



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Доклад

о соблюдении и защите прав
и законных интересов ребёнка

2019

Оглавление

Введение	5
Анализ обращений граждан	13
Посещаемость сайта 2019 год	23
Работа общественных приёмных и общественных помощников.....	26
Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства	30
Вопросы обеспечения жильём семей с детьми	41
Семейная политика детствосбережения	45
Право ребенка жить и воспитываться в семье.....	45
Устройство детей на воспитание в семьи	49
Отношения, регулируемые семейным правом.....	56
Определение места жительства ребенка и порядка общения	58
Исполнение родительских обязанностей, злоупотребление родительскими правами.....	68
Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	72
Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных учреждениях.....	75
Принудительное исполнение судебных решений в интересах детей.....	77
Алименты для детей-сирот	81
Гражданство, миграции и регистрация по месту жительства	82
Защита прав детей на охрану здоровья	86
Вакцинопрофилактика детей.....	91
Профилактика энтеробиоза	93
Защита прав детей-инвалидов	95
Буллезный эпидермолиз	101
Санаторно-курортное лечение	102
Обеспечение детей-инвалидов тех. средствами реабилитации	106
Социальные выплаты и другая материальная помощь	110
Поддержка семей с детьми.....	114
Социальное обслуживание несовершеннолетних	121
Социальное такси	123
Оздоровительная кампания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.....	124

Обеспечение и реализация прав детей на образование.....	128
Безопасность детей в образовательных организациях.....	138
Обеспечение антитеррористической защищенности зданий, территорий, пожарной безопасности, безопасности эксплуатации зданий и инженерных систем образовательных организаций.....	139
Оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья.....	140
Прохождение несовершеннолетними периодических медицинских осмотров и диспансеризации	144
Организация питания в образовательных организациях.....	148
Доступность питания детей в образовательных организациях Ленинградской области.....	152
Доступность питания для детей льготной категории	153
Доступность питания детей с особыми пищевыми потребностями	161
Профилактика несчастных случаев с несовершеннолетними во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность	173
Разрешение конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений.....	178
Доступность дошкольного образования	180
Обеспечение доступности дошкольного образования детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет.....	184
Развитие негосударственного сектора дошкольного образования.....	185
Доступность начального общего, основного общего и среднего общего образования	186
Рассмотрение обращений граждан о соблюдении прав на образование по программам начального, основного и среднего общего образования и дополнительного образования	187
Доступность образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью	195
Доступность образования для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	199
Дополнительная социальная поддержка студентов и учащихся	201
Безопасность детей.....	203
Дорожная и транспортная безопасность.....	203
Профилактика детского травматизма и несчастных случаев	206
Преступные посягательства в отношении несовершеннолетних.....	212
Детская безнадзорность и беспризорность	214
Детская преступность	217

Организация летней занятости несовершеннолетних	218
Употребление несовершеннолетними алкоголя, табака и других запрещённых веществ	219
Всероссийский проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество»	221
Неудовлетворительная работа правоохранительных органов	222
Правовое просвещение	226
Заключение	235

«Важно воспитывать подрастающее поколение в духе ценностей большой, многодетной, дружной семьи, заботы о близких, детях и родителях, создавать условия для профессиональной, творческой самореализации молодых людей, решения насущных социальных, инфраструктурных проблем»
В.В. Путин

Введение

В 2010 году распоряжением Губернатора в Ленинградской области была впервые введена должность Уполномоченного при Губернаторе Ленинградской области по правам ребёнка.

29 декабря 2012 года Законодательным собранием Ленинградской области был принят закон «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области» и была учреждена соответствующая должность. Закон сформулировал задачи Уполномоченного, определил порядок назначения на должность, освобождения от должности Уполномоченного, его статус, компетенцию, организационную форму и условия его деятельности. С принятием Закона Уполномоченный приобрёл статус государственного органа Ленинградской области, свой аппарат, а с ним самостоятельность.

27 декабря 2018 вступил в законную силу Федеральный закон № 501-ФЗ «Об Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», который расширил полномочия Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

При Уполномоченном по правам ребёнка созданы и функционируют:

- Институт общественных помощников;
- Общественный экспертный совет;
- Общественная приёмная;
- Молодёжный совет;
- Совет отцов.

Экспертная деятельность

Уполномоченный по правам ребёнка входит в состав и участвует в работе:

* Комиссии по вопросам совершенствования механизма защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также укрепления традиционных семейных ценностей;

* областной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

* Экспертного совета по проведению конкурсного отбора проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области для предоставления грантов Губернатора Ленинградской области на реализацию ими социальных проектов;

* Комиссий Комитета общего и профессионального образования о назначении:

- ежемесячной именной стипендии Губернатора Ленинградской области для одаренных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, имеющих государственную аккредитацию.

- именной стипендии Губернатора Ленинградской области для студентов-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Ленинградской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования;

* Конкурсной комиссии для проведения конкурсного отбора некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий в сфере социальной поддержки и защиты граждан;

* Межведомственной координационной комиссии по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи при Правительстве Ленинградской области;

* Попечительского совета социально-реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями и инвалидностью «Дарина»;

* Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации;

* Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка СЗФО, в котором с 2015 по 2017 год являлся председателем.

Уполномоченный регулярно взаимодействует с:

- Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека;

- Постоянной комиссией по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи Законодательного собрания Ленинградской области;
- Постоянными комиссиями: по общественной безопасности, взаимодействию с судебными и правоохранительными органами и профилактике терроризма; по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов, по образованию, молодежной политике, патриотическому воспитанию, физкультуре и спорту; по законодательству, регламенту и этике Общественной палаты Ленинградской области.

Заключены соглашения о взаимодействии с:

- Прокуратурой Ленинградской области;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Следственным Управлением Следственного Комитета Российской Федерации по Ленинградской области;
- Главным Управлением внутренних дел по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области;
- Общественной палатой Ленинградской области;
- Главным бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области;
- Гатчинской и Тихвинской епархиями Русской Православной Церкви;
- Ленинградским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»;
- Ленинградским отделением «Российского союза бывших малолетних узников фашистских концлагерей»;
- Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области;
- ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина»;
- Северо-Западным филиалом ФБГОУВО «Российский государственный университет правосудия»;
- Главным управлением МЧС России по Ленинградской области.
- ГУВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.
- Региональным отделением Всероссийского детско-юношеского общественного движения «ЮНАРМИЯ» в Ленинградской области.

Участие в значимых проектах

«Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы». Проведение мероприятий, в которых важное место отводилось, в том числе, воспитанию в детях гражданственности, патриотизма, активной жизненной позиции.

«Десятилетие Детства». Организация взаимодействия всех заинтересованных ведомств и представителей общественности в формате рабочей группы. Подготовка в составе рабочей группы региональной программы, утверждённой распоряжением Правительства Ленинградской области от 28 мая 2018 г. № 265-р «Об утверждении Плана основных мероприятий по реализации в Ленинградской области Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия Детства».

«Безопасность детства» - в ходе проекта, совместно с общественными помощниками Уполномоченного и членами молодёжного крыла движения Общероссийский народный фронт ежегодно осуществляются мероприятия по комплексной проверке безопасности объектов и мест отдыха, досуга и развлечения детей и семей. В рамках данной работы в отчётном периоде проведена общественная инспекция безопасности объектов и мест детского отдыха и досуга.

В рамках проекта **«Большой Семейный Совет»** - непосредственное участие в проекте, реализуемом на территории Гатчинского муниципального района. Проект объединил в себе общественность, органы местного самоуправления, включая городские и сельские поселения, депутатов Законодательного собрания Ленинградской области для осуществления мер, направленных на решение системных проблем, предотвращение нарушений прав и законных интересов детей.

Регулярные ежеквартальные **совещания с руководством органов местного самоуправления в формате видеоконференции**, по итогам которых вырабатываются решения в сфере детской политики на территории региона, подлежащие исполнению.

Предложения по совершенствованию законодательства

- Уполномоченный предложил Правительству Ленинградской области: ввести законодательно норму, исключающую образование коммунальных долгов, которые возлагались бы на выпускников ресурсных центров, а также норму, освобождающую детей-сирот, являющихся собственниками жилого помещения от оплаты взноса на капитальный ремонт общедомового имущества в многоквартирном доме.

Кроме того, Уполномоченный предложил повысить размер денежной суммы, выделяемой на проведение текущего ремонта жилых помещений, находящихся в собственности или предоставленных детям-сиротам и детям,

оставшимся без родительского попечения по договору социального найма и признанных нуждающимися в проведении текущего ремонта.

На осенней сессии 2019 г. Законодательное собрание Ленинградской области приняло закон, которым были внесены все вышеуказанные предложения.

- Рассмотреть вопрос о включении в Социальный кодекс Ленинградской области меры социальной поддержки для многодетных приемных семей в виде бесплатного обеспечения транспортным средством, наравне с многодетными (кровными) семьями.

Данный вопрос рассмотрен, предполагается введение данной меры социальной поддержки для многодетных приемных семей, проживающих на территории Ленинградской области не менее трех лет и не возвращавших приемных детей в социальные учреждения.

- Внести дополнения в Постановление Правительства Ленинградской области от 23.03.2018 № 101 «О порядке и условиях предоставления на территории Ленинградской области полной (частичной) компенсации стоимости путевок работающим гражданам в организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия и круглогодичного действия, санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия и санатории для детей» в части касающейся компенсации стоимости путевки в размере 100% от расчетной стоимости путевки опекунам (попечителям), которые не состоят в трудовых отношениях в силу возраста, но получают ежемесячную государственную денежную выплату в виде пенсии.
- О включении в Социальный кодекс Ленинградской области меры социальной поддержки для детей, имеющих диагноз буллезный эпидермолиз, в виде денежной выплаты на приобретение средств специализированного лечения для наружного применения.

Предложение было поддержано и размер ежемесячной выплаты будет устанавливаться областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период. Предполагаемый размер выплаты составит 100 000 рублей ежемесячно.

- Поддержано и предложение о внесении дополнений в постановление Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295 «Об утверждении порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области», в части предоставления мер социальной поддержки в виде сухого пайка или в виде выплаты компенсации за питание в денежном эквиваленте для детей-инвалидов, получающих образование вне образовательных организаций Ленинградской области в форме семейного образования.

С начала 2020/2021 учебного года все дети этой категории будут обеспечиваться сухими пайками.

- А также о выделении дополнительных средств из областного бюджета на организацию в 2020 году бесплатных завтраков для обучающихся 1-4 классов образовательных организаций и выделение дополнительных средств на увеличение стоимости школьного питания в день на одного обучающегося.

Проект Постановления проходит согласование в комитете финансов Ленинградской области.

Кроме того, осуществляя свою деятельность в рамках Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, в 2019 году Уполномоченный осуществлял свою деятельность по внесению предложений, направленных на совершенствование федерального законодательства по следующим направлениям:

Защита прав детей-сирот

Осуществляя деятельность по данному направлению, Уполномоченный обсудил с органами государственной исполнительной власти Ленинградской области, с подведомственными им организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вопросы совершенствования подготовки индивидуальных программ жизнеустройства для воспитанников данных организаций, с целью исключения формального подхода и включению в индивидуальные программы жизнеустройства мер по оказанию конкретной помощи несовершеннолетним.

В результате проделанной работы Уполномоченным установлено, что некоторые пункты Санитарных правил СанПиН 2.4.3259-15, СанПиН 2.4.1.3049-13 и СанПиН 2.4.5.2409-08, противоречат основным принципам, заложенным в постановлении Правительства РФ № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», и являются серьезным препятствием при организации в сиротских учреждениях условий по принципам семейного воспитания. В результате были сделаны выводы, что для формирования самостоятельных навыков детей-сирот, проживающих организованно по квартирному типу необходимо внести изменения в Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы в части обеспечения оборудованием кухни, технологии приготовления пищи, правил хранения пищевых продуктов, возможности участия воспитанников в процессе приготовления пищи.

На основании полученных данных были выработаны конкретные предложения, касающиеся реализации постановления Правительства РФ № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». От имени Координационного совета Уполномоченных СЗФО предложения направлены в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Инициатива Уполномоченных СЗФО находится на рассмотрении Роспотребнадзора.

Профилактика вторичного сиротства

В целях эффективной профилактики вторичного сиротства, Уполномоченным подготовлены предложения по внесению изменений в правовые акты федерального законодательства о введении обязательных требований по прохождению школы приемных родителей всеми претендентами на опеку, вне зависимости от наличия родственных связей. Было предложено предусмотреть возможность постановки приемной семьи с опекаемыми детьми на социальное сопровождение, в отдельных случаях без ее согласия, по инициативе органов опеки и попечительства.

Первое предложение вошло в проект ФЗ «О замещающих семьях», который разработало Министерство просвещения РФ.

Использование средств материнского (семейного) капитала

Уполномоченный стал инициатором обращения от имени Координационного совета Уполномоченных СЗФО к заместителю Председателя Правительства РФ по вопросам социальной политики с предложением законодательно закрепить процедуру возврата средств материнского капитала в случаях, когда владельцы сертификата воспользовались средствами, но не получили жилье по независящим от них причинам.

Лечение ВИЧ-инфицированных детей и их матерей

От имени Уполномоченных по правам ребенка, входящих в Северо-западный федеральный округ направлено обращение в Государственную Думу Федерального Собрания РФ о внесении изменений в действующее законодательство:

- в Федеральный закон № 38-ФЗ от 30.03.1995 «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» дополнить статьей 14.1. о введении обязанности ВИЧ-инфицированных женщин, имеющих детей в возрасте до 18 месяцев, беременных женщин, проходить лечение и профилактическое наблюдение, направленное на профилактику передачи ВИЧ-инфекции

от матери к ребенку в специализированных медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь ВИЧ-инфицированным лицам;

- в Статью 5.35.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях дополнить положением об административной ответственности ВИЧ-инфицированных женщин, имеющих детей в возрасте до 18 месяцев, беременных женщин за отказ без уважительных причин от прохождения лечения и профилактического наблюдения, направленных на профилактику передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку, в специализированных медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь ВИЧ-инфицированным лицам, влекущий за собой предупреждение или штраф от 300 до одной тысячи рублей.

В Госдуме дали предложению достойную оценку, и отметили, что внесение изменений потребует дополнительного обсуждения с медицинскими специалистами и представителями общественности. В этой связи в регионе были проведены мероприятия с участием органов исполнительной власти, врачей и представителей НКО. В настоящее время подготовлено повторное обращение в Госдуму, с учетом проделанного анализа и полученных дополнительных предложений.

Авиабезопасность детей:

Уполномоченный поддержал предложение Уполномоченного Мурманской области о необходимости принятия должных мер по обеспечению безопасности детей в случае возникновения на борту самолета экстренной ситуации.

Предложения направлены в адрес Министра транспорта Российской Федерации и в настоящее время рассматриваются.

Коляски детям-инвалидам

Федеральным перечнем технических средств реабилитации, утвержденным Правительством РФ, не предусмотрены кресла-коляски для занятий детей-инвалидов спортом и танцами, а приобретаемые для этих целей за счет благотворительных фондов специализированные кресла-коляски не передаются в личное пользование, а остаются на балансе конкретного учреждения. Уполномоченный принял участие в обсуждении данной проблемы. От имени КС СЗФО в Министерство труда и социальной защиты РФ было направлено предложение о внесении дополнений в распоряжение Правительства РФ от 30 декабря 2005 г. № 2347-р «О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду».

Предложения находятся на рассмотрении.

Ежегодно Уполномоченный по правам ребёнка и сотрудники аппарата в интересах защиты прав детей:

- рассматривают от **700** до **1000** письменных обращений;
- принимают свыше **150** граждан;
- совершают более **50** проверок образовательных учреждений, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- консультируют по телефону около **3000** человек;
- предоставляют актуальную информацию более **20000** гражданам в 8 тематических разделах на официальном сайте;
- принимают участие более чем в **20** судебных заседаниях по семейным и гражданским спорам.

За годы работы Уполномоченного по правам ребёнка и его аппарата рассмотрено **свыше 7000** жалоб и обращений, из которых, более чем в **74 %** выявлена противоправность в отношении несовершеннолетних и их права защищены, а нарушенные - восстановлены.

Анализ обращений граждан

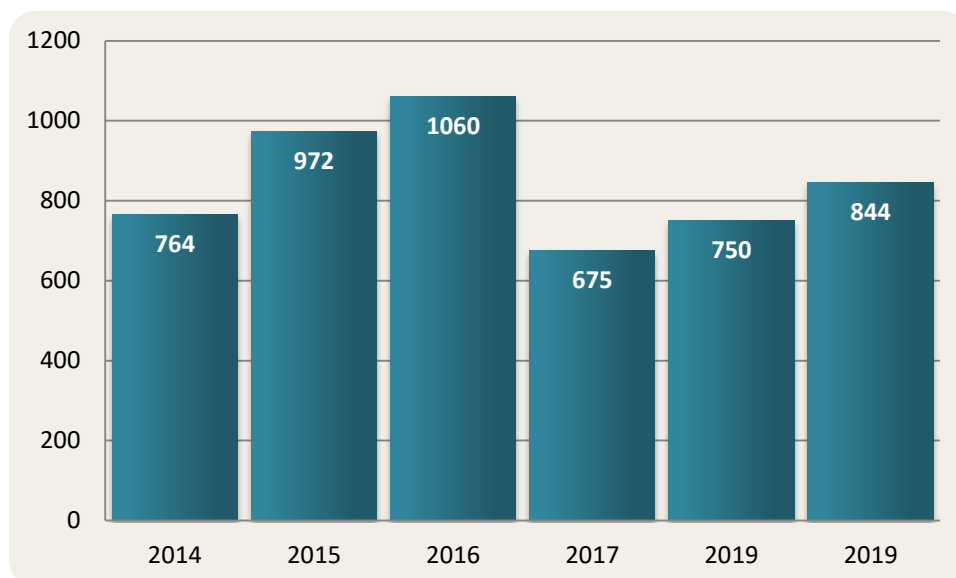
В 2019 году обращения в адрес Уполномоченного поступали по следующим каналам:

- письменные обращения, направляемые посредством почтовой связи;
- письменные обращения, направляемые через Интернет по электронной почте;
- обращения через электронную приёмную на официальном сайте;
- письменные обращения, направленные в блог Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области на новостном портале «Леноблформ»;
- устные обращения, на личном приёме граждан Уполномоченным, в том числе:
 - обращения, принятые во время посещения муниципальных образований;
 - обращения, поступающие в общественные приёмные;
 - обращения по телефону.

В 2019 году Уполномоченный рассмотрел **844** зарегистрированных письменных обращения, в том числе поступивших на личном приёме от граждан и организаций из муниципальных образований Ленинградской области и

других регионов России в защиту прав несовершеннолетних, что на 12,5% больше чем в 2018 г.

Динамика поступления обращений в период с 2014 по 2019 г.г.



Приведённая выше диаграмма демонстрирует динамику поступления обращений, за период деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области как самостоятельного государственного органа.

Рост обращений в защиту прав и свобод несовершеннолетних, Уполномоченный прежде всего, связывает:

- с расширением аудитории граждан, осведомлённых о деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка;
- с ростом уровня правовой просвещённости граждан Ленинградской области;
- осознанием своих прав лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По указанным направлениям Уполномоченный и его аппарат ведут повседневную и целенаправленную работу, используя для достижения целей правового просвещения все имеющиеся в его распоряжении инструменты, из которых наиболее эффективные: интернет, общественные приёмные и общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в муниципальных образованиях.

В 2019 году претерпел некоторые изменения статистический баланс. Второй год лидирующее положение занимают проблемы образовательной сферы, на вторую позицию вышли проблемы семьи. Жалобы о нарушении прав на жилое помещение отошли на третью позицию, где следует отметить снижение за последние три года количества обращений в защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на жилое помещение.

№ п/п	Тематика обращений	Количество обращений		
		2017 г.	2018 г.	2019 г.
1.	Жилищные права	141	151	121
	Обеспечение жильём детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	21	15	15
	Взимание платы за коммунальные услуги с детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4	1	2
	Улучшение жилищных условий семей, имеющих детей; предоставление жилья, земельных участков	107	112	84
	Неудовлетворительные услуги ЖКХ	0	0	0
	Выселение из жилья по решению суда без предоставления другой жилой площади	9	23	20
2.	Отношения, регулирующиеся семейным правом	115	131	153
	Алиментные обязательства	17	17	24
	Оформление опеки, усыновление	26	26	17
	Определение порядка общения, право ребенка на общение с родителями, лишение и восстановление родительских прав, определение места жительства ребенка, конфликты внутри семьи	72	88	112
3.	Права ребёнка в сферах образования, трудовой и досуговой деятельности, межличностные отношения в образовательных организациях	139	163	235
	Дошкольное образование	73	107	170
	Основное общее образование и среднее профессиональное образование	43	46	55
	Досуговая деятельность (организация летней занятости)	20	9	8
	Трудовые права	2	1	1
4.	Права ребёнка в сфере здравоохранения	36	47	61
5.	Социальные выплаты и другая материальная помощь	50	56	63
6.	Безопасность детей	116	122	132
	Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	4	5	6
	Безопасность детей и транспорт, строительство	13	14	14
	безопасность детей в образовательных учреждениях	24	25	23
	недостатки инфраструктуры и транспортного обеспечения	26	35	36

	посягательства против морали и нравственности	15	5	10
	Преступные посягательства в отношении несовершеннолетних	18	16	33
	Неудовлетворительная работа правоохранительных органов	16	22	10
7.	Получение гражданства и регистрации	20	16	20
8.	Вопросы, не вошедшие в классификатор	58	64	59
	Итого:	675	750	844

Как уже было отмечено, в 2019 году **большую долю обращений составляют обращения в сфере прав на образование, досуговой деятельности и межличностных отношений в образовательных организациях.**

Уполномоченный рассмотрел **235 (2018 г. - 163)** обращений в данной сфере. По сравнению с прошлым годом это число выросло на 12,5%. Количество жалоб на проблемы в сфере образования составило 27,8% от общего числа рассмотренных обращений.

Как и в прошлые годы, большую их часть составляют жалобы на нарушение прав несовершеннолетних в сфере дошкольного образования - 170 обращений (в 2018-107), что составляет свыше 72,3 % (2018-65 %) от всех обращений в образовательной сфере. Рост количества поступающих жалоб на отсутствие мест в детских садах продолжается уже 3 года.

