, защиту от насилия | 49 |
| 2 | Право на имя, честь и достоинство | 4 |
| 3 | Право на свободу мысли, совести и вероисповедания | 1 |
| 4 | Право иметь гражданство и свободу перемещения | 8 |
| 5 | Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту | 93 |
| 6 | Право жить и воспитываться в семье | 144 |
| 7 | Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) | 51 |
| 8 | Право на социальное обеспечение и социальное страхование | 210 |
| 9 | Право на жилище | 130 |
| 10 | Право наследования | 0 |
| 11 | Право на охрану здоровья и реабилитацию | 56 |
| 12 | Право на занятие физкультурой и спортом | 1 |
| 13 | Право на благоприятную окружающую среду | 63 |
| 14 | Право на отдых | 6 |
| 15 | Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка | 1 |
| 16 | Право на труд | 1 |
| 17 | Право автора | 0 |
| 18 | Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности | 0 |
| 19 | Право на образование | 261 |
| 20 | Право на доступ к информации и на информационную безопасность | 1 |
| 21 | Право на доступ к культурным ценностям | 0 |
| | Количество поступивших обращений всего | 1080 |

В 2022 году наибольшую долю от всех обращений составили обращения в сфере прав на образование, всего **261**, что составило свыше **24%** от общего количества поступивших обращений.

Динамика поступления обращений в сфере права на образование

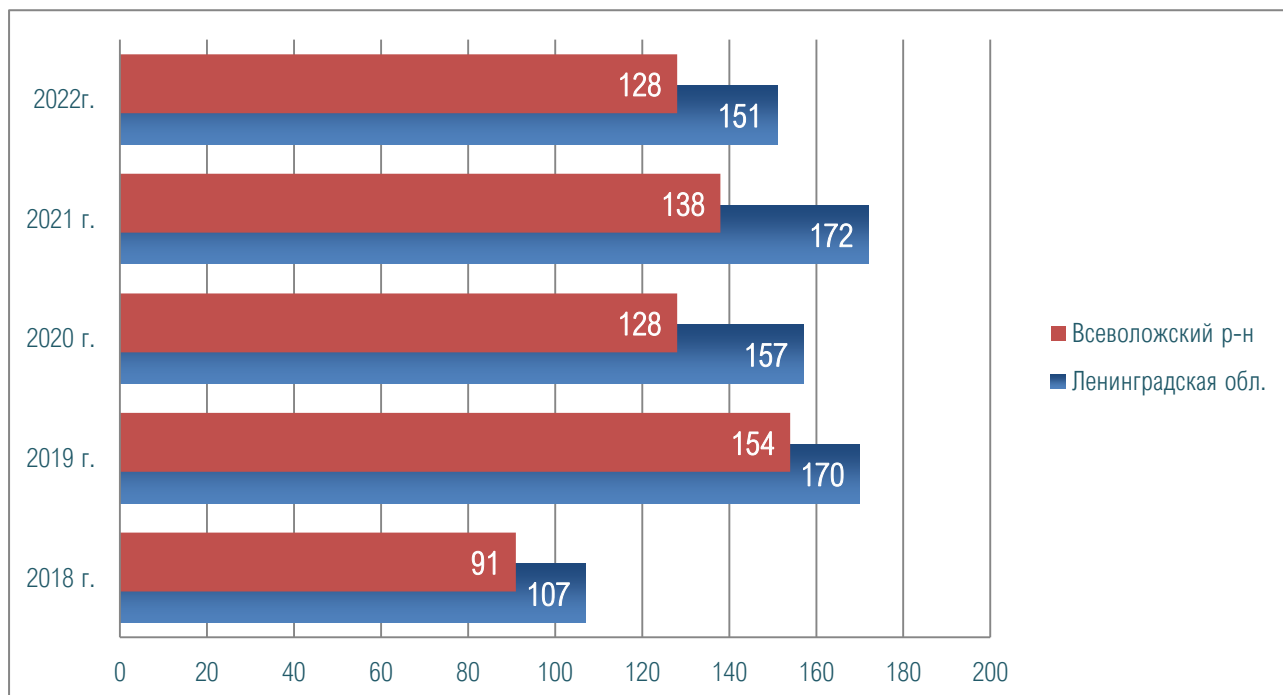
| Отчётный период | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
|------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Абсолютное количество | 139 | 235 | 216 | 255 | 261 |
| Доля от общего количества, % | 21,7 | 27,8 | 23,7 | 24,3 | 24,2 |

Сфера образования наиболее чувствительная из всех, поскольку обращения граждан с жалобами на проблемы в сфере образования седьмой год самые многочисленные, и составляют около 1/4 всех обращений. Такое положение обусловлено наличием, прежде всего, проблем в сфере дошкольного образования, а именно отсутствием необходимого количества мест в детских садах. Она наиболее трудноразрешимая. В данной сфере в отчётный период Уполномоченным рассмотрено **142**

обращения (АППГ – 172). Доля жалоб на отсутствие мест в детских садах остаётся значительной и в 2022 г. составила 54,4% от общего количества обращений в защиту прав детей в сфере образования.

В минувшем 2022 году наибольшее количество жалоб на невозможность реализовать право **на дошкольное образование** поступило из Всеволожского муниципального района – **128** жалоб (в 2021 г. – 138). Это подавляющее большинство – т.е. 84,7%. Ежегодно обращения из Всеволожского района составляют свыше 80 % всех жалоб в данной сфере на территории Ленинградской области. Масштаб проблемы виден из сопоставления данных за Ленинградскую область и Всеволожский район.

Сравнительная таблица количества жалоб на отсутствие мест в детских садах Ленинградской области и на территории Всеволожского МР



На **вторую строку** в учёте впервые переместились обращения, затрагивающие права несовершеннолетних на **социальное обеспечение** и **социальное страхование**, всего **210** обращений – 19,4% от общего числа. В прошлые годы они занимали четвёртую позицию и, как показал анализ рассмотренных в 2022 г. обращений, рост вызван поступлением жалоб матерей в связи с отказом в назначении ежемесячного пособия на детей в возрасте от 8 до 17 лет. Множественность отказов в назначении социальной выплаты пришлась на май – июнь 2022 г. и явилась следствием недостатков в работе Отделения ПФР Ленинградской области по предоставлению данной меры социальной поддержки семьям с детьми. Только в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка поступило 95 таких обращений.

Динамика поступления обращений в сфере социального обеспечения и социального страхования

| Отчётный период | 2018 г. | 2019г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
|------------------------------|---------|--------|---------|---------|---------|
| Абсолютное количество | 56 | 63 | 140 | 144 | 210 |
| Доля от общего количества, % | 7,4 | 7,5 | 18,5 | 13,5 | 19,4 |

Третью позицию занимают проблемы в сфере, регулируемой семейным правом: **право жить и воспитываться в семье, право на получение содержания от своих родителей**, Уполномоченным рассмотрено **195** обращений, в 2021 г. - 222. От общего числа обращений в 2022 г. это составило почти 18 %. Последние пять лет отмечается рост обращений, в которых поднимаются вопросы, регулируемые семейным правом.

Динамика поступления обращений в защиту права ребенка жить и воспитываться в семье

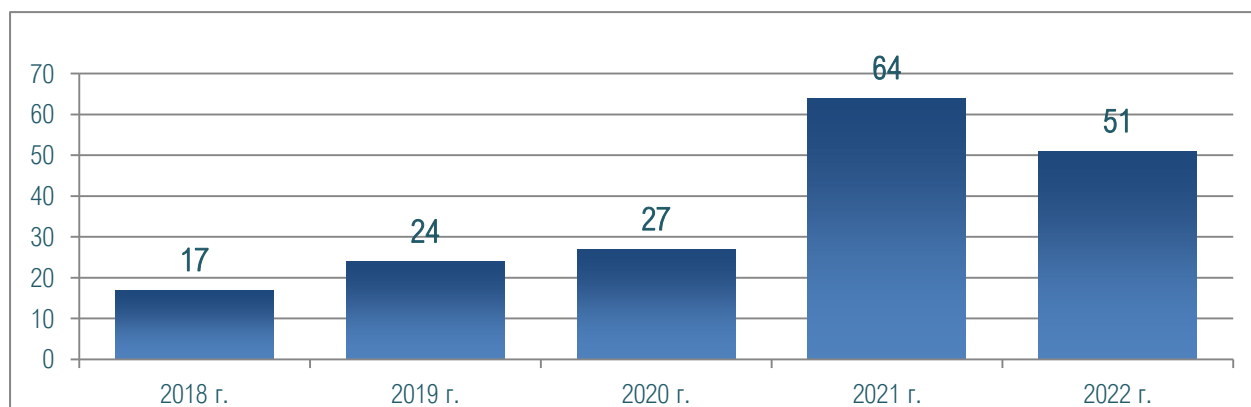
| Отчётный период | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
|-------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Абсолютное количество | 114 | 129 | 186 | 158 | 144 |
| Доля от общего количества, % | 15,2 | 15,3 | 20,3 | 15 | 13,3 |

Большую часть обращений в сфере семейного законодательства составили жалобы, возникающие в спорах при определении места жительства ребёнка с одним из родителей и установлении порядка общения ребёнка с родителем, проживающим отдельно, а также установление опеки - **144** (в 2021г. - 158) обращения. В большинстве случаев проблемы заключаются в отказе ребёнку в праве на общение с родителем, проживающим отдельно и с близкими родственниками.

Анализ сведений, поступающих из Управления записи актов гражданского состояния Ленинградской области показывает, что последние три года доля расторгнутых браков составляет 88-98 % от количества зарегистрированных браков.

Семья и традиционный брак в последние годы подверглись серьёзным испытаниям. Налицо было снижение авторитета брака и семьи. Так, в 2018 г. количество разводов превысило количество браков: на 7530 семейных браков приходилось 7567 разводов. За последний год ситуация стала меняться и соотношение в 2022 году выглядит иначе – на 10039 браков совершено 6753 развода, что составляет более 67 %. Тем не менее количество распавшихся семей продолжает оставаться высоким. Разрыв семейных отношений влечёт за собой иные негативные последствия. Самое распространённое из них - неисполнение одним из родителей обязанностей по содержанию ребёнка. Так, на рубеже 2020 - 2021 г.г. резко выросло, и в 2022 г. продолжает сохраняться высоким количество жалоб от матерей на неисполнение отцами обязательств по уплате алиментов на содержание детей. За минувший 2022 год их количество составило **51**, в 2021 г. - 64.

Динамика поступления обращений в защиту права на получение содержания от родителей



С целью недопущения нарушения прав несовершеннолетних на получение содержания от родителей, Уполномоченный действует в тесной координации с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области. В 2022 году во взаимодействии с УФССП по Ленинградской области и территориальными отделами рассмотрено **37** обращений.

В 2022 году при разрешении семейных споров Уполномоченный неизменно исходил из интересов ребёнка и позиции укрепления семейных уз. Однако споры, возникающие между родителями, носят затяжной характер и создают психотравмирующую ситуацию для детей, которые и без того тяжелее всех переживают этот сложный период своей жизни. При таких обстоятельствах Уполномоченный первоочередное внимание уделял наилучшему обеспечению прав и интересов ребёнка, используя как досудебный этап разрешения конфликта, так и участие в судебных разбирательствах, где Уполномоченный, участвуя в качестве государственного органа, давал своё заключение по предмету спора.

В 2022 году Уполномоченный участвовал в рассмотрении судами **2-х** (в 2021 г.- 4) споров между родителями несовершеннолетних: все в судах первой инстанции. Вынесению каждого заключения предшествовало тщательное всестороннее исследование всех обстоятельств дела. При этом во всех случаях суд выносил решения в соответствии с заключением Уполномоченного. Принимая решения по данным спорам, суд неукоснительно следовал принципу наилучшего обеспечения интересов детей. Все судебные решения вступили в законную силу.

Несмотря на некоторый рост количества обращений в 2022 году в сфере **жилищных правоотношений**, за последние пять лет наметилась тенденция к стабилизации ситуации и в общем статистическом массиве они занимают **четвёртую строку**. Всего обращений затрагивающих права граждан жилищной сфере рассмотрено **130** (против **121** в 2021 году), рост на 7,6%.

Динамика поступления обращений в защиту права на жилое помещение

| Отчётный период | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022г. |
|-------------------------------|---------|---------|---------|---------|--------|
| Абсолютное количество | 151 | 121 | 94 | 121 | 130 |
| Доля от общего количества в % | 20 | 14,3 | 10,3 | 11,5 | 12 |

Наиболее благоприятная обстановка в сфере реализации права на жилое помещение семьями с детьми в 2022 году складывалась в Сосновоборском городском округе и Сланцевском муниципальном районе. Наибольшее количество обращений с жалобами, происходящими из жилищных правоотношений, поступило из Всеволожского муниципального района – 35 (АППГ - 31). Высокий уровень сохраняется в Гатчинском МР -15 обращений (АППГ - 15), Кировском МР-14 обращений (АППГ-10) и Тосненском МР -12 обращений.

Однако по приоритетному направлению, связанному с обеспечением жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ежегодно отмечается снижение количества обращений. Минувший год не стал исключением. Тенденция к снижению имеет устойчивый характер на протяжении последних лет и этому способствует целенаправленное совершенствование нормативно-правовой базы Ленинградской области и ориентированная жилищная политика правительства региона, которое осуществляет мероприятия государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильём граждан на территории Ленинградской области».

Наиболее благоприятная обстановка в сфере реализации права на жилое помещение семей с детьми, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2022 году как и в предыдущие два года складывается в Сосновоборском городском округе. На протяжении последних 3-

х лет из муниципального образования не поступало ни одного обращения с жалобой на нарушение жилищных прав.

Значительным остаётся количество обращений, затрагивающих сферу **права несовершеннолетних на жизнь, защиту от насилия и благоприятную окружающую среду**, что в целом влияет на безопасность детей.

В 2022 году они занимают **пятую строку** по количеству обращений. В 2022 году зафиксировано **112** обращений, против 159 в 2021 году, что на 21,7% меньше. В общем статистическом массиве их доля в 2022 г. составила свыше 10 %, что является достаточно высоким показателем. В предыдущие годы эта цифра колебалась на уровне от 14 до 17 %.

Динамика поступления обращений в защиту права на жизнь, защиту от насилия и благоприятную окружающую среду

| Отчётный период | 2018 г. | 2019 г. | 2020г. | 2021 г. | 2022 г. |
|-------------------------------------|---------|---------|--------|---------|---------|
| Абсолютное количество | 122 | 132 | 130 | 159 | 113 |
| Доля от общего количества, % | 16,2 | 15,6 | 14,2 | 17,1 | 10,4 |

Обращения в защиту права несовершеннолетних на жизнь, защиту от насилия Уполномоченным рассматривались в тесном взаимодействии с правоохранительными органами: ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, СУ СК России по Ленинградской области и их территориальными отделами.

Вместе с тем не снижается количество жалоб граждан на действия и решения сотрудников правоохранительных органов (полиции и СУ СК), в которых граждане жалуются на их неэффективную работу. В основном родители несовершеннолетних обжалуют результаты проверок по заявлениям о совершённых правонарушениях, которые оканчиваются вынесением постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, а также непринятие своевременных мер к правонарушителям. В 2022 году Уполномоченный принял к рассмотрению **36** обращений, почти в 1,5 раза больше по сравнению с прошлым отчётным периодом (2021 г. - 24 заявления).

Обращения, в которых граждане ставят вопросы об организации благоприятной окружающей среды, Уполномоченный разрешает, привлекая к проверкам специалистов Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области и его территориальных отделений. В минувшем году Уполномоченным по правам ребёнка проведено **6** таких проверок по заявлениям граждан.

Подход к созданию безопасной среды, в которой живут и развиваются дети, носит комплексный характер и включает в себя безопасность детей в образовательных учреждениях, во дворах, на объектах транспортной инфраструктуры, а также в ходе летнего оздоровительного отдыха. Придавая этому большое значение, руководство Ленинградской области приняло «Концепцию безопасности детства 47 региона и план мероприятий по реализации концепции безопасности детства 47 региона до 2025 года».

В защиту прав ребёнка **в сфере здравоохранения** в 2022 году обратилось **56** граждан (в 2012 г. - 53 человека). Это больше предыдущего, но здесь следует отметить определённую стабильность. Категория *обращений, содержащих жалобы в сфере здравоохранения* из категории основных прав самая малочисленная. К рассмотрению поступило 5,2% от всех обращений.

Динамика поступления обращений в защиту права ребёнка в сфере здравоохранения

| Отчётный период | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
|------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Абсолютное количество | 47 | 61 | 47 | 53 | 56 |
| Доля от общего количества, % | 6,2 | 7,2 | 6,2 | 5,0 | 5,2 |

На протяжении многих лет **география поступающих обращений** остаётся неизменной. Наибольшее количество обращений в защиту прав несовершеннолетних в отчётном периоде поступило из густонаселённого **Всеволожского муниципального района** – 371 (в 2021 г. - 365), что составило 34,3% от общего количества поступивших обращений. При численности населения свыше 506 289 человек (26,4 % населения региона). 1 обращение приходится на 1364 жителей района.

Из Гатчинского муниципального района с населением 230324 человека (12% населения региона) поступило **105** обращений, что составило более 9,7 % от общего числа обращений. Соответственно 1 обращение приходится на 2193 жителя района.

Из Тосненского муниципального района, с населением 120734 человека Уполномоченным рассмотрено **64** обращения, то есть 1 обращение о нарушении прав несовершеннолетних на 1886 жителей.

В совокупности из упомянутых выше трёх муниципальных районов, население которых составляет 44,8% от всего, Уполномоченным рассмотрена половина обращений Ленинградской области. При этом население Ленинградской области в 2022 г., по данным Петростата, составило 1 911 586 человек.

Произошёл незначительный рост количества обращений в 2022 году, вместе с тем, как и в предыдущие годы видна тенденция к укреплению правового положения несовершеннолетних в Кингисеппском муниципальном районе и Сосновоборском городском округе. Снижается количество жалоб на нарушение прав несовершеннолетних, поступающих из этих районов.

Динамика поступления обращений граждан по районам в период 2018 - 2022 г.г.

| | Муниципальные районы и городской округ | Отчётный период | | | | |
|----|--|-----------------|---------|---------|---------|---------|
| | | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| 1 | Бокситогорский | 24 | 6 | 10 | 26 | 14 |
| 2 | Волосовский | 25 | 18 | 15 | 22 | 28 |
| 3 | Волховский | 25 | 22 | 16 | 15 | 26 |
| 4 | Всеволожский | 240 | 336 | 360 | 365 | 371 |
| 5 | Выборгский | 30 | 43 | 46 | 47 | 60 |
| 6 | Гатчинский | 102 | 97 | 102 | 120 | 105 |
| 7 | Кингисеппский | 17 | 17 | 16 | 11 | 12 |
| 8 | Киришский | 16 | 10 | 13 | 9 | 27 |
| 9 | Кировский | 61 | 27 | 44 | 67 | 56 |
| 10 | Лодейнопольский | 14 | 6 | 8 | 9 | 17 |
| 11 | Ломоносовский | 31 | 50 | 29 | 55 | 56 |
| 12 | Лужский | 21 | 27 | 26 | 27 | 16 |
| 13 | Подпорожский | 9 | 14 | 11 | 4 | 16 |
| 14 | Приозерский | 13 | 19 | 14 | 31 | 16 |
| 15 | Сланцевский | 8 | 19 | 13 | 22 | 18 |

| | | | | | | |
|----|-------------------|------------|------------|------------|-------------|-------------|
| 16 | Сосновоборский ГО | 10 | 37 | 15 | 10 | 10 |
| 17 | Тихвинский | 8 | 13 | 18 | 23 | 30 |
| 18 | Тосненский | 45 | 62 | 69 | 69 | 64 |
| 19 | Другие субъекты | 51 | 38 | 88 | 119 | 138 |
| | Всего: | 750 | 844 | 913 | 1051 | 1080 |

Как отмечено выше, наибольшее количество обращений в адрес Уполномоченного поступает из Всеволожского муниципального района – 371 обращение. Однако следует учесть, что из года в год численность населения района неуклонно растёт высокими темпами. Район является привлекательным для жителей Ленинградской области и других субъектов Российской Федерации своей близостью к Санкт-Петербургу и своей развитой экономикой, в которой преобладает промышленное производство. Эти факторы привлекают семьи с детьми, которые приезжают на территорию района на постоянное место жительства. Высокие темпы роста населения вызывают повышенную нагрузку на органы управления муниципального образования с точки зрения социально-бытового обеспечения жизни граждан. Поэтому рост количества обращений носит объективный характер.

Соотношение количества обращений граждан к численности населения Всеволожского района

| Отчётный период | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
|------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Количество обращений | 240 | 336 | 360 | 365 | 371 |
| Численность населения (чел.) | 354 723 | 398 896 | 438 607 | 473 500 | 506 289 |

В то же время как негативный фактор, Уполномоченный отмечает рост обращений в защиту прав несовершеннолетних из Выборгского, Лодейнопольского, Подпорожского районов при снижении численности детского населения в указанных муниципальных образованиях.

Значительное место в деятельности Уполномоченного занимает практика личных приёмов граждан, которые осуществляются во второй и четвёртый вторник каждого месяца в аппарате Уполномоченного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного дом 3. Кроме этого, расширяя возможности граждан обратиться непосредственно к Уполномоченному по правам ребёнка, и в целях оперативного разрешения проблем, изложенных в обращениях, ежемесячно осуществлялись выезды в муниципальные районы, где Уполномоченный проводил личные приём граждан. Зачастую личные приёмы совмещаются с мероприятиями по изучению вопросов соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, содержащихся в учреждениях социального обслуживания и иных детских организациях, учреждениях и семьях.

Так, в 2022 году, Уполномоченный совершил **26** рабочих поездок в муниципальные районы Ленинградской области. В ходе рабочих поездок в муниципальные образования Ленинградской области Уполномоченный провёл личный приём **45** граждан, из них **3** – коллективных, ознакомился с соблюдением прав детей в государственных учреждениях.

Кроме того, Уполномоченный с гуманитарной миссией **4** раза выезжал в Тихвинский район в пункт временного размещения беженцев, прибывших с территории Луганской области, где на месте рассматривал и разрешал вопросы социально-бытового характера, возникавшие у семей с детьми.

Действуя в соответствии с положениями ст. 38 Конституции Российской Федерации, согласно которой материнство и детство, семья находятся под защитой государства, Уполномоченный, в случаях нарушения социальных прав несовершеннолетних граждан и семей с детьми, взаимодействовал с территориальными управлениями федеральных органов, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области с органами исполнительной власти, местного самоуправления.

Проблемы, выявленные в сфере детства, материнства и семьи, успешно решались во взаимодействии с **органами прокуратуры Российской Федерации**. Результатом данного сотрудничества стало наибольшее количество разрешенных обращений, сопровождавшихся восстановлением и защитой прав детей и семей с детьми. При поступлении обращений о нарушении социальных прав несовершеннолетних органами власти, организациями и должностными лицами, в 2022 году, Уполномоченный для проверки и принятия по ним решения в **87** случаях (в 2021 г. - 111) вступал во взаимодействие с органами прокуратуры Ленинградской области. В **35%** исследованных фактах прокуратурами выявлена противоправность в отношении несовершеннолетних и в целях устранения допущенных нарушений осуществлены меры прокурорского реагирования: внесено **21 представление** с требованием об устранении нарушения законодательства, по **3** фактам возбуждены **производства об административных правонарушениях** и должностные лица привлечены к ответственности; в **2** случаях материалы проверок направлены прокурорами для принятия решения об уголовном преследовании; **6 постановлений об отказе** в возбуждении уголовного дела в связи с нарушением процессуальных норм **отменены**, и материалы направлены на дополнительные проверки; по результатам рассмотрения обращений прокурорами направлены в суд **4 исковых заявления** с требованиями о восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних граждан и семей с детьми; по результатам рассмотрения **3-х** обращений в адрес руководителей организаций направлены **информационные письма**.

Во многом благодаря надзорной деятельности прокуроров, которые по фактам нарушений, выявленных Уполномоченным, используют весь арсенал мер прокурорского реагирования, на территории Ленинградской области сформирована эффективная система защиты прав несовершеннолетних, и прежде всего детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Успешным для Уполномоченного было взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области (далее УФССП России) – проведены проверки по **37** обращениям (в 2021 г. - 31). По **14** фактам были предприняты дополнительные меры, направленные на понуждение ответчиков к исполнению судебных решений, что в ряде случаев дало положительный результат.

Во взаимодействии с ГУМВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и районными управлениями было рассмотрено **25** обращений (в 2021 г. - 23) о совершении противоправных деяний в отношении несовершеннолетних, о неэффективных действиях полицейских по защите несовершеннолетних от правонарушений.

В целях установления фактов, содержащих в себе признаки преступлений в отношении несовершеннолетних, а также в связи с нарушением прав несовершеннолетних на предварительном следствии в **10** случаях (в 2021 г. - 20) Уполномоченный взаимодействовал со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области. В двух материалах выявлены нарушения уголовно-процессуального законодательства и вынесенные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела отменены, по ним организованы дополнительные проверки, в ходе которых будут приняты меры к установлению всех обстоятельств произошедшего.

Особое значение Уполномоченный придает совместной работе с **Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области** (Роспотребнадзор), поскольку совместная работа с Управлением отличается результативностью. По результатам **6** (в 2021г. - **13**) проверок, проведенных совместно с Управлением Роспотребнадзора и его территориальными отделениями по фактам, полученным из обращений

граждан, в 4 случаях специалистами Управления выявлены нарушения. По итогам проверок, выявивших нарушения санитарного законодательства в 1 случае возбуждено производство о привлечении юридических и должностных лиц к административной ответственности и одновременно внесено предписание, по результатам другой проверки вынесено предостережение о недопустимости нарушения требований СанПиН, по одному факту подано исковое заявление в суд, по результатам проверки ещё одного факта направлено разъяснение.

Значительная работа по восстановлению прав несовершеннолетних граждан, семей с детьми проведена отраслевыми органами исполнительной власти: Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, комитетом по строительству Ленинградской области, Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области.

Взаимодействие с надзорными, контрольными, правоохранительными органами, органами исполнительной власти Ленинградской области, местного самоуправления, руководителями государственных учреждений дало весомый результат при рассмотрении обращения в защиту прав и законных интересов детей большинство их были разрешены положительно.

Кроме того, для преодоления трудной жизненной ситуации, в которой оказались дети и их семьи, Уполномоченный сотрудничал с областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский Детский Фонд», благотворительным фондом «Место под солнцем», «Ты не один», ВОРДИ, Нотариальной палатой Ленинградской области.

В 2022 году, с учётом обращений, поступавших в общественные приёмные, рассмотренные общественными помощниками Уполномоченного, консультаций по телефону и в сети «Интернет», ответов в рубрике «Вопрос-ответ» на официальном сайте Уполномоченного, им лично и его аппаратом рассмотрено **1900 обращений граждан** по вопросам защиты прав семьи, материнства, отцовства и детства.

Благодаря взаимодействию с федеральными органами, органами исполнительной власти Ленинградской области, местного самоуправления, руководителями государственных учреждений и благодаря их непосредственному участию, большая доля обращений в защиту прав и законных интересов детей получила своё положительное разрешение. Доля положительно рассмотренных Уполномоченным обращений в 2022 году составила 71,3 %.

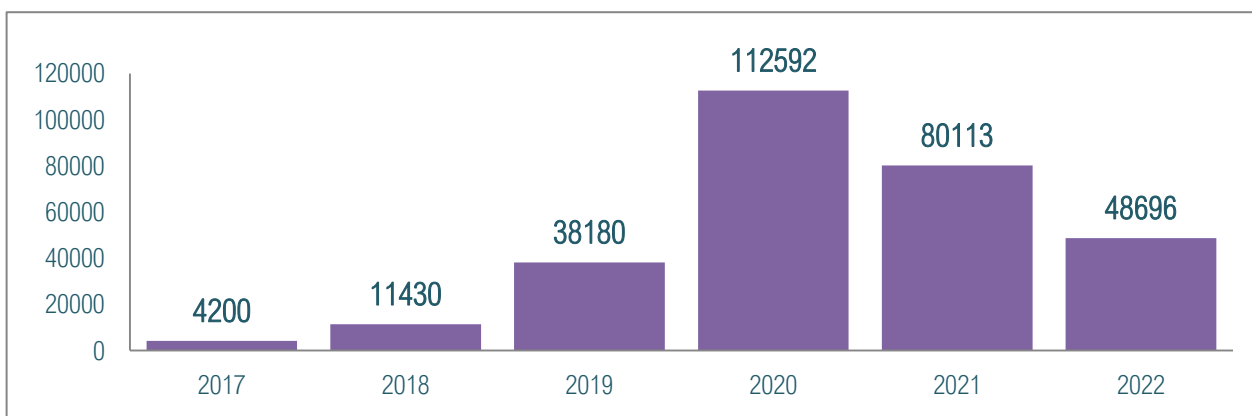
ПОСЕЩАЕМОСТЬ САЙТА

В 2017 году был запущен официальный сайт Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области 47deti.ru. Цель сайта – информационная открытость Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области как государственного органа, соблюдение антикоррупционного законодательства, а также информационное просвещение населения Ленинградской области.

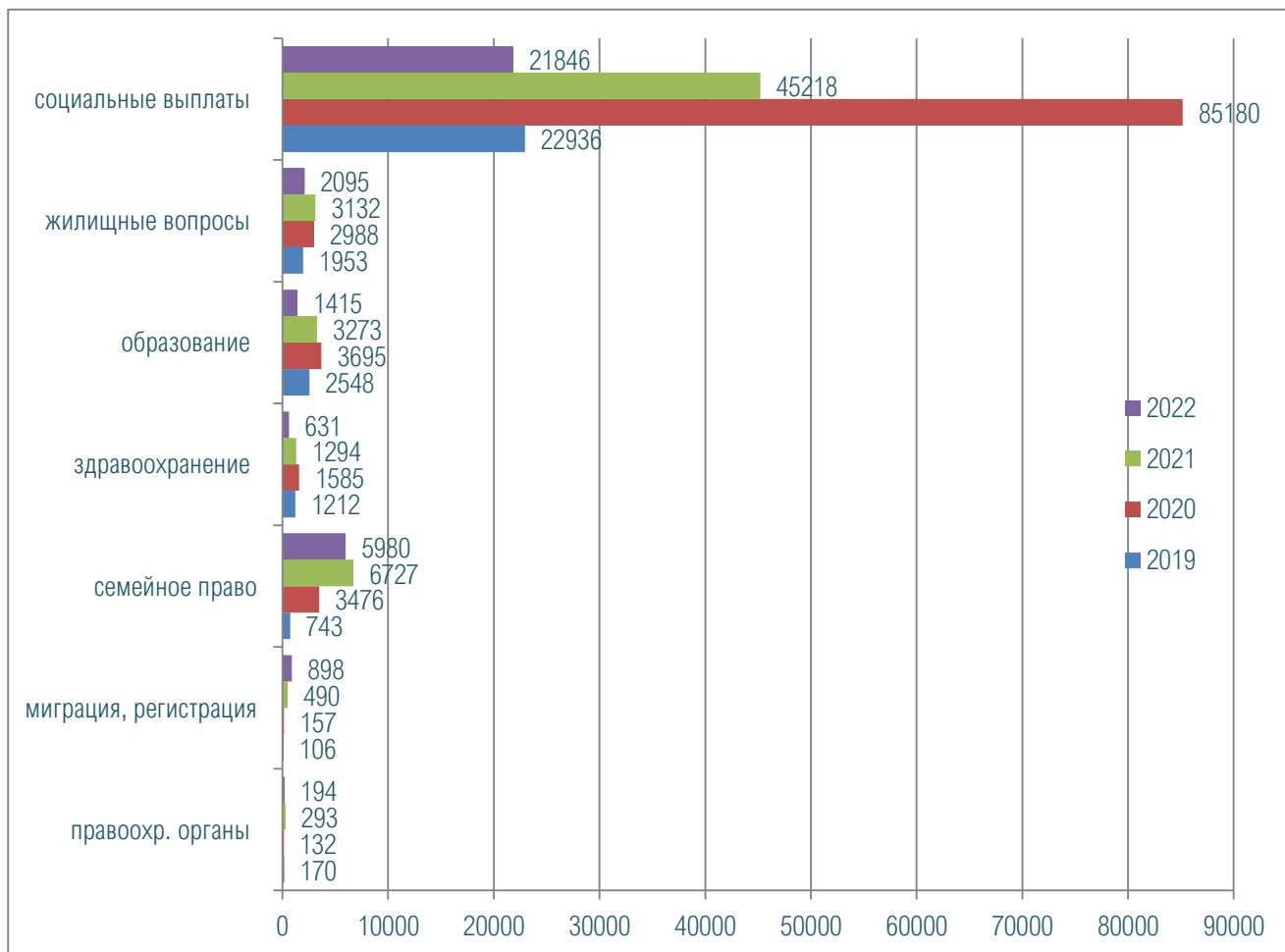
В марте 2022 года, в соответствии с требованиями Федерального закона N 270-ФЗ от 14 июля 2022 г., была создана официальная группа Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте».

В 2022 году, в рамках просветительской деятельности, в целях информирования о деятельности Уполномоченного и общей ситуации в регионе, на официальном сайте Уполномоченного 47deti.ru, в блоге Уполномоченного на портале lenoblinform.ru, была опубликована 131 информационная статья, в социальных сетях – 298 материалов.

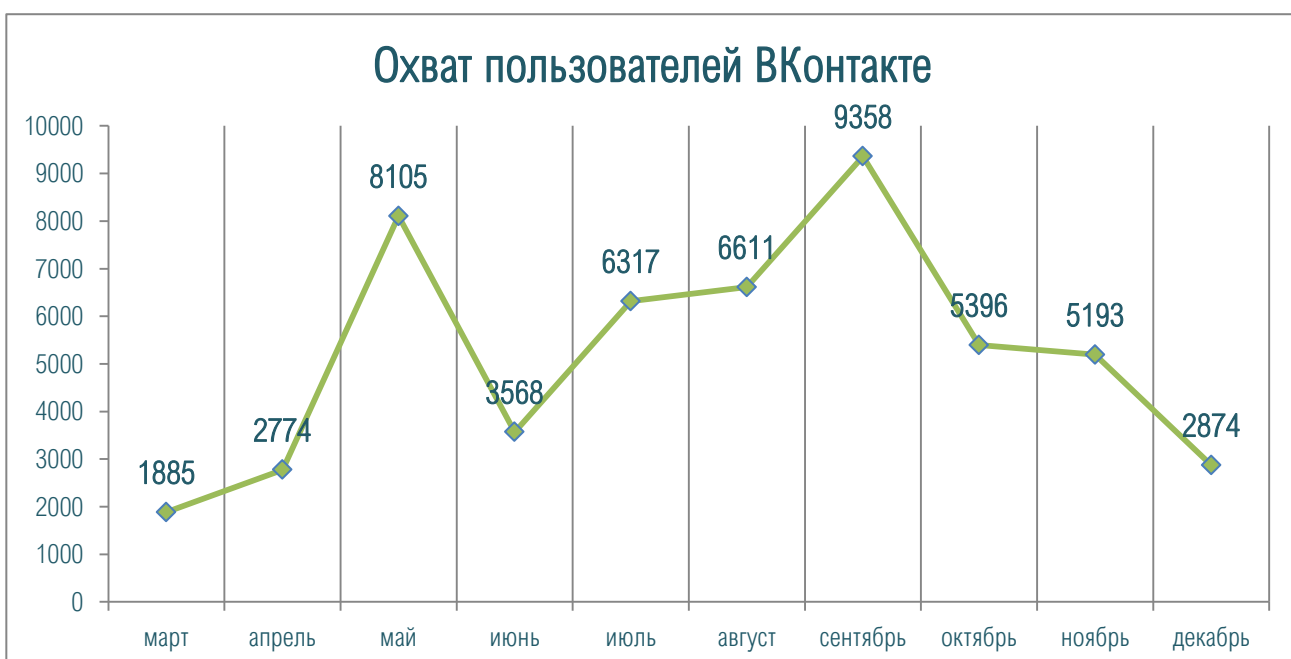
На протяжении 4-х лет количество посетителей сайта показывало стабильный рост. С 2021 года количество посетителей сайта снижается - за период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года, к официальному сайту уполномоченного 47deti.ru обратилось около 48,5 тысяч посетителей (АППГ – 80 113 чел.). Тем не менее, снижение количества посетителей не свидетельствует о снижении популярности института Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области. Можно предположить, что изменение этого показателя связано с запуском страницы Уполномоченного в социальных сетях, куда могла уйти часть аудитории, а также информационной открытостью и доступностью органов исполнительной власти Ленинградской области. Тем не менее, количество обращений в адрес Уполномоченного продолжает расти.



Ниже приведен график посещаемости тематических разделов сайта, из которого можно заметить, что самая популярная тема – это «социальные выплаты», по сравнению с 2020 годом количество посетителей сократилось более, чем в 3 раза, тем не менее, количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, в данной сфере выросло на 31%. Это значит, что, несмотря на информационную открытость органов исполнительной власти и доступности в сети Интернет информации о мерах социальной поддержки, остаются частные проблемы, требующие вмешательства Уполномоченного. По всем остальным разделам сайта заметна общая тенденция к снижению количества посетителей. Но следует также отметить стабильный рост количества посетителей раздела, посвящённого вопросам регистрации и миграции - практически 900 человек (АППГ – 490).

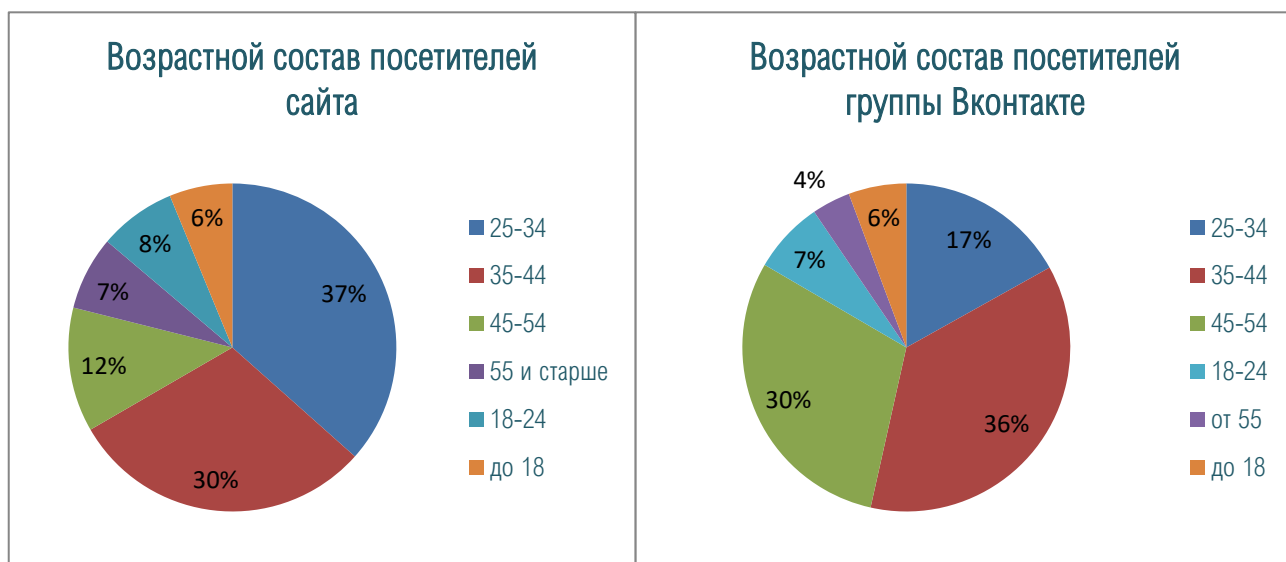


Количество подписчиков официальной группы ВКонтакте на 1 января 2023 года составляло 517 человек. Тем не менее, охват пользователей, просмотревших записи сообщества на стене или в разделе «Новости» существенно выше:



Возрастной состав посетителей сайта практически не изменен:

- самая активная возрастная группа 25-34 года - 39% (АППГ – 44%), 35-44 года – 32% (АППГ-30%), 45-54 года –13%. (АППГ – 11%), 18-24 лет – 8% (АППГ – 6%), 55 лет и старше 8% (АППГ – 7%). На диаграммах снизу приведены сведения о возрастном составе аудитории сайта и группы ВКонтакте. Можно заметить, что активные возрастные группы посетителей не совсем совпадают. Наиболее активные пользователи сайта в возрастном диапазоне 25-34 года, в то время как в социальной сети возраст самых активных пользователей составляет 45-54 лет. 80 % всей аудитории составляют женщины.



Пользуясь этой информацией, можно корректировать состав и характер подачи информации в различных источниках, с учётом требований определенных групп.

На протяжении 2022 года, помимо новостей, информации о деятельности Уполномоченного, а также комментариев Уполномоченного к резонансным событиям, на сайте публиковалась и обновлялась информация в 8 тематических разделах: образование, жилищные вопросы, социальные выплаты, здравоохранение, семейное право, миграционные вопросы и регистрация, работа правоохранительных органов, другие вопросы.

Структура и наполнение разделов сайта были сформированы на основании анализа обращений граждан, поступивших Уполномоченному в предыдущие годы, с учётом наиболее популярных запросов. Информация постоянно актуализируется в соответствии с изменениями в действующем законодательстве. За период 2022 года к специализированным тематикам сайта обратилось около 42,3 тыс. человек.

Кроме этого, на сайте предусмотрен ещё один способ взаимодействия с аудиторией, более интерактивный, это рубрика «Вопрос-ответ»: в формате онлайн-переписки, когда заявитель публикует свой вопрос в открытом доступе на сайте, а специалисты аппарата Уполномоченного на него отвечают. В этом случае, посетители рубрики могут ознакомиться со схожими проблемными вопросами и воспользоваться советами по аналогичной проблеме. За период 2022 года к информации, опубликованной в рубрике «вопрос-ответ» обратилось 824 уникальных посетителя. В минувшем году в указанной рубрике 17 человек получили разъяснения по поставленным вопросам. В блоге Уполномоченного на информационном портале lenoblinform.ru в аналогичном разделе было дано 48 ответов и разъяснений, то есть, в общей сложности, 65 обращений было рассмотрено в онлайн-режиме.

ЛИЧНЫЕ ПРАВА

ГРАЖДАНСТВО, МИГРАЦИИ И РЕГИСТРАЦИЯ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА

В 2022 году к Уполномоченному поступило 8 обращений, относящихся к компетенции органов миграционного контроля. Последние три года такое снижение наблюдается ежегодно: 2021 - 9 обращений, 2020 – 16 обращений, в 2019 – 20 обращений. Такую динамику можно связать как с реорганизацией органов миграционного контроля из отдельной службы в подразделение МВД, так и с повышением эффективности их работы, изменениями в российской миграционной политике.

Большинство обращений миграционной сферы поступали от граждан стран ближнего зарубежья, в том числе по проблемам, возникшим в связи с присоединением новых регионов, включенных в перечень субъектов Российской Федерации.

ПРИМЕР:

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области обратилась жительница Гатчинского района в интересах своей дочери и её несовершеннолетних детей, которые переехали из ДНР и проживали в городе Коммунар.

Мать детей не имела документов, удостоверяющих личность, работала без официального трудоустройства. В органах миграционного контроля Гатчинского района заявительнице ответили, что могут предоставить только справку об утере документов, разъяснений по дальнейшему жизнеустройству не дали.

Уполномоченный по правам ребёнка обратился в Управление по вопросам миграции и органы местного самоуправления по месту жительства семьи. По результатам проведённой работы женщина получила документы и меры социальной поддержки.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение от гражданина Туркменистана, длительное время проживающего в Сланцевском районе Ленинградской области, являющегося единственным кормильцем двоих детей – граждан Российской Федерации, по вопросу отказа в получении вида на жительство.

Уполномоченным было направлено в Управление по вопросам миграции письмо-ходатайство о рассмотрении возможности получения заявителем документа, разрешающего проживание в России. Оно было рассмотрено положительно, заявитель был зарегистрирован по месту пребывания и у него были приняты документы на получение вида на жительство.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение от гражданина Азербайджана, являющегося отцом четырех несовершеннолетних, имеющих российское гражданство.

Заявителю было отказано в приёме документов для вступления в российское гражданство.

Учитывая, что наличие у отца гражданства, соответствующего гражданству его детей, положительно влияет на возможности их воспитания в Российской Федерации, Уполномоченным было направлено ходатайство в Управление по вопросам миграции с просьбой о разъяснении заявителю необходимых действий для вступления им в российское гражданство, что было выполнено.

Нередко обращения миграционной тематики связаны с нарушениями ими российского законодательства и применяемыми за это санкциями, либо с их бездействием, невыполнением необходимых действий в интересах детей.

ПРИМЕР:

Так, на приёме граждан к Уполномоченному обратилась жительница Тосненского района в интересах своего несовершеннолетнего ребёнка 2018 года рождения, которому было отказано в регистрации по месту жительства.

Как выяснилось, ещё в июле 2021 года заявительнице было сообщено об отсутствии законных оснований проживания в квартире. Для принятия мер по решению жилищного вопроса ей было предоставлено 6 месяцев с предложением трудоустройства в муниципальное предприятие, при котором была бы вероятность получения служебного жилья. Однако заявительница не приняла предложения и других мер по решению своего жилищного вопроса, а соответственно и ребёнка.

По ходатайству Уполномоченного по правам ребёнка, заявительнице был предоставлен очередной срок 6 месяцев для принятия мер по трудоустройству и решению жилищного вопроса.

Заявительнице было также разъяснено о праве и обязанности законных представителей ребёнка действовать в его интересах, в том числе по подаче документов относительно гражданского статуса ребёнка. Повторных обращений от гражданки не поступало.

Обращения, касающиеся регистрации ребёнка по месту жительства связаны в основном с тем, что сами родители проживают без регистрации, хотя это является нарушением законодательства. Тем не менее, органам социальной защиты населения следует обратить внимание на то, что Конституционным Судом РФ в Постановлении от 2 февраля 1998 г. № 4-П установлено, что сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей, регистрация является лишь предусмотренным федеральным законом способом учёта граждан в пределах Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства.

К сожалению, в силу различных причин, в том числе безответственности, недостаточной юридической грамотности, а иногда и осознанного нарушения законодательства родителями, их дети длительное время проживают в России без гражданского статуса, без регистрации по месту жительства, что порождает проблемы, связанные с оказанием им мер социальной поддержки. В подобных случаях

необходимо руководствоваться Конвенцией о правах ребёнка, в том числе ст. 3 Конвенции: «во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка».

ПРАВО НА БЕЗОПАСНОСТЬ

Всего по вопросам, связанным с детской безопасностью, к Уполномоченному поступило 143 обращения, что на 16 обращений меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Большая часть обращений данной группы связана с детьми косвенно и касается коммунально-жилищных аварий, дорог, транспорта и других вопросов, так или иначе касающихся детской тематики.



БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Безопасность является одной из основных базовых потребностей человека, однако дети в силу своего возраста нередко её недооценивают, совершают необдуманные, опасные для жизни и здоровья действия. С другой стороны, сами взрослые нередко совершают деяния, которые прямо или косвенно негативно отражаются на безопасности детей.

Одним из актуальных является вопрос безопасности детей на дорогах, учитывая увеличение интенсивности автомобильного и велосипедного движения, а также появление новых индивидуальных средств передвижения, которые используют, в том числе, и дети.

В 2022 году в Ленинградской области было зафиксировано 222 ДТП с участием несовершеннолетних. В них было ранено 246 детей, 9 детей погибли. Это конечно меньше в сравнении с показателями 2021 года, но все же есть раненые и погибшие (в 2021 году с участием детей произошло 277 ДТП, 10 детей погибли и 318 были ранены).

Согласно статистике, виновниками ДТП с участием детей являются главным образом не сами дети, а водители. Из 222 ДТП с участием детей в 192 случаях были виноваты родители. Все погибшие дети и 216 раненых стали печальным результатом именно этой группы дорожно-транспортных происшествий.

Проблемой является использование небезопасных удерживающих устройств при перевозке детей, которые не соответствуют требованиям безопасности, а также перевозка детей, не пристёгнутых ремнями безопасности. Из 9 погибших детей, 6 были пассажирами.

Вызывают обеспокоенность ДТП с пострадавшими детьми, когда виновники скрываются с места происшествий, а правоохранные органы не принимают по таким фактам своевременных мер реагирования.

ПРИМЕР:

Так, в адрес Уполномоченного поступила жалоба от матери пострадавшего в ДТП ребёнка в дер. Юкки Всеволожского района: на пешеходном переходе несовершеннолетнюю 2006 года рождения 12.10.2021 года сбил автомобиль, после ДТП его виновница скрылась с места происшествия. Как сообщила заявительница, несмотря на фиксацию номера автомобиля, правоохранные органы не установили виновника ДТП, и она это сделала самостоятельно, установив имя и место работы водителя автомобиля. В результате ДТП ребёнок получил ушибы, ссадины и сотрясения головного мозга.

Мать ребёнка обратилась в адрес Уполномоченного, поскольку была не удовлетворена проверкой по факту ДТП с участием её несовершеннолетней дочери. Уполномоченным было направлено письмо в Управление ГИБДД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Из ответа, поступившего Уполномоченному из УМВД по Всеволожскому району следует, что нарушений в административном расследовании установлено не было и протокол об административном правонарушении своевременно направлен во Всеволожский городской суд.

01.02.2022 в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступила повторная жалоба от матери пострадавшего ребёнка.

Заявительница сообщила, что по настоящее время дело об административном правонарушении судом не рассмотрено. Кроме того, в рамках расследования мать пострадавшей не была вызвана для ознакомления с результатами экспертизы тяжести нанесённого вреда здоровью ребёнка.

На начало 2023 года виновница ДТП так и не понесла никакой ответственности за нарушение правил дорожного движения и травмирование ребёнка. Как сообщила мать ребёнка, дело неоднократно передавалось между различными судами, и в итоге было вынесено решение об отказе в назначении наказания.

В отчётном периоде в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступила также жалоба о нарушениях в рамках проведения правоохранными органами мероприятий по факту ДТП с участием ребёнка в Волховском районе.

ПРИМЕР:

Мать пострадавшего ребёнка сообщила, что 15 августа 2022 года её несовершеннолетний сын 2012 года рождения был сбит машиной на тротуаре у подъезда дома в г. Волхов. Во время ДТП ребёнок находился вместе с бабушкой, которая проживает в указанном доме. В результате ДТП ребёнок получил сотрясение мозга и перелом со смещением.

Как выяснилось, за рулём наехавшего на ребёнка автомобиля был сотрудник Росгвардии.

На 30 августа бабушка ребёнка, которая была свидетелем ДТП, и другие свидетели опрошены не были, но на следующий после ДТП день начальником Волховского отдела ГИБДД был составлен рапорт о привлечении матери ребёнка к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

По жалобе матери пострадавшего ребёнка Уполномоченным было направлено письмо Прокурору Ленинградской области с просьбой об осуществлении надзора за законностью и беспристрастностью проведения оперативно-следственных мероприятий, дознания по факту ДТП, в котором пострадал сын заявительницы.

Прокурорской проверкой было установлено, что ребёнок действительно был сбит автомобилем на дворовой территории и его здоровью был причинён вред средней тяжести. При этом инспектором ГИБДД было вынесено постановление о прекращении производства о правонарушении. Прокуратурой было признано данное постановление незаконным, был вынесен протест. Устранение выявленных нарушений было поставлено Волховским городским прокурором на контроль.

Такая безнаказанность негативно отражается на профилактике ДТП.

ПРИМЕР:

07.03.2022 в 21:05 бригадой скорой помощи с пересечения Сиверского ш. и ул. Андреевской пос. Вырица Гатчинского района с сочетанными травмами, в тяжелом состоянии госпитализирована учащаяся 1 курса Медицинской академии 2005 года рождения. Девушка была обнаружена на проезжей части у пешеходного перехода после дорожно-транспортного происшествия. Виновник ДТП скрылся.

Учитывая, что одной из составляющих профилактики ДТП с участием детей является неотвратимость ответственности за нарушение правил дорожного движения, Уполномоченный считает необходимым ужесточение наказания к виновникам ДТП с участием детей и привлечение к уголовной ответственности за умышленное оставление места ДТП с пострадавшим пешеходом, даже при нанесении ему лёгкого вреда здоровью.

ПРИМЕР:

Другим примером ненадлежащих действий правоохранительных органов по ДТП с участием ребёнка является ДТП в п. Мурино 22.08.2018 года. В результате ДТП ребёнку был нанесён тяжкий вред здоровью, но следственным отделом УМВД РФ по Всеволожскому району неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, которые последовательно отменялись прокуратурой в порядке надзора, что свидетельствует об отсутствии полноты и объективности доследственной проверки.

ПРИМЕР:

Примером безрезультатной работы по вопросу дорожной безопасности при видимости документальной результативности может являться рассмотрение жалобы по вопросу безопасности на дорогах в деревне Втроя Сланцевского района Ленинградской области.

Управление ГИБДД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области по просьбе Уполномоченного провело проверку и направило в ГКУ «Ленавтодор» письмо о рассмотрении вопроса по введению скоростных ограничений. В целях устранения

выявленных нарушений обустройства дороги в части отсутствия стационарного освещения и тротуаров, были направлены сведения в Сланцевскую городскую прокуратуру. Однако в соответствии с ответом «Ленавтодора» работы по благоустройству дороги в деревне Втроя в отчётном году не были проведены, поскольку не включены в нужные программы. На ближайшее время они также не запланированы.

ПРИМЕР:

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступила жалоба по вопросу безопасности пешеходов в городе Отрадное.

Заявительница, являющаяся матерью ребёнка-инвалида, сообщила о рисках для жизни и здоровья пешеходов на улице Победы, связанной как с нарушением правил дорожного движения водителями, так и недостаточностью дорожной инфраструктуры, в том числе искусственных неровностей.

Как следовало из обращения и приложений к нему, ранее заявительница обращалась в администрацию Отраденского городского поселения и получила ответ, в соответствии с которым на 2021 год была запланирована установка дорожных знаков и искусственных неровностей, однако планы реализованы не были.

В рамках совместного приёма Уполномоченного по правам ребёнка и руководства органов местного самоуправления в городе Отрадном была поднята проблема безопасности и комфортности движения пешеходов на ул. Победы. По результатам встречи, Уполномоченному по правам ребёнка гарантировали проведение работ в 2023 году, результатом которых будут организация одностороннего движения и обустройство тротуара на ул. Победы. Дорожные знаки были установлены. Уполномоченным будет проконтролировано выполнение гарантий, данных руководством администрации муниципального образования «Город Отрадное» в 2023 году.

Вопросы благоустройства прямо или косвенно касаются безопасности детей, поэтому жители, когда проблемные для них вопросы не решаются на местном уровне, нередко обращаются к Уполномоченному.

ПРИМЕР:

Так, в отчётном периоде поступила жалоба от жителей домов 23 и 23А по ул. Ленина в г. Тосно по вопросам благоустройства рядом с указанным домом, в том числе оборудования детской площадки. В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для организации досуга, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства относится к вопросам местного значения городского (сельского) поселения, поэтому обращение было направлено в администрацию Тосненского района. Для объективного рассмотрения жалобы и снятия социальной напряжённости главе Администрации было предложено организовать собрание-встречу заявителей с ответственными за вопросы благоустройства сотрудниками администрации Тосненского района, представителями управляющей домом компании с участием Уполномоченного по правам ребёнка и представителя Совета отцов при Уполномоченном.

Исходя из ответа администрации Тосненского района, комитетом по ЖКХ и благоустройству администрации Тосненского района в 2020 году была разработана проектно-сметная документация комплексного благоустройства дворовой территории у домов 23 и 23А по пр. Ленина, в том числе включающая оборудование современной детской игровой площадки.

В 2021 году в соответствии со всеми требованиями была подана заявка в комитет по ЖКХ Ленинградской области на предоставление субсидии из областного бюджета в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», однако региональные средства выделены не были.

Бюджет Тосненского района является дефицитным, в связи с чем благоустройство всех дворовых территорий в краткосрочный период не представляется возможным. Однако ввиду того, что дворовая территория у домов 23, 23А расположена в центральной части города, вблизи социально значимых объектов, администрацией Тосненского района запланировано выделение средств из муниципального бюджета в целях начала работ по комплексному благоустройству в 2023 году, в том числе по оборудованию детской игровой площадки.

Дополнительно заявители выразили претензию по поводу парковки рядом с их домом родителей, привозящих детей в расположенный рядом детский сад, и попросили оказать содействие в организации парковки для посетителей детского сада рядом с ним.

Однако согласно ответу администрации Тосненского района, земельный участок площадью 8726 кв. рядом с детским садом находится не в муниципальной, а в частной собственности у юридического лица. В связи с этим обустройство парковки там не представилось возможным и при разработке проектно-сметной документации было принято решение о расширении автомобильного проезда с целью обеспечения возможности временной парковки посетителей детского сада.

В проекте предусмотрена установка знака 5.21 «Жилая зона», который запрещает сквозное движение автотранспорта, парковку с заведённым мотором, ограничивает скорость движения до 20 км./час, устанавливает преимущество пешеходов по использованию не только тротуаров, но и проезжей части.

На основании ответа Уполномоченным по правам ребёнка принято решение об организации приёма жителей Тосненского района во 2 квартале 2023 года с приглашением заявителей.

Иногда в рамках рассмотрения обращений выясняется, что заявители выбирают для места жительства частные дома вдали от социальной инфраструктуры и дорог, а затем жалуются на эти недостатки к Уполномоченному.

ПРИМЕР:

Так, в отчётном периоде поступила жалоба от владелицы частного домовладения в Киришском районе на неудовлетворительное состояние дороги к её дому. Как выяснилось, земельный участок рядом с домом, который жители использовали как дорогу, юридически дорогой не является, а образовался в результате застройки между домами. Органы местного самоуправления сообщили, что ведутся работы для закрепления данного участка в качестве дороги. После признания участка дорогой, там могут проводиться дорожные работы. Для помощи заявительнице дорогу посыпали асфальтной крошкой для того, чтобы хотя-бы частично улучшить состояние участка.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для организации досуга, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства относится к вопросам местного значения городского (сельского) поселения, но вопросам инфраструктуры детского досуга не всегда уделяется должное внимание.

7 октября сотрудник аппарата Уполномоченного совместно с членом Центрального штаба Общероссийского народного фронта, координатором проекта «Центра мониторинга благоустройства городской среды» совершили выезд по жалобам жителей Ленинградской области в Мичуринское сельское поселение Приозерского района. Были выявлены множественные нарушения. Например

территория, которая обозначена как «скейт-площадка» представляла собой ровную асфальтированную поверхность со скамейками по периметру. Были выявлены небезопасные детские объекты на детской площадке, открытые люки в микрорайоне Больничная горка. В рамках выезда поступила просьба жительницы Мичуринского поселения с пожеланием об организации приёма жителей по вопросам защиты прав и интересов детей.

19 октября такой приём был организован Уполномоченным по правам ребёнка. Привлечены представители комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, комитета образования Приозерского района, регионального отделения ОНФ, полиции, местного депутата. Приём проходил в Мичуринском многопрофильном техникуме. В рамках приёма были обозначены следующие проблемы:

- отсутствие должной охраны школы специализированной охранной организацией,
- отсутствие подвоза детей к школе и от школы на школьном автобусе,
- отсутствие автобусной остановки и освещения в микрорайоне Больничная горка, в котором проживают многодетные семьи, а также наличие на дорогах открытых люков,
- отсутствие педиатрической помощи,
- отсутствие освещения от ул. Льва Кириллова до ул. Дубова,
- наличие небезопасного объекта на детской площадке, расположенной на ул. Льва Кириллова,
- недостаточные возможности по социализации ребёнка, находящегося на домашнем обучении.

По данным жалобам были приняты следующие решения:

- комитетом образования Приозерского района и директором Мичуринской школы была гарантирована организация охраны школы специализированной организацией с января 2023 года, а также принятие мер по большей социализации детей, находящихся на домашнем обучении,

- комитет образования Приозерского района и директор Мичуринской школы сообщили о проблемах с поиском подходящей кандидатуры и наймом водителя для школьного автобуса, но гарантировали его трудоустройство в 2022 году и организацию подвоза в школу по двум маршрутам, с учетом места проживания учащихся,

- глава администрации и глава Совета депутатов Мичуринского поселения сообщили, что микрорайон Больничная горка из-за нарушений предыдущего руководства района не стоит на балансе района, что затрудняет там какие-либо работы за счёт муниципального бюджета. Однако новое руководство приняло на себя ответственность по установлению балансодержателя района и организации работ по его благоустройству,

- также глава поселения и глава его администрации гарантировали проведение работ по организации безопасного пространства на детской площадке и освещению посёлка,

- Уполномоченный по правам ребёнка взял на себя вопрос организации педиатрической помощи в рамках взаимодействия с Комитетом по здравоохранению, а также вопрос санаторно-курортного лечения ребёнка-инвалида по индивидуальной жалобе его матери.

Все поставленные вопросы в оперативном порядке были разрешены во взаимодействии с органами исполнительной власти и местного самоуправления.

Бывают случаи, когда органами местного самоуправления принимаются меры к благоустройству и созданию условий для детского отдыха, но некоторые жители выражают недовольство и направляют жалобы. В некоторых случаях они обоснованы. Так, например, частично подтвердилась информация по вопросу безопасности объектов, предназначенных для детских развлечений, расположенных в Парке 500-летия пгт Токсово Всеволожского района.

ПРИМЕР:

Заявитель жаловался на отсутствие искусственного покрытия и бетонные ограждения на новой детской площадке в пос. Лебяжье. Для осуществления независимого контроля и объективного рассмотрения жалобы 5 октября сотрудник аппарата Уполномоченного по правам ребёнка с представителем Совета отцов при Уполномоченном, профессионально занимающегося строительством, осуществили выезд в пос. Лебяжье. В рамках выезда была осмотрена новая детская площадка в парке и прилегающая территория, а также проведена рабочая встреча с руководством администрации.

Информация по данной жалобе не подтвердилась. По мнению специалистов, детская площадка и расположенные рядом объекты благоустройства отвечают интересам детей и жителей в целом.

Детская площадка находится в экологически благоприятном месте и сделана в соответствии с утверждённым проектом, которым не предусмотрено искусственное покрытие на всей территории. Бетонные ограждения вокруг площадки были сглажены деревянным ограждением. По периметру площадки установлены фонари.

Рядом с детской площадкой расположена спортивная площадка, что способствует совместному проведению досуга членами семьи различного возраста.

После завершения проверки специалист аппарата Уполномоченного по правам ребёнка и представитель Совета отцов приняли участие в посадке сосен рядом с площадкой. Считаем, что эта инициатива администрации может быть поддержана и развита неравнодушными жителями посёлка, которые заинтересованы в создании комфортной среды по месту жительства.

Остаётся актуальной проблема безопасности перехода железнодорожных путей. Нередко над железнодорожными путями сооружены мостовые сооружения, которые неудобны, а иногда и небезопасны для перехода, поэтому многие дети не пользуются ими и переходят пути в неположенных местах.

1 декабря 2022 года состоялся межведомственный осмотр мест регулярного движения детей в Выборге с точки зрения комфорта и безопасности движения детей. По итогам данного обследования были выявлены обстоятельства, представляющие опасность для жизни и здоровья детей, а также других жителей Выборгского района.

Для пересечения железнодорожных путей в п. Калинино у ж/д станции Пригородная оборудован пешеходный мост от Хельсинского шоссе до Сайменского шоссе (далее по тексту – мост), конструктивные особенности которого и состояние создают опасность для жизни и здоровья передвигающихся по нему людей. Кроме того, преодоление этого моста сложно для пожилых людей, женщин с колясками.

Пересечение железнодорожных путей в п. Калинино является социально важным. Оно необходимо для следования детей из детского ресурсного центра «Родничок» (ГБУ ЛО «Выборгский ресурсный центр»), расположенного по адресу: Выборг, ул. Клубная, д. 5 в школу МБОУ СОШ № 6 г. Выборга, расположенную по адресу: Выборг, ул. Школьная, 8. Также железнодорожные пути пересекают родители с детьми, идущие в детский сад и обратно.

Поскольку проход по мосту неудобен и небезопасен, многие жители, в том числе дети, проходят непосредственно по железнодорожным путям, подвергая свою жизнь опасности. При этом возводимые заборы и запрещающие таблички не останавливают людей, что подтверждает неудобство движения по мосту.

В 2020 году мост был передан в собственность МО «Город Выборг». В 2021 году был проведен косметический ремонт моста и отсечены решетками участки моста, опасные для использования, в том числе лестница на мост со стороны ул. Клубная. Эта лестница является ближайшей для детей, идущих из ресурсного центра «Родничок». Чтобы пройти к открытой лестнице, требуется пройти около 100 метров, что многие подростки не делают.

От сотрудника ресурсного центра, сопровождавшего детей начальных классов из школы, получена информация, что с детьми неоднократно проводились беседы по данному вопросу, на что они отвечают, что все жители п. Калинино так ходят. Кроме того сотрудник пояснила, что лестница со стороны ул. Рубероидной очень узкая и представляет опасность, особенно в зимний период, когда завалена снегом, либо покрыта льдом. Она опасается, что кто-нибудь из детей может поскользнуться и упасть. Узость лестницы при встречном движении заставляет двигаться по той части, где проложены пандусы для людей с колясками и инвалидов, что представляет дополнительную опасность, как для детей, так и для взрослых. Края ступеней лестницы имеют металлические насадки, которые вызывают проскальзывание ноги при спуске, что легко может привести к падению на спину и удар затылком.

Комиссия, осуществлявшая осмотр, в составе специалиста аппарата Уполномоченного по правам ребёнка Марченко М. В., общественного помощника Уполномоченного Агеевой И.А., председателя Совета отцов Бойкова О.Л., зам. начальника линейного отдела на ст. Выборг Бежана Д.В., инспектора по делам несовершеннолетних полиции Бахтина Т.Г., следователя Следственного комитета на транспорте Худяковой Т.Н., представителей РЖД Чистова К.А., Березина В.Э. и начальника отдела дорожного хозяйства администрации Выборгского района, пришла к выводу о необходимости принятия мер, направленных на реконструкцию моста.

Уполномоченный по правам ребёнка направил информацию о ситуации с мостом в ОАО «РЖД» и Администрацию Выборгского района, в том числе с предложением об участии в программах, предусматривающих реконструкцию моста.

В соответствии с ответом ОАО «РЖД» обустройство пешеходного перехода через железнодорожные пути в пос. Калинино не представляется возможным, так как данный участок Октябрьской железной дороги является скоростным, а строительство одноуровневых пешеходных переходов на скоростных и высокоскоростных участках запрещено нормативными документами ОАО «РЖД». Вопрос строительства транзитных пересечений железнодорожного пути, согласно части 2 закона от 10 января 2003 г. № 17 «О железнодорожном транспорте Российской Федерации», может быть решён за счет средств органов местной власти или иных привлеченных источников на основании соглашений о сотрудничестве. В случае принятия администрацией Ленинградской области решения о строительстве наземного (разноуровневого) пешеходного перехода в указанном месте, Октябрьская железная дорога готова оказать содействие в выдаче технических условий на строительство объекта технологических «окон» в графиках движения поездов для выполнения необходимых работ.

В соответствии с ответом администрации Выборгского района в адрес Правительства Ленинградской области будет подготовлено обращение о необходимости софинансирования проекта реконструкции сооружения и последующего проведения работ.

Сходная проблема с переходом через железнодорожные пути и через мост над железнодорожными путями существует и в других населённых пунктах, например, в пос. Вырица Гатчинского района.

В Выборге существует также проблема пешеходного движения от железнодорожного вокзала в сторону парка Монрепо и прилегающих к нему домов. В настоящее время пешеходам, движущимся от вокзала, требуется обойти Выборгский залив. Многие, в том числе и дети, сокращают себе путь, идя по железнодорожному мосту, подвергая свои жизни опасности. Ранее параллельно железнодорожному мосту был мост для движения пешеходов, от него сохранились только опоры.

Уполномоченный по правам ребёнка входит в состав Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области (далее – Комиссия), однако его

неоднократные предложения о включении в повестку заседаний Комиссии конкретных проблем детской дорожной безопасности рассмотрены не были.