Динамика поступления обращений в защиту прав в рамках образовательного процесса

Отчётный период	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Абсолютное количество	112	173	239	139	163	235
Доля от общего количества обращений, %	14	17,7	22,5	20,5	21,7	27,8

Проблема обеспечения местами в детских садах в течение нескольких лет **остро стоит исключительно во Всеволожском районе**, откуда поступило **154** обращения (в 2018 г. - 91). Следующим за Всеволожским, располагается Ломоносовский муниципальный район, откуда в 2019 г поступило **11** обращений, из которых **8** жалоб - на невозможность получить место в детском саду.

В сфере регулируемой семейным правом Уполномоченный рассмотрел **153** обращения (в 2018 г. - 131) , что от общего числа составило свыше 18%. Последние три года отмечается рост количества обращений, в которых поднимаются вопросы, регулируемые семейным правом.

Динамика поступления обращений в сфере, регулируемой семейным правом

Отчётный период	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Абсолютное количество	155	199	180	115	131	153
Доля от общего количества обращений, %	20,2	20,4	16,9	17	17,4	18,1

Значительную часть обращений в сфере семейного законодательства составили жалобы на нарушение права ребёнка жить и воспитываться в семье, которое заключается в отказе на общение с родителем, проживающим отдельно, близкими родственниками, а также вызванные спором об определении места жительства ребёнка с одним из родителей, и о лишении родительских прав. Таких обращений рассмотрено **112**, они составили свыше 73 % обращений по проблемам семейного права.

При разрешении споров, возникающих между родителями по поводу отправления своих прав и исполнения обязанностей, Уполномоченный первоочередное внимание уделял наилучшему обеспечению прав и интересов ребёнка. Защиту права детей жить и воспитываться в семье Уполномоченный в 2019 году осуществлял в полной мере, используя и такую форму как участие в рассмотрении судами общей юрисдикции гражданских дел по разрешению споров, регулируемых Семейным кодексом Российской Федерации, где Уполномоченный выступал в качестве государственного органа, дающего заключение. Уполномоченный и его представители участвовали в рассмотрении судами первой инстанции **6** споров об определении места жительства ребёнка с одним из родителей, лишении родительских прав. Во всех случаях суды выносили решения в интересах несовершеннолетних и в соответствии с позицией Уполномоченного.

Отмечен рост жалоб на неисполнение обязательств по уплате алиментов, которую все эти годы целенаправленно осуществляет Управление Федеральной службы судебных приставов.

Высоким сохраняется показатель количества обращений по проблемам безопасности детей, сохраняющийся на уровне от 15 до 17 %.

Динамика поступления обращений в защиту прав в сфере безопасности

Отчётный период	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Абсолютное количество	116	134	185	116	122	132
Доля от общего количества обращений, %	15,2	13,8	17,4	17,2	16,2	15,6

Вызывает тревогу рост деяний, посягающих на устои морали и нравственности, а также преступных деяний в отношении несовершеннолетних. Оба показателя выросли в **2** раза.

Несмотря на незначительные колебания в 2018 году, на протяжении последних пяти лет наметилась тенденция к снижению количества обращений, связанных с нарушением жилищных прав. В сравнении с предыдущим отчётным периодом она снизилась с *151 до 121*, то есть почти на 20 %. Доля жалоб на нарушение жилищных прав составило 14,3% от общего числа обращений (в 2018 г. - 20%).

Динамика поступления обращений в защиту прав на жилое помещение

Отчётный период	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Абсолютное количество	202	237	189	141	151	121
Доля от общего количества обращений, %	26,3	24,3	22,1	21	20	14,3

Сопоставление данных указывает на то, что с каждым годом в общем объёме обращений доля жалоб на нарушение жилищных прав несовершеннолетних снижается. Снижается и абсолютное количество обращений в данной сфере. Наибольшее количество обращений с жалобами на нарушение жилищного законодательства в муниципальных образованиях в 2019 году поступило из **Всеволожского -24** (в 2018 - 28), **Гатчинского - 19** (в 2018 - 25) районов.

Снижается доля обращений с жалобами на нарушение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2019 г. с жалобами на нарушение права на жилое помещение детей-сирот поступило **17** обращений (в 2018 году **16**, в 2017 г. - **16**).

Наибольшее количество обращений в отчётном периоде поступило из **Всеволожского муниципального района – 336** (в 2018 г. - 240), что от общего числа поступивших обращений составило 40,2 %, **Гатчинского – 97** (в 2018 г.-102) соответственно 11,6%, на третьей позиции **Тосненский район – 62** (в 2018 г.-61) обращения, что составило 7,4%.

Таким образом, на долю этих трёх районов, приходится свыше **59 %** всех обращений, поступивших Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области.

Анализ данных за несколько лет указывает на наличие системных проблем в отдельных муниципальных образованиях Ленинградской области в сфере реализации прав, закреплённых в федеральном и областном законодательстве. Так произошёл очередной всплеск обращений с жалобами на невозможность реализовать право на дошкольное образование во Всеволожском муниципальном районе.

Динамика поступления жалоб на отсутствие мест в детских садах на территории Всеволожского МР

Отчётный период	2015	2016	2017	2018	2019
Количество жалоб	60	111	61	91	154

Приведённые данные свидетельствуют, что на протяжении нескольких лет во Всеволожском муниципальном районе остаётся высоким показатель нарушения прав детей на доступное дошкольное образование.

Динамика поступления обращений по муниципальным районам и городскому округу

	Муниципальное образование (МР, ГО)	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	Бокситогорский	18	19	9	24	6
2	Волосовский	23	17	14	25	18
3	Волховский	30	29	27	25	22
4	Всеволожский	188	252	208	240	336
5	Выборгский	79	67	41	30	43
6	Гатчинский	129	153	99	102	97
7	Кингисеппский	40	17	16	17	17
8	Киришский	21	32	18	16	10
9	Кировский	42	37	31	61	27
10	Лодейнопольский	16	8	13	14	6
11	Ломоносовский	54	49	26	31	50
12	Лужский	59	39	24	21	27
13	Подпорожский	21	25	9	9	14
14	Приозерский	30	56	22	13	19
15	Сланцевский	20	12	10	8	19
16	Сосновоборский	36	17	12	10	37
17	Тихвинский	26	27	9	8	13
18	Тосненский	63	72	38	45	62
	СПб и другие субъекты	77	132	49	51	38
	Итого	961	1060	675	750	844

Важное внимание Уполномоченный уделяет практике личных приёмов граждан, которые осуществлялись каждый второй и четвёртый вторник каж-

дого месяца в аппарате Уполномоченного по адресу Санкт-Петербург, ул. Смольного дом 3.

Для расширения возможностей граждан обратиться непосредственно к Уполномоченному, и в целях оперативного разрешения проблем, изложенных в жалобах, Уполномоченный ежемесячно осуществляет выезды в муниципальные районы, где проводит личный приём граждан. Приёмы совмещаются с проведением тематических мероприятий в формате «круглого стола», посещением детских организаций, учреждений и семей.

В ходе рабочих поездок в муниципальные образования Ленинградской области Уполномоченный провёл личный приём 72 граждан, из них 9 – коллективные.

Динамика личных приёмов Уполномоченным

Отчётный период	2015	2016	2017	2018	2019
Личные приёмы граждан	136	119	61	147	72

Осуществляя в свою деятельность в соответствии с положениями ст. 38 Конституции Российской Федерации и законом Ленинградской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области», Уполномоченный при поступлении обращений о нарушении социальных прав несовершеннолетних, для полного и всестороннего их разрешения взаимодействовал с органами исполнительной власти, местного самоуправления, надзорными и контрольными органами, руководителями государственных учреждений.

Выявленные проблемы в сфере детства успешно разрешались во взаимодействии с отраслевыми органами исполнительной власти: Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области, правоохранительными, надзорными и контрольными органами в лице Прокуратуры Ленинградской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, Управления Федеральной службы судебных приставов (УФССП) по Ленинградской области, Следственного Управления Следственного Комитета РФ по Ленинградской области, ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Взаимодействие с указанными органами позволяет объективно, всесторонне и полно исследовать факты, изложенные в обращениях и, в случае их подтверждения, предпринять меры реагирования, что позволяет в кратчайшие сроки восстановить нарушенные права несовершеннолетних.

При поступлении обращений о нарушении социальных прав несовершеннолетних органами власти, организациями и должностными лицами,

Уполномоченный для проверки и принятия решения в **96** случаях (в 2018 г. - 111) **вступал во взаимодействие с органами прокуратуры Ленинградской области.**

В 50 % случаев прокуратурами выявлена противоправность в отношении несовершеннолетних и поставленные в них вопросы были разрешены положительно. При этом по фактам нарушений прав несовершеннолетних в **11** случаях внесены представления с требованием об устранении нарушения законодательства, по которым **8** должностных лиц были привлечены к дисциплинарной ответственности, по **5** фактам возбуждены производства об административных правонарушениях и должностные лица привлечены к ответственности, **7** постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенные с нарушением закона отменены; в **1** случае рекомендовано внести изменения в муниципальные нормативные правовые акты. По результатам рассмотрения **3** обращений прокурорами направлены в суд иски с требованиями о восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних граждан и семей с детьми. В остальных случаях права граждан восстановлены в ходе проверочных мероприятий. По 5 обращениям на день отчёта проводятся проверки.

В **6** случаях (в 2018 г. - 20) Уполномоченный взаимодействовал со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области в целях установления в обращениях граждан факта, содержащего в себе признаки преступления. Так, в ходе проверок по трём обращениям граждан о нарушении их прав сфере, регулируемой жилищным строительством, было установлено, что по всем трём обращениям возбуждены уголовные дела.

Особое значение Уполномоченный придаёт сотрудничеству с **Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области** (Роспотребнадзор), поскольку совместная работа с Управлением отличается высокой результативностью.

По запросу Уполномоченного и на основании обращений граждан, во взаимодействии с территориальными подразделениями Роспотребнадзора проведено **17** (в 2018г.-13) проверок соблюдения санитарного законодательства. В **12** случаях специалистами Управления выявлены нарушения. Во всех случаях нарушения санитарного законодательства юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов; в **4** случаях руководителям внесены представления об устранении нарушений закона, в одном случае образовательная деятельность учреждения временно приостановлена.

Успешно разрешались обращения во взаимодействии с **Управлением Федеральной службой судебных приставов по Ленинградской области** (далее УФССП) в которых заявители ставили вопросы исполнения судебных решений в сфере регулируемой семейным правом: взыскание алиментов, определение места жительства ребёнка с одним из родителей, определение порядка общения ребёнка с родителем, проживающим отдельно, предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения

родителей. Уполномоченным во взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов проведены проверки по 17 обращениям (в 2018 г. - 31).

По **14** фактам были предприняты дополнительные меры, направленные на понуждение ответчиков к исполнению судебных решений, что в ряде случаев дало положительный результат. В 2 случаях были выявлены факты упущений со стороны судебных приставов-исполнителей. В **1** случае предпринятые меры розыска результата не дали, что даёт основание обратиться в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим.

Во взаимодействии с **ГУМВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области** было рассмотрено 13 обращений (в 2018 г. - 23). Из них по **6** фактам, изложенным в обращениях установлена противоправность, из которых в **1-м** случае виновный привлечён к административной ответственности, в **1-м** случае протокол об административном правонарушении направлен в административную комиссию, проведено **2** профилактические беседы, в **1-м** случае, последствия противоправности были устранены в ходе проверки проводимой сотрудниками МВД, в **1-м** случае, по факту выявленного нарушения прав, было рекомендовано обратиться в суд. По одному обращению проводится проверка.

В **6** случаях, обращения граждан Уполномоченный рассматривал во взаимодействии со Следственным Управлением Следственного Комитета Российской Федерации по Ленинградской области. В **3-х** случаях были нарушены жилищные права семей с детьми, которым был причинён материальный вред строительными компаниями вследствие того, что денежные средства, включая материнский капитал, направленные на приобретение строящегося жилья, были присвоены компаниями, а жильё не построено. По сообщению из СУ СК по Ленинградской области, во всех случаях были возбуждены уголовные дела. Три сообщения находятся на рассмотрении.

В результате взаимодействия с надзорными, контрольными, правоохранительными органами, органами исполнительной власти Ленинградской области, местного самоуправления, руководителями государственных учреждений, обращения в защиту прав и законных интересов детей были разрешены положительно.

Кроме того, для преодоления трудной жизненной ситуации, в которой оказались дети и их семьи, Уполномоченный сотрудничал с областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский Детский Фонд», благотворительным фондом «Место под солнцем» и др.

В 2019 году, с учётом обращений, поступавших в общественные приёмные, рассмотренные общественными помощниками Уполномоченного, консультаций по телефону и в сети «Интернет», ответов в рубрике «Вопрос-ответ» на официальном сайте Уполномоченного, им лично и его аппаратом рассмотрено **3151** обращение граждан по вопросам защиты прав семьи, материнства, отцовства и детства.

Из содержания поступивших обращений в адрес Уполномоченного отчётливо виден пробел в деятельности органов местного самоуправления в

решении проблем детства, материнства и семьи. Существует разрыв между политикой в сфере защиты материнства, детства и семьи, проводимой федеральным и региональным центрами с одной стороны и практической деятельностью органов местной власти, по осуществлению возложенных на них государственных полномочий.

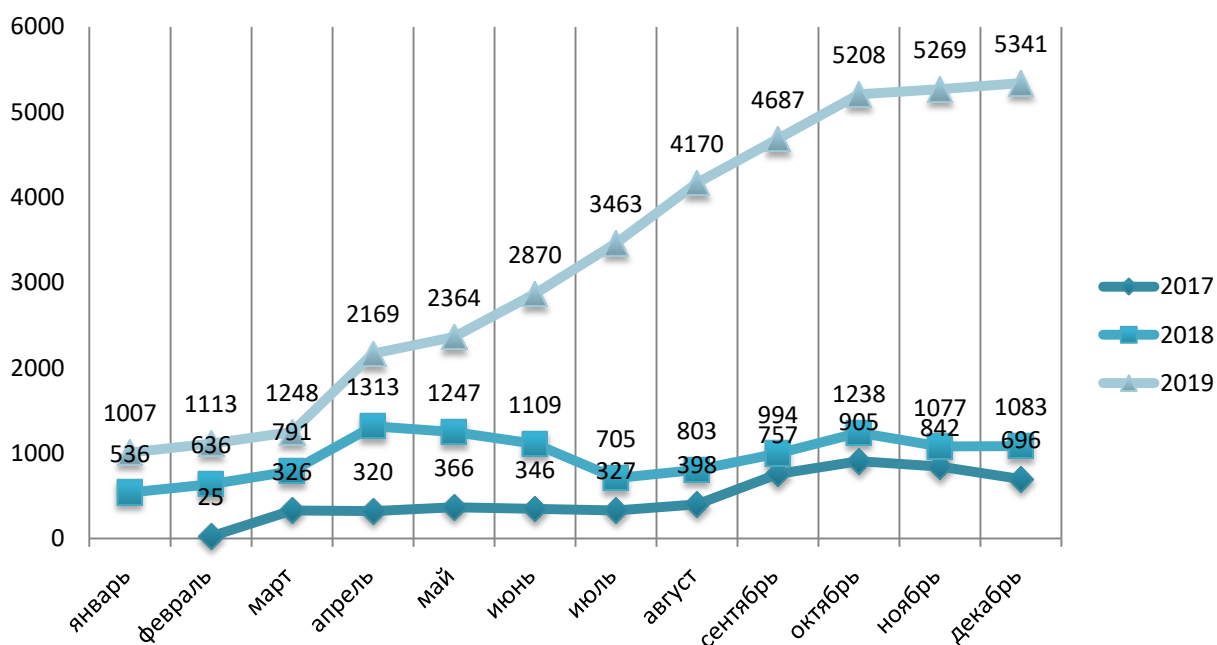
Обращения, разрешение которых входит в компетенцию органов местного самоуправления, должным образом не рассматриваются в муниципальных образованиях, по существу не разрешаются, из-за чего по проблемам, отнесённым к вопросам местного значения граждане вынуждены обращаться в государственный орган - Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области.

В 2019 году доля положительно рассмотренных Уполномоченным обращений, составила 73 %.

Посещаемость сайта 2019 год

Официальный сайт Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области 47deti.ru был запущен в 2017 году. Цель сайта – информационная открытость Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, как государственного органа, соблюдение антикоррупционного законодательства, а также информационное просвещение населения Ленинградской области.

Посетители сайта (новые)



В 2019 году в рамках просветительской деятельности, в целях информирования о деятельности Уполномоченного и общей ситуации в регионе, на официальном сайте Уполномоченного 47deti.ru, в блоге Уполномоченного на

портале lenoblinform.ru, было опубликовано около 130 информационных и новостных статей.

На протяжении 3-х лет количество посетителей сайта стабильно растёт. За период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года, к официальному сайту уполномоченного 47deti.ru обратилось около 38180 уникальных посетителей (для сравнения в 2018 год – 11430). Общее количество посетителей сайта в 2019 году выросло на 233%.

Возрастные категории посетителей, которые обратились к сайту уполномоченного, распределились следующим образом:

- самая активная возрастная группа 25-34 года - 12300 чел., 35-44 года - 7460 чел., 45-54 года – 3306 чел., 55 лет и старше – 1800 чел., несовершеннолетние младше 18 лет – 838 чел. В подавляющем большинстве 81% посетителей сайта - женщины.

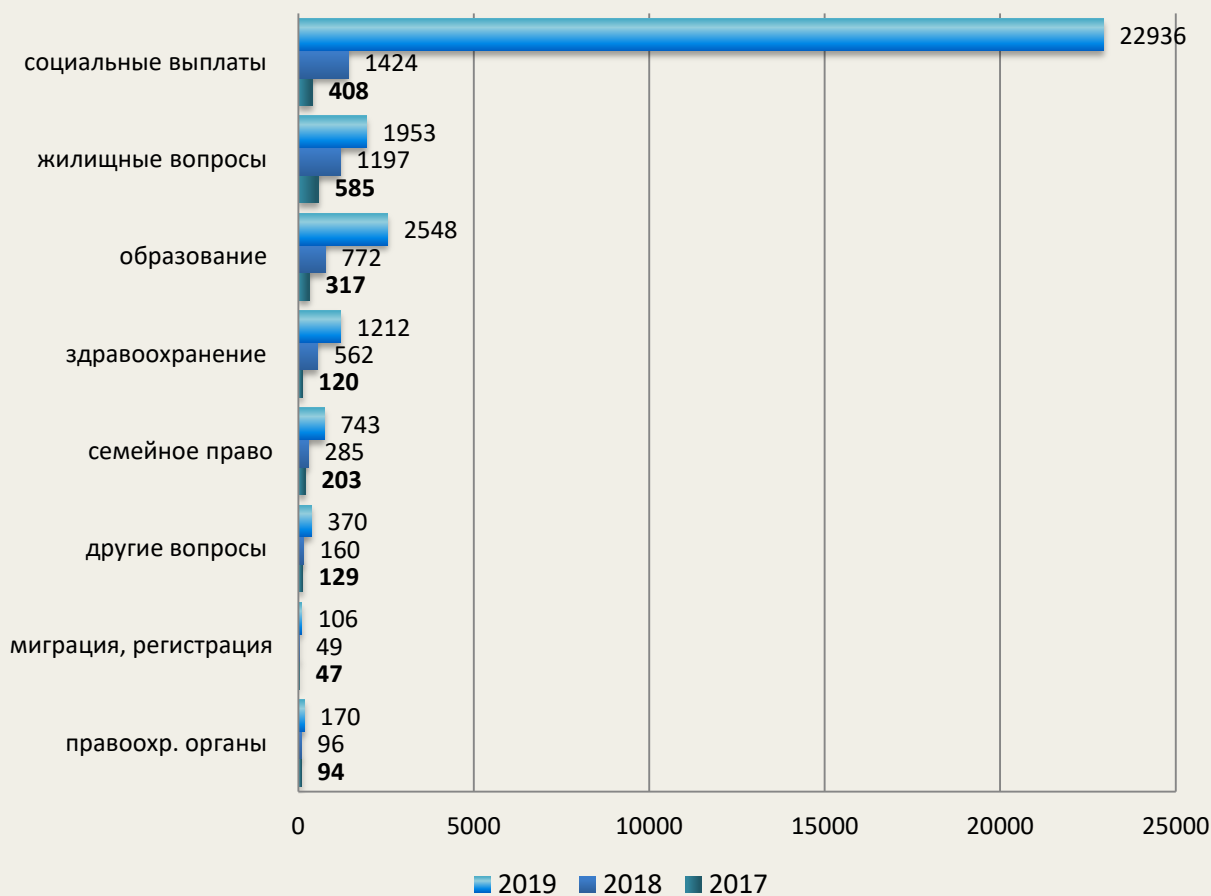
Данное распределение вполне закономерно и ещё раз подтверждает интерес молодых мам к вопросам защиты прав и законных интересов детей, а также социальной политике государства, направленной на поддержку молодых семей с детьми – возможным льготам и пособиям, положенным при рождении ребёнка.

На протяжении 2019 года, помимо новостей, информации о деятельности Уполномоченного, а также комментариев Уполномоченного к резонансным событиям, на сайте публиковалась и обновлялась информация в 8 тематических разделах: образование, жилищные вопросы, социальные выплаты, здравоохранение, семейное право, миграционные вопросы и регистрация, работа правоохранительных органов, другие вопросы.

Структура и наполнение разделов сайта были сформированы на основании анализа обращений граждан, поступивших Уполномоченному в предыдущие годы, с учётом наиболее популярных запросов. Информация постоянно актуализируется в соответствии с изменениями в действующем законодательстве. Такой подход к формированию структуры и организации сайта позволил существенно снизить количество обращений граждан, поступающих непосредственно в аппарат Уполномоченного. Таким образом, сайт стал самостоятельным инструментом, позволяющим в оперативном порядке давать разъяснения по наиболее востребованным тематикам обращений. Так, за период 2019 года к специализированным тематикам сайта обратилось около 29000 человек.

Согласно данным сервиса Яндекс.Метрика в 2019 году наибольшее число посетителей сайта обращалось к информационным разделам, посвящённым вопросам: социальной поддержки населения - 22936 чел. (выросло более чем в 16 раз, по сравнению с 2018 г.), образования – 2548 чел. (772 чел. – в 2018 г.), жилищным вопросам – 1953 чел. (1197 чел. в 2018 г.), здравоохранения – 1212 чел., семейного права – 743 чел., и др.