В этой связи Уполномоченным в адрес заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству направлены предложения об улучшении и усилении совместной работы по изменению подхода к работе Комиссии, в частности:

- Включить рассмотрение конкретных проблем безопасности дорожного движения, на основании обращений жителей;
- О внедрении практики выездных заседаний Комиссии в муниципальных районах и совместных заседаний с муниципальными комиссиями по данному направлению деятельности;
- О проведении Комиссией с определенной периодичностью «горячих линий» по вопросам дорожной безопасности. Такие «горячие линии» целесообразно проводить ко Дню защиты детей (начало летних каникул) и ко Дню знаний (начало учебного года).

Данное направление позволило бы более полно понимать потребности и проблемы жителей в области дорожной безопасности, более всесторонне и оперативно принимать решения по выявленным проблемам и иметь дополнительную обратную связь с жителями района по направлению деятельности Комиссии. Предложения Уполномоченного приняты в работу.

Начиная с 2015 года Уполномоченный проводит видеоконференции по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних во всех сферах их жизнедеятельности.

1 июля 2022 года видеоконференция была посвящена «Актуальным вопросам детской безопасности при организации обучения, досуга и отдыха. Лето-2022». В мероприятии приняли участие руководитель Управления Следственного комитета по Ленинградской области, заместитель Прокурора Ленинградской области, представители МЧС, МВД, отраслевых органов власти Ленинградской области Ленинградской области, руководство муниципальных районов.

По результатам мероприятия было выработано решение, утверждённое Уполномоченным, заместителем председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам и заместителем Прокурора Ленинградской области.

Решение с информацией о его исполнении – см. Приложение № 1.

В адрес Уполномоченного поступила информация о выполнении данного Решения из муниципальных образований Ленинградской области, которая проанализирована и будет использована в работе.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ В КАНИКУЛЯРНОЕ ВРЕМЯ

В 2022 году реализация мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей осуществлялась в рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области».

На оздоровительную кампанию 2022 года из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований было выделено 814,9 млн. руб.

Объем средств на отдых и оздоровление детей в трудной жизненной ситуации составил 208,2 млн. рублей.

В 2022 году полномочия в части организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в межканикулярный период, были переданы от комитета по социальной защите населения Ленинградской области комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – комитет). В период с 19 сентября по 09 октября 2022 года 529 детей

отдохнули в государственных организациях, подведомственных комитету (ГБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Россонь» имени Юрия Антоновича Шадрина» (далее - ГБУ ДО «ДООЦ «Россонь») и ГБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Маяк» (далее - ГБУ ДО «ДООЦ «Маяк»). Объем средств составил 12 997 530 рублей.

В 2022 году ГБУ ДО «ДООЦ «Россонь» стал победителем конкурсного отбора по предоставлению из федерального бюджета гранта в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда». Размер гранта - 5 321 635 рублей. В рамках гранта приобретено и установлено оборудование, материальные запасы для создания технических условий, 8 сотрудников ГБУ ДО «ДООЦ «Россонь» прошли обучение на курсах повышения квалификации, организованных РПГУ им. А.И. Герцена.

В Ленинградской области в летний период 2022 года осуществляли деятельность 544 организации отдыха детей и их оздоровления (2021 год – 539 организаций).

Охват организованными видами отдыха за летний период 2022 года составил 97 535 детей (2021 год – 82 907 детей). Всего за 2022 год обеспечено отдыхом 107 602 ребенка.

Кроме того, в летний период 2022 года на территории Ленинградской области отдохнули 626 детей Луганской и Донецкой Народных Республик, из них 249 детей, проживающих в городе Енакиево.



В 2022 году Ленинградской областью были заключены договоры с пятью федеральными оздоровительными центрами «Артек», «Смена», «Орленок», «Океан», «Алые паруса».

Более 300 детей Ленинградской области поощрены бесплатными путевками в эти центры по федеральной квоте.

Постановлением Правительства Ленинградской области на 2022 год установлена расчетная стоимость путевки в размере 24 570 рублей. Размер частичной компенсации работающим родителям вне зависимости от места работы на всю территорию России остается 70%.

Опекуну (попечителю), приемному родителю предоставляется компенсация в размере 100 процентов от расчетной стоимости путевки.

Была продолжена введенная в 2020 году по инициативе Губернатора Ленинградской области А.Ю.Дрозденко новая мера поддержки сотрудников государственных организаций здравоохранения Ленинградской области - компенсация за отдых ребенка в размере 100% от расчетной стоимости путевки (1170 рублей за 1 день).

Проведена информационная работа с родителями по возможности получения возврата части стоимости путевки в размере 50%, но не более 20 000 рублей (Кешбэк).

В 2022 году организация отдыха и оздоровления детей осуществлялась строго при неукоснительном соблюдении требований Санитарно-эпидемиологических правил, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 16 (с изменениями от 20 июня 2022 года).

Оздоровительный эффект в 2022 году составил 97,5% (2021 - 97,4%, 2020 - 97,25%).

Все мероприятия по комплексной безопасности выполнены. Не зарегистрировано фактов, связанных с гибелью и травмированием детей.

Большое внимание уделялось профилактике несанкционированных лагерей.

Был усовершенствован алгоритм действий при выявлении неорганизованных заездов групп детей на территорию Ленинградской области с целью отдыха.

В соответствии с Планом работы Межведомственной координационной комиссии при Правительстве Ленинградской области по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков в течение июня - июля 2022 года организованы выездные заседания в 5 муниципальных районах и городском округе.

С 2021 года комитетом общего и профессионального образования организован региональный государственный контроль организаций отдыха детей. В 2022 году проведены 3 плановые проверки и 6 профилактических визитов.

В Ленинградской области работает горячая линия по вопросам отдыха и оздоровления: 8-800-500-70-90.

В целях обеспечения доступности информации о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области для потребителей услуг по отдыху и оздоровлению детей работает портал организаций отдыха и оздоровления детей по адресу: <http://detskiy-otdyh-lenobl.ru/>.

Сфера воспитания являлась центральной темой летней оздоровительной кампании 2022 года.

Мероприятия в организациях отдыха и оздоровления детей были организованы в рамках Года команды 47 в Ленинградской области, 95 лет создания Ленинградской области и Года народного искусства и нематериального культурного наследия народов в Российской Федерации.

Реализация единой программы воспитания, разработанной Министерством просвещения Российской Федерации, была продолжена и в летний период.

Огромное значение уделялось применению государственных символов Российской Федерации. В дни открытия и закрытия смен проводилась церемония подъема и спуска государственного флага Российской Федерации.

В летний период проводились профильные смены движения «ЮНАРМИЯ», «Лидеры РДШ» и смены финансовой грамотности совместно с Центральным Банком России.

В 2022 году Ленинградская область в седьмой раз стала главной площадкой проекта «Киноканикулы». Киносмены проведены в трех государственных организациях.

Летом 2022 года на территории ГБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Россонь» имени Юрия Антоновича Шадрина» прошел Туристический слет учащихся Союзного государства, в котором приняли участие 28 российских и 7 белорусских команд.

В летний период 2022 года при содействии администраций муниципальных образований всех уровней трудоустроены более 7 тыс. подростков.

Особое внимание уделялось досугу и занятости детей, не охваченных организованным отдыхом:

- была обеспечена доступность дополнительных общеобразовательных программ всех направленностей (охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием в летний период более 70%);
- созданы все необходимые современные условия для работы в творческих объединениях по интересам, в том числе для детей с трудностями в социальной адаптации и для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2022 году в Ленинградской области проведены региональные ежегодные конкурсы: лучший вожатый, лучшая программа, лучший лагерь.

Победители региональных конкурсов награждены дипломами и ценными подарками на областном слете вожатых Ленинградской области.

На Всероссийском совещании организаторов отдыха и оздоровления детей «Большие смыслы 2022», которое состоялось с 11 по 13 октября 2022 года на базе Всероссийского детского центра «Смена», подведены итоги летней оздоровительной кампании 2022 года. Министерством просвещения Российской Федерации Ленинградская область признана победителем смотра-конкурса среди субъектов Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

В Ленинградской области в летнюю оздоровительную кампанию 2022 года все запланированные мероприятия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей выполнены.

Член Межведомственной координационной комиссии Ленинградской области по вопросам отдыха, оздоровления и занятости детей от Уполномоченного по правам ребёнка принял участие почти во всех выездах Комиссии, ознакомившись с организацией летней кампании по работе с детьми в Волосовском, Всеволожском, Выборгском, Киришском районах и Сосновоборском городском округе. По результатам работы органам местного самоуправления были даны рекомендации и предложения по совершенствованию организации отдыха и занятости детей в летнее время.

Были отмечены следующие положительные моменты, которые можно рекомендовать всем организаторам детского отдыха и занятости:

- создание среды, благоприятной для нравственного, психического и физического развития детей;
- привитие детям любви к природе в рамках трудового воспитания;
- хорошее материально-техническое оснащение некоторых посещённых организаций образования;
- высокая квалификация педагогических кадров, работающих с детьми;
- организация обучения плаванию детей в летнее время;
- увеличение охвата детей организованными формами отдыха;
- уделение внимания информированию населения о возможностях летнего отдыха и досуга и обратной связи с населением по проводимым мероприятиям;

- направление «Дворовый тренер»;
- взаимодействие с частными лагерями;
- внимание органов местного самоуправления и образовательных организаций к вопросу трудового воспитания в рамках трудоустройства и организации досуга;
- опыт проведения в августе 4-й смены в лагерях дневного пребывания;
- разнообразие тематических смен в лагерях дневного пребывания, например, специализированная смена дневного пребывания на базе Станции юных натуралистов в Выборгском районе;
- трудоустройство в штат стационарных лагерей сопровождающих тренеров-преподавателей детских коллективов, отдыхающих в муниципальных стационарных лагерях;
- организация отдыха и досуга детей по месту жительства, в частности: функционирование подростковых клубов, организация мероприятий для детей и их родителей;
- практические занятия по краеведению, проводимые на природе и с использованием музеев природы;
- опыт в трудоустройстве детей-инвалидов в муниципальном детском лагере «Орлёнок» (Киришский район);
- опыт Киришского района и Сосновоборского городского округа в организации питания детей в летних оздоровительных лагерях и образовательных организациях путём создания автономной муниципальной организации.

Уполномоченным было рекомендовано:

- при размещении и показе информационных материалов учитывать особенности восприятия данной информации детьми;

- сконцентрировать информацию о возможностях летнего отдыха и занятости на одном качественном информационном ресурсе, уделив внимание его рекламе. К вопросу информирования относится и размещение на интернет-ресурсах реестров детских площадок.

Для учёта мнения подростков при организации их отдыха и занятости молодёжным Советом при Уполномоченном было проведено анкетирование и сделан его анализ (*результаты в Приложении 2*).

Данные предложения были использованы в работе при организации летней оздоровительной компании.

В летний период вопросу безопасности должно уделяться особое внимание, поскольку дети значительную часть времени отдыхают без надзора законных представителей. Должны быть созданы условия как для организованного детского отдыха, так и возможности для полезного и безопасного досуга по месту жительства. Вовлечённость детей в полезные формы отдыха и занятости является эффективным средством профилактики девиантных проявлений в молодёжной среде и травматизма детей. Хотя из-за халатности иногда дети получают травмы даже в образовательных и досуговых организациях.

ПРИМЕР:

Трагический случай произошёл в «Важинском клубном объединении» Подпорожского района. 7 июля 13-летний ребёнок пошёл в студию звукозаписи, чтобы перенести рекламу со своего телефона на компьютер и, поднимаясь по лестнице, взялся за перила, с которыми соприкасался оголенный электрический кабель под напряжением 220 В. Прибывшая бригада скорой медицинской помощи пыталась оказать реанимационные

мероприятия, но вынуждена была констатировала смерть ребенка. Очевидцев на месте происшествия не было и видеонаблюдение отсутствовало.

ПРОБЛЕМА БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ

Ненадлежащее содержание собак по-прежнему является причиной травматизма детей, в том числе нанесения тяжкого вреда здоровью.

ПРИМЕР:

Так, 06.03.2022 Следственным отделом Следственного комитета по г. Гатчина возбуждено уголовное дело по признакам преступления в отношении ребёнка, предусмотренного ч. 1 ст. 118 УК РФ, а именно: 05.03.2022 в 17 часов 33 минуты в ГБУЗ ЛО «Гатчинская КМБ» был доставлен малолетний 2014 года рождения с телесными повреждениями, которые были им получены около участка в дер. Вяхтелево Гатчинского района Ленинградской области в результате укусов собаки породы «алабай», находившейся на участке дома.

Согласно справке уточненного диагноза нейрохирургического отделения СПб ГБУЗ «ДГМКЦ ВМГ им. К.А.Раухфуса» от 06.03.2022 у пострадавшего малолетнего ребёнка имелись повреждения в виде ОЧМТ, ушиба головного мозга легкой степени, укушенной раны головы (левой височной и затылочной областей), укушенных ран левого плеча, левого предплечья, правой голени, вдавленного перелома правой височной кости, которые квалифицируются как причинившие тяжкий вред здоровью.

Хозяин собаки был установлен.

ПРИМЕР:

24.03.2022 около 11 часов пострадала от нападения собаки воспитанница дошкольной группы филиала Заклинской средней школы в д. Каменка Лужского района.

Группа воспитанников дошкольной группы в сопровождении воспитателя вышла на прогулку. Воспитатель, увидев бродячую собаку на территории школы, предприняла меры к возвращению детей обратно в здание школы. Одна из учащихся упала, к ней подбежала собака и укусила за лицо. Девочке была причинена поверхностная укушенная рана мягких тканей лица.

ПРИМЕР:

27.03.2022 около 19 часов у дома 39 дер. Золотово Бокситогорского района Ленинградской области во время прогулки девочку покусала собака, выбежавшая с соседнего участка. Ребёнок был доставлен машиной скорой помощи в приемный покой ГБУЗ ЛО «Пикалевская межрайонная больница».

ПРИМЕР:

11.04.2022 в 20 часов 28 минут в ГБУЗ ЛО «Гатчинская КМБ» поступил несовершеннолетний 2018 года рождения с множественными сочетанными укушенными

ранами головы, туловища и конечностей. Указанные травмы ребёнок получил в результате нападения на него не менее двух безнадзорных бродячих собак.

ПРИМЕР:

Около 16:00 13.04.2022 несовершеннолетняя, проходя перекресток 10 линии и ул. Центральная СНТ Большие Колпаны Гатчинского района, увидела пробегающую собаку без хозяина, которая не подавала признаков агрессии. После этого собака без видимых причин подошла к девочке и укусила ее за левую ногу, после чего убежала.

ПРИМЕР:

22.05.2022 около 13:00 на детской площадке в пос. Токсово Всеволожского района собака породы овчарка, без намордника, имеющая владельца, укусила несовершеннолетнюю 2011 года рождения.

Для выработки консолидированных мер по предотвращению случаев нападений на детей собаками, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка была сформирована специальная рабочая группа. 10 марта 2022 года состоялась установочная встреча по созданию данной рабочей группы, на которой были определены причины нападений животных на детей и возможные пути их устранения.

Ст. 13 Федерального закона № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно п. 4 – 6 ст. 13, определены требования обращения с собаками, обеспечивающие безопасность людей:

п. 4. Выгул домашних животных должен осуществляться при условии обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц.

п. 5. При выгуле домашнего животного необходимо соблюдать следующие требования:

1) исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;

2) обеспечивать уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования;

3) не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

п. 6. Выгул потенциально опасной собаки без намордника и поводка независимо от места выгула запрещается, за исключением случаев, если потенциально опасная собака находится на огороженной территории, принадлежащей владельцу потенциально опасной собаки на праве собственности или ином законном основании. О наличии этой собаки должна быть сделана предупреждающая надпись при входе.

Однако федеральным законодательством не предусмотрена ответственность и наказание за нарушение этих требований.

Если ранее жалобы поступали в основном относительно бездомных собак, потенциальной их опасности, то с 2021 года преобладают жалобы, связанные с уже случившимися случаями нападения домашних собак на детей и потенциальной угрозой, исходящей от домашних животных, хозяева которых нарушают условия их содержания и выгула.

Полиция в большинстве случаев не принимает никаких профилактических мер к владельцам собак, нарушающим требования по их выгулу.

ПРИМЕР:

Одна из жалоб по вопросу нападения собак поступила в 2022 году от жительницы дер. Большой Луцк Кингисеппского района. Женщина обращалась по вопросу непринятия правоохранительными органами и органами местного самоуправления должных мер к обеспечению безопасности жителей, а именно о нарушении некоторыми жителями деревни требований содержания собак, в результате чего создаются предпосылки для нападения животных на детей.

Уполномоченным были направлены аргументированные письма в администрацию Кингисеппского района и Прокуратуру Кингисеппского района с просьбой принять возможные меры к предотвращению нападений собак в деревне Большой Луцк и в Кингисеппском районе в целом.

По результатам работы, администрацией Большелуцкого сельского поселения Кингисеппского района было внесено предупреждение хозяевам животных, проведена информационная разъяснительная работа с населением деревни.

В некоторых субъектах Российской Федерации административная ответственность за нарушение федеральных требований обращения с собаками предусмотрена региональным законодательством.

«Кодекс об административных правонарушениях Ленинградской области» предусматривает ответственность за нарушение содержания и выгула домашних животных, но нарушения происходят повсеместно, а ответственность несёт очень незначительная часть нарушителей.

Уполномоченным была направлена служебная записка Губернатору Ленинградской области о рассмотрении возможности выступления с законодательной инициативой по внесению дополнений в закон Ленинградской области «Об административных правонарушениях», направленных на повышение ответственности при обращении с животными и, как следствие, предупреждение нападения собак на детей и взрослых. По результатам рассмотрения данной инициативы, Управлению ветеринарии Ленинградской области было дано указание о разработке соответствующего законопроекта.

РАБОТА ДЕТСКОГО ТЕЛЕФОНА ДОВЕРИЯ

Одним из важных направлений профилактической помощи детям в кризисных ситуациях является совершенствование работы службы детского телефона доверия.

В Ленинградской области с целью обеспечения деятельности детского телефона доверия и повышения качества телефонного консультирования к единому номеру 8-800-2000-122 подключены три организации системы образования (8-813-70-522-10), здравоохранения (8-812-575-56-51) и социальной защиты населения (8-813-69-464-04). Телефон доверия работает в круглосуточном режиме.

Эффективность работы детского телефона доверия определяется, в первую очередь, доступностью предоставляемых услуг и качеством психологических консультаций. Оказание помощи осуществляется на принципах анонимности, конфиденциальности, квалифицированности и бесплатности.

Всего за период с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2022 г. на детский телефон доверия Ленинградской области поступило 64928 квалифицируемых обращений, из них в 2022 году – 18070.

По информации, представляемой ответственным за детский телефон доверия комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области ежеквартально, можно сделать сравнительный анализ развития службы детского телефона доверия Ленинградской области за последние четыре года – 2022, 2021, 2020 и 2019 год.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПО ТЕМАТИКЕ ОБРАЩЕНИЙ НА ДЕТСКИЙ ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ ЗА 2019, 2020, 2021 И 2022 ГГ.

| ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ НА ДЕТСКИЙ ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ | ПОСТУПИЛО ОБРАЩЕНИЙ | | | |
|---|---------------------|---------|---------|---------|
| | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| Поступило всего обращений на детский телефон доверия, в том числе: | 13 846 | 15 646 | 17 366 | 18070 |
| От детей и подростков | 1 553 | 1 343 | 1 859 | 2905 |
| От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих) | 496 | 456 | 1 129 | 504 |
| От иных граждан | 11 797 | 13 847 | 14 378 | 14661 |
| В том числе: | | | | |
| Поступило обращений на детский телефон доверия по вопросу жестокого обращения с ребенком, | 43 | 45 | 45 | 54 |
| В том числе обращений: | | | | |
| По вопросу жестокого обращения с ребенком в семье, в том числе: | 27 | 34 | 41 | 37 |
| От детей и подростков | 17 | 16 | 18 | 18 |
| От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих) | 1 | 1 | 5 | 3 |
| От иных граждан | 9 | 17 | 18 | 16 |
| По вопросу жестокого обращения с ребенком вне семьи, в том числе: | 6 | 4 | 3 | 7 |
| От детей и подростков | 3 | 1 | 2 | 3 |
| От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих) | 2 | 1 | 1 | 3 |
| От иных граждан | 1 | 2 | 0 | 1 |
| По вопросу жестокого обращения с ребенком в среде сверстников в том числе: | 10 | 7 | 1 | 10 |
| От детей и подростков | 5 | 2 | 1 | 7 |
| От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих) | 5 | 4 | 0 | 3 |
| От иных граждан | 0 | 1 | 0 | 0 |
| По вопросу систематической травли ребенка (буллинг) | 7 | 4 | 3 | 24 |
| От детей и подростков | 3 | 2 | 0 | 20 |
| От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих) | 4 | 0 | 1 | 4 |

| | | | | |
|--|--------|--------|--------|-------|
| От иных граждан | 0 | 2 | 2 | 0 |
| Поступило обращений по проблеме интернет-угроз (троллинг, разглашение информации компрометирующего характера, вовлечение в деструктивные сообщества и др.) | 2 | 4 | 4 | 7 |
| В том числе: | | | | |
| От детей и подростков | 1 | 1 | 1 | 5 |
| От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих) | 0 | 3 | 3 | 2 |
| От иных граждан | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Поступило обращений по проблеме экстремизма | 2 | 0 | 0 | 0 |
| От детей и подростков | 2 | 0 | 0 | 0 |
| От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| От иных граждан | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Поступило обращений по учебным проблемам и проблемам профориентации | 111 | 121 | 134 | 166 |
| От детей и подростков | 72 | 80 | 94 | 123 |
| От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих) | 25 | 38 | 34 | 40 |
| От иных граждан | 14 | 3 | 6 | 3 |
| Поступило обращений по вопросу сексуального насилия в отношении ребенка, в том числе: | 10 | 7 | 6 | 8 |
| От детей и подростков | 8 | 1 | 3 | 5 |
| От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих) | 2 | 5 | 1 | 1 |
| От иных граждан | 0 | 1 | 2 | 2 |
| Поступило обращений на детский телефон доверия по иным вопросам, в том числе: | 12 219 | 14 252 | 15 648 | 17811 |
| От детей и подростков | 607 | 480 | 798 | 2731 |
| От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих) | 74 | 66 | 750 | 448 |
| От иных граждан | 11 538 | 13 706 | 14 100 | 14632 |
| Из них по проблеме суицида: | 214 | 110 | 253 | 178 |
| От детей и подростков | 17 | 14 | 28 | 51 |
| От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих) | 10 | 9 | 3 | 5 |
| От иных граждан | 187 | 87 | 222 | 122 |
| Сведения о количестве не квалифицируемых звонков | 12 298 | 30 066 | 10 396 | 15578 |
| Звонки-молчание | 2 826 | 1 469 | 1 699 | 2657 |
| Звонки-розыгрыш | 2 161 | 14 104 | 2 043 | 4038 |
| Звонки-отбой | 6 981 | 4 371 | 6 356 | 8883 |
| Иные звонки | 330 | 10 122 | 298 | 0 |

Приведенные цифры свидетельствуют о востребованности и актуальности служб детского телефона доверия. За консультативной помощью на детский телефон доверия обращаются дети, подростки, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, их родители или лица, их заменяющие, иные граждане (в т.ч. педагоги), все те, кто нуждается в получении квалифицированной консультативной помощи, но по каким-то причинам не имеет возможности ее получить в другом месте. Кроме того, на детский телефон доверия могут позвонить дети и взрослые, проживающие в отдаленной сельской местности, где в силу объективных обстоятельств затруднено обращение в психологические службы, службы социальной поддержки населения, органы опеки и попечительства и пр.

Функционирование детского телефона доверия позволяет обеспечить возможность детям и подросткам, переживающим эмоциональный кризис, получать неотложную психологическую помощь, иллюстрировать, что не всегда ситуация является безысходной.

При звонке на этот номер в любом населенном пункте Ленинградской области со стационарных или мобильных телефонов дети, подростки и их родители, иные граждане могут получить экстренную психологическую помощь, которая оказывается специалистами действующих служб, подключенных к единому общероссийскому номеру **8-800-2000-122**.

ПРОФИЛАКТИКА СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ

29 июня 2022 года постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, с учетом предложений Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на территории Ленинградской области. Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних определяет последовательность согласованных действий субъектов межведомственного взаимодействия на территории Ленинградской области по вопросам организации оперативного обмена информацией о выявленных несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, фактах склонения несовершеннолетних к совершению суицида, фактах вовлечения несовершеннолетних в совершение действий, представляющих опасность для их жизни; профилактической деятельности по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних и вовлечения несовершеннолетних в совершение действий, представляющих опасность для их жизни; выявление несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению; оказания несовершеннолетним, склонным к суицидальному поведению, их законным представителям, своевременной комплексной психолого-педагогической и медико-социальной помощи; проведения индивидуальной медицинской, психологической, социальной и педагогической работы с несовершеннолетними, совершившими суицидальные попытки, а также их семьям.

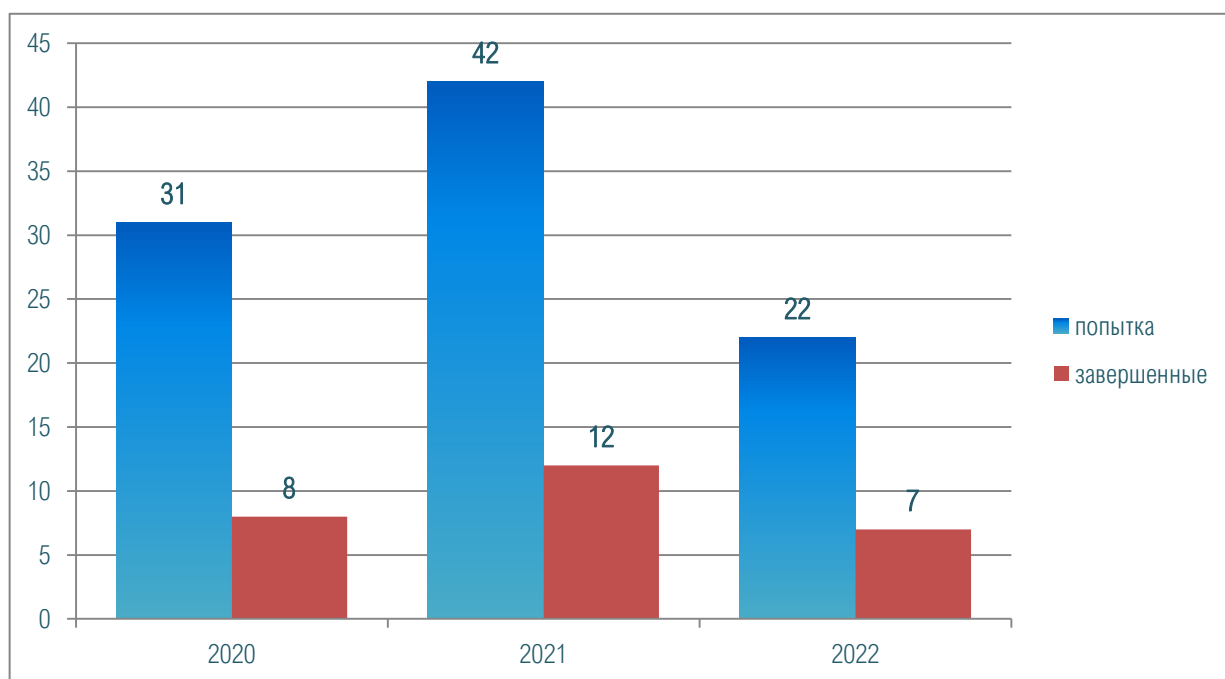
Во исполнение пункта 16 Комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 года №1058-р, Федерального закона от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», 23 декабря 2022 года была разработана и утверждена Межведомственная программа по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних Ленинградской области до 2025 года.

Уполномоченный в течение года принимал участие в заседаниях региональной межведомственной рабочей группы по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними суицидов, а также тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних, созданной распоряжением Губернатора Ленинградской области от 14.09.2021 №856-рп. Детский омбудсмен обращает внимание, что на заседаниях рабочей группы не

рассматриваются конкретные случаи суицидальных попыток, оконченных суицидов, не проводится обсуждение результатов эффективности проводимых индивидуально-профилактических работ. Уполномоченный отмечает, что зачастую попытки самоубийств несовершеннолетних остаются без должного внимания со стороны органов и учреждений системы профилактики.

Анализ сведений, предоставленных Следственным управлением Ленинградской области за 2022 г. показывает снижение количества суицидов и суицидальных попыток на 47,6%, среди несовершеннолетних, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Так за 2022 год совершены 22 суицидальных попытки (-20 АППГ), из них 7 завершены летальным исходом (-5 АППГ): Бокситогорский район-1, Волховский район-1, Всеволожский район-3, Гатчинский район-1, Никольское г.п.-1. За аналогичный период прошлого года совершены 42 суицидальных попытки, в том числе 12 с летальным исходом.



В 2022 году основной контингент суицидентов – дети в возрасте от 15 до 17 лет - 13 чел., в возрасте от 10 до 14 лет - 9 несовершеннолетних. Из них, в 22 случаях суицидальные попытки совершили - 6 юношей, 16 девушек. Наиболее распространённым способом суицида оказалось отравление медицинскими препаратами - 10, прыжок с высоты - 5, повешение - 3, резаные раны - 3, другое - 1. Мотивами совершения суицидальных попыток были ссора с друзьями - 2, проблемы в школе - 1, депрессивное состояние - 10, другое - 9.

На основании анализа информации за 2022 г., полученной из Следственного управления Ленинградской области, а также обзорных справок муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, можно предположить, что одним из факторов, способствующим аутодеструктивному поведению несовершеннолетнего может служить кризисное состояние ребенка, вызванное нарушением детско-родительских отношений, отсутствием эмоциональной связи между членами семьи, нарушением коммуникации со сверстниками в образовательном учреждении и др.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка из Следственного управления поступила информация о том, что во Всеволожском районе Ленинградской области госпитализирована несовершеннолетняя М. 2010 г.р., с признаками отравления.

Для выяснения обстоятельств происшествия Уполномоченным был направлен запрос в адрес Председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Всеволожского района Ленинградской области. В ходе работы с материалами дела было установлено, что несовершеннолетняя М. удочерена, так как биологическая мать отказалась от дочери в родильном доме. М. в социальной сети «ВКонтакте» нашла свою биологическую мать и предложила ей начать общение, но биологическая мать отказалась от общения и добавила М. в «черный список». М. переживала по этому поводу, сильно разнервничалась и зная, что приемная мама принимает таблетки от депрессии, тоже решила принять 20 таблеток, не задумываясь о том что передозировка препарата может вызвать негативные последствия. Намерения суицид совершать у нее не было. После лечения в педиатрическом отделении была выписана в удовлетворительном состоянии. Данная ситуация была рассмотрена на заседании КДНиЗП Всеволожского района и было принято решение о разработке плана мероприятий индивидуальной профилактической работы субъектов профилактики с семьей несовершеннолетней М.

По информации, предоставленной специалистами Отдела по обеспечению деятельности КДНиЗП Всеволожского муниципального района Ленинградской области, несовершеннолетняя находилась на семейной форме обучения, и этот фактор осложнял своевременный скрининг психологического и эмоционального состояния несовершеннолетней со стороны образовательного учреждения. В данном примере роль родителя являлась максимально важной в целях предупреждения подавленного состояния подростка и оказания ему своевременной квалифицированной помощи.

Данная ситуация показывает, что подросток не может самостоятельно справиться с психоэмоциональными переживаниями и нередко прибегает к подавлению эмоций лекарственными препаратами, не понимая последствий к которым может привести неконтролируемое употребление медицинских препаратов. Уполномоченный также обращает внимание, что в соответствии со статьей 63 п.1. Семейного кодекса Российской Федерации, родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Уполномоченный считает недопустимым бесконтрольное хранение сильнодействующих медицинских препаратов в зоне доступа несовершеннолетних детей.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка из Следственного управления Ленинградской области поступила информация о том, что в Ломоносовском районе Ленинградской области из школы домой не вернулся несовершеннолетний И., 2010 г.р., который после занятий оставил в школе телефон и рюкзак и направился в неизвестном направлении, высказав своё намерение о совершении суицида. Было установлено, что после нескольких часов нахождения на улице, И. устал, попросил постороннего мужчину на улице телефон и позвонил своему опекуну Л., сообщив, где он находится, после чего был обнаружен и передан опекуну сотрудниками полиции. Из объяснений несовершеннолетнего И., следует, что намерения совершать суицид у него не было, что он «устал от всего» и просто не хотел идти домой.

По информации, полученной от субъектов профилактики в отношении семьи несовершеннолетнего, приемная семья ребенка благополучная, жилищно-бытовые условия хорошие, несовершеннолетний характеризуется положительно. После происшествия КДНиЗП муниципального района был рассмотрен протокол в отношении законного представителя (опекуна), руководствуясь Федеральным законом от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» был утвержден план индивидуально-профилактической работы с семьей (далее – ИПР). ИПР с семьей субъектами профилактики реализована. Проведены профилактические беседы с опекуном несовершеннолетнего, направленные на формирование положительной ситуации в семье и профилактику самовольных уходов. Образовательной организацией было организовано психолого-педагогическое сопровождение несовершеннолетнего, работа проводилась как с несовершеннолетним, так и с опекуном для стабилизации психо-эмоционального состояния ребенка и налаживания внутрисемейных взаимоотношений. Организовано вовлечение во внеурочную деятельность. Проведена беседа на тему: «Роль родителей в жизни ребенка» по результатам диагностики свойств и черт личности несовершеннолетнего. Опекун по рекомендации КДНиЗП посетила консультацию детского психолога в медицинском учреждении, где получила ряд рекомендаций по взаимоотношениям в семье, также проведена оценка психо-эмоционального состояния несовершеннолетнего.

Уполномоченный обращает внимание образовательных организаций, а также служб системы профилактики, в рамках проведения индивидуально-профилактической работы, рассматривать возможность оказания помощи не только непосредственным участникам происшествия, но и лицам, которые взаимодействуют с ребенком.

В рамках профилактики суицидальных проявлений среди несовершеннолетних, Уполномоченный отмечает необходимость развития в регионе эффективной модели взаимодействия школы и семьи, оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи детям и их родителям (законным представителям).

Также считаем необходимым открытие в муниципальных районах Ленинградской области кризисных отделений (кабинетов) для подростков, где они смогут получить качественную и квалифицированную помощь специалиста, так как в настоящее время, среди населения существует стигматизация обращения за психологической и психиатрической помощью, полагая, что это может стать ярлыком на биографии семьи, а также немедленной принудительной госпитализации.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка из Следственного Управления Ленинградской области поступила информация о совершении суицида несовершеннолетним К., по факту совершения суицида Уполномоченным был направлен запрос в адрес Заместителя главы администрации по безопасности, для выяснения обстоятельств происшествия. По информации, предоставленной субъектами профилактики, в рамках расследования уголовного дела, по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч.2 ст.110 УК РФ, по факту совершения самоубийства установлено, что ранее несовершеннолетний обращался за помощью к педагогу-психологу образовательной организации, однако несмотря на это, К. совершил суицид. Таким образом, органы следствия пришли к выводу, что профилактическая и диагностическая работа педагогом-психологом проведена формально, в связи с этим в адрес руководителя образовательной организации было направлено представление в соответствии ст. 158 УПК

РФ. По результатам рассмотрения представления факт нарушения должностной инструкции педагога-психолога подтвердился, в связи с чем работнику был объявлен выговор.

Анализируя данную ситуацию, сложившуюся в образовательном учреждении, Уполномоченный обращает внимание на отсутствие квалифицированной работы специалиста с несовершеннолетним, склонным к суицидальному поведению, а также отсутствию конкретных мер по выявлению лиц из числа обучающихся, склонных к совершению суицида.

Уполномоченный считает актуальным организацию и проведение на постоянной основе для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, педагогов-психологов, социальных педагогов образовательных организаций, семинаров по вопросам организации работы по профилактике и своевременному скринингу, а также выявлению группы риска среди обучающихся несовершеннолетних суицидального поведения и дальнейшей квалифицированной работе по оказанию помощи несовершеннолетним.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, считает необходимым внесение изменений в законодательство, а именно в статью 5 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: - необходимо расширить перечень лиц, в отношении которых органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проводят индивидуальную профилактическую работу, включив категорию несовершеннолетних с аутодеструктивным поведением.

Анализируя информацию, предоставленную Следственным управлением Ленинградской области, а также муниципальных отделов по обеспечению деятельности КДНиЗП, напрашивается вывод, что для нормализации психологического состояния подросткам необходимо получать опыт преодоления стресса.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области принял участие в первом **межрегиональном форуме «Подростки 360»**, в рамках реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России», направленной на развитие системы работы с подростками. На Форуме рассматривались важные и актуальные вопросы — буллинг, девиантное поведение, подросток в современном информационном пространстве, зависимости, суициды, селфхарм, технологии работы с подростками, трудоустройство, профориентация, подростковое пространство, подростковая психиатрия, подростки в конфликте с законом. Также в рамках программы было проведено масштабное социологическое исследование «Подростки 360». Исследование проводилось с июня по сентябрь 2022 г., в нем приняли участие подростки в возрастной категории от 14 до 17 лет, родители подростков от 14 до 17 лет, а также педагоги и специалисты по работе с подростками из 85 субъектов РФ. Исследование организовано АНО «Центр развития социальных проектов» совместно с Социологической клиникой прикладных исследований и Ресурсным центром «Центр социологических и интернет-исследований» Санкт-Петербургского государственного университета.

Результаты этого исследования были озвучены 29-30 ноября в г. Москве на Федеральном форуме «Подростки 360», в котором принял участие представитель Уполномоченного по правам ребенка в Ленобласти. Актуальная выборка целевой группы: подростки - 136438, родители подростков - 123870, педагоги - 41299, специалисты - 14052. Ленинградская область вошла в число лидеров по сбору информации, методом исследования являлся онлайн-опрос. Исследование определило, в чем состоят основные трудности подростков 14-17 лет, в чем их потребности, каким подростки видят образ своего будущего, что способствует его формированию, что препятствует оказанию помощи подростку со стороны взрослых: родителей, педагогов, экспертов и др. По итогам опроса были сделаны выводы, благодаря которым можно более адресно и эффективно осуществлять работу с подростками.

Одним из результатов опроса является выявление плохого психологического самочувствия подростков, которое негативно сказывается на различных сферах его жизни, поэтому Уполномоченный отмечает необходимость оказания своевременной психологической помощи несовершеннолетнему. Также по результатам исследования 73% подростков не считают, что они нуждались в помощи. Неосознание подростком своих проблем является наиболее вероятной причиной необращения за помощью. Также результаты исследования показали, что подростки считают, что психологическая помощь, оказываемая в государственных учреждениях не хуже, чем в частных, с этим утверждением согласны 41% опрошенных. Соответственно, 59% подростков не согласны с утверждением, что может говорить о низком уровне доверия, например, к психологической помощи, оказываемой школьными психологами. Уполномоченный хочет обратить внимание Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на этот факт, и на необходимость проведения анализа эффективности оказываемых услуг школьными психологами. Администрациям образовательных организаций необходимо обратить внимание на популяризацию услуг школьных психологов, и возможности обращения к нему обучающихся, при возникновении сложных жизненных ситуаций, провести опрос в образовательных учреждениях среди обучающихся, обращаются ли они за помощью к школьному психологу, в случае возникновения проблемы или тревоги, так как многие дети в сложной ситуации просто не знают, куда им идти.

20 % подростков, по результатам исследования считают, что должны решать свои проблемы сами, 12 % подростков не обращались за помощью из-за отсутствия денежных средств, 10% подростков не знали, куда можно обратиться за помощью, 8% подростков не верят в то, что их проблемы поддаются решению.

В рамках реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России», был запущен **информационный ресурс «Росподрос.ру»**, на сайте размещен банк эффективных практик работы с подростками. Уполномоченный отмечает актуальность проекта, возможность специалистам, работающим с подростками на территории Ленинградской области, обмениваться положительным опытом по работе и продвигать свои эффективные технологии по работе с подростками.

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 №228-рг (в редакции от 30.04.2019 №45-рг) утверждено Положение о проведении комплексной профилактической операции «Подросток», координатором которой является КДН и ЗП при Правительстве Ленинградской области (далее – операция).

Операция проводится в шесть этапов, одним из которых является этап «Защита», ежегодно проводимая с 15 по 30 октября. Целью операции является осуществление мероприятий по информационно-просветительской и индивидуально-профилактической работе, направленных на предупреждение суицидального поведения среди несовершеннолетних. Мероприятия проводятся согласно утвержденному на заседании КДН и ЗП плана этапа «Защита».

В период проведения этапа «Защита» в 2022 г. органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних активизирована работа по выявлению обучающихся, а также причин и условий, способствующих развитию склонности к суицидальному поведению. В муниципальных образованиях Ленинградской области мероприятия проводятся согласно утвержденному на заседании КДН и ЗП плана этапа «Защита». В 2022 году в период проведения этапа «Защиты» муниципальными районами были организованы работы «горячих линий» с населением, во время которых было проведено 637 консультаций, из них: по вопросам суицидальных попыток – 3 консультации, по вопросам конфликтных ситуаций в семье – 150 консультаций, по вопросам конфликтных ситуаций с друзьями – 143 консультации и др. Количество несовершеннолетних, склонных к аутодеструктивному поведению, выявленных в ходе проведения этапа «Защита» – 9 чел.

В образовательных организациях Ленинградской области были проведены мероприятия информационно-просветительского и индивидуально-профилактического характера, направленных на охрану жизни и здоровья детей, предупреждение суицидального поведения среди несовершеннолетних.

Например, в Волховском муниципальном районе были организованы индивидуальные и групповые психокоррекционные занятия с выявленными обучающимися «группы риска» по снижению уровня тревоги, принятия себя и окружающих, развитию адекватного отношения к собственной личности, эмпатии; психологические курсы «Взгляд в будущее», «Выбор профессии», «Экзамен без стресса» и др.

САМОВОЛЬНЫЕ УХОДЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ИЗ РОДИТЕЛЬСКОГО ДОМА И ИНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области 25 марта 2022 года утвержден План мероприятий (карта действий) по реализации мер, направленных на повышение эффективности защиты детей и поддержки семей с детьми на 2022 год. В рамках плана мероприятий, разработанных с учетом приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, в целях разрешения проблемных вопросов в сфере детства, и на основании данных, предоставленных Следственным Управлением Следственного комитета по Ленинградской области, Уполномоченным осуществляется мониторинг самовольных уходов несовершеннолетних из родительского дома, а также несовершеннолетних, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По итогам этого мониторинга в 2022 г. отмечается снижение числа самовольных уходов, совершенных несовершеннолетними из родительского дома, а также организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 180 (- 50 к АППГ). Местонахождение всех несовершеннолетних было установлено.



За 12 месяцев 2022 года количество самовольных уходов из родительского дома составляет 125 (- 3 АППГ), из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 55 (- 121 АППГ). Также, следует отметить, что самовольные уходы, как и в аналогичном периоде прошлого года, зачастую совершают одни и те же воспитанники, которые категорически не желают подчиняться режиму и правилам организации, состоят на учете в ОДН, ПНД, склонны к бродяжничеству.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного из Следственного управления Ленинградской области в течение 2022 г. поступала информация о неоднократных самовольных уходах несовершеннолетней А., 2004 г.р., являющейся воспитанницей ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр», местонахождение несовершеннолетней во всех случаях было установлено. В 2021 году несовершеннолетняя А., 2004 г.р., самовольно покидала ресурсный центр 4 раза.

Указанный пример свидетельствует о том, что работа руководителя Ресурсного центра с воспитанниками, систематически совершающими самовольные уходы носит формальный характер, отсутствует системная работа по профилактике самовольных уходов, организации досуга несовершеннолетних с учетом возрастных особенностей развития и здоровья.

ПРИМЕР:

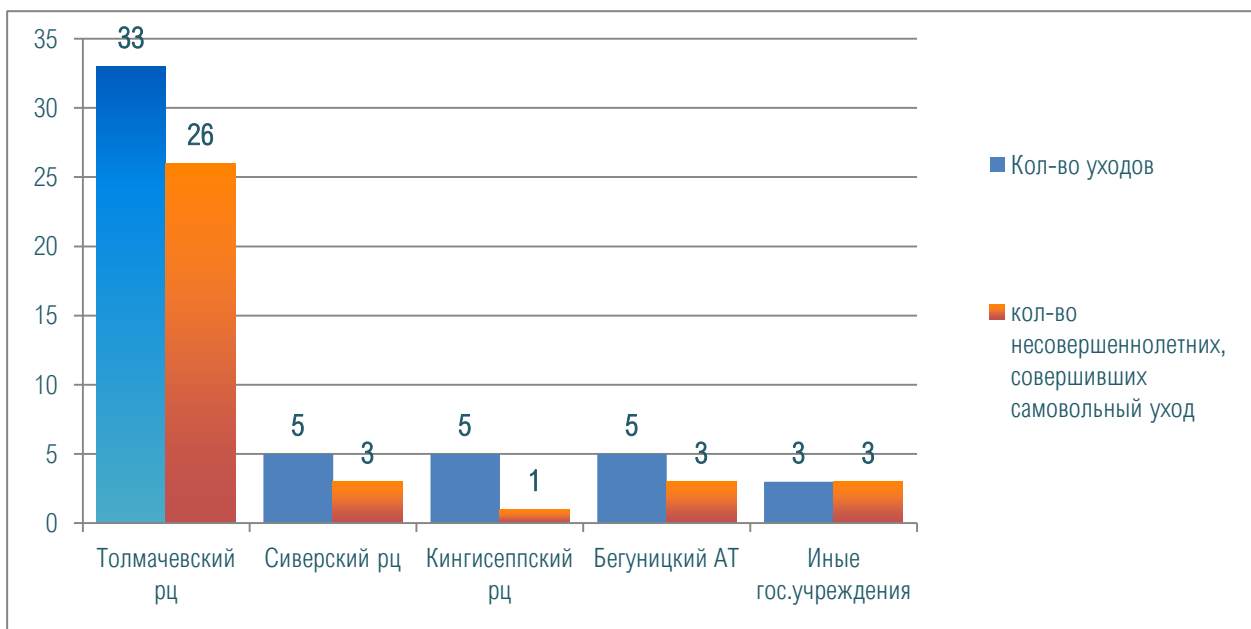
В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступила информация о том, что в апреле 2022 г. около 04.00 утра, самовольно покинул Тихвинскую психиатрическую больницу несовершеннолетний Г., 2004 г.р., воспитанник «коррекционной школы-интерната», проходивший лечение с диагнозом «умственная отсталость».

Для проведения проверки обеспечения безопасности подростков, проходящих лечение в больнице, по факту самовольного ухода из ГКУЗ ЛО «Тихвинская психиатрическая больница», Уполномоченным был направлен запрос в адрес председателя комитета по здравоохранению Ленинградской области. В ходе проведения проверки членами комиссии были выявлены грубые нарушения трудовой дисциплины младшего медицинского персонала, отсутствие контроля за работой младшего персонала со стороны среднего персонала отделения. Приказом по учреждению за невыполнение своих должностных обязанностей на сотрудников мужского психиатрического отделения были наложены дисциплинарные взыскания. Выявленные нарушения лечебно-охранительного режима со стороны младшего и среднего медицинского персонала требуют принятия дополнительных организационных и информационно-разъяснительных мероприятий среди персонала учреждения. Требуется дополнительно осуществить укрепление всех наружных решеток по периметру больницы, а также необходимо принять меры по выводу системы наблюдения дополнительно на пост в приемном покое (частично выполнено). Также ГКУЗ ЛО «Тихвинская ПБ» рекомендовано рассмотреть вопрос о закупке и установке системы тревожной сигнализации по всему периметру психиатрического стационара.

Уполномоченный считает необходимым Комитету по здравоохранению Ленинградской области, в целях обеспечения безопасности подростков, проходящих лечение в медицинских учреждениях Ленинградской области, а также вопросов профилактики самовольных уходов из государственных организаций, держать на контроле вопрос

исполнения учреждениями рекомендаций по устранению выявленных в ходе проведенных проверок недочетов.

Уполномоченный отмечает, что в 2022 году наибольшее количество самовольных уходов из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей было совершено воспитанниками ГБУЛО «Толмачевский ресурсный центр» - 33 самовольных ухода было совершено 26 несовершеннолетними.



За 12 месяцев 2022 года доля самовольных уходов из родительского дома составила 70% (к общему числу уходов) - 125 уходов (-3; в АППГ - 128). Возрастная категория - подростки от 13 до 17 лет, - данная категория детей систематически совершают самовольные уходы, профилактическая работа со стороны субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не дает положительного результата, так как несовершеннолетние и их законные представители не идут на контакт со специалистами, не выполняют рекомендации, чувствуя свою безнаказанность. В 85% случаев этим побегам предшествуют прогулы занятий в образовательных учреждениях, в 75% - они сочетаются с делинквентным поведением, в 32% - с алкоголизацией и употреблением психоактивных веществ.

Наибольшее количество самовольных уходов по материалам проверок СУ СК РФ по ЛО по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних за 2022 г. наблюдается в следующих районах: Кингисеппский, Тихвинский, Лужский, Гатчинский, Киришский и Всеволожский районы.

Анализируя информацию, предоставленную Следственным управлением по Ленинградской области, уголовные дела по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних, по которым исчезновение носило криминальный характер в анализируемом периоде 2022 года, как и в 2021 году, не возбуждались. В период безвестного исчезновения несовершеннолетних преступлений в отношении них совершено не было.

ПРИМЕР:

В ходе мониторинга самовольных уходов несовершеннолетних из родительского дома Уполномоченным были выявлены несовершеннолетний житель Кингисеппского района Ленинградской области, совершающий неоднократные самовольные уходы из дома, общественно-опасные деяния (умышленное уничтожение имущества), антиобщественные поступки. Так, материалы несовершеннолетнего Щ., 2008 г.р.,

*рассматривались на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации МО «Кингисеппский муниципальный р-н» с декабря 2018 г. по октябрь 2022 г., за совершение правонарушений, предусмотренных ст.20.1 КоАП РФ, ч.1 ст.157 УК РФ, ст.20.22 КоАП РФ и др., однако поскольку на момент совершения деяний он не достиг возраста привлечения к административной, а также уголовной ответственности, неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Несовершеннолетнему и его матери систематически выносились предупреждения. По информации, предоставленной КДН и ЗП Кингисеппского района Ленинградской области, мать Щ., , гражданка Н., привлекалась к административной ответственности по ст.5.35 ч.1 КоАП РФ **13 раз**, 11 из них - в 2022 году. В отношении семьи, а также несовершеннолетнего проводилась индивидуальная профилактическая работа, которая не дала положительного результата. КДНиЗП Кингисеппского района Ленинградской области ходатайствовала перед Кингисеппским городским судом о помещении несовершеннолетнего Щ., не подлежащего уголовной ответственности, в специальное учебное учреждение закрытого типа. В октябре 2022 года несовершеннолетний помещен в ЦВСНП для дальнейшего направления в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа сроком на 3 года.*

Федеральный закон от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон от 24.06.1999 №120-ФЗ) в соответствии с Конституцией Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В нарушении ст.26 Федерального закона №120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Уполномоченный отмечает факт бездействия или ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами субъектов профилактики, КДНиЗП муниципального района в отношении несовершеннолетнего. В работе отсутствует анализ индивидуальных особенностей несовершеннолетнего, и выявление его интересов и потребностей, отклонения в поведении. В работе комиссии отсутствует анализ эффективности проводимой индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетним и его родителями, а также выводы о том, какие мероприятия проведены и к каким результатам они привели. Профилактика самовольных уходов носит формальный характер, проводимая работа не преследует достижение определенных целей.

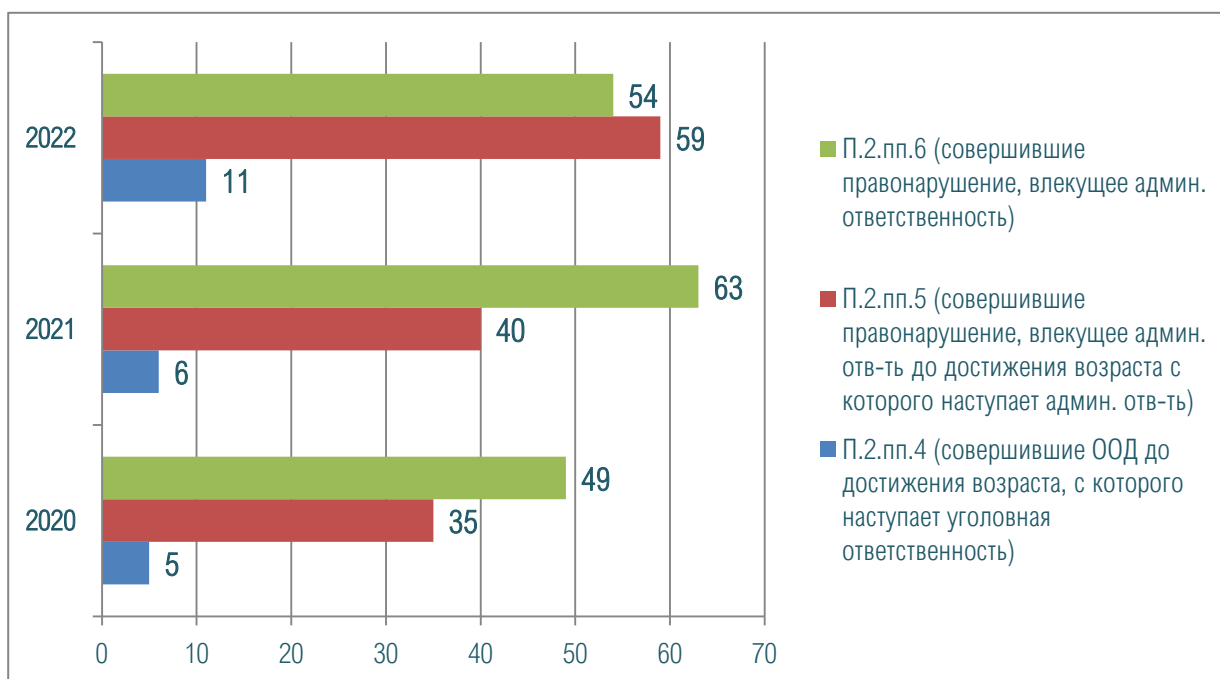
Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный считает необходимым отделам по обеспечению деятельности КДНиЗП муниципальных образований в случае выявления несовершеннолетних, систематически совершающих самовольные уходы, осуществлять анализ эффективности проводимой индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними с учетом возрастных и поведенческих особенностей. **В случае отрицательной динамики в поведении несовершеннолетних, продолжении совершения несовершеннолетними самовольных уходов, правонарушений, антиобщественных поступков, нуждающихся в особых условиях воспитания и специальном педагогическом подходе, незамедлительно подготавливать материалы о направлении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.**

В соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрена возможность направления несовершеннолетних, требующих специального педагогического подхода и совершивших преступление либо правонарушения в открытые и закрытые образовательные организации, а также Центры

временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее-ЦВСНП).

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и не являются исправительным учреждением, основной целью деятельности ЦВСНП является оказание индивидуально-профилактического воздействия на подростков с девиантным поведением.

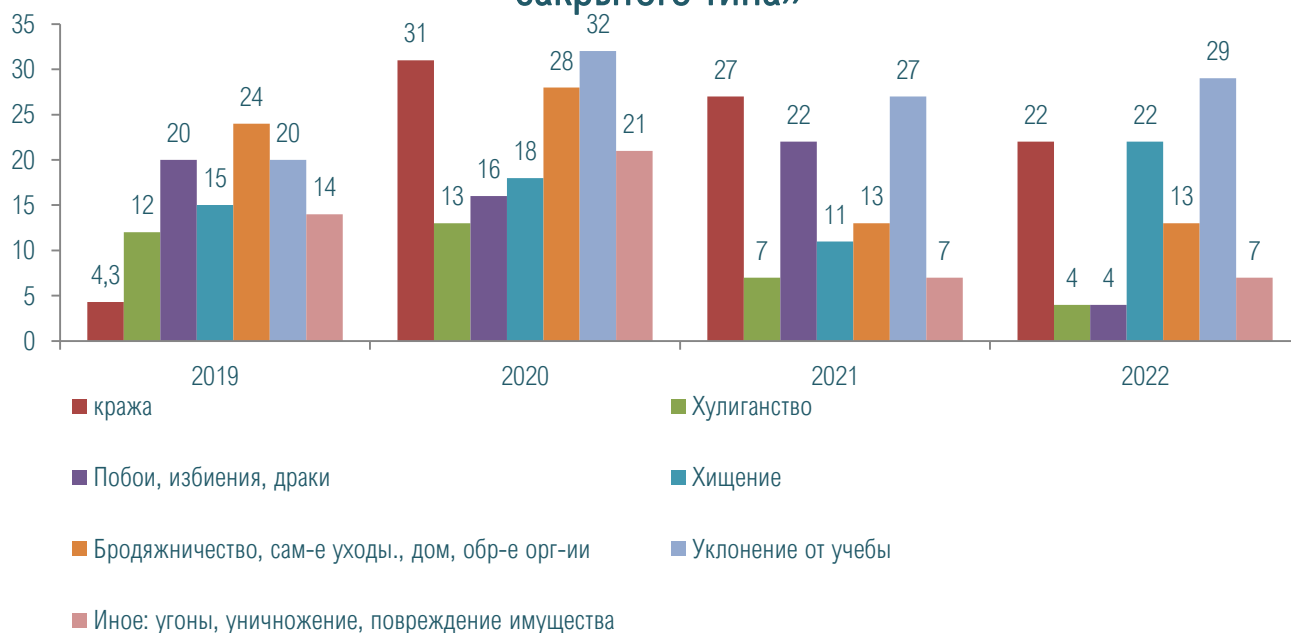
Количество несовершеннолетних, доставленных в ЦВСНП подразделениями ОМВД-УМВД России по Ленинградской области согласно ст. 22 Федерального Закона №120-ФЗ от 24.06.1999 г.



Уполномоченный отмечает увеличение числа несовершеннолетних Ленинградской области, направляемых в ЦВСНП ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

На территории Ленинградской области обеспечением специальных условий содержания, обучения и воспитания детей и подростков с девиантным поведением, обеспечением их психологической, социальной адаптацией и реабилитацией, коррекцией поведения, занимается ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа». На 01.01.2023 г. в ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» находилось 30 обучающихся в возрасте от 12 до 16 лет. Обучающиеся направлены из 12 районов Ленинградской области и из 2 районов г. Санкт-Петербурга.

Состав правонарушений ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа»



ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Указом Президента РФ от 29 мая 2017 года № 240 в Российской Федерации 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства. В целях реализации данного указа Распоряжением Правительства Ленинградской области от 10.08.2021 года № 511-р утверждены Концепция безопасности детства Ленинградской области и План мероприятий по ее реализации до 2025 года.

Одним из пунктов «Плана мероприятий Концепции безопасности детства Ленинградской области» является раннее выявление жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области на постоянной основе осуществляет мониторинг эффективности мер по профилактике, выявлению и предупреждению преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе связанных с их половой неприкосновенностью.

За отчетный период 2022 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 49 обращений от граждан в защиту прав несовершеннолетних в рамках обеспечения безопасности несовершеннолетних, права на жизнь и защиту от насилия.

Учитывая информацию, предоставленную ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, установлено, что по итогам 2022 года на 13% увеличилось количество зарегистрированных преступлений, потерпевшими по которым стали несовершеннолетние - 1 051 преступление (+124 АППГ).

Рост преступности в отношении несовершеннолетних зарегистрирован в 15 районах Ленинградской области, наиболее значительный - в Ломоносовском (93; + 44 АППГ), Кировском (104; + 60 АППГ), Гатчинском (110; + 90 АППГ), Волосовском (39; + 25 АППГ), Кингисепском (44; + 31 АППГ) и Тосненском (78; + 65 АППГ) районах.

Снижение преступлений отмечено в Выборгском (60; - 31 АППГ) районе Ленинградской области.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило обращение от гражданки А. в защиту прав и интересов своей несовершеннолетней дочери. Заявитель сообщала, что на трассе попала в дорожно-транспортное происшествие (далее – ДТП), в машине находилась с дочерью, получившей в результате ДТП тяжкий вред здоровью. Мать несовершеннолетней опасалась, что лицо, виновное в причинении вреда здоровью ее несовершеннолетней дочери 2010 г.р., избежит уголовной ответственности за содеянное.

Для проведения всесторонней проверки по жалобе заявителя и выявления нарушения законодательства Уполномоченным было направлено письмо в адрес прокурора Ленинградской области, а также начальнику следственного отдела ОМВД России по муниципальному району Ленинградской области. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченного было установлено обвиняемое лицо, которому было предъявлено обвинение по статье 264 части 1 Уголовного Кодекса Российской Федерации, и в этот же день в отношении обвиняемого была избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении. Срок предварительного расследования по уголовному делу был продлен и запланировано направление уголовного дела для утверждения обвинительного заключения К. городскому прокурору Ленинградской области. Также Прокуратурой Ленинградской области, по фактам допущенной ранее волокиты по делу, начальнику следственного отдела ОМВД России по муниципальному району было внесено представление об устранении допущенных нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено.

По информации, предоставленной органами ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, Уполномоченный отмечает рост числа преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних на 3% (201; + 6 АППГ), число преступлений по статье 132 Уголовного Кодекса Российской Федерации (насильственные действия) возросло на 27% (105; + 22 АППГ). Рост преступлений в данной категории наблюдается в Ломоносовском 27 (+ 21 АППГ), Гатчинском 22 (+ 6 АППГ), Кировском 14 (+ 8 АППГ), Лужском 9 (+ 8 АППГ) районах Ленинградской области.

Уполномоченный отмечает, что последствия от насильственных преступлений наносят огромный ущерб несовершеннолетнему, который в незамедлительном порядке нуждается в социальной реабилитации.

В 2022 году наибольшее количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних было совершено внутри семьи родителями/законными представителями в отношении несовершеннолетних и составило 26 случаев. Высокий показатель преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, совершенных родителями/законными представителями наблюдается во Всеволожском (5), Волховском (4) и Гатчинском (3) районах Ленинградской области.

Учитывая положения Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года №1618-р, руководствуясь принципами и нормами международного права, Конвенцией ООН о правах ребенка, в целях дополнительной защиты прав, свобод и интересов ребенка, **Уполномоченный неоднократно обращал внимание на ужесточение наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.** О необходимости создания единой общедоступной всероссийской информационной базы данных лиц, страдающих расстройством сексуального

предпочтения (педофилией) и имеющих или имевших судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних. А также исключение условно-досрочного освобождения совершеннолетних лиц, совершивших преступления сексуального характера в отношении лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста - внести в перечень, изложенный в части 3 статьи 64 УК РФ «Назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление» статьи 131-135 и статьи 242-1, 242-2 УК РФ.

В 2022 году на территории Ленинградской области, по информации, предоставленной ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, были выявлены и поставлены на профилактический учет 2 576 (+189 АППГ) семей социального риска. Уполномоченный отмечает проблему совершения преступлений в отношении своих детей родителями, поэтому особое внимание субъектам системы профилактики и сотрудникам ОДН ОУУП и ПДН ОМВД необходимо обратить на ранее выявление семейного неблагополучия, а также семей, находящихся в социально опасном положении. В первую очередь, проблема выявления таких семей относится к компетенции таких субъектов, как: система образования, здравоохранения, социальная защита, а также органы опеки и попечительства. Проведенная вовремя профилактическая работа позволит минимизировать количество происшествий с детьми, проживающих в неблагополучных семьях.

Уполномоченный отмечает, что фактором, не позволяющим эффективно и своевременно организовывать межведомственную профилактическую работу с неблагополучными семьями, является отсутствие эффективного взаимодействия субъектов системы профилактики, выражающееся в ненадлежащем уровне обмена информацией о ситуации в семье. **Уполномоченный неоднократно обращал внимание на необходимость организации работы по созданию единого электронного банка данных о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении.**

В 2022 году в рамках деятельности Регионального ресурсного центра по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области была разработана база данных семей (детей), находящихся в социально опасном положении, данная база пилотно апробируется в нескольких районах Ленинградской области, в 2023 году планируется внедрение ее в деятельность субъектов системы профилактики Ленинградской области.

В течение 2023 года Уполномоченным запланировано проведение мониторинга эффективности созданной базы данных семей (детей), находящихся в социально опасном положении.

По информации субъектов системы профилактики Ленинградской области за 2022 г. было выявлено и затем поставлено на профилактический учет в органах внутренних дел 3% граждан, имеющих на иждивении несовершеннолетних и не исполняющих, либо ненадлежащим образом исполняющих обязанности по их содержанию, воспитанию и обучению.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области обратилась гражданка Р., в защиту прав и законных интересов своей несовершеннолетней дочери М., 2018 г.р. Заявитель сообщает, что ранее находилась в браке с А., в котором родилась дочь М., 2018 г.р. Семейные отношения прекращены в 2019 г. Городским судом Ленинградской области утверждено мировое соглашение о месте жительства ребенка с матерью, а также определен график общения отца с дочерью. В соответствии с соглашением, отец забирает ребенка к себе. Из обращения заявительницы следовало, что в отношении ее несовершеннолетней дочери, а также несовершеннолетнего сына 2005 г.р., отец А. совершал действия сексуального характера. Заявитель сообщает, что об указанном факте ей было подано заявление в правоохранительные органы, однако было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, несмотря на то, что

ранее сотрудники следствия поясняли, что материалы проверки содержат достаточные основания для возбуждения уголовного дела.

В ходе работы с обращением, Уполномоченным был направлен запрос Руководителю Следственного управления Ленинградской области с просьбой провести проверку неправомερных действий сотрудников следственного отдела муниципального района. В ходе проверки было установлено, что ранее по результатам проверки от 17.01.22 в возбуждении уголовного дела отказано на основании п.2 ч.1 ст.24 .УПК РФ, как ранее сообщалось заявителю. Принятое решение отменено 26.01.2023 г. Кроме того, по заявлению гражданки Р., о совершении насильственных действий сексуального характера в отношении малолетней дочери М. 2018 г.р., 02.11.2022 в следственном отделе муниципального района по результатам проверки 09.01.2022 было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п.2 ч.1 ст.24 УПК РФ, которое отменено 20.01.2023 г. В настоящее время по указанным материалам организованы дополнительные проверки. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

Стоит отметить, что в 2022 году на территории Ленинградской области произошел значительный рост преступлений по статье 135 УК РФ (Развратные действия) на 51% (50; + 17 АППГ). Уполномоченный считает, что причиной такого роста является бесконтрольный доступ несовершеннолетних к различного рода медиа-ресурсам (напр. социальные сети, мессенджеры), где подростки подвергаются шантажу и давлению, становятся жертвами преступлений. По информации ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, зачастую преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних совершаются лицами, ранее несудимыми, что показывает деструктивное состояние социума, и искажённые представления о нормах половой морали и этики.

ПРИМЕР:

По информации, поступившей в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в производстве Следственного отдела муниципального района Ленинградской области находится уголовное дело, возбужденное 19.12.2022 по признакам преступления, предусмотренного п.п. «в», «г» ч.2 ст.242.2 УК РФ в отношении Ф.В., 1978 г.р., который 04.04.20, в период с 22 часов 00 минут по 23 часа 00 минут, используя принадлежащий ему телефон, имеющий доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сфотографировал обнаженные половые органы своего сына К.Ф., 2012 г.р., являющегося лицом, не достигшим 14-летнего возраста, тем самым использовал его в целях изготовления и последующего распространения порнографических материалов с изображением несовершеннолетнего.

Конституцией Российской Федерации каждому человеку и гражданину гарантируется защита его прав и свобод, в том числе право на половую свободу и половую неприкосновенность. Сексуальные посягательства причиняют существенный вред здоровью детей и подростков, причиняется глобальный нравственно-психологический ущерб несовершеннолетнему. Зачастую преступники пользуются тем, что в малолетнем возрасте дети не понимают происходящего, ими легче манипулировать, склонить к тому, чтобы они никому ничего не рассказывали.

Уполномоченным ежегодно отмечается рост вовлечения подростков в деструктивную среду посредством информационных сетей. В Ленинградской области проводится **комплексная профилактическая операция «Подросток»**, координатором которой является КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области. Операция проводится в шесть этапов, в том числе 5 этап «Защита», направленный на информационную безопасность несовершеннолетних. В ходе проведения этапа в муниципальных районах проводились семинары для родителей, специалистов по работе с детским населением, а также детей, на темы по профилактике противоправного поведения в Интернет

пространстве, развенчивание недостоверной информации о модных течениях в молодежной среде; обсуждался вопрос совершенствования законодательства в сфере информационной безопасности несовершеннолетних, были опубликованы в средствах массовой информации материалы, направленные на охрану жизни и здоровья детей.

Уполномоченный считает необходимым, в целях исключения фактов совершения в отношении несовершеннолетних преступных действий, Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, совместно с Комитетом по здравоохранению Ленинградской области организовать работу, направленную на повышение уровня половой просвещенности несовершеннолетних, получение детьми надлежащего нравственного и полового воспитания, а также информирования о важности осуществления контроля со стороны родителей за времяпровождением и кругом общения детей.

В рамках проведения Стратегической программы «Страна для детей!», организованной Уполномоченным при Президенте по правам ребенка, направленной на создание комфортной безопасной среды и культуры чуткого, бережного отношения к ребенку, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области в 2023 году планирует провести цикл информационно-познавательных встреч «В кругу семьи с экспертом», одной из тем которых будет поднят вопрос нравственного полового воспитания несовершеннолетних, предупреждение совершения ими и в отношении них преступных посягательств на половую неприкосновенность.

ДЕТСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ

На протяжении последних лет в Ленинградской области отмечается устойчивая положительная тенденция в динамике подростковой преступности.

Так, по сведениям ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области за 12 месяцев 2022 года зарегистрировано 255 преступлений, что на 9,5% меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года и на 17,5% меньше в сравнении с показателями 2020 года.

Зарегистрировано 234 несовершеннолетних участника преступлений, что на 14,9% меньше в сравнении аналогичным периодом прошлого года и на 26,4% меньше с показателями 2020 года.

В то же время вызывает беспокойство рост несовершеннолетних участников преступлений категории «учащиеся». Их доля в общем количестве несовершеннолетних участников преступлений составила 73,0%, что на 10,5% больше, чем за аналогичный период прошлого года и на 3,6% больше в сравнении с 2020 годом. При этом количество несовершеннолетних участников преступлений категории «учащиеся» осталось на уровне 2021 года. Рост этого показателя отмечается в следующих районах Ленинградской области: Ломоносовском +100,0%; Приозерском +66,7%; Волховском + 60,0%; Подпорожском +33,3%; Лужском +18,0%; Гатчинском +6%; Кировском +6,0%

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области неоднократно обращал внимание на отсутствие целенаправленной работы со стороны сектора по организационно – техническому обеспечению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, методическому обеспечению муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их

прав, по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в летнее каникулярное время по месту жительства.

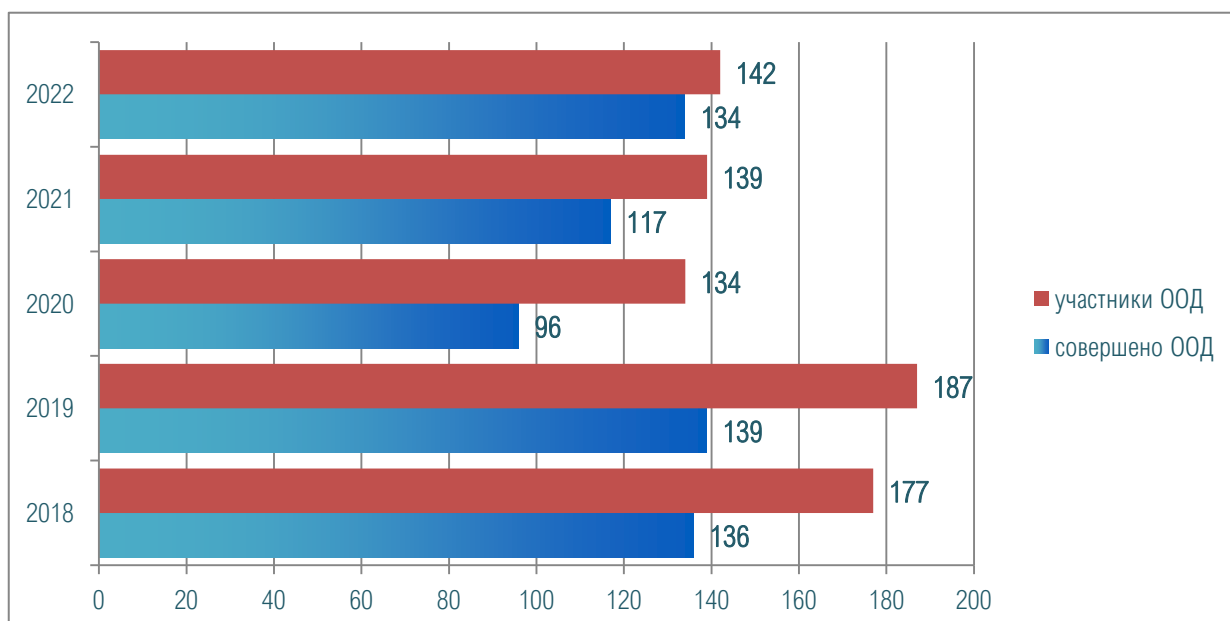
Так, за три летних месяца 2022 года несовершеннолетними подростками совершено 76 преступлений, что на 26,3% больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Рост, за исключением Бокситогорского района, отмечен во всех районах (городском округе) Ленинградской области. Наибольший рост зарегистрирован в районах: Ломоносовском + 80,0%; Выборгском + 76,2%; Кингисеппском + 75,0%; Тосненском + 62,5%; Киришском и Сланцевском по + 50,0% в каждом.

Следует отметить и рост летом 2022 г. в сравнении с показателями лета 2021 г. количества участников преступлений категории «учащиеся». Их доля в общем количестве несовершеннолетних участников преступлений составила 73,8%, что больше на 18,8% в сравнении с аналогичным периодом 2021 года. На основании анализа информации Уполномоченный приходит к выводу, что работа с учащимися, склонными к совершению преступлений, состоящими на профилактическом учете, со стороны образовательных организаций, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений не проводилась. Анализ их досуговой занятости не проводился, несмотря на Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 21 апреля 2008 года № 228-рг (с изменениями от 2019 г.) «О проведении в Ленинградской ежегодной комплексной профилактической операции «Подросток» – далее Распоряжение. Согласно Распоряжению с 1 июня по 30 августа проводится **третий этап операции «Лето»**. Цель этого этапа – оказание содействия в организации оздоровления, отдыха, занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Именно ежемесячный анализ этой работы, охват несовершеннолетних, склонных к совершению преступлений, организованными формами летней занятости, вовлечение их в полезную досуговую деятельность, позволяет добиться положительных результатов в динамике подростковой преступности.

ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫЕ ДЕЯНИЯ, СОВЕРШЕННЫЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ДО ДОСТИЖЕНИЯ ВОЗРАСТА УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.

В течение ряда лет в Ленинградской области наблюдалась положительная динамика снижения совершения, а также количества участников общественно опасных деяний (далее - ООД), совершенных несовершеннолетними до достижения возраста уголовной ответственности.

Общественно опасные деяния



За 12 месяцев 2022 г. несовершеннолетними было совершено 134 ООД, (количество участников 142) до достижения возраста уголовной ответственности, в то время как за аналогичный период прошлого года было совершено 117 ООД, 139 несовершеннолетними.

Уполномоченный обращает внимание на рост совершенных ООД среди возрастной категории 7-10 лет, в 2022 году – 35 несовершеннолетних (АППГ -0), 11-13 лет – 78 несовершеннолетних (АППГ – 23). Напротив же, несовершеннолетние более старшего возраста стали совершать ООД меньше: 14-15 лет в 2022 году было 26 несовершеннолетних, (АППГ – 81); 16 лет и старше в 2022 году – 2 (АППГ – 30).

Уполномоченный полагает, что рост совершённых ООД среди несовершеннолетних младшей возрастной категорией обусловлен отсутствием внеурочной деятельности, а также организованными формами досуга. В ряде случаев присутствует потеря родительского контроля, нарушение детско-родительских отношений.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило определение С. городского суда Ленинградской области, на основании ч.2 ст.285.12 КАС РФ, о привлечении Уполномоченного для дачи заключения по делу о помещении несовершеннолетней Ж., 2009 г.р., в Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа сроком на 3 года.

В ходе выяснения обстоятельств по делу, Уполномоченный ознакомился с Административным иском заявлением Отдела МВД по муниципальному району к гражданке Д., действующей в защиту прав и законных интересов несовершеннолетней дочери Ж., 2009 г.р. о помещении несовершеннолетней в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа сроком на 3 года с ожиданием путевки в ЦВСНП ГУ МВД России по СПб и ЛО, а также направил запрос в адрес Заместителя главы администрации муниципального образования по социальным вопросам, с целью получения информации о проводимой ранее профилактической работе с несовершеннолетней и ее семьей. Исходя из данных, поступивших Уполномоченному, было отмечено, что проводимая индивидуально-профилактическая работа с несовершеннолетней, согласно ст.21 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» сотрудниками ОМВД России по муниципальному району была проведена формально, ввиду отсутствия эффективности принимаемых ими мер по профилактике безнадзорности и правонарушений. Из материалов следовало, что со времени постановления на профилактический учет в ПДН ОУУП и ПДН ОМВД России по муниципальному району Ленинградской области, несовершеннолетняя Ж., 2009 г.р. совершила ряд противоправных деяний, а именно преступления, предусмотренные ст.158 ч.2 п. «в» УК РФ, однако, несовершеннолетняя не достигла возраста привлечения к уголовной ответственности за данное деяние. Похищенные вещи несовершеннолетняя продавала и покупала одежду, продукты питания, что может свидетельствовать о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетней со стороны законного представителя, матери Д. Также из обзорной справки выяснилось, что взаимоотношения между членами семьи сложные, стиль воспитания попустительский, часто происходят конфликтные ситуации, по месту жительства создан минимум условий для занятий и отдыха несовершеннолетней. Мать не следит за успеваемостью ребенка в образовательном учреждении, а также не сообщает в полицию, если дочь не ночует дома, пытаясь избежать ответственности за административное правонарушение по ст.5.35 ч.1 КоАП РФ. Таким образом, были основания для признания статуса семьи, как находящейся в социально опасном положении, а несовершеннолетней нуждающейся в социально-педагогической реабилитации, как находящейся в СОП. Данная семья нуждается в помощи государства посредством работы с ней, составления индивидуальной программы, нацеленной на восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды посредством комплексного

решения проблем путем индивидуальной профилактической работы направленной как на ребенка, так и на мать.

В представленных документах полностью отсутствовала информация о проведении профилактической работы со стороны КДНиЗП муниципального района Ленинградской области с несовершеннолетней а также матерью Д. Указанные меры воспитательного воздействия в виде индивидуально-профилактических бесед носили формальный характер, так как из материалов отмечается нарушение детско-родительских отношений, мать не является авторитетом для несовершеннолетней дочери, соответственно Уполномоченный считает, что беседы не приводят к эффективному результату по восстановлению отношений, а также профилактике противоправных деяний со стороны несовершеннолетней.

Достижение желаемого эффекта в профилактике правонарушений и рецидивной преступности несовершеннолетних возможно лишь при условии привлечения к профилактической работе с ними всех субъектов профилактики. Комплексная работа субъектов профилактики дает возможность всем учреждениям и органам системы профилактики совместно оказать эффективную помощь в социализации несовершеннолетнего, а также наладить детско-родительские отношения, сохранив семью. Уполномоченный отмечает, что особого внимания требует вопрос усиления ответственности родителей за воспитание несовершеннолетних.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с сохранением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Одним из базовых прав ребенка является право жить и воспитываться в семье.

Данное право закреплено в основных международных документах по вопросам защиты прав и интересов детей, включая Конвенцию о правах ребенка, а также в статье 54 Семейного кодекса Российской Федерации, поэтому помещение несовершеннолетней Ж. 2009 г.р., в Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа сроком на 3 года является не желательным, поскольку нарушает это право.

Принимая во внимание все изложенные обстоятельства, а также то, что все правонарушения, самовольные уходы из дома, несовершеннолетняя совершала ввиду ненадлежащего контроля за поведением, времяпрепровождением и обучением, а также упущений в воспитании со стороны матери, Уполномоченным было дано заключение отказать в удовлетворении искового заявления о помещении несовершеннолетней в специальное учреждение закрытого типа.

28 декабря 2022 года постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области был утвержден Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области по выявлению несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, и оказанию им необходимой помощи. Порядок разработан в целях организации эффективного взаимодействия и согласованной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области (далее – субъекты системы профилактики) по выявлению и организации работы с несовершеннолетними и (семьи) семьями, находящимися в социально опасном положении.

Уполномоченный обращает особое внимание субъектов системы профилактики несовершеннолетних на вопрос привлечения к административной ответственности родителей по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ за неисполнение родительских обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних детей. Субъекты профилактики должны обеспечивать защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих в условиях, представляющих угрозу их жизни или здоровью, либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, созданных действиями или бездействием родителей (законных представителей).

Анализируя информацию, направляемую Следственным управлением по Ленинградской области, Уполномоченный выявил несовершеннолетних, неоднократно совершающих самовольные уходы из дома и правонарушения. В адрес КДНиЗП муниципальных районов были направлены запросы о проводимой профилактической работе с несовершеннолетними.

ПРИМЕР:

Так, материалы несовершеннолетнего В. 2009 г.р., рассматривались на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации МО Ленинградской области с июня 2021 г. по ноябрь 2022 г. за совершение правонарушений, предусмотренных п. «Б» ч.2 ст.158 УК РФ, ст.20.22 КоАП РФ, ч.1 ст.7.27 КоАП РФ, и др., однако, на момент совершения деяний несовершеннолетний не достиг возраста привлечения к административной, а также уголовной ответственности, неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Несовершеннолетнему и его матери систематически были вынесены предупреждения, налагались штрафы. Проводимая профилактическая работа не принесла положительного результата, за совершение общественно опасных деяний, антиобщественных поступков КДН и ЗП муниципального района было направлено ходатайство в городской суд о помещении несовершеннолетнего В., как не подлежащего уголовной ответственности и нуждающегося в особых условиях воспитания и специальном педагогическом подходе, в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. В отношении законного представителя несовершеннолетнего - матери, гражданки И. было рассмотрено 13 материалов по ст.5.35 ч.1 КоАП РФ, из них 10 - в 2022 году, в отношении отца несовершеннолетнего было рассмотрено 6 административных материалов по ст.5.35 ч.1 КоАП РФ. Решением суда несовершеннолетний был определен в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Уполномоченный отмечает, что эффективность профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении во многом зависит от раннего выявления и постановки на учёт данных семей, своевременного информирования сотрудников полиции и тесного взаимодействия между субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ноябре 2022 года Уполномоченным была проведена **видеоконференция по теме: «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**, на котором была отмечена неэффективность межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области по предупреждению социального сиротства и безнадзорности. Муниципальным КДНиЗП Ленинградской области были даны рекомендации по обеспечению координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе особое внимание обратив на социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально

опасном положении, проведение профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими, в том числе преступления и административные правонарушения.

В рамках исполнения решения по итогам видеоконференции от 18 ноября 2022 года, муниципальными отделами по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в адрес Уполномоченного была направлена информация. **Приозерским муниципальным районом** в 2022 г. на внеочередном заседании комиссии рассмотрен вопрос «Анализ общих результатов проведения субъектами системы профилактики индивидуальной профилактической работы (ИПР) с несовершеннолетними правонарушителями и родителями, согласно поступившим отчетам о проделанной работе по устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушений». С целью координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, рассмотрение данных вопросов запланировано на 2023 год. В целях осуществления оперативного управления и координации взаимодействия объектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по маршрутизации детей, их жизнеустройства, профилактике фактов жестокого обращения, насилия в отношении несовершеннолетних, предупреждению правонарушений и антиобщественных действий, для системного анализа ситуации, принятия решений по возникающим проблемам КДНиЗП **Киришского муниципального района** создан постоянно действующий штаб по профилактике безнадзорности и правонарушений, утвержден состав Штаба, положение о Штабе. Рекомендация Уполномоченного направлять в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области информацию о проводимой индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними и их семьей в случае поступления сообщения о происшествии из Единой диспетчерской службы Ленинградской области, взято муниципальными секторами по обеспечению деятельности КДНиЗП на контроль для исполнения.

БЕЗОПАСНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в субъектах Российской Федерации проходит **Всероссийская акция «Безопасность детства»**. Ленинградская область принимает активное участие в акции в период с 1 июня 2022 года по 1 марта 2023 года с целью предупреждения детского травматизма, а также привлечения родителей к воспитательной работе с детьми. В реализации акции, а также в работе по предотвращению травматизма и гибели детского населения Ленинградской области от внешних причин, надежными партнерами Уполномоченного являются органы муниципальной власти Ленинградской области, территориальные управления МЧС РФ, МВД РФ, районные Советы отцов. Проводится целенаправленная работа по содействию организованной занятости детей полезными видами деятельности. Также стоит отметить работу, проводимую в направлении контроля за содержанием, охране аварийных объектов незавершенного строительства, представляющих опасность жизни и здоровью несовершеннолетних.

Особое внимание со стороны работы субъектов системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в период праздничных дней и каникулярного времени Уполномоченный рекомендует уделять семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, БОЗ, состоящих на различных видах учетов, осуществлять дополнительный контроль за безопасностью и занятостью детей из семей входящих в «группу риска».

В целях предотвращения травматизма и гибели детей от внешних причин во время летнего отдыха в администрациях муниципальных образований, сельских и городских поселений Ленинградской области прошли заседания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, по итогам которых были приняты нормативно-правовые акты «О мерах по обеспечению безопасности

детей и подростков в летний период 2022 года», даны поручения субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации работы в данном направлении. Например, в Волховском районе Ленинградской области профилактикой правонарушений является вовлечение детей и подростков в социально-одобряемую деятельность: лагеря с дневным пребыванием, выездные лагеря, отдых с родителями, волонтерство, клубы, коворкинг-центры, трудоустройство несовершеннолетних. Для подростков «группы риска» летом 2022 года в муниципальных районах Ленинградской области была организована работа Губернаторского молодежного трудового отряда.

В рамках мероприятий по профилактике асоциального поведения и содействию занятости подростков Ленинградской области, Уполномоченным совместно с Комитетом по молодежной политике Ленинградской области рассматривается вопрос организации в 2023 году круглогодичного Губернаторского молодежного трудового отряда для несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, с целью профилактики деструктивного поведения подростков, организации их занятости, профилактики рискованного поведения.

По итогам 2022 года на территории Ленинградской области от внешних причин погибло 38 несовершеннолетних.

| ПОКАЗАТЕЛИ | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|
| ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ ОТ ВНЕШНИХ ПРИЧИН | | | | | | | |
| Количество умерших детей от внешних причин, в том числе: | 33 | 33 | 53 | 20 | 42 | 47 | 38 |
| от ДТП (в т.ч. ж/д пути) | 15 | 11 | 23 | 15 | 19 | 10 | 13 |
| оконченные суициды | 2 | 4 | 6 | 7 | 8 | 12 | 7 |
| всего суицидов | 31 | 28 | 32 | 22 | 19 | 42 | 22 |
| от пожаров | 12 | 3 | 3 | 7 | 9 | 3 | 4 |
| от утопления | 6 | 2 | 2 | 2 | 5 | 11 | 5 |
| от падения с высоты (бесхозные здания, стройки) | 0 | 2 | 6 | 5 | 7 | 5 | 7 |
| выпадения из окон | 0 | 2 | 1 | 0 | 1 | 4 | 2 |
| ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ | | | | | | | |
| Количество зарегистрированных преступлений, совершённых несовершеннолетними | 475 | 346 | 438 | 359 | 309 | 282 | 255 |
| Количество несовершеннолетних участников преступлений, в т.ч. | 446 | 304 | 416 | 335 | 318 | 275 | 234 |
| учащихся | 321 | 206 | 312 | 234 | 221 | 172 | 171 |
| работающих | 5 | 7 | 6 | 6 | 6 | 3 | 0 |
| не работающих и не учащихся | 107 | 86 | 89 | 92 | 91 | 99 | 61 |
| ранее совершавших преступления | 64 | 52 | 53 | 70 | 63 | 56 | 42 |
| ранее судимых | 20 | 21 | 21 | 22 | 28 | 12 | 12 |
| ОБЩЕСТВЕННО-ОПАСНЫЕ ДЕЯНИЯ | | | | | | | |
| совершено ООД | 258 | 166 | 136 | 139 | 96 | 117 | 134 |
| участники ООД | 323 | 223 | 177 | 185 | 134 | 139 | 142 |
| БЕЗНАДЗОРНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ | | | | | | | |
| Самовольные уходы детей из родительского дома, в т.ч. | 130 | 138 | 99 | 145 | 158 | 128 | 125 |
| из опекаемых, приемных семей | 15 | 8 | 11 | 11 | 12 | 6 | 4 |

ПРИМЕР:

Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области из Следственного Управления Ленинградской области поступила информация по факту обнаружения в лесном массиве трупа несовершеннолетнего А., 2007 г.р., смерть которого наступила от поражения электрическим током. Было установлено, что несовершеннолетний А., со своими друзьями, в утреннее время 06.00 утра 28.05.2022 г., гуляли по лесному массиву, играли в прятки. Во время игры, несмотря на предупредительные знаки о высоком напряжении и опасности, протесты своих друзей, пытавшихся его остановить, А. забрался на лестницу и проник на металлическую площадку электрического трансформатора, расположенную на высоте 3 метров от земли. Стоя на площадке А., стал махать рукой, коснулся электропровода, от которого идет подача электроэнергии на одну из линий электропередач, его поразило электрическим током и он скончался от электротравмы на месте происшествия.

Анализируя информацию, Уполномоченный приходит к выводу о недостаточном контроле родителей, которые в соответствии со ст. 63 Семейного Кодекса Российской Федерации несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

На официальном сайте, а также в группе социальной сети, Уполномоченный систематически размещает информационные памятки для родителей, в целях профилактики травматизма и гибели детей от внешних причин.

Мониторинг сферы детской безопасности 47 региона показывает, что в результате комплекса мер, направленных на обеспечение детской безопасности по итогам 2022 года на территории Ленинградской области удалось добиться некоторых положительных результатов: не зарегистрировано чрезвычайных ситуаций, связанных с угрозой жизни и здоровью детей на детских и спортивных площадках по месту их жительства, наблюдается сокращение количества детей, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, но в то же время вызывает обеспокоенность гибель детей, наступившую в результате столкновения с поездом на железнодорожных путях. Подростки, пренебрегая правилами безопасности, используя наушники, пересекают железнодорожное полотно в запрещенном месте, и, к сожалению, по собственной неосмотрительности погибают от удара поезда. В 2022 году так погибли 4 несовершеннолетних.

Одним из пунктов Плана реализации Концепции безопасности детства Ленинградской области предусмотрено награждение граждан, организаций, администраций муниципальных образований (городского округа) Ленинградской области в сфере защиты прав и законных интересов детей Благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка. Для разработки критериев, по которым будет приниматься решение о награждении, Уполномоченным было организовано Заседание рабочей группы при Общественном экспертном совете. Члены рабочей группы при Общественном экспертном Совете, заслушав информацию Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, поддержали показатели, в соответствии с которыми определяются лучшие муниципальные районы Ленинградской области по обеспечению детской безопасности:

- Количество обращений, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в сфере детской безопасности и коэффициент обращений в сфере детской безопасности на 1000 детского населения в муниципальном образовании (городском округе);
- Количество совершенных преступлений в отношении несовершеннолетних и коэффициент преступлений в отношении несовершеннолетних на 1000 детского населения;
- Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и коэффициент

- преступлений, совершенных несовершеннолетними на 1000 детского населения;
- Количество общественно-опасных деяний, совершенных несовершеннолетними и коэффициент общественно-опасных деяний, совершенных несовершеннолетними на 1000 детского населения;
- Количество несовершеннолетних, погибших от внешних причин и коэффициент несовершеннолетних, погибших от внешних причин на 1000 детского населения.
- Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и коэффициент выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 1000 детского населения.



По итогам работы в 2021 году, с учётом указанных критериев было принято решение наградить Благодарственным письмом и присудить награду «Территория безопасного детства»:

- Администрации Всеволожского муниципального района;
- Администрации Тосненского муниципального района;
- Администрации Сосновоборского городского округа.

Награды и благодарности были переданы представителям администраций на празднике «Фестиваль детства», который проходил 1 июня 2022 г.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

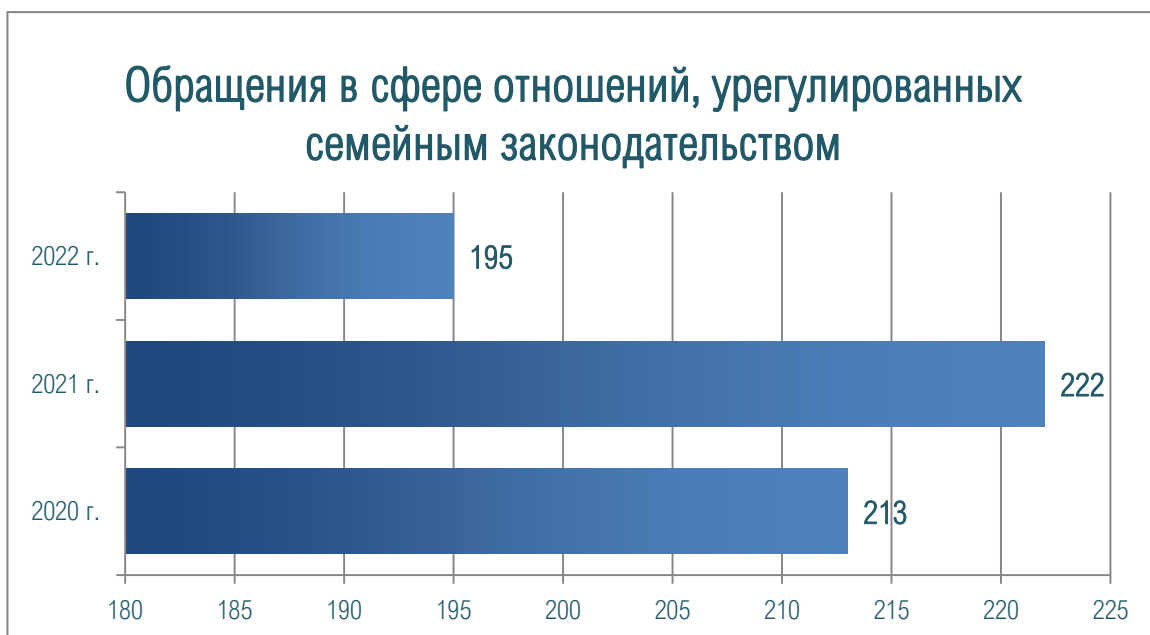
Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, так гласит статья 54 Семейного Кодекса Российской Федерации. Воспитание играет важную роль в физическом и нравственном развитии ребенка. В семье происходит становление личности ребенка, и главным условием для этого является здоровая и благополучная семья, уважение семейных традиций и взаимопонимание.

Защита государством семьи, материнства и детства, провозглашенная в ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации, носит комплексный социально-экономический и правовой характер и осуществляется путем принятия государством различных мер, направленных на охрану, поддержку и защиту всех категорий семей.

Согласно Конвенции о правах ребенка государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры. Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

ОТНОШЕНИЯ, РЕГУЛИРУЕМЫЕ СЕМЕЙНЫМ ПРАВОМ

За отчетный период 2022 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 195 обращений от граждан в защиту прав несовершеннолетних в сфере отношений, урегулированных семейным законодательством.



Из общего количества поступивших обращений можно выделить:

- обращения граждан с целью получения консультации по интересующим их вопросам;
- получение разъяснений федерального и регионального законодательства;
- обращения в защиту прав несовершеннолетних по вопросам определения порядка общения с ребенком, определения места жительства ребенка с одним из родителей;
- неисполнение родительских обязанностей, лишение родительских прав, ограничение в родительских правах, восстановление в родительских правах;
- установление и прекращение опеки, исполнение опекунами своих обязанностей;
- неисполнение алиментных обязательств;
- разрешение семейных конфликтов;
- получение информации от регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

В 2022 году отмечается снижение числа обращений, поступивших от граждан, в этой сфере – на 12 % в сравнении с АППГ. Больше всего обращений поступает от жителей других субъектов Российской Федерации. В сравнении с АППГ их количество увеличилось на 16%. Поскольку большая часть вопросов, связанных с определением порядка общения, неисполнением алиментных обязательств и получением информации от регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, не может быть ограничена разрешением на конкретной территории, к Уполномоченному все чаще обращаются граждане, проживающие в других субъектах Российской Федерации.

Как и в предыдущие годы к Уполномоченному чаще всего обращались жители Всеволожского, Выборгского и Гатчинского районов. При этом стоит отметить снижение числа обращений, поступивших от жителей Гатчинского района – на 30%, Всеволожского района – на 26%.



Все обращения рассматриваются в установленном законом порядке. При необходимости к рассмотрению обращения привлекаются районные администрации, КДН и ЗП, иные субъекты системы профилактики, судебные приставы-исполнители. Заявителям в обязательном порядке разъясняются нормы действующего законодательства, их права и обязанности, необходимость действовать в интересах ребенка.

ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Право ребенка жить и воспитываться в семье – одно из важнейших прав ребенка. В целях реализации данного права должны создаваться условия для соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребенку, обеспечения адресной поддержки нуждающимся в ней семей с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. А при необходимости – приниматься меры по устройству детей, оставшихся без попечения, на воспитание в семьи граждан.

Указом Президента РФ от 29 мая 2017 года № 240 в Российской Федерации 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства. В целях реализации данного указа Распоряжением Правительства Ленинградской области от 10.08.2021 года № 511-р утверждены **Концепция безопасности детства Ленинградской области и План мероприятий по ее реализации до 2025 года**. Органы исполнительной власти Ленинградской области в рамках межведомственного взаимодействия, взаимодействия с предприятиями экономической сферы и представителями родительской общественности продолжают комплексную работу по обеспечению прав несовершеннолетних, в том числе и в сфере защиты материнства, отцовства и детства.

Согласно Сведениям о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2022 год, их число составило 4 158 детей. С 2014 года сохраняется устойчивая тенденция сокращения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, тогда общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило – 5 469 человек.

Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 678 детей, из них 523 ребенка являются социальными сиротами при живых родителях, данный показатель вырос на 8,5% по сравнению с АППГ. С 2021 года наблюдается рост числа детей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах, при этом число родителей, лишенных и ограниченных в правах остается на прежнем уровне, что говорит об увеличении числа многодетных родителей, ненадлежащим образом исполняющих свои родительские обязанности.

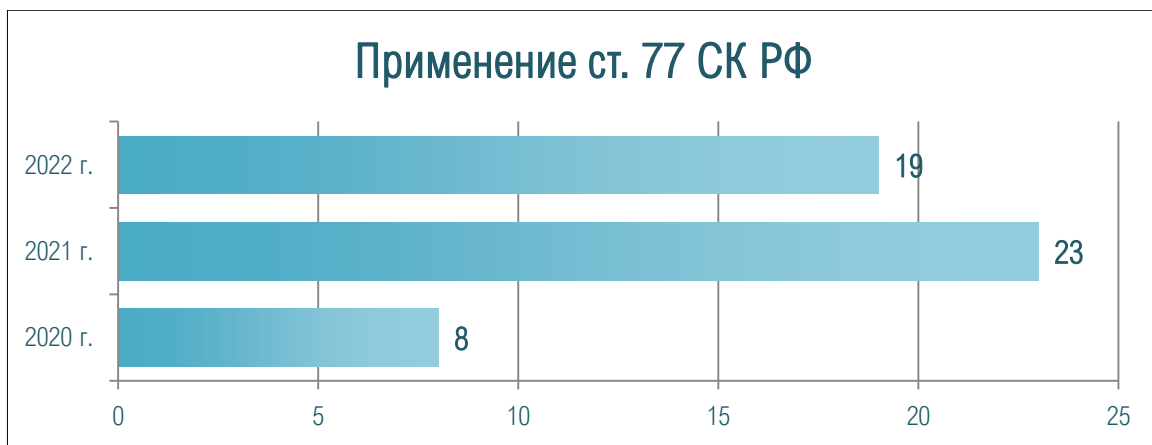
В сравнении с АППГ численность детей, оставленных матерями при рождении, выросла на 40%. Данные показатели свидетельствуют об отсутствии у родителей понимания ответственности за здоровье, развитие, воспитание и образование своих детей.

В настоящее время необходимо провести комплекс мероприятий по формированию у молодежи представлений об ответственном родительстве. Граждане должны осознанно относиться к вопросу создания семьи и воспитанию детей как будущего нашей страны, ведь формирование личности ребенка напрямую связано с особенностями отношений родителей в семье.

| № | Сведения об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|----|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 1 | Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета усыновленных) | 4691 | 4500 | 4318 | 4207 | 4158 |
| 2 | Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 552 | 493 | 507 | 668 | 678 |
| 3 | Общее число детей, указанной категории содержащихся в стационарных учреждениях, | 589 | 580 | 563 | 563 | 501 |
| | из них: количество детей-сирот | 92 | 130 | 129 | 190 | 155 |
| 4 | Численность детей, родители которых лишены родительских прав | 605 | 624 | 363 | 518 | 602 |
| 5 | Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель | 292 | 262 | 206 | 293 | 341 |
| 6 | Численность родителей, лишенных родительских прав | 539 | 575 | 313 | 425 | 426 |
| | в том числе, в связи с жестоким обращением | 2 | 1 | 0 | 6 | 2 |
| 7 | Численность родителей, восстановленных в родительских правах | 14 | 8 | 1 | 6 | 6 |
| 8 | Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах | 75 | 84 | 65 | 110 | 98 |
| 9 | Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба или единственный родитель | 61 | 65 | 58 | 93 | 76 |
| 10 | Численность родителей, ограниченных в родительских правах | 69 | 65 | 51 | 80 | 67 |
| 11 | Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав | 8 | 4 | 3 | 2 | 6 |
| 12 | Численность детей, оставленных матерями при рождении | 50 | 47 | 37 | 25 | 42 |

В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе в соответствии со ст. 77 СК РФ немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, на основании акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или главы муниципального образования, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

В сравнении с АППГ показатель количества отобранных детей по ст. 77 СК РФ «Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью» снизился на 17%, однако продолжает оставаться на высоком уровне в сравнении с 2020 годом. Данная мера применялась во Всеволожском, Гатчинском, Киришском, Ломоносовском, Подпорожском, Приозерском, Сланцевском и Тосненском районах.



В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-21 от 1 января 2017 года о проведении всестороннего анализа практики отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в течение 2022 года *проводилась проверка по всем случаям отобрания детей* по ст. 77 СК РФ.

Фактов необоснованного отобрания детей из семьи и чрезмерного вмешательства в семью по результатам проверки Уполномоченным выявлено не было. Однако в ходе изучения материалов дел по применению ст. 77 СК РФ установлено, что в большинстве случаев с семьями велась длительная профилактическая работа, которая не принесла положительных результатов и дети оказались в ситуации угрозы их жизни и здоровью.

ПРИМЕР:

В Киришском районе Ленинградской области в 2022 году принято решение об отобрании одного ребенка. Семья находилась на контроле в отделе опеки и попечительства с 2017 года. С матерью многократно проводились беседы профилактического характера, в ходе которых она была ознакомлена со ст. 69 и ст. 77 СК РФ, предупреждалась о возможных негативных последствиях в случае невыполнения своих родительских обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка. Она неоднократно привлекалась к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35. КоАП РФ. По факту умышленного причинения легкого вреда здоровью своему ребенку в состоянии алкогольного опьянения в 2021 году была признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 115 УК РФ.

Однако решение о применении ст. 77 СК РФ было принято только в апреле 2022 года, когда в дежурную часть ОМВД России по Киришскому району поступило сообщение о том, что мать ребенка нанесла резаные раны своему мужу. Незамедлительно в семью был осуществлен выезд специалиста отдела опеки и попечительства, установлено, что жилое помещение находится в неудовлетворительном состоянии, обстановка представляет угрозу жизни и здоровью несовершеннолетнего.

С учетом длительного нахождения семьи на контроле субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, фактов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, Уполномоченный считает, что вопрос о лишении родительских прав и жизнеустройстве ребенка необходимо было поставить еще в августе 2021 года, после того как мать избивала своего ребенка.

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в 2023 году также будет осуществляться мониторинг отобрания детей в порядке, предусмотренном ст. 77 СК РФ.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 № 228-рг «О проведении в Ленинградской области комплексной профилактической операции «Подросток» в апреле 2022 года проведены мероприятия II этапа операции – «Семья», целью которого является осуществление мероприятий по социальной и правовой защите несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. В период операции межведомственные рабочие группы осуществляли обследование жилищно-бытовых условий семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении и рейдовые профилактические мероприятия в вечернее и ночное время.

Всего за период операции «Семья» рабочими группами проверена по месту жительства 2 761 семья (3229 за АППГ). Выявлено 628 семей, где родители уклоняются от воспитания и содержания детей (329 за АППГ); 23 семьи, где есть дети, не имеющие регистрацию по месту жительства (69 за АППГ); 12 семей с детьми, не устроенными в учебные заведения (9 за АППГ). По итогам проверок в отношении 41 ребенка принято решение о признании находящимся в социально опасном положении, 61 ребенок помещен в учреждения социальной защиты, 46 детей помещены в учреждения здравоохранения. Родителям дано свыше 2600 консультаций по вопросам получения мер социальной поддержки и государственной социальной помощи, 142 семьям оказана материальная помощь.

В целях повышения эффективности мер, направленных на профилактику социального сиротства, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактики возвратов детей из замещающих семей в Ленинградской области Уполномоченным ежегодно проводится статистический анализ в данной сфере.

| | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|------------|----------|-----------|
| Количество родителей, лишенных родительских прав | ▼ на 45,5% | ▲ на 26% | ▲ на 0,2% |
| Количество родителей, ограниченных в родительских правах | ▼ на 21,5% | ▲ на 36% | ▼ на 16% |
| Количество выявленных социальных сирот | ▼ на 3,8% | ▲ на 21% | ▲ на 7,5% |
| Количество детей, отобранных в связи с угрозой их жизни и здоровью | ▼ на 63,6% | ▲ на 65% | ▼ на 17% |

**Снижение и рост показателей указаны в сравнении с АППГ*

В 2018 и 2019 году на основе проведенного анализа Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области была выявлена неэффективность принимаемых мер по предупреждению социального сиротства. В 2020 году наблюдалось значительное снижение всех показателей, а в 2021 году – их резкий рост. Ежегодный доклад был направлен Губернатору Ленинградской области, в Законодательное Собрание и Общественную палату Ленинградской области.

В 2022 году мы по-прежнему наблюдаем рост показателя социального сиротства, что свидетельствует о неэффективности принимаемых мер по его предупреждению.

ПРИМЕР:

В ходе проверки материалов дел об ограничении и лишении родительских прав, Уполномоченным изучены документы о проведении профилактической работы с семьей гражданки П., находящейся в социально-опасном положении.

В январе 2021 года двое несовершеннолетних детей гражданки П. были выявлены сотрудником ОПДН ОМВД России по Волховскому району как беспризорные и безнадзорные, так как дети находились в квартире одни, местоположение матери неизвестно. Для оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетние доставлены в педиатрическое отделение ГБУЗ ЛО «ВМБ».

01.02.2021 года был заключен договор об оказании социальных услуг в ЛОГБУ «Волховский КЦСОН «Береника» сроком на 3 месяца. 09.02.2021 года постановлением муниципальной КДН и ЗП несовершеннолетние признаны безнадзорными и поставлены на учет для принятия мер по их жизнеобеспечению, т.е. спустя 2 недели после их выявления. Семья поставлена на учет как семья, находящаяся в социально-опасном положении, только 09.03.2021 года, соответственно проведение индивидуальной профилактической работы организовано спустя 1,5 месяца после выявления безнадзорности несовершеннолетних.

За период нахождения несовершеннолетних в ЛОГБУ «Волховский КЦСОН «Береника» гражданка П. в учреждение не приезжала, на связь со специалистами не выходила, полностью отстранилась от содержания, воспитания и обучения детей. В апреле 2021 года специалистами учреждения совершен выезд с целью обследования социально-бытового положения семьи, однако хозяин дома – сожитель гражданки П. не пустил их в дом. На улице состоялась беседа с гражданкой П., было установлено, что она не работает, злоупотребляет спиртными напитками. Договор о предоставлении социальных услуг несовершеннолетним был продлен до 30.09.2021 года. В мае 2021 года в связи с невозможностью организовать профилактическую работу с гражданкой П., заместитель директора учреждения направил письмо в адрес председателя муниципальной КДН и ЗП о необходимости выхода в суд с исковым заявлением о лишении гражданки П. родительских прав. Однако решение КДН и ЗП принято не было.

14.09.2021 года на заседании КДН и ЗП в ходе изучения результатов индивидуальной профилактической работы с семьей гражданки П. было установлено, что проводимая работа положительных результатов не дала: за полгода гражданка П. не устроилась на работу, не перестала злоупотреблять спиртными напитками, не изменила своего отношения к воспитанию детей, была привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35. КоАП РФ. При этом КДН и ЗП был сделан вывод о необходимости продолжения индивидуальной профилактической работы до 01.02.2022 года.

30.09.2021 года истек срок действия договора о предоставлении социальных услуг. Гражданка П. намерений забрать детей домой не выразила, в учреждение за детьми не явилась, на связь со специалистами не выходила. В связи с чем, 01.10.2021 года заместитель директора учреждения вновь направил письмо в адрес председателя муниципальной КДН и ЗП о необходимости выхода в суд с исковым заявлением о лишении гражданки П. родительских прав. Данное письмо было рассмотрено на заседании КДН и ЗП спустя 12 дней, принято решение о направлении искового заявления. 10.03.2022 года гражданка П. была ограничена в родительских правах, решением КДН и ЗП от

05.04.2022 года семья снята с учета как семья, находящаяся в социально-опасном положении.

Уполномоченным 18 ноября 2022 года проведено совещание с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления по теме: «Межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». По итогам совещания принято решение, даны рекомендации главам администраций муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области, муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, сектору по организационно-техническому обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, Комитету по социальной защите населения Ленинградской области и Комитету по здравоохранению Ленинградской области. В 2023 году Уполномоченный продолжит проведение анализа статистики выявления и устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

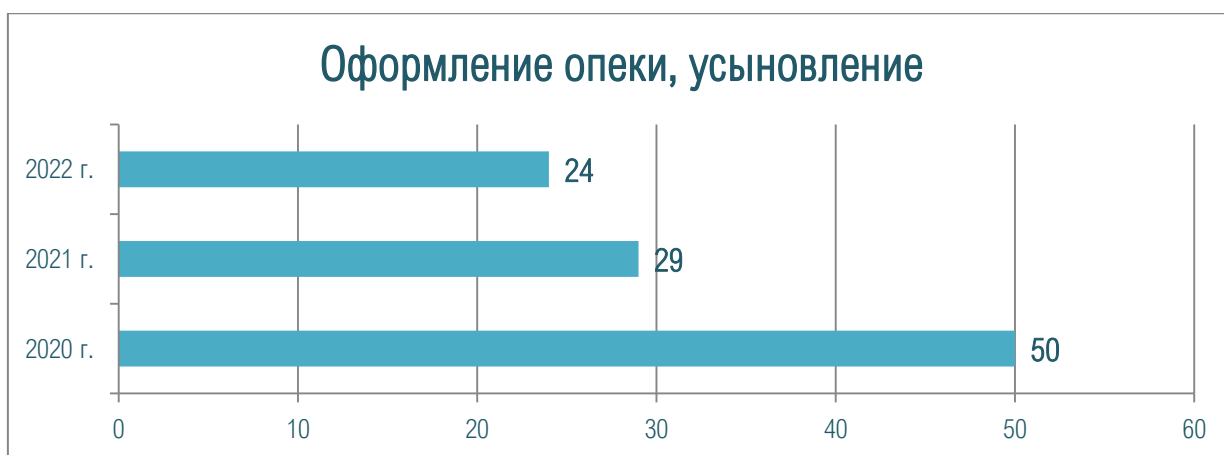
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области необходимо выявить причины роста показателей социального сиротства и разработать комплекс эффективных мер по его предупреждению в Ленинградской области.

УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства (ст. 54 СК РФ). Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства регулируются Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

За отчетный период 2022 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступило 24 обращения (29 за АППГ) по вопросам устройства ребенка в семью (опека, попечительство, приемная семья, усыновление).



Как правило, граждане просят разъяснить порядок оформления опеки над детьми и порядок взаимодействия с органами опеки и попечительства. Однако ежегодно самое большое количество обращений поступает в адрес Уполномоченного от жителей других субъектов Российской Федерации по вопросам получения информации о детях, оставшихся без попечения родителей, и получения направлений на их посещение. Поскольку Уполномоченный не является региональным оператором государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, данные обращения в течение 2022 года направлялись для рассмотрения в Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.

Во взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области осенью 2022 года было организовано жизнеустройство 20 детей-сирот, прибывших из Луганской Народной Республики, в приемные семьи Всеволожского, Гатчинского, Киришского и Лодейнопольского районов.

Уполномоченный по правам ребенка постоянно находится на связи с приемными родителями, при необходимости оказывает поддержку в решении вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов детей, прибывших из Луганской Народной Республики.

Приоритетными формами устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области является передача их в приемную семью, под опеку и на усыновление.

| Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | | | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|--------------|-----------------------------------|------|------|------|
| Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания | | | 316 | 439 | 494 |
| В т.ч. | Усыновленные | гражданами РФ | 43 | 39 | 58 |
| | | гражданами иностранных государств | 2 | 5 | 11 |
| | Переданные | под опеку | 168 | 233 | 244 |
| | | в приемные семьи | 103 | 149 | 172 |
| Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях (всего), в том числе: | | | 3801 | 3664 | 3713 |
| Переданных под опеку | | | 2409 | 2264 | 2276 |
| Переданных в приемную семью | | | 1392 | 1400 | 1473 |

Основной формой семейного устройства в Ленинградской области продолжает оставаться опека (попечительство), за 2022 год под опеку передано 244 ребенка, что на 4,5% больше в сравнении с АППГ (всего под опекой (попечительством) воспитывается 2276 детей). Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи, за 2022 год составило 172 ребенка, что на 13% больше в сравнении с АППГ (всего в приемных семьях воспитывается 1473 ребенка). Всего по состоянию на 01 января 2023 года на воспитании в семьях находятся 3713 детей, оставшихся без попечения родителей.

Анализ показывает, что ежегодно увеличивается доля детей, переданных на воспитание в приемную семью в общем количестве детей, находящихся в семьях на воспитании.

| | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|------|------|------|------|------|
| Общее количество детей, переданных на воспитание в семьи | 4216 | 3992 | 3801 | 3664 | 3713 |
| в том числе, находящихся на воспитании в приемной семье | 1216 | 1323 | 1392 | 1400 | 1473 |
| Доля (%) | 29 | 33 | 36 | 38 | 40 |

Рост этого показателя начинается с 2014 года, после вступления в законную силу областного закона № 19-оз от 11.04.2014 «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области» согласно которому, право на меры социальной поддержки предоставляется также многодетной приемной семье.

Дополнительная финансовая поддержка приемных родителей создает благоприятные условия для расширения института приемной семьи, как одной из наиболее приоритетных форм устройства ребенка в семью, и выглядит намного привлекательней безвозмездной опеки и усыновления.

Согласно информации, предоставленной комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, в 2022 году на усыновление гражданам Российской Федерации было передано 58 детей, данный показатель увеличился на 33% в сравнении с АППГ. Впервые с 2018 года число детей, переданных на усыновление начало увеличиваться.

| Усыновленные: | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|-----------------------------------|------|------|------|------|------|
| Гражданами Российской Федерации | 79 | 62 | 43 | 39 | 58 |
| Гражданами иностранных государств | 13 | 15 | 2 | 5 | 11 |

За отчетный период на усыновление иностранным гражданам было передано 11 детей, что в 2 раза больше, чем в 2021 году. Снижение данного показателя в 2020 и 2021 годах было связано с закрытием государственных границ для предупреждения распространения коронавирусной инфекции. В 2022 году санитарно-эпидемиологическая обстановка начала улучшаться и иностранные граждане вновь смогли приехать в Российскую Федерацию для усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

| | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|-----------|------|------|------|------|------|
| Италия | 10 | 14 | 2 | 5 | 10 |
| Израиль | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Финляндия | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Всего | 13 | 15 | 2 | 5 | 11 |

В Ленинградской области разработана программа комплексной подготовки граждан, изъявивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, либо принять на воспитание в семью детей, оставшихся без родителей, в иных формах, установленных семейным законодательством Российской Федерации, которая в 2022 году реализовывалась Комитетом общего и профессионального образования.

| | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|------|------|------|------|------|
| Поставлено на учет семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, за отчетный год | 219 | 232 | 177 | 293 | 279 |
| Снято с учета семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, за отчетный год | 230 | 208 | 210 | 218 | 300 |
| Из них: в связи с принятием в семью ребенка | 192 | 183 | 156 | 174 | 215 |

Анализ показывает, что за 2022 год количество семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, уменьшилось на 5%. Однако данный показатель является одним из самых высоких за последние 8 лет.

| | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|------|------|------|------|------|
| Отменено решений о передаче ребенка на воспитание в семью под опеку, всего | 49 | 38 | 41 | 47 | 40 |
| В связи с ненадлежащим исполнением обязанностей опекуна | 20 | 4 | 8 | 4 | 0 |
| По инициативе опекуна | 26 | 24 | 30 | 31 | 37 |
| По причине жестокого обращения | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| Досрочно расторгнуты договоры с приемными родителями | 3 | 4 | 2 | 0 | 2 |
| Иные причины | 0 | 6 | 0 | 12 | 1 |

В 2022 году органами опеки и попечительства было отменено 40 решений о передаче ребенка на воспитание в семью, что на 15% меньше в сравнении с 2021 годом. За последние несколько лет впервые органами опеки и попечительства не принимались решения об освобождении граждан от обязанностей опекуна в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей. При этом на 16 % выросло число опекунов, самостоятельно заявляющих о невозможности исполнять обязанности по воспитанию и содержанию подопечных.

Чаще всего причиной отказа опекунов от воспитания детей является возникновение межличностных конфликтов, невозможность оказывать положительное воздействие на ребенка и в возрасте 11-13 лет и старше. Это приводит к возникновению такой проблемы как вторичное сиротство. К сожалению, часто встречаются случаи, когда граждане берут ребенка под опеку с целью получения материальной выгоды. В таких семьях в случае возникновения конфликта, опекуны не ставят перед собой задачу о поиске путей выхода из кризисной ситуации, а просто опускают руки и отказываются от ребенка.

Вторичное сиротство глубоко травмирует детей, не происходит формирования здорового представления об институте семьи, возникают проблемы с доверием и социализацией. Действия государственных органов должны быть направлены на снижение риска возврата детей в государственные учреждения. Необходимо разработать комплекс мер, направленный на профилактику вторичного сиротства.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства регулируются Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

Опекунами (попечителями) детей могут назначаться только совершеннолетние дееспособные лица. Не могут быть назначены опекунами (попечителями):

1. лица, лишенные родительских прав;
2. лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности, мира и безопасности человечества;
3. лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;
4. лица, не прошедшие подготовки (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей);
5. лица, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лица, являющиеся гражданами указанного государства и не состоящие в браке;
6. лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией;
7. лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов (попечителей);
8. лица, ограниченные в родительских правах, бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине;

9. лица, страдающие заболеваниями, при наличии которых лицо не может принять ребенка под опеку, попечительство:
- туберкулез органов дыхания у лиц, относящихся к I и II группам диспансерного наблюдения;
 - инфекционные заболевания до прекращения диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией;
 - злокачественные новообразования любой локализации III и IV стадий, а также злокачественные новообразования любой локализации I и II стадий до проведения радикального лечения;
 - психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения;
 - наркомания, токсикомания, алкоголизм;
 - заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I группы.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области обратился Председатель Совета ассоциаций приемных семей при Министерстве образования Российской Федерации с просьбой оказать содействие в разрешении сложившейся ситуации с семьей гражданки Г. и гражданина С.

Из полученной информации следовало, что гражданка Г. и гражданин С. в течение 5 месяцев являлись опекунами несовершеннолетнего И. На рассмотрении суда находилось заявление об его усыновлении. Гражданка Г. указала, что под давлением сотрудника органа опеки и попечительства она написала заявление об отказе от опеки. Действия сотрудника были связаны с полученной из суда информации о том, что ранее гражданин С. имел психическое заболевание. Позднее заявление об отказе от опеки было отозвано. Однако администрацией Гатчинского муниципального района Ленинградской области было вынесено постановление об освобождении гражданки Г. и гражданина С., от обязанностей опекунов несовершеннолетнего И.

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области были подробно изучены обстоятельства дела, в адрес главы администрации направлено письмо о проведении проверки действий сотрудников органа опеки и попечительства.

Из материалов проверки следует, что несовершеннолетний И. был передан на воспитание в семью на основании, в том числе, оформленном в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации, медицинского заключения о том, что у гражданина С. отсутствуют заболевания, препятствующие оформлению опеки (попечительства). В ходе рассмотрения гражданского дела об усыновлении несовершеннолетнего И., в суд был представлен документ о том, что гражданин С. состоит на учете ПНД с диагнозом «шизофрения параноидная».

Таким образом, медицинские документы гражданина С., содержащиеся в материалах гражданского дела содержали неоднозначную информацию. В целях незамедлительной защиты ребенка, во избежание наступления негативных последствий для жизни и здоровья несовершеннолетнего и с учетом, того, что супруги проживают совместно, было вынесено постановление об освобождении гражданки Г. и гражданина С. от обязанностей опекунов.

Граждане обратились к главе администрации с заявлением об оказании содействия в отмене указанного постановления. Решение вопроса об отмене постановления отложено до вынесения судом решения по делу об усыновлении. Судом была назначена амбулаторная судебно-психиатрическая экспертиза гражданина С., однако он

проигнорировал требование суда и не прошел медицинское освидетельствование. В связи с чем, суд оказал в удовлетворении исковых требований об усыновлении несовершеннолетнего И. Постановление администрации об освобождении гражданки Г. и гражданина С. от обязанностей опекунов отменено не было, в судебном порядке не обжаловалось.

В соответствии со ст. 146 СК РФ при назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Л., которая была обеспокоена судьбой своих несовершеннолетних брата и сестры, оставшихся без попечения родителей. За ненадлежащее исполнение родительских обязанностей мать детей по решению суда была лишена родительских прав, гражданка Л. взять детей под опеку не могла, так как являлась студенткой и не имела финансовых возможностей для обеспечения брата и сестры.

После помещения детей в Центр по содействию семейному устройству, гражданка Л. постоянно поддерживала связь с детьми. Сестра сообщила ей, что появилась семья, готовая взять ее под опеку, в этом случае брат останется в Центре один. После чего гражданка Л. обратилась к Уполномоченному с просьбой предотвратить разделение кровных брата и сестры в целях сохранения родственных связей.

В соответствии со ст. 124 СК РФ усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей.

Уполномоченным были подробно изучены обстоятельства сложившейся ситуации в целях оценки правомерности действий органов опеки и попечительства. В ходе проведенной проверки установлено, что между несовершеннолетними братом и сестрой отсутствует привязанность, они не общаются между собой и не помогают друг другу. По результатам психологического сопровождения девочки было выдано заключение, согласно которому оценка самооценности отношений с братом крайне низкая и составляет 10%. Поскольку девочка изъявила желание идти в приемную семью без брата и он выразил свое согласие, орган опеки и попечительства принял решение о возможности раздельного оформления несовершеннолетних под опеку.

Опекуны являются законными представителями несовершеннолетних и вправе выступать в защиту их прав в любых отношениях без специального полномочия. В связи с этим законные представители детей-сирот (опекуны, попечители, приемные родители) должны обладать достаточными правовыми познаниями, чтобы обеспечить надлежащую защиту прав своих подопечных. Органы опеки, в свою очередь, должны осуществлять контроль исполнения возложенных на опекуна полномочий, и в случае необходимости оказывать помощь, но основное бремя защиты прав ребенка ложится именно на опекуна.

Опекун обязан воспитывать ребенка, находящегося под опекой, заботиться о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. Опекун вправе самостоятельно определять способы воспитания, однако практика показывает, что не все опекуны справляются с воспитанием подопечных должным образом.

В соответствии с законодательством, необходимые знания опекун должен получать в период прохождения обучения, будучи еще кандидатом в опекуны. Однако близкие родственники детей не

проходят данную подготовку и на практике бабушки и дедушки в силу преклонного возраста не могут в полной мере исполнять свои обязанности по воспитанию детей.

ПРИМЕР:

На личном приеме к Уполномоченному обратилась жительница Киришского района с просьбой оказать содействие в восстановлении опеки над внуком.

Ребенок остался без попечения родителей в возрасте 8 лет, после чего был передан под опеку бабушке – единственному родственнику. За это время опекун неоднократно привлекался к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

Уполномоченным были подробно изучены обстоятельства сложившейся ситуации в целях оценки правомерности действий органов опеки и попечительства. В ходе проведенной проверки установлено, что бабушка действительно исполняла обязанности по воспитанию внука ненадлежащим образом, потакая всем желаниям подростка. Так, несовершеннолетний часто пропускал занятия по неуважительным причинам: проспал, не захотел идти в школу, не захотел идти в школу из-за плохой погоды и т.д. Заявительница покупала внуку сигареты, употребляла в его присутствии спиртные напитки, покупая при этом внуку безалкогольные напитки в жестяных банках для создания иллюзии потребления им тех же напитков, что и бабушка.

На фоне ухудшения здоровья у подростка проявились проблемы в эмоционально-волевой сфере: необоснованные приступы агрессии и аутоагрессии, негативизм. Несовершеннолетний начал допускать агрессивные действия по отношению к своему опекуну, бабушка этих действий не пресекала, даже наоборот, также отмечались и другие проявления вседозволенности и попустительства. С целью налаживания детско-родительских отношений педагогом-психологом образовательного учреждения была составлена программа психокоррекционной работы с семьей. Однако посещения психолога опекун всячески избегал, несмотря на согласование даты и времени сеансов исходя из ее предпочтений.

Неоднократно опекуну давались рекомендации о необходимости контролировать предпринимаемые судебными приставами-исполнителями меры по принудительному взысканию алиментов с матери несовершеннолетнего, выполнять рекомендации педагога-психолога образовательного учреждения и врачей, в том числе своевременно обращаться за необходимой медицинской помощью. Бабушка рекомендации органов опеки и попечительства не выполняла.

Также опекун несвоевременно представлял отчеты о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного, тем самым лишая органы опеки и попечительства возможности проконтролировать соблюдение имущественных прав ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Несмотря на проведенную работу с семьей, бабушка не изменила своего отношения к вопросам воспитания и обучения подопечного. За ненадлежащее исполнение обязанностей бабушка была отстранена от исполнения обязанностей опекуна, а несовершеннолетний передан в Центр по содействию семейному устройству.

По сведениям комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинградской области в 2022 году было установлено 4 случая совершения общественно опасных деяний опекаемыми несовершеннолетними (5 случаев за АППГ), а также 1 случай – несовершеннолетним, проживающим в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1 случай за АППГ).

В целях недопущения нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вследствие некомпетентных действий опекунов, органам опеки и попечительства необходимо организовать качественное сопровождение опекунов, не проходивших специальную подготовку.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Областным законом Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» установлено, что на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) ежемесячно выплачиваются денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования. Размер денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), устанавливается в соответствии с возрастом подопечного, исходя из натуральных норм на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, утвержденных Правительством Ленинградской области. Однако в расчет не берется величина прожиточного минимума – минимальной необходимой для обеспечения жизнедеятельности суммы доходов гражданина.

| | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|-------------|---------------|-------------|-------------|---------------|
| Размер прожиточного минимума для детей (руб.) | 9 555 | 10 021 | 10 701 | 10 869 | 12 398 |
| Размер ежемесячной выплаты опекуну (руб.) | | | | | |
| – до 6 лет | 8 522 | 8 856 | 9 210 | 9 585 | 9 585 |
| – старше 6 лет | 11 132 | 11 575 | 12 038 | 12 520 | 12 520 |
| Соотношение размера ежемесячной выплаты опекуну на ребенка младше 6 лет и размера прожиточного минимума для детей | Ниже на 11% | Ниже на 11,5% | Ниже на 14% | Ниже на 12% | Ниже на 22,5% |

Анализ показывает, что размер ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте до 6 лет в 2022 году был меньше прожиточного минимума на 22,5%. На 2023 год прожиточный минимум для детей установлен в размере 14 362 рубля, а размер ежемесячной выплаты опекуну останется на уровне 2021 и 2022 годов. Таким образом, разница между прожиточным минимумом и размером ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте до 6 лет в 2023 году составит уже 33%.

| | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|------------------|------|------|------|-------|-------|
| Уровень инфляции | 4,3% | 3% | 4,9% | 8,39% | 11,9% |

До 2022 года размер ежемесячной выплаты ежегодно повышался на 0,04%, при этом показатели уровня инфляции в сотни раз выше. В 2022 году уровень инфляции был одним из самых

высоких за последние 5 лет, однако размер указанной меры социальной поддержки остался на прежнем уровне. Повышение общего уровня цен на товары и услуги влечет за собой повышение стоимости жизни, в связи с чем, размер выплаты должен соответствовать размеру прожиточного минимума установленного для детей в Ленинградской области независимо от возраста ребенка.

Уполномоченным была направлена служебная записка в адрес Губернатора Ленинградской области с просьбой рассмотреть вопрос о повышении размера ежемесячной выплаты опекунам. Поскольку на 2023 год спрогнозировано снижение уровня доходной части областного бюджета Ленинградской области в целях сбалансированности бюджетных расходов было принято решение о сохранении текущего уровня размера выплаты.

Уполномоченный считает необходимым приведение размера ежемесячной выплаты на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) в соответствие с экономическими условиями в регионе. Необходимо предусмотреть систему индексации выплат в зависимости от изменения среднего уровня цен в Ленинградской области, либо привязать размер ежемесячной выплаты на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) к размеру прожиточного минимума, установленного для детей в Ленинградской области, независимо от возраста ребенка.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39 Конституции РФ).

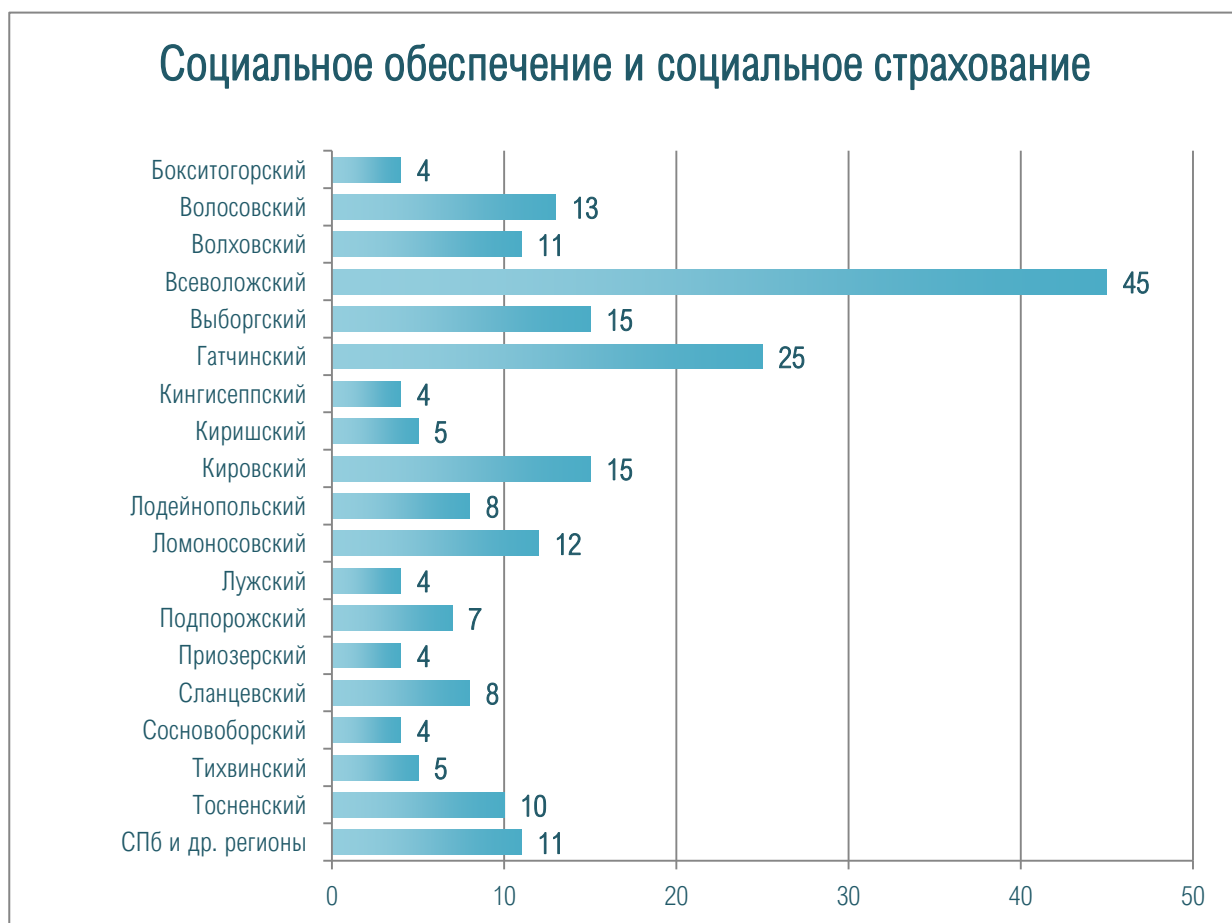
Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области проводится большая работа по правовому просвещению граждан, в том числе и по вопросам социальной защиты. На сайте Уполномоченного в тематических разделах в удобной форме представлена актуальная информация, позволяющая заявителям, еще на этапе до обращения к Уполномоченному, получить ответы на ряд интересующих их вопросов, что подтверждается статистикой посещения данного ресурса. В случае если представленной на сайте информации недостаточно для разрешения вопросов, заявитель обращается напрямую к Уполномоченному.



Количество поступающих обращений по вопросам социальной защиты в 2022 году увеличилось на 31%. За отчетный период поступило 210 обращений (+66 к АППГ). Граждане обращались за разъяснением норм действующего законодательства в сфере социального обслуживания, но большая часть обращений была связана с проблемой реализации прав семей, имеющих детей, на получение мер социальной поддержки.

Больше всего обращений поступило из Всеволожского района, их количество увеличилось на 9% в сравнении с АППГ. Высокий рост обращений в социальной сфере отмечается в Лодейнопольском районе – на 88%, в Подпорожском районе – на 86%, Волосовском районе – на 85%, в Выборгском районе – на 73%, в Кировском районе – на 73%.

Все обращения граждан рассматривались во взаимодействии с Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» (далее – ЛОГКУ «ЦСЗН»), Ленинградским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Ленинградское региональное отделение ФСС РФ), Отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – ОПФР по СПб и ЛО), органами местного самоуправления, городскими и районными прокуратурами Ленинградской области, Прокуратурой Ленинградской области.



В 2022 году рост обращений связан с введением на федеральном уровне новой меры социальной поддержки – ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, предоставляемой семьям, нуждающимся в социальной поддержке государства, и возникшими в связи с этим сложностями в организации выплат на региональном уровне.

ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Согласно Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

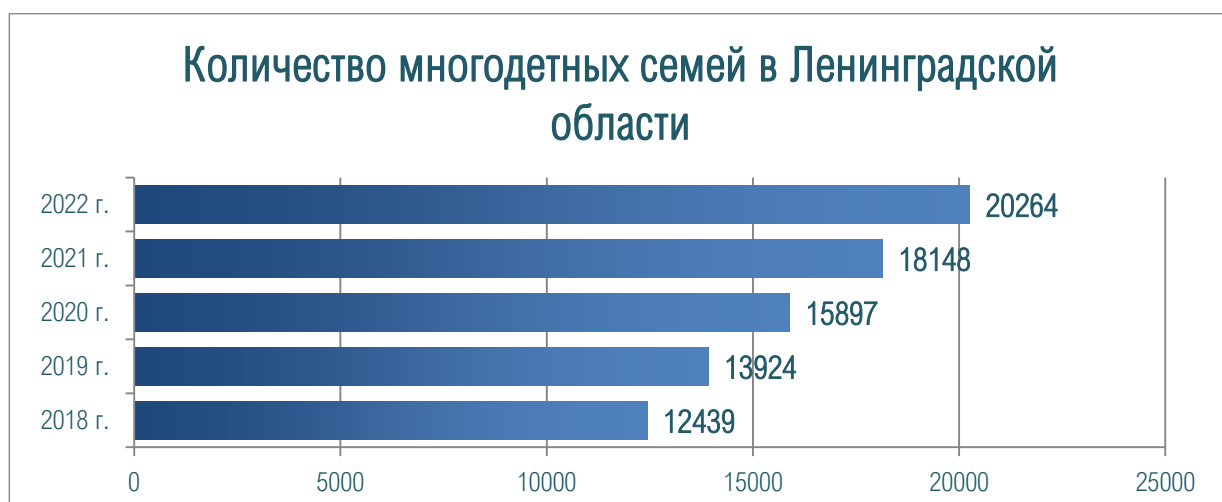
В Ленинградской области предусмотрено множество мер социальной поддержки для разных категорий граждан, в том числе для семей с детьми. С 2017 года действует Социальный кодекс, который предусматривает ежемесячные и единовременные пособия, ежегодные и ежемесячные денежные выплаты на детей. Данные меры социальной поддержки предоставляются независимо от социальных выплат, предусмотренных федеральным законодательством.

Для определения права на получение меры социальной поддержки применяется базовая величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (в 2022 году – 35 000 рублей). Средний доход и размер мер социальной поддержки ежегодно устанавливаются областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период. В 2022 году размер большей части социальных выплат остался на уровне 2021 года, однако за счет увеличения критерия нуждаемости, количество получателей большинства мер социальной поддержки увеличилось.

| № п/п | Наименование меры социальной поддержки | Размер (руб.) | Критерий (величина, руб.) | Численность получателей |
|-------|---|--|---------------------------|-----------------------------------|
| 1 | Единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания | 33 000 – на первого 44 000 – на второго 55 000 – на третьего и последующих | СД 35000 | 9 899 – семей 10 052 – ребенка |
| 2 | Ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка и последующих детей | 12 398 | СД 35000 | 11 568 – семей 12 359 – детей |
| 3 | Ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания: | | 40% СД 14 000 | 32 981 – семья 67 086 – детей |
| | На детей из обычных семей | 800 – от 0 до 3 лет 600 – от 3 до 16 (18) | | |
| | На детей одиноких матерей | 1700 – от 0 до 3 лет 1400 – от 3 до 16 (18) | | |
| | На детей родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов, либо находящихся в розыске | 1700 – от 0 до 3 лет 1400 – от 3 до 16 (18) | | |
| 4 | Ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до 3 лет: | | 40% СД 14 000 | 9 549– детей 145 – беременных |
| | Беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до двух лет | 936 | | |

| | | | | |
|----|--|----------------------------|--------------|-----------------------------------|
| | Детям в возрасте до трех лет | 832 | | |
| 5 | Ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка (региональная) | 5 000 | СД 35000 | 1 812 – семей |
| 6 | Ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным (многодетным приемным) семьям на каждого члена многодетной (приемной) семьи | 733 | СД 35000 | 12 965 – семей |
| 7 | Денежная выплата на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей | 4 160 | СД 35000 | 12 945 – семей 23 693– ребенка |
| 8 | Материнский региональный капитал | 126 936 | СД 35000 | 2 561 – семья |
| 9 | Дополнительное единовременное пособие при рождении одновременно трех и более детей | 100 000 на каждого ребенка | Без критерия | 4 – семьи 12 – детей |
| | Единовременная денежная выплата на приобретение жилого помещения, предоставляемую при одновременном рождении трех и более детей | 3 000 000 | | 3 – семьи |
| 10 | Бесплатное обеспечение транспортным средством многодетных семей, воспитывающих семь и более детей (микроавтобус с числом посадочных мест до 8 включительно) | бесплатно | Без критерия | 10 – семей |
| 11 | <i>По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области при поддержке Губернатора Ленинградской области осуществляются выплаты:</i> | | | |
| | Ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием целиакия | 26 369 | Без критерия | 92 – ребенка |
| | Ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием фенилкетонурия | 39 327 | | 24 – ребенка |
| | Ежегодная выплата на ребенка в возрасте до 18 лет, страдающего заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет (протекающий в детском возрасте) и не признанного в установленном порядке ребенком-инвалидом | 5 949 | | 2 – ребенка |
| | Ежемесячная выплата на ребенка, страдающего врожденным буллезным эпидермолизом | 100 000 | | 6 – детей |
| | | | | |

В целях повышения престижа многодетных семей и их роли в улучшении демографической ситуации в Ленинградской области Социальным кодексом предусмотрен ряд дополнительных мер социальной поддержки для многодетных и многодетных приемных семей. Во многом благодаря этому в Ленинградской области продолжает увеличиваться количество многодетных семей. По сведениям Комитета по социальной защите населения Ленинградской области в банке данных АИС «Соцзащита» по состоянию на 31.12.2022 года зарегистрировано 20 264 многодетные семьи, в которых воспитывается более 44 тысяч детей. Данный показатель в сравнении с АППГ вырос на 10 %, а за последние 5 лет число многодетных семей в Ленинградской области возросло на 39 %.



Однако законодательство не может учесть все возможные жизненные ситуации, в которых могут оказаться семьи. В целях совершенствования процесса формирования и реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения в отношении многодетных семей в 2020 году был создан координационный совет по делам многодетных семей Ленинградской области. В состав координационного совета входят представители региональных органов исполнительной и законодательной власти, государственных, социальных служб, благотворительных фондов, а также Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области.

В 2022 году на заседаниях координационного совета были рассмотрены следующие вопросы:

1. Улучшение жилищных условий для многодетных семей.
2. Обеспечение многодетных семей земельными участками и сертификатами «Земельный капитал».
3. Защита трудовых прав многодетных матерей.
4. Предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования, компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования.
5. Внесение изменений в областной закон «О транспортном налоге» в части предоставления дополнительных льгот многодетным семьям.
6. Совершенствование механизма подтверждения статуса малоимущих семей.

Взаимодействие с представителями многодетных семей Ленинградской области в рамках работы координационного совета помогает выявлять текущие проблемы в сфере социальной защиты населения и оперативно находить пути их решения.

Ежегодно к Уполномоченному поступают обращения от граждан, чьи семьи оказались в трудной жизненной ситуации и остро нуждаются в материальной поддержке. Неоценимую помощь в рассмотрении таких обращений Уполномоченному оказывает Ленинградское областное отделение Российского детского фонда. Также финансовую поддержку семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказывают администрации муниципальных образований Ленинградской области. По ходатайству Уполномоченного такие семьи получают материальную и продуктовую помощь.

В 2022 году Уполномоченным, совместно с Фондом оказана поддержка 36 семьям.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному обратилась жительница Волосовского района по вопросу оказания материальной помощи для приобретения зимней одежды ребенку.

Заявительница одна воспитывает сына, алименты не получает. В связи с финансовыми трудностями компании, в которой работала женщина, ее доходы резко упали. Так как при рассмотрении вопроса о назначении мер социальной поддержки учитываются сведения о доходах за 12 месяцев, право на получение мер социальной поддержки у заявительницы отсутствовало. Средств на обеспечение потребностей семьи не хватало, поэтому она решила обратиться к Уполномоченному за помощью.

В целях оказания семье финансовой поддержки Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес председателя Ленинградского областного отделения Российского детского фонда. Заявительнице была оказана помощь в приобретении комплекта зимней одежды для ребенка.

Благодаря межведомственному взаимодействию органов власти Ленинградской области и взаимодействию с различными общественными организациями всегда удается найти средства, чтобы оказать помощь и поддержку семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Анализ обращений показывает, что часть проблем, с которыми сталкиваются заявители, вызвана недостаточным уровнем информированности населения. Как правило, заявитель не имеет представления о том, какие меры социальной поддержки и предоставление каких социальных услуг ему полагается по закону, а также, куда необходимо обращаться за их оформлением.

В большинстве случаев, заявитель вынужден обращаться к Уполномоченному по причине недостаточной информированности о своих правах, в 2022 году рассмотрено 23 таких обращения. В ходе рассмотрения обращений и при личной беседе выяснялось, что на муниципальном уровне заявитель не смог получить нужной информации о положенных ему мерах социальной поддержки, либо не предпринял действий к получению необходимой информации от информационно-справочных служб, из открытых источников.

После уточнения в 2021 году критериев нуждаемости граждан при рассмотрении вопроса о назначении мер социальной поддержки, многие родители столкнулись с проблемой непонимания нового порядка и условий назначения пособий для семей с детьми. Несмотря на многочисленные разъяснения Комитета по социальной защите населения Ленинградской области, ЛОГКУ «ЦСЗН» и Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области многие граждане не понимают, по каким причинам им отказывают в предоставлении мер социальной поддержки.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному обратился житель Тосненского района по вопросу отказа в назначении ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет по причине наличия движимого имущества, превышающего уровень имущественной обеспеченности семьи получателя. Заявитель указал, что все три зарегистрированных транспортных средства находятся под арестом, а значит не должны учитываться при определении нуждаемости семьи.

В адрес ЛОГКУ «ЦСЗН» Уполномоченным был направлен запрос о проведении проверки и предоставлении заявителю разъяснений о причине отказа в назначении меры социальной поддержки. В соответствии с поступившей информацией при подаче заявления на получение мер социальной поддержки заявитель представил постановление судебного пристава-исполнителя о запрете на регистрационные действия в отношении транспортных средств. Однако запрет на регистрационные действия не влечет запрет на использование и управление автомобилем.

При назначении пособия на детей в возрасте от 3 до 7 лет при оценке имущественной обеспеченности не учитываются только автотранспортные средства, находящиеся под арестом или в розыске. Арест на имущество запрещает любые действия, в том числе пользование и распоряжение имуществом.

Таким образом, ЛОГКУ «ЦСЗН» филиал в Тосненском районе принял обоснованное решение об отказе в назначении мер социальной поддержки.

В Российской Федерации создана единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО), которая позволяет гражданам получать всю актуальную информацию о мерах социальной поддержки, оказываемых из бюджетов всех уровней, как в отношении отдельно взятого человека, так и в целом по стране. Гражданину необходимо перейти на официальный сайт ЕГИССО и воспользоваться Социальным калькулятором.

К сожалению, не все родители понимают, что меры социальной поддержки предоставляются не им лично, а семье и в первую очередь в качестве поддержки для обеспечения должного уровня содержания несовершеннолетних детей. Начиная с 2020 года, когда часть пособий начала выплачиваться гражданам в упрощенном порядке, встречаются случаи получения социальных выплат родителями, которые не проживают с детьми и не содержат их. Недобросовестные граждане вместо того чтобы направить полученные средства на приобретение необходимых вещей для ребенка, тратят их на личные нужды.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному обратился житель Тамбовской области по вопросу защиты прав своих детей на получение мер социальной поддержки.

После развода дети остались проживать с отцом в Тамбовской области, мать детей переехала в Бокситогорский район Ленинградской области, где подала заявление на

получение ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет. Получаемые денежные средства мать расходовала на личные нужды. Таким образом, когда заявитель обратился в органы социальной защиты Тамбовской области за получением мер социальной поддержки, ему было отказано в связи с выплатой пособий на территории Ленинградской области.

Заявителю было рекомендовано направить в адрес ЛОГКУ «ЦСЗН» копию вступившего в законную силу решения суда об определении места жительства детей с ним. В этом случае у ЛОГКУ «ЦСЗН» появятся правовые основания для прекращения выплат недобросовестному родителю.

При анализе обращений граждан по вопросам социального обеспечения, Уполномоченным были выявлены нарушения и ошибки сотрудников филиалов ЛОГКУ «ЦСЗН» при рассмотрении заявлений граждан о предоставлении мер социальной поддержки. Их количество значительно снизилось в сравнении с предыдущими годами, что говорит о проводимой работе с сотрудниками филиалов ЛОГКУ «ЦСЗН».

ПРИМЕР:

К Уполномоченному обратилась жительница Всеволожского района по вопросу неправомерных действий сотрудников ЛОГКУ «ЦСЗН» филиала во Всеволожском районе.

Заявительница через Интерактивный портал социальной защиты населения Ленинградской области подала заявление о предоставлении денежной выплаты на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей. По данному обращению было принято решение об отказе в назначении денежной выплаты, в связи с превышением критерия нуждаемости семьи. По мнению заявителя, расчет среднедушевого дохода был произведен неправильно.

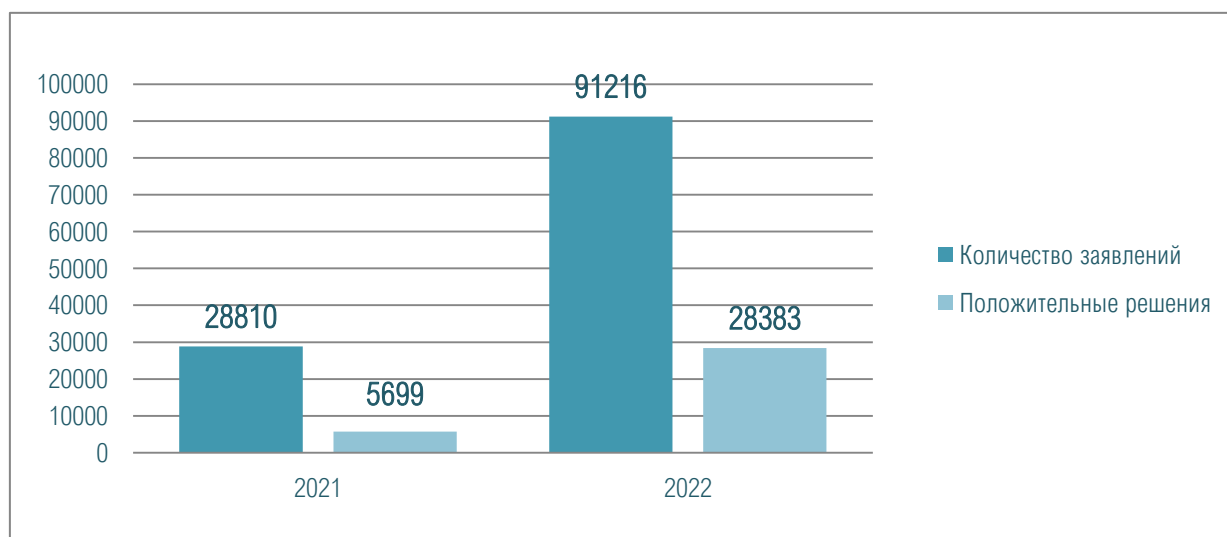
В адрес ЛОГКУ «ЦСЗН» Уполномоченным был направлен запрос о проведении проверки. При повторном рассмотрении заявления на предоставление денежной выплаты было установлено, что расчет среднедушевого дохода семьи произведен некорректно. Решение об отказе отменено, заявителю назначена денежная выплата.

В целях недопущения повторных нарушений при рассмотрении заявлений граждан о предоставлении мер социальной поддержке ЛОГКУ «ЦСЗН» необходимо продолжить работу с сотрудниками филиалов по совместному изучению и устранению причин выявленных нарушений.

ПОЛУЧЕНИЕ ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ДЕНЕЖНОЙ ВЫПЛАТЫ НА РЕБЕНКА В ВОЗРАСТЕ ОТ 8 ДО 17 ЛЕТ

В 2021 году в Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» были внесены изменения и установлена новая мера социальной поддержки для нуждающихся семей с детьми в возрасте от 8 до 17 лет, которых воспитывает единственный родитель или родитель (иной законный представитель), в отношении которого предусмотрена на основании судебного решения уплата алиментов. В 2022 году в соответствии с Указом Президента РФ от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет стали получать все семьи, нуждающиеся в социальной поддержке. Таким образом, количество семей, имеющих право на получение ежемесячной денежной выплаты, выросло в несколько раз.

По сведениям ОПФР по СПб и ЛО в 2022 году было принято 91 216 заявлений от жителей Ленинградской области о назначении ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, выплата была назначена только по 28 383 заявлениям.



18 мая 2022 года состоялось селекторное совещание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по теме «Ежемесячные выплаты семьям с детьми в возрасте от 8 до 17 лет», где представители Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации ответили на вопросы региональных уполномоченных. Информация была принята к сведению и использована в работе при рассмотрении обращений граждан.

Право на получение новой меры социальной поддержки возникло у граждан 01 мая 2022 года. За 8 месяцев в адрес Уполномоченного поступило 108 обращений граждан с вопросами о порядке назначения ежемесячной выплаты и жалобами на отказ ОПФР по СПб и ЛО в назначении указанной выплаты. Все обращения были рассмотрены во взаимодействии с Управляющим ОПФР по СПб и ЛО. В 48 случаях решения ОПФР по СПб и ЛО об отказе в назначении ежемесячной выплаты были пересмотрены.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному обратилась жительница Выборгского района с жалобой на необоснованный отказ ОПФР по СПб и ЛО в назначении мер социальной поддержки.

Заявительница через Единый портал государственных услуг подала заявление о назначении пособия на троих детей, однако получила отказ по причине отсутствия доходов у одного из трудоспособных членов семьи – отца детей. При этом уход за детьми в многодетной семье является уважительной причиной отсутствия доходов у одного из родителей.

Для организации проверки информация была направлена управляющему ОПФР по СПб и ЛО. Выявлено, что решение об отказе в назначении меры социальной поддержки вынесено в связи с отсутствием у ОПФР по СПб и ЛО подтверждающей информации о статусе многодетной семьи. В рамках межведомственного электронного взаимодействия информация о многодетности в отделение из уполномоченных органов не поступила. На момент проведения все запрашиваемые сведения были получены, решение ОПФР по СПб и ЛО пересмотрено, заявителю назначены меры социальной поддержки с даты первого обращения.

Обращения граждан показали, что ОПФР по СПб и ЛО не удалось с самого начала правильно организовать работу по рассмотрению заявлений граждан о назначении новой меры социальной поддержки. При этом сотрудники ОПФР по СПб и ЛО смогли выявить основные проблемы, возникающие при рассмотрении заявлений граждан, и принять меры, направленные на их решение и обеспечение реализации прав граждан.

ПОЛУЧЕНИЕ ЕЖЕМЕСЯЧНОГО ПОСОБИЯ ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ РАБОТАЮЩИМИ ГРАЖДДАНАМИ

Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлено, что ежемесячное пособие по уходу за ребенком предоставляется как работающим, так и неработающим гражданам. Работающим гражданам данное пособие предоставляется в целях частичной компенсации утраченного заработка в связи с прерыванием или сокращением трудовой деятельности.

Ежемесячное пособие выплачивается именно тому родителю, который фактически осуществляет уход за ребенком и не может заниматься трудовой деятельностью.

В соответствии со ст. 256 Трудового кодекса Российской Федерации (далее ТК РФ) во время нахождения в отпуске по уходу за ребенком лица, фактически осуществляющие уход за ребенком, могут работать на условиях неполного рабочего времени или на дому с сохранением права на получение пособия по обязательному социальному страхованию.

Данная гарантия предусмотрена для родителей, которые реально могут работать и одновременно осуществлять уход за ребенком. При этом большая часть времени лица, находящегося в отпуске по уходу за ребенком и работающего на условиях неполного рабочего времени, должна быть посвящена уходу за ребенком, а не трудовой деятельности. Таким образом, ежедневная продолжительность неполного рабочего времени, установленного в часах, должна быть значительно меньше, чем установленная положениями ТК РФ ежедневная продолжительность рабочего времени конкретного работника.

В течение 2022 года в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан с жалобами на решения Государственного учреждения – Ленинградского регионального отделения ФСС РФ об отказе в назначении и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком в связи с отсутствием правовых оснований.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному, в связи с прекращением выплат ежемесячного пособия по уходу за ребенком, обратилась жительница г. Сосновый Бор.

В ходе изучения представленных документов, Уполномоченным установлено, что заявительница работала по 7-8 часов 2-3 раза в неделю. Таким образом, было уменьшено количество рабочих дней в календарном месяце, что не говорит о сокращении рабочего времени в пределах рабочего дня для осуществления ухода за ребенком. Соответственно в рабочие дни заявительница не могла осуществлять уход за ребенком, уход осуществлялся иным лицом.

Ленинградским региональным отделением ФСС РФ была выявлена переплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком за 12 месяцев. Заявительнице необходимо будет возместить страховщику всю сумму причиненного ущерба.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному, в связи с прекращением выплат ежемесячного пособия по уходу за ребенком, обратился житель Гатчинского района.

В ходе изучения представленных документов, Уполномоченным установлено, что заявителю на время нахождения в отпуске по уходу за ребенком, установлено неполное рабочее время, продолжительность рабочей смены короче на 2 часа. Согласно табелям учета рабочего времени, заявитель осуществлял трудовую деятельность по сменам по 8,4 часа. Из чего можно сделать вывод, что в рабочие дни уход за ребенком осуществлялся иным лицом.

Ленинградским региональным отделением ФСС РФ была выявлена переплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком за 15 месяцев. Заявителю необходимо будет возместить страховщику всю сумму причиненного ущерба.

Действия граждан направлены на извлечение финансовой выгоды и улучшения материального положения своей семьи. Однако во избежание негативных последствий от принятых решений, необходимо тщательно изучать положения законодательства Российской Федерации. Для оказания помощи гражданам по возникающим вопросам Социальным фондом России организованы горячие линии, онлайн-приемная и клиентские службы.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Предоставление социального обслуживания гражданам в Ленинградской области регламентировано Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», законом Ленинградской области от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области», а также Порядком предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, утвержденным Постановлением Правительств Ленинградской области от 22.12.2017 № 606, распоряжением Комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 20.12.2019 № 2964 «Об организации работы по определению нуждаемости гражданина в социальном обслуживании». В 2022 общее число получателей социальных услуг среди детского населения осталось на прежнем уровне, однако численность детей-инвалидов, получивших социальные услуги сократилась на 4% в сравнении с АППГ.

| Наименование государственной организации социального обслуживания | Численность несовершеннолетних, за исключением детей-инвалидов, получивших социальные услуги | Численность детей-инвалидов, получивших социальные услуги |
|---|--|---|
| ЛОГАУ «Бокситогорский КЦСОН» | 256 | 91 |
| ЛОГБУ «Волосовский КЦСОН «Берегиня» | 21 | 7 |
| ЛОГБУ «Волховский КЦСОН «Береника» | 67 | 107 |
| ЛОГАУ «Всеволожский КЦСОН» | 170 | 107 |
| ЛОГБУ «Выборгский КЦСОН» | 174 | 80 |

| | | |
|---|-------|------|
| ЛОГБУ «Выборгский КЦСОН «Добро пожаловать!» | 80 | 47 |
| ЛОГБУ «Гатчинский центр «Дарина» | 89 | 154 |
| ЛОГБУ «Кингисеппский СРЦ» | 93 | 59 |
| ЛОГБУ «Киришский КЦСОН» | 39 | 18 |
| ЛОГБУ «Кировский КЦСОН» | – | 36 |
| ЛОГБУ «Лодейнопольский ЦСОН «Возрождение» | 70 | 49 |
| ЛОГАУ «Лужский КЦСОН» | 169 | 88 |
| ЛОГБУ «Подпорожский СРЦН «Семья» | 146 | 67 |
| ЛОГБУ «Приозерский КЦСОН» | 66 | – |
| ЛОГБУ «Сланцевский ЦСОН «Мечта» | 156 | 71 |
| ЛОГАУ «Сосновоборский МРЦ» | 93 | 65 |
| ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН» | 202 | 174 |
| ЛОГБУ «Тосненский СРЦН «Дельфиненок» | 81 | 62 |
| ЛОГБУ «ЛО МРЦ» | – | 227 |
| ИТОГО | 1 981 | 1509 |

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 2 обращения граждан (17 за АППГ) по вопросам организации и качества оказания социальных услуг в учреждениях Ленинградской области.

ПРИМЕР:

Жительница гп. Токсово Всеволожского района обратилась по вопросу нарушения прав детей-инвалидов на получение услуг реабилитации.

К сожалению, в связи с тем, что производительная мощность и пропускная способность, а также территориальное расположение ЛОГАУ «Всеволожский КЦСОН» не позволяют охватить всех детей-инвалидов, нуждающихся в получении социальных услуг в полустационарной форме.

В целях защиты прав и законных интересов детей-инвалидов Уполномоченным направлено письмо в Комитет по социальной защите населения Ленинградской области. Комитетом направлен запрос в адрес администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области о предоставлении помещения, расположенного вблизи г. Сертолово, г. Мурино, гп. Кузьмолковский, гп. Токсово, д. Новое Девяткино в целях увеличения возможностей предоставления социального обслуживания для детей-инвалидов, проживающих во Всеволожском районе Ленинградской области.

В рамках реализации Плана мероприятий («карты действий») по реализации мер, направленных на повышение эффективности защиты детей и поддержки семей с детьми Уполномоченным в течение 2022 года проведена проверка приемно-карантинных отделений (**далее ПКО**) для несовершеннолетних в государственных организациях социального обслуживания населения.

ПКО для несовершеннолетних открыты в 7 из 19 государственных организациях социального обслуживания Ленинградской области. Основной целью ПКО является размещение вновь поступивших детей на период установления у них наличия/отсутствия инфекционных или других заболеваний. Основными задачами ПКО является осуществление круглосуточного приема несовершеннолетних, проведение первичного медицинского осмотра и санитарной обработки детей, оказание первичной социально-психологической помощи несовершеннолетним и их родителям, законным представителям.

При нахождении в ПКО несовершеннолетние (от 3 до 17 лет включительно), признанные нуждающимися в предоставлении социального обслуживания, могут получать социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания с временным проживанием.

Уполномоченным проанализировано состояние всех ПКО, изучен порядок поступления несовершеннолетних и получения ими социальных услуг. ПКО организованы в соответствии с действующими санитарно-эпидемиологическими требованиями.

В августе 2022 года Уполномоченным совместно с общественными помощниками осуществлены выезды и проведены мероприятия по изучению вопросов соблюдения прав несовершеннолетних, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания населения в Бокситогорском, Выборгском, Гатчинском, Лодейнопольском, Подпорожском и Тихвинском районах. С несовершеннолетними проведены личные беседы, Уполномоченный и общественные помощники интересовались вопросами организации летней занятости и досуговой деятельности, питанием, соблюдением санитарно-эпидемиологических норм, а также обеспечением воспитанников средствами личной гигиены. В целом несовершеннолетние довольны условиями, созданными для них в организациях социального обслуживания населения, однако некоторые девушки высказали пожелание об увеличении количества выдаваемых гигиенических прокладок в день.

Норматив на гигиенические прокладки на 1 месяц в количестве 1 упаковки (10 штук) был установлен Распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 14.02.2019 года № 746 «Об утверждении норм расходования материальных запасов в натуральном выражении в организациях социального обслуживания Ленинградской области, оказывающих социальные услуги гражданам в стационарной форме с временным проживанием и в полустационарной форме социального обслуживания». В ходе анализа законодательства других субъектов Российской Федерации было установлено, что в большинстве регионов данный норматив намного выше, например, в Мурманской области норматив составляет 20 штук в месяц, в Калининградской области – 25 штук в месяц.

Уполномоченным была направлена служебная записка в адрес заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам с просьбой рассмотреть вопрос о внесении изменений в Распоряжение комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 14.02.2019 года № 746 в части увеличения норматива на гигиенические прокладки. Вопрос был решен положительно, норматив изменен и стал составлять 0,3 единицы в день на одну девушку в возрасте от 7 до 18 лет, единица измерения – 1 упаковка (10 штук).

Уполномоченный считает, что с детьми, получающими социальные услуги в государственных учреждениях, необходимо постоянно общаться и получать от них обратную связь. Таким образом, специалисты смогут своевременно принимать меры по решению возникающих проблем и улучшать качество жизни несовершеннолетних в организациях социального обслуживания населения.

СОЦИАЛЬНОЕ ТАКСИ

Для обеспечения доступа инвалидов, детей-инвалидов и других маломобильных групп населения к социально-значимым объектам Ленинградской области и Санкт-Петербурга во всех муниципальных районах (городском округе) Ленинградской области организована работа социального такси. Основной целью и задачей службы социального такси является улучшение качества жизни граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке, расширение границ доступности мира, преодоление изолированности и исключения из социума.

По сведениям Комитета по социальной защите населения Ленинградской области в 2022 году на социальном такси совершено 91 402 поездки. Численность детей-инвалидов, воспользовавшихся услугами социального такси составила 782 ребенка.

В августе 2022 года Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области была создана рабочая группа по совершенствованию порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде специального транспортного обслуживания отдельных категорий граждан для жителей Ленинградской области. Для представления интересов детей-инвалидов и их законных представителей в состав рабочей группы включен главный специалист аппарата Уполномоченного.

С 21.09.2022 по 28.09.2022 года Уполномоченным проведена «Горячая линия» для получения вопросов, предложений и жалоб родителей по организации предоставления указанной меры социальной поддержки для детей-инвалидов. В результате поступило 7 звонков от жителей Бокситогорского, Волосовского, Волховского (2 звонка), Всеволожского, Гатчинского и Тосненского районов. Общение с родителями также происходило в официальной группе Уполномоченного ВКонтакте.

Обозначено несколько проблемных вопросов:

1. Ненадлежащая работа диспетчеров.
2. Ненадлежащая работа водителей.
3. Недостаточное количество поездок.
4. Требование к предоставлению направлений.

По итогам «Горячей линии» Уполномоченный направил в адрес Комитета по социальной защите населения Ленинградской области ряд предложений по совершенствованию порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде специального транспортного обслуживания отдельных категорий граждан для жителей Ленинградской области.

30.12.2022 года в приказ Комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 8 февраля 2022 года № 04-8 «Об утверждении Перечня социально значимых объектов и Условий предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде специального транспортного обслуживания» внесены изменения в части предоставления жителям Ленинградской области специального транспортного обслуживания для поездок до цирков и зоопарков в совокупности в количестве не более 4 поездок в год, до благотворительных фондов в количестве не более 6 поездок в год, в том числе не более 2 поездок в Санкт-Петербург.

ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

Большая часть обращений по принудительному исполнению судебных решений относится к теме взыскания алиментов на содержание детей.

За 12 месяцев 2022 года по данной теме к Уполномоченному поступило 51 обращение, что на 22,0% больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года и на 47,0% больше соответственно с 2020 годом.

Это свидетельствует о ряде проблем, возникающих у законных представителей несовершеннолетних детей при обращении к судебным приставам и не получивших разрешение по своим вопросам.

В первую очередь это связано с уходом родителей от исполнения своих родительских обязанностей по материальному обеспечению детей, так и с недостаточностью работы по рассмотрению обращений взыскателей в районных отделах УФССП.

По таким обращениям Уполномоченный даёт заявителям разъяснения и благодаря взаимодействию с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области оказывает содействие в принудительном взыскании.

По–прежнему поступают жалобы на сложность получения информации в районных отделениях УФССП и коммуникации с судебными приставами в рамках исполнительных производств.

Жалобы к Уполномоченному говорят о том, что в районных отделах УФССП не всегда применяется весь комплекс мер принуждения и убеждения должника при возможности их применения.

Руководство УФССП внимательно относится к жалобам граждан, поступившим от Уполномоченного, проводит по ним служебные проверки, принимает дополнительные меры принуждения к должникам. Исполнительные производства по обращениям, направленным Уполномоченным в адрес главного судебного пристава, как правило, ставятся на контроль Управления.

По обращениям Уполномоченного выносятся постановления об отмене постановлений об окончании исполнительных производств, дополнительные постановления на обращение взыскания на денежные средства, находящиеся в банках; о временном ограничении на пользование транспортным средством; об ограничении выезда за пределы РФ; арест на имущество. Должники также привлекаются к административной ответственности по ст. 5.35.1 ч. 1 КоАП.

ПРИМЕР:

Так, во взаимодействии со службой судебных приставов, была оказана помощь жительнице Подпорожского района, которая перестала получать алименты в связи с введением процедуры банкротства в отношении предприятия, на котором работал отец детей. После обращения Уполномоченного в адрес главного судебного пристава Ленинградской области взыскание алиментов возобновилось и задолженность была погашена, несмотря на банкротство предприятия.

ПРИМЕР:

По жалобе жительницы Всеволожского района, которой в районном отделе не предоставляли нужные ей постановления о расчёте задолженности, Управлением ФССП была проведена проверка, выявлены нарушения и заявительнице предоставлена запрашиваемая информация с принятием мер по погашению задолженности.

ПРИМЕР:

В конце 2021 года к Уполномоченному поступило обращение от жительницы Ленинградской области по вопросу взыскания алиментов с должника, проживающего в Краснодарском крае. Согласно жалобе, приставы Краснодарского края никаких мер не принимали, связаться с ними было невозможно. Ответы заявительнице были сформулированы таким образом, что они не были понятны ни ей, ни Уполномоченному. Дозвониться для уточнения информации в УФССП Краснодарского края не удалось, и в январе 2022 года Уполномоченный вынужден был направить письма по жалобе в ФССП России и Прокуратуру Краснодарского края. По результатам проверки, Прокуратура Краснодарского края подтвердила нарушения в действиях судебных приставов, выявленные Уполномоченным, и внесла представление руководителю ГУ ФССП по Краснодарскому краю.

При рассмотрении обращений, когда в рамках исполнительных действий невозможно найти должника, Уполномоченный даёт разъяснения заявителям о возможности признания должника безвестно отсутствующим и получения пособия.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области в 2022 году было возбуждено 9206 исполнительных производств о взыскании алиментов на общую сумму задолженности 1 011 337 тысяч рублей, а в 2021 году возбуждено 6621 производств на сумму 336 246 тысяч рублей.

В 2022 году судебными приставами-исполнителями было взыскано более 660 млн. рублей в счёт алиментных платежей. При этом существенно возросли взыскания из заработной платы должников – 42 млн. рублей (в 2021 – 7 млн.).

Доля исполнительных производств по алиментам, по которым удалось добиться взыскания в 2022 году, составляет 91,9 %, без учета исполнительных производств в отношении детей, оставшихся без попечения родителей.

РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ АЛИМЕНТОВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

По прежнему сохраняется проблема принудительной реализации права на получение алиментов детей, оставшихся без родительского попечения. Основными причинами являются отсутствие сведений о местонахождении родителей и уклонение должника от легального трудоустройства.

Эта проблема характерна как для детей, находящихся в государственных организациях, так и для детей, находящихся под опекой у физических лиц. Значительная часть таких детей получают алименты нерегулярно или не получают вообще.

Несмотря на некоторые положительные изменения в динамике, для Ленинградской области эта тема остается наиболее острой и требующей самого пристального внимания органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Так, по сведениям комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по состоянию на 01.01.2023 года из 400 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в Ресурсных центрах и имеющих право на получение алиментов, получают алименты всего 121 воспитанник или 30,0% (в 2021 году этот показатель составил 27,0%).



В то же время ниже этот показатель в Ресурсных центрах:

Сиверском - 13,0%; Ивангородском - 16,0%; Никольском - 25,0%; Толмачевском – 21,0%; Тихвинском - 27,0%; Анисимовском - 0%.

Как показывает анализ, 12 воспитанников не получают пособие по потере кормильца, хотя имеют право, так как их родители находятся в исполнительном розыске более 1 года. Уполномоченный обращает внимание на нарушение их имущественных прав.

| | Кол-во детей в организации | Имеют право на получение алиментов | Из них получают алименты | Из них не получают алименты | Родители находятся в исполнительном розыске более 1 г. | Кол-во детей получающих пособие по потере кормильца |
|-------------------------------------|----------------------------|------------------------------------|--------------------------|-----------------------------|--|---|
| Анисимовский ресурсный центр | 43 | 37 | 0 | 37 | 0 | 13 |
| Выборгский ресурсный центр | 49 | 46 | 18 | 28 | 0 | 0 |
| Ивангородский центр для детей с ОВЗ | 64 | 55 | 9 | 46 | 1 | 13 |
| Каложицкий ресурсный центр | 43 | 30 | 16 | 14 | 0 | 9 |
| Кингисеппский ресурсный центр | 38 | 32 | 12 | 20 | 1 | 12 |
| Никольский ресурсный центр | 54 | 40 | 10 | 30 | 0 | 13 |
| Свирьстройский ресурсный центр | 54 | 44 | 33 | 11 | 3 | 18 |
| Сиверский ресурсный центр | 53 | 45 | 6 | 39 | 1 | 9 |
| Тихвинский ресурсный центр | 46 | 33 | 9 | 24 | 3 | 11 |
| Толмачевский ресурсный центр | 50 | 38 | 8 | 30 | 3 | 12 |
| Итого: | 494 | 400 | 121 | 279 | 12 | 110 |

Аналогичная картина складывается и у детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные и опекаемые семьи.



По состоянию на 01.01.2023 года в приемных и опекаемых семьях воспитывается 3552 детей, оставшихся без попечения родителей, из них 2218 несовершеннолетних имеют право на получение алиментов, а получают 830 человек, что составляет 37,0% (в 2021 году этот показатель составлял 25,0%).

Несмотря на некоторую положительную динамику в 2022 году, требует серьезного внимания работа органов опеки и попечительства во взаимодействии со службой судебных приставов в муниципальных образованиях Кингисеппского (7,0%), Всеволожского(10,0%), Тосненского (12,0%) и Волховского (22,0%) районов области, в которых этот показатель намного ниже.

| | Кол-во детей в замещающих семьях | Имеют право на получение алиментов | Из них получают алименты | Из них не получают алименты | Родители находятся в исполнительном розыске более 1 г. | Кол-во детей получающих пособие по потере кормильца |
|-------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------|--------------------------|-----------------------------|--|---|
| Бокситогорский район (66) | 127 | 90 | 37 | 53 | 0 | 26 |
| Волосовский район (73) | 107 | 75 | 26 | 49 | 0 | 32 |
| Волховский район (63) | 209 | 119 | 27 | 92 | 7 | 90 |
| Всеволожский район (70) | 584 | 384 | 39 | 345 | 3 | 220 |
| Выборгский район (78) | 313 | 203 | 132 | 71 | 0 | 186 |
| Гатчинский район (71) | 499 | 285 | 21 | 264 | 0 | 214 |
| Кингисеппский район (75) | 130 | 87 | 31 | 56 | 0 | 61 |
| Киришский район (68) | 149 | 94 | 60 | 34 | 0 | 83 |
| Кировский район (62) | 176 | 96 | 79 | 17 | 1 | 80 |
| Лодейнопольский район (64) | 79 | 45 | 34 | 11 | 0 | 36 |
| Ломоносовский район | 171 | 91 | 65 | 26 | 0 | 78 |
| Лужский район (72) | 232 | 151 | 60 | 91 | 0 | 81 |
| Подпорожский район (65) | 128 | 102 | 91 | 11 | 0 | 57 |
| Приозерский район (79) | 123 | 75 | 23 | 52 | 8 | 55 |
| Сланцевский район (74) | 132 | 92 | 38 | 54 | 1 | 62 |
| Сосновоборский городской округ (69) | 78 | 54 | 43 | 11 | 0 | 34 |
| Тихвинский район (67) | 180 | 124 | 44 | 80 | 0 | 61 |
| Тосненский район (61) | 262 | 141 | 17 | 124 | 0 | 101 |
| Итого: | 3552 | 2218 | 830 | 1388 | 20 | 1531 |

Следует отметить, что проблема взыскания алиментов на детей, родители которых лишены родительских прав или ограничены в них, может решаться судебными приставами только во взаимодействии с ресурсными центрами, приёмными родителями и опекунами, попечителями, при непосредственной координации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Несмотря на Рекомендации Уполномоченного к Докладу о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка за 2021 год, по-прежнему в регионе не выработан Алгоритм действий по принудительному взысканию алиментов в отношении детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный считает необходимым:

- органам опеки и попечительства, социальным работникам государственных учреждений во взаимодействии со службой судебных приставов ежеквартально проводить сверку исполнительных производств в целях принятия дополнительных мер к взысканию алиментных обязательств;

- муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотреть данную ситуацию с принудительным взысканием алиментов в пользу детей и принять соответствующее решение;

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области выработать Алгоритм действий субъектов системы профилактики со службой судебных приставов по принудительному взысканию алиментных обязательств.

Следует отметить, что в рамках совместной работы Уполномоченного и Управления Федеральной службы судебных приставов в 2022 году удалось возбудить 208 исполнительных производств на содержание детей, оставшихся без попечения родителей, что на 47,0% больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года.

Эффективным наказанием за уклонение от уплаты алиментов, по мнению Уполномоченного, являются обязательные работы.

В 2022 году было реализовано предложение Уполномоченного, которое он вносил в течение нескольких лет, о включении в ст. 5.35.1 Кодекса об административных правонарушениях наказания «Обязательные работы». Согласно новой редакции:

«Неуплата родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств в размере, установленном в соответствии с решением суда или нотариально удостоверенным соглашением, на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния, - влечет обязательные работы на срок до ста пятидесяти часов либо административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых в соответствии с настоящим Кодексом не могут применяться обязательные работы либо административный арест, в размере двадцати тысяч рублей».

По мнению Уполномоченного, назначение и контролируемое исполнение наказания в виде обязательных работ может являться эффективным средством принуждения должников к выплате алиментов, особенно если не выплачиваемая должнику оплата труда начислялась бы в счёт алиментов.

Всего в 2022 г. к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП за уклонение от уплаты алиментов было привлечено с назначением наказания 942 лица. Вместе с тем, наблюдается недостаточность контроля за исполнением постановлений о назначении административного наказания и отслеживания его результатов.

Уголовная ответственность к неплательщикам алиментов стала применяться чаще. Так, из 528 уголовных дел по искам УФССП, 503 были возбуждены по алиментам (по 355 был вынесен обвинительный приговор). В 2021 году было возбуждено 447, в 2020 году - 311 уголовных дел по ч. 1 ст. 157 УК. Данная статья предусматривает наказание за злостное уклонение от уплаты алиментов на детей. В результате привлечения по ней лиц к уголовной ответственности в 2022 г. удалось дополнительно взыскать с должников 4,6 млн. рублей. Тем не менее, такая статистика не является положительной с точки зрения социального благополучия, подтверждая усугубление проблемы ухода от родительской ответственности.

В 2022 году продолжали поступать жалобы от родителей, которые имеют задолженности по оплате услуг ЖКХ или кредитным обязательствам. **Большинство таких родителей, в особенности многодетных, считают, что наличие детей является основанием для невыполнения кредитных обязательств, обязанности по оплате коммунальных и других услуг.** Уполномоченный, действуя в интересах детей, принимает возможные посреднические меры для возобновления поставки коммунальных услуг по месту жительства детей, реструктуризации задолженностей, остановке списания средств, на которые по законодательству не должно быть обращено взыскание.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение от жителя Кировска по вопросу списания средств со счёта в Сбербанке, на которые в соответствии со ст. 101 Федерального закона № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» взыскание обращать не должно.

Заявителю было рекомендовано открыть номинальный счёт и сообщить в Пенсионный Фонд и Центр социальной защиты населения по месту жительства реквизиты этого счёта для начисления на него социальных выплат, поскольку в соответствии с п. 2 ст. 72.1 Федерального закона «Об исполнительном производстве» не допускается обращение взыскания по долгам должника на денежные средства, находящиеся на номинальном банковском счете или счетах, владельцем которых является должник.

Дополнительно заявителю было дано разъяснение о том, что наличие детей не является основанием для неисполнения обязательств перед банками и другими кредитными организациями. В случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы, которые не дают возможности своевременно осуществлять погашение кредита или оплату предоставляемых услуг, гражданину необходимо обратиться в кредитный отдел банка (организацию, предоставляющую услуги) для рассмотрения вопроса об отсрочке платежей, увеличение срока кредитования и так далее.

Действуя в интересах детей, Уполномоченный направил обращение руководству Северо-Западного банка Сбербанка России. Заявителю была оказана помощь в остановке списания средств, на которые не может быть обращено взыскание.

Иногда в результате несвоевременного внесения коммунальных платежей, образовавшейся задолженности родителей, страдают их дети, поскольку организации отключают услуги. Таким образом, ответственность несут не только должники, но и их дети. В случае жалоб граждан по вопросу отключения коммунальных услуг Уполномоченный даёт им разъяснения, сообщает о необходимости своевременной оплаты и возможности заключения дополнительных соглашений с поставщиками услуг, а также при необходимости направляет ходатайства в организации, которые поставляют электричество и водоснабжение.

Отключение электричества, особенно в зимнее время, может создавать риски для здоровья детей. Хотя в большинстве случаев в отключении виноваты сами родители, которые считают возможным длительное время не производить оплату потребляемых услуг.

НАПРИМЕР:

В отчётном периоде был случай, когда из-за конфликтных отношений председатель садоводства отключил от электричества отдельный дом, в котором проживала семья с детьми. Уполномоченный оперативно обратился в Прокуратуру Ленинградской области, которая приняла меры прокурорского реагирования, и электроснабжение было восстановлено.

По направленным Уполномоченным обращениям граждан в УФССП Ленинградской области в 2022 году было вынесено постановлений:

- об отмене постановлений об окончании исполнительных производств районными отделами – 2,
- о временном ограничении на пользование транспортным средством – 4,
- об ограничении выезда за пределы РФ – 2,
- об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся в банках – 25, с взысканием по ним более 600 тысяч рублей.

По направленным Уполномоченным обращениям граждан в соответствии с компетенцией в УФССП Ленинградской области в 2022 году к административной ответственности по ст. 5.35.1 ч. 1 КоАП было привлечено 7 человек.

Поскольку причинами возникновения алиментных обязательств, алиментных задолженностей и семейных конфликтов являются в большинстве случаев родительская безответственность, большое количество распадающихся браков и рождение детей вне брака, то Уполномоченным в рамках просветительской работы проводятся мероприятия, направленные на повышение родительской сознательности и ответственности, а также юридической грамотности в вопросах семейного права. В частности, на базе ресурсного центра ЛГУ им. А. С. Пушкина г. Волхов начальник управления ЗАГС Ленинградской области совместно с представителем Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области провели для студентов викторину на тему: «Семья и семейные ценности». В мероприятии также приняли участие представители Нотариальной палаты Ленинградской области. Ребятам был представлен фильм, раскрывающий понятие органа ЗАГС, и предложено пройти тест на знание семейного законодательства. Участники - учащиеся 10-11 классов и студенты 1 курса ЛГУ им. Пушкина, получили ответы на все интересующие вопросы.

РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ЗАБОТЕ ГОСУДАРСТВА

Пристальное внимание в своей повседневной работе Уполномоченный уделяет защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, где одним из приоритетных направлений является гарантия права на имущество и жилое помещение.

Ситуацию в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на имущество и жилое помещение, Уполномоченный изучает с самого начала своей деятельности. Выявляя негативные тенденции, пробелы в законодательстве Уполномоченный принимал активное участие в совершенствовании законодательства в данной сфере, внося свои предложения в органы государственной власти Ленинградской области.

Нормативные правовые акты Ленинградской области, гарантирующие детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей право на имущество и жилое помещение, совершенствуются. В развитие федерального законодательства в Ленинградской области приняты региональные нормативные правовые акты и распорядительные документы, которые регламентируют обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа:

- Закон Ленинградской области от 28 июля 2005 г. № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ленинградской области».
- Закон Ленинградской области от 17 июля 2011 г. № 47-оз «О наделении органов

местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

- Закон Ленинградской области от 15 марта 2013 г. № 15-оз «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере опеки и попечительства».
- Закон Ленинградской области от 22 декабря 2020 г. № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».
- Закон Ленинградской области от 21 декабря 2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Для непосредственного решения задач по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в развитие указанных выше законов Правительством Ленинградской области были изданы постановления:

- от 5 июля 2013 г. № 197 «Об утверждении порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлено жилое помещение специализированного жилищного фонда Ленинградской области, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации»;
- от 5 июля 2013 г. № 198 «Об утверждении перечня документов, необходимых для включения в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений»;
- от 11 июля 2013 г. № 205 «Об утверждении порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются»;
- от 17 июля 2013 № 211 (ред. от 03.02.2022) «Об утверждении Порядка предоставления органами исполнительной власти Ленинградской области однократно благоустроенных жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Ленинградской области по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- от 14 мая 2014 г. № 177 «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния указанных жилых помещений»;
- от 14.07.2020 № 499 «Об утверждении Порядка освобождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от платы за жилое помещение и коммунальные услуги

(включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме), платы за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность».

Одним из звеньев политики органов государственной власти Ленинградской области в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, является обеспечение права на имущество и жилое помещение. На это направлена программа, утверждённая постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 (ред. от 22.12.2022) «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области». Ключевой целью программы является повышение качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их успешная социализация, в том числе через реализацию жилищных прав. Для достижения этой цели в рамках программы Правительством поставлена задача ежегодно обеспечивать 100% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа включенных в региональный список жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Следует отметить, что в целях укрепления статуса детей-сирот в сфере прав на имущество и жилое помещение Законодательное собрание Ленинградской области вынесло Постановление от 22.06.2022 № 339 «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Данным актом дополнительные гарантии по социальной поддержке предлагается распространить на детей-сирот, имеющих стойкие расстройства ментальных функций: различные формы умственной отсталости, задержка психического развития, расстройства аутистического спектра (в том числе из категории «ребенок-инвалид» или с установленной группой инвалидности). Указанная категория детей-сирот является наиболее уязвимой и социально незащищенной.

Действующим законодательством гарантировано право детей-сирот на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, пригодного для проживания с точки зрения санитарных и технических норм и требований. Вместе с тем требования к обустройству помещения мебелью и иными необходимыми для комфортного проживания предметами быта законодательством не установлены. Таким образом, дети-сироты получают жилые помещения, соответствующие законодательно установленным требованиям к проживанию, но не пригодные к заселению в связи с отсутствием минимально необходимых условий для проживания.

В силу ограниченных возможностей здоровья, а также в связи с отсутствием опыта выполнения хозяйственно-бытовых задач, отсутствием навыков финансового планирования они в большинстве случаев не могут самостоятельно организовать обустройство жилого помещения и накопленные ими денежные средства за период пребывания в организациях для детей-сирот, преимущественно расходуются на цели, не связанные с обустройством предоставляемых жилых помещений. Это приводит к отсутствию надлежащих условий для комфортного проживания и препятствует впоследствии социализации детей-сирот. Другим негативным фактором, препятствующим обустройству жилых помещений, является совершение противоправных действий третьими лицами, направленных на изъятие обманным путем у детей-сирот накопленных денежных средств.

Поскольку имеющихся в Российской Федерации инструментов для сбережения и разумного использования детьми-сиротами денежных средств недостаточно, законопроектом предлагается ввести институт имущественного капитала указанной категории детей-сирот. Это будет часть денежных средств, перечисляемых детям-сиротам, имеющая в качестве целевого назначения приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания в жилых

помещениях специализированного жилищного фонда. Средства зачисляются на специальную социальную карту, право распоряжения этих средств возникает с момента предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда.

Уполномоченный разделяет и поддерживает данную позицию законодателей Ленинградской области.

Принимая во внимание важность реализации права на имущество и жилое помещение для молодых людей, выходящих в самостоятельную жизнь, сложности в сфере обеспечения жильём, Уполномоченный по правам ребёнка, настаивал на необходимости принятия опережающих темпов приобретения жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках государственной программы «Современное образование Ленинградской области» за счет средств областного и федерального бюджетов реализуются мероприятия, направленные на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, в том числе на:

- обеспечение деятельности «Регионального методического центра по организации обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»;
- предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Реализация мероприятия осуществляется за счет средств областного и федерального бюджетов, направляемых в муниципальные образования на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений, в целях формирования специализированного жилищного фонда, для последующей передачи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договору найма специализированных жилых помещений.

Так, последние годы Правительство Ленинградской области выделяет из бюджета региона значительные средства, которых в совокупности со средствами федерального бюджета достаточно, для того чтобы ежегодно приобретать свыше 300 благоустроенных квартир для пополнения специализированного жилищного фонда и обеспечения жилыми помещениями всех граждан, у которых в текущем году наступило право на получение жилья.

В соответствии с законом Ленинградской области от 21 декабря 2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в 2022 году на реализацию основного мероприятия «Обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями» предусмотрены:

- **1 074 518 678** рублей (в 2021 г. - 519 896 670 рублей),
- **19 246 800** рублей направлено из федерального бюджета (в 2021 г. - 11 623 000 рублей).

Органы исполнительной и законодательной власти Ленинградской области стремятся наилучшим образом решать проблему жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С этой целью, средства областного бюджета, выделяемые на создание специализированного жилищного фонда, при необходимости корректируются в течение года, изменяясь в сторону увеличения. Так, в течение финансового года были выделены дополнительные средства из бюджета Ленинградской области в мае 2022 г. в размере 55 170 700 рублей и в октябре – 500 000 000 рублей.

На 31 декабря 2022 года денежные средства Федерального бюджета освоены полностью, денежные средства областного бюджета освоены на 93,6%, что составило 1 005 660 910 рублей. Неосвоенные средства составили 68 857 690 рублей и в первом квартале 2023 г. по заявкам органов

местного самоуправления будут возвращены для оплаты муниципальных контрактов, заключённых по итогам конкурсных процедур и для продолжения проведения конкурсных процедур по приобретению жилых помещений.

Динамика финансирования приобретения жилых помещений (в рублях)

| Отчётный период | 2018 г. | 2019г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------|
| Предусмотрено средств на закупку жилых помещений (в руб.) | 520 689 200 | 586 751 100 | 535 114 786 | 531 519 670 | 1 074 518 678 |
| Запланировано обеспечить (чел.) | 317 | 327 | 305 | 322 | 326 |
| Обеспеченно (чел.) | 348 | 293 | 272 | 280 | 292 |

На 1 января 2022 года, в сводном списке Ленинградской области детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, состояло **1433** человека (в 2021 г. - **1261**).

Право на обеспечение специализированными жилыми помещениями на 1 января 2022 года наступило у 410 граждан в возрасте от 18 до 23 лет, (в 2021 г. - 319), в возрасте старше 23 лет у 113 граждан (в 2020 г. - 89).

Из приведённых ниже статистических данных видно, что финансовая нагрузка по исполнению регионом социальных обязательств перед детьми сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей с каждым годом возрастает.

Динамика изменения численного состава сводного списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа

| Отчётный период | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
|---------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Всего состоит на учёте | 892 | 984 | 1116 | 1261 | 1433 |
| Лица в возрасте от 18 до 23 лет | 331 | 258 | 267 | 319 | 410 |
| Лица в возрасте от 23 лет | 52 | 38 | 48 | 89 | 113 |

В 2022 году в соответствии с жилищной подпрограммой планировалось приобрести за счёт средств областного бюджета при поддержке федерального бюджета квартиры для 326 человек. А всего с учётом решений, вынесенных судом, жилых помещений приобретено для 351 человека. На 31 декабря 2022 года квартиры предоставлены и заключены договоры найма специализированных жилых помещений с 292 гражданам, из них 249 договоров с гражданами в возрасте от 18 до 23 лет; 43 договора с гражданами старше 23 лет. По остальным приобретённым квартирам договоры найма специализированных жилых помещений с участниками подпрограммы будут заключены в первом квартале 2023 года.

Из отчётных данных за 2022 г. усматривается, что в основном органы местного самоуправления ответственно подошли к реализации региональной подпрограммы «Обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, благоустроенными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений».

Наилучших показателей обеспеченности жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Ленинградской области достигли: Бокситогорский, Сланцевский, Всеволожский, Лужский, Кингисеппский, Кировский, Приозерский, Тихвинский муниципальные районы и Сосновоборский городской округ.

Такие районы как Выборгский, Подпорожский, превысили 90% порог обеспеченности жильём, максимально приблизившись к реализации плана. Остальные районы социальные обязательства перед лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выполнили на 65 - 80 %.

Данные о количестве жилых помещений запланированных к приобретению и приобретённых в 2022 году в муниципальных образованиях Ленинградской области

| | Муниципальные образования | Подлежат обеспечению по плану в 2022 г. (человек) | Приобретено жилых помещения на 31.12.2022 г. |
|----|---------------------------|---|--|
| 1 | Бокситогорский МР | 12 | 21 |
| 2 | Волосовский МР | 30 | 23 |
| 3 | Волховский МР | 25 | 19 |
| 4 | Всеволожский МР | 26 | 61 |
| 5 | Выборгский МР | 38 | 35 |
| 6 | Гатчинский МР | 36 | 28 |
| 7 | Кингисеппский | 19 | 21 |
| 8 | Киришский МР | 18 | 12 |
| 9 | Кировский МР МР | 15 | 23 |
| 10 | Лодейнопольский МР | 5 | 4 |
| 11 | Ломоносовский МР | 9 | 6 |
| 12 | Лужский МР | 8 | 11 |
| 13 | Подпорожский МР | 13 | 12 |
| 14 | Приозерский МР | 8 | 10 |
| 15 | Сланцевский МР | 10 | 13 |
| 16 | Сосновоборский ГО | 5 | 6 |
| 17 | Тихвинский МР | 14 | 23 |
| 18 | Тосненский МР | 35 | 23 |
| | Итого: | 326 | 351 |

Основной упор в сфере права на имущество и жилое помещение Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области делает на предотвращение необоснованных отказов во включении в муниципальный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Взаимодействуя с органами опеки и попечительства в сфере реализации права на жилое помещение, Уполномоченный настоятельно рекомендует тщательно, всесторонне подходить к рассмотрению заявлений опекунов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей данной категории с просьбой о внесении в муниципальный список лиц подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями, строго руководствоваться законодательством, гарантирующим дополнительные меры социальной поддержки и не допускать

необоснованных отказов по внесению в сводный список лиц подлежащих обеспечению специализированным жильём.

В этой связи следует отметить, что усилиями органов опеки и попечительства Ленинградской области, которые руководствуются законодательством о дополнительных мерах социальной поддержки и порядком, установленным постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,...» лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывшим под опеку в Ленинградскую область из других регионов, приобретено 76 жилых помещений, из них 19 - в 2022 году.

Однако анализ поступивших за год обращений и статистической информации, указывает на то, что при осуществлении возложенных на органы местного самоуправления государственных полномочий в сфере опеки и попечительства, в ряде случаев решения об отказе в постановке на учёт принимаются необоснованно. Что вызывает поток обращений в суд от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в защиту права на жилище.

В подтверждение этого в 2022 г. в отношении 64 (в 2021 г. - 40) человек постановления администраций муниципальных районов об отказе в постановке на жилищный учёт судами признаны незаконными. Данные постановления отменены и на администрации возложены обязанности предоставить специализированные жилые помещения. В целом по Ленинградской области сложилась следующая картина:

Обеспечение специализированными жилыми помещениями по решению суда

| | Муниципальные образования | В возрасте от 18 до 23 лет | В возрасте от 23 лет | Израсходовано денежных средств (рублей) |
|----|---------------------------|----------------------------|----------------------|---|
| 1 | Бокситогорский МР | | 1 | 1 042 500 |
| 2 | Волосовский МР | | | |
| 3 | Волховский МР | 3 | 4 | 19 861 244 |
| 4 | Всеволожский МР | 2 | | 8 958 488 |
| 5 | Выборгский МР | 13 | 1 | 48 540 046 |
| 6 | Гатчинский МР | | | |
| 7 | Кингисеппский | 11 | 1 | 47 487 434 |
| 8 | Киришский МР | 10 | 1 | 23 000 000 |
| 9 | Кировский МР МР | | 3 | 10 454 459 |
| 10 | Лодейнопольский МР | | | |
| 11 | Ломоносовский МР | | | |
| 12 | Лужский МР | | 1 | 2 879 976 |
| 13 | Подпорожский МР | | | |
| 14 | Приозерский МР | 4 | | 11 580 052 |
| 15 | Сланцевский МР | | | |
| 16 | Сосновоборский ГО | | | |
| 17 | Тихвинский МР | 8 | 1 | 19 879 615 |
| 18 | Тосненский МР | | | |
| | Итого: | 51 | 13 | 193 683 815 |

В 2022 году больше всего решений суда, с требованием предоставить жилые помещения вынесено в Выборгском - **14**, Кингисеппском -12, Киришском - 11, Тихвинском - **9** и в Волховском - 7 решений.

На предоставление жилых помещений по решениям суда в отчётном периоде израсходовано **193 683 815** рублей.

Приведённые ниже данные иллюстрируют рост доли жилых помещений предоставленных по решению суда от общего числа приобретённых жилых помещений специализированного жилищного фонда в Ленинградской области.

| Отчётный период | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|-------|------|------|-------|-------|
| Количество приобретённых жилых помещений в год | 370 | 293 | 272 | 280 | 351 |
| В том числе по решению суда | 38 | 20 | 21 | 40 | 64 |
| Доля судебных решений | 10,2% | 6,8% | 7,7% | 14,2% | 18,2% |

По таблице приведённой ниже можно в среднесрочной перспективе проследить ситуацию в сфере предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда по решениям суда в Ленинградской области, в том числе по муниципальным образованиям.

Количество жилых помещений предоставленных по решению суда с каждым годом растёт, и в 2022 году оно приближается к 1/5 от всех приобретённых жилых помещений. Количество граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые обращаются в суд за защитой гарантированного законодательством права на жилое помещение, растёт.

Сведения о жилых помещениях, предоставленных по решению суда

| № | Муниципальные образования | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
|----|---------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 1 | Бокситогорский | 3 | 1 | | 1 | 1 |
| 2 | Волосовский | | | | | |
| 3 | Волховский | 0 | 1 | 1 | | 7 |
| 4 | Всеволожский | 13 | | | 4 | 2 |
| 5 | Выборгский | 1 | 3 | 8 | 9 | 14 |
| 6 | Гатчинский | 1 | 2 | | 1 | |
| 7 | Кингисеппский | 3 | 3 | 7 | 6 | 12 |
| 8 | Киришский | 1 | 1 | | 12 | 11 |
| 9 | Кировский | | | | 1 | 3 |
| 10 | Лодейнопольский | | | | | |
| 11 | Ломоносовский | 16 | 2 | 1 | | |
| 12 | Лужский | | | 1 | 4 | 1 |
| 13 | Подпорожский | | | | | |
| 14 | Приозерский | | | | | 4 |
| 15 | Сланцевский | | | | | |
| 16 | Сосновоборский | | 1 | | | |
| 17 | Тихвинский | | | | 1 | 9 |
| 18 | Тосненский | | 6 | 3 | 1 | |
| | Итого: | 38 | 20 | 21 | 40 | 64 |

64 решения суда в защиту жилищных прав данной категории граждан свидетельствуют о том, что в некоторых органах опеки и попечительства сложилась негативная практика безосновательного отказа в постановке в сводный список лиц, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями. Так на постановления администраций всего лишь трёх районов Выборгского, Кингисеппского и Киришского вынесено 45 решений судов, которыми постановления отменены и на администрации возложена обязанность предоставить гражданам специализированные жилые помещения.

В результате необоснованных решений должностных лиц молодые люди, выходя в самостоятельную жизнь, обречены начинать её с судебных тяжб, отстаивая своё гарантированное право на жилище, на что, порой уходит до года и более молодой жизни.

Работу органов опеки и попечительства по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечению их благоустроенным жилым помещением специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений Уполномоченный ежегодно анализирует, проводя мониторинг принимаемых постановлений.

Проводя мониторинг решений органов опеки и попечительства Уполномоченный во взаимодействии с прокурорами анализировал полученную информацию. В ряде случаев органы опеки и попечительства в нарушение порядка, установленного законодательством, не выполняли необходимые действия для установления фактов невозможности проживания лиц, относящихся к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в ранее занимаемых жилых помещениях, необоснованно отказывали в постановке на жилищный учёт для обеспечения специализированными жилыми помещениями. По таким фактам осуществлялось прокурорское реагирование.

ПРИМЕР:

Так, на основании информации, полученной Уполномоченным, прокуратурой выявлены нарушения в работе отдела опеки и попечительства администрации Волосовского района, в силу которых было вынесено решение об отказе гражданке Д. во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений. На выявленные нарушения прокурором внесено представление с требованием об устранении нарушения закона.

ПРИМЕР:

Кроме того, во время проверки прокуратурой правомерности решения администрации Бокситогорского района, которым не установлен факт невозможности проживания П., относящейся к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в ранее занимаемом жилом помещении, администрацией было отменено собственное постановление и вынесено новое, которым установлен факт невозможности проживания П. в ранее занимаемом жилом помещении.

Всего с 1 января 2013 года - со дня введения изменений в порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории Ленинградской области данной категории граждан приобретено 3229 квартир.

ОКАЗАНИЕ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦАМ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ В СФЕРЕ ПРАВА НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ

Законодательством Ленинградской области предусмотрен широкий спектр мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сфере реализации права на имущество и жилое помещение.

В случае невозможности предоставить жилое помещение в текущем году администрации муниципальных районов активно реализовывали отдельные государственные полномочия по предоставлению ежемесячной компенсации расходов на **аренду жилых помещений** для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до предоставления специализированного жилого помещения.

Так, руководствуясь частью 7 статьи 5 областного закона Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» органы местного самоуправления Ленинградской области наделены полномочиями: в случае принятия решения о включении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в список лиц, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями, на период до предоставления жилого помещения, орган опеки и попечительства, на территории которого проживает гражданин, предоставляет ежемесячную компенсацию расходов на аренду жилых помещений для лиц указанных в законе. Для аренды жилья в сельском поселении не более 10 тыс. рублей и в городском поселении 15 тыс. рублей.

В 2022 году указанная мера социальной поддержки предоставлена **41** гражданину (в 2021 г. - 20), на что из бюджета Ленинградской области израсходовано **2 914 343** рублей. В 2021 году мера поддержки была предоставлена 20 гражданам – израсходовано **1 931 650** рублей.

Компенсация расходов на аренду жилья по муниципальным районам

| Муниципальные образования | Компенсация предоставлена (человек) | Израсходованные денежные средства (рубли) |
|---------------------------|-------------------------------------|---|
| Бокситогорский | 3 | 135 000 |
| Волосовский | | |
| Волховский | 1 | 74 400 |
| Всеволожский | 7 | 705 000 |
| Выборгский | | |
| Гатчинский | 2 | 57 258,07 |
| Кингисеппский | | |
| Киришский | 1 | 299 655,18 |
| Кировский | 1 | 15 000 |
| Лодейнопольский | | |
| Ломоносовский | | |
| Лужский | 11 | 499 832,26 |
| Подпорожский | 1 | 32 900 |

| | | |
|----------------|----|-------------|
| Приозерский | | |
| Сланцевский | 2 | 134 900 |
| Сосновоборский | 2 | 75 000 |
| Тихвинский | | |
| Тосненский | 10 | 885 397,9 |
| Итого: | 41 | 2 914343,41 |

Частью 6 статьи 5 областного закона Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляется право на **проведение текущего ремонта жилых помещений**, находящихся в их собственности или предоставленные им по договору социального найма при условии признания нуждающимися в проведении текущего ремонта при заселении в жилые помещения, право пользования которыми сохранялось до достижения ими совершеннолетия.

В 2022 году произведён ремонт жилых помещений у **31** гражданина. Из бюджета Ленинградской области на эти цели направлено **2 469 202,4** рубля. В 2020 году для обеспечения текущего ремонта жилых помещений, указанной категории граждан было израсходовано 1 733 400 рублей, на которые произведён ремонт в жилых помещениях 19 граждан.

Частью 5 статьи 5 областного закона Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз закреплена норма, которой предусмотрена такая мера социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей **как освобождение от платы за жилое помещение и коммунальные услуги, включая взнос на капитальный ремонт** общего имущества в многоквартирном доме, за жилое помещение, право пользования которым сохраняется до достижения совершеннолетия, а также от платы за определение технического состояния и оценку стоимости указанного жилого помещения в случае передачи его в собственность. Она распространяется на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в период их пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в жилых помещениях, право пользования которыми сохранялось за ними до достижения возраста 18 лет, либо вновь предоставленном жилом помещении, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих (в том числе в федеральных государственных образовательных организациях), находящихся на полном государственном обеспечении, в период прохождения военной службы по призыву, отбывания наказания в исправительных учреждениях.