Новые посетители специализированных разделов



Кроме этого, на сайте предусмотрен ещё один способ обратной связи с заявителями – более интерактивный – это рубрика «Вопрос-ответ»: в формате онлайн-переписки, когда заявитель публикует свой вопрос в открытом доступе на сайте, а специалисты аппарата Уполномоченного на него отвечают. В этом случае, посетители рубрики могут ознакомиться со схожими проблемными вопросами и воспользоваться советом Уполномоченного по аналогичной проблеме. За период 2018 года к информации, опубликованной в рубрике «вопрос-ответ» обратилось 683 посетителя, за 2019 года эта цифра выросла практически в 2 раза и составила уже 1234 чел. В минувшем году в указанной рубрике 20 человек получили разъяснения по указанным вопросам. В блоге Уполномоченного на информационном портале lenoblinform.ru в аналогичной рубрике было дано 42 ответа и разъяснения, то есть, в общей сложности, более 60 обращений было рассмотрено в онлайн-режиме.

Работа общественных приёмных и общественных помощников

В 2019 году продолжили работу общественные приёмные Уполномоченного по правам ребёнка на базе пяти филиалов ЛГУ им. А.С. Пушкина в Бокситогорском, Выборгском, Ломоносовском, Лужском районах и Кингисепском районах. В Подпорожском районе проект общественных приёмных в 2019 году не реализовывался.

Общественные приёмные продолжают работать на базе тех филиалов, директора которых считают такую работу важной и целесообразной. Главным образом, приёмные работают в рамках оказания консультирования при обращениях жителей.

Отчётные периоды	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.
<i>Количество индивидуальных консультаций</i>	565	420	537	516	507	454	396
<i>Охват населения коллективными просветительскими мероприятиями</i>	2000	2500	605	2023	2564	1822	1255

В Бокситогорском районе на базе филиала ЛГУ и СОШ № 4 были организованы лекции: «Организация комплексного сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья», «Здоровье ребенка как основа успешного школьного обучения», «Проблемы успешной мотивации детей и подростков», «Здоровье как ценность. Пагубность вредных привычек. Влияние вредных привычек взрослых на здоровье детей», «Психология выбора профессии старшеклассником» и другие.

В Лужском районе ежемесячно проводились лекции различной тематики, связанной с детством, которые совмещались с приёмом граждан специалистами различного профиля.

В Ломоносовском районе было организовано два тематических родительских собрания: по психологии детско-родительских отношений и профориентации.

В Выборгском районе, как показывает практика, все большим спросом у населения пользуются услуги общественной приёмной Уполномоченного по

правам ребенка. В 2019 году в общественную приемную по правам ребенка за индивидуальной консультацией обратилось **178** гражданина.

Для разных групп населения в общественной приёмной проводились лекционные занятия. В 2019 году продолжился цикл лекций «Общественная приёмная Уполномоченного по правам ребенка – для каждого жителя Ленинградской области». Всего в Выборгском районе **404** слушателя посетили лекции различной тематики.

Больше всего заявителей - 49 человек, обратилось в общественную приемную по вопросам семейных отношений. В связи с этим было принято решение провести расширенный приём граждан, и пригласить дополнительного психолога из МАО «Дом молодежи», психолога из ЛГУ им. А.С.Пушкина и общественного помощника уполномоченного по правам ребенка в Выборгском районе. По просьбе общественного помощника, психолог из МАО «Дом молодежи» провел курс лекций в клубе молодой семьи «Ясень», благодаря чему удалось примирить 3 семьи, которые были на грани развода.

Волонтеры Университета им. Пушкина и Дома молодежи, под руководством общественного помощника, провели опрос жителей Выборгского района, по результатам которого были разработаны темы лекционных занятий.

В 2019 году много внимания было уделено воспитанию и правовому просвещению молодых семей, для этого был создан клуб молодой семьи «Ясень».

В клубе молодой семьи «Ясень» проводились коллективные и индивидуальные занятия с психологом. Пока с родителями общался психолог, дети имели возможность посетить занятия логопеда. По заявкам членов клуба общественный помощник приглашал в клуб юристов, специалистов органов опеки и жилищного отдела администрации, сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры. Благодаря проводимой в клубе работе, количество его членов увеличилось, что позволит в 2020 году увеличить охват просветительской работы с населением.

Особое внимание общественных приемных было уделено проведению Всероссийского Дня правовой помощи. В этот день, 20 ноября, в день принятия Конвенции о правах ребенка, общественные приёмные приняли участие в работе консультационных пунктов, давали разъяснения действующего законодательства и проводили консультации.

Вопросы посетителей касались, были самыми разными, - обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставления им положенных льгот и пособий, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей и лишение родительских прав, имущественные отношения и порядок наследования, детско-родительские отношений и психологические особенности выбора профессии. В Бокситогорском районе за консультацией обратилась группа воспитанников Анисимовского ресурсного центра, которых интересовали их льготы и гарантии при поступлении в учебные заведения начального и среднего профессионального образования.

Статистика по общественным приёмным Уполномоченного 2019 год

Общественная приёмная	Количество индивидуальных консультаций		Охват населения коллективными просветительскими мероприятиями (человек)	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Бокситогорского района	48	51	357	285
Выборгского района	122	178	431	404
Кингисеппского района	21	12	-	0
Ломоносовского района	20	6	287	82
Лужского района	148	149	662	484
Подпорожского района	95	0	85	0
Всего:	454	396	1822	1255

Общественные помощники Уполномоченного вели работу по рассмотрению обращений граждан, оказывали содействие в проводимых Уполномоченным мероприятиях, самостоятельно организовывали мероприятия, направленные на просвещение несовершеннолетних, профилактику девиантного поведения.

№ п\п	Тематика обращений	Количество обращений			
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
	Общественные помощники	617	392	502	575

Общественными помощниками было принято 575 обращений, большинство из которых было рассмотрено на месте в рамках консультирования и взаимодействия с органами местного самоуправления. Больше всего обращений поступило в сфере семейного права и по вопросам выплаты пособий и компенсаций на детей, неуплаты алиментных обязательств.

Приоритетным направлением в деятельности общественного помощника в Выборгском районе является защита прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья. Так, для детей с ограниченными возможностями в 2019 году была проработана новая форма работы – показ детских спектаклей, что вызвало огромный восторг у детей и их родителей. На 2020 год общественный помощник Уполномоченного в Выборгском районе заключил договор с отделом культуры на показ 10 спектаклей.

Во исполнение инициативы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка о проведении акции «Безопасность детства» общественные помощники приняли участие в мероприятиях, направленных на повышение безопасности детей в каникулярное время на территории Ленинградской об-

ласти. Так, в зимний период в Гатчинском районе произведены осмотры мест зимнего отдыха семей с детьми, а в летнее время – мест купания родителей с детьми, проведены разъяснительные беседы с родителями.

Общественный помощник в **Подпорожском районе** принял участие в мероприятиях Единого родительского дня по теме «Безопасность детства» с 18 по 22 марта 2019 года в учреждениях образования, культуры и спорта на территории МО «Подпорожский муниципальный район», в июне-июле участвовал в проверках детских оздоровительных лагерей при МБОУ «Подпорожская СОШ №1», МБОУ «Подпорожская СОШ № 3», МБОУ «Подпорожская СОШ №4», МБОУ «Подпорожская СОШ №8», МБОУ ДО «Подпорожский центр детского творчества».

В **Тихвинском районе** ежеквартально организовывались встречи с родителями детей, имеющими ограничения по здоровью. 20 ноября на «Русском Радио Тихвин» был организован прямой эфир по вопросам охраны прав детей.

В **Гатчинском районе** для повышения правовой грамотности населения были организованы два круглых стола с привлечением представителей органов власти.

Общественным помощником в **Тосненском районе** был организован многодневный туристический поход поискового отряда «Ягуар», в рамках которого была проведена военно-полевая эстафета «Будь готов к защите Отечества», где участвовали ребята в возрасте от 11 до 17 лет, а также были организованы мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни: спортивные соревнования; беседы на тему профилактики детского травматизма, игровые программы.

Общественные помощники в Волховском, Выборгском и Лодейнопольском районах были включены в состав муниципальных межведомственных комиссий по вопросам организации оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи летом 2019 года.

С представителем Отдела надзорной деятельности Лодейнопольского района ГУ МЧС России по Ленинградской области 28 мая 2019 года общественный помощник посетил 10 учреждений Лодейнопольского района, на базе которых должны были открыться детские оздоровительные лагеря с дневным и круглосуточным пребыванием детей.

Одним из предложений общественного помощника в Подпорожском районе стало проведение обязательной психологической экспертизы детских игрушек, с последующим их изъятием из оборота, как наносящих вред психическому здоровью детей и пропагандирующих нездоровое восприятие окружающего мира, например: куклы-гермафродиты, мутанты, трансформеры, монстры и другие.

Общественный помощник в Гатчинском районе обратилась в комитет по социальной защите населения с ходатайством об упрощении сбора документов матерям для получения детских пособий.

Общественный помощник в Тихвинском районе обратила внимание на то, что понятие «проживание» трактуется в разных случаях по-разному: как

фактическое проживание или как место регистрации, и законодательно этот вопрос окончательно не урегулирован.

При участии общественных помощников Гатчинского, Ломоносовского и Всеволожского районов, в рамках государственно-частного партнёрства Уполномоченного с компанией, производящей светоотражающие устройства ООО «Светлячок», была организована безвозмездная передача дождевиков со светоотражающими элементами воспитанникам дошкольных общеобразовательных учреждений.

Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства

Самое пристальное внимание Уполномоченный уделяет защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, где одним из приоритетных направлений является гарантия права на имущество и жилое помещение.

Региональное законодательство, как и федеральное, закрепляющее особые гарантии в этой сфере совершенствуется год от года, и в этом процессе принимает участие Уполномоченный, внося предложения, которые основываются на анализе правоприменительной практики.

В 2019 году в защиту жилищных прав всех категорий несовершеннолетних Уполномоченным принято к рассмотрению **121** обращение, из них – **17** в защиту жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

На 1 января 2019 г. в сводном списке Ленинградской области лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений в возрасте с 14 лет, состояло **984** человека (в 2018 г.- 892), из них в возрасте от 18 до 23 лет и старше – **258** (в 2018г.- 331) старше 23 лет - **38** человек (в 2018 г.- 52).

В **2019 г.** в соответствии с подпрограммой «Обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» запланировано приобрести с внесёнными уточнениями **327** квартир (в 2018 - 317).

Фактически жилыми помещениями в истекшем году обеспечено **293** гражданин из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, окончивших профессиональные образовательные организации и всту-

пивших в самостоятельную жизнь. Из **38** граждан старше 23 лет, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на начало 2019 года обеспечены **19** человек.

Правительство Ленинградской области последовательно реализуют одно из важнейших направлений социальной защиты детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, - обеспечение права на жильё, предусмотренное в рамках плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства.

Оперативная работа исполнительной, законодательной и муниципальной власти в 2019 году позволила количество денежных средств, выделяемых бюджетом Ленинградской области на приобретение жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, скорректировать в сторону увеличения, что способствовало исполнению обязательств Ленинградской области и государства перед детьми, оставшимися без родительского попечения.

Законом Ленинградской области об областном бюджете на 2019 год для приобретения жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений направлено **576 359,7** тыс. рублей. Из федерального бюджета выделено – 10 392 400 рублей, а всего **586 751,1** тыс. рублей.

При этом денежные средства Федерального бюджета освоены полностью. **Остаток средств** областного бюджета на окончание 2019 г. составил **174 078,3** тыс. рублей. Вместе с тем, под заключенные контракты в начале 2020 года из областного бюджета в местные бюджеты возвращено 163 557,6 тыс. рублей.

Динамика финансирования на обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Сведения о приобретении жилых помещений	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Лиц в возрасте от 18 до 23 лет и старше	376	414	407	331	383	258
Запланировано	234	282	366	353	317	327
Обеспечено	262	472	475	422	370	293
Предусмотрено средств (тыс. руб.)	441 433, 2	763 920, 4	791 047, 4	553 663, 6	520 689, 2	586 751, 1

Из приведённых в таблице данных видно, что в 2019 г., как и в предыдущие годы, количество денежных средств, выделяемых бюджетом Ленинградской области на приобретение жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, корректируется в течение года, в зависимости от увеличения потребности в жилых помещениях.

Благодаря целенаправленной политике проводимой в Ленинградской области, были достигнуты высокие показатели обеспеченности жильём детей данной категории, об этом свидетельствует и **отсутствие жалоб на несвоевременное обеспечение жильём.**

Вместе с тем, Уполномоченный отмечает, что в 2019 г., из **293** обеспеченных жильём граждан данной категории, **20** человек получили жильё по решению судов, что составило **6,8 %**.

Своим решением суды обязали органы местного самоуправления поставить на учёт и обеспечить жильём лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Как правило, это граждане в возрасте от 18 до 23 лет и старше

Так, по решению суда в 2019 г. (в сравнении с 2018 годом) были поставлены на учёт и обеспечены жилыми помещениями специализированного фонда в:

- * Тосненском муниципальном районе – **6** (0) граждан;
- * Кингисеппском муниципальном районе - **3** (3) гражданина;
- * Выборгском районе – **3** (1) гражданина;
- * Ломоносовском муниципальном районе – **2** (16) гражданина;
- * Гатчинском муниципальном районе - **2** (1)гражданина;
- * Бокситогорском муниципальном районе – **1** (3) гражданин;
- * Киришском муниципальном районе **1** (1)гражданину;
- * Волховском муниципальном районе- **1** (0) гражданин;
- * Сосновоборском городском округе -**1** (0) гражданин.

Уполномоченный установил, что органы опеки и попечительства ряда муниципальных образований в работе по обеспечению условий для реализации лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей права на жилое помещение, порой уклоняются от принятия выверенных, основанных на законе решений, направленных на реализацию государственных гарантий. Одним из характерных негативных проявлений в деятельности органов опеки и попечительства является отказ в признании факта невозможности проживания лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ранее занимаемом жилом помещении. На восстановление нарушенного права, уходит порой до года и более.

Такая практика приводит к тому, что выпускники ресурсных центров вынуждены начинать самостоятельную жизнь, отстаивая в судебных спорах с муниципальной властью права на имущество и жилое помещение

В 2019 году подобные практики выявлены в деятельности органов опеки и попечительства Тихвинского и Лужского муниципальных районов.

Следует отметить, что в 2019 г. большинство органов местного самоуправления ответственно подошли к реализации региональной подпрограм-

мы «Обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений». В случае невозможности предоставить жилое помещение в текущем году администрации муниципальных районов реализовывали отдельные государственные полномочия по аренде жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до предоставления специализированного жилого помещения.

На 2019 год на аренду жилых помещений из областного бюджета были предусмотрены средства для 16 лиц в размере **2 244 000** рублей в Бокситогорском, Волосовском, Гатчинском, Киришском, Кировском, Тихвинском и Тосненском муниципальных районах. Однако в связи с высокими темпами обеспечения граждан специализированным жильём спрос на аренду жилья снижается, заявлений поступает меньше прогнозируемого и в течение года размер средств на аренду жилых помещений был уточнён в сторону уменьшения. Фактически на аренду жилых помещений в 2019 году было направлено **546 000** рублей: во Всеволожский муниципальный район для 3-х человек, в Гатчинский и Тосненский муниципальные районы – по 1-му в каждый. Для сравнения: в 2018 году на аренду было предусмотрено бюджетом **1 304 000** рублей, освоено **809 000** рублей.

На сегодняшний день во исполнение нормы ч. 11 ст. 5 Закона Ленинградской области от 28.07.2005 г. № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» администрациями муниципальных районов и городского округа приняты нормативные акты, регламентирующие мероприятия по проведению ремонта жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На 2019 год для обеспечения текущего ремонта жилых помещений находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или предоставленных им по договору социального найма и признанных нуждающимися в ремонте для 29 граждан областным бюджетом было предусмотрено 1 450 000.00 рублей. Фактически было освоено **1 333 900,00** рублей и произведён ремонт в жилых помещениях 25 граждан.

Количество обращений по вопросам реализации права на жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на протяжении 3 последних лет находится на одном уровне.

Динамика поступления обращений в защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на жилое помещение

Отчётный период	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Абсолютное количество	45	20	21	16	16	17
Количество обращений в защиту жилищных прав, %	202	237	234	141	151	121
Доля от всех обращений в жилищной сфере	22,3	8,4	9,0	11,3	10,6	14,0

Это стало следствием взятых Ленинградской областью опережающих темпов обеспечения жильём граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также наличием дополнительных мер социальной поддержки в сфере прав на жилое помещение.

При наличии положительной динамики в сфере права на имущество и жилое помещение, в адрес Уполномоченного продолжают поступать письма в защиту жилищных прав как от самих граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так и их законных представителей, и доля этих обращений в общей массе обращений жилищной сферы не уменьшается.

Уполномоченный, ежегодно проводя анализ, выделяет наиболее проблемные группы в сфере права на имущество и жилое помещение и в последующем планирует мероприятия, направленные на преодоление причин и условий, способствующих нарушению прав в этой сфере. **Такая практика даёт свой результат, поскольку качественный и главное количественный показатели проблемных групп меняются.**

Характерные группы и факты

Первая группа: «Отказ в постановке на жилищный учёт»

- в связи отказом в признании факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении;
- в связи с тем, что на день обращения, гражданин не относится к категории граждан, на которых распространяются гарантии, предусмотренные законодательством для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, то есть после достижения возраста 23 лет.

Пример:

Так, комиссия органа опеки и попечительства Тихвинского района Ленинградской области при рассмотрении заявления гражданки **З.** об установлении факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении, отказала ей в признании данного факта, несмотря на то, что Порядком утверждённым постановлением Администрации от 27.4.2017 г. № 01-11125-а установлено, что проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ранее занимаемых жилых помещениях признаётся невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц, в связи с проживанием в жилых помещениях лиц, не являющихся членами семьи этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих самостоятельное право пользования жилым помещением. На момент рассмотрения данного заявления правом владения и распоряжения жилым помещением обладала мать гражданки **З.**, лишённая в отношении неё родительских прав и брат имеющий, судимость за совершение преступления, относящегося к преступлениям против здоровья населения и общественной нравственности.

Уполномоченный оказал юридическую помощь и поддержку гражданке **З.** в защите права на жильё, одновременно рекомендовал обжаловать постановление Администрации об отказе.

Действуя в соответствии с рекомендациями Уполномоченного и при его поддержке, гражданка **З.** обратилась в Тихвинский городской суд и привела соответствующие доводы. Суд признал ее доводы обоснованными, решение администрации муниципального района об отказе в установлении факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении признал незаконным, отменил и одновременно своим решением установил факт невозможности проживания гражданки **З.** в ранее занимаемом жилом помещении. Данное решение суда является основанием для постановки гражданки **З.** на учёт и предоставления ей благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда.

Пример:

Гражданин **М.** из числа сирот, выявленный на территории Тихвинского района Ленинградской области был зарегистрирован до призыва на военную службу в жилом помещении, принадлежавшем в равных долях его матери, лишённой родительских прав и старшему брату.

По окончании действительной срочной военной службы и службы по контракту, не имея своего жилья, гражданин **М.**, как лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дважды обращался в орган опеки и попечительства с просьбой разъяснить ему право на жилое помещение и поставить на учёт. Однако ему было отка-

зано в предоставлении информационной и правовой поддержки со ссылкой на то, что на день обращения ему уже исполнилось более 23 лет, в связи с чем, он утратил права на гарантии, предусмотренные законодательством для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа. Не получив в органе опеки и попечительства Тихвинского муниципального района надлежащей информационной и правовой поддержки гражданин **М.** обратился к Уполномоченному.

В ходе личного приёма ему были разъяснены его права на имущество и жилое помещение, предусмотренные законодательством, а перед Тихвинским городским прокурором Уполномоченный поставил вопрос о правомерности действий должностных лиц органа опеки и попечительства в отношении гражданина **М.**, находившегося до момента обращения в орган опеки и попечительства на действительной военной службе. В ходе проверки права гражданина **М.** были восстановлены: он подал заявление в орган опеки и попечительства и был поставлен не учёт для получения жилого помещения специализированного жилищного фонда.

Для единообразного подхода в установлении факта невозможности проживания детей в ранее занимаемых помещениях Уполномоченный считает, что органам опеки и попечительства следует неукоснительно руководствоваться законодательством - постановлением Правительства Ленинградской области от 11 июля 2013 г. N 205 в котором обстоятельством противоречащим интересам детей признаётся: **«проживание в жилых помещениях лиц:**

- не являющихся членами семьи этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих самостоятельное право пользоваться жилым помещением;
- бывших усыновителей этих детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, если усыновление отменено;
- признанных в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными;
- имеющих судимость за преступление против жизни и здоровья;
- больных хроническим алкоголизмом, токсикоманией или наркоманией»,

где под термином **«проживание»** законодатель чётко установил **право гражданина в любое время беспрепятственно осуществлять право владения, пользования и распоряжения жилым помещением, а также право в любое время вселиться в жилое помещение** и не допускать произвольного его толкования. Таким правом обладают лица, зарегистрированные по месту жительства и по месту пребывания и имеющие право собственности.

Пример:

Другим выразительным примером проявления несправедливости, безучастности к судьбе человека из числа детей-сирот и детей, остав-

шихся без попечения родителей, и, одновременно торжества закона, может послужить судьба гражданина **Ю.**, который до 23 лет не смог реализовать гарантированное государством право на жилые помещения по независящим от него обстоятельствам, связанным с ограниченными возможностями здоровья. Его жизнь проходила в стенах учреждений социального обслуживания. Вместе с тем, в период формирования личности, он проявил себя как самостоятельный, полностью социализированный, интегрированный в общество гражданин. Однако несмотря на его высокий уровень интеграции в общество, в период до достижения им возраста 23 лет органы, осуществлявшие опеку и попечительство право на жильё ему не разъяснили, мер для постановки на учёт для получения жилого помещения не предприняли, а он в силу особенностей не мог самостоятельно ознакомиться с нормой, которая предоставляла ему право на жилое помещение. Получив полную информацию о праве на жилое помещение уже после достижения 23 лет гражданин **Ю.** обратился в администрацию Гатчинского муниципального района с заявлением о постановке на жилищный учёт в качестве лица из числа детей, оставшихся без родительского попечения, в чем ему было отказано.

В целях восстановления нарушенного права, ему была оказана помощь в подготовке искового заявления с требованием к администрации Гатчинского муниципального района о включении его в список лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями. Суд первой инстанции отказал гражданину **Ю.** в его исковых требованиях, сославшись на то, что к моменту обращения он уже не относился к категории граждан, на которых распространяются гарантии, предусмотренные законодательством для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, то есть принял позицию Администрации Гатчинского района.