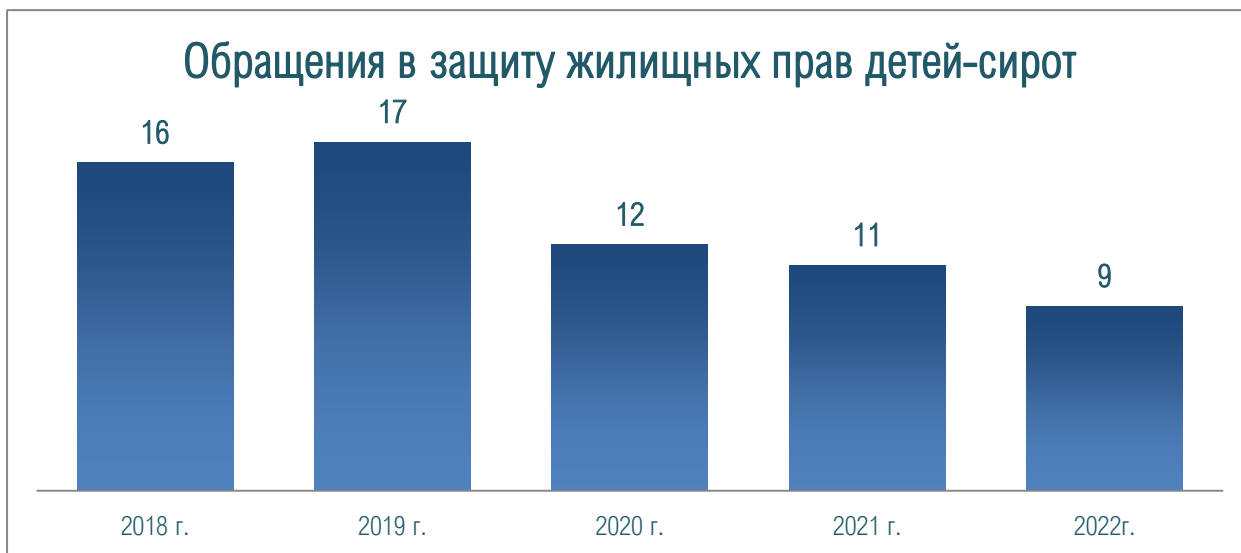
В 2022 году на указанные меры социальной поддержки из областного бюджета было направлено **54 926 100** рублей. В прошлом отчётном периоде эта сумма составляла 50 958 300 рублей.

Совместными с органами государственной власти Ленинградской области усилиями по совершенствованию законодательства, в регионе сформирован комплекс мер по защите имущественных и жилищных прав всех категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, восстановлено равноправие между нанимателями жилых помещений по договорам социального найма и собственниками помещений в многоквартирных домах, последние освобождены от внесения взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Функционирует централизованная система Ленинградской области «Жилье для детей-сирот», через которую формируется единая база данных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, нуждающихся в жилых помещениях. Одновременно, во всех муниципальных районах ведется реестр детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями. Ежеквартально проводится сверка списков базы данных.

Усовершенствованное региональное законодательство, централизованный учёт в сочетании с высокими темпами обеспечения граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей специализированным жильём, создал в Ленинградской области наилучшие условия для реализации данной категорией граждан прав на имущество и жилое помещение. Снижение количества обращений по данной тематике подтверждает это.

Динамика поступления обращений в защиту прав на жилое помещение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа



В 2022 г. Уполномоченному поступило 9 обращений, в которых поднимался вопрос соблюдения права на имущество и жилое помещение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

Обращения, в которых поднимался вопрос реализации гражданами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей права на жилище поступили из:

- Всеволожского муниципального района – 3;
- Гатчинского муниципального района – 3;
- Кировского муниципального района – 2;
- Волховского муниципального района – 1.

По двум обращениям Уполномоченным даны разъяснения закона. По одному обращению на основании поручения Уполномоченного органом опеки и попечительства проведена работа, направленная на включение гражданина в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями. В одном случае по ходатайству Уполномоченного органом опеки и попечительства был решён вопрос о предоставлении ежемесячной компенсации расходов на аренду жилого помещения. В 5 случаях Уполномоченным по обращениям граждан проводились проверки во взаимодействии с прокурорами. По 3 фактам прокурорами выявлены нарушения прав граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на имущество и жилое помещение, в связи с чем в двух случаях внесены представления с требованием об устранении нарушения закона, в одном случае прокурор обратился в суд с исковым заявлением в защиту имущественных и жилищных прав лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В двух случаях нарушения законодательства не выявлено.

Обращения в защиту жилищных прав в адрес Уполномоченного поступают как от законных представителей, так и самих граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так и их законных представителей.

Хотя обращения в защиту имущественных и жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2022 году были немногочисленны, всё же их можно разделить на две группы:

1. отказ во внесении в список лиц подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениям,

2. несвоевременное предоставление жилого помещения лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящему на жилищном учёте для получения специализированных жилых помещений.

Отказ в постановке на учёт для обеспечения специализированными жилыми помещениями происходит в случае, когда орган опеки и попечительства не находит оснований для установления факта невозможности проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ранее занимаемых жилых помещениях. В ряде случаев лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было отказано в постановке на жилищный учёт для обеспечения специализированными жилыми помещениями на территории Ленинградской области, в связи с тем, что они состоят в таких списках в других субъектах Российской Федерации, что противоречит законодательству о гарантиях социальной поддержки детей, оставшихся без родительского попечения. По таким фактам Уполномоченный задействовал все имеющиеся в его распоряжении механизмы для защиты нарушенного права, в том числе возможности Общественного Экспертного совета при Уполномоченном.

ПРИМЕР:

Так М. из числа детей-сирот 2001 г.р., уроженка Псковской области в 2011 году была взята под опеку жителем Ленинградской области и проживала у опекуна в г. Гатчине, где обучалась в средней школе, окончила её и поступила в учреждение профессионального образования г. Гатчины.

*В связи с переменой места жительства М. обратилась в Администрацию Гатчинского муниципального района (далее МР) с заявлением о включении в Список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда на территории данного района. При этом М. указала, что включена в соответствующий список по прежнему месту жительства в Псковской области, где она жильём не обеспечена. **Администрация Гатчинского МР в удовлетворении просьбы М. отказала.***

Поскольку решение администрации противоречит федеральному законодательству о дополнительных гарантиях по социальной поддержке и постановлению Правительства Российской Федерации от 29.07.2018 г. № 397, которым принят единый порядок формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями, М. по рекомендации Уполномоченного за защитой нарушенного права обратилась в суд. По поручению уполномоченного на всех этапах подготовки к судебному рассмотрению и в суде юридическую помощь и поддержку М. оказывал член Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области Виктор Анисимов. Он подготовил исковое заявление, собрал необходимые материалы, и представлял интересы М. в заседании Гатчинского городского суда и в суде

апелляционной инстанции. Доводы, предъявленные им в защиту права М. на жилое помещение, суды первой и второй инстанции сочли убедительными и возложили на администрацию района обязанность включить М. в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями.

Решение суда в защиту жилищных прав М. вступило в законную силу.

Анализируя позицию и доводы органа опеки и попечительства, принявшего решение об отказе, следует отметить, что они несостоятельны, основаны на неверном толковании положений законодательства и критериев, по которым следует определять место предоставления жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей. Согласно федеральному законодательству таковым признано место жительства этих лиц.

В случае, когда специализированное жилое помещения своевременно не предоставляется, Уполномоченный добивается от органов опеки и попечительства применения в отношении граждан, такой меры социальной поддержки, как **ежемесячная компенсация расходов на аренду жилых помещений** за счёт средств бюджета Ленинградской области до момента предоставления специализированного жилья.

ПРИМЕР:

Так произошло с гражданином В. из Всеволожского муниципального района, который состоит в сводном списке лиц подлежащих обеспечению специализированным и жилыми помещениями, однако в год, когда у него возникло право на обеспечение жильём, орган опеки и попечительства свои обязательства перед ним исполнить не смог. Уполномоченный в этой связи направил поручение о предоставлении В. меры социальной поддержки, в виде ежемесячной компенсации расходов аренды жилых помещений, за счёт средств бюджета Ленинградской области до предоставления специализированного жилья.

Однако следует отметить, что случаи несвоевременного предоставления жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей являются не типичными для региона.

Тесное взаимодействие Уполномоченного по правам ребёнка с УФССП по Ленинградской области в сфере защиты имущественных и жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в предыдущие годы дало свой результат.

Так в отчётном периоде на исполнении структурных подразделений УФССП находилось **8** исполнительных производств о предоставлении жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей возбуждённых в июне 2022 г. По состоянию на 31 декабря 2022 года **7** исполнительных производств окончено фактическим исполнением. Остаток составил **1** производство, по которому должнику судом предоставлена отсрочка исполнения до декабря 2023 г. Признаков состава преступления по исполнительным производствам не зарегистрировано, уголовные дела не возбуждались, должники в лице администраций муниципальных образований к административной ответственности не привлекались. В 2021 году исполнительные производства рассматриваемой категории в структурных подразделениях УФССП по Ленинградской области отсутствовали.

ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЁМ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Повышение уровня жизни семей с детьми, создание условий для самостоятельности, самодостаточности и ответственности семьи за решение возникающих проблем, совершенствование

системы семейного воспитания, улучшение жилищных условий семей, формирование условий для сохранения и создания благополучной семьи, является одним из основных направлений семейной политики в Ленинградской области. Необходимым условием для решения данной задачи является обеспеченность семьи жильём.

В силу масштабности жилищной проблемы в Ленинградской области, разрешить её в полной мере в кратчайший срок не удаётся. Сфера обеспечения граждан жильём, создание условий для жилищного строительства хотя и отнесена законодательством к полномочиям органов местного самоуправления, тем не менее, значительную часть обращений – свыше 10 %, поступающих Уполномоченному, составляют просьбы оказать содействие в улучшении жилищных условий семьям, состоящим на жилищном учёте, в том числе участникам государственной жилищной программы, и предоставлении жилья взамен аварийного, подлежащего сносу.

Так за 2022 год Уполномоченному поступило **121** обращение от семей, имеющих на воспитании детей с жалобами на нарушение жилищных прав, что на 18,6 % превысило данные предыдущего года (в 2021 г. – **102**).

Данные о количестве обращений в защиту жилищных прав семей с детьми

| Муниципальные образования | Количество обращений |
|---------------------------|----------------------|
| Бокситогорский | 1 |
| Волосовский | 3 |
| Волховский | 3 |
| Всеволожский | 35 |
| Выборгский | 10 |
| Гатчинский | 12 |
| Кингисеппский | 4 |
| Киришский | 3 |
| Кировский | 13 |
| Лодейнопольский | 2 |
| Ломоносовский | 6 |
| Лужский | 3 |
| Подпорожский | 3 |
| Приозерский | 1 |
| Сланцевский | 1 |
| Сосновоборский | 0 |
| Тихвинский | 5 |
| Тосненский | 10 |
| Другие субъекты | 6 |
| Итого | 121 |

Прежде чем перейти к анализу поступивших от граждан обращений в сфере жилищных прав, необходимо отметить усилия, которые предпринимаются органами государственной власти Ленинградской области по созданию условий для реализации гражданами региона конституционного права на жилище.

С 2014 года в области действует Государственная программа «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области». В рамках указанной государственной программы осуществляются мероприятия:

- по улучшению жилищных условий граждан с использованием средств ипотечного кредита (займа);

- по улучшению жилищных условий молодых граждан (молодых семей);
- подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки».

На улучшение жилищных условий граждан Ленинградской области также направлено мероприятие «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях» государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», в рамках которой гражданам, проживающим в сельской местности, предоставляются социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья, строительство жилого дома, льготную сельскую ипотеку. Ответственным исполнителем мероприятий является комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области.

Кроме того Правительством Ленинградской области в регионе реализуется ряд программ, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда. В настоящее время действуют:

- адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019–2025 годах», по которой на территориях 88 муниципальных образований до 1 сентября 2025 года будет расселено 1059 аварийных многоквартирных домов, в которых проживает свыше 15 тысяч человек.
- основное мероприятие «Ликвидация аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области», которое реализуется с 2020 года. В период с 2022 по 2023 годы, в рамках Мероприятия, на территориях 15 муниципальных образований планируется расселить 171 помещение в 38 аварийных домах, где проживает 432 гражданина.
- основное мероприятие «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» затрагивает многоквартирные дома, признанные аварийными в период с 01.01.2019 по настоящее время.

Ответственным исполнителем государственных жилищных программ, реализуемых в регионе, является комитет по строительству Ленинградской области. Перечень участников государственных программ достаточно широк, это комитеты по жилищно-коммунальному хозяйству, по дорожному хозяйству, градостроительной политики, по управлению государственным имуществом, государственного строительного надзора и государственной экспертизы и комитет по социальной защите населения Ленинградской области.

Чем же всё-таки объясняется большое количество обращений в защиту права на жилище, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребёнка?

Ответ содержится в самих обращениях, в которых родители несовершеннолетних детей зачастую указывают на бездействие должностных лиц некоторых органов местного самоуправления в вопросах создания условий для строительства благоустроенного жилья и реализации гражданами конституционного права на жилище. Внешне это проявляется в отсутствии жилищного строительства на территории того или иного муниципального образования, где перспектива обзавестись жильём оборачивается многолетним ожиданием в очереди. За это время дети вырастают и становятся совершеннолетними гражданами, а семьи, утратившие жильё в результате пожара несут тяжёлое финансовое бремя, скитаясь по квартирам, снимаемым по договорам коммерческого найма.

И здесь обращения граждан в защиту прав на жилище можно подразделить следующие группы:

1. Граждане, признанные в установленном законом порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий не могут реализовать право на жилище, состоя на учёте долгие годы. Особенность обращений данной группы в том, что обращения не могут быть разрешены по существу усилиями Уполномоченного, а требуют действий всех уровней власти и прежде всего муниципальной. Часто в этой группе встречаются многодетные семьи.

2. Обращения с просьбой оказать содействие в постановке на жилищный учёт для получения жилых помещений по договорам социального найма.

3. Обращения, в которых по мнению заявителей **нарушаются жилищные права при расселении аварийного жилья**. В связи с развёртыванием в Ленинградской области мероприятий по расселению жилых помещений, признанных аварийными, Уполномоченному на рассмотрение стали поступать обращения, которые составляют третью группу.

Приведённые выше группы обращений – самые многочисленные и поступают в больших количествах ежегодно.

Это свидетельствует о неудовлетворительном состоянии информирования населения администрациями муниципальных образований об условиях и порядке реализации права на жилище, предусмотренного статьёй 40 Конституции Российской Федерации, а также оснований и порядка предоставления жилого помещения по договору социального найма, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации. И это состояние носит хронический характер. Уполномоченный при рассмотрении данных обращений даёт заявителям подробнейшие разъяснения норм жилищного законодательства, регулирующих данную сферу правоотношений. Если из обращения усматривается нарушение социального права, каковым является право на жилище, Уполномоченный взаимодействует с прокуратурой. Одновременно, Уполномоченный настоятельно обращает внимание должностных лиц органов местного самоуправления, в чьи полномочия входит обеспечение нуждающихся в жилых помещениях граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержание муниципального жилого фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, на **необходимость активизации широкой информационной работы** с жителями муниципальных образований по доведению полной, достоверной информации о порядке и способах реализации конституционного права граждан на жилище в рамках, реализуемых в Ленинградской области государственных жилищных программ.

В случаях, когда в обращениях усматривается нарушение социального права на жилище Уполномоченный, в целях полного и всестороннего разрешения проблем, стоящих перед семьями с детьми, защиты и восстановления нарушенных прав, вступал во взаимодействие с органами местного самоуправления, отраслевыми органами исполнительной власти региона в лице комитета по строительству Ленинградской области, комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области, а также органами прокуратуры.

4. Четвёртая группа – семьи, направившие на улучшение жилищных условий заёмные средства, а также средства материнского капитала, но **не реализовавшие право в связи с остановкой строительства**.

Жалобы на неисполнение обязательств по предоставлению жилья, на приобретение которого были направлены средства материнского (семейного) капитала Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области поступают ежегодно. В случаях, когда граждане жалуются на действия компании-застройщика, получившего денежные средства, включая материнский капитал, но не исполнившего свои обязательства, Уполномоченный взаимодействует с заместителем председателя правительства Ленинградской области по строительству и правоохранительными органами.

5. Наиболее острую по своей социальной окраске представляют обращения в защиту **жилищных прав семей с детьми-инвалидами**.

Разрешение таких обращений осуществляется в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учётом потребностей инвалидов» и постановления Правительства Ленинградской области от 22.08.2017 «О мероприятиях по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учётом потребностей инвалидов» на территории Ленинградской области».

ПРИМЕР:

*Так Уполномоченный принял к рассмотрению обращения **Е.** в защиту жилищных прав опекаемых **К.** и **В.**, путь к разрешению которого оказался длительным и многосложным, поскольку поступило оно ещё в конце 2021 г. Обе девочки из категории «ребёнок-инвалид», при этом **К.** страдает тяжёлой формой ДЦП с нарушением функции верхних и нижних конечностей, нарушением функции зрения и передвигается только в кресле-коляске. Семья с подопечными проживала в многоквартирном доме на 5-ом этаже. Данный фактор являлся препятствием в повседневной жизнедеятельности детей, тормозил их развитие и преодоление недуга.*

Обследованием муниципальной комиссии жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных дома установлено, что требуется приспособление жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, однако техническая возможность для подобной реконструкции отсутствует. Одновременно приобретение жилого помещения, отвечающего потребностям опекаемых детей-инвалидов, органу местного самоуправления муниципального образования было не под силу.

Уполномоченный по правам ребёнка обратился в Правительство Ленинградской области с просьбой о приобретении для приёмной семьи с детьми инвалидами-жилого помещения, которое обеспечивало бы с одной стороны условия доступности, а с другой, близость учреждений здравоохранения и образования соответствующего профиля, с учётом диагноза детей. На пути к достижению цели Уполномоченный принял участие в судебном заседании в качестве государственного органа, дающего заключение, решение которого позволило реализовать опекаемым **К.** и **В.** право на жилое помещение, которое обеспечивает условия доступности. В итоге, во второй половине 2022 г. были выделены денежные средства, на которые приобретено жилое помещение, удовлетворяющее потребностям опекаемых детей-инвалидов.

6. Регулярно поступают Уполномоченному обращения, которые свидетельствуют о том, что **молодые семьи-участники жилищных подпрограмм**, реализуемых в последние годы в Ленинградской области, **выбывают из них по достижении предельного возраста** пребывания в подпрограмме. Проведённый мониторинг подтвердил, что молодые семьи покидают программу по достижении предельного возраста (36 лет), пробыв её участниками от 4 до 7 лет.

Уполномоченный вышел с предложением в Совет при Правительстве Ленинградской области по вопросам попечительства в социальной сфере с инициативой изменить условия участия в мероприятии по улучшению жилищных условий молодых семей, предложив внести изменения, при которых лица из числа молодых семей, признанные участниками мероприятий оставались бы таковыми вплоть до фактического обеспечения социальной выплатой на приобретение жилого помещения. Данное предложение было внесено в план работы Совета на 2022 год и рассмотрено. По итогам рассмотрения инициативы Уполномоченного осенью 2022 г., Совет вынес постановление, в котором рекомендовал Правительству рассмотреть инициативу Уполномоченного.

Реализация широкого спектра мероприятий жилищных программ на территории Ленинградской области даёт положительные результаты и это очевидно, но острота жилищной проблемы снижается медленно. Это можно отследить по практике распоряжения **средствами материнского капитала**, предоставляемого семьям в связи с рождением ребёнка, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Так, в 2018 году доля семей, направивших средства материнского капитала на улучшение жилищных условий составила более **78 %** от всех семей, принявших решение распорядиться средствами капитала. В 2021 году доля семей, направивших средства государственной поддержки на улучшение жилищных условий составила **60%**. По состоянию на 31 декабря 2022 года, средствами семейного капитала в Ленинградской области распорядились **15082** семьи, из них, направили:

- на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту – **5975** семей;
- на приобретение жилого помещения без привлечения кредитных средств – **2517** семей.

В совокупности, семьи, воспользовавшиеся средствами семейного капитала на улучшение жилищных условий, составили более **56%**.

Анализ распоряжения средствами регионального семейного капитала показывает, что в минувшем году региональным семейным капиталом в Ленинградской области распорядились **2364** семьи, из них **867** семей использовали его для реализации права на жилище, что составило **36,6 %**.

В то же время законодатели Ленинградской области, в целях создания более благоприятных условий семьям с детьми для реализации их права на жилище, вышли с инициативой, которой предложили направлять средства регионального материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий по средством уплаты первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) третьего ребёнка. В настоящее время право на использование материнского капитала предоставляется не ранее, чем по истечении года со дня рождения (усыновления) третьего ребёнка. Уполномоченный поддерживает эту инициативу.

В течение 2022 года Уполномоченный рассматривал обращения, в которых затрагивались вопросы, которые напрямую либо опосредовано можно было отнести к праву граждан на жилище, и это:

- обеспечение земельными участками бесплатно для индивидуального жилищного строительства многодетных семей;
- отключение от водо-электро-снабжения домовладений, расположенных в СНТ;
- защита права на достойную окружающую среду.

Поскольку данные вопросы статьёй 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесены к вопросам местного значения, и входят в компетенцию органов местного самоуправления, то Уполномоченный рассматривал и разрешал их в тесном взаимодействии с администрациями муниципальных районов Ленинградской с выездом на места, в исключительных случаях с привлечением отраслевых органов исполнительной власти в лице комитета государственного жилищного надзора и контроля, комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы, комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, а также органов прокуратуры.

ПРИМЕР:

*Так, в защиту права на достойную окружающую среду к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась гражданка **Д.** – мать двоих малолетних детей, один из которых имеет перелом позвоночника, с жалобой на то, что в результате проведённых работ по*

обустройству тротуара и автобусной остановки вблизи её домовладения (заказчик ГКУ «Ленавтодор»), проход к калитке, ведущей в домовладение, был перекрыт и возникло препятствие, из-за которого невозможно пройти к калитке с коляской и ребёнком, имеющим травму. Уполномоченный при поддержке заместителя председателя правительства Ленинградской области по транспорту и топливно-энергетическому комплексу вступил во взаимодействие с комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области. В результате предпринятых действий была составлена, реализована и согласована с гражданкой Д. схема по переоборудованию проблемного участка. В результате был обеспечен доступ к домовладению семьи с детьми, путём устройства въезда к воротам. Заявитель выразил свою благодарность Уполномоченному в ответном письме.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч. 1 ст. 41 Конституции РФ).

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей (ст. 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Областным законом Ленинградской области от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» установлены дополнительные гарантии реализации прав населения Ленинградской области в сфере охраны семьи и защиты прав детей в возрасте до трех лет, и дополнительные гарантии реализации прав несовершеннолетних в сфере охраны здоровья.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области ежегодно получает обращения от граждан, связанных с защитой прав детей на охрану здоровья и реабилитацию. В целях организации всестороннего и объективного рассмотрения таких обращений, проведения своевременных проверок, Уполномоченный активно взаимодействует с Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, Ленинградским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (далее ФСС РФ в Ленинградской области), Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее ТО Росздравнадзора), Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, Прокуратурой Ленинградской области.

Представитель Уполномоченного по правам ребенка Ленинградской области входит в состав общественной комиссии при федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России) и регулярно принимает участие в заседаниях

общественной комиссии. Уполномоченным налажено взаимодействие в сфере защиты прав и законных интересов детей-инвалидов с представителями Регионального отделения «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» Ленинградской области, межрегиональной благотворительной общественной организации помощи детям с гидроцефалией и другими нейрохирургическими заболеваниями «Ты ему нужен» в г. Санкт-Петербург.

За отчетный период 2022 года к Уполномоченному поступило 56 обращений по вопросам защиты прав детей на охрану здоровья и реабилитацию. По сравнению с АППГ количество обращений по данной тематике увеличилось на 5%.

В 2020 году наблюдалось значительное снижение количества обращений по вопросам получения несовершеннолетними медицинских услуг. В 2021 и 2022 года происходит их постепенное увеличение и приближение к показателям 2019 года. В частности увеличилось количество обращений граждан, связанных с установлением инвалидности и направлением документов на медико-социальную экспертизу. Также граждане часто обращаются к Уполномоченному по вопросам доступности медицинского обслуживания, лекарственного обеспечения и оказания помощи в организации лечения детей.



Поскольку Всеволожский район Ленинградской области является самым крупным по численности, именно его жители чаще всего обращаются к Уполномоченному с вопросами, связанными с охраной здоровья несовершеннолетних. Стоит отметить, что количество обращений, поступающих от жителей Всеволожского района, снизилось на 17%. Не удалось сохранить положительную динамику в Волосовском, Волховском, Выборгском, Лодейнопольском и Подпорожском районах - в 2021 году от жителей данных районов не поступило ни одного обращения в указанной сфере деятельности.



ДОСТУПНОСТЬ И КАЧЕСТВО МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Основным принципом охраны здоровья является соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий. Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения по вопросам ненадлежащей организации медицинского обслуживания детского населения в различных районах Ленинградской области. В 2022 году 32% от общего числа обращений в сфере здравоохранения были связаны с данным вопросом.

На протяжении нескольких лет остро стоит проблема обеспечения медицинских учреждений Ленинградской области профильными специалистами. За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений от жителей Волосовского, Всеволожского, Гатчинского и Приозерского районов. Во всех случаях для принятия мер по повышению качества оказания медицинских услуг Уполномоченный обращался к председателю Комитета по здравоохранению Ленинградской области.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному обратилась жительница Гатчинского района с жалобой на ненадлежащую организацию медицинского обслуживания несовершеннолетних в г. Коммунар.

Поскольку в поликлинике г. Коммунар ставка врача оториноларинголога не предусмотрена, для того чтобы попасть к профильному специалисту родителям приходится записываться на прием в Детскую поликлинику ГБУЗ ЛО «Гатчинская КМБ». Также у заявителя возникли сложности с получением подписи заведующего детской поликлиники для оформления направления в ЛОГБУЗ «ДКБ» в вечернее время.

В целях изучения сложившейся ситуации, Уполномоченным было направлено письмо в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. В соответствии с предоставленной информацией прием пациентов в педиатрическом отделении Коммунаровской городской поликлиники ведет врач невролог. Для проведения профилактических осмотров несовершеннолетних в г. Коммунар регулярно выезжает

бригада врачей-специалистов. В детской поликлинике г. Гатчина прием ведут три врача оториноларинголога.

По вопросу получения подписи заведующей заявителю были направлены разъяснения о возможности оставления амбулаторной карты в регистратуре и направлении готового подписанного документа с курьером в г. Коммунар. Однако, поскольку граждане не проинформированы о данной возможности, им приходится на следующий день после приема еще раз ехать в детскую поликлинику для оформления необходимых документов.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному обратилась жительница Всеволожского района с жалобой на ненадлежащую организацию медицинского обслуживания несовершеннолетних в г. Кудрово, отсутствие врачей педиатров.

В целях изучения сложившейся ситуации Уполномоченным было направлено письмо в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. В соответствии с предоставленной информацией детский офис врачебной амбулатории г. Кудрово обслуживает 10 858 человек прикрепленного детского населения. Исходя из численности детского населения в амбулаторию г. Кудрово выделено 14 педиатрических участков. В настоящее время ведут прием и осуществляют выходы на дом 7 врачей педиатров, 2 врача педиатра находятся в отпусках по уходу за детьми.

Несмотря на проводимый Правительством Ленинградской области и администрацией ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» комплекс мер по привлечению врачебных кадров, ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» в том числе детский офис врачебной амбулатории г. Кудрово работают в условиях кадрового дефицита.

Проблема дефицита медицинских кадров решается путем организации целевой подготовки специалистов, организации работы филиалов медицинского колледжа, предоставления специалистам, привлекаемым на работу в медицинские организации, дополнительных мер социальной поддержки. Правительством Ленинградской области предусмотрена программа материального стимулирования молодых специалистов и программа по предоставлению жилья. На начало 2023 года в условиях кадрового дефицита в педиатрической службе работают ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ», ГБУЗ ЛО «Токсовская МБ», ГБУЗ ЛО «Ломоносовская МБ», ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ».

В соответствии с действующим законодательством первичная медико-санитарная помощь в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи осуществляется по территориально-участковому принципу, структура и штатная численность медицинского персонала определяются в соответствии с количеством прикрепленного к медицинской организации населения и исходя из объема приводимой лечебно-диагностической работы. Сложность в обслуживании большинства населенных пунктов Ленинградской области заключается в том, что многие жители СНТ и коттеджных поселков не прикреплены к медицинскому учреждению, при этом активно обращаются для получения экстренной и неотложной помощи. В связи с этим, небольшой медицинский штат вынужден обслуживать большое количество людей, а при наличии вакантных мест, нагрузка на специалиста дополнительно увеличивается.

Уполномоченный считает, что Комитету по здравоохранению Ленинградской области следует проводить работу по информированию населения о необходимости прикрепления членов своей семьи к медицинским учреждениям по месту фактического проживания.

По информации, полученной от ТО Росздравнадзора, в 2022 году проведено 3 проверки (13 за АППГ), из них 2 - в отношении юридических лиц и 1 - в отношении Комитета по здравоохранению Ленинградской области. В ходе 2 проверок выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья. Руководителям медицинских организаций по всем выявленным нарушениям надзорным органом выданы предписания об их устранении.

Из нарушений зафиксировано:

- оказание специализированной медицинской помощи по профилю «детская хирургия» врачом-хирургом без профессиональной подготовки и сертификата специалиста по профилю «детская хирургия»;
- оказание ребенку первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях специалистом без профессиональной подготовки и сертификата специалиста по профилю «педиатрия» или «общая врачебная практика»;
- неосуществление медицинской эвакуации пациента из амбулатории в стационар при наличии соответствующих показаний;
- лечащим врачом не организовано своевременное квалифицированное обследование и лечение пациента;
- нарушения ведения медицинской документации;
- нарушения в части соблюдения порядка назначения лекарственных препаратов.

ПРИМЕР:

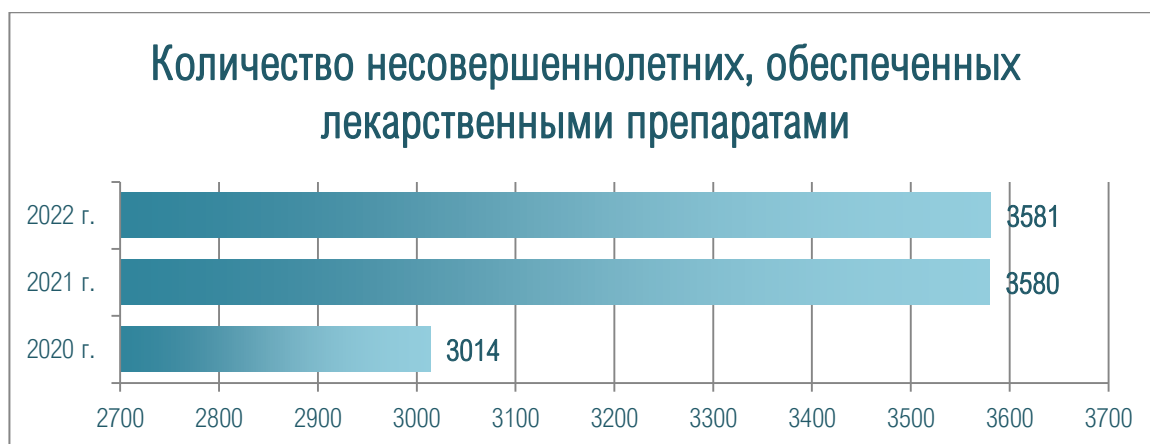
Из поступившей справки о преступлениях и чрезвычайных происшествиях с участием несовершеннолетних на территории Ленинградской области Уполномоченным получена информация о совершении преступления против половой неприкосновенности в отношении несовершеннолетней Т. в ГБУЗ ЛО «Тихвинская межрайонная больница им. А.Ф. Калмыкова» (далее ГБУЗ ЛО «ТМБ») охранником медицинского учреждения гражданином С.

В отношении гражданина С. возбуждено уголовное дело. Уполномоченным направлено письмо в Тихвинскую городскую прокуратуру с просьбой провести проверку законности осуществления трудовой деятельности в качестве охранника в приемном покое ГБУЗ ЛО «ТМБ». В ходе проверки установлено, что ГБУЗ ЛО «ТМБ» заключен договор с ООО ЧОО «ГРОМ» с целью организации оказания услуг по охране правопорядка и сохранности имущества. Тихвинской городской прокуратурой выявлено нарушение трудового законодательства в деятельности ООО ЧОО «ГРОМ», а именно осуществления гражданином С. трудовой деятельности, связанной с охраной ГБУЗ ЛО «ТМБ», без удостоверения частного охранника, личной карточки охранника, без заключения с ООО ЧОО «ГРОМ» трудового договора. Прокуратурой вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст. 5.27. КоАП РФ. Кроме того, лицами из числа работников ООО ЧОО «ГРОМ» путем введения в заблуждение работников ГБУЗ ЛО «ТМБ» относительно соответствия условия договора предоставленных охранных услуг и предоставления заказчику акта о приемке услуг в соответствии с условиями оговора, совершено хищение денежных средств.

Уполномоченный считает, что Комитету по здравоохранению Ленинградской области необходимо усилить контроль над соблюдением медицинскими учреждениями законодательства Российской Федерации в сфере здравоохранения.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛЕКАРСТВЕННЫМИ ПРЕПАРАТАМИ И МЕДИЦИНСКИМИ ИЗДЕЛИЯМИ

Неизменной остается проблема организации лекарственного обеспечения несовершеннолетних необходимыми лекарственными препаратами. Категории граждан, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, определены в ст. 6.2. Областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».



По информации, полученной от ТО Росздравнадзора, в 2022 году проведена 1 внеплановая проверка (2 за АППГ) по вопросу лекарственного обеспечения несовершеннолетних льготными лекарственными препаратами, нарушений не выявлено. Однако в ходе рассмотрения обращений граждан ТО Росздравнадзора выявлены факты превышения сроков обеспечения льготных рецептов, оформленных на лекарственные препараты для несовершеннолетних. Комитету по здравоохранению Ленинградской области объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушений действующего законодательства в сфере здравоохранения.

Доля обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области по вопросам лекарственного обеспечения несовершеннолетних в 2022 году составила 9% от всех обращений в сфере здравоохранения, что значительно меньше по сравнению с АППГ.

Законные представители детей-инвалидов обращаются к Уполномоченному по вопросам лекарственного обеспечения. В частности, поступали обращения по обеспечению несовершеннолетних лекарственными препаратами Хумира, Альбумин, Иммуноглобулин, продуктами лечебного питания Масло Лоренцо, Пептамен Джуниор.

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области, предусмотрено за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области обеспечение необходимыми лекарственными препаратами граждан в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний.

Перечень лекарственных средств, подлежащих отпуску по рецепту врача отдельным категориям граждан, утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 года № 2406-р. Перечень специализированных продуктов питания для детей-инвалидов на 2022 год был утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 года № 3525-р.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному обратилась жительница Тосненского района по вопросу оказания содействия в решении вопроса по обеспечению ее сына продуктом лечебного питания Масло Лоренцо. Данный препарат был рекомендован для применения врачебным консилиумом РДКБ ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России.

В целях разрешения сложившейся ситуации и оказания ребенку помощи Уполномоченным было направлено письмо в Комитет по здравоохранению Ленинградской области.

В соответствии с предоставленной информацией, Масло Лоренцо является продуктом питания и не относится ни к лекарственным препаратам, ни к медицинским изделиям, ни к специализированным продуктам питания.

По решению Комиссии Комитета по здравоохранению Ленинградской области по рассмотрению и утверждению заявок медицинских организаций и областных специалистов Ленинградской области на закупку лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов питания, не включенных в утвержденные федеральные перечни, может быть принято решение о закупке продукта питания Масло Лоренцо. Однако по решению Комиссии от 27.01.2022 года закупка не была согласована.

В целях защиты прав несовершеннолетнего на охрану здоровья Уполномоченным было направлено письмо Прокурору Ленинградской области с просьбой провести проверку законности решения Комиссии Комитета по здравоохранению Ленинградской области. По результатам проверки Прокуратура Ленинградской области обратилась в суд с исковым заявлением к Комитету по здравоохранению Ленинградской области о возложении обязанности по бесплатному обеспечению ребенка специализированным продуктом лечебного питания. В феврале 2023 года суд удовлетворил исковые требования.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. В случае нарушения прав несовершеннолетних детей, родителям не стоит забывать о праве обжаловать в суд решения и действия (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц.

В течение 2022 года в адрес Уполномоченного поступали обращения родителей детей-инвалидов с заболеванием сахарный диабет 1 типа по вопросу обеспечения несовершеннолетних системами непрерывного мониторинга глюкозы.

ПРИМЕР:

В феврале 2022 года к Уполномоченному обратилась жительница Подпорожского района по вопросу оказания содействия в решении вопроса с обеспечением ее ребенка системой непрерывного мониторинга глюкозы.

В целях разрешения сложившейся ситуации и оказания ребенку помощи Уполномоченным было направлено письмо в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. В соответствии с предоставленной информацией ребенок-инвалид не обеспечен системой непрерывного мониторинга глюкозой и расходными материалами к нему, так как данные изделия не входят в Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на

медицинские изделия, при предоставлении набора социальных услуг, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 года № 3053-р.

В целях защиты прав несовершеннолетнего на охрану здоровья Уполномоченным было направлено письмо Прокурору Ленинградской области с просьбой провести проверку действий сотрудников системы здравоохранения Ленинградской области. По результатам проверки Прокуратура Ленинградской области обратилась в суд с исковым заявлением к Комитету по здравоохранению Ленинградской области о возложении обязанности по бесплатному обеспечению ребенка изделием медицинского назначения.

Приказом Минздрава России от 22.01.2021 № 22н утвержден Стандарт медицинской помощи детям при сахарном диабете 1 типа (диагностика и лечение), который предусматривает предоставление несовершеннолетним пациентам медицинских услуг по исследованию уровня глюкозы в крови, в том числе методом непрерывного мониторинга. Однако указанные медицинские изделия не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации Перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи, и перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг (Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2018 года № 3053-р).

Уполномоченным был направлен запрос в адрес председателя Комитета по здравоохранению Ленинградской области о предоставлении информации о принятых мерах для обеспечения детей-инвалидов системами непрерывного мониторинга глюкозы. В соответствии с предоставленной информацией, обеспечение детей с сахарным диабетом системами непрерывного мониторинга глюкозы в Ленинградской области осуществляется в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи, путем установки инсулиновой помпы с встроенной системой суточного мониторинга глюкозы.

Стоит отметить, что не все дети-инвалиды получают высокотехнологичную медицинскую помощь путем установки инсулиновой помпы, однако они также имеют право на получение медицинских услуг по исследованию уровня глюкозы в крови методом непрерывного мониторинга.

Уполномоченным была направлена служебная записка в адрес Губернатора Ленинградской области с просьбой рассмотреть вопрос о выделении дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области для обеспечения детей-инвалидов с заболеванием сахарный диабет 1 типа системами непрерывного мониторинга глюкозы.

Комитету по здравоохранению Ленинградской области было дано поручение о разработке нормативного правового акта Ленинградской области. По итогам проведенной работы Постановлением Правительства Ленинградской области от 12.09.2022 года № 660 был утвержден Порядок обеспечения медицинскими изделиями лиц в возрасте до 18 лет, страдающих заболеванием «сахарный диабет 1 типа», на территории Ленинградской области. В 2022 году системами мониторинга глюкозы было обеспечено 290 детей.

Для Уполномоченного по правам ребенка огромное значение имеет **взаимодействие с общественными организациями**, в том числе, оказывающим поддержку детям-инвалидам. Без поддержки объединений и благотворительных фондов очень трудно, а порой просто невозможно, оперативно помочь семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного поступило письмо от жительницы Киришского района с просьбой оказать содействие в приобретении специализированного лечебного питания для ребенка-инвалида.

В 2019 году законными представителями ребенка-инвалида был написан отказ от получения набора социальных услуг для получения денежной выплаты. До 2022 года несовершеннолетнему не требовалось дорогостоящее лечебное питание, расходы семьи стали превышать доходы, а возобновить получение набора социальных услуг по действующему законодательству можно только с 01 января 2023 года.

По ходатайству Уполномоченного, при финансовой поддержке Ленинградского областного отделения Российского Детского Фонда удалось приобрести необходимое специализированное лечебное питание Пептамен Джуниор.

ГОСПИТАЛИЗАЦИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОКАЗАВШИХСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ

В апреле 2020 года заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Голикова Т.А. дала поручение о необходимости принятия исчерпывающих мер, направленных на исключение необоснованной госпитализации несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Согласно Федеральному закону от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы управления здравоохранением и медицинские организации в пределах своей компетенции организуют круглосуточный прием и содержание в медицинских организациях заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до 4 лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей. В остальных случаях нахождение несовершеннолетнего в отделении стационара требует медицинских показаний.

В 2021 году Уполномоченным проведен мониторинг помещения детей, находившихся в ситуации безнадзорности, в медицинские организации Ленинградской области. Число несовершеннолетних, помещенных в стационары медицинских организаций, без соответствующих показаний составило 356 детей.

Уполномоченным, в целях защиты прав несовершеннолетних детей, данная проблема была обозначена перед членами КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области. Было принято решение о разработке и внедрении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних.



Мониторинг помещения детей, находившихся в ситуации безнадзорности, в медицинские организации Ленинградской области в 2022 году показал снижение количества необоснованных госпитализаций на 48,5%. 192 ребенка из 205 были необоснованно госпитализированы до утверждения Порядка Постановлением КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области от 29 июня 2022 года № 2.

Реализация утвержденного Порядка в муниципальных образованиях Ленинградской области положительным образом сказалась на сложившейся ситуации и позволила исключить случаи необоснованной госпитализации несовершеннолетних.

18 ноября 2022 года Уполномоченным проведена видеоконференция по теме «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Для повышения качества межведомственного взаимодействия, в том числе в целях исключения фактов необоснованной госпитализации несовершеннолетних, были определены приоритетные направления в работе субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области.

В рамках исполнения решения по итогам видеоконференции Комитет по здравоохранению Ленинградской области провел анализ случаев помещения в медицинские учреждения Ленинградской области несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, не имевших медицинские показания для госпитализации. Установлено, что основной причиной необоснованной госпитализации является отсутствие приемно-карантинных отделений, предназначенных для размещения в нем вновь поступивших детей на период установления у них наличия или отсутствия инфекционных заболеваний.

В Ленинградской области необходимо обеспечить работу приемно-карантинных отделений в каждом районе (городском округе) Ленинградской области. Это позволит не только решить проблему необоснованной госпитализации несовершеннолетних, но и повысить доступность получения социальных услуг.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Согласно информации, представленной Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, на территории Ленинградской области в 2022 году количество детей-инвалидов составило 4 955 чел. (+28 в сравнении с АППГ).

Реализация прав детей-инвалидов зачастую сопровождается огромными трудностями. Это касается и вопросов установления/продления инвалидности, предоставления медицинских услуг, лекарственных средств, организации образовательного процесса, социального обслуживания, реализации права на реабилитацию и санаторно-курортное лечение, обеспечения техническими средствами реабилитации, создания доступной среды.

Институт Уполномоченного по правам ребенка является неотъемлемой частью системы защиты прав и законных интересов детей-инвалидов. Представитель Уполномоченного входит в состав общественной комиссии при ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России. Основной целью деятельности Общественного совета является привлечение общественности к проведению независимой оценки качества и доступности оказания государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, обеспечению согласования и учета общественно значимых интересов граждан, признанных в установленном порядке инвалидами и общественных объединений инвалидов, а также рассмотрению обращений граждан по вопросам соблюдения специалистами учреждения принципов этики и деонтологии.

В апреле 2022 года Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом» утверждены новые Правила признания лица инвалидом, которые пришли на смену действующему до 01 июля 2022 года упрощенному порядку, временно введенному с целью предупреждения распространения коронавирусной инфекции. Обновленный порядок будет вводиться в 3 этапа и объединит действующие и новые положения:

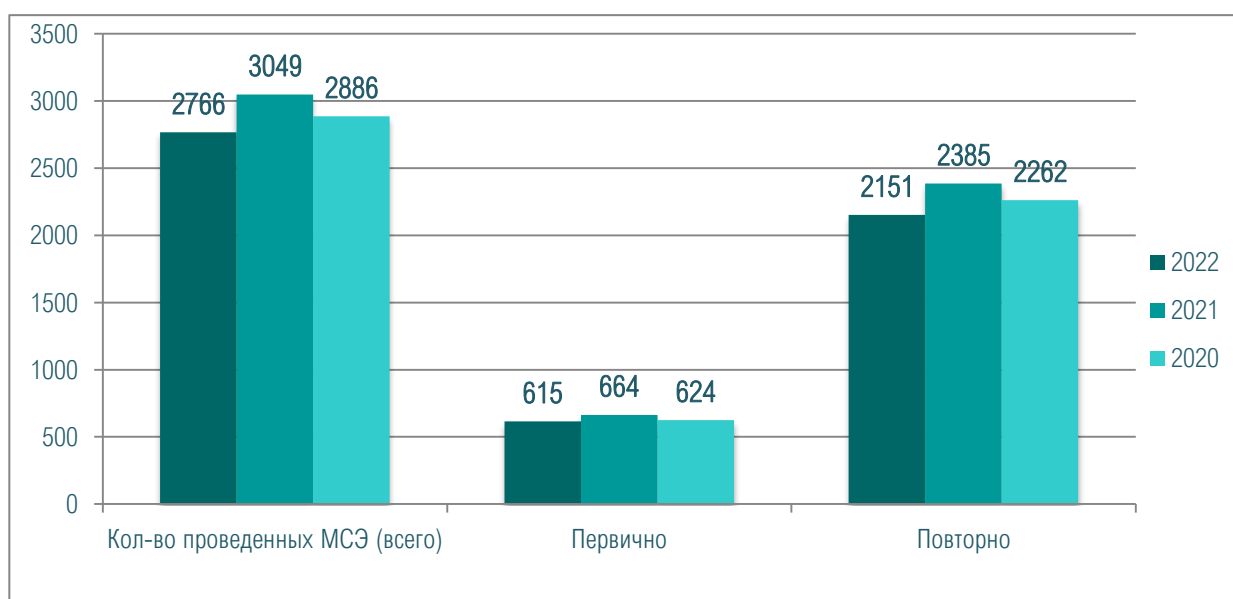
1 этап. С 01 июля 2022 года граждане начали самостоятельно выбирать формат прохождения медико-социальной экспертизы (далее МСЭ) – очный, при личном присутствии, или заочный, когда все необходимые документы поступают из медицинских организаций в бюро МСЭ с помощью системы электронного межведомственного взаимодействия.

2 этап. С 01 июня 2023 года пройти МСЭ можно будет в дистанционном формате с помощью информационно-коммуникационных технологий. Воспользоваться таким форматом смогут граждане, которые не согласны с решением бюро МСЭ, намерены его обжаловать в вышестоящих учреждениях и пройти МСЭ повторно. В этом случае гражданин будет находиться в бюро МСЭ по месту жительства, где ему предоставят техническую возможность общения со специалистами главного или федерального бюро МСЭ и прохождения повторной экспертизы.

3 этап. С 01 января 2024 года заочная экспертиза будет проводиться без доступа сотрудников бюро МСЭ к персональным данным гражданина, т.е. по обезличенным документам. Направления на проведение экспертизы будут распределяться с помощью информационной системы между бюро всех регионов, независимо от места жительства самого гражданина. По итогам экспертизы, после вынесения решения, персональные данные гражданина будут отражены в справке об инвалидности и индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида). Решение будет направляться гражданину в личный кабинет на Портале государственных услуг или почтовым отправлением. Если гражданин не согласен с решением, он может его обжаловать в бюро МСЭ по месту жительства, где и будет проводиться очная экспертиза.

Согласно информации, представленной ФКУ «ГБ МСЭ по Ленинградской области» Минтруда России, в 2022 году всего освидетельствовано 2 766 детей, из них медико-социальная экспертиза проведена первично 615 детям, повторно – 2 151 детям. Инвалидность не установлена 158 детям (78 детей в АППГ), из них первично – 70 детям, повторно – 88 детям.

Проведение МСЭ несовершеннолетним



Решение бюро обжаловано в 48 случаях (17 случаев в АППГ), из них в 2 случаях решение бюро изменено в части установления срока категории «ребенок-инвалид» до 18 лет, в 46 случаях решения бюро подтверждены как обоснованно вынесенные.

| Обжалование решений Главного бюро МСЭ | | | |
|--|------|------|------|
| | 2020 | 2021 | 2022 |
| Кол-во обжалований | 19 | 17 | 48 |
| Кол-во подтвержденных решений | 19 | 16 | 46 |
| Кол-во отмененных / измененных решений | 0 | 1 | 2 |

Порядок обжалования решений бюро МСЭ установлен Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом» (далее Постановление). В соответствии с п. 55 Постановления гражданин (его законный или уполномоченный представитель) может обжаловать решение бюро в главное бюро в месячный срок со дня его получения на основании заявления, поданного в бюро, проводившее медико-социальную экспертизу, либо в главное бюро в письменной форме на бумажном носителе или в электронном виде с использованием единого портала. В соответствии с п. 58 Постановления решение главного бюро может быть обжаловано в месячный срок со дня его получения в Федеральное бюро на основании заявления, подаваемого гражданином (его законным или уполномоченным представителем) в главное бюро, проводившее медико-социальную экспертизу, либо в Федеральное бюро в письменной форме на бумажном носителе или в электронном виде с использованием единого портала. В случае поступления в адрес Уполномоченного жалобы на решение бюро МСЭ, заявителю направляются разъяснения, иницируется проверка обоснованности вынесенного решения.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась жительница Всеволожского района с жалобой на нарушения, допущенные при проведении медико-социальной экспертизы ее сына, в связи с чем она не была согласна с объемом реабилитационных мероприятий, техническими средствами реабилитации и услугами, указанными в ИПРА.

Заявителю был разъяснен порядок обжалования решений бюро МСЭ, в целях оказания содействия жалоба направлена в ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России для проведения проверки. Федеральным бюро были запрошены медико-экспертные документы несовершеннолетнего, анализ которых показал, что медико-социальная экспертиза проведена на дому с личным присутствием гражданина в отсутствие законного представителя. Медико-социальная экспертиза проводилась в присутствии бабушки ребенка, которая не имела доверенности на представление интересов несовершеннолетнего.

В связи с нарушением порядка проведения медико-социальной экспертизы, Федеральное бюро поручило Главному бюро проведение медико-социальной экспертизы с личным присутствием при согласии законного представителя. По результатам повторной медико-социальной экспертизы первоначальное решение было изменено, разработана новая ИПРА.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом» произошел переход на электронный документооборот, который позволяет сохранять персональные данные граждан. На сегодняшний день направление на медико-социальную экспертизу формируется в соответствующей медицинской информационной системе и в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица медицинской организации, передается в бюро посредством медицинских информационных систем в федеральную государственную информационную систему «Единая автоматизированная вертикально-интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы». Данное нововведение привело к увеличению времени согласования направления документов в бюро для прохождения МСЭ.

В течение 2022 года в адрес Уполномоченного поступило 6 обращений граждан по вопросам оказания содействия в направлении документов на МСЭ, 4 из них были связаны с длительностью сроков направления документов сотрудниками ГКУЗ ЛО «Ульяновская психиатрическая больница».

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в интересах несовершеннолетнего ребенка-инвалида обратилась жительница Тосненского района. В своем обращении заявитель указал, что длительное время ГКУЗ ЛО «Ульяновская психиатрическая больница» не направляет документы в бюро МСЭ.

В целях оказания содействия Уполномоченный направил информацию в адрес Комитета по здравоохранению Ленинградской области для проведения проверки и осуществления контроля за направлением медицинских документов ребенка-инвалида в бюро для проведения МСЭ.

В течение нескольких дней данный вопрос был разрешен, необходимые документы выгружены в медицинскую информационную систему.

В целях исключения фактов нарушения прав детей-инвалидов на прохождение МСЭ, Комитету по здравоохранению Ленинградской области необходимо усилить контроль за соблюдением сроков формирования направлений на МСЭ сотрудниками медицинских учреждений.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ РЕАБИЛИТАЦИИ

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем. В соответствии с Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (далее ТСР) (утверждены Постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 № 240) обеспечение инвалидов ТСР осуществляется в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов, разрабатываемыми федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы (далее ИПРА). В соответствии с Приказом Минтруда России от 13.06.2017 № 486н ИПРА разрабатывается при проведении медико-социальной экспертизы гражданина исходя из комплексной оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма, реабилитационного потенциала на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных. ИПРА

определяет реабилитационные или абилитационные мероприятия, технические средства реабилитации, товары и услуги, позволяющие инвалиду (ребенку-инвалиду) восстановить (сформировать) (полностью или частично) или компенсировать (полностью или частично) утраченные способности к выполнению бытовой, общественной, профессиональной деятельности с учетом его потребностей.

В Ленинградской области обеспечение инвалидов ТСР осуществляется в рамках заключенных ФСС РФ в Ленинградской области государственных контрактов, путем самостоятельного приобретения ТСР за собственный счет с последующей выплатой компенсации, в случае невозможности обеспечения инвалида рекомендованным средством реабилитации уполномоченным органом, либо с использованием электронного сертификата.

В соответствии с поданными заявлениями на обеспечение ТСР, выплату компенсации за их самостоятельное приобретение и выдачу сертификатов в 2022 году было реализовано 2 766 заявки, что на 29% больше чем в 2021 году (1 974 за АППГ).

| Вид технических средств реабилитации | Количество заявок, обеспеченных по государственным контрактам | Количество заявок, обеспеченных выплатой компенсации | Количество выданных сертификатов |
|--|---|--|----------------------------------|
| Кресла-коляски | 22 | 23 | 141 |
| Протезы и ортезы | 147 | 383 | – |
| Ортопедическая обувь | 503 | 303 | 105 |
| Слуховые аппараты | 39 | 36 | 2 |
| Специальные средства при нарушении функции выделения | 23 | 8 | – |
| Абсорбирующее белье | 211 | 195 | 226 |
| Прочие средства реабилитации | 176 | 51 | 172 |

Каждый год в аппарат Уполномоченного поступают обращения от родителей детей-инвалидов, у которых возникают проблемы с реализацией права своего ребенка на получение ТСР. Для организации эффективного рассмотрения таких обращений Уполномоченный взаимодействовал с ФСС РФ в Ленинградской области и Прокуратурой Ленинградской области.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного обратилась жительница Гатчинского района по вопросу получения ТСР для ребенка-инвалида. В соответствии с ИПРА ее сын должен был быть обеспечен глазным протезом.

С 2014 года несовершеннолетний ежегодно получал новый глазной протез, однако в 2022 году Ленинградское региональное отделение ФСС РФ отказало в обеспечении ТСР, указав, что в соответствии с п. 9 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240, замена ТСР осуществляется по истечению установленного срока пользования, который исчисляется с даты предоставления ТСР инвалиду. В соответствии с Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 05.03.2021 № 107н срок пользования глазным протезом составляет не менее 2-х лет.

Уполномоченным были проанализированы нормы законодательства в сфере обеспечения инвалидов ТСР. Установлено, что отказ Ленинградского регионального отделения ФСС РФ противоречит норме Приказа Министерства труда и социальной защиты

Российской Федерации от 05.03.2021 № 107н, согласно которой срок пользования глазных протезов для детей-инвалидов составляет не менее 1 года.

В целях защиты прав и законных интересов ребенка-инвалида Уполномоченным было направлено письмо Прокурору Ленинградской области с просьбой провести проверку законности решения Ленинградского регионального отделения ФСС РФ. По результатам проверки управляющему Отделением внесено представление об устранении выявленных нарушений федерального законодательства.

Ошибка Ленинградского регионального отделения ФСС РФ была устранена, несовершеннолетний поставлен на учет по обеспечению глазным протезом.

Уполномоченный считает, что в 2023 году Управляющему отделением СФР по СПб и ЛО необходимо усилить контроль над рассмотрением сотрудниками заявок граждан на обеспечение детей-инвалидов ТСР.

В ноябре 2022 года Уполномоченным проведен рабочий выезд в ЛОГБУ «ЛО МРЦ» с целью проверки соблюдения прав и законных интересов детей, находящихся в данном учреждении. В ходе проведенных мероприятий были выявлены нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение ТСР, позволяющих детям-инвалидам восстановить (сформировать) или компенсировать утраченные способности к выполнению бытовой, общественной деятельности.

Установлено, что для всех несовершеннолетних с инвалидностью разработано ИПРА. Законным представителем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, директором ЛОГБУ «ЛО МРЦ» приняты меры к получению всех назначенных ТСР. Однако Уполномоченным совместно с представителями организаций МБОО «Ты ему нужен» и РО ВОРДИ Ленинградской области выявлено несоответствие назначенных ТСР индивидуальным физическим особенностям детей, в связи с чем использование полученных ТСР для реабилитационных и абилитационных мероприятий не представляется возможным. Данный вывод был подтвержден медицинской бригадой врачей ЛОГБУЗ «ДКБ», после осмотра детей подготовлены заключения для организации работы по внесению изменений в ИПРА и получению новых ТСР.

В ходе рабочей поездки удалось организовать осмотр только части несовершеннолетних, получающих услуги в ЛОГБУ «ЛО МРЦ». В дальнейшем Уполномоченным совместно с Комитетом по здравоохранению Ленинградской области и МБОО «Ты ему нужен» было организовано проведение осмотра всех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовлены соответствующие заключения.

В целях исключения фактов нарушения прав детей-инвалидов на получение необходимых ТСР, Комитету по здравоохранению Ленинградской области необходимо организовать работу по повышению квалификации медицинских специалистов, подготавливающих заключения для разработки ИПРА.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРТОПЕДИЧЕСКОЙ ОБУВЬЮ ДЕТЕЙ, НЕ ПРИЗНАННЫХ В УСТАНОВЛЕННОМ ЗАКОНОМ ПОРЯДКЕ ДЕТЬМИ-ИНВАЛИДАМИ

В соответствии со ст. 11.9. Социального кодекса Ленинградской области лицам в возрасте до 18 лет из числа граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории Ленинградской области, не признанным в установленном законом порядке детьми-инвалидами, предоставлено право на бесплатное обеспечение сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления по медицинским показаниям. Данная мера социальной поддержки начала действовать с 01 января 2021 года и стала дополнительной гарантией получения детьми Ленинградской области необходимой медицинской помощи.

| № п/п | Медицинское показание | Степень выраженности заболевания, проявления |
|-------|--|---|
| 1 | Укорочение длины нижней конечности свыше 30 мм | – |
| 2 | Паралитические деформации стоп | При невозможности полной опоры на стопу, плоскостопие 3-4 степени |
| 3 | Врожденные деформации (выраженная эквинуварусная деформация (косолапость), эквинусная (конская) стопа) | – |
| 4 | Плоско-вальгусная стопа выраженной степени | При невозможности полной опоры на стопу, плоскостопие 3-4 степени |
| 5 | Акромегалия | – |

В 2022 году в адрес Уполномоченного стали поступать обращения от законных представителей несовершеннолетних получателей государственной услуги по бесплатному обеспечению сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления, с жалобами на невозможность реализации установленного права.

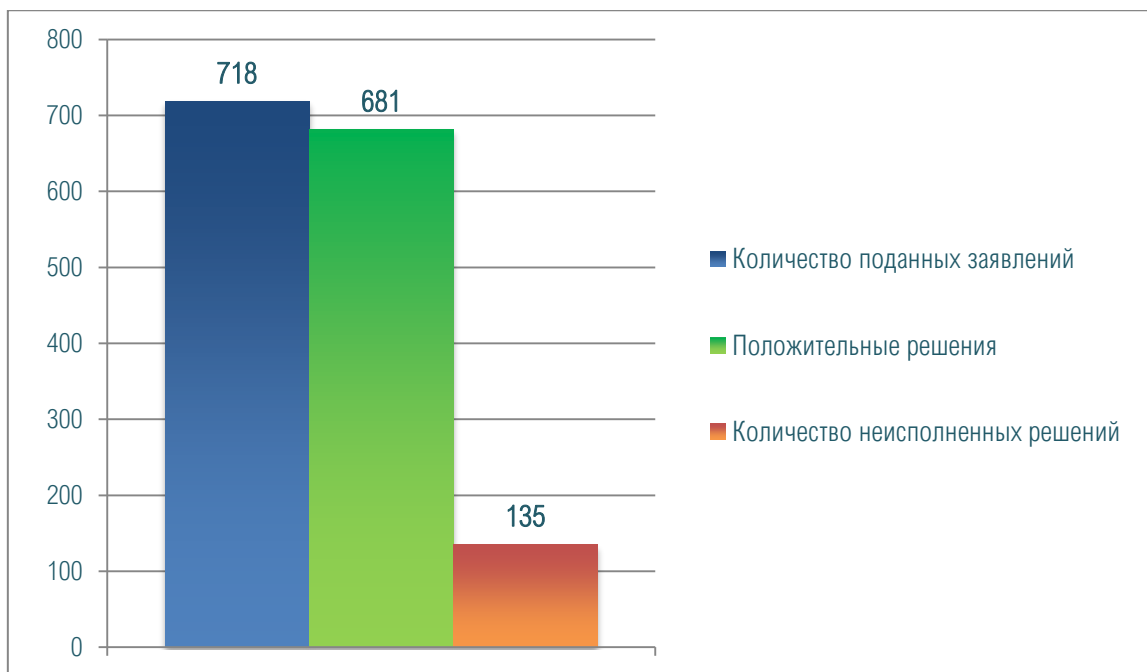
ПРИМЕР:

К Уполномоченному обратилась жительница Всеволожского района по вопросу получения ортопедической обуви для своего несовершеннолетнего внука.

В июле 2022 года было получено медицинское заключение о необходимости лечения с использованием ортопедической обуви. Законным представителем несовершеннолетнего через МФЦ были поданы все необходимые документы для получения государственной услуги по бесплатному обеспечению сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления. Принято положительное решение, однако сертификат выдан не был, поскольку все средства, предусмотренные в областном бюджете Ленинградской области на 2022 год были израсходованы.

Уполномоченным совместно с Ленинградским областным отделением Российского Детского Фонда была оказана финансовая поддержка для изготовления и приобретения несовершеннолетнему двух пар сложной ортопедической обуви.

В целях защиты прав и законных интересов детей Ленинградской области Уполномоченным проведен мониторинг доступности получения государственной услуги по бесплатному обеспечению сложной ортопедической обувью с индивидуальными параметрами изготовления в 2022 году.



Около 20% положительных решений не были исполнены, так как все средства, предусмотренные в областном бюджете Ленинградской области на приобретение сложной ортопедической обуви на 2022 год, были израсходованы. В 2023 году выделены бюджетные ассигнования на выдачу сертификатов по 135 неисполненным решениям, однако время реализации указанной меры социальной поддержки значительно увеличивается и приводит к затягиванию лечения детей, которым требуется сложная ортопедическая обувь.

Уполномоченный считает, что Комитету по социальной защите населения Ленинградской области необходимо более точно производить расчет прогнозной численности получателей мер социальной поддержки для определения объемов расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

ФОРМИРОВАНИЕ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ ПОДРОСТКОВ

В октябре 2022 года состоялась I Всероссийская Конференция «Комплексный подход к здоровью подростков в условиях сельских территорий. Аспекты междисциплинарного взаимодействия» (Ломоносовские чтения). Цель конференции – актуализировать вопросы, связанные с подростковым возрастом в аспекте различных ведомств и дисциплин. Обозначить проблемы в работе с подростками и пути их решения путем межведомственного, междисциплинарного взаимодействия.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области выступил с докладом на тему «Актуальные вопросы в сфере защиты детства». Поскольку одним из самых актуальных вопросов является обеспечение здоровья и безопасности детей Ленинградской области, проводимая профилактическая работа, несомненно, должна носить межведомственный характер и быть направлена на воспитание нравственной основы личности, формирование здорового образа жизни, обеспечение охраны жизни и здоровья детей, создание психологически комфортных условий жизни.

Проводимые мероприятия по пропаганде здорового образа жизни и профилактике вредных привычек должны заинтересовывать детей и их родителей, в этом случае мы сможем получить положительный результат от проделанной работы.

Уполномоченным проведен мониторинг региональных практик по формированию здорового образа жизни несовершеннолетних и выбраны мероприятия, которые могли бы быть реализованы на территории Ленинградской области.

В Нижегородской области с июня 2021 года стартовал новый формат народных марафонов движения. Марафоны проводятся ежемесячно через бесплатное мобильное приложение «Активный житель». Данное приложение мотивирует граждан на систематическую физическую, культурную и туристическую активность, начисляя пользователям баллы за движение, посещение культурных мест и достопримечательностей. Заработанные баллы можно обменивать на скидки у партнеров проекта.

Уполномоченный считает, что пилотный проект привлечения населения к физической и культурной активности в данной форме необходимо запустить в нескольких муниципальных районах Ленинградской области, а в случае успешной реализации проекта, распространить его на территории всего субъекта.

В г. Иваново с 2018 года реализуется проект «Антинаркотический квест», который был инициирован ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер». С помощью нестандартного метода профилактики наркозависимости организаторы пытаются сформировать у подростков негативное отношение к употреблению психоактивных веществ и мотивировать их к осознанному выбору трезвого и здорового образа жизни.

Врачи были созданы квест-комната для старших школьников и студентов. Занятие состоит из двух частей. Первая часть – это сам квест, погружение во внутренний мир человека с зависимостью, формирование негативных ассоциаций с наркотиками. В ходе квеста ребятам предстоит разгадывать головоломки и выполнять определённые задания, чтобы увидеть собственными глазами медицинские, социальные и юридические последствия употребления наркотиков. Вторая часть занятия посвящена обсуждению пройденного квеста и связанных с ним впечатлений, но уже в атмосфере спокойствия, уюта и комфорта. Главная задача – вдохновить подростка на здоровый образ жизни, самопознание, саморазвитие и реализацию своего потенциала.

Аналогичный проект реализован и в Иркутской области, квест-комната «Демоны молодости» создана на базе областного государственного казенного учреждения «Центр профилактики наркомании».

Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в ГБУЗ ЛОНД

| Показатель | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
|--|------------|------------|------------|
| 1.Состоит на диспансерном наблюдении | | | |
| Несовершеннолетние, больные алкоголизмом | 0 | 0 | 1 |
| Несовершеннолетние, больные наркоманией | 2 | 2 | 5 |
| Несовершеннолетние, больные токсикоманией | 0 | 0 | 0 |
| Итого: | 2 | 2 | 6 |
| 2.Состоит на профилактическом наблюдении | | | |
| Несовершеннолетние, злоупотребляющие алкоголем | 133 | 113 | 103 |
| Несовершеннолетние, злоупотребляющие наркотическими веществами | 47 | 38 | 32 |
| Несовершеннолетние, злоупотребляющие токсическими веществами | 3 | 6 | 7 |
| Итого: | 183 | 157 | 142 |

По сведениям Комитета по здравоохранению Ленинградской области 2022 году в 3 раза выросло количество несовершеннолетних, поставленных по заболеваемости на диспансерный учет, из них 83% - несовершеннолетние, больные наркоманией. Незначительно, на 9,5% снизилось количество несовершеннолетних, состоящих на профилактическом наблюдении, из 22,5% несовершеннолетних злоупотребляют наркотическими веществами.