Поскольку суд первой инстанции отказал гражданину **Ю.** в постановке на учёт для обеспечения специализированным жилым помещением, Уполномоченный, принял решение выступить на защиту его жилищных прав в суде апелляционной инстанции. Используя возможности общественного экспертного совета, Уполномоченный поручил оказание помощи одному из членов общественного экспертного совета, который собрал необходимые доказательства в защиту нарушенного права гражданина **Ю.** в ходе апелляционного рассмотрения, предъявил их в Ленинградском областном суде. Суд апелляционной инстанции счёл доводы убедительными, отменил решение суда первой инстанции и вынес по делу новое решение, обязав орган опеки и попечительства внести гражданина **Ю.** в список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями. Борьба за восстановление жилищного права гражданина **Ю.** длилась почти два года.

Пример:

Гражданка А., из числа детей, оставшихся без родительского попечения, в период учёбы в образовательной организации профессионального образования, обратилась в орган опеки и попечительства с просьбой поставить её на жилищный учёт, поскольку в жилое помещение, закреплённое за ней, невозможно было вселиться из-за неудовлетворительного санитарного и технического состояния. Однако ей было отказано.

Гражданка А. обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать ей помощь в защите жилищных прав, поскольку в результате сделки с недвижимостью в период нахождения под опекой, её жилищные условия были существенно ухудшены.

Уполномоченный во взаимодействии с Лужским городским прокурором проверил доводы жалобы и установил, что гражданке А. было предоставлено жилое помещение, значительно ухудшающее её жилищные условия. Из-за аварийного состояния электропроводки в данном помещении имела угроза возникновения пожара. Сделка купли-продажи была произведена с нарушением требований федерального законодательства. Выявленное нарушение закона стало основанием для направления прокурором искового заявления в защиту прав, свобод и законных интересов гражданки А., которое рассматривается в суде.

Вторая группа:

«Взыскание денежного долга за наём жилого помещения и коммунальные услуги, образовавшийся в период пребывания детей в государственных учреждениях»

Нарушение имущественных и жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, связанных с взысканием коммунальных долгов, имеют многолетнюю историю. Чёткого механизма повсеместного преодоления этой пагубной практики не имелось и в 2019 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения с жалобами на взыскание коммунальных долгов с детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

Пример:

Так, несмотря на ранее предпринятые Уполномоченным меры по защите и восстановлению имущественных и жилищных прав воспитанника «Никольского ресурсного центра по содействию семейному устройству», на имя Уполномоченного поступило повторное обращение об их нарушении.

Воспитанник П. является собственником жилого помещения и на его имя поступают счета-квитанции по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Кроме того, ему был выставлен долг по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома в размере 15 324 рублей.

В результате взаимодействия Уполномоченного с комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, администрацией Тосненского района и руководством ресурсного центра удалось разрешить проблему долга, возложенного на несовершеннолетнего.

При реализации Закона Ленинградской области от 29 ноября 2013 года № 82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области», которым введён ежемесячный взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме Уполномоченным выявлено, что законом Ленинградской области «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» для лиц данной категории, являющихся собственниками жилых помещений, компенсация данного взноса не предусмотрена. В этой связи было внесено предложение об изменении законодательства в этой части.

Вступление в силу в 2020 году изменений в областное законодательство, предложенных Уполномоченным, позволяет ввести единый подход к решению проблем коммунальных долгов, возникавших за жилыми помещениями детей, оставшихся без родительского попечения, и, как полагает Уполномоченный, положит конец негативной практике взыскания коммунальных долгов с лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Третья группа:

«Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которые имеют закреплённое за ними жильё, но вселиться в него не могут из-за неудовлетворительного санитарного и технического состояния, такое жильё имеет и многолетние коммунальные долги»

Неудовлетворительное санитарное и техническое состояние жилых помещений стало хронической проблемой для жилых помещений, и прежде всего для тех, в которых проживали родители, лишённые родительских прав, ведущие асоциальный образ жизни, злоупотребляющие алкогольными напитками. За годы пребывания детей под опекой государства, жилые помещения такими горе-родственниками приводятся в состояние непригодное для вселения и в большинстве своём пустуют. Главной причиной такого состояния жилых помещений

является отсутствие контроля со стороны органа опеки и попечительства детей, оставшихся без родительского попечения.

При отсутствии контроля, повреждения жилого помещения носят столь обширный характер, что средств, предусмотренных областным законом для текущего ремонта таких жилых помещений оказывается недостаточно.

Пример:

*Так, к Уполномоченному обратилась гражданка **И.** из числа детей-сирот, с жалобой на неудовлетворительное состояние жилого помещения, право пользования которым закреплено за ней. В период пребывания на государственном обеспечении жилое помещение, закреплённое за ней, пришло в состояние, не отвечающее санитарным и техническим правилам и нормам.*

*Во взаимодействии с прокурором установлено, что с момента устройства ребёнка в государственное учреждение, в нарушение требований федерального законодательства, орган опеки и попечительства Волховского муниципального района, на который возложены обязанности по защите прав и законных интересов детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по защите их жилищных прав, контроль за использованием и распоряжением жилым помещением, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния до достижения совершеннолетия гражданки **И.** не осуществлял, в результате чего квартира по указанному адресу пришла в состояние, не пригодное для вселения на момент ее совершеннолетия.*

*В связи с нарушениями, Волховским городским прокурором главе муниципального района внесено соответствующее представление. Предприняты меры к восстановлению нарушенного права гражданки **И.***

Уполномоченный с удовлетворением констатирует, что в 2019 году работа по совершенствованию законодательства Ленинградской области, принесла положительный результат, - размер денежных средств выделяемых из бюджета Ленинградской области на проведение текущего ремонта жилых помещений детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей был увеличен.

Уполномоченный в деле защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на имущество и жилое помещение осуществляет тесное взаимодействие с УФССП по Ленинградской области.

Так в 2019 году в структурных подразделениях УФССП на исполнении находилось **6** исполнительных производств (в 2018 г.- 5), предметом исполнения которых являлось предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, что на **1** исполнительное производство больше чем в 2018 году.

По результатам работы подразделений Управления ФССП окончено фактическим исполнением **4** исполнительных производства. Остаток не-

оконченных исполнительных производств обусловлен объективными причинами, а именно приостановление судом 2-х исполнительных производств. Должники в лице администраций муниципальных образований к административной ответственности не привлекались. С учётом социальной значимости, указанная категория исполнительных производств находится на особом контроле Управления ФССП.

Подчёркивая важность данного направления в своей деятельности, Уполномоченный 6 декабря 2019 года провёл совещание в режиме видеоконференции с органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области, на котором в широкой аудитории вынес на обсуждение проблемы, возникающие в сфере обеспечения гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на имущество и жилое помещение. По итогам работы совещания принято решение, утверждённое Заместителем Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам, исполнение которого взято Уполномоченным на контроль.

Вопросы обеспечения жильём семей с детьми

Одним из основных направлений семейной политики проводимой в Ленинградской области является повышение уровня жизни семей с детьми, создание условий для самостоятельности, самодостаточности и ответственности семьи за решение возникающих проблем, совершенствование системы семейного воспитания, улучшение жилищных условий семей, формирование условий для сохранения и создания благополучной семьи.

Хотя в 2019 году Уполномоченному поступило меньше обращений, чем в предыдущем отчётном периоде **84** против в **112**, в то же время, полное обеспечения жильём семей с детьми продолжает оставаться самой острой социальной проблемой.

Данные обращения с просьбой об оказании помощи в улучшении жилищных условий семей, имеющих детей составляют 1/10 от общего количества письменных обращений. Большинство обращений обоснованы.

Часть заявителей, обращаясь к Уполномоченному, жалуются на неспособность либо на бездействие должностных лиц органов местного самоуправления в вопросах реализации жилищной политики. Часть обращений граждан указывает на отсутствие вообще какого-либо жилищного строительства на территориях муниципальных образований. При этом представители малоимущих семей сетуют на то, что имея и без того крайне скудный бюджет, они вынуждены из-за отсутствия жилья тратить деньги на съём жилья по договорам коммерческого найма.

Уполномоченный выделяет группы обращений, из которых видно, что семьи с детьми, признанные в установленном законом порядке нуждающи-

мися в улучшении жилищных условий не могут реализовать его. При этом Уполномоченный вынужден констатировать, что данная группа обращений, как правило, не может быть разрешена положительно его усилиями. Приведённые ниже примеры из жизни самых незащищённых слоёв населения, иллюстрируют их.

**Первая наиболее многочисленная группа
– это семьи, проживающие в домах, жилых помещениях
признанных аварийными.**

На территории ряда муниципальных районов отмечаются факты, когда семьи с детьми, в том числе многодетные и одинокие матери, годами живут в жилье, признанном аварийным.

Пример:

Так к Уполномоченному обратилась жительница г. Волосово - мама, воспитывающая двоих детей, один из которых ребёнок-инвалид. Установлено, что жилое помещение, в котором проживает семья, находится в неудовлетворительном техническом и санитарном состоянии. Дом признан аварийным, однако его расселение планируется только в 2023 году. Вместе с тем, органы местного самоуправления мер по улучшению условий жизни семьи, включая обеспечение коммунальными услугами надлежащего качества, не предпринимают.

Из обращения гражданки усматривается, что её семья, в которой растёт и воспитывается двое детей, проживает в доме, который в 2015 г. в установленном порядке признан аварийным. У старшего ребёнка диагноз: бронхиальная астма.

В этой связи неудовлетворительные санитарные и технические условия аварийного дома не позволяют должным образом осуществлять уход за ребёнком, страдающим бронхиальной астмой и неблагоприятно влияют на течение заболевания, что отмечают врачи. При этом сведениями о времени расселения аварийного дома на день рассмотрения обращения заявитель не располагала.

Пример:

В п. Будогощь, Киришского района многодетная мама проживает со своими несовершеннолетними детьми, один из которых ребёнок-инвалид, в аварийном жилом доме, который подлежит расселению в 2023 году. Органами МЧС электрическая проводка в доме была признана аварийной, что создаёт реальную угрозу жизни и здоровью семьи.

Поскольку в аварийном доме проживают малолетние дети, а наличие аварийной электропроводки ставит под угрозу их здоровье и жизнь, Уполномоченный обратился с просьбой к главе администрации

поселения изыскать возможность разместить семью в безопасном жилом помещении. Как результат, в 2020 году семья будет обеспечена новым жильем.

Вторая группа

– семьи, направившие на улучшение жилищных условий заёмные средства, а также средства материнского капитала, но не реализовавшие право в связи с остановкой строительства.

Пример:

Заявитель К. приобрела строящуюся квартиру в жилом комплексе «Итальянский Квартал» в п. Романовка Ленинградской области, с привлечением средств материнского (семейного) капитала.

Однако вскоре строительство дома остановилось. В установленный срок застройщик свои обязательства не выполнил. По настоящее время дом в эксплуатацию не сдан. Строительство не ведётся. В результате семья осталась без денег и жилья.

Пример:

Гражданин Б. – участник долевого строительства ЖК «Галактика» приобрёл квартиру в строящемся доме застройщика ООО «Главстройкомплекс ЛО».

Семьи с детьми вложили в строительство жилых помещений средства материнского капитала, однако не получили в установленный срок причитающееся по договору жильё. В результате действий компании-застройщика семьям с детьми причинён имущественный вред. Семья до настоящего времени остаётся без денег и жилья.

В случаях поступления обращений с жалобами на неправомерные действия компаний застройщиков, присвоивших себе денежные средства семей с детьми, Уполномоченный для разрешения сложившейся ситуации взаимодействует с заместителем председателя правительства Ленинградской области по строительству и правоохранительными органами.

Третья группа

– это обращения граждан к Уполномоченному с просьбой о постановке их на жилищный учёт.

Обращения данной группы поступают регулярно. Их наличие свидетельствует о том, что в ряде муниципальных образований граждане Ленин-

градской области не получают в жилищных отделах администраций полной и достоверной информации об условиях и порядке реализации права на жилое помещение. Поскольку обеспечение нуждающихся в жилых помещениях граждан жилыми помещениями, ведение жилищного учёта относится к полномочиям органов местного самоуправления, Уполномоченный даёт заявителям подробные разъяснения норм жилищного законодательства, регулирующих данную сферу правоотношений.

О том, что проблема жилья для семей, имеющих детей, на сегодняшний день является первостепенной, подтверждают и данные о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в 2019 году.

Средствами материнского капитала, предоставляемого семье в связи с рождением второго ребёнка, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» по состоянию на 31 декабря **2019 г.**, распорядилось **9073** семьи (в 2018 году - **8436** семей).

Из них:

- на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) - **3722** (в 2018 г- **3848**);
- на приобретение жилого помещения без привлечения кредитных средств – **2589** (в 2018 г. - **2765**).

Всего на улучшение жилищных условий средства материнского капитала были направлены в 6311 случаях, то есть 69,5 % семей, принявших решение распорядиться средствами государственной поддержки.

Практика распоряжения средствами материнского капитала предусмотренного областным законом Ленинградской области от 17.11.2006 г. № 134-оз «О социальной поддержке многодетных и приёмных семей в Ленинградской области» выглядит ещё более внушительно.

В ходе реализации в 2019 году органами социальной защиты населения Ленинградской области многодетным семьям выдано 1672 разрешения (в 2018 г. - 1535) на распоряжение средствами регионального материнского капитала.

Из них на улучшение жилищных условий согласие на использование средств регионального материнского капитала предоставлено 1569 семьям (2018 г. - 1443), что составляет 93,8 %.

Семейная политика детствосбережения

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, так гласит 54 статья Семейного Кодекса Российской Федерации. Воспитание играет колоссальную роль в физическом и нравственном развитии ребенка. В семье происходит становление личности ребенка, и главным условием для этого является здоровая и благополучная семья, уважение семейных традиций и взаимопонимание.

Защита государством семьи, материнства и детства, провозглашенная в ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации носит комплексный социально-экономический и правовой характер и осуществляется путем принятия государством самых разнообразных мер, направленных на правовую охрану, поддержку и защиту всех категорий семей.

Конвенция о правах ребенка, ст. 3, гласит о том, что государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

Право ребенка жить и воспитываться в семье

Право ребенка жить и воспитываться в семье – одно из важнейших прав ребенка.

А для этого должны создаваться условия для соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребенку, обеспечения адресной поддержки нуждающимся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. А при необходимости – приниматься меры по устройству детей, оставшихся без попечения на воспитание в семьи граждан.

Указом Президента РФ от 29 мая 2017 года № 240 в Российской Федерации 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства. В целях дальнейшего совершенствования деятельности в сфере защиты материнства, отцовства и детства, программные мероприятия Десятилетия Детства выполняются в соответствии с ключевыми задачами по обеспечению права каждого ребенка на семью, закрепленными в Национальной стратегии действий в интересах де-

тей на 2012-2017 годы, утвержденная Указом Президента 1 июня 2012 года № 761.

По-прежнему, это:

- координация и межведомственное взаимодействие в работе по раннему выявлению социального неблагополучия семей с детьми;
- комплексная работа заинтересованных комитетов и ведомств по сохранению биологической семьи;
- актуализация законодательства, с учетом возникающих семейных проблем в современном обществе.

Анализ в сфере социального сиротства показал, что в 2013 году на территории Ленинградской области было выявлено 995 детей, оставшихся без попечения родителей, что было на 5,4% больше в сравнении с 2012 годом. В 2013 году практически одна тысяча детей осталась без попечения родителей и нуждалась в особой защите со стороны государства, причем 80% из них – социальные сироты при живых родителях.

Требовалось кардинально изменить систему работы по сохранению кровной семьи для ребенка.

Уполномоченным была направлена служебная записка Губернатору Ленинградской области в части касающейся обязательной координации действий по межведомственному взаимодействию субъектов системы профилактики в работе по раннему выявлению семейного неблагополучия и принятия срочных мер, по выходу семьи из трудной жизненной ситуации со стороны областной и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На протяжении четырех лет, начиная с 2014 года, в 47 регионе наблюдалась твердая устойчивая тенденция сокращения количества детей, оставшихся без попечения родителей. Однако в 2018 году было зарегистрировано увеличение на 4,7% числа выявленных детей, оставшихся без родительского попечения, в сравнении с показателями 2017 года.

В 2019 году вновь наблюдается сокращение количества выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, на 10% меньше в сравнении с АППГ.

По сведениям комитета общего и профессионального образования Ленинградской области за 12 месяцев 2019 года количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 493 ребенка, в том числе 393 ребенка – социальные сироты при живых родителях.

№	Сведения об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013
1	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета усыновленных)	4500	4691	4798	4961	5215	5469	5592
2	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	493	552	526	582	588	813	995

3	Общее число детей, указанной категории содержащихся в стационарных учреждениях,	580	589	585	631	660	995	1194
	в том числе в ресурсных центрах	457	319	284	271	253	401	562
	из них: количество детей-сирот	130	92	71	126	139	148	197
4	Численность детей, родители которых лишены родительских прав	624	605	601	632	611	680	777
5	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	262	292	287	374	366	394	481
6	Численность родителей, лишенных родительских прав	575	539	450	529	586	630	797
	в том числе, в связи с жестоким обращением	1	2	-	4	2	4	-
7	Численность родителей, восстановленных в родительских правах	8	14	15	16	10	20	37
8	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	84	75	53	66	34	51	44
9	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба или единственный родитель	65	61	47	53	27	42	39
10	Численность родителей, ограниченных в родительских правах	65	69	43	59	26	41	44
11	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	4	8	7	1	5	9	9
12	Численность детей, оставленных матерями при рождении	47	50	72	66	56	97	83

В 2019 году в Ленинградской области родилось 13645 детей, что на 3,6% меньше в сравнении с 2018 годом, на 9,8% в сравнении с 2017 годом.

Но как видно из таблицы, положительная тенденция сокращения доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения, сохраняется.

	2019	2018	2017	2016	2015	2014
Родилось детей	13645	14164	15138	16505	16264	16019
Численность детского населения	318279	307490	298267	299545	283040	276615
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета усыновленных)	4521	4691	4798	4961	5212	5469
Доля детей, оставшихся	1,4%	1,5%	1,6%	1,7%	1,8%	1,9%

без попечения родителей в общей численности детского населения						
Общая численность населения	1847897	1813816	1805800	1792629	1775540	1763924

В сравнении с АППГ количество родителей, лишенных родительских прав увеличилось на 3%. Анализ также показывает, что по итогам 2019 года вырос и такой показатель как количество отобранных детей по ст. 77 СК РФ «Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью» на 36% в сравнении с 2018 годом и на 77% в сравнении с 2017 годом.

	2019	2018	2017	2016	2015	2014
Количество отобранных детей по ст.77 СК РФ, в т.ч.	22	14	5	27	30	43
Количество детей, возвращенных в родную семью после проведения реабилитационных мероприятий с семьей	7	3	-	3	7	11

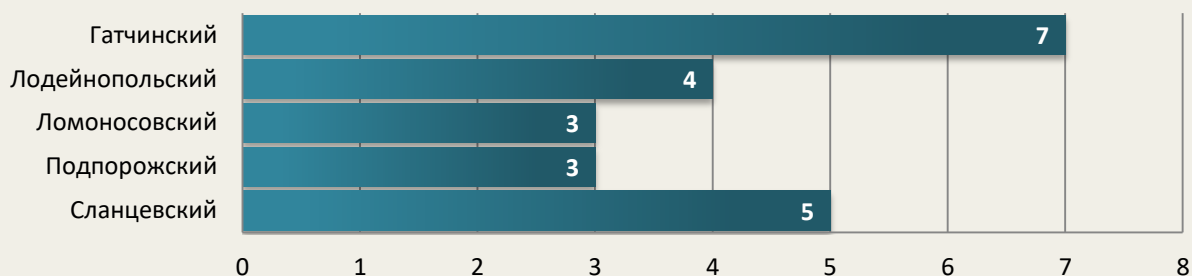
При этом необходимо отметить, что количество семей, из которых были отобраны дети, уменьшилось – 7 семей, из которых 5 - многодетные. В 2018 году таких семей было 9, из них 2 - многодетные.

Правительством Ленинградской области проводится целенаправленная работа по поддержке семей с детьми. Ежегодно увеличивается перечень мер, направленных на улучшение материального положения многодетных семей, семей с детьми ОВЗ и инвалидностью.

В целях защиты прав и законных интересов детей и подростков во всех сферах их жизнедеятельности, принятия мер, необходимых для их всестороннего и гармоничного развития, профилактики безнадзорности и правонарушений, предупреждения социального сиротства на территории Ленинградской области, в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 № 228-рг, ежегодно проводится комплексная профилактическая операция «Подросток», каждый из шести этапов которой несёт в себе конкретные цели и задачи.

Координацию деятельности всех субъектов системы профилактики, участвующих в проведении комплексной профилактической операции «Подросток», осуществляют областная и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Применение ст. 77 СК РФ



В то же время в 2019 году, в сравнении с показателями 2018 года наблюдается:

- увеличение на 6% количества родителей, лишенных родительских прав;
- увеличение на 6% количества выявленных социальных сирот;
- увеличение на 36% числа детей, отобранных в связи с угрозой их жизни и здоровью.

Это свидетельствуют о неэффективности принимаемых мер по предупреждению социального сиротства.

Устройство детей на воспитание в семьи

Для обеспечения данного права Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области разработана и реализуется программа комплексной подготовки граждан, изъявивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, либо принять на воспитание в семью детей, оставшихся без родителей, в иных формах установленных семейным законодательством Российской Федерации.

	2019	2018	2017	2016	2015	2014
Поставлено на учет семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, за отчетный год	232	219	232	235	269	363
Снято с учета семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, за отчетный год	208	230	200	208	279	372
Из них: в связи с принятием в семью ребенка	183	192	186	201	260	355

Приоритетными формами устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области является передача их в приемную семью, под опеку и на усыновление.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			2019	2018	2017	2016	2015	2014
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания			524	662	534	708	821	889
В.т.ч	Усыновленные	гражданами РФ	62	79	73	69	93	106
		гражданами иностранных государств	15	13	14	25	29	40
	Переданные	под опеку	273	402	349	476	498	487
		на патронат	-	-	-	-	-	-
		в приемные семьи	174	168	98	138	201	256
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях (всего), в том числе:			3992	4216	4120	4232	4336	4295
Переданные под опеку			2669	3000	2923	3276	3490	3296
Переданные в приемную семью			1323	1216	1197	1173	1116	986

Анализ показывает, что ежегодно увеличивается доля детей, переданных на воспитание в приемную семью в общем количестве детей, находящихся в семьях на воспитании.

	2019	2018	2017	2016	2015	2014
Общее количество детей, переданных на воспитание в семьи	3992	4216	4120	4232	4336	4295
в том числе, находящихся на воспитании в приемной семье	1323	1216	1197	1173	1116	986
<i>Доля (%)</i>	33	29	29	27,7	25,7	22

Рост этого показателя начинается с 2014 года, когда вступил в законную силу областной закон № 19-оз от 11.04.2014 «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области» согласно которому, право на меры социальной поддержки предоставляется также многодетной приемной семье.