Согласно данным КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области в течение 2022 года за потребление алкогольной продукции, нахождение в состоянии алкогольного опьянения, потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, нахождение в состоянии наркотического опьянения, на заседаниях рассмотрены материалы в отношении 1 411 несовершеннолетних, что на 20% выше в сравнении с АППГ.

| Статья КоАП РФ | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
|----------------|----------|----------|----------|
| ст. 20.20. ч.1 | 323 | 434 | 470 |
| ст. 20.20. ч.2 | 8 | 9 | 17 |
| ст. 20.21 | 185 | 186 | 295 |
| ст. 20.22. ч.1 | 488 | 476 | 601 |
| ст. 20.22. ч.2 | 22 | 19 | 28 |
| ИТОГО: | 1026 | 1124 | 1411 |

Современный подход к профилактике наркомании, по мнению Уполномоченного, заслуживает особого внимания. Необходимо рассмотреть возможность разработки и реализации в Ленинградской области проектов, схожих с приведёнными примерами из Ивановской и Иркутской областей.

ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

ОБЕСПЕЧЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило **261** обращение о нарушении прав несовершеннолетних на образование, об обеспечении государственных гарантий прав и свобод несовершеннолетних в сфере образования и создании условий для реализации прав на образование граждан, в том числе иностранных.

В сравнении, с 2021 годом, число обращений в отчетном периоде увеличилось на **2,3%** (2021 г. – 255 обращений). Удельный вес обращений данного раздела составил **24,2%** от общего числа обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка за период 2022 года.

Анализ рассмотренных обращений выявил, что наибольшее число обращений поступило из Всеволожского района (58,6%), Ломоносовского района (6,5%), Тосненского района (6,5%).

Территориальное распределение обращений

| Муниципальные районы | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
|-----------------------|----------|----------|----------|
| Бокситогорский р-н | 0 | 4 | 4 |
| Волосовский р-н | 2 | 5 | 4 |
| Волховский р-н | 2 | 4 | 1 |
| Всеволожский р-н | 155 | 163 | 153 |
| Выборгский р-н | 5 | 4 | 5 |
| Гатчинский р-н | 22 | 19 | 12 |
| Киришский р-н | 1 | 0 | 4 |
| Кингисеппский р-н | 1 | 1 | 0 |
| Кировский р-н | 7 | 11 | 9 |
| Сосновоборский г.о. | 1 | 4 | 2 |
| Сланцевский р-н | 2 | 2 | 1 |
| Приозерский р-н | 2 | 3 | 2 |
| Подпорожский р-н | 1 | 0 | 0 |
| Ломоносовский р-н | 10 | 14 | 17 |
| Лодейнопольский р-н | 1 | 3 | 0 |
| Лужский р-н | 7 | 0 | 2 |
| Тихвинский р-н | 2 | 0 | 10 |
| Тосненский р-н | 8 | 17 | 17 |
| С-Пб и др. регионы РФ | 8 | 3 | 18 |

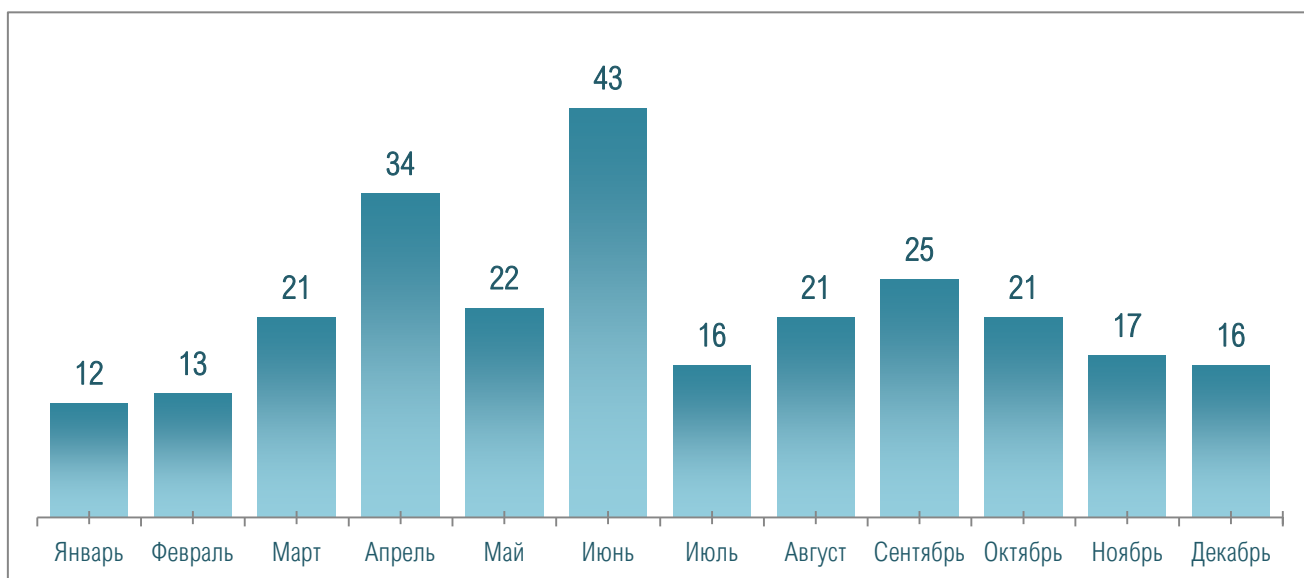
В 2022 году число обращений, поступивших из других регионов Российской Федерации, увеличилось в 6 раз, в сравнении с аналогичным периодом 2021 года.

Граждане использовали преимущественно дистанционные формы отправки обращений. Так, через интернет-приемную поступило **120** обращений, на электронную почту Уполномоченного – **102**

обращения, почтой России – 11 обращений, нарочным – 9 обращений, в рамках личного приема Уполномоченного – 18 обращений, телефонограмм – 1.

Сравнительный анализ выявил рост числа обращений граждан с апреля по июнь 2022 года. Удельный вес обращений в указанный период составил **38,0%** от общего числа рассмотренных обращений по вопросам образования за весь период 2022 года. Увеличение числа обращений связано с комплектованием дошкольных образовательных организаций.

Динамика обращений в 2022 году по месяцам



По тематикам на первом месте находятся обращения, связанные с реализацией прав граждан Российской Федерации и иностранных граждан на получение общедоступного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в муниципальных и государственных образовательных организациях Ленинградской области. Удельный вес таких обращений составляет **67,8%** от общего числа обращений.

По-прежнему в сфере внимания вопросы реализации прав несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, психолого-педагогическое сопровождение обучающихся, соблюдение норм СанПиН, а также жалобы на действия/бездействие педагогических работников образовательных организаций.

Значительную группу составили обращения с жалобами на руководителей детских садов, школ, профессиональных учреждений с указанием на их неправомерные действия.

В отдельной группе находятся обращения, содержащие вопросы создания дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до семи лет в организациях, реализующих программы дошкольного образования; строительство детских садов и школ, действия региональных органов управления образованием по обеспечению детей местами в дошкольных организациях. В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило **62** жалобы на действия/бездействия муниципальных органов осуществляющих управление в сфере образования по обеспечению детей местами в дошкольных организациях, что составляет **36,5%** от общего числа рассмотренных обращений в сфере дошкольного образования.

Распределение обращений по тематикам в сфере дошкольного образования в 2020-2022 годах

| Тема обращения | Количество обращений | | |
|---|----------------------|------------|------------|
| | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| Доступность дошкольного образования | 151 | 155 | 162 |
| Отказ в предоставлении места в ДОО | 137 | 145 | 151 |
| Организация обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в ДОО | 5 | 6 | 4 |
| Отказ в приеме в ДОО без прививки | 3 | 2 | 0 |
| Предоставление мер социальной поддержки за не предоставление места в ДОО | 6 | 2 | 2 |
| Содействие в переводе ребенка в другое ДОО/другую группу ДОО | - | - | 3 |
| Транспортное обеспечение | - | - | 2 |
| Содержание дошкольного образования | 6 | 17 | 8 |
| Жалобы на действия педагогических работников ДОО. Нарушение личностных прав детей | - | 4 | 2 |
| Соблюдение требований СанПиН, организация ДОО в период пандемии | 5 | 2 | 2 |
| Организация питания в ДОО | 1 | 0 | 0 |
| Жалобы на отсутствие работы по нейтрализации конфликтов в ДОО | - | 11 | 2 |
| Нехватка педагогических и медицинских работников в ДОО | | | 2 |
| ИТОГО: | 157 | 172 | 170 |

Распределение обращений по тематикам в сфере начального, основного и среднего общего образования в 2020-2022 годах

| Тема обращения | Количество обращений | | |
|--|----------------------|---------|---------|
| | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| Доступность школьного образования | 13 | 29 | 15 |
| Отказ в предоставлении места в ОО/перевод в другую ОО | 8 | 18 | 8 |
| Организация обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в ОО | 5 | 11 | 7 |
| Содержание школьного образования | 36 | 40 | 60 |
| Жалобы на действия педагогических работников ОО. Превышение должностных полномочий педагогическими работниками | 6 | 10 | 11 |
| Неудовлетворенность качеством и полнотой предоставляемых образовательных услуг | - | - | 8 |
| Право на выбор форм получения образования и форм обучения | - | - | 5 |
| Организация питания в ОО | 9 | 4 | 4 |
| Организация транспортного обеспечения | 3 | 4 | 4 |
| Обеспечение учебной литературой | - | 2 | - |
| Жалобы на отсутствие работы по нейтрализации конфликтов между участниками образовательного процесса | 11 | 17 | 13 |
| Соблюдение требований СанПиН. (организация обучения в период пандемии, дистанционное образование, вторая | 7 | 3 | 7 |

| | | | |
|------------------|----|----|----|
| смена) | | | |
| Реорганизация ОО | - | - | 8 |
| ИТОГО: | 49 | 69 | 75 |

Распределение обращений по тематикам в сфере дополнительного и профессионального образования за 2020-2022 годы

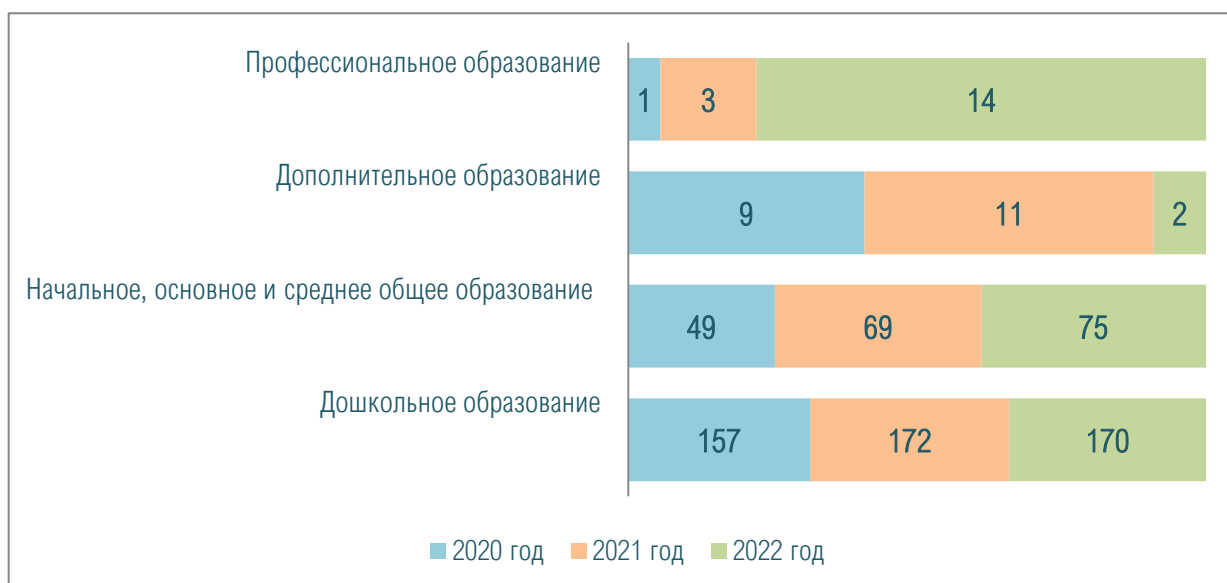
| Тема обращения | Количество обращений | | |
|--|----------------------|---------|---------|
| | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| Доступность профессионального образования | 1 | 3 | 14 |
| Доступность начального и среднего профессионального образования | 1 | 0 | 2 |
| Отказ в предоставлении места в НПО и СПО | 0 | 1 | 0 |
| Доступность профессионального образования несовершеннолетних с ОВЗ и инвалидностью | 0 | 1 | 2 |
| Доступность высшего профессионального образования | 0 | 1 | 9 |
| Содержание профессионального образования | 0 | 0 | 1 |
| Доступность дополнительного образования | 9 | 11 | 2 |
| ИТОГО: | 10 | 14 | 16 |

В 2022 году, как и в предыдущие годы, наибольшее число обращений поступило в защиту прав детей дошкольного возраста - **170** обращений, что на **1,2%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года (172 обращения).

В 2022 году число обращений в сфере школьного образования увеличилось на **8,0%** в сравнении с аналогичным периодом 2021 года.

Число обращений о доступности дополнительного образования детей уменьшилось в **5,5** раз в сравнении с аналогичным периодом 2021 года.

Динамика обращений по уровням образования



В 2022 году увеличилось число обращений по вопросам доступности профессионального образования.

Данный показатель увеличился в **4,6** раз. Большая часть обращений поступила от граждан, вынужденно покинувших территорию ДНР, ЛНР и Украину.

В связи с началом СВО, одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2022 году было оказание содействия беженцам в устройстве в государственные и муниципальные дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования.

27 мая 2022 года Уполномоченным по правам ребенка был осуществлен выезд в Пункт временного размещения беженцев на базе пансионата «Царицыно озеро» в Тихвинском районе, где был проведен прием граждан по вопросам организации обучения учащихся и студентов, прибывших на территорию России из ДНР, ЛНР и Украины.

В ходе приема к Уполномоченному по правам ребенка поступило **10** обращений граждан ДНР, ЛНР и Украины, выразивших желание обучаться в профессиональных образовательных организациях Российской Федерации.

При активном взаимодействии Уполномоченного с руководителями образовательных организаций высшего образования Москвы, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, при поддержке Правительства Ленинградской области, все желающие были зачислены в престижные российские ВУЗы: Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербургский ИТМО, ФГБОУ ВО «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина», ГАОУ ВО Ленинградской области «ЛГУ им. А.С. Пушкина» и иные учебные заведения высшего образования.

При непосредственном участии Уполномоченного всем студентам были предоставлены меры материальной поддержки в виде социальной стипендии, материальной помощи, бесплатного питания и бесплатного проживания в общежитии.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области выстраивает свою работу в тесном взаимодействии с прокуратурой Ленинградской области, органами законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления Ленинградской области.

Ежегодно Уполномоченный совместно с прокурорами разрешает обращения, связанные с нарушением прав детей и подростков в сфере образования, проводятся проверки органов и учреждений, работающих с детьми, пресекаются факты незаконных действий руководителей различного уровня, осуществляющих управление в сфере образования, принимаются меры к восстановлению законности.

В целях более эффективного решения вопросов защиты прав несовершеннолетних в сфере образования и принятия мер реагирования, в **18** случаях проверки осуществлялись совместно с прокуратурой Ленинградской области, в **3** случаях – с управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области.

По результатам совместных проверок, прокуратурой Ленинградской области в **9** случаях внесены представления об устранении нарушений, в **2** – возбуждены дела об административном нарушении, в **1** – вынесено постановление о возбуждении уголовного дела, в **1** – направлено исковое заявление в городской суд.

По результатам совместных проверок с управлением Роспотребнадзора: в **1** случае за выявленные нарушения санитарного законодательства юридическое и должностные лица привлечены к административной ответственности, дано предписание об устранении выявленных недостатков; в **1** случае – юридическому лицу объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований санитарного законодательства и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2022 году Уполномоченным было осуществлено **14** выездных проверок, из них **9** - в образовательные организации Ленинградской области по рассмотрению обращений граждан.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В 2022 году в Ленинградской области численность детей в возрасте от 0 до 7 лет составляла **133189** (-13326) чел., на **9,1%** меньше в сравнении с 2021 годом (146515 чел.).

По оценкам комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, на 1 января 2023 года, доступность дошкольного образования детей в возрасте от 2 мес. до 7 лет в регионе составила **100 %**.

Система дошкольного образования Ленинградской области представляет собой многофункциональную сеть образовательных организаций, ориентированную на потребности региона и семей с детьми.

В 2022 году региональная сеть образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования функционировала в следующих организационно-правовых формах:

357 - самостоятельные государственные и муниципальные дошкольные организации (на **2,0%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года);

139 - дошкольные организации, которые являются структурными подразделениями образовательных центров с одним юридическим лицом (на **4,3%** больше в сравнении с 2021 годом);

34 - негосударственные дошкольные организации;

В 2022 году на базе образовательных организаций было организовано **138** дошкольных групп.

В 2022 году численность детей, обучающихся по программам дошкольного образования, составила **91101** человек, из них: дети в возрасте от 2 мес. до 3 лет – **14520** чел., дети в возрасте от 3 до 7 лет – **76581** чел.

В отчетном периоде численность детей, обучающихся по программам дошкольного образования, увеличилась на **1,7%** в сравнении аналогичным периодом прошлого года.

В 2022 году численность детей дошкольных групп организаций, осуществляющих образовательную деятельность, составила **19009** чел., на **2,5%** больше в сравнении с 2021 годом.

На 01 января 2023 года, общая численность детей, стоящих на учете в автоматизированной информационной системе «Электронный детский сад», составила **42193** чел., на **5,7%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года (44718 чел.), из них: дети в возрасте от 2 мес. до 3 лет – **28622** чел., дети в возрасте от 3 до 7 лет – **13571** чел.

На 01 января 2023 года потребность в увеличении числа мест в дошкольных организациях Ленинградской области составила **3118** мест, что в **4,3** раза больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года.

Наибольшая потребность в обеспечении детей местами в детских садах существует: во Всеволожском, Ломоносовском и Гатчинском районах.

По итогам 2022 года потребность в обеспечении детей дошкольного возраста местами в детских садах, в сравнении с аналогичным периодом 2021 года Всеволожского района увеличилась в **4,4** раза, Ломоносовского района – в **5,6** раза, Гатчинского района – **4,7** раза.

В 2022 году в целях повышения доступности дошкольного образования, в Ленинградской области введено в эксплуатацию **11** дошкольных организаций (в 2021 году – 10) и создано **4538** дополнительных мест, что на **20,1%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в 2021 году было создано 3628 дополнительных мест).

РАЗВИТИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» негосударственный сектор дошкольного образования: частные организации, семейные детские сады, индивидуальные предприниматели, реализующие образовательные программы дошкольного образования, уравниваются в правах и обязанностях с государственными и муниципальными образовательными организациями, реализующими те же программы.

За последние годы в Ленинградской области активно развивается негосударственный сектор дошкольного образования.

Для увеличения количества мест в негосударственных дошкольных организациях и снижения родительской платы, в регионе предоставляются субсидии из областного бюджета частным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на ведение образовательной деятельности.

В 2022 году на территории Ленинградской области функционировало **34** негосударственных организации, индивидуальных предпринимателя, оказывающих услуги дошкольного образования, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста. Данный показатель увеличился на **14,7%**, в сравнении с аналогичным периодом 2021 года (29 организаций).

Наибольшее число негосударственных организаций расположено во Всеволожском районе – 17, в Гатчинском районе – 5, в Ломоносовском районе – 5, в Выборгском районе – 4, Тосненском районе – 2, Сосновоборском ГО – 1 организаций.

В 2022 году удельный вес воспитанников негосударственных организаций, составил **5,6%**, на **1,3%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Динамика развития негосударственного сектора дошкольного образования Ленинградской области

| Показатель | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
|---|----------|----------|----------|
| Общее количество негосударственных организаций для детей дошкольного возраста | 21 | 29 | 34 |
| Численность в них детей | 1824 | 3762 | 5094 |

В соответствии со статистическими данными, в 2022 году численность детей дошкольного возраста, посещающих негосударственные организации, увеличилась в **1,4** раза в сравнении с 2021 годом.

Развитие негосударственного сектора в сфере дошкольного образования является одним из способов обеспечения доступности дошкольного образования.

Однако, анализ сайтов негосударственных организаций, оказывающих услуги дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, показал слабую информированность о деятельности частных

детских садов и индивидуальных предпринимателей. Большинство сайтов или страничек в социальных сетях недостаточно информативны.

Почти нигде не опубликованы образовательные программы, не представлена квалификация работающих с детьми специалистов, нет информации о питании детей и иной актуальной информации.

Решением вопроса открытости и доступности информации об осуществлении деятельности организаций негосударственного сектора, может стать создание единого информационного интернет-ресурса «Региональной дошкольной образовательной сети».

РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ О НАРУШЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В СФЕРЕ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

По итогам 2022 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило **170** обращений и жалоб о нарушении прав детей в сфере дошкольного образования, что на **1,2%** меньше в сравнении с 2021 годом (172).

Из общего числа обращений:

- о доступности образования детей дошкольного возраста поступило 162 обращения и жалобы, это на **4,3%** больше в сравнении с 2021 годом (155), в том числе:

151 обращение об отказе в предоставлении ребенку места в ДОО, (+ **4,0%**; АППГ - 145);

4 обращения об организации обучения детей с ОВЗ и инвалидностью, - в **1,5** раза меньше в сравнении с 2021 годом (6);

2 обращения об оказании мер социальной поддержки за не предоставление места в ДОО (АППГ - 2 обращения);

2 обращения о транспортном обеспечении детей дошкольного возраста (АППГ - 0);

3 обращения об оказании содействия в переводе ребенка другую ДОО или группу (АППГ - 0).

- о содержании дошкольного образования - 8 обращений, - в **2,1** раза меньше в сравнении с 2021 годом (17), в том числе:

2 жалобы на действия педагогических работников ДОО, в **2** раза меньше в сравнении с 2021 годом (4);

2 жалобы об отсутствии работы по нейтрализации конфликтов в ДОО, в **5,5** раз меньше в сравнении с 2021 годом (11);

2 жалобы о нарушении СанПиН (показатель не изменился);

2 обращения о нехватке педагогических и медицинских работников в ДОО (в 2021 году - 0).

Из общего числа обращений, рассмотренных Уполномоченным в 2022 году в сфере дошкольного образования, наибольшее число обращений поступило из Всеволожского района – **139**, что составило **81,8%** от общего числа обращений данной категории. Показатель увеличился на **0,7%** в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2021 г. – 138 обращений).

Оказывая содействие в реализации прав детей на дошкольное образование, Уполномоченным по правам ребенка в 2022 году проводились следующие мероприятия:

- направление ходатайств о предоставлении детям мест в образовательных организациях по месту проживания/переводу из одной организации в другую;
- консультирование граждан о возможности оспорить в суде решения, действия (бездействие) муниципальных органов, препятствующих реализации прав детей на образование;
- выездные проверки по рассмотрению жалоб о нарушении прав детей на дошкольное

- образование;
- проведение совместных проверок с надзорными органами по фактам неправомерных действий сотрудников, руководства образовательных организаций в отношении детей;
- выработка предложений и рекомендаций по результатам проверок, контроль их реализации.

В 2022 году, выступая в защиту прав детей на дошкольное образование, Уполномоченный 10 раз обращался в прокуратуру Ленинградской области и 2 раза в Управление Роспотребнадзора.

По результатам проверочных мероприятий, в 7 случаях в адрес администраций муниципальных образований были внесены представления об устранении нарушений, в 3 случаях – возбуждены дела об административных правонарушениях, в 1 – направлено исковое заявление в городской суд.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение гражданина К., проживающего с семьей в Киришском районе, СНТ «Радуга», в защиту прав малолетних детей на дошкольное образование.

Из текста обращения было установлено, что старшая дочь заявителя учится в начальной школе МОУ «Кусинская СОШ» Киришского района, двое младших детей являются воспитанниками дошкольного отделения МОУ «Кусинская СОШ».

Заявитель пожаловался, что права его младших детей на доступное дошкольное образование нарушаются, поскольку администрация образовательной организации отказывает в подвозе детей к детскому саду посредством школьного автобуса.

Действуя в интересах детей из многодетной семьи, Уполномоченным было направлено обращение в адрес комитета по образованию администрации МО «Киришский муниципальный район» с просьбой проведения проверки по факту отказа в подвозе малолетних детей заявителя к МОУ «Кусинская СОШ».

Уполномоченным был получен ответ, в котором содержался отказ в организации транспортного обеспечения детей заявителя.

В целях разрешения сложившейся ситуации Уполномоченный обратился в Киришскую городскую прокуратуру.

По обращению Уполномоченного Киришской городской прокуратурой была проведена проверка, в ходе которой было установлено, что на балансе МОУ «Кусинская СОШ» имеется школьный автобус, 2020 года выпуска, предназначенный для организации подвоза несовершеннолетних обучающихся, проживающих в отдаленных населенных пунктах. Однако подвоз обучающихся не осуществлялся с декабря 2021 года, причиной послужило увольнение водителя. Новый водитель был принят на работу в марте 2022, но карта водителя тахографа не была своевременно оформлена, что исключало эксплуатацию школьного автобуса.

По результатам проверки, в целях устранения выявленных нарушений 20.04.2022 прокуратурой в адрес директора МОУ «Кусинская СОШ» внесено представление. В отношении директора МОУ «Кусинская СОШ» возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 5.57 КоАП РФ, которое направлено для рассмотрения мировому судье судебного участка № N Киришского района.

По результатам рассмотрения представления прокурора, получена карта водителя тахографа, и с 04.05.2022 возобновлен подвоз несовершеннолетних обучающихся школьным автобусом. В маршрут движения школьного автобуса МОУ «Кусинская СОШ» включен населенный пункт – село Посадников остров, в котором располагается СНТ «Радуга», подвоз обучающихся из которого осуществляется в соответствии с расписанием движения школьного автобуса.

В свою очередь, отец детей в своем обращении, выразил готовность осуществлять посадку детей с установленной маршрутом остановки, в связи с чем, комитетом по образованию Киришского муниципального района подготовлено информационное письмо в его адрес о возможности предоставить транспортное обслуживание его детей на данных условиях.

Благодаря действиям Уполномоченного, права детей, проживающих на отдаленных территориях на доступное образование и транспортное обеспечение были восстановлены.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение гражданки С. из Всеволожского района в защиту прав малолетнего ребенка на доступное дошкольное образование по месту проживания.

Заявитель пожаловался, что комитетом по образованию Всеволожского муниципального района необоснованно отказано её сыну в предоставлении места, в МОБУ «Бугровская СОШ № 2».

Гражданка С. полагала, что действия должностных лиц носят неправомерный характер, нарушают конституционное право её ребенка на доступное дошкольное образование и просит принять меры для решения вопроса устройства её сына в детский сад по месту проживания.

Действуя в интересах малолетнего ребенка заявителя, Уполномоченный обратился во Всеволожскую городскую прокуратуру с просьбой провести проверку доводов, изложенных гражданкой С. в обращении и принять меры по защите государственных гарантий гражданина на доступное образование.

Всеволожской городской прокуратурой обращение гражданки С. было рассмотрено, нарушений при комплектовании групп возрастной категории от двух до трех лет в МОБУ «Бугровская СОШ № 2» не выявлено. Однако отсутствие свободных мест в муниципальных образовательных организациях свидетельствует о недостаточной эффективности работы органов местного самоуправления по реализации возложенных полномочий. Главе администрации МО «Всеволожский район» городской прокуратурой внесено представление об устранении нарушений требований федерального законодательства об образовании, которое рассмотрено и удовлетворено, приняты дополнительные меры, направленные на увеличение числа, а также вместимости существующих образовательных организаций.

В период текущего комплектования муниципальных дошкольных организаций Всеволожского района ребенку заявителя было предоставлено место в детском саду.

В целях повышения эффективности работы ОМС Всеволожского муниципального района по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования, в комитет по строительству Ленинградской области дополнительно направлены предложения по включению в целевые программы строительства дошкольных и школьных образовательных организаций.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка поступила жалоба матери малолетнего ребенка об отказе в предоставлении места в муниципальной дошкольной организации г. Всеволожска. Заявительница утверждала, что действия органа местного самоуправления Всеволожского района, осуществляющего управление в сфере образования, носят неправомерный характер и выражаются в непринятии мер по обеспечению её сына местом в муниципальной дошкольной организации с учетом территориальной доступности.

Уполномоченный по правам ребенка обратился в администрацию Всеволожского муниципального района и Всеволожскую городскую прокуратуру с просьбой рассмотреть обращение заявителя, учитывая изложенные обстоятельства и факты, и принять меры для решения вопроса доступности образования посредством предоставления ребенку места в детском саду.

В адрес заявителя администрацией Всеволожского муниципального района был направлен ответ, в котором содержалась информация об отказе в предоставлении ребенку места в детском саду, ввиду отсутствия свободных мест.

Всеволожской городской прокуратурой было рассмотрено обращение Уполномоченного в защиту прав малолетнего ребенка заявителя о нарушении права на доступное бесплатное дошкольное образование. Городской прокуратурой во Всеволожский городской суд направлено исковое заявление в порядке ст. 45 ГПК РФ в защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего, 2019 г.р., нуждающегося в предоставлении места в дошкольной организации в группе полного дня по месту регистрации.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась мама малолетнего ребенка из города Коммунар. В апреле 2022 года её попросили выйти из отпуска по уходу за ребенком до 3-х лет, в связи с возникшей потребностью в специалистах по генетике в условиях сложившейся обстановки. Заявительница работает в СПб ГБУЗ КБ Святителя Луки. Больница оказывает помощь гражданам присоединенных территорий.

Однако, жизненные обстоятельства сложились таким образом, что младшему ребенку заявителя не предоставили место в детском саду. Заявитель обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в устройстве её младшего ребенка в ДОО № 38 «Рябинушка» г. Коммунар, которое посещает старшая дочь.

Выступая в защиту приоритетного права ребенка заявителя на дошкольное образование и понимая потребность в квалифицированных медицинских специалистах, Уполномоченный обратился в комитет образования Гатчинского района с ходатайством о предоставлении места ребенку заявителя в желаемой дошкольной организации.

Обращение заявителя было рассмотрено и в порядке текущего комплектования младшему ребенку заявителя было предоставлено место МБДОУ «Детский сад № 38 комбинированного вида» г. Коммунар.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение многодетной матери из Сланцевского района с просьбой оказать помощь в устройстве её младшей дочери в детский сад, который посещают старшие дети. В своем обращении заявитель уточнила, что детей она воспитывает одна. Поскольку младшему ребенку место в детском саде не предоставили, мать не может выйти на работу и содержать своих детей.

Уполномоченный обратился в комитет образования администрации Сланцевского муниципального района с просьбой рассмотреть обращение гражданки Я. и предоставить её ребенку место в дошкольной организации.

Вопрос устройства ребенка заявителя в детский сад был решен положительно и по информации комитета образования Сланцевского муниципального района ребенку из многодетной семьи было предоставлено место в группе раннего возраста МДОУ «Сланцевский детский сад № 5».

Дополнительно, по просьбе заявителя, Уполномоченным было направлено письмо, в котором даны разъяснения о порядке предоставления ежемесячного пособия за непредоставление ребенку места в дошкольной организации.

Сравнительный анализ рассмотренных обращений в 2022 году по вопросам доступности дошкольного образования выявил, что наибольшее число обращений об отказе в предоставлении детям мест в детских садах, приходится на Всеволожский район (120 обращений) и Ломоносовский район (15 обращений).

Удельный вес положительно разрешенных обращений, на этапе их рассмотрения, в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ, составил: по Всеволожскому району - 22,5%, по Ломоносовскому району – 26,7%, - детям заявителей были предоставлены места в муниципальных дошкольных организациях.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных организациях отнесена к вопросам местного значения муниципального района.

Отсутствие свободных мест в муниципальных образовательных организациях свидетельствует о недостаточно эффективной работе органов местного самоуправления по реализации указанных полномочий.

Решением существующей проблемы нехватки мест в дошкольных организациях активно развивающихся районов Ленинградской области является создание дополнительных мест в организациях дошкольного образования Всеволожского и Ломоносовского районов Ленинградской области.

ДОСТУПНОСТЬ НАЧАЛЬНОГО ОБЩЕГО, ОСНОВНОГО ОБЩЕГО И СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

По оценкам комитета общего и профессионального образования, в 2022 году в Ленинградской области сеть образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, состояла из **364 (+4)** организаций, что на **1,1%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, из них: **332 (+4)** - дневные школы, **5** - школы-сад, **24** - школы-интернат, **3** – вечерние школы.

Численность обучающихся организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, составила **193666 (+10509)** чел., на **5,4%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, в том числе:

- обучающихся дневных школ – 189408 чел;
- обучающихся школ-садов – 233 чел;
- обучающихся школ-интернатов – 3142 чел.
- обучающихся вечерних школ – 883 чел.

В 2022 году в образовательные организации Ленинградской области поступили **23563** первоклассника. Сравнительный анализ за последние три года показал увеличение численности первоклассников на **11,4%** в сравнении с 2020 годом (2020 г. – 20881 чел., 2021 г. – 22853 чел.).

Средняя наполняемость классов общеобразовательных организаций за три года увеличилась на **3,2%** (2020 г. – 24,1 чел., 2021 г. – 24,6 чел., 2022 г. – 24,9 чел.).

Выше среднего показателя средней наполняемости классов по региону наблюдается: во Всеволожском районе (28,5 чел.), Гатчинском районе (25,3 чел.), Кировском районе (26,6 чел.), Ломоносовском районе (28,7 чел.), Сосновоборском ГО (26,7 чел.).

За последние три года сохраняется тенденция снижения числа обучающихся, занимающихся во вторую смену.

Удельный вес обучающихся, занимающихся во вторую смену, уменьшился на **0,5%**, в сравнении с 2020 годом.

В 2022 году было открыто **15** общеобразовательных организаций, в том числе, построены вновь **9** школ, что в **4,5** раза больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, **6** – после реновации.

В целях транспортной доступности общеобразовательных организаций, в 2022 году транспортное обеспечение обучающихся осуществлялось посредством подвоза детей к образовательным организациям и обратно школьными автобусами и бесплатного (льготного) проезда транспортными средствами организаторов перевозок.

В 2022 году число школьных автобусов составляло **437** ед., это на **3,4%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, из них: **324** (+7) автобуса муниципальных организаций, **113** (+8) автобусов государственных организаций.

Общая численность обучающихся, охваченных подвозом школьными автобусами составила **9634** (+373) чел., что на **3,9%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ О ПРАВЕ ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ ПО ПРОГРАММАМ НАЧАЛЬНОГО, ОСНОВНОГО И СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

В 2022 году Уполномоченным по правам ребенка было рассмотрено **75** (+6) обращений и жалоб о нарушении прав несовершеннолетних в сфере начального общего, основного общего и среднего общего образования, что на **6,8%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года.

Уполномоченным были осуществлены **5** выездных проверок в МБОУ «Гатчинская СОШ №2», МОУ «Киришская СОШ №2», МБОУ «Пригородная СОШ», МБОУ «СОШ №2 г. Никольское», МБОУ «СОШ № 37» г. Выборг по рассмотрению обращений граждан.

Из общего числа обращений, в 2022 году было рассмотрено:

15 обращений и жалоб о доступности школьного образования, в **1,9** раза меньше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года,

в том числе:

- о создании специальных условий обучения детей с ОВЗ и инвалидностью – **7** (-4) обращений, в **1,6** раза меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года;
- жалобы на отказ в предоставлении места в школе – **8** (-10) обращений, в **2,25** раза меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

60 обращений, связанных с содержанием школьного образования, – **85** – в **1,5** раза больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года, в том числе:

- нарушение правовых и этических норм педагогическими работниками школ – **11** (+1) обращений, на **9,1%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года;

- организация питания школьников – 4 (+0) обращения;
- организация транспортного обеспечения школьников – 4 (+0) обращения;
- жалобы на отсутствие работы по нейтрализации конфликтов в школе – 13 (-4) обращений, на 23,5% меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года;
- жалобы о нарушении требований СанПиН – 7 (+4) обращений, в 2,3 раза больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года;
- о праве выбора форм получения образования – 5 обращений;
- неудовлетворенность качеством школьного образования – 8 обращений;
- о реорганизации системы образования – 8 обращений.

Наибольшее число обращений по вопросам школьного образования поступило: из Всеволожского района - 14 обращений (18,7 %), из Тосненского района – 13 обращения (17,3 %), из Гатчинского и Кировского районов поступило по 6 обращений (8,0%). Из общего числа обращений, по одной и той же проблематике из Тосненского района поступило 8 повторных обращений, из Волосовского района - 3 повторных обращения.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила жалоба гражданки К., проживающей в Гатчинском районе Ленинградской области о неправомерных действиях руководителя МБОУ «Минская начальная школа-детский сад» Гатчинского района.

Заявитель жаловался на неисполнение требований трудового и санитарно-эпидемиологического законодательства при осуществлении образовательной деятельности.

Уполномоченным по правам ребенка были направлены письма в Гатчинскую городскую прокуратуру и Государственную инспекцию труда в Ленинградской области с просьбой рассмотреть жалобу заявителя и принять меры реагирования.

Проверкой Гатчинской городской прокуратурой установлено: Работниками МБОУ «Минская начальная школа-детский сад» (далее – Учреждение) требования федерального законодательства в полной мере не выполняются.

Было установлено, что заведующая Учреждением, в соответствии со срочным трудовым договором приняла на должность воспитателя, а затем на должность музыкального руководителя свою сестру, которая является близким родственником.

В соответствии с должностными полномочиями, заведующий Учреждением осуществляет общую организационную деятельность Учреждения, определяет конкретный размер заработной платы и премий работников, принимает решение о наложении дисциплинарных взысканий. Таким образом, осуществление организационно-распорядительных функций должностным лицом в отношении своего близкого родственника влияет на получение ею доходов.

При осуществлении должностных полномочий руководителем образовательной организации создана ситуация, при которой возникла личная заинтересованность, влияющая на объективность и беспристрастность осуществления полномочий в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», что свидетельствует о возникновении конфликта интересов.

Вместе с тем, заведующей Учреждением мер по урегулированию конфликта интересов предпринято не было. С уведомлением о возможности возникновения конфликта интересов при заключении договора и дальнейшей работе близкого родственника в подчинении, заведующая Учреждением в комитет Гатчинского района не обращалась.

Согласно ч. 1 ст. 331 ТК РФ к педагогической деятельности допускаются лица, имеющие образовательный ценз, который определяется в порядке, установленном законодательством РФ в сфере образования.

Тем не менее, заведующей Учреждением были допущены к педагогической работе лица, не имеющие нужного образования и стажа работы.

Ввиду выявленных нарушений законодательства о противодействии коррупции и трудового законодательства, Гатчинской прокуратурой в адрес председателя комитета образования Гатчинского района внесено представление об устранении нарушений законодательства, причин и условий, им способствующим.

На внеочередном совещании комитета образования Гатчинского района было рассмотрено представление Гатчинского городского прокурора, с участием председателя Гатчинской прокуратуры. Представление Гатчинского городского прокурора было удовлетворено, приняты меры для устранения нарушений, руководителю Учреждения вынесено дисциплинарное взыскание.

В соответствии с ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам. Нарушение этой нормы приводит к нарушению прав обучающихся на получение доступного качественного образования.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение вдовы военнослужащего, проходившего службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации и погибшего при выполнении задач в ходе СВО на территории Украины, ДНР и ЛНР. Семья приехала из другого региона, документы на регистрацию по месту проживания находились на оформлении. Женщина обратилась к Уполномоченному по вопросу устройства ребенка в начальную школу МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 2». Мать ребенка неоднократно обращалась в школу, но несколько раз приходил отказ, несмотря на имеющиеся основания.

Действуя в интересах ребенка, Уполномоченный обратился в комитет по образованию Всеволожского муниципального района с ходатайством о зачислении ребенка в школу, учитывая имеющиеся льготы.

По оперативной информации МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 2» ребенок заявителя был зачислен в школу.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гр. Ю., проживающей в Ломоносовском районе, в защиту приоритетного прав её сына на получение основного общего образования по месту проживания.

Заявительница жаловалась, что она неоднократно обращалась в комитет образования Ломоносовского района с просьбой о предоставлении места в МОУ «Новосельская школа» её младшему сыну. В этой школе обучается её старший сын. Однако постоянно получает отказ в виду отсутствия мест.

Для разрешения сложившейся ситуации она обратилась в комиссию по разрешению конфликтных ситуаций. Одновременно обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в защите прав на доступное образование в отношении младшего сына.

Уполномоченный направил ходатайство в комитет образования Ломоносовского района о предоставлении места ребенку в школе, в которой обучается старший брат.

Благодаря содействию Уполномоченного младший сын заявителя был направлен в 6 класс МОУ «Новосельская школа», в которой обучается старший ребенок.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила коллективная жалоба родителей (законных представителей) несовершеннолетних, обучающихся 1 «г» класса МБОУ «Гимназия № 2 г. Никольское», на неправомерные действия классного руководителя.

Родители жаловались, что учитель нарушает права их детей, оказывая психическое и физическое воздействие. Постоянно кричит и запугивает первоклассников. Родители обращались к директору школы, однако ситуация не изменилась.

Родители обратились к Уполномоченному за содействием в решении вопроса замены учителя.

Уполномоченный обратился в администрацию Тосненского района с просьбой рассмотреть коллективную жалобу родителей первоклассников МБОУ «Гимназия № 2 г. Никольское» и принять меры для устранения причин, способствующих нарушению прав несовершеннолетних обучающихся.

По поручению администрации Тосненского района комитетом образования была проведена проверка МБОУ «Гимназия № 2 г. Никольское», были получены объяснения должностных лиц. Доводы, изложенные в обращении родителей, нашли своё подтверждение.

После проведения проверки учитель 1 «г» класса МБОУ «Гимназия № 2 г. Никольское» была уволена по собственному желанию.

ДОСТУПНОСТЬ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Конвенция ООН о правах ребенка, Конституция РФ и законы РФ закрепляют право детей с ОВЗ и инвалидностью на получение образования и реабилитацию в условиях максимально возможной социальной интеграции.

Уполномоченным по правам ребенка совместно с ГБУ ДО «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», ведется ежегодный мониторинг организации обучения детей с ОВЗ и инвалидностью.

В 2022 году количество детей, прошедших обследование и имеющих ограничения в физическом и психическом здоровье, составляло **27140** (+1209) чел., из них дети с инвалидностью – **2287** (+520) чел., что составляет **8,4%**.

В 2022 году в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, численность детей, прошедших ПМПК и имеющих ограниченные возможности здоровья, увеличилась на **4,5%**; численность обследованных детей с ОВЗ, имеющих инвалидность увеличилась на **22,7%**.

Из общего количества детей, обследованных на ПМПК, дети в возрасте от 0 до 8 лет составили **52,7%** от общего количества обследуемых, дети в возрасте от 8 до 18 лет – **47,3%** (12841 чел.).

Наибольшее количество обследованных – дети мужского пола **17111** чел. (**63,0%**), из них дошкольного возраста – **8789** чел., школьного возраста – **8322** чел.

Результаты обследований детей на ПМПК за период 2020-2022 годы

| Категории детей | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
|--|--------------------------|------------------------------------|--------------------------|------------------------------------|--------------------------|------------------------------------|
| | Общее кол-во детей с ОВЗ | Общее кол-во детей с ОВЗ инвалидов | Общее кол-во детей с ОВЗ | Общее кол-во детей с ОВЗ инвалидов | Общее кол-во детей с ОВЗ | Общее кол-во детей с ОВЗ инвалидов |
| Глухие дети | 99 | 62 | 35 | 30 | 16 | 14 |
| Слабослышащие дети | 131 | 90 | 164 | 101 | 214 | 111 |
| Слепые дети | 26 | 25 | 8 | 7 | 7 | 6 |
| Слабовидящие дети | 470 | 224 | 369 | 101 | 363 | 104 |
| Дети с ТНР | 11079 | 82 | 12160 | 73 | 12674 | 116 |
| Дети с ОДА | 478 | 286 | 466 | 296 | 565 | 403 |
| Дети с ЗПР | 7754 | 264 | 10486 | 279 | 10955 | 595 |
| Дети с легкой УО | 2351 | 479 | 1459 | 318 | 1408 | 329 |
| Дети с умеренной УО | 263 | 263 | 307 | 253 | 370 | 296 |
| Дети с тяжелой и глубокой УО | 221 | 221 | 139 | 135 | 152 | 141 |
| Дети с расстройствами аутистического спектра | 113 | 80 | 144 | 93 | 166 | 99 |
| Другие | 189 | 148 | 194 | 81 | 250 | 73 |
| ИТОГО | 23 174 | 2 224 | 25 931 | 1 767 | 27140 | 2287 |

Сравнительный анализ результатов обследований в 2022 году выявил рост числа детей: с нарушением речи на **4,1%**, с задержкой психического развития на **4,3%**, с расстройствами аутистического спектра на **13,3 %**, с нарушением слуха на **23,4 %**, с умеренной умственной отсталостью на **17,0%**, с нарушением опорно-двигательного аппарата на **17,5%**; с тяжелой и глубокой умственной отсталостью – на **8,6%**.

По результатам обследований, в 2022 году уменьшилось число: глухих детей в **2,2** раза, слепых детей на **12,5%**, слабовидящих детей – на **21,5 %**, детей с легкой умственной отсталостью – на **3,5%**.

В Ленинградской области, как и в целом по России, увеличивается число детей с особенностями развития, нуждающихся в специальных условиях обучения.

Основной причиной роста числа детей с ОВЗ - улучшение психолого-медико-педагогической диагностики. Гораздо лучше выявляются дети с аутизмом. В настоящее время появились совершенно новые подходы к расстройству аутистического спектра, выявляют много его вариантов (с нарушением интеллекта или с сохранным интеллектом).

Другая возможная причина роста числа детей с ОВЗ и инвалидностью – расширение возможностей медицины, снижение детской смертности. Врачи научились выхаживать недоношенных детей даже с низкой массой тела, однако у таких детей, особенно рожденных с предельно низкой массой тела, выше риск развития различных нарушений — слуха, зрения и других отклонений в развитии.

ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Анализ статистических данных 2022 года показал рост числа детей с ОВЗ и инвалидностью, получающих образование по программам дошкольного образования.

Численность детей с ОВЗ и инвалидностью дошкольного возраста составляет **15814 (+349)** чел., на **2,2%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года. Из них: дети-инвалиды составляют **593 (-35)** чел., на **5,6%** меньше в сравнении с 2021 годом; дети с ОВЗ – **15221 (+384)** чел. на **2,5%** больше в сравнении с 2021 годом.

Удельный вес детей с ОВЗ дошкольного возраста в общей численности воспитанников ДОО составил **17,4%**, на **0,9%** больше в сравнении с 2021 годом; удельный вес детей-инвалидов в общей численности воспитанников ДОО составил **0,7%** (показатель не изменился).

За последние три года наблюдается рост численности детей-инвалидов и детей с ОВЗ, получающих образование по программам дошкольного образования на 6,1%.

В целях создания специальных условий обучения детей с ОВЗ и инвалидностью, 2022 году было организовано **996 (+76)** групп компенсирующей направленности, на **7,6%** больше в сравнении с 2021 годом.

Основная часть групп компенсирующей направленности создана для детей, имеющих нарушения речи **742 (+44)** группы, на **6,0%** в сравнении с 2021 годом и детей с задержкой психического развития **210 (+ 28)** групп, на **13,3%** больше в сравнении с 2021 годом.

Общая численность детей дошкольного возраста обучающихся инклюзивно составляла **14447 (-390)** чел., на **2,6%** меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

В 2022 году удельный вес детей с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся инклюзивно составлял **15,9% (-0,7%)** от общего числа воспитанников ДОО.

Для организации обучения детей дошкольного возраста, имеющих нарушения речи, в дошкольных организациях были созданы логопедические кабинеты и логопедические пункты.

В 2022 году число логопедических кабинетов составляло **288 (+8)**, с общим охватом детей **11520 (+175)** чел., число логопедических пунктов - 25, с общим охватом детей **1449 (+5)** чел. В рамках сетевого взаимодействия **37** детей получали помощь в логопедических пунктах, организованных в других образовательных организациях.

В 2022 году наблюдается рост числа специалистов, оказывающих сопровождение детям с ОВЗ и инвалидностью в дошкольных образовательных организациях.

Число учителей-логопедов в ДОО увеличилось в **2,26** раз (2021 г. – 334 чел., 2022 г. – 754 чел.), число дефектолов увеличилось в **2,9** раза (2021 г. – 71 чел., 2022 г. – 205 чел.), число педагогов-психологов увеличилось на **22,0%** (2021 г. – 223 чел., 2022 г. – 285 чел.).

Удельный вес детских садов, имеющих «доступную среду» для детей с ОВЗ и инвалидностью составил **25,2%** от общего числа дошкольных организаций.

По оценкам комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, в 2022 году доступность образования детей с ОВЗ и инвалидностью дошкольного возраста в регионе составляла 100%.

ДОСТУПНОСТЬ НАЧАЛЬНОГО, ОСНОВНОГО И СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ

В 2022 году обучение детей-инвалидов и детей с ОВЗ по программам начального, основного и среднего общего образования, было организовано в **360** школах, что составляет **98,9%** от общего числа общеобразовательных организаций.

Численность школьников с особыми образовательными потребностями, получавших образование по программам начального, основного и среднего общего составила **11231** (+2198) чел., на **19,6%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Численность школьников с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся инклюзивно составляла **9962** (+2929) чел., на **29,4%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Удельный вес школьников с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся инклюзивно составил в 2022 году **5,14%**.

В целях создания специальных условий обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в 2022 году в школах было организовано **245** (+18) коррекционных классов, на **7,4%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

В 2022 году численность обучающихся коррекционных классов увеличилось на **18,6%** в сравнении с показателями прошлого года (2021 г. – 2431 чел., 2022 г. – 2987 чел.).

Обучение школьников, временно или постоянно не посещающих образовательную организацию по состоянию здоровья, осуществлялось в форме индивидуального обучения на дому, в том числе с использованием дистанционных технологий.

В 2022 году численность детей-инвалидов и детей с ОВЗ, обучающихся на дому составляла **1307** (+85) чел., на **6,5%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года, из них с использованием дистанционных технологий – **346** (+56) чел., на **16,2%** больше в сравнении с 2021 годом.

В регионе сохраняется сеть специальных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, для обучения детей с особыми образовательными потребностями.

В 2022 году обучение детей с ОВЗ и инвалидностью было организовано в **24** школах-интернатах реализующих АООП.

Численность обучающихся специальных образовательных организаций, составляла **3142** чел.

Для организации обучения школьников с особыми образовательными потребностями в общеобразовательных организациях были созданы службы сопровождения, в состав которых входят: учителя-логопеды, учителя-дефектологи, педагоги-психологи, социальные педагоги.

В 2022 году число учителей-логопедов составляло **425** (+69) чел., учителей-дефектологов – **155** (+96) чел, педагогов-психологов – **376** (-35) чел. Индивидуальное сопровождение детей осуществляли тьюторы, в количестве **66** чел. (+22), помощники (ассистенты) – **40** чел.

В 2022 году удельный вес школ, в которых были созданы условия архитектурной доступности для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, составил **34,5%** от общего числа общеобразовательных организаций.

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило **13 (-5)** обращений граждан в защиту прав детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, в **1,4** раза меньше в сравнении с отчетным периодом прошлого года. Из общего числа обращений, поступило: **4 (-2)** обращения по вопросам дошкольного образования, **7 (-4)** – по вопросам школьного образования, **2 (+1)** – по вопросам профессионального образования.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась мать ребенка с ограниченными возможностями здоровья по слуху. Из обращения было установлено, что ребенок посещал дошкольное отделение МКОУ «Павловская ООШ». В январе 2022 года, после обследования ребенка, было выявлено, что дочь заявителя практически не слышит. Ребенку установили слуховой аппарат, после чего администрация детского сада стала настаивать на том, чтобы ребенок находился на домашнем обучении или приходил в детский сад без слухового аппарата, поскольку он дорогой и учреждение ответственность за его сохранность не несет.

Действуя в интересах ребенка с особыми потребностями, Уполномоченный обратился в комитет образования Кировского муниципального района с просьбой провести проверку доводов, изложенных заявителем и принять меры по созданию специальных условий обучения для ребенка с учетом его личных потребностей и возможностей.

По поручению Уполномоченного комитетом образования Кировского района была проведена проверка МКОУ «Павловская ООШ», получены объяснения с сотрудников дошкольного отделения, однако факты, изложенные в обращении заявителя, о нарушении прав ребенка с ОВЗ, не подтвердились.

Вместе с тем, в целях создания условий для обучения ребенка с особыми образовательными потребностями с 01 сентября 2022 года, по согласованию с матерью, ребенку было предоставлено место в коррекционной группе МБДОУ «ДСКВ № 13 «Родничок».

В период с апреля по сентябрь 2022 года во время посещения дошкольной группы МКОУ «Павловская ООШ», ребенку оказывалась услуга ассистента для помощи в уходе и присмотре.

Благодаря действиям Уполномоченного, ребенок с нарушением слуха в полной мере реализовал свое право на образование с учетом личных потребностей и возможностей.

В январе 2022 года вопрос развития инклюзивного образования и открытия ресурсных классов обсуждался на XVIII Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

10 февраля 2022 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в Правительстве Ленинградской области состоялось совещание: «Защита прав и законных интересов детей с ОВЗ и инвалидностью на образование и паллиативную помощь».

В совещании приняли участие: заместитель Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, заместитель главы администрации по социальным вопросам Всеволожского района, представители комитета общего и профессионального образования Ленинградской области и комитета по здравоохранению Ленинградской области, руководитель и член правления регионального отделения ВОРДИ (Всероссийское общество родителей детей-инвалидов), директор Ленинградского областного

детского хосписа, заместитель главного врача детской областной клинической больницы и заместитель руководителя главного бюро МСЭ Ленинградской области.

На совещании обсуждался вопрос создания ресурсных классов для детей с расстройствами аутистического спектра (РАС) в школах города Кудрово и города Мурино Всеволожского района Ленинградской области, а также оказание паллиативной помощи детям с инвалидностью.

С каждым годом в Ленинградской области растет число детей с расстройствами аутистического спектра. Ресурсный класс – это образовательная модель, которая позволяет детям с аутизмом и другими нарушениями развития учиться в обычной школе вместе со сверстниками, развивающимися типично. Кроме того, результаты мониторинга обследования детей на ПМПК показали, что наибольшее количество детей с РАС выявляется во Всеволожском и Гатчинском районах Ленинградской области.

Участники совещания поддержали идею создания ресурсных классов во Всеволожском районе, в самом крупном и густонаселенном муниципальном образовании Ленинградской области.

На совещании было принято решение об изучении потребности создания ресурсных классов в других районах области.

Важным этапом реализации проекта была разработка нормативно-правовой базы, подбор и подготовка кадров, а также решение вопроса финансирования проекта «Ресурсный класс».

1 сентября 2022 года на базе МОБУ «СОШ «Центр образования «Кудрово» открылся первый в регионе ресурсный класс для детей с расстройством аутистического спектра. В классе работают супервизор, куратор, педагог-психолог, учитель-дефектолог и учитель-логопед. За каждым ребёнком закреплен свой тьютор, который помогает детям адаптироваться к занятиям и следовать полученным инструкциям. В этом году в классе занимаются 6 детей (5 – первоклассников, 1 – второклассник). Предполагается, что дети будут постепенно социализироваться и со временем смогут перейти учиться в обычные классы.

В настоящее время идет подготовка к открытию ресурсного класса в школах Гатчинского района и городе Мурино Всеволожского района.

В рамках реализации решений XIX Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященного вопросам защиты прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья **25 октября 2022 года** Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области был осуществлен выезд в Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение «Ленинградский областной многопрофильный реабилитационный центр для детей-инвалидов» (далее – ЛОГБУ «ЛО МРЦ»),

В работе Уполномоченного по правам ребенка приняли участие специалисты аппарата УПР, начальник отдела социальной политики в сфере семьи комитета по социальной защите населения ЛО, директор ГБУДО «ЛОППМС-центр», заместитель главного врача по детству и родовспоможению и врач-педиатр ГБУЗ ЛО «Приозерская МБ», врач-ортопед ЛО ДКБ, врач-невролог ЛО ДКБ, руководитель отделения МБОО «Ты ему нужен», председатель регионального отделения ВОРДИ.

В ходе проверочных мероприятий была проведена документарная проверка, изучены условия содержания детей-инвалидов отделения медико-социальной реабилитации (милосердие) и отделения временного пребывания, осуществлен частичный осмотр детей медицинской бригадой врачей ЛОГБУЗ «ДКБ», подготовлены заключения для организации работы по внесению изменений в ИПРА и получению новых технических средств реабилитации детей-инвалидов отделения медико-социальной реабилитации (отделение милосердия).

По результатам проведенных исследований, были выявлены следующие нарушения.

В соответствии с Приказом Минтруда России от 13.06.2017 № 486н ИПРА разрабатывается при проведении медико-социальной экспертизы гражданина исходя из комплексной оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма, реабилитационного

потенциала на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных. ИПРА определяет реабилитационные или абилитационные мероприятия, технические средства реабилитации, товары и услуги, позволяющие инвалиду (ребенку-инвалиду) восстановить (сформировать) (полностью или частично) или компенсировать (полностью или частично) утраченные способности к выполнению бытовой, общественной, профессиональной деятельности с учетом его потребностей.

При изучении вопросов соблюдения прав и законных интересов получателей социальных услуг в ЛОГБУ «ЛО МРЦ» установлено, что для всех детей-инвалидов разработано ИПРА. Законным представителем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, директором ЛОГБУ «ЛО МРЦ» приняты меры к получению всех назначенных ТСР.

В результате комплексного обследования выявлено несоответствие назначенных ТСР индивидуальным физическим особенностям детей-инвалидов, в связи с чем использование полученных ТСР для реабилитационных и абилитационных мероприятий не представляется возможным или почти невозможным.

В нарушение ст. 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об основах социального обслуживания» поставщиком социальных услуг не обеспечена открытость и доступность информации, а именно:

официальный сайт ЛОГБУ «ЛО МРЦ», раздел: «Образование», подраздел: «Реализуемые образовательные программы» не содержит информации (на сайте не указаны реализуемые образовательные программы);

официальный сайт ЛОГБУ «ЛО МРЦ», раздел: «Образование», подраздел «Образовательные стандарты», содержит информацию о федеральных нормативно-правовых актах, утративших силу;

официальный сайт ЛОГБУ «ЛО МРЦ», раздел сайта: «Информация для поступающих и находящихся на социальном обслуживании», вкладка «Признание гражданина нуждающимся в социальном обслуживании (стационар: постоянное проживание)», подраздел сайта: «Перечень документов (для несовершеннолетних граждан): пункт 13 Заключение Центральной психолого-медико-педагогической комиссии Ленинградской области», содержится информация ограничивающая право граждан на получение социальных услуг.

В перечне документов (для несовершеннолетних граждан), поступающих в стационар в п. 13 указано наличие заключение центральной психолого-медико-педагогической комиссии Ленинградской области.

Граждане вправе пройти обследование в территориальной ПМПК по месту проживания (регистрации) ребенка-инвалида (Приказ Минобрнауки России от 20.09.2013 № 1082 «Об утверждении Положения о ПМПК», Постановления правительства Ленинградской области от 29 июля 2022 г. № 536).

В нарушение ст. 15 «Сетевая форма реализации образовательных программ» Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Минобрнауки России N 882, Минпросвещения России № 391 от 05.08.2020 «Об организации и осуществлении образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ», отсутствует договор на 2022-2023 учебный год о сетевой форме реализации образовательных программ («Договор о взаимной ответственности образовательного учреждения и родителей (законных представителей) в образовательном процессе», между ЛОГБУ «ЛО МРЦ» и ГБОУ ЛО «Приозерская школа-интернат реализующая адаптированные образовательные программы»).

В ходе изучения документации был предъявлен договор, заключенный на 2020-2021 учебный год, составленный в соответствии с утратившим силу с 10.04.2014 г. Постановлением Правительства РФ от 19.03.2001 № 196 «Об утверждении Типового положения об общеобразовательном учреждении».

В соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности № 026-20 от 18 марта 2020 года, дошкольное образование и дополнительное образование детей и взрослых,

выданной комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, ЛОГБУ «ЛО МРЦ» реализует: адаптированную основную образовательную программу дошкольного образования детей с тяжелыми множественными нарушениями развития и адаптированные дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы социально-гуманитарной направленности.

Однако, в нарушение п. II. «Требования к структуре образовательной программы дошкольного образования и ее объему» приказа Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования», приказа Министерства просвещения РФ от 31 июля 2020 г. № 373, приказа Минпросвещения России от 09 ноября 2018 г. № 196, структура и содержание образовательных программ ЛОГБУ «ЛО МРЦ» не соответствуют требованиям законодательства об образовании.

В соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 детям, помещенным под надзор в организации для детей-сирот, создаются необходимые условия для их содержания, воспитания и образования, соответствующие их состоянию здоровья и потребностям.

При визуальном изучении игровых комнат, спален, помещений для занятий с педагогом, санитарных помещений следует отметить недостаточное количество развивающих игрушек, учебно-методических пособий и оборудования, в том числе технического, необходимого для осуществления социально-педагогических услуг, коррекционно-развивающей и психолого-педагогической реабилитационной работы с детьми-инвалидами.

Мягкий инвентарь (манежи), игрушки в ветхом состоянии с дефектами, что не позволяет качественно проводить санитарно-эпидемиологическую обработку.

В нарушение Санитарных правил и норм 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (раздел VI) ненадлежащим образом осуществляется организация прогулок детей на свежем воздухе.

На момент посещения отделения медико-социальной реабилитации (милосердия) общее число детей составляло 63 чел., из них: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 43 чел., дети, временно помещенные по заявлению родителей (законных представителей) – 20 чел.

Все дети-инвалиды в основном постоянно лежачие, тем не менее, спальные места детей не адаптированы под их потребности и возможности.

В ходе проверки было установлено, что санитарно-гигиенические процедуры осуществляет санитарка мойщица (1,5 ставки на отделение), которая самостоятельно (на руках) осуществляет перенос детей-инвалидов с лежачего места в ванную, что не гарантирует безопасность ребенка. Отсутствуют подъемники для ванны, стулья для купания детей с ДЦП, кресла для ванн, подголовники. Отсутствуют приспособления для мытья лежачих детей: нет скользящих простыней, рукавов для перемещения детей, надувных ванн и т.п.

По результатам проверки была установлена необходимость повышения качества содержания детей, которые не в состоянии двигаться самостоятельно и постоянно лежачих детей.

Существует необходимость приобретения многофункциональных кроватей для лежачих детей по необходимым им параметрам, многофункциональные подушки по уходу за детьми на постоянном постельном режиме, матрасы для лечения и профилактики пролежней и т.п.

Особую тревогу вызывает вопрос обеспечения безопасных условий пребывания детей-инвалидов. Так, в отделении милосердия было организовано 8 воспитательных групп, численностью от 3-х до 10 чел. На каждой группе работает один воспитатель, продолжительность рабочего времени

которого, с учетом одной ставки составляет 5 часов (с 08.00 час. до 13.30 час.) при пятидневной рабочей неделе.

На момент посещения отделения милосердия, на воспитательной группе работала только младшая медицинская сестра, которая не в состоянии обеспечить качественный и безопасный присмотр и уход за детьми-инвалидами, имеющими множественные тяжелые нарушения здоровья.

Так в октябре 2022 года в тяжелом состоянии был госпитализирован малолетний воспитанник ЛОГБУ «МРЦ». Ребенок находился в коме, врачи диагностировали у него асфиксию.

Несчастный случай с ребенком-инвалидом произошел по недосмотру работника учреждения. За ребенком присматривала медсестра, она посадила его в кресло и не зафиксировала от соскальзывания, после чего оставила мальчика одного. Пострадавший соскользнул с кресла, что привело к удушению ремнями для фиксации. По данному факту было возбуждено уголовное дело.

Существующая проблема была обусловлена недостаточностью педагогического и вспомогательного персонала ЛОГБУ «МРЦ».

Вместе с тем, дети, находящиеся на постоянном постельном режиме, лишены какого бы то ни было воспитания. Поскольку сложилось мнение, что дети, имеющие тяжелые множественные нарушения психического и физического здоровья «необучаемы».

По результатам проверки, Уполномоченный по правам ребенка обратился к заместителю Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам с инициативой проведения расширенного совещания при Правительстве Ленинградской области по вопросам защиты прав и законных интересов детей-инвалидов, детей-сирот, находящихся ЛОГБУ «МРЦ», с участием органов государственной и исполнительной власти Ленинградской области их должностных лиц, обеспечивающих государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

13 декабря 2022 года в Правительстве Ленинградской области состоялось расширенное совещание под председательством заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам, на котором обсуждались итоги проверки ЛОГБУ «ЛО МРЦ».

По итогам совещания:

Комитету по социальной защите населения Ленинградской области:

- в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы предоставления социального обслуживания дано поручение - рассмотреть возможность введения в штатное расписание ЛОГБУ «МРЦ» дополнительные штатные единицы.

ЛОГБУ «МРЦ»:

- пересмотреть штатное расписание на отделении медико-социальной реабилитации (милосердие).

- представить пакет документов в соответствии с приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 29.12.2020 № 44 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по социальной защите населения Ленинградской области, на иные цели» для приобретения основных средств для нужд ЛОГБУ «МРЦ» для качественного оказания социальных услуг детям-инвалидам, находящимся на отделении медико-социальной реабилитации (милосердие).

В настоящее время нарушения требований законодательства в сфере образования ЛОГБУ «МРЦ» частично устранены.

ЛОГБУ «МРЦ» осуществляются закупки развивающего оборудования в рамках социального проекта по развивающему уходу «Рука в руке» при содействии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Часть закупок, на сумму 777 569 рублей, согласно плану-графику поставок уже поступила в учреждение. Остальное поступит до июня 2023 года.

При осуществлении контроля за соблюдением прав детей-инвалидов, находящихся в учреждениях интернатного типа, в домах – ребенка, Уполномоченный по правам ребенка отмечает нарушение **права ребенка жить и воспитываться в семье**.

Право каждого ребенка жить и воспитываться в семье закреплено в статье 54 Семейного кодекса РФ и распространяется на детей-инвалидов.

Основной причиной нарушения права детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья жить и воспитываться в семье является то, что надлежащие условия для обучения и реабилитации детей-инвалидов по месту жительства и коррекционно-педагогической помощи в раннем возрасте, пока не могут конкурировать с теми условиями, которые создаются для детей-инвалидов в рамках специализированных учреждений для детей-инвалидов.

Несмотря на развитие сети учреждений социального обслуживания, призванных оказывать услуги по реабилитации и адаптации детей-инвалидов, дети с более тяжелыми формами инвалидности попадают туда редко.

Многие родители, дети которых имеют серьезные множественные нарушения в психическом и физическом здоровье, считают, что в условиях специализированного учреждения для детей-инвалидов медицинские, реабилитационные и коррекционно-педагогические услуги могут быть организованы наилучшим образом, в том числе, лучше может быть организован и уход за постоянно лежащими детьми-инвалидами.

Значимым результатом деятельности Уполномоченного по правам ребенка является: решение вопроса доступности образования детей-инвалидов находящихся в ЛОГБУ «ЛО МРЦ». В настоящее время все воспитанники центра прошли обследование и имеют заключения ПМПК, в которых определен образовательный маршрут каждого ребенка с учетом имеющихся нарушений в физическом и психическом здоровье, определены формы получения образования. ЛОГБУ «ЛО МРЦ» получена лицензия на осуществление образовательной деятельности на дошкольное образование и дополнительное образование детей и взрослых.

На момент проверки в ЛОГБУ «ЛО МРЦ» находилось **135** детей, из них: **87** детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (34 – дети, родители которых лишены родительских прав, 23 – сироты, 23 – отказные дети, 7 – дети, в свидетельстве о рождении которых в графах «мать» и «отец» стоит прочерк) и **48*** детей родительских, что составляет **35,6%** от общего количества воспитанников центра. Существенную долю воспитанников центра составляют отказные дети – **17,0 %**.

**дети, помещенные в государственные учреждения по трехстороннему Соглашению между законными представителями ребенка, организацией, предоставляющей услуги в стационарной форме и органами опеки и попечительства о временном пребывании ребенка.*

Между тем, по информации комитета здравоохранения Ленинградской области в 2022 году в подведомственных комитету учреждениях: ГКУЗ ЛО «Всеволожский специализированный дом

ребенка» и ГКУЗ ЛО «Лужский специализированный Дом ребёнка» находилось 114 детей-инвалидов младенческого и раннего возраста, из них родительских 51* ребенок, 45% от общего количества воспитанников.

Уполномоченный по правам ребенка полагает, что длительное пребывание родительских детей в ЛОГБУ «ЛО МРЦ» приводит к нарушению детско-родительских отношений и отвержению детей-инвалидов.

Отсутствие семейного воспитания часто ведет к усугублению нарушений развития и усилению тяжести инвалидности ребенка.

Другой проблемой является то, что при длительном пребывании родительских детей-инвалидов в интернатных учреждениях, государство несет двойную финансовую нагрузку по содержанию ребенка-инвалида: неся расходы на содержание ребенка в учреждении и при этом, осуществляя социальные выплаты родителям на ребенка-инвалида, которые не осуществляют за ним уход и присмотр.

Основной причиной того, что семьи отдают своих детей-инвалидов и детей с ОВЗ в специализированные учреждения, является отсутствие возможностей для ухода за ними. Это может быть следствием системы социальных ценностей и индивидуального мировоззрения, отсутствия знаний и подготовки по воспитанию ребенка-инвалида или неприемлемых жилищно-бытовых условий, в которые поставлены многие семьи с детьми-инвалидами.

Семьи с детьми-инвалидами относятся к «группам риска». В настоящее время помощь семьям, воспитывающим детей-инвалидов, как правило, ограничивается выплатой пенсий, пособий, обеспечением медицинскими препаратами, средствами реабилитации, и очень мало уделяется внимания социальной адаптации семей в обществе.

В целях профилактики социального сиротства детей-инвалидов, снижения случаев отказа от детей-инвалидов или долгосрочного помещения ребенка-инвалида в специализированное учреждение Уполномоченный по правам ребенка считает, что семья ребенка-инвалида нуждается в социальном сопровождении.

Оказание услуг социального сопровождения семье ребенка-инвалида, помещенного в государственное учреждение, можно осуществлять в рамках соглашения (договора), заключенного между родителями (законными представителями) и учреждением для детей-инвалидов.

В целях повышения эффективности работы в части воспитания у несовершеннолетних доброты, толерантности, отзывчивости и сопереживания (эмпатии) Уполномоченный по правам ребенка с 2022 года принимает участие в региональном проекте «Уроки доброты». С этой целью в адрес общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка были направлены письма с рекомендациями по проведению данного мероприятия.

Накануне Дня инвалида (03 декабря) общественными помощниками Уполномоченного, при поддержке психологических служб, родительской общественности, общественных организаций, социальных служб были проведены различные мероприятия: «Уроки доброты» с показом презентаций, беседы «Дети с инвалидностью: что мы о них знаем?», «Дружба начинается с улыбки», «Международный день борьбы за права инвалидов» и т.д.

При поддержке комитета по молодежной политике Ленинградской области, на сайте Уполномоченного по правам ребенка были представлены видеоролики и видео-уроки «Добро», «Что такое толерантность», «Протяни руку помощи» и др.

Уполномоченным по правам ребенка ежегодно проводятся консультации для родителей, которые воспитывают детей с ОВЗ и инвалидностью.

Ежегодно Уполномоченным проводятся различные творческие конкурсы, обязательными участниками которых являются дети с ОВЗ и инвалидностью.

На протяжении многих лет Уполномоченным по правам ребенка организован сбор макулатуры в поддержку детей-инвалидов.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Вопросы обеспечения комплексной безопасности обучающихся образовательных организаций Ленинградской области находятся в постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

Уполномоченным по правам ребенка осуществляется ежегодный мониторинг по следующим направлениям:

- организация питания учащихся и воспитанников образовательных организаций;
- состояния здоровья детского населения по итогам периодических медицинских осмотров и диспансеризации;
- обеспечения безопасности учащихся и воспитанников во время пребывания в школе и детском саду;
- несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в образовательных организациях.
- По инициативе Уполномоченного результаты мониторингов ежегодно обсуждаются на уровне Правительства Ленинградской области.

8 апреля 2022 года состоялось совещание в формате ВКС по теме:

«Образовательные организации: новые ориентиры для повышения безопасности», под председательством заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам. В совещании принимали участие: заместители глав администраций муниципальных образований Ленинградской области, представители органов управления образованием муниципальных образований Ленинградской области, общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка, представители родительской общественности.

По вопросам детской безопасности на совещании выступили Уполномоченный по правам ребенка, председатель комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, заместитель прокурора Ленинградской области, руководитель Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области, начальник отдела организации медицинской помощи женщинам и детям комитета здравоохранения Ленинградской области.

По результатам совещания было принято решение, направленное на усиление мер безопасности обучающихся в период их пребывания в образовательных организациях.

1. В целях усиления контроля за деятельностью негосударственных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих образовательные услуги по образовательным программам дошкольного образования и услуги по уходу и присмотру детей дошкольного возраста, рекомендовать:

- в рамках заключенного Соглашения прокуратуре Ленинградской области организовать проверки негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих образовательные услуги, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста с привлечением Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

2. В целях системного анализа соблюдения прав несовершеннолетних на безопасное детство:

- Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области, разработать:
 - план мероприятий («Карту действий») по реализации мер, направленных на повышение эффективности защиты детей и поддержки семей с детьми на 2022 год.
- Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области рекомендовать:
 - разработать на региональном уровне «Стандарт безопасности в образовательных организациях»,
 - рассмотреть возможность установки для охраны образовательных организаций во вновь вводимых объектах образования интегрированной системы, выполняющей функции охранной, пожарной и тревожной сигнализации, видеонаблюдения и системой контроля и управления доступом (СКУД),
- Руководителям органов управления образованием муниципальных образований (городского округа) Ленинградской области, руководителям образовательных организаций, рекомендовать:
 - проводить социологические (мониторинговые) исследования по удовлетворенности обучающихся, родителей (законных представителей) комплексностью и системностью работы образовательных организаций по сохранению и укреплению здоровья,
 - отслеживать динамику показателей здоровья обучающихся, результаты которых должны быть включены в ежегодный отчет о выполнении плана мероприятий Концепции безопасности детей Ленинградской области.

3. В целях повышения качества и эффективности предоставления медицинских услуг:

- Комитету здравоохранения Ленинградской области, рекомендовать:
 - рассмотреть возможность достижения 100% обеспеченности образовательных организаций Ленинградской области медицинскими работниками, особенно средним медицинским персоналом,
 - рассмотреть возможность увеличения количества травматологических пунктов и качества их оснащения в местах плотной жилищной застройки с учетом интенсивности автотранспортного движения, состояния транспортных магистралей, протяженности населенного пункта.

4. В целях обеспечения антитеррористической безопасности образовательных организаций:

- Руководителям органов управления образованием муниципальных образований (городского округа), рекомендовать:
 - провести мониторинг эффективности обеспечения антитеррористической безопасности муниципальных образовательных организаций,
 - провести мониторинг уровня профессиональной подготовки работников охранных организаций, исполняющих обязанности охранников образовательных организаций (работников по обеспечению охраны образовательных организаций) и выполняющих охранные функции на объектах образования, а также начальников охраны таких объектов (наличие документов, подтверждающих прохождение дополнительной подготовки и (или) свидетельства о квалификации, соответствующей требованиям

профессиональных стандартов в сфере обеспечения безопасности образовательных организаций (при их наличии).

- Руководителям государственных и муниципальных образовательных организаций рекомендовать:
 - заключать договоры на охрану объектов образования с охранной организацией, обладающей необходимой подготовкой и правовым статусом для исполнения охранных функций на постах охраны образовательных организаций.

5. В связи с вступлением в силу 1 марта 2022 г. приказа Минпросвещения России от 4 октября 2021 г. № 686:

- Руководителям образовательных организаций, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, рекомендовать:
 - внести в договор между ДОО и родителями (законными представителями) пункты, которые устанавливают права или обязанности родителей информировать администрацию ДОО об индивидуальных особенностях здоровья ребенка, в том числе об особенностях организации питания.

6. В целях профилактики и противодействия буллинга (травли) в образовательной среде и формирования благополучного безопасного пространства:

- Руководителям общеобразовательных организаций, рекомендовать:
 - уделять внимание социальному климату в школе и принятым в рамках школы нормам и ценностям,
 - активизировать деятельность комиссий по рассмотрению конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений, служб школьной медиации (служб примирения),
 - адаптировать окружающую образовательную среду под потребности обучающихся,
 - усилить контроль за выполнением мероприятий по обеспечению безопасности детей в образовательных организациях в период их пребывания в образовательной организации.

7. В целях безусловного обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности детей в период их нахождения в образовательных организациях Ленинградской области:

- Руководителям общеобразовательных организаций и организаторам школьного питания, рекомендовать:
 - усилить внутренний контроль со стороны администраций образовательных организаций и организаторов питания, за соблюдением обязательных санитарно-эпидемиологических требований, с активным привлечением представителей родительского сообщества,
 - укомплектовать штат работников пищеблоков, задействованных в процессах приготовления и раздачи готовых блюд, а также обеспечивающих организацию этих процессов (заведующих производством, поваров, диетологов), работниками, имеющими специальное профессиональное образование,
 - проводить мероприятия, направленные на улучшение качества питьевой воды и снижение неблагоприятного воздействия неблагоприятных физических факторов,
 - осуществлять мониторинг сайтов образовательных организаций, отслеживать наличие раздела сайта «Организация питания» и его наполнение актуальной информацией.

В рамках исполнения Решения совещания от 08.04.2022 года, Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области выступил с инициативой разработки регионального Стандарта безопасности образовательных организаций Ленинградской области.

В сентябре 2022 года Уполномоченным по правам ребенка была сформирована рабочая группа по разработке проекта регионального стандарта безопасности образовательных организаций Ленинградской области, в состав которой вошли специалисты аппарата Уполномоченного по правам ребенка, комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования», Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области, сотрудники Главного управления МЧС России по Ленинградской области, ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина», представители Совета отцов и общественных помощников при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области.

На заседании рабочей группы выступил Уполномоченный по правам ребенка, который отметил, что вопросы детской безопасности в период пребывания несовершеннолетних в образовательных организациях не становятся менее актуальными. Обеспечение безопасности образовательных организаций - важнейшая задача их руководителей. Для выработки единых подходов в обеспечении безопасности детей образовательных организациях Ленинградской области, созрела необходимость в разработке регионального Стандарта безопасности образовательных организаций.

На совещании были определены ответственные лица за разработку проекта Стандарта безопасности образовательных организаций. Основным разработчиком документа определено ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования».

21 февраля 2023 года в целях текущего контроля за разработкой проекта Стандарта безопасности образовательных организаций, Уполномоченным по правам ребенка было проведено совещание, на котором были подведены итоги проделанной работы. На совещании выступили: специалист аппарата Уполномоченного по правам ребенка, заместитель председателя комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, советник при ректоре ГАОУ ДПО «ЛОИРО», заместитель начальника Главного управления МЧС России по Ленинградской области, специалист ОСН Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области.

В ходе заседания участниками рабочей группы были внесены предложения:

- о включении в состав рабочей группы сотрудников ГУ МВД России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- о внесении изменений в название и формат разрабатываемого документа, который будет представлен для обсуждения в марте 2023 года.

Региональный «Стандарт безопасности образовательных организаций», это инструктивно-методические рекомендации (правила, критерии, нормативы и т.д.), направленные на обеспечение безопасных условий функционирования образовательных организаций региона. Разрабатываемый документ нацелен на упорядочивание деятельности образовательных организаций по обеспечению безопасности и повышению уровня защищенности образовательных организаций Ленинградской области.

Сведения о системе, обеспечивающей безопасность в образовательных организациях Ленинградской области

| Показатель | Дошкольные образовательные организации, % | | Общеобразовательные организации, % | |
|---|---|----------|------------------------------------|----------|
| | 2021 год | 2022 год | 2021 год | 2022 год |
| Удельный вес ОО, имеющих автоматическую пожарную сигнализацию | 86,2 | 86,9 | 100 | 100 |
| Удельный вес ОО, оборудованных системой видеонаблюдения | 97,1 | 97,1 | 100 | 100 |
| Удельный вес ОО, имеющих физическую охрану | 100 | 100 | 100 | 93,0 |
| Удельный вес ОО, имеющих дымовые извещатели | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Удельный вес ОО, имеющих периметровое ограждение | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Удельный вес ОО, имеющих «тревожную кнопку» | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Удельный вес ОО, имеющих пожарные краны и рукава | 100 | 100 | 79,0 | 79,0 |
| Удельный вес ОО, здания которых требуют капитального ремонта | 2,1 | 1,9 | 1,6 | 0,1 |

ПРОХОЖДЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПЕРИОДИЧЕСКИХ МЕДИЦИНСКИХ ОСМОТРОВ И ДИСПАНСЕРИЗАЦИИ

По оценкам комитета по здравоохранению Ленинградской области в 2022 году число детей в возрасте от 0 до 17 лет (включительно), подлежащих профилактическим медицинским осмотрам составляло – **270212 (+16483)** чел., что на **6,1%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 г. (253 729 чел.).

Фактически, в 2022 году было осмотрено **265916** чел. (+23901) чел., что на **8,9%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 г. (242 015 чел.).

Из общего количества несовершеннолетних, осмотрено детей:

- в возрасте от 5 до 9 лет – **94811 (+5509)** чел., на **5,8%** больше, в сравнении с аналогичным периодом 2021 г. (89302 чел.);
- в возрасте от 10 до 14 лет – **91807 (+15573)** чел., на **17,0%**, больше, в сравнении с 2021г. (76234 чел.);
- в возрасте от 15 до 17 лет – **34287 (+2701)** чел., на **7,9%** больше, в сравнении с 2021 г. (31586 чел.).

В 2022 году численность детей в возрасте от 0 до 17 лет подлежащих, но не прошедших профилактический медицинский осмотр, составляла **4296 (-7418)** чел., т.е. в **2,7** раза меньше в сравнении с аналогичным периодом 2021 г. (11714 чел.). Из них:

- в возрасте от 5 до 9 лет - **1935 (-2439.)** чел., что в **2,3** раза меньше, чем в 2021 году (4374 чел.);
- в возрасте от 10 до 14 лет, - **1873 (-1852)** чел., что в **2,0** раза меньше, чем в 2021 году (3725 чел.);
- в возрасте от 15 до 17 лет - **422 (-976)** чел., а это в **3,3** раза меньше, чем в 2021 году (1398 чел.).

Анализ данных профилактических медицинских осмотров в 2022 году показал, что доля детей, не прошедших медицинский осмотр к общему количеству, осмотренных детей составила **1,6%** - в **3**

раза меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2021 год - 4,8%). Охват детей профилактическими медицинскими осмотрами увеличился в **1,1** раза.

В 2022 году, в ходе медицинских осмотров, у детей в возрасте от 0 до 17 лет, выявлено **153273** заболеваний, на **12,8 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года (133 682 заболевания), из них: выявлено впервые - **36286** заболеваний, на **31,5%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года (24 841 заболевание).

В 2022 году наблюдается увеличение числа выявленных заболеваний. Так, доля, заболеваний выявленных у детей, к общему числу осмотренных детей, составила **57,6%**, на **2,4%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Доля заболеваний, выявленных впервые, от общего числа выявленных у детей заболеваний в ходе медицинских осмотров в 2022 году составила **23,7%**. Данный показатель увеличился в отчетном периоде на **5,1%** в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

По результатам медицинских осмотров, в 2022 году наибольшее количество заболеваний выявлено у мальчиков – 82674 случаев, что составляет **54,0%** от общего числа.

Некоторые заболевания (состояния) детей, выявленные при прохождении профилактических медицинских осмотрах в 2020–2022 годах

| Наименования выявленных заболеваний | Выявлено по результатам осмотров в 2020 году | | Выявлено по результатам осмотров в 2021 году | | Выявлено по результатам осмотров в 2022 году | |
|---|--|---------|--|---------|--|---------|
| | всего | впервые | всего | впервые | всего | впервые |
| Болезни крови: анемии, связанные с питанием | 779 | 388 | 1067 | 451 | 1116 | 420 |
| Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ, из них: | 13642 | 4806 | 16593 | 5475 | 14366 | 5337 |
| сахарный диабет | 223 | 34 | 299 | 57 | 680 | 58 |
| недостаточность питания | 2614 | 1193 | 3179 | 1347 | 2857 | 1065 |
| ожирение | 6093 | 1652 | 7535 | 2070 | 7903 | 1908 |
| Болезни органов пищеварения | 26632 | 11843 | 56714 | 11001 | 33371 | 10061 |
| Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, из них: | 14175 | 4713 | 17733 | 5514 | 22367 | 5800 |
| Болезни глаза и его придаточного аппарата | 21597 | 5307 | 27084 | 7171 | 30425 | 3008 |
| Болезни органов дыхания | 10020 | 3649 | 26394 | 3139 | 12383 | 1162 |
| Болезни нервной системы | 12383 | | 17041 | | 20300 | 5454 |
| Новообразования | 1012 | | 1313 | | 1482 | 342 |
| Врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения | 4258 | | 5599 | | 6164 | 1645 |

Анализ статистических данных, полученных в ходе медицинских осмотров в 2022 году, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, свидетельствует об увеличении числа детей, страдающих болезнями крови -на **4,4%**, сахарным диабетом – в **2,5** раза, ожирением на **4,7%**, болезнями костно-мышечной системы на **20,7%**, болезнями глаза и его придаточного аппарата – на **11,0%**, болезнями нервной системы – на **16,1%**.

В 2022 году увеличилось число детей, у которых выявлены новообразования на **11,4%**, число детей с врожденными аномалиями, деформациями и хромосомными нарушениями, увеличилось на **9,2 %**.

По результатам профилактических осмотров, уменьшилось количество детей, страдающих болезнями органов дыхания в **2,1** раза, болезнями органов пищеварения в **1,7** раза, недостаточностью питания в **1,1** раза.

В отчетном периоде наибольшее количество детей выявлено с болезнями органов пищеварения – 33371 чел. (на 1-м месте), с болезнями глаза и его придаточного аппарата – 30425 чел. (на 2-м месте), с болезнями костно-мышечной системы и соединительной ткани – 22367 чел. (на 3-м месте), с болезнями нервной системы – 20300 чел. (на 4-м месте), с болезнями эндокринной системы, расстройствами питания и нарушениями обмена веществ – 14366 чел. (на 5-м месте).

Основными заболеваниями у детей, которые приводят к инвалидности, являются психические расстройства и расстройства поведения, болезни нервной системы, врожденные аномалии, болезни глаза и другие.

Вызывает тревогу рост числа заболеваний крови, нервной и эндокринной системы (сахарный диабет, ожирение). В структуре причин детской инвалидности преобладают нарушения функций психики и центральной нервной системы, умственная отсталость, нервно-психические и нервно-мышечные нарушения, нарушения скелета. Существенную роль играют нарушения слуха, зрения, а также функциональные нарушения при хронических соматических болезнях.

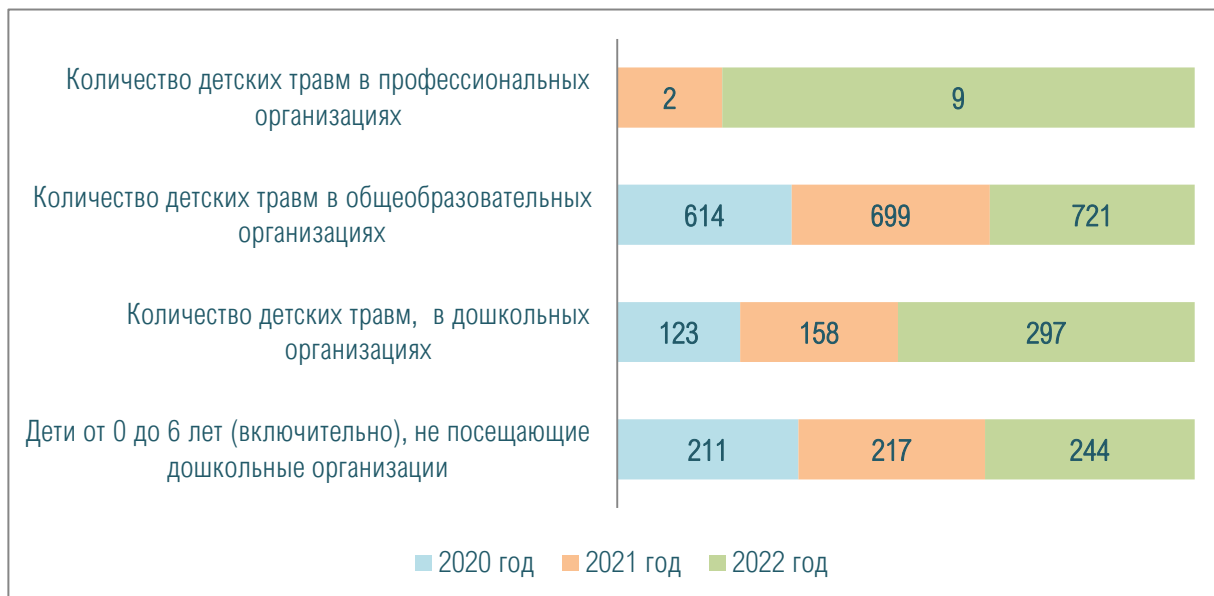
АНАЛИЗ ТРАВМИРОВАНИЯ ДЕТЕЙ В ПЕРИОД ИХ ПРЕБЫВАНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

В 2022 году в учреждениях здравоохранения Ленинградской области было зарегистрировано **1271** детская травма, на **195** травм больше, чем в 2021 году (1076 травм).

Анализ результатов мониторинга травмирования детей в 2022 году показал увеличение числа детских травм на **15,3%** в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Из общего числа зарегистрированных детских травм, **1027** травм получены детьми во время пребывания в образовательных организациях, на **16,4%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года (859 травм).

Динамика травм, полученных в период пребывания детей в образовательных организациях за период 2020-2022 годов



Из общего числа зарегистрированных травм в 2022 году, **244** травмы, получены детьми в возрасте от 0 до 6 лет, которые не посещают образовательные организации, это на **11,1%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года (217 травм).

Число травм, полученных детьми дошкольного возраста в детских садах увеличилось в **1,9** раза, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2022 г. – 297 травм, 2021 г. – 158 травм).

Число травм, полученных школьниками в общеобразовательных организациях увеличилось на **3,1%** (2022 г. – 721 травма, 2021 г. – 699 травм).

Число травм, полученных несовершеннолетними учащимися профессиональных организаций увеличилось в **4,5** раза, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2022 г. – 9 травм, 2021 г. – 2 травмы).

В структуре травматизма обучающихся образовательных организаций, наиболее распространенными видами травм, являются поверхностные травмы – **63%** от общего числа травм, вывихи и растяжения составляют – **29%**, переломы рук – **2%**, открытые раны и травмы кровеносных сосудов – **0,5%**, переломы ног – **0,5%**, иные травмы (гематомы, перелом копчика, плюсневой кости) – **5%**.

В 2022 году увеличилось число: поверхностных травм на **16,5%** (2022 г. – 642, 2021 г. – 536), вывихов и растяжений на **21,0%** (2022 г. – 301, 2021 г. – 238), переломов рук на **19,1%** (2022 г. – 21, 2021 г. – 17), переломы ног – в 5 раз (2022 г. – 5, 2021 г. – 1). Число открытых ран уменьшилось на **20,0%** (2022 г. – 4, 2021 г. – 5), иные травмы уменьшились на **11,5%** (2022 г. – 54, 2021 г. – 61).

Наибольшее количество травм в 2022 году зарегистрировано среди мальчиков, всего **807** (+113) чел., из них: школьники – **428** (-27) чел., дошкольники – **194** (+87) чел., дети, не посещающие образовательные организации – **181** (+50) чел., несовершеннолетние профессиональных организаций – **4** (+3) чел.

В отчетном периоде наблюдается увеличение числа травм среди девочек на **17,7%**, в 2022 году было зарегистрировано **464** (+82) травмы.

Анализ особенностей детского травматизма позволил установить: **на первом месте** находятся травмы, полученные детьми на территории образовательных организаций – **432 (+68)** случая, что на **15,7%** больше в сравнении с 2021 годом.

На втором месте находятся травмы, полученные учащимися на переменах – **258 (+117)** случаев, в **1,8** раз больше в сравнении с 2021 годом.

На третьем месте находятся травмы, полученные детьми на уроках физической культуры и после учебных занятий.

В 2022 году число травм на уроках физкультуры составило **119 (+36)** случаев, что на **30,3%** больше в сравнении с 2021 годом. Число травм, полученных учащимися после учебных занятий, составило **119 (+8)** случаев, показатель увеличился на **6,7%** в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Классификация детских травм по месту получения

| Место получения травмы | | Количество травм | | | | | |
|---|-------------------|------------------|------|----------|------|----------|------|
| | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| | | Дев. | Мал. | Дев. | Мал. | Дев. | Мал. |
| На переменах | | 40 | 88 | 43 | 98 | 97 | 161 |
| После учебных занятий | | 41 | 80 | 50 | 61 | 59 | 60 |
| На уроках физкультуры | | 10 | 99 | 19 | 64 | 35 | 84 |
| На территории образовательной организации | | 140 | 180 | 132 | 232 | 164 | 268 |
| в том числе | школы | 123 | 149 | 108 | 196 | 128 | 229 |
| | детского сада | 17 | 31 | 24 | 36 | 35 | 39 |
| | проф. организации | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 |
| По дороге в образовательную организацию и обратно | | 9 | 11 | 31 | 33 | 43 | 52 |
| Во время перевозки детей школьными автобусами | | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 |
| Всего | | 240 | 458 | 275 | 488 | 401 | 626 |
| Итого | | 698 | | 763 | | 1027 | |

За последние три года наблюдается рост числа детских травм, полученных на территории школ, показатель увеличился на **35,1%**, в сравнении с 2020 годом.

Число травм, полученных дошкольниками на территории детских садов, увеличилось на **35,1%** в сравнении с аналогичным периодом 2020 года.

В 2022 году травмы детей произошли в результате ДТП с участием школьных автобусов, что ранее не фиксировалось.

Возможными причинами травмирования детей в период их пребывания в образовательных организациях могут стать нарушения санитарно-гигиенических норм и правил при эксплуатации помещений образовательных организаций и спортивно-игрового оборудования игровых и спортивных площадок образовательных организаций.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился отец малолетнего воспитанника дошкольного отделения МОУ «СОШ Лесколовский ЦО» в защиту прав ребенка на безопасные условия пребывания в образовательной организации.

20 января 2022 года в период нахождения ребенка в детском саду сын заявителя во время прогулки получил закрытую черепно-мозговую травму, сотрясение головного мозга, ушиб мягких тканей в области носа, ссадины носа. Травма была получена при катании с горки.

По мнению заявителя сотрудниками образовательной организации не были выполнены требования законодательства об образовании в части обеспечения детской безопасности. Ребенок получил травму при полном бездействии работников детского сада.

Заявитель обратился к Уполномоченному с просьбой дать правовую оценку действиям работников дошкольного отделения МОУ «СОШ Лесколовский ЦО».

Выступая в защиту прав ребенка, Уполномоченным были направлены обращения в администрацию МО «Всеволожский муниципальный район» и Всеволожскую городскую прокуратуру с просьбой рассмотреть заявление гражданина Б., учитывая изложенные обстоятельства и факты, и принять необходимые меры реагирования. По поручению главы администрации Всеволожского муниципального района, комитетом по образованию проведен мониторинг организации деятельности МОУ «СОШ Лесколовский ЦО» по вопросам профилактики несчастных случаев с обучающимися. На воспитателя в присутствии которого произошел несчастный случай наложено дисциплинарное взыскание.

Одновременно по обращению Уполномоченного, Всеволожской городской прокуратурой была проведена проверка. Доводы, изложенные заявителем, нашли объективное подтверждение. По результатам прокурорской проверки директору МОУ «СОШ Лесколовский ЦО» внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Благодаря действиям Уполномоченного была установлена вина МОУ «СОШ Лесколовский ЦО», обязанного осуществлять надзор за малолетним, получившим травмы во время нахождения под надзором данного учреждения.

Анализ статистических данных травмирования детей в период их пребывания в образовательных организациях свидетельствует об увеличении числа травм, полученных учащимися и воспитанниками в детских садах и школах.

Травмирование детей во время образовательного процесса можно предупредить или избежать путём принятия профилактических мер.

Основные направления в профилактике травматизма среди учащихся и воспитанников в образовательной организации включают в себя:

- соблюдение норм и правил, обеспечивающих безопасность учебно-воспитательного процесса;
- выполнение гигиенических требований к условиям обучения;
- организацию перемен, прогулок и иных мероприятий;
- организацию дежурства администрации и педагогов образовательной организации.

АНАЛИЗ ПИТАНИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Основной формой контроля Уполномоченного за качеством и безопасностью питания детей, остается работа по рассмотрению обращений в сфере предоставления услуг детского питания.

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило **4** обращения по вопросам организации питания школьников.

Однако при рассмотрении жалоб о нарушении санитарно-эпидемиологического законодательства по содержанию воспитанников в дошкольных организациях при осуществлении проверок были установлены нарушения и в организации питания детей.

Одним из показателей безопасного питания детей в образовательных организациях является отсутствие случаев отравления продуктами питания, в том числе массовых отравлений.

В 2022 году в ходе проверок питания обучающихся, наиболее выявляемыми нарушениями были:

- нарушение товарного соседства и температурного режима хранения пищевой продукции и продовольственного сырья;
- несоблюдение правил, сроков заполнения документации;
- несоблюдение персоналом пищеблока правил личной гигиены;
- несвоевременное прохождение персоналом пищеблока медицинских осмотров, лабораторных исследований, гигиенического обучения;
- несоблюдение правил при организации питьевого режима;
- несоблюдение товарного соседства (допускается хранение готовой пищевой продукции с продовольственным сырьем);
- несоблюдение температурного режима готового блюда при подаче.

За нарушение законодательства при организации питания обучающихся, Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области в 2022 году в отношении организаторов питания, поставщиков пищевых продуктов и сырья, образовательных организаций было составлено **366** (-172) предписаний об устранении правонарушений, в **1,5** раза меньше в сравнении с 2021 годом. Внесено **1579** (+257) представлений об устранении причин, способствующих совершению правонарушения при организации питания обучающихся, в **1,2** раза больше в сравнении с 2021 годом.

В 2022 году число лиц, привлеченных к административной ответственности **за нарушения, допущенные при организации питания**, составляло **1241**(-55) чел., на **4,2%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года.

Из них:

в дошкольных образовательных организациях – **591**(+38), на **6,5%** больше в сравнении с 2021 г.,
в общеобразовательных организациях – **643** (-83), на **11,4%** меньше в сравнении с 2021 г.,
в учреждениях профессионального образования – **7** (-10), в **2,4** раза меньше в сравнении с 2021 г.

Общая сумма вынесенных штрафов в 2022 году, составляла **10 712 600** руб. на **15,5%** меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в 2021 г. – 12671700 руб.). Наибольшая сумма штрафов, вынесена за нарушения в организации школьного питания **5 717 400** руб., что составляет **53,4%** от общей суммы взысканий.

ДОСТУПНОСТЬ ПИТАНИЯ ШКОЛЬНИКОВ

В 2022 году охват школьников горячим питанием составил **98,0%**, - на 0,3 % больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

В 2022 году показатель охвата школьников горячим питанием распределился следующим образом: 1-4 классы – 100%, 5-9 классы – 77,1%, на 0,1% больше в сравнении с прошлым годом, 10-11 классы – 20,8%.

Охват школьников общеобразовательных организаций горячим питанием

| Показатели | | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
|--|------|---------|---------|---------|
| Количество школьников, получающих одноразовое горячее питание, всего | чел. | 41247 | 15356 | 13456 |
| Охват школьников одноразовым горячим питанием, в % | | | | |
| 1 - 11-е классы | % | 40,8 | 24,35 | 7,1 |
| 5 - 9-е классы | % | 31,36 | 8,6 | 8,6 |
| 10 - 11-е классы | % | 24,35 | 2,8 | 2,8 |
| Количество школьников, получающих двухразовое горячее питание, всего | чел. | 78 870 | 89706 | 105963 |
| Охват школьников двухразовым горячим питанием, в % | | | | |
| 1 - 4-е классы | % | 29,74 | 100,0 | 100,0 |
| 5 - 9-е классы | % | 38,56 | 45,8 | 52,0 |
| 10 - 11-е классы | % | 11,0 | 11,5 | 13,0 |

В 2022 году наблюдается уменьшение количества школьников, получающих одноразовое горячее питание на **12,4%** в сравнении с аналогичным периодом 2021 года, однако количество школьников, получающих двухразовое горячее питание, увеличилось в **1,7** раза в сравнении с 2021 годом.

Охват школьников бесплатным горячим питанием 2020-2022 г.

| Показатели | | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
|---|------|---------|---------|---------|
| Количество школьников, получающих бесплатное одноразовое горячее питание, всего | чел. | 268 | 4994 | 5011 |
| Охват школьников бесплатным одноразовым горячим питанием, в % | | | | |
| 5 - 9-е классы | | 0,48 | 2,8 | 2,6 |
| 10-11-е классы | | 0,04 | 2,8 | 2,6 |
| Количество школьников, получающих бесплатное двухразовое горячее питание, всего | чел. | 97287 | 100768 | 111044 |
| Охват школьников бесплатным двухразовым горячим питанием, в % | | | | |
| 1 - 4-е классы | | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 5 - 9-е классы | | 47,5 | 49,4 | 58,4 |
| 10 - 11-е классы | | 11,98 | 12,4 | 13,0 |

Число школьников, охваченных бесплатным одно- и двухразовым питанием в 2022 году, составляло **116055** (+10293) чел., что на **8,9%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2021 г. - 105 762 чел.).

Охват школьников бесплатным одно- и двухразовым питанием, от общего числа обучающихся школ в 2022 году, составлял **61,1%**. В сравнении с аналогичным периодом 2021 года наблюдается рост показателя на **2,0%**.

Число школьников, охваченных одноразовым бесплатным питанием, увеличилось на **0,34%** в сравнении с аналогичным периодом 2021 года, что составляло **4,8%** от общего числа обучающихся 5-11 классов.

Число школьников, охваченных двухразовым бесплатным питанием, увеличилось на **9,3%** в сравнении с аналогичным периодом 2021 года, что составляло **58,5%** от общего числа обучающихся 1-11 классов.

Стоимость бесплатного горячего школьного питания в 2022 году, составляла 125,0 руб., на **13,6%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года.

Объем средств, направленных на организацию бесплатного питания школьников в 2022 году, составлял **1988,4** млн. руб., в **1,1** раза больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года (1841,3 млн. руб.), в том числе: из федерального бюджета – **508,9** млн. руб., – на **11,4%** больше, чем в 2021 г.; из регионального бюджета – **1479,5** млн. руб., – на **6,0%** больше в сравнении с 2021 г.

В Ленинградской области реализуется программа «Школьное молоко»: в качестве дополнительного питания, обучающиеся 1-4 классов ежедневно бесплатно получают 200 мл. молока.

По итогам 2022 года программа «Школьное молоко» реализуется во всех общеобразовательных организациях Ленинградской области. Общая численность школьников 1-4 классов, участвующих в программе «Школьное молоко», составляла **85870** (+6813) чел., на **7,9 %** больше в сравнении с 2021 годом (79057 чел.).

Стоимость молока, предоставляемого детям на бесплатной основе, составляла в 2022 году **14,8** руб. за 200 мл., на **8,8%** больше в сравнении с 2021 годом (13,5 руб.).

В 2022 году объем средств, направленных из бюджета Ленинградской области на реализацию программы «Школьное молоко» составлял **176,0** млн. руб., это на **14,0%** больше в сравнении с 2021 годом.

ДОСТУПНОСТЬ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ ЛЬГОТНОЙ КАТЕГОРИИ

Общая численность детей **дошкольного возраста**, обеспеченных льготным (бесплатным питанием), в 2022 году составляла **41879** (+866) чел. что на **2,2%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года (41 013 чел.).

Из них численность:

- детей с ОВЗ и инвалидностью, увеличилась на **3,5%** (2021 г. – 15265 чел., 2022 г. – 15814 чел.);
- детей с ОВЗ и инвалидностью, находящихся на домашнем обучении, по медицинским показаниям, увеличилась на **1,7%** (2021 г. – 115 чел., 2022 г. – 117 чел.);
- детей из многодетных семей, увеличилась на **1,1%** (2021 г. – 10114 чел., 2022 г. – 10225 чел.);
- детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, увеличилась на **0,3%** (2021 г. – 1545 чел., 2022 г. – 1550 чел.);
- детей из семей, отвечающих критериям нуждаемости, установленным ч.6 ст. 1.7 Социального кодекса Ленинградской области, увеличилась на **1,4%** (2021 г. – 6125 чел., 2022 г. – 6212 чел.);

- детей одиноких родителей, увеличилась на **3,2%** (2021 г. – 3287 чел., 2022 г. – 3397 чел.);
- детей из приемных семей, увеличилась на **2,3%** (2021 г. – 84 чел., 2022 г. – 86 чел.);
- детей (зачисленных в один детский сад братьев и сестёр), которые оба посещают детский сад, увеличилась на **0,6%** (2021 г. – 3878 чел., 2022 г. – 3900 чел.).

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных льготным (бесплатным) питанием, уменьшилось на **3,4%** (2021 г. – 413 чел., 2022 г. – 399 чел.);

численность детей, родители (родитель) которых являются инвалидами I или II группы, уменьшилась на **8,5%** (2021 г. – 71 чел., 2022 г. – 65 чел.);

численность детей, усыновленных (удочеренных) уменьшилась на **6,3%** (2021 г. – 16 чел., 2022 г. – 15 чел.);

численность детей, из семей родитель (родители) которых погибли, уменьшилась в **2** раза (2021 г. – 2 чел., 2022 г. – 1 чел.).

Показатель численности детей дошкольного возраста с туберкулезной интоксикацией, обеспеченных льготным (бесплатным) питанием в 2022 году, в сравнении с 2021 годом не изменился и составлял 98 чел.

Общая численность детей **школьного возраста**, обеспеченных льготным (бесплатным) питанием, в 2022 году составляла **84631** (+5355) чел., - на **6,3%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года (79276 чел.).

Из них численность:

- детей с ОВЗ и инвалидностью увеличилась на **12,6%** (2021 г. – 15769 чел., 2022 г. – 18041 чел.);
- детей с ОВЗ и инвалидностью, находящихся на домашнем обучении по медицинским показаниям, увеличилась на **14,5%** (2021 г. – 607 чел., 2022 г. – 710 чел.);
- детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, увеличилась на **8,2%** (2021 г. – 23108 чел., 2022 г. – 25174 чел.);
- детей одиноких родителей увеличилась на **1,1%** (2021 г. – 8898 чел., 2022 г. – 8995 чел.);
- детей из семей, отвечающих критериям нуждаемости, установленным ч.6 ст. 1.7 Социального кодекса Ленинградской области, увеличилась на **8,2%** (2021 г. – 23108 чел., 2022 г. – 25174 чел.).

В 2022 году наблюдалась тенденция к снижению численности школьников, обеспеченных льготным (бесплатным) питанием, отнесенных к следующим категориям:

- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уменьшилась в **1,5** раза (2021 г. – 421 чел., 2022 г. – 286 чел.);
- детей из многодетных семей, уменьшилась на **11,1%** (2021 г. – 5965 чел., 2022 г. – 5303 чел.);
- детей из приемных, опекаемых семей, уменьшилась на **16,3%** (2021 г. – 338 чел., 2022 г. – 283 чел.);
- детей с туберкулезной интоксикацией, уменьшилась в **1,7** раза (2021 г. – 871 чел., 2022 г. – 509 чел.);
- детей, родители (родитель) которых являются инвалидами I или II группы, уменьшилась на **3,3%** (2021 г. – 61 чел., 2022 г. – 59 чел.);
- детей, из семей родитель (родители) которых погибли, уменьшилась на **5,0%** (2021 г. – 20 чел., 2022 г. – 19 чел.);
- численность детей, усыновленных (удочеренных) уменьшилась в **1,4** раза (2021 г. – 110 чел., 2022 г. – 78 чел.).

В 2022 году численность обучающихся образовательных организаций, получивших компенсацию взамен льготного (бесплатного) питания, составляла **5328** (+373) чел., что на **7,0%** больше, в сравнении с аналогичным периодом 2021 года (94955 чел.).

Денежная компенсация взамен питания была выплачена **4601** ребенку дошкольного возраста из семей, отвечающих критериям нуждаемости, установленным ч.6 ст. 1.7 Социального кодекса Ленинградской области; **17** – детям дошкольного возраста из приемных семей, **710** – детям с ОВЗ и инвалидностью, находящихся на домашнем обучении по медицинским показаниям.

Объем средств, направленных на организацию бесплатного питания обучающихся с ОВЗ муниципальных общеобразовательных организаций, осваивающих образовательные программы на дому, составлял в 2022 году **52,8** млн. руб., на **1,8%** больше в сравнении с 2021 годом.

Объем средств, направленных на выплату компенсации взамен бесплатного 2-разового питания обучающихся с ОВЗ государственных общеобразовательных организаций, осваивающих образовательные программы на дому, составлял в 2022 году **0,181** млн. руб., на **1,1%** больше в сравнении с 2021 годом.

Объем средств, направленных на оплату наборов пищевых продуктов для обучающихся общеобразовательных организаций очной формы обучения, составил в 2022 году **174,8** млн. руб., на **0,9%** больше в сравнении с 2021 годом.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданки, проживающей в Гатчинском районе по вопросу безопасности её ребенка в период пребывания в дошкольной организации.

Заявительница жаловалась на действия администрации МБДОУ «Центр развития ребёнка - детский сад № 26» г. Гатчины, которая нарушает требования санитарно-эпидемиологического законодательства в отношении воспитанников дошкольной организации и просила провести проверку и принять меры для устранения нарушений.

В соответствии с заключенным соглашением с Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области, Уполномоченный обратился к руководителю Территориального отдела Роспотребнадзора по Гатчинскому району, с просьбой рассмотреть обращение заявителя и принять меры реагирования.

Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Гатчинском районе была проведена проверка в отношении МБДОУ «Центр развития ребёнка - детский сад № 26» г. Гатчины. В рамках проводимой проверки по соблюдению требований санитарно-эпидемиологического законодательства, была осуществлена проверка работы пищеблока, изучены имеющиеся производственные журналы, договоры на поставки продовольственного сырья и пищевых продуктов, проведена экспертиза примерного двухнедельного меню, сделана выборка фактического ежедневного меню, проведены лабораторные исследования готовых блюд, рассмотрены иные вопросы.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий доводы заявителя частично подтвердились. По результатам экспертизы примерного двухнедельного меню установлено, что указанное меню требует доработки и уточнения сведений в части суточных потребностей в белках, жирах и углеводах относительно их фактического содержания. В фактическом ежедневном меню имеются отклонения относительно утвержденного примерного двухнедельного меню. Выявлены нарушения при ведении необходимой производственной документации на пищеблоке, нарушения при хранении продовольственного сырья и пищевых продуктов.

За выявленные нарушения санитарного законодательства юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности. Выдано предписание об устранении выявленных недостатков.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила жалоба родителя учащегося МБОУ «Гимназия № 2 г. Тосно» о нарушении прав несовершеннолетних обучающихся. Заявитель сообщал, что руководитель образовательной организации превышает свои полномочия: оскорбляет и унижает детей. Уроки постоянно отменяются из-за болезни учителей, но школу на карантин не закрывают. В школе имеется практика сбора средств на приобретение технических средств обучения, за родительские средства была приобретена интерактивная доска.

Заявитель сообщал, что после того, как учащиеся школы неудовлетворительно сдали пробный экзамен по математике, директор школы угрожал детям, что он не выдаст им аттестаты. Также отец ребенка сообщал, что администрация школы принуждает родителей написать заявления об одноразовом питании, вместо имеющегося двухразового питания.

Родители не жалуются потому как боятся за своих детей. Заявитель обратился к Уполномоченному за помощью в разрешении сложившейся ситуации.

Уполномоченный написал обращение в Тосненскую городскую прокуратуру с просьбой рассмотреть жалобу заявителя и принять меры прокурорского реагирования.

Одновременно Уполномоченным, совместно с комитетом образования Тосненского района, проведен мониторинг деятельности МБОУ «Гимназия № 2 г. Тосно».

В ходе проверки было установлено, что в феврале 2022 года в школе прошел репетиционный экзамен по математике профильного уровня. Результаты экзамена признаны неудовлетворительными. По итогам репетиционного экзамена с учащимися 11-х классов директором и учителями-предметниками МБОУ «Гимназия № 2 г. Тосно» была проведена мотивационная беседа об усилении изучения предметов для успешной сдачи экзаменом. Из объяснений директора гимназии было установлено, что он мог допустить эмоциональные высказывания, однако какие-либо угрозы, оскорбления в адрес учащихся им не допускались. Во время очередной встречи директора школы с учащимися 11-х классов, он принес извинения за излишне эмоциональное выступление. Вопросов и претензий со стороны учащихся не прозвучало.

Психологом гимназии были проведены занятия по психологической подготовке учащихся 11-х классов к ГИА. Была проведена диагностика психологического состояния учащихся, дети были ознакомлены с результатами диагностики, получили соответствующие рекомендации. Несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению не выявлено. В период с марта по май 2022 года была запланирована серия занятий по психологической подготовке к ГИА.

В течение января-февраля 2022 года ряд учителей 11-х классов действительно находились на больничном, однако отмены уроков не было, уроки проводились в дистанционном формате, что допускается учебными программами и не противоречит требованиям законодательства. Все необходимые мероприятия по ковид-профилактике в гимназии проводились в полном объеме в соответствии с нормативными актами.

В части принуждения родителей к покупке дорогостоящей техники для гимназии было установлено, что интерактивная доска была приобретена представителями родительской общественности в 2014 году по собственной инициативе и поставлена на учет. С присвоением инвентарного номера.

Фактов оказания какого-либо давления и принуждения к переходу с двухразового питания на одноразовое питание на родителей, либо на обучающихся не выявлялось.

В ходе проведенной Тосненской городской прокуратурой проверки в отношении МБОУ «Гимназия № 2 г. Тосно» доводы, изложенные в жалобе заявителя не нашли своего объективного подтверждения, в связи с чем оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имелось.

Вместе с тем, в ходе проверки установлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, в части организации питания и обеспечения иных нормативных требований к образовательной организации, в связи с чем в адрес руководителя гимназии подготовлено представление, также в отношении должностных лиц возбуждены дела об административных нарушениях по ст. 6.3. КоАП РФ.

Родители являются заказчиками образовательных услуг. Если ребенок не прошел итоговую аттестацию (не сдал ЕГЭ) он может не получить документ о среднем образовании. Значит, образовательная услуга выполнена не полностью.

Успешные результаты обучающихся на экзамене - это следствие хорошего преподавания. По закону «Об образовании» педагог не несет прямой ответственности за качество образования учеников.

Однако ситуация может измениться в случае персональной ответственности учителя за итоговые результаты обучающихся на экзаменах.

ПРИМЕР:

Органы прокуратуры оказали помощь Уполномоченному в восстановлении нарушенных трудовых прав несовершеннолетних. К Уполномоченному по правам ребёнка поступила жалоба от матери учащихся Средней общеобразовательной школы № 2 г. Никольское Тосненского района. Женщина жаловалась на принуждение учеников школы к прохождению трудовой практики во время летних каникул. Информацию жалобы заявительница подкрепила положением о летней трудовой практике учащихся МБОУ «СОШ № 2 г. Никольское», которое является локальным актом образовательной организации.

Согласно Положению, учащиеся, не имеющие противопоказаний по здоровью, обязаны проходить трудовую практику в летнее время, а в случае невозможности работать летом, должны отработать её в сентябре.

Понимая важность труда в воспитании, Уполномоченный считает его организацию в такой обязательной форме, тем более в каникулярное время, неправильным, нарушающим трудовое и конституционное законодательство, в том числе ст. 37 Конституции РФ.

Уполномоченный выявил, что некоторые пункты Положения о трудовой практике, размещённого на официальном сайте образовательной организации, нарушают действующее законодательство, и предложил Прокуратуре Ленинградской области и Трудовой инспекции региона организовать совместный выезд в школу по данному обращению.

В конце августа был совершён совместный профилактический визит в СОШ № 2 г. Никольское. В ходе визита были подтверждены нарушения как в положении о трудовой практике, так и в привлечении учащихся школы к труду.

Руководство школы признало нарушение и обязалось принять меры к их устранению для организации трудового воспитания в соответствии с законодательством, учитывая права и интересы детей и их родителей. Органами прокуратуры были организованы проверки соблюдения трудового законодательства в других школах Тосненского района.

ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ, НРАВСТВЕННОЕ И ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ

Уполномоченный по правам ребенка, действуя в рамках своей компетенции, в целях реализации программы мероприятий Десятилетия детства, решает, в том числе, следующие задачи: содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Формы работы различные: с родительской общественностью – это тематические круглые столы, выступления на родительских собраниях, «родительский всеобуч» в общественных приемных, разъяснения действующего законодательства в сфере материнства, отцовства и детства на официальном сайте, в Блоге Уполномоченного и в социальных сетях, а также через взаимодействие со СМИ.

Немалое внимание в деятельности Уполномоченного уделяется просветительской работе с детским населением, правовому просвещению, тематическим мероприятиям, направленным на профилактику безнадзорности и правонарушений, творческое развитие и культурное просвещение.

- С 24 января по 1 июля был организован конкурс детского и юношеского литературного творчества «Я – автор!». Участники конкурса могли проявить свои писательские литературные таланты в 3 номинациях: проза, поэзия и декламация (видеоконкурс чтецов).

На суд жюри были представлены творческие работы 779 участников. Торжественное подведение итогов и награждение победителей состоялось 1 июня в Международный День защиты детей.

- 1 июня Гатчина принимала ежегодный областной праздник в честь Дня защиты детей — «Фестиваль Детства 47». В этом году он посвящен Году «Команды 47» и командной работе и проходил под девизом — «Дети — новые лидеры команды 47».



Более 200 юных жителей Ленинградской области из 12 районов собрались на праздник. Дети читали стихи, играли в интеллектуальные игры, тренировали лидерские качества, навыки общения и сотворчества.

Праздник открыли заместитель председателя правительства Ленинградской области по социальным вопросам Николай Емельянов, депутат государственной Думы Ольга Занко, Уполномоченный по правам ребёнка области Тамара Литвинова.

- С 31 мая по 2 июня 2022 года победители конкурса «Я – автор!», **в составе областной делегации побывали в Москве** на грандиозном празднике, посвященном Международному дню защиты детей, организованном Российским детским фондом. В программе мероприятия посещение: Российского детского фонда (Тютчевского дома), Совета Федерации, Большого театра, Покровского женского монастыря, Московского Кремля, Музея военной формы, Измайловского Кремля, музея Дарвина, Большого Московского цирка, зоопарка, ВДНХ, была организована теплоходная экскурсия по реке. Ребята узнали историю Красной площади и парка Зарядье, в медиацентре совершили полет над Москвой и Россией.

- **Дети, прибывшие из районов боевых действий в г. Тихвин встретились с детским писателем А.А. Шевченко**

11 июля в пансионате «Царицыно озеро» в Тихвинском районе Ленинградской области для детей было организовано мероприятие «Понарошкино сказочный городок».

К детям, прибывшим из районов боевых действий, проживающим в пункте временного размещения, в гости приехал Алексей Анатольевич Шевченко – детский писатель и поэт. Кроме этого, для ребят был создан библиотечный уголок «книжный сад» - книги, переданные в дар Ленинградской областной детской библиотекой. Мероприятие было организовано Ленинградской областной детской библиотекой, при содействии Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и его помощника в Тихвинском районе - Большаковой О.Н.

- В связи с объявлением 2023 года Годом педагога и наставника, а также в рамках мероприятий объявленного в Ленинградской области Года Команды 47, было принято решение организовать и провести конкурс детского и юношеского творчества **«Моя любимая школа»**.

Всего поступило 893 заявки от участников. Лучшие работы вошли в печатную версию эксклюзивного подарочного календаря на 2023 год. 2 декабря 2022 года в здании Правительства Ленинградской области состоялось торжественное награждение победителей конкурса «Моя любимая школа». В торжественном мероприятии приняли участие почётные гости: заместитель Председателя Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области Голубев Илья Александрович, исполнительный директор Общероссийской общественно-государственной организации «Фонд защиты детей», заместитель Председателя Российского детского фонда Смирнова Галина Васильевна, председатель Региональных отделений Российского детского фонда и Фонда защиты детей Меркулова Наталья Николаевна, депутат Законодательного собрания Ленинградской области Левченко Марина Николаевна, депутат Законодательного собрания Ленинградской области Коржавых Павел Вячеславович.

- 14 октября Колонный зал Дома Союзов собрал тысячу делегатов **на Съезд «Волонтеры детства – гордость России»**. Мероприятие посвящено 35-летию со дня создания Российского детского фонда.

В числе приглашённых была и делегация Ленинградской области, в которую вошли дети - победители творческих конкурсов из ГБОУ «Лужская санаторная школа-интернат», «Южковская школа-интернат», ГБУ «Анисимовский ресурсный центр», за героический поступок поощрен поездкой в Москву В.Анисимов (Волховский район), а также активные члены Правления Фонда и волонтеры. В состав делегации была включена Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Т.А.Литвинова.

Делегаты Ленинградской области смогли стать не только участниками Съезда, пообщаться с ребятами из других регионов, но и увидеть красоты Москвы – Красную площадь, Парк Зарядье, совершить виртуальный полет над Москвой, посетить Третьяковскую галерею, галерею Шилова, Тютчевский дом, где уже 35 лет располагается Российский детский фонд, музей военной формы, музей космонавтики, музей Дарвина, Московский цирк Никулина на Цветном бульваре.

Была организована встреча с Представителем государственной Думы. Депутат Государственной Думы С.В.Яхнюк передал делегатам подарки с символикой Государственной Думы. Сенатор от Ленинградской области – зампреда Комитета Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности Сергей Николаевич Перминов лично встретил юных ленинградцев. Дети вручили ему свой подарок – картину, а он подарил детям памятные сувениры с символикой Совета Федерации.

- 27 декабря 2022 года в рамках акции «Дед Мороз идёт в гости» Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Тамара Литвинова и Председатель Ленинградского областного отделения благотворительного фонда «Российский детский фонд» Меркулова Наталья поздравили юных пациентов Детской клинической больницы. Через волшебных помощников Деда Мороза – медсестёр, детям передали сладкие Новогодние подарки. С поздравлениями к присутствующим обратился председатель Комитета по здравоохранению Ленинградской области Александр Жарков. В качестве Деда Мороза и Снегурочки выступили участники Совета молодежи Нотариальной палаты Ленинградской области.

- По уже сложившейся традиции, в канун Нового Года, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Тамара Литвинова приезжает с подарками и поздравлениями к особенным детям в центр приёмных семей «Умиление» пос. Вырица Гатчинского района. Дети ждали и готовились, разучили стихи, показали творческие и музыкальные номера.

- 22 декабря в пункте временного размещения в п. Царицыно озеро Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Т.А. Литвинова провела прием граждан по вопросам защиты прав несовершеннолетних. Для детей, прибывших из районов боевых действий, специалистами ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН» было организовано веселое театрализованное Новогоднее представление. 70 сладких новогодних подарков, приобретенных на личные средства специалистов аппарата Уполномоченного по правам ребенка, были переданы детям, проживающим в пункте временного размещения.

МОЛОДЁЖНЫЙ СОВЕТ

В целях учёта мнения молодёжи при принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы семьи и ребёнка, выявления проблем и потребностей детей из различных социальных групп, повышения качества и охвата работы по повышению правовой культуры молодёжи, повышения гражданской активности в молодёжной среде при Уполномоченном по правам ребёнка был создан Молодёжный Совет (далее – Совет).

В начале 2022 года была проведена актуализация состава Совета и скорректировано положение о нём.

Основными задачами Совета являются:

- принятие решений, выражение мнения, подготовка предложений по вопросам, затрагивающим интересы семьи и детства на местном, региональном и федеральном уровнях;
- участие в проведении мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности и культуры детей и взрослых;
- информирование о деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области на местном уровне.

Совет обладает следующими полномочиями:

- принимать решения рекомендательного характера по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей,
- вносить предложения Уполномоченному по вопросам обеспечения прав, свобод и законных интересов детей,
- делегировать своих представителей для участия в конференциях, семинарах, комиссиях, других коллегиальных мероприятиях по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей,
- инициировать проведение мероприятий в соответствии с целями и задачами Совета,
- участвовать в приёме граждан Уполномоченным по правам ребёнка, специалистами его аппарата,
- вести просветительскую работу с несовершеннолетними в области права,
- взаимодействовать с другими детскими общественными объединениями.

26 февраля состоялось онлайн совещание участников Молодёжного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка.

В рамках совещания были обозначены возможные направления деятельности Совета:

- проведение мероприятий по повышению правовой культуры детей;
- экспертная оценка по вопросам, связанным с правами и интересами детей;
- выявление проблем, связанных с детством;
- участие в мероприятиях, организуемых Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и Уполномоченным по правам ребёнка в Ленинградской области;
- продвижение положительного, просветительского контента в интернете;
- реализация социально-полезных проектов.

11 – 14 мая два члена Совета приняли участие во встрече с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка при Уполномоченном, выразили своё мнение по вопросам организации досуга подростков.

С 12 августа по 1 сентября четверо членов Молодёжного Совета приняли участие в смене детских общественных советов во Всероссийском детском центре «Океан» в г. Владивосток. Там они были отмечены за успешное участие в просветительских мероприятиях Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка.

По инициативе члена Молодёжного Совета при Уполномоченном Дарьи Ивановой, которая приняла участие в смене детских общественных советов во Владивостоке, в её школе, лицее № 8 города Тихвина, прошёл День правовых знаний. Она и другая участница Совета Дарья Кровякова провели для младших товарищей по школе уроки о правах человека. Специалист аппарата Уполномоченного помог им, проведя викторину по праву для 10-11 классов и ответив на вопросы учащихся. Детей интересовали многие вопросы, с которыми Уполномоченному приходится сталкиваться при рассмотрении обращений граждан.

Иванова Дарья также совместно с сотрудником аппарата Уполномоченного приняли участие в конкурсе Архивного управления «Моя история – часть истории Ленинградской области». В номинации «История одной организации» они представили работу «Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области: история становления и развития государственного органа». Было получено благодарственное письмо от руководителя Архивного управления Ленинградской области.

За активную работу среди сверстников по правовому просвещению и повышению правовой культуры, направленной на важность соблюдения и уважения прав человека, создание дружелюбного

и миролюбивого общества, патриотическое и нравственное воспитание, сохранение культурного и исторического наследия Ленинградской области, участие в областных мероприятиях, проводимых Уполномоченным, в том числе в реализации регионального проекта «Дети-Детям», в рамках Губернаторского гранта и команды «Новые лидеры Команды 47», трое членов Молодёжного Совета были отмечены благодарностями Губернатора Ленинградской области.

Специалист аппарата Уполномоченного также принимал участие в проведении профилактических просветительских занятий для учащихся по приглашению органов местного самоуправления и образовательных организаций.

14 сентября для учеников начальной школы Гатчины была организована викторина по безопасности дорожного движения, разработанная общественным помощником Уполномоченного по правам ребёнка Татьяной Сергеевной Мурашкиной, которая имеет большой опыт преподавания в автошколе.

Татьяна Сергеевна приняла участие в проведении викторины. Дети, объединенные в команды, сами выбирали тематику и сложность вопросов, отвечали и получали пояснения. Победившая команда в качестве приза получила настольную игру.

После викторины дети приняли участие в учебной эвакуации при пожаре, которая была инициирована специалистом аппарата Уполномоченного. Сотрудники отдела надзора МЧС, присутствовавшие на учениях, отметили быстроту и правильность эвакуационных действий.

Основы безопасного поведения, заложенные в детстве, позволят школьникам и в будущем ответственно и грамотно относиться к вопросам безопасности как своей, так и окружающих.

25 сентября Дирекцией особо охраняемых природных территорий Ленинградской области по просьбе Уполномоченного по правам ребёнка Ленинградской области было организовано посещение школьниками природного заказника Линдуловская роща.

Сотрудник Дирекции Евгений Александрович Марунчак провёл для детей интересную экскурсию, рассказал об истории создания заказника, его экологии и особенностях.

Детям была дана ценная информация об ориентировании в лесу и правильном кормлении птиц.

По приглашению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Отрадное Кировского района **11 октября** в школе № 3 г. Отрадное и **28 ноября** в Техникуме водного транспорта для учащихся были проведены правовые просветительские мероприятия. С учащимися были рассмотрены актуальные вопросы защиты прав и интересов детей, проведена правовая викторина.

14 октября в Мгинской школе Кировского района учащимся старших классов было рассказано о практике работы в сфере защиты прав детей, приведены примеры негативных последствий родительских конфликтов, выданы буклеты, подготовленные совместно с Управлением ЗАГС Ленинградской области.

23 ноября в Волхове совместно с Управлением ЗАГС Ленинградской области для студентов 1 курса и старшеклассников было организовано просветительское мероприятие по теме «Семья», в рамках которого учащиеся получили ответы на различные вопросы семейной тематики.

24 ноября в Большеижорской школе Ломоносовского района была оказана помощь в организации ролевой игры по конфликтной ситуации в подростковой среде. В мероприятии приняли участие как дети, так и их родители, педагоги.

25 марта сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в научно-практической конференции Российского университета правосудия и поделился с учащимися, сотрудниками Юридической клиники, опытом правозащитной деятельности.

По предложению членов Молодёжного Совета в здании Администрации Ленинградской области организован отдельный сбор бумажных отходов. Денежные средства, вырученные за сдачу макулатуры, перечисляются аппаратом Уполномоченного для оказания адресной помощи на лечение и

реабилитацию детей-инвалидов. По итогам 2022 года в УНО «Благотворительный фонд «Место под солнцем» для оказания помощи в лечении и реабилитации детей-инвалидов была переведена сумма 52143 рублей, вырученная за сдачу бумажных отходов. Всего, с 2017 года в фонд было перечислено свыше 250 тыс. руб.

Представитель Уполномоченного вошёл в состав координационного совета по воспитательной работе с обучающимися Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина, созданного в начале 2022 года.

24 февраля состоялось заседание Координационного совета, на котором были рассмотрены его цели и задачи, обсуждены мероприятия по воспитательной работе. Представителем Уполномоченного были внесены предложения по проводимым мероприятиям, в том числе организация встреч с интересными людьми при непосредственном участии студентов.

4 сентября на очередном заседании Координационного совета также принял участие сотрудник аппарата Уполномоченного, который внёс свои предложения по совершенствованию воспитательной работы в Университете и сотрудничеству с Уполномоченным по правам ребёнка.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРИЁМНЫЕ

Общественные приёмные Уполномоченного начали свою работу в январе 2013 года. Этот социальный проект стал возможен благодаря сотрудничеству Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина. На базе филиалов Университета в Бокситогорске, Выборге, Кингисепе, Луге и Подпорожье жители Ленинградской области получили возможность направить обращение Уполномоченному по правам ребёнка, получить консультации юриста, психолога, социального педагога, логопеда, а также прослушать лекции психолого-педагогической и правовой направленности.

16 апреля 2021 года на базе ресурсного центра ЛГУ им. А. С. Пушкина была открыта Общественная приёмная в Волхове.

В 2022 году была организована выездная работа в рамках проекта общественных приёмных Уполномоченного на базе филиалов Ленинградского государственного университета имени А. С. Пушкина.

Приём граждан и лекции проходили по адресам филиалов согласно графику раз в месяц.

Несмотря на увеличение доступности информации и количества организаций, предоставляющих юридические, психологические и образовательные услуги, работа общественных приёмных остаётся полезной и социально значимой, поскольку они оказывают качественную бесплатную помощь, предоставляют заявителям достоверную информацию, участвуют в формировании правильных ориентиров у детей и взрослых, их правовой и педагогической культуры.

Совместно с Уполномоченным в работе общественных приёмных принимают участие доктора и кандидаты наук ЛГУ им. А.С. Пушкина, общественные помощники Уполномоченного, представители Федеральной службы судебных приставов, Нотариальной Палаты Ленинградской области, представители органов исполнительной власти Ленинградской области.

Общественные приёмные стали системной школой «Родительского всеобуча», в которой принимают участие тысячи родителей (законных представителей). Именно благодаря общественным приёмным, непосредственно на местах разрешается множество обращений граждан в сфере защиты материнства и детства, в индивидуальном порядке родителям предоставляются высококвалифицированные консультации по вопросам педагогики и психологии.

Общественные приемные позволяют в системе проводить встречи с родительской общественностью и получать обратную связь по наиболее волнующим проблемам в сфере воспитания детей и их жизнеустройства.

Как показывает практика, наибольшим спросом у населения пользуются индивидуальные консультации юристов и психологов, лекции и семинары правовой и психолого-педагогической направленности.

Всего в 2022 году в общественные приемные за индивидуальными консультациями обратились 117 родителей, и 967 человек было охвачено коллективными просветительскими мероприятиями.

| Общественные приемные | Количество индивидуальных консультаций | Охват населения коллективными просветительскими мероприятиями (человек) |
|-----------------------|--|---|
| Бокситогорский район | 38 | 563 |
| Выборгский район | 54 | 143 |
| Волховский район | 4 | 130 |
| Лужский район | 21 | 131 |
| Итого: | 117 | 967 |

А всего начиная с 2013 года Родительским всеобучем охвачено свыше 14 тысяч родителей (законных представителей), что говорит об эффективности данного направления работы и его целесообразности.

В 2022 году Университету было предложено изменение подхода к совместной просветительской деятельности в рамках проекта «Общественные приёмные Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области и Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина». Данный проект является развитием и усовершенствованием проекта общественных приёмных Уполномоченного и деятельности Юридической клиники Университета. Проект направлен на повышение доступности для населения Ленинградской области качественной юридической, психологической, педагогической и иной помощи, связанной с детьми; повышение правовой и педагогической культуры населения в новом формате, используя положительный опыт работы общественных приёмных Уполномоченного на базе филиалов Университета.

Под общественной приёмной в рамках проекта подразумевается не конкретный адрес, а организационная структура по оказанию правовой, психологической, педагогической и иной, связанной с детством, помощи населению, которая может осуществляться в различных формах.

К работе общественных приёмных привлекаются представители органов власти различных уровней, в том числе отраслевых органов власти Ленинградской области, правоохранительных органов, а также студенты Университета, прежде всего являющихся участниками его Юридической клиники. Вовлечение студентов в проект позволит им сделать их обучение более практико-ориентированным.

Добавление к названию общественных приёмных наименования Университета (общественные приёмные Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области и Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина) подчёркивает необходимую взаимную заинтересованность в реализации проекта Уполномоченного и Университета, взаимодействие между ними на паритетных началах.

Так, в рамках данного проекта были организованы выездные просветительские мероприятия и приёмы населения по личным вопросам в Бокситогорском, Выборгском, Гатчинском, Кировском, Ломоносовском, Подпорожском районах.

15 марта в рамках проекта было организовано просветительское мероприятие в Сусанинской средней общеобразовательной школе Гатчинского района.

В начале мероприятия специалисты провели занятия с учащимися школы по направлениям своей деятельности.

Занятиями были охвачены с 5 по 10 класс. Их провели заведующий психологической службой, старший преподаватель кафедры психологии и развития образования ЛГУ им. А. С. Пушкина, практикующий психолог Головешкин Иван Дмитриевич, руководитель Юридической клиники ЛГУ им. А. С. Пушкина, кандидат юридических наук, практикующий адвокат Надежницкий Алексей Андреевич, старший инспектор 5 отдела Управления ГИБДД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Заставский Дмитрий Константинович, главный специалист аппарата Уполномоченного по правам ребёнка Марченко Максим Владимирович.

После проведения занятий был организован индивидуальный приём учащихся, желающих обратиться к перечисленным специалистам по личным вопросам. Наибольшее количество учащихся хотели получить индивидуальную консультацию по психологическим вопросам.

После личного приёма детей специалисты выступили перед педагогическим коллективом школы с актуальной информацией по направлениям своей деятельности и предложили возможные варианты взаимодействия.