Дополнительная финансовая поддержка приемных родителей создает благоприятные условия для расширения института приемной семьи, как одной из наиболее приоритетных форм устройства ребенка в семью, и выглядит намного привлекательней безвозмездной опеки и усыновления.

В Ленинградской области 1 января 2018 года вступил в силу областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный Кодекс Ленинградской области», регулирующий отношения, связанные с реализацией полномочий Ленинградской области в сфере предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области.

В соответствии с Социальным кодексом Ленинградской области, меры социальной поддержки семьям с детьми, предоставляются также опекунам (попечителям), проживающим совместно с ребенком (детьми) на территории Ленинградской области:

- единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания;
- компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области;
- частичная денежная компенсация стоимости путевок для детей в загородные детские оздоровительные лагеря, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и детские санатории, расположенные на территории Российской Федерации;
- ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет;
- ежемесячная выплата на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации в Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, и которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест.

Многодетные приемные семьи, в которых дети и один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Ленинградской области, дополнительно имеют право на следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- денежную выплату на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей;
- бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам для учащихся общеобразовательных организаций;
- бесплатное обеспечение детей в возрасте до шести лет лекарственными препаратами и медицинскими изделиями;
- прием в первоочередном порядке детей в дошкольные образовательные организации;
- обеспечение при наличии медицинских показаний в первоочередном порядке детей местами в оздоровительных образовательных организациях санаторного типа;

- первоочередное оказание услуг детям и родителям в организациях социального обслуживания.

Несмотря на значительные меры социальной поддержки семьям, взявших на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей, выстроенную систему и комплексное решение вопроса о передаче детей на воспитание в семью, по-прежнему выявляются факты ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию детей в семьях опекунов и в приемных семьях, однако этот показатель значительно уменьшился (-80% к АППГ).

В 2019 году органами опеки и попечительства было отменено 38 решений о передаче ребенка на воспитание в семью, что на 22% меньше в сравнении с 2018 годом, в том числе 24 решения (на 11% меньше к АППГ) по инициативе самих опекунов о досрочном снятии опеки над несовершеннолетними детьми.

	2019	2018	2017	2016	2015	2014
Отменено решений о передаче ребенка на воспитание в семью под опеку, всего	38	49	40	43	30	43
В связи с ненадлежащим исполнением обязанностей опекуна	4	20	4	11	6	10
По инициативе опекуна	24	27	22	27	19	31
По причине жестокого обращения	-	-	-	1	-	-
Досрочно расторгнуты договоры с приемными родителями	4	3	3	4	4	2

По-прежнему опекуны отказываются от воспитания детей в связи с межличностными конфликтами, невозможностью оказывать положительное воздействие на ребенка в возрасте от 11-13 лет и старше, возвращают детей в государственные учреждения, поэтому органы опеки и попечительства должны более ответственно подходить к выбору опекунов.

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства регулируются Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка.

Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан утвержде-

ны Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

Отдельного внимания заслуживает вопрос компетентности законных представителей детей-сирот (опекунов, попечителей, приемных родителей).

Опекуны являются законными представителями несовершеннолетних и вправе выступать в защиту их прав в любых отношениях без специального полномочия. Органы опеки, в свою очередь, должны осуществлять контроль исполнения возложенных на опекуна полномочий, и, в случае необходимости, оказывать помощь в защите прав подопечного. Но основное бремя защиты прав ребенка ложится на опекуна. Для исполнения обязанностей по защите прав и законных интересов подопечного ребенка, опекун должен обладать определенными знаниями и навыками. В теории, необходимые знания опекун должен получать в период прохождения обучения, будучи еще кандидатом в опекуны. Практика показывает, что не все опекуны имеют необходимый уровень подготовки, и способны эффективно защищать права и законные интересы переданных им на воспитание детей. В частности, это касается вопросов взыскания алиментов с родителей, лишенных родительских прав в отношении ребенка, решения вопросов обеспечения подопечного ребенка жильем (подготовка и своевременная подача документов в органы опеки и попечительства).

☛ В целях недопущения нарушения прав детей-сирот, вследствие некомпетентных действий опекунов, органам опеки и попечительства необходимо проводить системную работу по подготовке кандидатов в опекуны и текущему контролю уровня знаний опекунов, исполняющих свои обязанности.

В настоящее время законодательством допускается передача в семью приемного родителя нескольких детей. Количество детей, включая родных и усыновленных не должно превышать, как правило, 8 человек. Максимальное количество детей в таких семьях, ни каким документом не регламентировано.

Также нет четких критериев, опираясь на которые органы опеки и попечительства должны принимать решение о помещении детей, не приходящих друг другу родственниками, в одну семью, где на воспитании уже имеются другие дети (в том числе и родные).

Ч. 6 ст. 10 Федерального закона № 48-ФЗ определено, что одно и то же лицо, как правило, может быть опекуном или попечителем только одного гражданина.

Согласно ч. 10 ст. 10 Федерального закона № 48-ФЗ, орган опеки и попечительства, при необходимости, исходя из интересов подопечных, может назначить одно и то же лицо опекуном или попечителем нескольких подопечных. В акте о назначении лица опекуном или попечителем второго и следующих подопечных орган опеки и попечительства обязан указать причины, по которым опекуном или попечителем не может быть назначено другое лицо. В случае возникновения противоречий между интересами подопечных од-

ного и того же опекуна или попечителя при осуществлении ими законного представительства орган опеки и попечительства обязан назначить каждому из подопечных временного представителя для разрешения возникших противоречий.

Ч. 6. ст. 127 СК РФ установлено, что в целях содействия психолого-педагогической и правовой подготовки лиц, желающих стать опекунами, осуществляется их подготовка по программе, утвержденной органами исполнительной власти субъектов РФ.

Приказом Минобрнауки России от 13.03.2015 № 235 утвержден Порядок организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Задачами подготовки являются:

– подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами к приему на воспитание дети, оставшиеся без попечения родителей, выявление и формирование у граждан воспитательных компетенций, а также родительских навыков и ресурсов семьи для содержания и воспитания ребенка, в том числе для охраны его прав и здоровья, создания безопасной среды, успешной социализации, образования и развития;

– помощь гражданам, выразившим желание стать опекунами, в определении своей готовности к приему на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, в выборе формы устройства ребенка на воспитание в семью, в осознании реальных проблем, трудностей и рисков, с которыми им предстоит встретиться в процессе воспитания приемного ребенка;

– ознакомление граждан, выразивших желание стать опекунами, с основами законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, правами и обязанностями родителей, усыновителей, опекунов (попечителей), существующими формами профессиональной помощи, поддержки и сопровождения семей, принявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с утвержденным Порядком организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, подготовка организуется таким образом, чтобы обеспечивалась ее регулярность и территориальная доступность для граждан, период ожидания гражданами начала проведения подготовки не должен превышать тридцати календарных дней. При соблюдении данной нормы, в случае желая родственников оформить опеку, можно не допустить попадания ребенка, оставшегося без попечения родителей, в государственное учреждение.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Лодейнопольского района по вопросу организации ее подготовки как лица, желающего принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Мать несовершеннолетних умерла, а в свидетельстве о рождении детей в графе «отец» стоит прочерк. Биологическим отцом несовершеннолетних является сын заявительницы гр-н С., т.е. фактически заявительница приходится несовершеннолетним бабушкой со стороны отца. В феврале 2019 года над несовершеннолетними была установлена предварительная опека, бабушка назначена опекуном. В период предварительной опеки, гр-н С. должен был в судебном порядке установить отцовство, однако в августе 2019 года он отозвал исковое заявление. Для того чтобы дети остались на воспитании в кровной семье заявительница сообщила органам опеки и попечительства о своем желании установить над несовершеннолетними постоянную опеку, но для этого необходимо было пройти соответствующее обучение. Предварительная опека над несовершеннолетними была продлена до октября 2019 года.

На момент обращения к Уполномоченному (сентябрь 2019 года) ее подготовка так и не была организована. Возникла угроза попадания несовершеннолетних в государственное учреждение для детей-сирот. В качестве срочной меры по решению проблемы Уполномоченным было предложено согласовать оформление временной опеки над детьми со старшей сестрой несовершеннолетних гр-кой Л. Обращение было направлено главе Администрации МО «Лодейнопольский муниципальный район» Ленинградской области, из поступившей информации следовало, что над несовершеннолетними установлена временная опека, опекуном назначена гр-ка Л., заявительнице организована подготовка на базе ГБУ ЛО «Свирьстройский ресурсный центр». Таким образом, органы опеки и попечительства нарушили предусмотренный тридцатидневный срок организации подготовки.

По сведениям комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинградской области в 2019 году было установлено 8 случаев совершения общественно опасных деяний опекаемыми несовершеннолетними (9 случаев за АППГ), а также 3 случая – несовершеннолетними, проживающими в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2 случая за АППГ).

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что:

- Необходимо разработать единые критерии подготовки кандидатов в опекуны (утвержденные на федеральном уровне). В настоящее время органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют содержание разделов и трудоемкость программы подготовки, требования к уровню подготовки и форму проведения подготовки.
- Необходим контроль уровня правовой грамотности действующих опекунов, с целью установления их возможности представлять интересы и защищать права подопечных детей.

- Необходимо введение обязательного психологического обследования лиц, выразивших желание принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе и близких родственников. В настоящее время оценка психологической готовности исполнять обязанности опекуна проводится только с согласия кандидата.
- Целесообразно внести изменения в Постановление Правительства РФ № 423 от 18 мая 2009 года и ужесточить контрольные мероприятия, проводимые органами опеки и попечительства в отношении опекунов и приемных родителей.
- Органы опеки и попечительства должны особое внимание уделять организации подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, контролю знаний опекунов, попечителей, приемных родителей, регулярно информировать об изменениях, произошедших в законодательстве.
- Органы опеки и попечительства должны чаще проверять семьи подопечных и оценивать степень интеграции ребенка в семью опекуна (приемного родителя), проводить психологическое обследование подопечного ребенка, с целью выявления межличностных конфликтов в семье, и недопущения насилия в отношении ребенка со стороны опекуна.
- Необходимо создание федерального банка недобросовестных опекунов.

Отношения, регулируемые семейным правом

За отчетный период 2019 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 153 обращения от граждан в защиту прав несовершеннолетних в сфере отношений, урегулированных семейным законодательством.

Из общего количества поступивших обращений можно выделить:

- обращения граждан с целью получения консультации по интересующим их вопросам;
- получение разъяснений федерального и регионального законодательства;

- обращения в защиту прав несовершеннолетних по вопросам порядка общения с ребенком, определения места жительства ребенка с одним из родителей, неисполнения родительских обязанностей, лишения родительских прав, ограничения в родительских правах, восстановления в родительских правах, чрезмерного вмешательства в семью, установления и прекращения опеки, исполнения опекунами обязанностей;
- неисполнение алиментных обязательств;
- разрешение семейных конфликтов;
- получение информации от регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

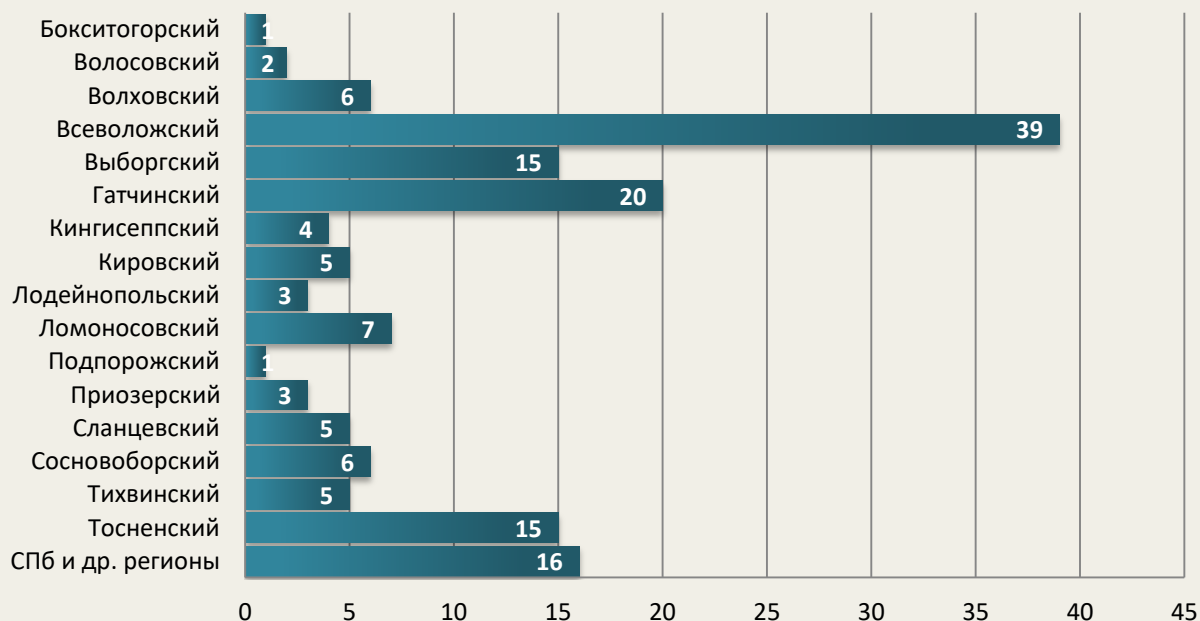
Тематика обращений	2019	2018	2017	2016	2015
Отношения, регулируемые семейным правом (всего)	153	131	115	180	199
Из них:					
алиментные обязательства	24	17	17	47	50
оформление опеки, усыновление	17	26	26	21	50
определение порядка общения, право ребенка на общение с родителями, лишение и восстановление родительских прав, определение места жительства ребенка, конфликты внутри семьи	112	88	72	112	99

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается рост обращений в этой сфере (+ 22 в сравнении с АППГ).

В 2,5 раза выросло количество обращений поступивших из Выборгского (+ 9 в сравнении с АППГ) и Тосненского (+ 9 в сравнении с АППГ) районов Ленинградской области.

Больше всего обращений поступает из Всеволожского и Гатчинского районов Ленинградской области – 39 и 20 обращения соответственно. Эти районы являются наиболее привлекательными для граждан в виду их близкого расположения с Санкт-Петербургом (в связи с чем, есть возможность жить в одном субъекте и работать в другом), и активным жилищным строительством. Однако как показывает практика, развитие социальной инфраструктуры не успевает за темпами жилищного строительства, чем и обусловлено большое количество обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного.

Отношения, регулируемые семейным правом

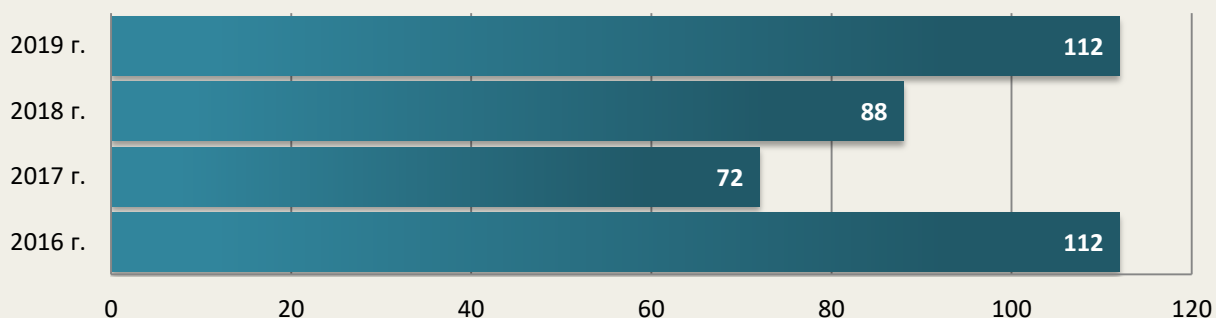


Все обращения рассматриваются в установленном законом порядке. При необходимости к рассмотрению обращения привлекаются районные администрации, КДН и ЗП и другие субъекты системы профилактики. Заявителям в обязательном порядке разъясняются нормы действующего законодательства, их права и обязанности, необходимость действовать в интересах ребенка.

Определение места жительства ребенка и порядка общения

За отчетный период поступило 112 обращений по вопросам определения места жительства детей с одним из родителей и определения порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка. Отмечается значительный рост количества обращений (+24 в сравнении с АППГ).

Определение порядка общения и др.



Материнство и детство, семья находятся под защитой государства (ч. 1 ст. 38 Конституции РФ). Семья как особый социальный институт практически во все времена выступала в качестве фундамента, на основе которого выстраивались фактически все сложнейшие конструкции общественной организации, свойственные человеческой цивилизации. Семья является наиболее устойчивым социальным образованием, о чем свидетельствует тот факт, что в современном мире подавляющее большинство людей живет в семьях. В силу этого обеспечение прав семьи, матерей, отцов и детей, их социальная и правовая защита относятся к числу основных задач государства.

Восстановление прав детей на воспитание в семье и на общение с родителями и близкими родственниками является одной из основных задач Уполномоченного. Обращения по данным вопросам являются трудными и неоднозначными. Обусловлено это тем, что, как правило, имеет место межличностный конфликт между бывшими членами семьи – бывшими супругами, близкими родственниками. Конфликтующие стороны, особенно при длительном споре, за личными претензиями друг к другу, упускают из вида интересы самого ребенка. В таких ситуациях нет правых и виноватых родителей, но однозначно есть пострадавшая сторона – ребенок, родители которого не могут прийти к соглашению.

В ходе изучения конкретных ситуаций встречаются случаи:

- намеренного сокрытия одним из родителей, с которым проживает ребенок, места фактического нахождения ребенка;
- намеренное препятствие общению с ребенком;
- уклонение сторон от исполнения решения суда об определении места жительства ребенка и об определении порядка общения с ребенком.

Эмоциональная окраска отношений бывших супругов, как правило, сводит на нет все попытки достижения внесудебных соглашений. Преследуя цели одержать полную победу над другой стороной конфликта, родители не замечают, как их действия входят в противоречие с интересами ребенка, и что своими действиями они начинают вредить своему же ребенку.

СК РФ в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и основными принципами семейного законодательства относит приоритет семейного воспитания детей, заботу об их благосостоянии и развитии, закрепляет право каждого ребенка жить и воспитываться в семье. Ст. 54 СК РФ гарантировано право ребенка на заботу со стороны родителей, право жить и воспитываться в

семье, право знать своих родителей и совместно с ними проживать, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. В силу ч. 1 ст. 55 СК РФ ребенок имеет право на общение с обоими родителями. Раздельное проживание родителей не влияет на права ребенка.

В случае возникновения спора, родителям не стоит забывать, что при осуществлении родительских прав они не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию (ч. 1 ст. 65 СК РФ). Для этого родителям необходимо понимать, что сам факт участия ребенка в подобном конфликте (как правило, ситуация разворачивается на глазах ребенка, или же он просто становится инструментом в руках родителей, на него оказывается всяческое воздействие и давление с целью склонить его к поддержке одного из родителей), безусловно негативно скажется на ребенке в дальнейшем.

Не способствует повышению эффективности досудебного разрешения подобных споров и отсутствие в законодательстве определенности относительно механизма обеспечения исполнения, установленного органом опеки и попечительства порядка общения для близких родственников, в случае неисполнения одной из конфликтующих сторон, такого соглашения. Все это приводит к тому, что наиболее востребованным на практике из всего арсенала средств защиты права на общение с ребенком остается обращение в суд.

При подаче искового заявления в суд родителям необходимо досконально изучить все сопутствующие вопросы, связанные с определением места жительства ребенка с одним из родителей. После определения места жительства, у родителя, проживающего отдельно, возникает вопрос о порядке встреч с ребенком, а при наличии конфликта между бывшими супругами, единственным возможным решением проблемы вновь становится обращение в суд.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Приозерского района, в связи с тем, что его бывшая супруга препятствует его общению с дочерью.

Решением суда место жительства ребенка определено с матерью. До вступления решения суда в законную силу действовало определение суда о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения.

В процессе рассмотрения дела ответчик не заявил встречное исковое заявление об определении порядка общения и при возникновении новой конфликтной ситуации с бывшей супругой не смог защитить свои права на общение с дочерью.

Уполномоченным был разъяснен порядок подачи искового заявления об определении порядка общения с ребенком и последствия неисполнения решения суда о порядке общения для матери ребенка.

В целях своевременной защиты родителями своих прав и прав несовершеннолетних детей Уполномоченный рекомендует ходатайствовать перед судом о совместном рассмотрении вопросов об определении места жительства ребенка и об определении порядка общения с ребенком, родителем проживающим отдельно. При этом вопрос о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей необходимо выделять в отдельное производство, что будет способствовать правильному и своевременному рассмотрению и разрешения дела, так как длительное рассмотрение судами семейных споров может нарушить право несовершеннолетнего на получение содержания от родителей.

Также если родители считают, что участие Уполномоченного может повлиять на защиту прав их ребенка в суде, рекомендуется заявить ходатайство в суде о привлечении в процесс Уполномоченного по правам ребенка, для дачи заключения по предмету спора. Принимая участие в процессе в рамках ст. 47 ГПК РФ, Уполномоченный получает возможность ознакомиться с материалами по гражданскому делу, изучить требования и доводы сторон, т.е. всесторонне изучить конфликтную ситуацию, и представить свое заключение, наибольшим образом отвечающее интересам ребенка.

Необходимо отметить, что согласно п. 5 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» правом на участие по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения наделен только Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области имеет право принимать участие при рассмотрении только гражданских дел, в соответствии с УПК РФ Уполномоченный не является стороной уголовного судопроизводства и не наделен соответствующими правами.

Стоит отметить, что родители, как правило, принимают решение обратиться за помощью к Уполномоченному на поздних этапах конфликта, когда стороны уже не желают договариваться – чаще всего, родитель, с которым проживает ребенок, уклоняется от встреч со вторым родителем, либо когда один из родителей уже обратился в суд.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Выборгского района, в связи с тем, что его бывшая супруга препятствует его общению с дочерью.

На момент обращения к Уполномоченному заявитель уже на протяжении 10 месяцев не общался с дочерью, вопрос об определении места жительства ребенка находился на рассмотрении в суде.

Уполномоченным было направлено ходатайство начальнику Управления опеки и попечительства Администрации МО «Выборгский район» Ленинградской области об оказании содействия в организации общения заявителя с дочерью. Из поступившего ответа следовало, что мать девочки неоднократно предупреждалась о недопустимости препятствий к общению, о равных правах и равных обязанностях обоих родителей, о том, что все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Однако организовать общение не удалось.