В общественной приёмной Уполномоченного по правам ребёнка и ЛГУ им. А. С. Пушкина в городе Выборге **23 марта** были организованы просветительские мероприятия и приём граждан по личным вопросам.

Работу сотрудников Выборгского института дополнили руководитель психологической службы Университета Головешкин И.Д., инспектор Управления ГИБДД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Заставский Д. К., специалист аппарата Уполномоченного Марченко М.В. и общественный помощник Уполномоченного Агеева И. А.

Специалисты провели встречи со студентами юридического, психологического и спортивного факультетов, рассказали о своей работе и актуальных проблемах своей сферы деятельности. После работы со студентами состоялся приём граждан, к которому присоединились и студенты, желающие получить индивидуальные консультации.

Руководство Выборгского института и его гости обсудили также актуальные проблемы, касающиеся детей, перспективы их решения в рамках работы общественных приёмных, возможности совершенствования работы приёмной в Выборгском районе.

19 - 20 апреля в рамках проекта «Общественные приёмные Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области и Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина» были организованы выездные просветительские мероприятия и приём населения по личным вопросам в Подпорожском и Бокситогорском районах.

Мероприятия организовывались на базе Подпорожской СОШ № 1 им. А. С. Пушкина и колледже Бокситогорского филиала ЛГУ им. А. С. Пушкина в городе Пикалёво.

Сотрудник аппарата Уполномоченного и руководитель психологической службы ЛГУ им. А. С. Пушкина организовали для учащихся 7 – 10 классов Подпорожского и Бокситогорского районов викторины по правовым и психологическим аспектам, ответили на вопросы детей. После викторин специалист аппарата Уполномоченного и сотрудник Университета приняли детей по личным вопросам, некоторые из них носили познавательный характер, но были и проблемные вопросы, где требуется помощь как правового, так и психологического характера.

ПРИМЕР:

Так, в Бокситогорском районе к сотруднику аппарата Уполномоченного обратился ребёнок, который имел затяжной конфликт с матерью, что привело к тревожно-депрессивному состоянию ребёнка. При этом социальный педагог и классный руководитель ребёнка не знали о проблеме. С привлечением психолога ЛГУ и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав ребёнку была оказана помощь.

Для представителей образовательных организаций были организованы круглые столы на темы «Нарушение детско-родительских отношений» и «Причины суицидального и депрессивного поведения несовершеннолетних и их предупреждение».

В завершение выездных мероприятий в обоих районах был организован приём взрослого населения по личным вопросам, к которому присоединились нотариусы Григорьева Лариса Эдуардовна (Подпорожье) и Гусева Ольга Владимировна (Пикалёво). Их помощь оказалась очень кстати, поскольку некоторые вопросы касались сделок с участием несовершеннолетних и имущественных прав детей, родители которых лишены родительских прав.

12 мая в рамках проекта «Общественные приёмные Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области и Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина» состоялось просветительское мероприятие для учащихся 5 – 11 классов школы № 2 города Отрадное Кировского района.

Специалисты различных профессий провели с учащимися занятия по своим направлениям деятельности.

Сотрудник аппарата Уполномоченного по правам ребёнка рассказал старшеклассникам о деятельности Уполномоченного, поступающих обращениях и практике их рассмотрения, проблеме конфликтов, возникающих при расторжении браков. Заведующий психологической службой, старший преподаватель кафедры психологии развития и образования ЛГУ им. А. С. Пушкина Головешкин Иван Дмитриевич провёл занятия для шестых классов по теме «Конфликты, способы предотвращения и разрешения». Старший инспектор 5 отдела Управления ГИБДД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Заставский Дмитрий Константинович и общественный помощник Уполномоченного по правам ребёнка, преподаватель автошколы Мурашкина Татьяна Сергеевна провели для детей 5, 7 и 8 классов увлекательные, практико-ориентированные занятия по безопасности дорожного движения. Члены Совета молодёжи Нотариальной палаты Ленинградской области Макаров Фёдор Дмитриевич, Иванова Мария Сергеевна, и Герасименко Светлана Владимировна рассказали учащимся 10 – 11 классов об основах безопасности при совершении сделок и профессиональной деятельности нотариуса.

После занятий был организован индивидуальный приём учащихся по личным вопросам, а в заключение учащиеся из школьного медиацентра «Диалогика» взяли интервью у всех гостей.

Также в г. Отрадное специалист аппарата Уполномоченного принял участие в Дне профилактики в школе № 3.

2 июня в рамках проекта «Общественные приёмные Уполномоченного по правам ребёнка и ЛГУ им. А. С. Пушкина» сотрудник аппарата Уполномоченного и сотрудник Университета приняли участие в организации профориентационного мероприятия для школьников, отдыхающих в пришкольных лагерях дневного пребывания. Специалисты представили профессии юриста и психолога.

Детские команды прошли восемь станций, каждая из которых соответствовала какой-либо профессии, отвечая на вопросы и выполняя задания. После прохождения станций детям показали некоторые профессии на практике, в том числе продемонстрировали обработку зелёных насаждений от клещей.

Анализ обращений, поступающих в общественную **приемную в Бокситогорском районе** в устной и письменной форме, свидетельствует о том, что основной причиной несоблюдения прав детей является недостаточная правовая информированность граждан, в первую очередь, законных представителей несовершеннолетних, поэтому лекционные и консультационные встречи и занятия в отчетном году были направлены на повышение юридической грамотности родителей, педагогов.

За индивидуальными консультациями в общественную приемную Бокситогорска обратилось 38 человек. Через всеобщую общественную приемную прошли 563 человека.

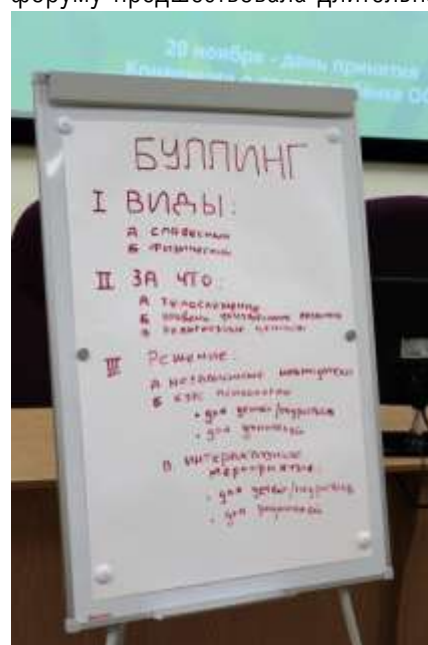
Ответственно продолжают свою деятельность и сотрудники приёмной в Выборгском районе. В 2022 году там была оказана индивидуальная помощь 54 заявителям. 143 человека посетили просветительские мероприятия правовой и психологической тематик.



19 ноября в Ленинградском государственном университете им. А. С. Пушкина был организован Детский юридический форум. Его участниками стали 40 учащихся Ленинградской области в возрасте от 14 до 17 лет, подростки из Бокситогорского, Волосовского, Волховского, Всеволожского, Гатчинского, Кировского, Ломоносовского, Лодейнопольского, Тихвинского, Тосненского. Для участников

Форума были организованы образовательные мероприятия по праву, встречи с представителями юридических профессий, а также знакомство-экскурсия с Ленинградским государственным университетом им. А. С. Пушкина. Форум был организован с целью повышения правовой культуры подростков: расширения и углубления их юридических знаний, повышения познавательного интереса к праву, знакомства с юридическими профессиями. Юридическому форуму предшествовала длительная дистанционная работа по отбору участников и подготовке их к мероприятию, в рамках которой они смогли повысить свои юридические знания и способности по выявлению и решению социально-правовых проблем.

После торжественного открытия Форума ребята продолжили работать на пяти площадках, где им необходимо было подготовить выступления по проблемам в области прав и интересов детей, и предложить свои варианты решения. Все команды успешно выступили и изложили свое мнение. Темы участники выбирали самостоятельно, каждая из них нашла отклик у аудитории, вызвав обсуждения и жаркие споры. Самой актуальной и близкой оказалась проблема школьного буллинга, также были озвучены такие вопросы как: «право ребенка жить и воспитываться в семье», проблема насилия над детьми, трудоустройство подростков и ряд других вопросов. Все озвученные проблемы и вопросы приняты к сведению и будут использоваться дальнейшей в работе Уполномоченного.



Для участников Форума была организована беседа с судьёй Ленинградского областного суда, членом Квалификационной комиссии Адвокатской палаты Ленинградской области Головиной Еленой Борисовной, председателем Нотариальной палаты Ленинградской области Москаль Еленой Фёдоровной и представителями Нотариальной палаты - Пузиной Марией Владимировна и Быстровым Николаем Сергеевичем.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ

Общественные помощники Уполномоченного вели работу по рассмотрению обращений граждан, оказывали содействие в проводимых Уполномоченным мероприятиях, в том числе направленных на просвещение несовершеннолетних, профилактику девиантного поведения, принимали непосредственное участие в помощи беженцам и семьям СВО, а в рамках гранта Губернатора Ленинградской области «Новые лидеры команды 47», совместно с членами Молодежного совета при Уполномоченном реализовали проект «Дети - детям!»

Принимали непосредственное участие в реализации проектов «Школьный портфель», «Дед Мороз идет в гости», участвовали в комиссиях по приемке образовательных учреждений к началу нового учебного года, в межведомственных комиссиях по организации летнего отдыха, занятости и оздоровления детей и подростков, в рейдах по местам концентрации молодежи и акциях по «Безопасности».

Общественные помощники Бокситогорского, Выборгского, Лодейнопольского и Подпорожского районов области осуществили приемы по личным вопросам несовершеннолетних в учреждениях социальной защиты населения, изучили ситуацию с соблюдением их социальных прав, в том числе по обеспечению их средствами личной гигиены.

Деятельность общественных помощников Уполномоченного надежно вошла в систему защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми. Оперативное реагирование на вызовы современного общества, принятие и рассмотрение обращений граждан, консультации по вопросам жизнеустройства детей не позволили допустить социальную напряженность в регионе.

| РАЙОН | КОЛ-ВО РАССМОТРЕННЫХ ОБРАЩЕНИЙ |
|----------------------|-----------------------------------|
| Бокситогорский | 8 |
| Волосовский | 4 |
| Волховский | 14 |
| Всеволожский | 70 |
| Выборгский | 157 |
| Гатчинский | 45 |
| Кировский (Отрадное) | 42 |
| Лодейнопольский | 71 |
| Лужский | 119 |
| Приозерский | 17 |
| Подпорожский | 6 |
| Тосненский | 12 |
| Тихвинский | 73 |
| ИТОГО: | 638 |

Всего в течение 2022 года общественными помощниками Уполномоченного в муниципальных районах рассмотрено 638 обращений граждан, + 16% (АППГ – 534).

В Бокситогорском районе Золотухиной Н. В. в течение 2022 года с целью обеспечения гарантий защиты, соблюдения и уважения прав и свобод и законных интересов несовершеннолетних

продолжено активное сотрудничество со следующими структурными подразделениями района: комитетом образования, отделом опеки и попечительства; отделом по социальной политике; сектором по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С целью изучения ситуации в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помощником уполномоченного, совместно с членами комиссии по делам несовершеннолетних, представителями опеки и попечительства, зам. главного врача по детству ГБУЗ ЛО «Бокситогорская межрайонная больница» осуществлялись выезды в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждения профессионального образования: ГБУ ЛО «Анисимовский ресурсный центр», ГАПОУ ЛО «орский агропромышленный техникум», ГБОУ ЛО «Ефимовская коррекционная школа-интернат».

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям проводилось консультирование граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних с участием представителей:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав,
- ЛОГАУ «Бокситогорский комплексный центр социального обслуживания населения»,
- отдела опеки и попечительства администрации Бокситогорского муниципального района,
- ОМВД России по Бокситогорскому району,
- Бокситогорской юридической консультации Ленинградской областной коллегии адвокатов,
- нотариусом Бокситогорского нотариального округа,
- помощником Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области.

В рамках празднования Всемирного дня ребенка 20 ноября помощник Уполномоченного Золотухина Нелла Витальевна для ребят МБОУ «Бокситогорская основная общеобразовательная школа № 1» провела мероприятие «День правовой помощи детям - АЗБУКА прав детей!». Она рассказала ребятам о празднике, которому посвящена встреча, и о главном документе, защищающем их права – Международной конвенции о правах ребенка.

Также им было рассказано, что у детей помимо прав есть и обязанности, которые они должны соблюдать. В итоге пришли к выводу, что законы необходимо знать, уважать и соблюдать.



20 ноября – Всероссийский день правовой помощи детям

В связи с тем, что дети много времени проводят в интернете, а многообразие источников информации, использование виртуальной информационной среды, оказывает воздействие на различные сферы человеческой деятельности, появился запрос от родителей и педагогов о необходимости поднятия проблемы достоверности получаемой информации. Членами Общественной приемной, совместно с преподавателями Бокситогорского института (филиала) ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет им.А.С. Пушкина», членами Российского общества «Знание» было подготовлено и проведено мероприятие на тему «Проблемы достоверности информации в эпоху цифровизации». Мероприятия прошли во всех школах г. Бокситогорск, г. Тихвин, в МБОУ «Борская средняя общеобразовательная школа» и учреждениях проф. образования г. Бокситогорск и г. Тихвин. Участниками мероприятия стали более 400 детей и подростков.

За календарный год к общественному помощнику с заявлениями обратилось 8 человек. Все вопросы удалось решить на местном уровне.

Общественным помощником по **Лужскому району** Рукавицыной Татьяной Геннадьевной рассмотрено 119 обращений, анализ обращений выявил ряд существенных проблем:

- Органы опеки и попечительства в настоящее время должны представлять свое заключение по исковым заявлениям, касающимся защиты прав несовершеннолетних (лишение родительских прав, ограничение родительских прав, определение места жительства ребенка, определение порядка общения ребенка с одним из родителей) лишь на основании посещения семьи (в суд предоставляется акт и заключение, основанное на нем). Однако в исковых заявлениях, направленных в органы опеки истцом, часто отсутствуют документы, необходимые для полного восприятия картины, также неизвестно мнение ребенка, высказанное им в суде, отсутствует информация, которую можно получить лишь в ходе судебного процесса: показания свидетелей, заключение психолого-педагогической экспертизы. Часто в органы опеки приходит иск лишь со свидетельством о рождении ребенка и паспортом родителя. Нет информации от нарколога, психиатра, характеристик из образовательных и медицинских учреждений. Суды же требуют заключение к началу процесса согласно законодательству. Все это приводит к тому, что заключение органов опеки может даваться поверхностно, интересы несовершеннолетних не соблюдаются в полном объеме. А мнение органов опеки часто является основополагающим при принятии судами решений.

В связи с этим, по мнению общественного помощника, необходимо, чтобы заключение органов опеки и попечительства было дано в ходе судебного разбирательства на основании всех изученных документов (представленных как по запросу суда, так и по ходатайствам сторон), показаний свидетелей, опроса ребенка. Уполномоченный по правам ребенка поддерживает данную позицию.

- Также остро стоит вопрос о том, что ограничение родительских прав предусмотрено на 6 месяцев как в отношении родителей, ограниченных по опасности, так и в отношении родителей, ограниченных на основании заболевания (которые просто в силу болезни не могут исполнять свои родительские обязанности). В подобных ситуациях опека обязана через полгода выйти в суд с исковым заявлением о лишении родительских прав, однако судьи не могут лишить родителей прав, т.к. родители не уклоняются, а лишь не могут выполнять свои обязанности (например, психиатрическое заболевание).

Было бы логичным оставлять бессрочным ограничение по заболеванию, до момента подачи в суд иска самого родителя о снятии ограничений с предоставлением доказательств, что основания отпали.

- Действуя в защиту имущественных прав детей, в отношении которых выделены доли в жилой площади предлагается внести изменения в федеральное законодательство:

Налог на жильё для многодетных семей - льгота распространяется только на родителей по закону. Если жильё в долевой собственности (с использованием материнского капитала у всех семей при строительстве или покупке жилья происходит деление на доли), то есть на детей как на собственников начисляется налог. Нужно внести изменение с заменой формулировки «от уплаты налога освобождаются многодетные родители» на «от уплаты налога освобождаются члены многодетной семьи».

- Сохранить статус многодетной семьи до исполнения 18-ти лет младшему ребенку (23 лет при условии очного обучения), сохранение статуса многодетного родителя пожизненно.

- Внести в Социальный кодекс Ленинградской области право многодетных родителей на:

- льготное протезирование зубов;

- льготное санаторно-курортное лечение.

- При награждении знаком «Материнская слава» возможно присвоение статуса Ветеран труда при наличии определённого стажа на территории Ленинградской области. Это трудновыполнимое требование для матерей: семья может переехать из другого региона или женщина занималась воспитанием детей, и она не может реализовать право приобретения статуса Ветеран труда. То же самое касается и отцов награждённых знаком «Отцовская доблесть»: одним из требований для кандидатов-отцов при награждении знаком «Отцовская доблесть» является наличие 5 детей в возрасте до 18-ти лет. Для матерей это требование отсутствует. Есть много достойных отцов, которые воспитывают несовершеннолетних и воспитали до совершеннолетия 5 и более детей.

Предлагается внести изменения в Социальный кодекс Ленинградской области и дать возможность отметить таких отцов. Они являются примером, как для своих детей, так и для общества.

В Подпорожском районе общественным помощником, в соответствии с инициативой Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка о проведении акции «Безопасность детства» в целях реализации мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми, особенно в период школьных каникул был подготовлен проект постановления Администрации МО «Подпорожский муниципальный район» «О проведении мероприятий комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Подпорожского муниципального района в период зимних каникул».

Общественным помощником в Подпорожском районе Тимофеевой Т.Э. предложено инициировать проверки НКО (некоммерческих организаций), работающих с детьми на территории области. По мнению Татьяны Эдуардовны, люди из НКО, работающие с детьми, нередко не имеют специального образования, не имеют справок об отсутствии судимости, своим направлением деятельности зачастую не всегда задают правильные ориентиры (НКО по обучению силовой борьбе, эстрадные, казачества и пр.), никто не проверяет, чему обучаются там дети и чему их учат, обеспечены ли им безопасные условия для занятий.

Общественный помощник в Подпорожском районе также обращает внимание на то, что в каждом регионе на уровне областного законодательства установлены разные временные отрезки «комендантского часа» для несовершеннолетних, субъекты РФ могут смягчать условия комендантского часа, что приводит к отсутствию единообразия и может снижать эффективность запрета на пребывание в ночное время без сопровождения взрослых на улице.

Например, в соответствии с Законом Республики Карелия от 18.01.2010 «О мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей в Республике Карелия» не допускается нахождение детей в возрасте до 16 лет с 22 до 6 часов, а

в летнее время (с 1 июня по 31 августа) — с 23 до 6 часов; и детей в возрасте от 16 до 18 лет — с 23 до 6 часов, а в летнее время (с 1 июня по 31 августа) — с 24 до 6 часов (далее — ночное время) без сопровождения родителей или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах: на улицах, стадионах, в парках, скверах. В соответствии с Законом Ленинградской области от 12.07.2011 № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» не допускается нахождение детей в возрасте до 16 лет с 22 до 6 часов в период с 1 сентября по 31 мая включительно или с 23 до 6 часов в период с 1 июня по 31 августа включительно и детей в возрасте от 16 до 18 лет с 23 до 6 часов в общественных местах. В Краснодарском крае ночное время – время с 22 до 6 часов местного времени.

За нарушение комендантского часа несовершеннолетними к ответственности теоретически должны привлекать родителей или законных представителей по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних). Санкция данной статьи предусматривает наказание в виде предупреждения или наложение административного штрафа в размере от 100 до 500 рублей. Но в Подпорожском районе, например, такой практики нет. ОМВД России по Подпорожскому району просто направляет в КДН и ЗП информацию о выявлении несовершеннолетних в ночное время, несовершеннолетний с родителями приглашаются на заседание Комиссии, с ними проводится профилактическая беседа и выносится предупреждение. За нахождение в ночное время несовершеннолетних без сопровождения родителей рассмотрено материалов: за 2018 г. – 17, за 2019 год - 18, за 2020 год – 22, в 2021 году - 14.

Также общественный помощник по Подпорожскому району предлагает внести дополнение в Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части оснований для направления в ЦВСНП и специализированные учреждения закрытого типа. Направлять несовершеннолетних, длительное время не обучающихся в образовательных учреждениях без уважительных причин в целях предоставления им права на получение образования, а в спец. училищах закрытого типа - и получения профессии. Это исключит безнадзорность детей, совершения ими правонарушений и обеспечит исполнение законодательства в части получения детьми обязательного основного образования.

Общественным помощником по **Выборгскому району** рассмотрено 157 обращений граждан, касающихся прав детей во всех сферах их жизнеустройства, оказана помощь 199 «семьям СВО» и 39 семьям беженцев. Проведены новогодние мероприятия для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, детей, находящихся на лечении в медицинских организациях, уроки «доброты» в образовательных учреждениях, а также осуществлены проверки по соблюдению социальных прав детей, находящихся в государственных учреждениях, в том числе по обеспечению средствами личной гигиены несовершеннолетних в учреждениях социальной защиты населения.

Во **Всеволожском районе** общественным помощником рассмотрено 70 обращений, из них более 70 % обращений относятся к обеспечению прав детей на дошкольное образование, межличностные отношения в семье, образовательном учреждении;

В Волосовском районе в течение 2022 года общественным помощником решались следующие задачи:

- содействие обеспечению условий и гарантий признания, соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;
- содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка;

- совершенствование механизма обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;

- проводился приём граждан и рассмотрение обращений и жалоб, касающихся фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе с выездом в места проживания несовершеннолетних и их семей совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами;

- осуществлялось содействие в обеспечении и реализации прав детей на образование;

- организация работы по правовому просвещению родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, их духовно-нравственному воспитанию, укреплению устоев семьи и формированию позитивного отношения гражданского общества к крепкой морально-устойчивой семье, воспитывающей трех и более детей;

- осуществление контроля условий содержания, воспитания и обучения, воспитанников в образовательных организациях Волосовского МР, в том числе по соблюдению их социальных прав, восстановлению нарушенных прав.

- проводились личные консультации и консультации по телефону по решению жилищных вопросов лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, внутрисемейных вопросов при определении места жительства несовершеннолетних и определения порядка общения с родителями при бракоразводном процессе, с целью соблюдения прав ребенка, организации подвоза детей-инвалидов, организации летнего отдыха.

Поступило 3 устных обращения от родителей и 1 консультация проведена по телефону. Все обращения были проработаны, проведены консультации родителей (законных представителей).

Общественный помощник принимала активное участие в проведении акции «Безопасность детства» на территории Волосовского МР.

С целью проверки защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот осуществлены выезды совместно с КДН и ЗП, инспекторами ПДН ОМВД России по Волосовскому району государственные учреждения: ГБУ ЛО «Каложицкий ресурсный центр», ГБПОУ «Бегуницкий агротехнологический техникум», ГБПОУ «Беседский сельскохозяйственный техникум».

В рамках ежегодной акции «Дед Мороз идет в гости», совместно с заместителем главного врача по детству ГБУЗ ЛО «Волосовская МБ» Волковой М.С., МАУ «Волосовский молодежный центр «Бирюзовый» организовали мероприятие на детском отделении ГБУЗ ЛО «Волосовская МБ». Мероприятие проводилось с соблюдением всех противоэпидемиологических мер.

Решая задачи по защите прав детей осуществляла тесное взаимодействие с:

- комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Волосовского муниципального района;
- МАУ «Волосовский молодежный центр «Бирюзовый»
- Советом отцов;
- отделом опеки и попечительства Комитета образования администрации Волосовского муниципального района;
- руководителями образовательных учреждений.

В рамках оказания помощи семьям с детьми направлено ходатайство на оказание продовольственной помощи двум семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, которое было положительно разрешено.

в **Тосненском районе** общественным помощником рассмотрено 12 обращений, большинство из них связано с безопасностью детей.

В Гатчинском районе рассматривались вопросы оказания помощи многодетным семьям, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также семьям мобилизованных граждан. Оперативно оказывалась правовая поддержка, в том числе по подготовке исковых заявлений в суд о принудительном взыскании алиментных обязательств в пользу детей при разводе родителей, заявлений о реструктуризации долга по оплате коммунальных услуг, заявлений о постановке на учет по предоставлению жилой площади детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в возрасте старше 18 лет, ходатайства об отсрочке призыва многодетных отцов на СВО, оказание медицинских услуг детям узкопрофильными специалистами (эндокринолог, ортопед, аллерголог), ходатайства на получение материальной помощи для приобретения дорогостоящего детского питания. С участием Уполномоченного все 45 обращений разрешены.

В Лодейнопольском районе общественным помощником рассмотрено 71 обращение, в основном они касались вопросов, связанных с получением среднего профессионального образования, досуговых и трудовых прав несовершеннолетних обучающихся в Лодейнопольском техникуме промышленных технологий, социальных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, получения гражданства Российской Федерации.

Уже традиционными стали прямые эфиры общественного помощника в **Тихвинском районе** Большаковой Ольги Николаевны на «Русском радио-Тихвин», к Международному Дню защиты детей, Всероссийскому дню правовой помощи детям, на которых поднимались актуальные вопросы о детских правах, здоровье и летнем оздоровительном отдыхе; о насилии в семье, о работе кризисного отделения для женщин и о реализации социального проекта «Маленькая мама», о предоставлении помощи семьям, которые оказались в трудной жизненной ситуации, о поддержке детства.

Ежеквартально проводились встречи с родителями, воспитывающими детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, с привлечением представителей органов местного самоуправления, учреждений здравоохранения, образования и фонда социального страхования.

Большакова О.Н. участвовала в приемах граждан, проживающих в пункте временного размещения и принимала меры по обеспечению прав несовершеннолетних.

Ежеквартально директор ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН», Общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области Большакова О.Н. принимала участие в приемах граждан, организованных Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области Литвиновой Т. А. пункте временного размещения граждан (п. Царицыно Озеро). Основные рассматриваемые вопросы - розыск родственников, обучение детей в высших и средне-специальных учебных заведениях.



29 июня на расширенном заседании рабочей группы Ленинградского регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Фонд защиты детей» и Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области директор ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН», Общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области Большакова О.Н. представила отчет о реализации детского проекта «Перезагрузка».



11 августа Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Литвинова Тамара Александровна с участием общественного помощника Уполномоченного по правам ребенка в Тихвинском районе Большаковой Ольгой Николаевной провели прием с несовершеннолетними, получающими социальные услуги в ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН» обособленное подразделение Центр «Светлячок». В личной беседе дети рассказали о имеющихся сложностях и проблемах. Многие вопросы тут же решались.

16 сентября состоялась встреча с родителями на базе Физкультурно-оздоровительного комплекса, по вопросу организации дополнительных занятий по плаванию с инструктором для детей с инвалидностью. На встрече директор ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН», Общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области Большакова О.Н. обсудила начало индивидуальных и групповых занятий в бассейне. Родители задавали волнующие их вопросы по чаше, туалетным комнатам, душевым, пеленальному столу, комнатной кресле-коляске, тарифам.

30 ноября в ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН» Большакова О.Н. организовала и провела встречу за круглым столом представителей субъектов профилактики. Главная задача всех служб – защита прав несовершеннолетних, поддержка семьи. Вызвал интерес у собравшихся и представленный проект «Навигатор47», направленный на повышение качества и доступности социальных услуг для семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.



Главная задача всех служб – защита прав несовершеннолетних, поддержка семьи. Вызвал интерес у собравшихся и представленный проект «Навигатор47», направленный на повышение качества и доступности социальных услуг для семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

22 декабря при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области Т.А. Литвиновой и ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН» Центра «Светлячок» организовано новогоднее театрализованное представление в пункте временного размещения п. Царицыно озеро Большакова О.Н. принимала участие в поздравлении и вручении подарков детям.

Большакова О.Н принимает активное участие в работе комиссии органа опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на которых в течение отчетного периода было рассмотрено более 250 вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних, участвует в проекте Инклюзивный музей - Проект «Я в музее»! направленный на обеспечение доступности музейного пространства для детей инвалидов, и как правильно составить программу посещения музея.

Комитет социальной защиты населения администрации Тихвинского района Ленинградской области, как уполномоченный орган по опеке и попечительству, просит оказать содействие в решении вопроса о внесении изменений и дополнений в областное законодательство, регулирующее предоставление дополнительных гарантий по социальной поддержке прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в частности, в областной закон от 28.07.2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»:

1.1. В пункте 2 статьи 2-1 исключить слова «за счет средств областного бюджета Ленинградской области или местных бюджетов» *(меры социальной поддержки должны распространяться на всех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, независимо от того, из какого бюджета финансируется их обучение);*

1.2. Пункт 9 статьи 3 дополнить категорией граждан, обучающихся по основным общеобразовательным программам.

1.3. Пункт 3 статьи 2 областного закона Ленинградской области от 17 июня 2011 года № 47-оз дополнить категорией лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей *(в целях приведения в соответствие с пп.3 статьи 2 областного закона Ленинградской области от 17 июня 2011 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и пункта 9 статьи 3 областного закона от 28.07.2005 года № 65-оз);*

1.4. Предусмотреть возможность погашения задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг за жилое помещение, перешедшее в собственность подопечного ребенка после вступления в наследство.

В соответствии с пунктом 5 статьи 2-1 областного закона от 28.07.2005 года № 65-оз дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в период их пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нахождения под опекой (попечительством), в том числе воспитывающихся в приемных семьях, освобождаются от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме) за жилое помещение, право пользования которым сохраняется до достижения ими совершеннолетия.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 14.05.2014 №177 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния указанных жилых помещений» «сохранность» осуществляется в отношении жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или занимаемых по договору социального найма.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1154 Гражданского кодекса РФ наследство может быть принято в течение шести месяцев со дня открытия наследства.

В период после смерти законного представителя и до вступления в наследство оплата за ЖКУ за подопечного не производится в связи с отсутствием правовых оснований (т.к. несовершеннолетний еще не собственник). Управляющая организация в этом случае задолженность не списывает.

Таким образом, наследство переходит несовершеннолетнему с задолженностью, которую он вынужден гасить за собственный счет.

СОВЕТ ОТЦОВ

В рамках полномочий, закрепленных областным законом «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» (№ 110-оз от 29.12.2012) в 2019 году был создан областной Совет отцов, в состав которого вошли председатели муниципальных Советов отцов, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области.

В 2022 году Совет отцов продолжил свою работу, направленную на снижение детского травматизма по месту жительства несовершеннолетних, общественному контролю за качественным и безопасным питанием обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области, оказанию помощи беженцам и «семьям СВО». Муниципальные Советы отцов приняли непосредственное участие в проведении акции «Безопасность – Лето 2022» и «Безопасность в каникулярное зимнее время», в уроках «Разговоры о важном» и волонтерском движении, в совместных мероприятиях, направленных на укрепление семейных традиций и ценностей, здорового образа жизни, патриотическое и нравственное воспитание молодежи.

Контроль организации питания обучающихся и воспитанников образовательных организаций Ленинградской области – одно из актуальных и приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, в которой принимают непосредственное участие муниципальные Советы отцов. Ведь общественный родительский контроль школьного питания является одним из инструментов реализации Регионального Стандарта по обеспечению горячим питанием обучающихся 1-4 классов государственных и муниципальных образовательных организаций Ленинградской области.

Советами отцов в течение всего года проводилась постоянная работа по контролю за организацией безопасной среды, заброшенных зданий, представляющих потенциальную опасность, совместно с сотрудниками ДНД и инспекторами по делам несовершеннолетних проводились рейды по недопущению нахождения детей на этих опасных объектах, своевременно информировались органы местного самоуправления и администрацией выносились соответствующие предписания.

Проверялись места для купания. Как показали проверки, организованных в соответствии со всеми требованиями безопасности мест для купания просто нет. Часто дети купаются без родителей. Однако информационных табличек с правилами купания нет, таблички, запрещающие купаться в опасных местах также отсутствуют.

С момента основания Советов отцов, в каждом муниципальном районе Ленинградской области сформировалась своя специфика и особенности работы.

Так, в течение летнего периода **Выборгским Советом отцов** было проверено 15 детских и спортивных площадок. Были обследованы детские игровые площадки, как в старом городе, так и в центре, п. Калинино и Южном микрорайоне.

В городе Выборг появились 4 новые площадки: на Батарейной горе новая детская и новая спортивная площадки, напротив стадиона Авангард новая детская площадка, и на пересечении ул.Выборгская и Ленинградского проспекта у Панцерлакса. При обследовании данных площадок выявлено отсутствие должного ограждения. Информация доведена до соответствующих служб администрации.

По обращению Выборгского Совета отцов прекратила свою деятельность детская площадка детского сада № 22 на ул.Крепостная, д.5, где детям приходилось гулять под стенами старого разрушающегося Кафедрального собора, с которого постоянно сыпались кирпичи.

В целях обеспечения детской дорожной безопасности были обследованы территории и автодороги около школ № 1, 6, 8, 10, 11, 12, 13, 14 и школы в п.Калинино у детской поликлиники. По итогам обследования территорий, в комиссию по безопасности дорожного движения администрации Выборгского района направлено соответствующее обращение с указанием на выявленные недостатки и проблемы:

- Около школ, детских садков и организаций, предоставляющих услуги дополнительного образования (далее - организации), расположенных на территории МО «Город Выборг», отсутствуют обозначенные места парковок, предназначенных для временной парковки родителей, высаживающих и ожидающих детей.
- На автомобильных дорогах, расположенных вдоль образовательных организаций в ходе рейда выявлено недостаточное количество искусственных неровностей, обязывающих водителей снижать скорость.
- Почти половина искусственных неровностей, расположенных около организаций неисправны и представляют угрозу, так как торчащие из асфальта штыри могут повредить колесо, что приведет к неуправляемости транспортного средства вплоть до возможного его выезда на тротуар.

Так на площадке напротив школы № 1 г.Выборга нет искусственных неровностей и обозначенных мест движения транспорта и парковки, со стороны ул.Выборгской заезд закрыт, все въезжают от ул.Театральной и свободно двигаются вдоль детского сада, церкви до школы.

- У школы № 10 машины во время часа пик паркуются на проезжей части в два ряда прямо на пересечении ул.Круговой и ул.Рубежной, что представляет угрозу как для детей, которые пересекают ул.Круговую по пешеходному переходу, так и для водителей, которые могут не увидеть этих детей, поскольку им приходится объезжать припаркованные в два ряда транспортные средства.
- У школы 14 на спуске по ул.Спортивной к ул. Гагарина нет искусственных неровностей, дети и машины двигаются по дороге.
- У детской поликлиники, после закрытия въезда во двор поликлиники с ул.Володарского, машины родителей стали парковаться по Ленинградскому шоссе с двух сторон. При этом, ближайший пешеходный переход расположен более чем в 200 метрах.
- Большинство искусственных неровностей (лежащие полицейские) повреждены, в том числе у школ № 14, 13, 10.

В течение 2022 года администрация отремонтировала искусственные неровности у школ №№ 11, 10, 13.

- Кроме того, в ходе рейдов был проверен путь детей из ресурсного центра в школу и выявлены проблемы перехода ж/д путей. Мост через пути требует ремонта: в зимнее время он убирается от снега недостаточно оперативно, подъем на мост и спуск с него превращаются в опасный аттракцион. Многие дети переходят пути не по мосту, а напрямую через железнодорожные пути.

Советом отцов подготовлены и направлены письма в адрес главы администрации и Уполномоченного по правам ребенка.

В настоящий момент имеется понимание, что мост будет отремонтирован силами администрации Выборга, возможно даже в 2023 году.

Особое внимание было уделено безопасности **мест для купания**. Как показывают рейды, организованные отцами со своими детьми по местам купания, организованных в соответствии со всеми требованиями безопасности специально оборудованные безопасные места попросту отсутствуют. В Выборге таким местом является только центральный пляж. Дети купались везде: на щучьем камне, на втором и третьем пляже, в Толоконниково. Но информационных табличек с правилами купания и табличек, запрещающих купаться в опасных местах не было.

Во время зимних каникул проверялись места зимнего отдыха детей и семей с детьми (катки, горки, лыжные трассы и спуски, другие).

Осуществлялась проверка безопасности недостроенных и заброшенных зданий и сооружений, чердачных, подвальных помещений. Практически все объекты известны: периодически все осматриваются. По инициативе Выборгского Совета отцов был отремонтирован забор вокруг дома - Торквельская ратуша. Кроме того, после передачи в аренду полуразрушенного дома 9 по ул.Красина, новым правообладателем закрыты окна первого этажа.

Проверка безопасности в общественных местах (кинотеатры, торговые центры, клубы, спортивные школы, секции). В рамках выполнения данного пункта отцами фиксировались незаконные объявления, размещаемые на стенах зданий и сооружений с предложением заработать на продаже наркотических средств. Информация доведена до Комитета по ЖКХ. Было налажено взаимодействие с управляющими организациями, которые удалили 8 выявленных надписей. Работа продолжается.

Совместно с контролирующими и надзорными органами (МЧС, Роспотребнадзор, органы местного самоуправления, ГИМС) осуществлен осмотр пешеходного моста в п.Калинино и ж/д моста от гостиницы «Дружба» до Выборгского поселка, с участием начальника УМВД на транспорте, сотрудника СК на транспорте и представителя аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

Кроме мероприятий, связанных с комплексной безопасностью детей, Совет отцов Выборгского района принимает участие в акции «Бессмертный полк», в уборке территории и города, в посадке дополнительных деревьев на «Аллее отцов», в проведении «круглого стола» «Крепкая семья» совместно с женским советом Выборгского района.

В Киришском районе Советом отцов в течение всего года проводились контрольные посещения школьных столовых и буфетов. Иногда это были организованные совместно со специалистами Комитета по образованию Киришского района и Центра питания «Здоровое детство» выезды, а иногда и спонтанные посещения. Мелкие недочеты устранялись на месте. По району практически отсутствуют аргументированные жалобы учащихся и родителей на организацию питания. На базе Киришского Лицея запущен пилотный проект по выборному меню. Пока только для начальной школы, но результаты уже радуют – количество несъеденного уменьшилось. А это значит, что дети стали лучше питаться. Особенно отцы Киришского района отмечают работу коллектива столовой школы №6. В небольшом помещении, на не самом современном оборудовании кормят порядка 900 детей. И кормят вкусно. Директор Центра Питания, Донченкова Екатерина Юрьевна, оперативно реагирует на все замечания и пожелания родителей и учеников.

По направлению «**проверка школьных и детских площадок на безопасность**» работа в 2022 году вышла на новый уровень и была организована совместно с Общественной Палатой г. Кириши. Были обследованы порядка 90 площадок. К работе привлекались и дети. Результаты проверки были переданы в Администрацию. В Ленинградской области в 2021 году утверждена Концепция безопасности детства и план мероприятий по реализации концепции безопасности детства до 2025 года. В Киришском районе большое внимание уделяется организации безопасности детей, поэтому постановлением главы администрации от 22.10.2021г №1852 был утвержден План мероприятий по реализации концепции безопасности детства в Киришском муниципальном районе Ленинградской области на 2021-2025 годы. Документ создавался с учетом мотивированного мнения Совета Отцов.

Совет отцов оказывает помощь и в решении оперативных задач. Так, Советом Отцов, совместно с детьми, взята на себя роль добровольных помощников. Помочь в мелком ремонте, борьбе со снегом, благоустройстве территорий. Совет Отцов активно сотрудничает с волонтерскими организациями Киришского района, на постоянной основе им оказывается поддержка и помощь.

В 2022 г. Советом отцов начата большая работа по привлечению детей и популяризации экологического движения - отдельный сбор и сортировка мусора. Эта работа выросла из акции «Крышечки добра» - постарались развить и углубить тему ответственного потребления. Организовали совместную работу с «Рециклинг парком» - организацией, занимающейся сбором и переработкой втор.сырья в Киришском районе. Была организована экскурсия, посвящённая вторичной переработке пластика, полиэтилена, бумаги и т.д.

В соответствии с планом работы на 2022 год, Совет отцов принимал участие в подготовке к реновации школы №3, контролировал сроки и качество проведения работ. Замечаний нет и к 1 сентября 2023 года дети должны войти в новую школу. Также в отчетный период, принимали участие в приёме ДОЛ к началу каникул и в процессе работы.

В **Лужском районе** Совет отцов с сентября 2022 года по приглашению образовательных учреждений принимал участие в проведении уроков «Разговоры о важном», которые еженедельно проходят в школах. В беседах с обучающимися начальной школы идет разговор и о соблюдении правил поведения на детских площадках, об опасности для детей нахождения на строительных площадках, заброшенных объектах.

В течение 2022 года Совет отцов участвовал в двух выездных комиссиях комитета образования администрации Лужского района в общеобразовательные школы на предмет проверки организации питания учащихся и его качества в школах № 5 и № 3; совместно со специалистом информационно-методического центра при комитете образования администрации Лужского района принимал участие в проведении проверки по пожарной безопасности территорий и зданий общеобразовательных организаций. А с целью обеспечения безопасности несовершеннолетних участвует в рейдах по контролю запрета купания в неустановленных местах (в летний период) и выхода на лед (в зимний период).

Совместно со специалистами отдела транспорта, связи и жилищно-коммунального хозяйства администрации Лужского муниципального района Совет отцов принимает непосредственное участие в мониторинге состояния детских игровых площадок, установленных во дворах и общественных пространствах (Набережная реки Луга Центральный парк, двор пр. Урицкого, д. 66).

В **Тосненском районе** с момента основания Совета (24.03. 2022) представителями совета принято участие, а также организовано и проведено множество мероприятий, направленных на укрепления института семьи и безопасности детства. Ведется страничка в ВКонтakte, Telegram-канал.

По состоянию на 1 ноября 2022 года в состав совета входят 22 человека мужского пола с активной жизненной позицией, ведущие активный образ жизни, сохраняя традиционные семейные ценности, достойно воспитывая своих детей.

Многие из них являются многодетными отцами (3,4 и 5 детей).

На постоянной основе представители СОВЕТА участвуют в Акциях: «День сдачи ЕГЭ родителями», приемке образовательных организаций перед началом нового учебного года, проверке организации школьного питания, приемке летних оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей при общеобразовательных организациях Тосненского района.

В период летней оздоровительной кампании проводили соревнования по спортивному лазертагу, организовали и провели районный конкурс рисунков «Вот такая моя семья» в преддверии Праздника семьи, любви и верности.

Советом совместно с их семьями была высажена Аллея Семьи в Тосненском городском парке. Посажено 47 деревьев.

В рамках реализации целевой модели «наставничество» и проекта Родительского совета «РДШ» «Настоящие отцы» проведены встречи со старшеклассниками школ Тосненского района.

Постоянное участие в районных мероприятиях, направленных на популяризацию здорового образа жизни: День физкультурника, ПАПА, МАМА, Я-спортивная семья, День молодежи и др.

Участие и проведение турнира по-спортивному лазертагу на базе ЦВПМ «Авангард» Ленинградской области, в экологическом турнире Чистые игры -2022, «Разговоры о важном».



Организована работа в рамках всероссийской Акции «Мы вместе»: подготавливается и отправляется гуманитарная помощь в зону СВО, оказывается помощь семьям мобилизованных Тосненского района.

Совет отцов **Тихвинского района** в 2022 году, принял участие:

- в течение года совместная работа с Тихвинской городской организацией ЛОО «Всероссийское общество инвалидов», ЛРОО «Лепестки добра» с родителями детей-инвалидов города Тихвина по волнующим вопросам посещения «Физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном и универсальным залом». По запросу родителей организованы занятия для детей-инвалидов с инструктором по плаванию, приобретены пеленальные столики, специализированная коляска для детей с ОВЗ, утверждены льготные тарифы на посещение спортивного комплекса.



- По распоряжению комитета по образованию Тихвинского района Совет Отцов включен в состав комиссии по вопросам организации питания в общеобразовательных учреждениях Тихвинского района. В феврале 2022 года совместный выход со специалистами комитета по образованию Тихвинского района, родителями учащихся в среднеобразовательных школах, по контролю качества питания в СОШ. Проверено питание в МОУ «Гимназия №2», МОУ «СОШ №1», МОУ «Лицей №8». В рамках осуществления контроля проверено следующее:

- Наличие антисептика при входе в столовую;
- Наличие и соблюдения графика посещения столовой обучающимися;
- Наличие и выполнения графика санитарной обработки столовой;
- наличие 10-ти дневного примерного меню, утвержденного руководителем школы;
- соответствия фактического меню примерному;
- наличие технологических карт приготовления блюд;
- наличие и использование средств индивидуальной защиты у сотрудниками столовой;
- соблюдения выхода готовых блюд в соответствии с меню;
- соблюдения температуры готовых блюд;
- наличие суточных проб и их маркировки;
- входящего сырья, условий хранения, наличие маркировки и сертификатов;
- соблюдения требований при мытье посуды;



По результатам проверки замечаний не выявлено.

Рекомендовано: Размещение утвержденного 10-ти дневного меню на информационном стенде при входе в столовую, размещение диспенсеров для мыла на каждой раковине.

- В течение года проводилась совместная работа с комитетом по культуре, спорту и молодежной политике администрации Тихвинского района по размещению памяток на информационных стендах учреждений спорта и дополнительного образования «О безопасности на водоемах зимой», «Катание на тюбингах (ватрушке) один из самых травмоопасных видов отдыха», «Профилактика детского дорожного транспортного травматизма».

- 25.05.2022 года совместное посещение представителями администрации Тихвинского района, специалистами комитета по образованию Тихвинского района, МОУ ДО «Детский оздоровительный центр Огонек», по вопросу готовности к летней оздоровительной кампании.

- Совет отцов Тихвинского района также принимает активное участие в сборе помощи для мобилизованных в рамках организации благотворительных мероприятий связанных со сбором вещевого имущества для нужд ВСРФ вещевого снабжения



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области внёс существенный вклад не только в укрепление демографической ситуации региона, но и в обеспечение системного подхода в вопросах защиты прав и законных интересов детей во всех сферах их жизнедеятельности.

За 10 лет деятельности института в Ленинградской области реализован целый ряд инициатив, направленный на улучшение социальной политики 47 региона в отношении детей и семей с детьми, и 2022 год не стал исключением.

Как и в предыдущие годы удалось во взаимодействии с органами исполнительной власти реализовать ряд инициатив, направленных на улучшение положения детей, защиту их прав и законных интересов.

Так, принятие Порядка межведомственного взаимодействия позволило исключить факты необоснованной госпитализации в медицинские организации Ленинградской области безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних.

Комиссией по обеспечению безопасности дорожного движения Правительства Ленинградской области приняты в работу предложения Уполномоченного, направленные на профилактику детской дорожной безопасности.

Положительно решен вопрос и с обеспечением детей-инвалидов с сахарным диабетом I типа системами непрерывного мониторинга глюкозы за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Реализованы предложения Уполномоченного по совершенствованию Порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде специального транспортного обслуживания детей – инвалидов для поездок до цирков и зоопарков.

Внесены изменения в Распоряжение комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 14.02.2019 № 746 в части увеличения норматива на средства личной гигиены, что позволило улучшить качество жизни несовершеннолетних в организациях социального обслуживания населения.

Кардинально изменен подход в обеспечении техническими средствами реабилитации детей-инвалидов в соответствии с их индивидуальными физическими особенностями в Приозерском многопрофильном реабилитационном центре Ленинградской области.

А в сфере образования огромное значение имеет открытие первого ресурсного класса для детей с расстройством аутистического спектра и другими ментальными нарушениями, что создает для этой категории детей особые условия для их постепенной социализации, и возможность в дальнейшем обучения в обычных классах.

Созданный при Уполномоченном областной Совет отцов доказал свою надежность в работе по обеспечению детской безопасности и профилактики травматизма, оказанию помощи семьям с детьми, родители которых оказались в зоне СВО, и общественному контролю за качественным и безопасным питанием обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области.

Как показывает мониторинг сферы детской безопасности 47 региона, в результате комплекса мер, направленных на обеспечение детской безопасности по итогам 2022 года на территории Ленинградской области не зарегистрировано чрезвычайных ситуаций, связанных с угрозой жизни и здоровью детей на детских и спортивных площадках по месту их жительства.

В то же время Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области отмечает ряд проблем, по которым не удалось добиться положительных результатов в 2022 году:

- это рост социального сиротства, причиной которого является, в том числе, отсутствие скоординированных действий субъектов системы профилактики в работе с семьей, находящейся в социально опасном положении;
- увеличение числа общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними до достижения возраста уголовной ответственности,
- увеличение числа зарегистрированных детских травм, полученных обучающимися во время их пребывания в образовательных организациях;
- отсутствие должного межведомственного взаимодействия в работе по принудительному взысканию алиментных обязательств в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные и опекаемые семьи, в государственные учреждения.

Представленная в настоящем докладе информация подготовлена на основе работы с обращениями граждан, мониторинга данных профильных комитетов Ленинградской области, различных ведомств федерального и регионального подчинения, которая отражает не только проблемные вопросы, имеющие повышенную общественную (социальную) значимость и требующие особого внимания к детям и семьям с детьми, но и включает в себя предложения правоприменительного характера, рекомендации по обеспечению благополучия в сфере детства.

К началу 2023 года в Ленинградской области сложилась система защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми, подкрепленная не только региональными нормативными правовыми актами, но и деятельностью общественных приемных Уполномоченного, его общественных помощников в работе по правовому просвещению, оперативному реагированию на вызовы современного общества и снятию социальной напряженности.

Ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Ленинградской области в 2022 году Уполномоченный оценивает как удовлетворительную.

Уполномоченный выражает уверенность, что основные предложения и рекомендации Ежегодного доклада «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка в 2022 году» найдут свое реальное воплощение в работе органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в дальнейшей реализации мероприятий «Десятилетия Детства», в том числе на положительное разрешение проблем, наметившихся в 2022 году.

По итогам 2022 года Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество по защите прав и законных интересов детей Правительству Ленинградской области, Законодательному собранию Ленинградской области, органам исполнительной власти Ленинградской области, Общественной палате Ленинградской области, Русской Православной церкви за совместную работу по разрешению вопросов в интересах детей и семей с детьми Ленинградской области.

Уполномоченный высоко оценивает перспективы дальнейшего сотрудничества с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка при

реализации стратегических программ «Сопровождение через всю жизнь», «Подростки 360», «Страна для детей», «Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывших из новых регионов», с негосударственными коммерческими организациями, Централизованной религиозной организацией «Духовное Управление Мусульман Санкт-Петербурга и Северо-Западного региона России».

Уполномоченный уверен, что институт Уполномоченного по-прежнему будет являться публичной площадкой для диалога представителей государственной власти с гражданским обществом, благодаря которому удастся решать многие вопросы, связанные с материнством, отцовством и детством, получить широкое признание общества и его доверие.

Уполномоченный по правам ребенка
в Ленинградской области



Т.А. Литвинова

Решение

по итогам конференции, посвящённой вопросам защиты прав ребёнка, с участием органов местного самоуправления, представителей служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, правоохранительных органов от 01 июля 2022 года
«Актуальные вопросы детской безопасности при организации обучения, досуга и отдыха. Лето-2022» и информация о его исполнении

1. В целях обеспечения детской безопасности на территории Ленинградской области:

1.1. Органам местного самоуправления совместно с управляющими жилищным фондом организациями провести ревизию детского и спортивного оборудования, игровых и спортивных площадок на предмет их соответствия введенным в действие с 01.01.2015 требованиям ГОСТ Р 55677-2013 «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность конструкции и методов испытаний. Общие требования» (приказ № 1282-ст), ГОСТ Р 55678-2013 «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний спортивно-развивающего оборудования» (приказ № 1283-ст), ГОСТ Р 55679-2013 «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность при эксплуатации» (приказ № 1284-ст), ГОСТ Р 55664-2013 «Оборудование для спортивных игр. Ворота футбольные. Требования и методы испытаний с учетом безопасности» (приказ № 1269-ст), ГОСТ Р 55665-2013 «Оборудование для спортивных игр. Ворота для мини-футбола и гандбола. Требования и методы испытаний с учетом безопасности» (приказ № 1270-ст) **с последующим устранением выявленных нарушений.**

Срок: в течение июля-сентября 2022 года.

Согласно информации, поступившей из районных администраций, отраслевыми органами местного самоуправления были проведены проверки игровых и спортивных площадок, однако совместный выезд эксперта ОНФ в Гатчинский и Приозерский районы в октябре 2022 года показал, что многие детские площадки, в том числе недавно построенные, не соответствуют установленным требованиям. Одним из распространённых нарушений была заниженная толщина мягкого покрытия. Также была выявлена проблема нехватки специалистов компетентных в вопросах детских и спортивных площадок в местных администрациях.

По-прежнему на сайтах большинства муниципальных образований отсутствуют реестры безопасных, соответствующих всем требованиям детских площадок.

Уполномоченный обращает внимание на необходимость продолжения работы по ревизии детского и спортивного оборудования, игровых и спортивных площадок с последующим устранением выявленных нарушений, создания реестров безопасных, соответствующих всем требованиям детских площадок, их актуализации.

1.2. Органам местного самоуправления, территориальным подразделениям МЧС и полиции с привлечением общественных организаций провести разъяснительную работу с несовершеннолетними в традиционных, но не разрешённых, местах купания.

Срок: в течение июля-августа 2022 года.

Проведен комплекс мероприятий во взаимодействии с общественностью, Советами отцов в муниципальных образованиях Ленинградской области, благодаря которому удалось сократить количество утоплений среди несовершеннолетних летом 2022 года. Согласно статистике Управления

Записи актов гражданского состояния Ленинградской области летом 2022 года зарегистрировано 2 утопления, летом 2021 года - 8 утоплений.

1.3. Органам местного самоуправления (во взаимодействии с Невско-Ладужским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов) определить правообладателей водных объектов, расположенных на территории их муниципальных образований **для последующего принятия мер по обеспечению безопасности на воде.**

Срок: до 30.10.2022.

Большинство ответов из органов местного самоуправления не отразили выполнение данного пункта. Следует обратить на него внимание при подготовке летней детской кампании в 2023 году.

1.4. Комитету по социальной защите населения Ленинградской области в рамках исполнения пунктов 122, 123 распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года» обеспечить оказание в рамках социально-бытовых услуг, направленных на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту, безвозмездной помощи по оснащению автономными пожарными извещателями (Методические рекомендации, изложенные в письме МЧС России от 28.10.2019 № 43-5692-19), ремонту печей, замене неисправной электропроводки и газового оборудования, оплате задолженности поставщикам жилищно-коммунальных услуг собственников жилья многодетным семьям, семьям, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, а также инвалидам (Методические рекомендации МЧС России от 30.03.2020 №2-4-71-8).

Срок: август 2022 года.

В соответствии с ответом Комитета по социальной защите населения, приобретение и установка извещателей, замена неисправной электропроводки и газового оборудования и т. п. не относятся к социально-бытовым услугам, однако ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» информирует администрации муниципальных районов и территориальные отделы МЧС в случае выявления нарушений противопожарной безопасности, рисков пожаров, в результате которых могут пострадать дети.

В этой связи Уполномоченный считает необходимым организовать работу по установке противопожарных извещателей в жилых помещениях, занимаемых многодетными семьями. В случае проживания семей в квартирах многоквартирных домов такая работа будет направлена одновременно на противопожарную безопасность и других жильцов.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1885 от 24.10.2022 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации», с 1 марта 2023 года регламентировано участие органов исполнительной власти и местного самоуправления в решении данного вопроса:

- установлено, что в отношении каждого здания, сооружения либо группы однотипных по функциональному назначению и пожарной нагрузке зданий и сооружений, расположенных по одному адресу, руководителем организации должна быть утверждена инструкция о мерах пожарной безопасности.

При организации указанной деятельности возможно использовать опыт Новосибирской области, где с 2015 года установлено за счет регионального бюджета и муниципальных средств более 20 тысяч извещателей, которые имеют выход на противопожарные части МЧС, т.е. при пожаре или неисправности извещателя поступит соответствующий сигнал в пожарную часть.

1.5. Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области, Прокуратуре Ленинградской области, органам внутренних дел, органам местного самоуправления провести в рамках своей компетенции работу, направленную на предупреждение нападения домашних собак на людей;

исполнение требований федерального и областного законодательства об обращении с животными, в том числе содержания и выгула домашних животных.

Срок: в течение 2022 – 2023 годов.

После проведения ВКС, согласно сводкам Следственного комитета количество нападений собак на детей уменьшилось, но нарушение требований федерального и областного законодательства об обращении с животными, в том числе содержания и выгула домашних животных, остаются массовыми.

1.6. Управлению ветеринарии Ленинградской области совместно с Уполномоченным по правам ребёнка в Ленинградской области разработать законопроект по внесению изменений в Кодекс об административных правонарушениях Ленинградской области в части, касающейся содержания и выгула домашних животных.

Срок: до декабря 2022 года.

Уполномоченным по правам ребёнка в Управление ветеринарии были направлены аргументированные предложения по внесению изменений в Кодекс об административных правонарушениях Ленинградской области в части, касающейся содержания и выгула домашних животных.

1.7. Органам управления образованием, органам местного самоуправления, органам внутренних дел, комитету по печати и СМИ Ленинградской области провести дополнительную профилактическую работу, направленную на предупреждение травмирования при езде на электросамокатах и других средствах индивидуальной мобильности.

Срок: июль – октябрь 2022 года

Работа проводилась. Её следует продолжить, обращая внимание на качество социальной рекламы, её актуальность и эффективность.

2. С целью обеспечения на территории Ленинградской области санитарно-эпидемиологической безопасности детей в летнее время:

2.1. Администрациям учреждений отдыха и оздоровления детей обеспечить:

- готовность материально-технической базы учреждений в соответствии с требованиями санитарного законодательства на весь период работы учреждений;

- постоянное укомплектование штата квалифицированным педагогическим персоналом, персоналом пищеблока, медицинскими работниками;

- документальное подтверждение трудовых отношений между администрациями учреждений и всеми работниками, находящимися на их территории, включая сопровождающих организованные группы детей тренеров и педагогов;

- прохождение персоналом полного комплекса медицинских осмотров и лабораторных обследований в объемах и с кратностью, регламентированных действующим законодательством;

- неукоснительное соблюдение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания детей, включая исправность технологического и холодильного оборудования пищеблока, соблюдение режима хранения и сроков годности пищевых продуктов, соблюдение противозаразительного режима при приготовлении и раздаче готовых блюд и кулинарных изделий;

- наличие санитарно-эпидемиологических заключений на использование в рекреационных целях имеющихся на территории учреждений водных объектов.

2.2. Организаторам массовых мероприятий с участием детей в природных условиях обеспечить:

- своевременное информирование о проведении таких мероприятий Главного управления МЧС России по Ленинградской области, профильных комитетов Правительства Ленинградской области, глав

администраций муниципальных образований (городского округа), на территории которых планируется проведение мероприятий;

- неукоснительное соблюдение обязательных санитарно-эпидемиологических требований к условиям размещения и организации питания детей в период проведения мероприятий.

Нарушений Уполномоченным выявлено не было.

2.3. Главам администраций муниципальных образований (городского округа):

- обеспечить усиление контроля за соблюдением обязательных требований при проведении массовых мероприятий с участием детей в природных условиях;

- обеспечить усиление ведомственного контроля за соблюдением обязательных требований организации питания и питьевого режима детей в муниципальных летних оздоровительных учреждениях;

- довести до сведения отдыхающих информацию о недопустимости купания в водоёмах, качество воды в которых не соответствует гигиеническим нормативам или не подтверждено результатами лабораторных исследований;

- организовать проведение акарицидных обработок территорий установленных и традиционных зон рекреации, в том числе повторных, по мере прекращения срока действия акарицидного средства.

Работа проведена. В рамках работы МВК рекомендовано муниципальным районам Ленинградской области перенять опыт Киришского района (и Сосновоборского городского округа) в организации питания детей в летних оздоровительных лагерях и образовательных организациях путём создания автономной муниципальной организации.

3. В целях предупреждения травматизма обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области:

Органам власти, осуществляющим управление в сфере образования, руководителям образовательных организаций рекомендовать организовать 1 сентября 2022 года «Уроки безопасности» (например: «Школа - территория безопасного детства»).

Руководителям образовательных организаций Ленинградской области в 2022-2023 учебном году:

- обеспечить строгий контроль за выполнением мероприятий по обеспечению безопасности детей в период их пребывания в образовательной организации;

- предусмотреть проведение мероприятий по благоустройству территории школ в целях создания безопасных условий для жизнедеятельности обучающихся;

- организовать проведение родительских собраний совместно с учреждениями здравоохранения по профилактике травматизма и повышению ответственности родителей за безопасность детей.

Нарушений Уполномоченным выявлено не было.

4. В целях противопожарной безопасности детей рекомендовать:

Органам социальной защиты населения организовать проведение совместных рейдов с представителями органов внутренних дел и МЧС России по местам проживания семей с детьми, находящихся в сложной жизненной ситуации. По результатам проверки оказать необходимую помощь в устранении нарушений противопожарной безопасности.

В Гатчинском муниципальном районе МКУ «Управление БГЗН» закуплено 100 автономных пожарных извещателей, а также 100 огнетушителей, которые переданы в управляющие компании для последующей установки в местах проживания семей, находящихся на контроле у социальных служб.

В Тихвинском районе, в ходе рейдов проведена профилактическая работа по пожарной безопасности в 11 многодетных семьях и в 40 семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, 6 семьям выданы автоматические дымовые пожарные извещатели.

В Подпорожском районе проведено 19 рейдов по местам проживания семей с детьми, находящимися в сложной жизненной ситуации, в том числе неблагополучных семей. По месту жительства в данных семьях проводились инструктажи по пожарной безопасности, предлагалась установка автономных пожарных извещателей, рекомендованных МЧС России в целях профилактики гибели детей на пожарах.

В Приозерском районе при рассмотрении материалов на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в обязательном порядке проводятся инструктажи по соблюдению правил пожарной безопасности с несовершеннолетними и родителями.

Работа в этом направлении продолжается.

5. Информацию о выполнении Решения направить Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области до 1 ноября 2022 года.

Контроль за исполнением Решения возложить на аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

Анализ анкетирования по подростковой инфраструктуре (возможностям отдыха и организации досуга по месту жительства для подростков), проведённого Молодёжным Советом при Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области

В анкетировании могли принять все желающие вне зависимости от возраста и региона проживания. **Респондентам предлагалось ответить на следующие вопросы:**

«Какие возможности для подросткового отдыха, досуга и занятости по месту жительства Вы считаете наиболее важными?»

«Чего Вам не хватает для полноценного отдыха, досуга и занятости по месту жительства?»

«Ваши предложения по улучшению возможностей для отдыха, досуга и занятости подростков по месту жительства, в том числе в летнее время»

Анкетирование прошли более 400 человек. Возраст участников опроса составил от 10 до 53 лет. Наиболее активно приняли участие в анкетировании респонденты следующих возрастов: 15 лет (71 отвечающий), 12 лет (62 отвечающих), 14 лет (60 отвечающих) и 13 лет (51 отвечающий).

Охваченные населенные пункты Ленинградской области: Волхов, Сясьстрой, с. Паша, Мурино, Ропша, Бугры, Новая Ладога, Старая Ладога, Волховстрой-2, Чаплино, Томилино, Потанино, Киселья, Иссад, Надкопанье, Колчаново, Разбегаево, Селиваново, Бережки, Яльгелево. Также были заполнены 6 анкет из Псковской области и 1 анкета из Санкт-Петербурга.

На вопрос **«Наиболее важные возможности для отдыха, досуга и занятости»** большинство опрошиваемых ответили:

1. Спорт, спортивные площадки (120 ответов);
2. Творческое и спортивное развитие, секции и кружки (72 ответа);
3. Места для прогулок, парки, активный отдых (77 ответов).

Также встречались следующие ответы: детские площадки (21 ответ); пляж (12 ответов); интеллектуальное развитие, библиотеки (23 ответа).

Большинство респондентов отмечали важность для них доступности и бесплатности возможностей отдыха и досуга для подростков.

Соответственно, согласно анкетированию, наиболее важными возможностями считаются спорт, активный отдых, прогулки на свежем воздухе, развитие творческих способностей и навыков, интеллектуальное развитие.

На вопрос **«Чего не хватает для полноценного отдыха, досуга, занятости по месту жительства?»** большинство ответили:

1. Времени (60 ответов);
2. Спортивных площадок (48 ответов);
3. Секций и кружков, в том числе летних (39 ответов);
4. Бассейна (27 ответов);
5. Мест для прогулок, парков (26 ответов);
6. Детских площадок (23 ответа);
7. ТЦ/ТРК (18 ответов);
8. Кинотеатра (15 ответов);
9. Кафе (14 ответов);
10. Велосипедных дорожек, места для катания на самокатах, роликах и так далее (12 ответов).
11. Проведения культурно-массовых мероприятий (11 ответов);
12. Открытых скейт-парков (3 ответа).

Многие отвечающие отметили нехватку времени и большую учебную нагрузку. Также много ответов было о нехватке спортивных и детских площадок, разнообразия секций и кружков, бассейнов и парков.

На вопрос **«Предложения по улучшению возможностей для отдыха, досуга и занятости»** поступили следующие ответы:

1. Строительство спортивных и детских площадок (87 ответов);
2. Организация доступных секций и кружков (41 ответ);
3. Создание спортивных и детских лагерей, проведение походов и экскурсий (33 ответа);
4. Благоустройство территории: декор, скамейки, урны, освещение, тротуары, беседки (30 ответов);
5. Открытие бассейна (28 ответов);
6. Обустройство пляжа (27 ответов);
7. Строительство парка (24 ответа);
8. Строительство кинотеатра (14 ответов);
9. Строительство дорожек для велосипедов, самокатов и др. (14 ответов);
10. Строительство ТЦ/ТРК (11 ответов).

Также были предложения по созданию сайта с указанием мест отдыха и досуга с разделом «Для подростков» (г. Волхов) и по открытию парка между Буграми и Мурино во Всеволожском районе.

Участники Молодёжного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области в возрасте от 14 до 21 лет также приняли участие в анкетировании.

Мнение Молодёжного Совета по подростковой инфраструктуре оказалось следующим:

«Какие возможности для подросткового отдыха, досуга и занятости по месту жительства Вы считаете наиболее важными?»

- Пространство для творчества и самовыражения (бесплатные кружки, курсы по различным направлениям);
- Организация экскурсий по интересным местам, музеям и так далее;
- Наличие центров трудоустройства для молодёжи;
- Просвещение подростков о возможностях организации досуга и трудоустройстве;
- Природные зоны с местами для развлечений и отдыха;
- Концертные площадки.

«Чего Вам не хватает для полноценного отдыха, досуга и занятости по месту жительства?»

- Не хватает культурно-просветительских мест, спортивных комплексов, места для развития творчества.
- Вариативности трудоустройства.
- Молодёжных кафе.

«Предложения членов Молодёжного Совета по улучшению возможностей для отдыха, досуга и занятости подростков по месту жительства, в том числе в летнее время»:

- Проведение экскурсий, открытые мастер-классы и фестивали.
- Проекты, направленные на краеведение и изучение истории города.
- Сочетание современных технологий с исторической застройкой.

Возраст отвечающих из Псковской области был от 12 до 15 лет, населенные пункты: Опочка, Манихино.

На вопрос «Какие возможности для подросткового отдыха, досуга и занятости по месту жительства Вы считаете наиболее важными» ответили:

- Спорт и спортплощадки (4 ответа);
- Секции, кружки (1 ответ);
- Музеи, памятники (1 ответ);
- Прогулки (1 ответ).

Следовательно, можно сделать вывод, что спорт, творческое развитие и активный отдых являются наиболее приоритетными возможностями не только для ЛО, но и для Псковской области.

На вопрос «Чего Вам не хватает для полноценного отдыха, досуга и занятости по месту жительства?» в Псковской области ответили:

- Обустройства пляжа (1 ответ);
- Секции, кружки (1 ответ);
- Спортивная площадка (1 ответ);
- Парк (1 ответ);
- ТЦ (1 ответ);
- Кафе (1 ответ).

На вопрос «Ваши предложения по улучшению возможностей для отдыха, досуга и занятости подростков по месту жительства, в том числе в летнее время?» жители Псковской области ответили:

- Бассейн (2 ответа);
- Спорткомплекс (1 ответ);
- Летний лагерь (1 ответ);
- Секции (1 ответ);
- Культурно-массовые мероприятия (1 ответ).