Заявителю рекомендовано обратиться в КДН и ЗП Выборгского района Ленинградской области для привлечения бывшей супруги к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 5.35. КоАП РФ, а именно нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей.

В 2019 году в Ленинградской области по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ, было вынесено 12 постановлений о привлечении родителей к административной ответственности, а также 6 постановлений по факту повторного совершения указанного административного правонарушения.

Особого внимания заслуживают ситуации, когда законные представители ребенка, злоупотребляя своими правами, однозначно действуя в ущерб его интересам, намеренно игнорируют вступившее в силу решение суда об определении места жительства ребенка и определении порядка общения, препятствуя исполнительному производству.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Тосненского района, в связи с тем, что ее бывший супруг нарушает определенный судом порядок общения с сыном.

Отец ребенка подал в суд исковое заявление об обязанности не препятствовать общению с детьми, определении порядка общения с детьми. До вступления решения суда в законную силу определен порядок общения с детьми. Отец имел право каждый четверг забирать детей из образовательных учреждений, каждую вторую и четвертую субботы месяца забирать детей по своему месту жительства с 15:00 до 20:00. Отец изъявил желание общаться только с сыном, забирал его с детского сада, но не возвращал матери в положенное время, в связи с чем, нарушал курс лечения ребенка, чем создал угрозу жизни и здоровья ребенка.

Заявитель обратился в службу судебных приставов для исполнения определения суда, однако приставы не могли исполнить данное

определение суда. В исполнительном документе было указано, что отец возвращает детей по их месту жительства, адрес в определении суда не был указан, а место жительства детей не определено. Приставом-исполнителем было принято решение об обращении в суд за разъяснением способа и порядка исполнения требований исполнительного документа.

Подобные ситуации, находящие свое отражение в обращениях, поступающих в аппарат Уполномоченного, дают основание утверждать, что система исполнения судебных решений по гражданским делам об определении порядка общения с детьми не совершенна. Согласно разъяснениям УФССП России по Ленинградской области для облегчения работы по исполнению решений судов об определении порядка общения с детьми, в исполнительном документе должно быть указано:

- 1) место и время общения взыскателя с ребенком;
- 2) место и время передачи ребенка от должника взыскателю, место и время возвращения ребенка;
- 3) запреты и ограничения, которые действуют в отношении ребенка по показаниям медицинского, возрастного и иного характера.

В качестве еще одной причины, затрудняющей своевременное исполнение судебных решений данной категории, следует отметить нежелание самого ребенка общаться с другим родителем.

Пример:

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области выступил в качестве третьего лица и давал экспертную оценку в деле о лишении отца родительских прав в Лужском городском суде Ленинградской области. Решение суда основывалось, в том числе, на мнении Уполномоченного. Отец ребенка не был лишен родительских прав, и ему была предоставлена возможность нормализации отношений с ребенком.

Материалы гражданского дела давали основания считать, что ответчик не выполнял должным образом своих родительских обязанностей, в том числе уклонялся от уплаты алиментов. Однако, учитывая то, что лишение родительских прав является крайней мерой, затрагивающей права и интересы ребенка, Уполномоченный в своем заключении указал на то, что учет мнения ребенка является одним из важнейших факторов при принятии решения. При этом, учитывая недостаточную психологическую зрелость несовершеннолетней личности, необходимо убедиться, что ребенок выражает свое самостоятельное мнение, обстоятельно его продумав, и понимая важность решения, которое принимается судом.

Представленные документы давали основания допускать, что мнение ребенка о нежелании иметь отца, негативное отношение к нему

сформировались, в том числе, под воздействием матери и других родственников ребенка.

По результатам проведенной экспертизы, ребенок не общался с отцом семь лет, не привык к его присутствию в своей жизни, говорил, что ему не нужен отец. Вместе с тем, по результатам экспертизы, мальчик знает отца, не таит на него обид; каких-либо особенностей отца, способных негативно отразиться на воспитании несовершеннолетнего сына, не выявлено.

На основании представленных документов у Уполномоченного сложилось мнение, что одним из основных мотивов истца при подаче иска является устранение отцовства как препятствия в дальнейшей учебе и профессиональной деятельности сына, учитывая негативные стороны биографии отца. Это подтверждали, в том числе, результаты экспертизы: отношение к бывшему мужу скорее пренебрежительное, как к помехе.

Уполномоченный указал, что считает важным, чтобы ребенок, выражая свое мнение о разрыве родственных связей с отцом, рассмотрел этот вопрос не только с позиции выстраивания карьеры, прагматической точки зрения, но и с морально-нравственной стороны.

Согласно разъяснениям УФССП России по Ленинградской области отказ ребенка остаться с взыскателем не является основанием для окончания исполнительного производства и возвращения исполнительного документа взыскателю. При возникновении подобных ситуаций важное значение имеет привлечение к совершению исполнительных действий специалистов, обладающих специальными знаниями в области психологии, в компетенцию которых входит оценка психологического состояния ребенка.

Согласно сложившейся судебной практике, в ситуации, когда ребенок категорически не желает встречаться с родителем, проживающим отдельно, принудительное исполнение недопустимо исходя из приоритета интересов ребенка. В то же время судебному приставу-исполнителю необходимо установить, сам ли ребенок отказывается от общения и встреч с взыскателем либо такой отказ связан с поведением должника.

При подтверждении факта невозможности общения либо проживания ребенка с взыскателем судебным приставам-исполнителям необходимо направлять заявление в суд о прекращении исполнительного производства в связи с утратой возможности исполнения исполнительного документа, обязывающего должника совершить определенные действия.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Всеволожского района по вопросу неисполнения решения суда о порядке общения с детьми.

В связи с препятствованием исполнению решения суда бывшей супругой, заявитель передал исполнительные документы в Левобережный

отдел судебных приставов Невского района Санкт-Петербурга, было возбуждено исполнительное производство. По мнению заявителя, судебные приставы-исполнители бездействовали, в связи с чем, на момент обращения к Уполномоченному, решение суда не исполнялось.

Проведенная проверка показала, что судебный пристав-исполнитель принимал неоднократные попытки исполнения решения суда по порядку общения, однако дети отказывались общаться с отцом. Привлечение к помощи органов опеки и попечительства, психологов также не привели к согласию детей на общение с отцом.

При разрешении семейных конфликтов на досудебной стадии, также необходимо учитывать желание ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Тосненского района по вопросу нарушения ее права на общение с внучкой и ненадлежащего воспитания ребенка со стороны отца.

В дальнейшем к Уполномоченному обратился отец несовершеннолетней и сообщил, что он и его дочь подвергаются постоянному давлению со стороны заявительницы-бабушки. Это давление выражается путем направления жалоб с недостоверными сведениями, порочащими отца ребенка, и действиями, направленными на общение с девочкой вопреки ее желанию. Заявитель пришел на прием со своей дочерью, которая на словах подтвердила нежелание общаться с бабушкой и написала соответствующее заявление.

Учитывая право бабушки на общение с внучкой, приоритетное право отца на воспитание своей дочери и право несовершеннолетней выразить свое мнение, Уполномоченным было направлено письмо в Администрацию МО «Тосненский муниципальный район» Ленинградской области с просьбой рассмотреть на одном из заседаний Попечительского совета проблемы межличностных отношений с приглашением сторон.

Вопрос был оперативно рассмотрен на заседании Попечительского совета Тосненского района. Сторонам было рекомендовано с целью исключения психотравмирующих ситуаций для ребенка временно прекратить общение друг с другом. Стороны обоюдно приняли рекомендации.

Попечительские советы созданы в ряде муниципальных районов, и приведенный пример говорит о целесообразности создания таких советов для оказания помощи семьям при возникновении конфликтных ситуаций.

В практике Уполномоченного имеется и положительный опыт разрешения семейных конфликтов между близкими родственниками, когда удается донести до граждан, что действия, которые они предпринимают для решения проблем между взрослыми, не всегда идут на пользу их детям.

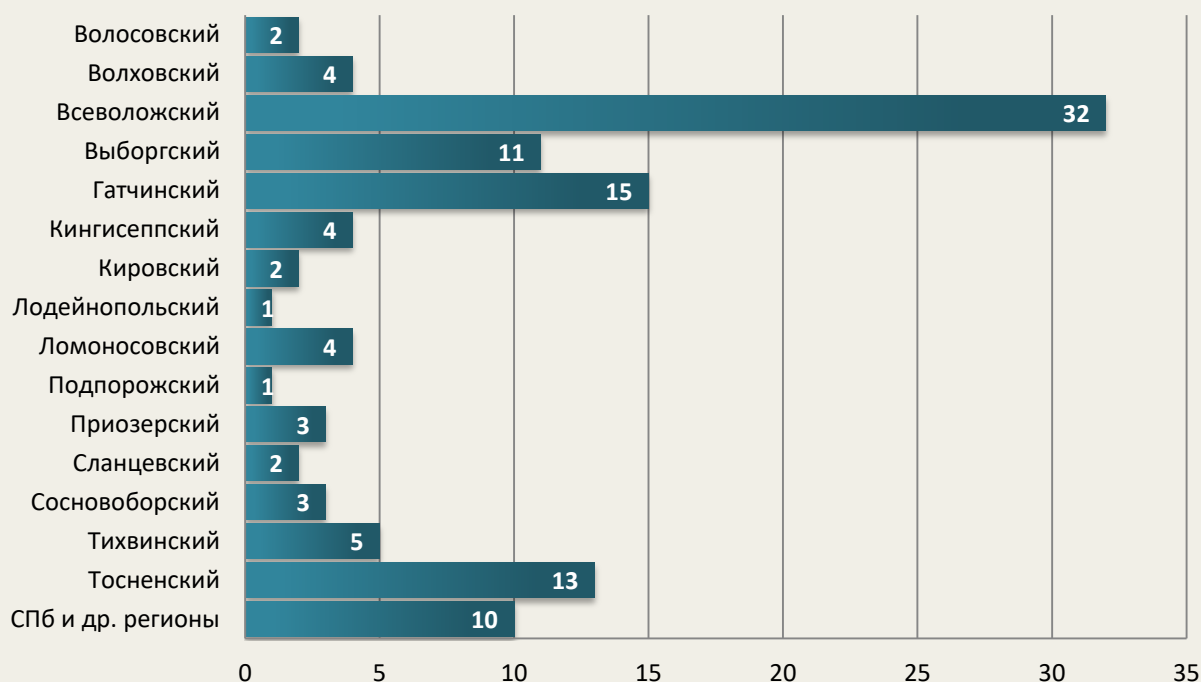
Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Кировского района, в связи с тем, что ее дочь препятствует общению с внучкой.

Уполномоченным было направлено ходатайство начальнику Управления опеки и попечительства Администрации МО «Кировский район» Ленинградской области об оказании содействия в разрешении конфликтной ситуации между заявителем и ее дочерью. Граждане были приглашены для беседы по вопросу общения несовершеннолетних детей с близкими родственниками. После проведенной беседы с матерью девочки, бабушка смогла приехать в гости к внучке и провести с ней целый день. В дальнейшем общение между близкими родственниками было налажено.

К рассмотрению обращений по вопросам определения места жительства детей и определения порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, привлекаются КДН и ЗП и органы опеки и попечительства. Информация своевременно направляется в указанные органы для содействия в определении порядка общения и преодолении конфликта на досудебном этапе. Вовлечение в процесс рассмотрения указанных органов позволяет оперативно проверять представленные в обращении факты, устанавливать в каких условиях проживает несовершеннолетний, кто занимается его воспитанием, имеется ли угроза жизни и здоровью и принимать меры для защиты нарушенных прав детей.

Определение порядка общения и др.



Самое большое количество обращений поступило от жителей Всеволожского района (+16 в сравнении с АППГ). Во многом такие показатели связаны с высоким числом, проживающих на территории данного района, молодых семей с детьми, в которых высока вероятность возникновения конфликтов.

Одним из способов разрешения данных конфликтов является применение процедуры медиации. Семейная медиация учитывает высокую эмоциональность семейных конфликтов и очень эффективна в различных запутанных жизненных ситуациях. Медиация, в отличие от консультации психолога, более предметно-ориентирована, так как рассматривается конкретная проблема и варианты ее решения. Задача медиатора заключается в создании возможности для каждой стороны услышать другую сторону, выразить свои чувства, выявить истинные интересы каждой из сторон, восстановить и укрепить связи между конфликтующими сторонами.

В Санкт-Петербурге на базе СПб ГБУ «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «КОНТАКТ» создана первая в Российской Федерации бюджетная Служба медиации. Служба медиации занимается разрешением конфликтных ситуаций с участием несовершеннолетних или затрагивающих их интересы и имеет положительный опыт работы в этой сфере.

Изучив работу Службы медиации Санкт-Петербурга, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает необходимым организовать курсы повышения квалификации для специалистов органов опеки и попечительства, а также членов КДН и ЗП по применению процедуры медиации для оказания своевременной помощи семьям при возникновении конфликта.

Исполнение родительских обязанностей, злоупотребление родительскими правами

Традиционные вопросы, с которыми ежегодно сталкивается Уполномоченный по правам ребенка – это вопросы уклонения родителей (одного из них) от исполнения родительских обязанностей в отношении ребенка, и как следствие вопросы, связанные с лишением родительских прав и ограничением родительских прав. При работе с такими обращениями необходим комплексный подход.

По каждому сообщению о неблагополучных семьях проводится проверка во взаимодействии с районными Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и органам опеки и попечительства. Запрашивается информация по проверяемым семьям: учет в органах и учреждениях системы профилактики, факты привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, какая профилактическая работа проводилась/проводится с семьей, дальнейший план работы.

Согласно положениям ст. 9 Конвенции о правах ребенка, основной задачей государства является обеспечение неразлучности ребенка с родителями, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка.

Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, могут быть ограничены судом в родительских правах или лишены родительских прав. Лишение родительских прав производится в судебном порядке и возможно только в случае виновного поведения со стороны родителей.

В соответствии с положениями ст. 69 СК РФ, родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:

- уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;
- отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иной медицинской организации, образовательной организации, организации социального обслуживания или из аналогичных организаций;
- злоупотребляют своими родительскими правами;
- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей, другого родителя детей, супруга, в том числе не являющегося родителем детей, либо против жизни или здоровья иного члена семьи.

Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей может выражаться в отсутствии заботы об их нравственном и физическом развитии, обучении, подготовке к общественно полезному труду.

Под злоупотреблением родительскими правами следует понимать использование этих прав в ущерб интересам детей, например создание препятствий в обучении, склонение к попрошайничеству, воровству, проституции, употреблению спиртных напитков или наркотиков и т.п.

Жестокое обращение с детьми может проявляться не только в осуществлении родителями физического или психического насилия над ними либо в покушении на их половую неприкосновенность, но и в применении недопустимых способов воспитания (в грубом, пренебрежительном, унижающем человеческое достоинство обращении с детьми, оскорблении или эксплуатации детей).

Хронический алкоголизм или заболевание родителей наркоманией должны быть подтверждены соответствующим медицинском заключением. Лишение родительских прав по этому основанию может быть произведено независимо от признания ответчика ограниченно дееспособным (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей»).

Поскольку лишение родительских прав является крайней мерой ответственности родителей, в исключительных случаях при доказанности виновного поведения родителя суд, с учетом характера его поведения, личности и других конкретных обстоятельств, а также с учетом интересов ребенка, может отказать в удовлетворении иска о лишении родительских прав и предупредить ответчика о необходимости изменения своего отношения к воспитанию детей.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Ломоносовского района по вопросу лишения ее родительских прав.

В июле 2019 года комиссией отдела по опеки и попечительству Ломоносовского района был осуществлен выезд по месту жительства семьи заявителя, было установлено, что в жилом помещении не созданы условия для проживания пятерых несовершеннолетних детей, имеется скудный запас продуктов, отсутствуют спальные места для несовершеннолетних, четверо детей не имеют регистрации, на одного из них не оформлена инвалидность. Отделом по опеки и попечительству Ломоносовского района было подготовлено исковое заявление о лишении родительских прав гр-ки М. (заявитель), гр-на Т. (отец четверых детей) и гр-на А. (отец одного ребенка).

Для проверки обоснованности и законности действий органов опеки и попечительства Уполномоченным был направлен запрос в Администрацию МО «Ломоносовский муниципальный район» Ленинградской об-

ласти. Из представленной информации следовало, что семья заявителя состоит на контроле отдела по опеке и попечительству с 2015 года. Гр-н Т. находится в местах лишения свободы с 2015 года, гр-ка М. неоднократно вызывалась на КДН и ЗП, была признана виновной в совершении административных правонарушений, предусмотренных ст. 5.35. ч. 1 КоАП РФ. При этом каких-либо сведений о ненадлежащем выполнении родительских обязанностей со стороны гр-на А. представлено не было. Также в исковом заявлении отсутствовала информация о профилактической работе с семьей.

По мнению Уполномоченного, органами опеки и попечительства не были указаны основания для лишения родительских прав в соответствии со ст. 69 СК РФ. Дело находится на рассмотрении Ломоносовского районного суда Ленинградской области.

В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе в соответствии со ст. 77 СК РФ немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, на основании акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или главы муниципального образования, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-21 от 1 января 2017 года о проведении всестороннего анализа практики отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в течение 2019 года проводилась проверка по всем случаям отобрания детей по ст. 77 СК РФ.

Фактов необоснованного отобрания детей из семьи и чрезмерного вмешательства в семью по результатам проверки Уполномоченным выявлено не было. Между тем, в некоторых случаях были основания и возможность решить вопрос в интересах ребенка без доведения до ст. 77 СК РФ, лишив родителей родительских прав по основаниям ст. 69 СК РФ.

В ходе проверок был отмечен недостаточный уровень межведомственного взаимодействия субъектов профилактики, выражающийся в ненадлежащем уровне обмена информацией, отсутствие единого плана работы с семьей, отсутствие совместного подведения итогов проводимой работы, с целью выяснения эффективности и внесения корректировки.

Основную работу с семьей ведут органы опеки и попечительства. Пролегивается взаимодействие с субъектами здравоохранения, КДН и ЗП. Однако изолированность Комитета социальной защиты и КЦСОН отрицательно сказывается на эффективности работы с семьями, находящимися в зоне риска, и на восстановление детско-родительских отношений. Специалисты КЦСОН не согласуют ИППСУ со специалистами опеки и попечительства, не ставят их в известность о действиях, совершаемых в отношении семей, состоящих на учет в отделе опеки и попечительства. КДН и ЗП при вынесении по-

становлений о привлечении родителей к административно ответственности и возложении на субъекты системы профилактики обязанности осуществить мероприятия, направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушения, не указывают в качестве субъекта системы профилактики Комитет социальной защиты и КЦСОН.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 13.11.2008 № 363 утвержден Порядок взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ленинградской области. Последние изменения в данный документ были внесены 8 лет назад (17.01.2012 г.). С учетом произошедших изменений в законодательстве Российской Федерации, а также с учетом опыта взаимодействия субъектов профилактики в различных жизненных ситуациях необходимо разработать новый алгоритм действий по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ленинградской области.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно могут содержаться в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения.

- **Уполномоченный считает необходимым разработать четкий порядок действий субъектов профилактики по жизнеустройству детей в возрасте от четырех лет, помещенных под надзор в медицинскую организацию. Органы опеки и попечительства должны решать вопрос по дальнейшему жизнеустройству ребенка при установлении факта отсутствия попечения над ребенком, находящимся в учреждении здравоохранения. Также в целях принятия оперативных мер по обеспечению прав и законных интересов несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, необходимо установить график дежурств специалистов органов опеки и попечительства в ночное время, выходные и праздничные дни.**

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в 2020 году также будет осуществляться мониторинг отобрания детей в порядке, предусмотренном ст. 77 СК РФ.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства (ст. 54 СК РФ).

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства регулируются Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

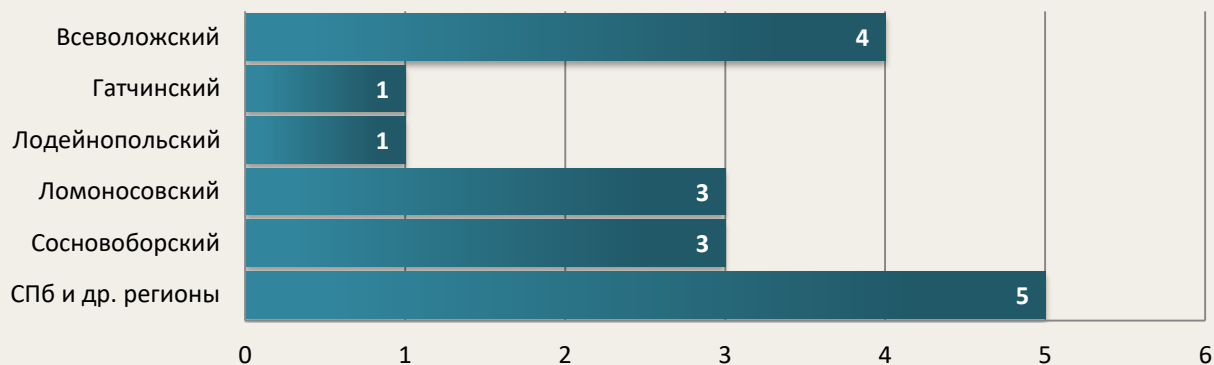
При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка.

Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».



За отчетный период 2019 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступило 17 обращений по вопросам устройства ребенка в семью (опека, попечительство, приемная семья, усыновление). Данный показатель значительно уменьшился (на 35%) в сравнении с АППГ.

Оформление опеки, усыновление



Как правило, граждане просят разъяснить порядок оформления опеки над детьми, порядок взаимодействия с органами опеки и попечительства и региональным оператором банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Заявителям разъясняются их права, нормы законодательства, регулирующие отношения в сфере опеки и попечительства.

Согласно информации, представленной комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, всего за отчетный период 2019 года на усыновление иностранным гражданам было передано 15 детей. Данный показатель соответствует уровню 2018 года.

	2019	2018	2017	2016	2015	2014
Всего	15	13	14	25	40	29
Италия	14	10	13	23	33	22
Испания	-	-	-	-	2	-
Израиль	1	2	1	2	5	5
Франция	-	-	-	-	-	2

В то же время на усыновление гражданам Российской Федерации было передано значительно большее количество детей – 62.

		2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012
усыновленные	Граждане РФ	62	79	73	69	93	106	91	75
	Граждане иностранных государств	15	13	14	25	29	40	54	36

Основной формой семейного устройства в Ленинградской области продолжает оставаться опека (попечительство). Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи, за 2019 год составило 174 чел. (всего в приемных семьях воспитывается 1323 ребенка), под опеку (попечительство) – 273 чел. (всего под опекой (попечительством) воспитывается 2669 детей).

Всего по состоянию на 01 января 2020 года на воспитании в семьях находятся 3992 ребенка, оставшихся без попечения родителей, из них сироты – 1045 детей.

В Ленинградской области функционирует 10 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 9 – ресурсные центры по содействию семейному устройству и 1 – дошкольный центр ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья. В данных центрах проживание детей организовано по принципам семейного воспитания в воспитательных группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному типу.

Особого внимания заслуживает вопрос о порядке распоряжения денежными средствами подопечных. В соответствии со статьей 37 ГК РФ опекун или попечитель распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Опекун или попечитель предоставляет отчет о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет.

При рассмотрении обращений граждан возник вопрос о порядке взыскания административных штрафов, вынесенных в отношении несовершеннолетних, находящихся под опекой/попечительством.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился воспитанник ресурсного центра по вопросу снятия с его счета денежных средств.

Со счета заявителя директором ресурсного центра были сняты денежные средства в размере 500 рублей для оплаты, наложенного на воспитанника, штрафа. Воспитанник не работал и собственного заработка не имел, в связи с чем, посчитал, что действия директора нарушают его имущественные права.

Уполномоченным направлено ходатайство в Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области о принятии необходимых мер по восстановлению имущественных прав воспитанника ресурсного центра.

В соответствии с ч. 2 ст. 32.2. КоАП РФ при отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей.

В соответствии со ст. 129 ТК РФ заработком/заработной платой является вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты и стимулирующие выплаты.

В соответствии со ст. 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» стипендией признается денежная выплата, назначаемая обучающимся в целях стимулирования и (или) поддержки освоения ими соответствующих образовательных программ.

Исходя из содержания указанных определений стипендию нельзя включать в заработок несовершеннолетнего, так как она выплачивается государством обучающимся для освоения образовательных программ, а не работодателем работнику в рамках трудовых отношений.

Согласно ст. 26 ГК РФ несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами. Согласно данной статье стипендия также не включается в заработок несовершеннолетнего и является иным доходом.

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных учреждениях

В целях защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение 2019 года Уполномоченным проводились выездные проверки ресурсных центров по содействию семейному устройству. Была осуществлена проверка ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр», ГБУ ЛО «Никольский ресурсный центр», ГБУ ЛО «Выборгский ресурсный центр», ГБУ ЛО «Анисимовский ресурсный центр».

В ходе проверок изучались вопросы:

- профилактики работы, проводимой с воспитанниками;
- взаимодействия администрации учреждения с судебными приставами по вопросу взыскания алиментов;
- обеспечения воспитанников жилыми помещениями;

- организации питания воспитанников; обеспечения безопасности и организации питания при выезде воспитанников за пределы ресурсного центра;
- медицинского обслуживания несовершеннолетних.

При анализе личных дел несовершеннолетних воспитанников ресурсных центров по содействию семейному устройству было выявлено:

-
- нарушение органами опеки и попечительства Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423, а именно выявлены случаи отсутствия в личных делах несовершеннолетних:
 - первичных анкет;
 - выписок из единого государственного реестра прав на имущество, подтверждающая наличие либо отсутствие имущества у несовершеннолетних;
 - справок об имуществе;
 - справок о совершеннолетних родственниках, с указанием их места нахождения, при наличии совершеннолетних родственников заявления от них о согласии либо отказе оформления опеки и иных форм семейного устройства;
 - актов обследования ЖБУ по месту регистрации несовершеннолетних;
 - прививочных форм;
 - нарушение имущественных прав воспитанников, в связи с несвоевременным обращением сотрудников ресурсных центров в Пенсионный фонд Российской Федерации с заявлением о назначении несовершеннолетним пенсии по случаю потери кормильца;
 - нарушение имущественных прав воспитанников, в связи с отсутствием в личных делах воспитанников отчетов опекунов о расходовании денежных средств по факту снятия денег со счетов детей-сирот и их расходования;
 - наличие проблемы взаимодействия с УФССП России по Ленинградской области и по Санкт-Петербургу в части несоблюдения судебными приставами сроков рассмотрения обращений ресурсных центров.

В декабре 2019 года в Правительстве Ленинградской области состоялась видеоконференция Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области по вопросам защиты прав детей, где были подняты указанные проблемы. К видеоконференции в муниципальных районах были подключены заместители глав администраций муниципальных образований по социальным вопросам, органы опеки и попечительства, сотрудники комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, общественные помощники

Уполномоченного в муниципальных районах области, председатели Советов отцов.

Принято решение Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных районов (городского округа) разработать график выездов и осуществить выезды в Ресурсные центры по содействию семейному устройству Ленинградской области в целях изучения ситуации в сфере защиты их прав и законных интересов. Информацию о результатах проверок направить Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области.

Принудительное исполнение судебных решений в интересах детей

Большая часть обращений по принудительному исполнению судебных решений касается задолженности по алиментам на содержание детей.

Количество обращений по вопросам алиментов составило в 2019 году 24, что на 7 больше, чем в 2018 году.

Матери, воспитывающие детей одни, обращаются к Уполномоченному, когда считают, что уполномоченный орган по принудительному исполнению судебных решений не принимает необходимых мер к взысканию алиментов и задолженности по ним.

Рост количества жалоб к Уполномоченному по вопросам алиментов связан как с недостаточным вниманием судебных приставов к обращениям граждан, так и с растущей безответственностью родителей, падением нравственности, неспособностью урегулировать семейно-родительские отношения без помощи государственных органов.

В обществе продолжает развиваться негативная тенденция роста бракоразводных процессов, в том числе распада семей, имеющих детей, что, в свою очередь, является одной из причин роста судебных исков о взыскании алиментов на детей.

По сведениям Управления записи актов гражданского состояния Ленинградской области, в 2019 году количество разводов составило 7645, в том числе по решению суда – 5637 (74% от общего числа).

Доля расторжений браков среди родителей несовершеннолетних детей в последнее десятилетие, к сожалению, практически не снижается (см. табл. по годам).

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Доля в %	76	76	75	77	75	74	74	75	74	74

Одновременно отмечается тенденция снижения количества браков, с одной стороны, и увеличение количества расторжений браков, с другой. Так, в

2010 году в Ленинградской области было зарегистрировано 10700 браков, а в 2019 на 27% меньше – 7794. Вместе с тем доля количества разводов по отношению к зарегистрированным бракам возросла с 73% в 2010 году до 98% в 2019.

Одной из проблем принудительного взыскания алиментов является перемещение должника или нахождение должника другом регионе, - отличном от места проживания получателя алиментов. Обращения говорят о недостаточной оперативности передачи информации между региональными управлениями ФССП.

Пример:

В адрес Уполномоченного обратилась многодетная мать с детьми от разных отцов, которые не хотят платить алименты. Один из отцов скрывался предположительно в Санкт-Петербурге и был объявлен в розыск. Благодаря неоднократному обращению Уполномоченного в ФССП, матерью детей был получен документ, подтверждающий безрезультатность розыска более года, что позволит ей в судебном порядке признать нерадивого отца безвестно отсутствующим. Признание безвестно отсутствующим родителя даёт право на получение пособия по потере кормильца.

В исполнении решений суда, когда должник находится в другом субъекте РФ, помогает взаимодействие с уполномоченными других регионов.

Пример:

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступила жалоба на злостное уклонение отца детей от уплаты алиментов. Как следовало из обращения, должник проживает в Амурской области, при этом находится в исполнительном розыске с 2017 года. Заявительница одна воспитывает двоих детей-инвалидов, находится в сложном материальном положении. В результате межведомственного взаимодействия Уполномоченного в Амурской области с УФССП были приняты дополнительные меры к должнику и взыскана часть задолженности.

В некоторых случаях при нарушении законодательства об исполнительном производстве Уполномоченный обращался в органы прокуратуры.

Пример:

Так, Сланцевской городской прокуратурой была проведена проверка по жалобе на непринятие мер для принудительного взыскания алимен-

тов. В результате проверки были выявлены нарушения в работе по исполнительному производству, судебным приставам направлено представление об их устранении.

После обращений Уполномоченного в УФССП РФ по Ленинградской области или Санкт-Петербургу с просьбой в осуществлении контроля над ходом исполнительного производства, как правило, применяется комплекс дополнительных административных мер принуждения, в том числе постановления на обращение взыскания на денежные средства, находящиеся в банках; о временном ограничении на пользование транспортным средством; об ограничении выезда за пределы РФ; арест на имущество.

Пример:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области обратилась жительница Смоленской области с жалобой о неисполнении судебного решения о принудительном взыскании алиментов на содержание ребёнка 2015 года рождения. Должником является отец ребёнка, проживающий в Тосненском районе Ленинградской области. Как сообщала заявительница, её неоднократные обращения в Тосненский отдел УФССП остались без ответа, алименты с должника не взыскиваются. По просьбе Уполномоченного руководством УФССП по Ленинградской области была проведена служебная проверка и были приняты дополнительные меры принуждения, в том числе лишение права на управление транспортным средством, однако в связи с отсутствием имущества и официального дохода погашение задолженности на конец года не произошло.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области обратилась жительница Всеволожского района по вопросу бездействия судебных приставов Приозерского района в вопросе взыскания с её бывшего мужа алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

В 2017 году судебным приставом-исполнителем Приозерского РОСП было вынесено постановление о возбуждении исполнительного производства и направлена копия исполнительного документа по месту работы должника для удержания периодических платежей, по данному основанию исполнительное производство было прекращено.

По ходатайству Уполномоченного судебным приставом-исполнителем Приозерского РОСП была проведена проверка факта удержания денежных средств из заработной платы должника в счет погашения алиментов.

В июле 2019 года исполнительное производство было возобновлено. Судебным приставом-исполнителем Приозерского РОСП составлен

протокол об административном правонарушении в отношении должника за неуплату родителем без уважительных причин средств на содержание несовершеннолетних детей в течение более двух месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника в размере 70% от доходов должника, проведены розыскные мероприятия для установления места нахождения должника.

Должники также привлекаются административной ответственности по ст. 5.35.1 ч. 1 КоАП, в том числе с назначением наказания «обязательные работы». Данный вид наказания при правильном его исполнении мог бы быть действенной мерой к должникам, но применяется неоправданно редко. Кроме того, существуют проблемы в организации исполнения этого вида наказания.

В некоторых случаях Управлением ФССП по Ленинградской области выявлялось нарушение прав и интересов взыскателя.

Пример:

Так, в Тосненском районе главному судебному приставу района было указано о необходимости принятия исчерпывающего комплекса мер в соответствии с федеральным законом «Об исполнительном производстве» для взыскания задолженности по алиментам, которая составляла более 400 тыс. рублей.

Нередко судебные приставы принимают к должнику весь комплекс мер юридической ответственности, но в силу его асоциального образа жизни, это приводит лишь к незначительным выплатам.

В отчётном периоде поступали обращения, связанные с неудовлетворённостью исполнением судебных решений по алиментам и порядку общения с ребёнком.

Наблюдается уменьшение количество жалоб, связанных, с надлежащим исполнением службой судебных приставов судебных решений. Такие жалобы поступают от граждан-должников по кредитам, либо по оплате жилищно-коммунальных услуг. Заявители используют факт наличия детей как основание для неуплаты образовавшихся задолженностей за потребляемые услуги. В результате таких действий им отключают электроэнергию, водоснабжение или газ. Таким образом, родители сами нарушают права своих детей, тем не менее, они обращаются в различные государственные органы с жалобами на отключение услуг. Уполномоченный несколько раз ходатайствовал за недобросовестных родителей перед организациями, предоставляющими электричество газо- и водоснабжение, и они шли навстречу, возобновляя ресурсоснабжение, но это не привело к их исправлению, граждане продолжали уклоняться от своевременной оплаты потребляемых услуг.

Алименты для детей-сирот

По-прежнему остаётся актуальной проблема получения алиментов детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, хотя в 2019 году наблюдается положительная динамика по исполнительным производствам в пользу воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2019 году в УФССП по Ленинградской области находилось 645 таких исполнительных производств, что на 32 меньше, чем в 2018 году. Остаток таких исполнительных производств на 31.12.2019 составляет 461 производство, что на 34 меньше, чем в 2018.

По сведениям комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по состоянию на 01.01.2020 года в сравнении с предыдущими годами:

Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, получающих алименты

№ п/п	Наименование	2017	2018	2019
1.	Число детей, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов	2689	2388	2403
2.	из них: получают алименты	552	711	746
3.	Число воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов	414	401	385
4.	из них: получают алименты	107	105	120
5.	Число воспитанников организаций для детей-сирот, на воспитание которых взысканы алименты с родителей, не лишенных и не ограниченных в родительских правах	5	7	0
6.	из них: получают алименты	3	3	0
7.	Число выпускников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов	21	19	0
8.	из них: получают алименты	10	8	0

Как показывает статистика, принимаемые службой судебных приставов меры в отношении родителей, лишенных родительских прав, несколько меняют общую картину в положительную сторону, так общая доля воспитанников получающих алименты возросла с 21,2 в 2017 году до 31,1% в 2019 году.

Тем не менее, 2/3 детей-сирот не получают положенных им алиментов. Данная ситуация требует проработки и внесения кардинальных изменений в действующее законодательство.

Гражданство, миграции и регистрация по месту жительства

В 2019 году поступило 20 обращений, связанных с вопросами миграционной сферы, что соответствует 2017 году и на 4 больше, чем в 2018.

Гражданство, миграции и регистрация	2016	2017	2018	2019
	32	20	16	20

По отношению к общему числу обращений, поступающих в аппарат Уполномоченного, эта цифра остаётся неизменной и составляет около 2%.

Все обращения были разрешены в соответствии с законодательством во взаимодействии с органами миграционного контроля.

Поступали обращения, связанные как с нарушением миграционного законодательства родителями детей при миграции, так и с пробелами в законодательстве, недостатками в работе органов власти.

Пример:

К Уполномоченному обратилась гражданка Российской Федерации, которая оформила опеку над двумя белорусскими детьми в Белоруссии. Приехав в Россию, она столкнулась с трудностями в оформлении российского гражданства детям и получении удостоверения опекуна. В органах опеки и попечительства и органах миграционного контроля ей сообщали о необходимости сбора дополнительных документов. Когда она их приносила, то отправляли за сбором новых. Ситуацию удалось решить только благодаря обращению Уполномоченного к руководству Всеволожского района и Управления по вопросам миграции.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение переселенца из Казахстана. Он и его жена переехали из Казахстана в Россию в декабре 2018

года в рамках Государственной программы переселения соотечественников. На момент обращения оба супруга уже имели российское гражданство.

В марте 2019 г. у них родился сын. На момент рождения ребёнка родители находились на территории России на основании разрешения на временное пребывание, однако в предоставлении российского гражданства ребёнку отказывали, поскольку на момент рождения родители имели казахское гражданство. Родители обращались в органы миграционного контроля по месту жительства и в Санкт-Петербурге, Консульство Республики Казахстан, но получали противоречивые ответы и отказ в разрешении сложившейся ситуации.

Учитывая, что на момент рождения ребёнка его родители имели иностранное гражданство, Уполномоченным в органы миграционного контроля было направлено суждение о «приобретении гражданства Российской Федерации по рождению», в соответствии с пунктом «г» ст. 12 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»:

- оба родителя ребёнка или единственный его родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребёнок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребёнку своё гражданство.

В результате ребёнок получил российское гражданство.

Пример:

Была оказана помощь гражданину Украины, который проживает и работает на территории России, имеет несовершеннолетних детей. Малолетний ребёнок заявителя был госпитализирован в больницу, в связи с чем был изменён адрес регистрации, что вызвало проблемы с решением вопроса получения ребёнком российского гражданства. Благодаря взаимодействию с Управлением по вопросам миграции оперативно был решён вопрос принятия документов органами миграционного контроля для получения российского гражданства.

Существует проблема отделения детей от родителей-иностранцев, нарушивших миграционное законодательство РФ. Проблема заключается в том, что суды выносят решение о депортации родителей, не указывая в судебном решении детей. В результате, родители депортируются, а дети остаются в социальных организациях России.

Пример:

Так, к Уполномоченному поступила информация о нахождении в медицинском учреждении Всеволожска малолетнего гражданина Нигерии, мать которого нарушила миграционное законодательство. Гражданка Нигерии была помещена в Центр временного содержания иностранных граждан. ГУ МВД РФ было вынесено постановление о её выдворении из России. Финансирование для выдворения детей нарушителей вместе с родителями в настоящее время не предусмотрено. В данном случае, средства были найдены и граждане Нигерии были выдворены в государство гражданства, но на законодательном уровне этот вопрос не урегулирован.

Также является проблемой отсутствия центров временного содержания для иностранных граждан, где родители могут находиться с детьми.

Пример:

В адрес Уполномоченного обратилась женщина, родившая ребёнка в Израиле. Документы для получения свидетельства о рождении были поданы в России, однако получение документа было затянуто по времени, так как для этого потребовалось подтверждение отсутствия свидетельства о рождении, выданного в Израиле.

Заявитель в итоге получил документ, но единой международной практики в решении подобных вопросов нет, поэтому их решение зачастую затягивается.

Пример:

В адрес Уполномоченного обратился мужчина, трёхлетний сын которого был вывезен матерью в ноябре 2016 года в Индонезию с согласия отца. Однако после окончания отдыха мать с ребёнком в Россию не вернулись. Отец не имел возможности общаться с сыном. С точки зрения Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах похищения детей от 25.10.1980 года, речь шла об удержании ребёнка. Родителю была оказана помощь в восстановлении права доступа к ребёнку через Министерство просвещения Российской Федерации, которое является центральным органом по исполнению Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах похищения детей в России.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение по вопросу отмены решения о приобретении гражданства России несовершеннолетним ребёнком.

Пример:

Как следовало из обращения, ребёнку было оформлено российское гражданство в Консульстве России в Ираке. Управлением по вопросам миграции ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области было принято решение об отмене решения о приобретении российского гражданства ребёнком.

В ходе проведения проверки было установлено, что ребёнок был рождён в Ираке и отец ребёнка на момент его рождения имел иракское гражданство. Сведения о приобретении российского гражданства ребёнком не подтвердились.

Ребёнок был поставлен на миграционный учёт в Ленинградской области, от матери ребёнка было принято заявление на приобретение российского гражданства.

Возникают ситуации, когда не известно гражданство ни ребёнка, ни его родителей. Фактически, родившийся на территории Российской Федерации ребёнок, проживает в стране нелегально.

Пример:

В адрес Уполномоченного обратилась жительница Ломоносовского района, являющаяся опекуном несовершеннолетнего ребёнка. Гражданство этого ребёнка не было определено. Со слов заявителя, мать ребёнка умерла и паспорта никогда не имела.

Ребёнок родился и проживает по настоящее время в России. В его свидетельстве о рождении, в графе «Отец» стоит прочерк, в графе «Мать» стоит ФИО матери без указания гражданства. Заявительница сообщила, что мать ребёнка до его рождения проживала в Анголе.

Оформив опеку, опекун обратилась в отделение Управления по вопросам миграции Ломоносовского района Ленинградской области для приобретения ребёнком российского гражданства. По её обращению был направлен запрос в Анголу с целью выяснения вопроса о наличии (отсутствии) ангольского гражданства у матери ребёнка. Ответа из Анголы гражданка не получила.

Уполномоченный, в соответствии со ст. 3 Конвенции о правах ребёнка, в которой говорится, что «во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами,

первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка», ходатайствовал перед Управлением по вопросам миграции по Санкт-Петербургу и Ленинградской области о возможном содействии в получении российского гражданства опекаемой несовершеннолетней. На конец 2019 года вопрос не был окончательно решён, но ходатайство Уполномоченного было рассмотрено положительно и органы миграционного контроля приняли меры для ускорения легализации нахождения ребёнка в России в исключительном порядке.

Также поступают обращения от жён мигрантов, которые были выдворены из России за нарушение миграционного законодательства. Женщины мотивируют свои обращения тяжёлой жизненной ситуацией, в которой оказывается семья, в результате депортации отца семейства и запрета на въезд. Нарушители привлекаются к административной ответственности, в основном, по ст. 18.8 КоАП РФ «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации».

Защита прав детей на охрану здоровья

Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч. 1 ст. 41 Конституции РФ).

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей (ст. 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Областным законом Ленинградской области от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» установлены дополни-

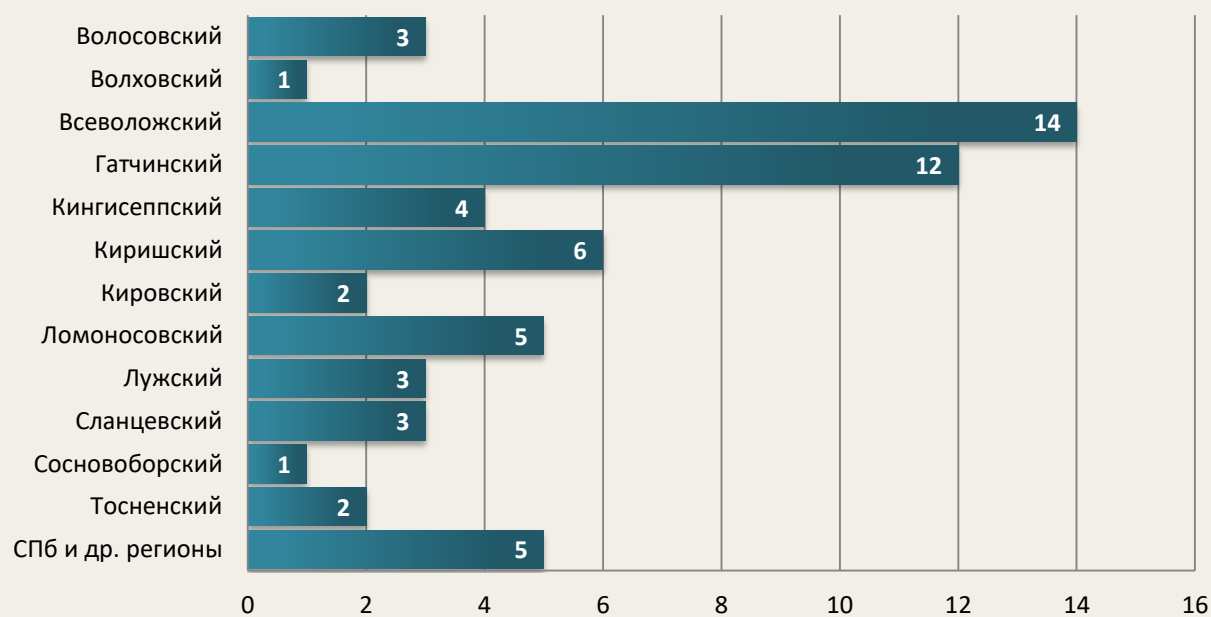
тельные гарантии реализации прав населения Ленинградской области в сфере охраны семьи и защиты прав детей в возрасте до трех лет, и дополнительные гарантии реализации прав несовершеннолетних в Ленинградской области в сфере охраны здоровья.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области ежегодно получает обращения от граждан по вопросам здравоохранения. В целях организации эффективного рассмотрения таких обращений, и проведения своевременных проверок Уполномоченный активно взаимодействует с Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области.

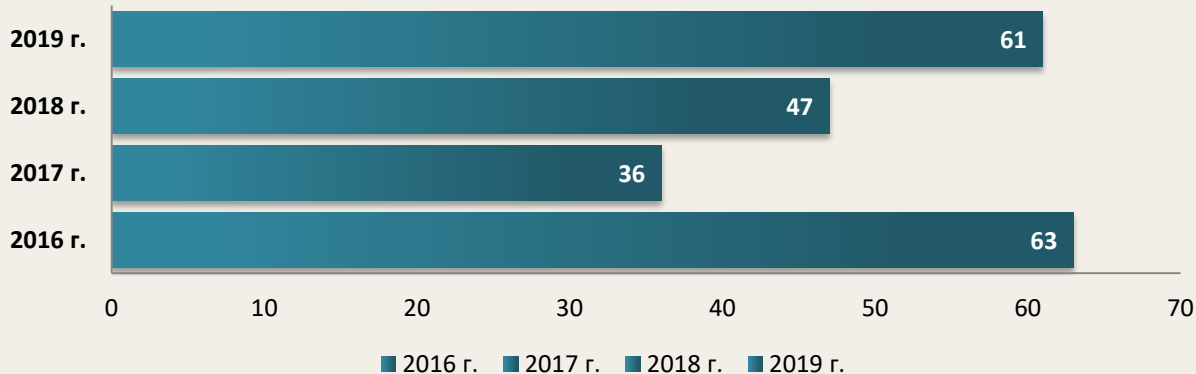
Представитель Уполномоченного по правам ребенка Ленинградской области входит в состав общественной комиссии при федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и регулярно принимает участие в заседаниях общественной комиссии. Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области и Региональным отделением «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» Ленинградской области налажено взаимодействие в сфере защиты прав и законных интересов детей-инвалидов.

За отчетный период 2019 года к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области поступило 61 обращение по вопросам здравоохранения. По сравнению с АППГ количество обращений по данной тематике выросло на 23%.

Права ребенка в сфере здравоохранения



После значительного уменьшения количества обращений по вопросам получения детьми медицинской помощи в 2017 году (на 43% по сравнению с 2016 годом), вновь наблюдается ежегодное увеличение их количества.



Тематики обращений остались неизменными в сравнении с прошлыми периодами (доступность медицинской помощи, нехватка медицинских специалистов, невозможность записаться на прием, некорректное поведение медперсонала по отношению к пациентам, организация лекарственного обеспечения, качество медицинской помощи).

Больше всего обращений, как и в АППГ, поступает от жителей Всеволожского района, значительно увеличилось количество обращений поступающих от жителей Гатчинского района (на 75%). При этом в 2019 году не поступило ни одного обращения от жителей Бокситогорского района, в 2018 году данный район занимал второе место по количеству поступающих обращений по вопросам здравоохранения.

Особое место в данном блоке занимают обращения по вопросам качества оказания медицинских услуг.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Всеволожского района по вопросу оказания его ребенку медицинской помощи ненадлежащего качества в ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ».

Для организации проверки, информация была направлена в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. Экспертами качества медицинской помощи, включенными в территориальный реестр экспертов качества медицинской помощи Ленинградской области по профилям «скорая медицинская помощь» и «педиатрия», была проведена экспертиза качества медицинской помощи с целью оценки качества оказания медицинской помощи, правильности и своевременности выбора методов диагностики, лечения, их полноты, соответствию порядкам оказания медицинской помощи, стандартам медицинской помощи и (или) клиническим рекомендациям (протоколам лечения).

По результатам проведенной экспертизы качества медицинской помощи по профилю «педиатрия» были выявлены дефекты медицинской помощи/нарушения:

- Приобретение пациентом или лицом, действовавшим в интересах пациента, лекарственных препаратов и/или медицинских изделий в период пребывания в стационаре по назначению врача, включенных в «Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств»;

- Невыполнение, несвоевременное или ненадлежащее выполнение необходимых пациенту диагностических и (или) лечебных мероприятий, оперативных вмешательств в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, стандартами медицинской помощи и (или) клиническими рекомендациями (протоколами лечения) по вопросам оказания медицинской помощи, не повлиявшее на состояние здоровья застрахованного лица.

Комитетом по здравоохранению Ленинградской области ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» выдано предписание об устранении выявленных нарушений порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи при оказании медицинской помощи несовершеннолетнему ребенку. Распоряжением Комитета по здравоохранения Ленинградской области было инициировано проведение внеплановой документарной проверки исполнения ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» ранее выданного предписания. Установлено выполнение ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» требований предписания.

По информации, полученной от Территориального органа Росздравнадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, на основании

информации поступившей из следственного отдела по г. Гатчина СУ СК России по Ленинградской области была проведена внеплановая проверка медицинской помощи ребенку в ГБУЗ ЛО «Гатчинская КМБ» по факту смерти. **В ходе проверки выявлены многочисленные нарушения:**

- Не оформлено информированное добровольное согласие законных представителей ребенка на медицинское вмешательство;
- Диспетчером скорой помощи неоднократно не была осуществлена незамедлительная передача вызовов выездным бригадам скорой медицинской помощи;
- Бригады скорой медицинской помощи были не укомплектованы (состояли из одного фельдшера и водителя);
- Время доезда до пациента выездной бригады скорой медицинской помощи в экстренной форме превысило 20 минут с момента вызова;
- Фельдшером скорой медицинской помощи не были введены препараты для реанимационных мероприятий, не проведена оценка ЭКГ;
- Медицинским работником ГБУЗ ЛО «Гатчинская КМБ» не оформлен протокол установления смерти человека.

По результатам проведенной проверки главному врачу ГБУЗ ЛО «Гатчинская КМБ» выдано предписание. Материалы проверки направлены в следственный отдел по г. Гатчина СУ СК России по Ленинградской области.

При проведении как плановых, так и внеплановых проверок систематически выявляются нарушения по превышению установленных 20 минут времени доезда бригады скорой медицинской помощи при оказании скорой помощи детям в экстренной форме. Указанные нарушения выявлены в ГБУЗ ЛО «Киришская МБ», ГБУЗ ЛО «Ломоносовская МБ», ГБУЗ ЛО «Лужская МБ». В отношении данных медицинских учреждений оформлены протоколы об административных правонарушениях по ст. 19.20. КоАП РФ, информация передана в Прокуратуру Ленинградской области.

При анализе поступающих обращений по вопросам доступности медицинской помощи во Всеволожском районе Ленинградской области была выявлена проблема получения первичной медико-санитарной помощи гражданам, проживающим в новых жилищных комплексах, не введенным в эксплуатацию.

В силу ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 29.11.2010 № 326 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» застрахованные лица имеют право на бесплатное оказание им медицинской помощи медицинскими организациями при наступлении страхового случая на всей территории Российской Федерации в объеме, установленном базовой программой обязательного медицинского страхования, в объеме, установленном территориальной программой обязательного медицинского страхования.

Согласно ч. 2 ст. 33 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» организация оказания первичной медико-санитарной помощи гражданам в целях приближения к их месту жительства, месту работы или обучения осуществляется по территориально-участковому принципу, предусматривающему формирование групп обслуживаемого населения по месту жительства, месту работы или

учебы в определенных организациях, с учетом выбора гражданином врача или медицинской организации.

В связи с тем, что часть домов во Всеволожском районе не введена в эксплуатацию, они не отнесены к какому-либо медицинскому (терапевтическому или педиатрическому) участку. Для получения первичной медико-санитарной помощи гражданам необходимо прикрепиться к медицинскому учреждению, приближенному к фактическому месту проживания, путем подачи соответствующего заявления в медицинскую организацию.

Вакцинопрофилактика детей

За отчетный период к Уполномоченному несколько раз обращались родители по вопросам вакцинации несовершеннолетних против кори. По данному факту Уполномоченный обращался в Комитет по здравоохранению Ленинградской области и Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области.

Корь – острое инфекционное заболевание, характеризующееся общей интоксикацией, воспалительными явлениями со стороны слизистых глаз, носоглотки, верхних дыхательных путей, характерной сыпью.

В 2017 году был зарегистрирован резкий рост числа случаев кори на фоне тяжелых и затяжных вспышек болезни во многих странах мира. В Ленинградской области с 2014 по 2017 года случаи кори не регистрировались. В 2018 году в трех районах Ленинградской области (Всеволожский, Выборгский, Ломоносовский) было зарегистрировано 21 лабораторно подтвержденных случаев заболеваемости корью, в том числе 7 случаев среди детей. В 2019 году в трех районах Ленинградской области (Всеволожский, Приозерский, Тихвинский) было зарегистрировано 8 лабораторно подтвержденных случаев заболеваемости корью, в том числе 6 случаев среди детей. На начало 2020 года во Всеволожском районе среди детей зарегистрировано 2 лабораторно подтвержденных случая заболевания кори.

Основной причиной увеличения случаев заболевания корью является снижение охватов плановой иммунизации против кори детей и взрослых, рост числа отказов от прививок. Все заболевшие дети в 2018 и 2019 годах не были привиты против кори по причине отказа родителей.

Наиболее доступным и эффективным методом борьбы с инфекцией является вакцинация. В соответствии с Национальным календарем профилактических прививок плановая вакцинация детей против кори проводится в возрасте 12 месяцев и повторно – в 6 лет, детей от 1 года до 18 лет и взрослых до 35 лет (если они не болели, не привиты, привиты однократно, не имеют сведения о прививках против кори), взрослым 36 до 55 лет (если они не болели, не привиты, привиты однократно, не имеют сведения о прививках против кори, а также, если они относятся к группе риска).

На официальном сайте Уполномоченного размещена информация для родителей – памятка об эффективности вакцинации детей, разработанная совместно Роспотребнадзором Ленинградской области и Уполномоченным по правам ребенка. Данная информация также доводится до родителей на со-

браниях Областного родительского совета и на общих родительских собраниях в образовательных учреждениях.

В соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача по Ленинградской области от 01.03.2019 № 1-П «Об усилении мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия при подготовке и проведении летней оздоровительной кампании 2019 года на территории Ленинградской области», с постановлением Главного государственного санитарного врача по Ленинградской области от 25.03.2019 № 04-П «О внесении дополнений в постановление Главного государственного санитарного врача по Ленинградской области от 01.03.2019 № 1-П «Об усилении мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия при подготовке и проведении летней оздоровительной кампании 2019 года на территории Ленинградской области» **территория Ленинградской области считается относительно неблагополучной по заболеваемости корью.**

В связи с этим, собственникам и руководителям организаций отдыха и оздоровления детей и подростков всех форм собственности, расположенных на территории Ленинградской области, было рекомендовано ввести временный отказ в приеме детей и подростков в оздоровительные учреждения Ленинградской области при отсутствии сведений, подтверждающих вакцинацию и ревакцинацию против кори или результатов серологических исследований, подтверждающих наличие антител к вирусу кори, за исключением лиц, имеющих медицинские противопоказания (медицинские отводы), оформленные в установленном порядке не ранее 01.01.2019 года.

После введения временного отказа в приеме детей и подростков в оздоровительные учреждения родители столкнулись с рядом сложностей, в связи с чем, были вынуждены обратиться к Уполномоченному по правам детей в Ленинградской области. В ходе рассмотрения обращений было выявлено отсутствие вакцины для профилактики кори в части медицинских учреждений и недостаточный контроль за работой структурных подразделений больниц по вакцинации детей в организованных коллективах.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Лужского района по вопросу вакцинации ребенка против кори, в связи с отказом в принятии ребенка в спортивно-оздоровительный лагерь.

Начальником лагеря при формировании личных дел детей, планирующих отдохнуть в лагере, обнаружил отсутствие вакцинации против кори у ребенка заявителя и предложил пройти вакцинацию против кори, либо предоставить результаты серологических исследований, подтверждающих наличие у ребенка антител к вирусу кори, либо представить документ о наличии медицинских противопоказаний к вакцинации против кори у ребенка.

Заявитель незамедлительно обратился в структурное подразделение ГБУЗ ЛО «Лужская МБ», однако из-за отсутствия на 01.06.2019 года федеральных поставок вакцин против кори в Ленинградскую область в некоторых структурных подразделениях ГБУЗ ЛО «Лужская МБ» имело место кратковременное отсутствие вакцины для профилактики кори, было предложено сдать анализ крови на напряженность иммунитета к вирусу кори бесплатно в детской поликлинике ГБУЗ ЛО «Лужская МБ».

По факту обращения администрацией ГБУЗ ЛО «Лужская МБ» была проведена служебная проверка деятельности медицинской сестры ДШУ ГБУЗ ЛО «Лужская МБ», обслуживающей МДОУ «Детский сад № 6» в г. Луга, по организации иммунизации детей в рамках национального календаря профилактических прививок.

По результатам проверки установлено, что медицинской сестрой детского сада при формировании списков детей подлежащих вакцинации и ревакцинации против кори в 2018-2019 гг. в соответствии с возрастом и в рамках подчищающей иммунизации против этой инфекции были допущены дефекты при планировании вакцинации детей в организованном коллективе, в связи с чем, ребенку заявителя не была своевременно проведена плановая ревакцинация против кори.

В отношении медицинского работника, допустившего нарушение, применены меры дисциплинарной ответственности. Главному врачу ГБУЗ ЛО «Лужская МБ» указано на необходимость усилить контроль за работой структурных подразделений больниц по вакцинации детей в организованных коллективах и проведением просветительской работы с населением по вопросам иммунопрофилактики.

В связи с длительностью получения результатов анализа крови на напряженность иммунитета к вирусу кори, заявитель не смог своевременно представить необходимые документы в спортивно-оздоровительный лагерь, услуга по отдыху и оздоровлению в лагере с дневным пребыванием детей была предоставлена другому ребенку. Начальником лагеря было предложено оформить возврат денежных средств за путевку в лагерь.

Профилактика энтеробиоза

За отчетный период к Уполномоченному поступали обращения родителей по вопросам проведения обследований детей на энтеробиоз. По данному факту Уполномоченный обращался в Комитет по здравоохранению Ленинградской области, Комитет общего и профессионального образования, а также к главам администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области.

Постановлениями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.10.2013 № 57 утверждены санитарно-эпидемиологические правила СП 3.2.3110-13 «Профилактика энтеробиоза», от 22.08.2014 утверждены СанПиН 3.2.3215-14 «Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации». В соответствии с данными

правилами, организация и проведение плановых обследований детей на энтеробиоз, посещающих дошкольные и школьные образовательные организации, обеспечиваются руководителями таких организаций. Обследования в детских дошкольных организациях и образовательных организациях младшего школьного возраста проводятся 1 раз в год (после летнего периода) и (или) по эпидемическим показаниям. В целях ежегодного планового обследования детей руководителями образовательных организаций совместно с медицинскими организациями должны быть разработаны графики отбора и доставки проб биологического материала на исследование.

Таким образом, образовательная организация 1 раз в год, после летних каникул, совместно с медицинским работником, обслуживающим образовательное учреждение, формируют списки детей и персонала, подлежащих обследованию на энтеробиоз, заключают договор возмездного оказания услуг на проведение данного вида исследований с медицинской организацией и совместно составляют график отбора и доставки проб биологического материала на исследование.

Уполномоченным выявлена проблема финансирования обследований детей на энтеробиоз. В обязанности руководителей образовательных учреждений входит лишь разработка графика отбора и доставки проб биологического материала, порядок финансирования мероприятий не определен и законодательно не установлен.

В настоящее время обследование организуется за счет средств образовательных организаций муниципальных районов, так как ежегодное плановое обследование детей на энтеробиоз не входит в перечень мероприятий, выполняемых в рамках приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.08.2017 № 514н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» и не финансируется за счет средств ОМС. Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 № 542, также не предусмотрено проведение плановых профилактических обследований детей на энтеробиоз за счет средств ОМС.

Пример:

Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области поступил ответ Администрации Тихвинского района по вопросу организации обследований детей на энтеробиоз. Из поступившей информации следует, что в бюджете Тихвинского района финансовые средства на проведение указанных обследований не предусмотрены, поэтому Администрация не имеет возможности организовать плановые профилактические осмотры на энтеробиоз.

Тихвинским городским судом неоднократно рассматривались иски Управления Роспотребнадзора к образовательным организациям Тихвинского района об обеспечении профилактических обследований на энтеробиоз. Судьи отмечали, что в обязанности руководителей образова-

тельных учреждений входит лишь разработка графика отбора и доставки проб биологического материала. Надлежащий плательщик за проведение планового профилактического обследования детей на энтеробиоз в решении суда не указан, в связи с чем, исполнить решение суда, обязывающее образовательную организацию обеспечить выполнение планового обследования, образовательные организации не могут.

Ежегодно Администрация Тихвинского района направляет письма ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» с просьбой провести обследование детей, однако получает ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» готова оказать содействие только после предварительной оплаты.

Таким образом, вопрос организации и проведения плановых обследований детей на энтеробиоз, посещающих дошкольные и школьные образовательные организации, в Тихвинском районе остается не решенным.

Уполномоченным была изучена практика решения указанного вопроса в субъектах Северо-Западного федерального округа. На примере законодательства Архангельской области решение проблемы финансирования обследований детей на энтеробиоз возможно путем внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области и включения проведения плановых профилактических обследований детей на энтеробиоз, посещающих дошкольные и школьные образовательные организации, за счет средств ОМС.

Защита прав детей-инвалидов

Согласно информации, представленной Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, на территории Ленинградской области в 2019 году количество детей-инвалидов составляет 4860. К сожалению, из года в год отмечается тенденция к росту количества детей-инвалидов.

Принятая в 2006 году ООН Конвенция о правах инвалидов, ратифицированная Российской Федерацией в мае 2012 г., задала новый вектор развития социальной политики Российской Федерации, ориентировав и законодателя, и правоприменителя на интеграцию человека с инвалидностью в общество с самого рождения.

Реализация прав инвалидов зачастую сопровождается огромными трудностями. Это касается и вопросов установления/продления инвалидности, предоставлении медицинских услуг, лекарственных средств, организации образовательного процесса, социального обслуживания, реализации права на реабилитацию и санаторно-курортное лечение, обеспечение техническими средствами реабилитации, создания доступной среды.

Институт Уполномоченного по правам ребенка является неотъемлемой частью системы защиты прав и законных интересов детей-инвалидов. Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступают обращения от законных представителей детей-инвалидов. по вопросам: признания инвалидом, отказа в установлении инвалидности, обеспе-

чения техническими средствами реабилитации, санаторно-курортного лечения, лекарственного обеспечения.

Между Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в 2017 году было заключено соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья по вопросам установления инвалидности, прохождения медико-социальной экспертизы, определения мер социальной поддержки и реабилитации, использования имеющихся информационных, правовых, научных и организационных ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий.

Взаимодействие осуществляется в пределах компетенции и с соблюдением Всеобщей декларации прав человека, Конвенции ООН о правах инвалидов, Конвенции ООН о правах ребенка, международных договоров Российской Федерации, Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федерального закона от 21.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», других законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области.

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав, свободы и законных интересов несовершеннолетних, были определены следующие направления работы:

- обмен информацией, аналитическими, методическими материалами в сфере обеспечения прав несовершеннолетних по вопросам установления инвалидности, прохождения медико-социальной экспертизы, определения мер социальной поддержки и реабилитации, с соблюдением требований действующего законодательства о персональных данных;
- участие в плановых и внеплановых мероприятиях, в том числе:
 - проведение совместных приемов граждан по личным вопросам с целью защиты прав и охраняемых законом интересов ребенка в области сферы деятельности федеральных государственных учреждений
 - медико-социальной экспертизы;
 - проведение совместных совещаний;
 - участие в работе коллегий, совещаний и конференций, «круглых столах»;
 - организация совместных выездов в города и районы Ленинградской области в случаях получения информации о фактах массовых и грубых нарушений прав и охраняемых законом интересов ребенка при прохождении медико-социальной экспертизы;

- сотрудничество по вопросам совершенствования законодательства о правах и охраняемых законом интересах детей-инвалидов, нуждающихся в медицинской, социальной и психолого-педагогической реабилитации, приведение законодательства в соответствие с нормами права;
- оказание взаимной консультативной помощи по вопросам установления инвалидности, прохождения медико-социальной экспертизы, определения мер социальной поддержки и реабилитации.

Кроме того, при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2017 году был создан Общественный совет. Основной целью деятельности Общественного совета является привлечение общественности к проведению независимой оценки качества и доступности оказания государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, обеспечению согласования и учета общественно значимых интересов граждан, признанных в установленном порядке инвалидами и общественных объединений инвалидов, а также рассмотрению обращений граждан по вопросам соблюдения специалистами учреждения принципов этики и деонтологии.

Задачи у совета следующие:

- координация участия институтов гражданского общества в обеспечении защиты прав при предоставлении государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы;
- подготовка предложений и рекомендаций по эффективной реализации задач, выполняемых учреждением;
- обсуждение правильности применения нормативных правовых актов и уже принятых нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области медико-социальной экспертизы, выработка предложений по их оптимизации;
- подготовка рекомендаций по совершенствованию работы с обращениями граждан по вопросам медико-социальной экспертизы;
- рассмотрение обращений граждан по вопросам нарушений сотрудниками учреждения норм этики и деонтологии;
- участие в проведении оценки доступности для маломобильных граждан предоставляемой государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы;
- взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам прав инвалидов и общественных объединений инвалидов, способах их реализации, возможности защиты нарушенных прав;
- участие в проведении анкетирования граждан, являющихся заявителями государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, для последующей оценки деятельности учреждения.

В состав Общественного совета входят представители общественных организаций инвалидов и детей-инвалидов, представители научного медицинского сообщества, представители Законодательного собрания Ленинградской области, представители Комитета по здравоохранению Ленинградской области, представитель Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, представитель Общественной палаты Ленинградской области.

Законные представители по-прежнему обращаются в адрес уполномоченного в двух случаях:

- за разъяснениями по порядку признания ребенка инвалидом;
- по вопросу обжалования решений бюро медико-социальной экспертизы в случае отказа в установлении/продлении инвалидности ребенку.

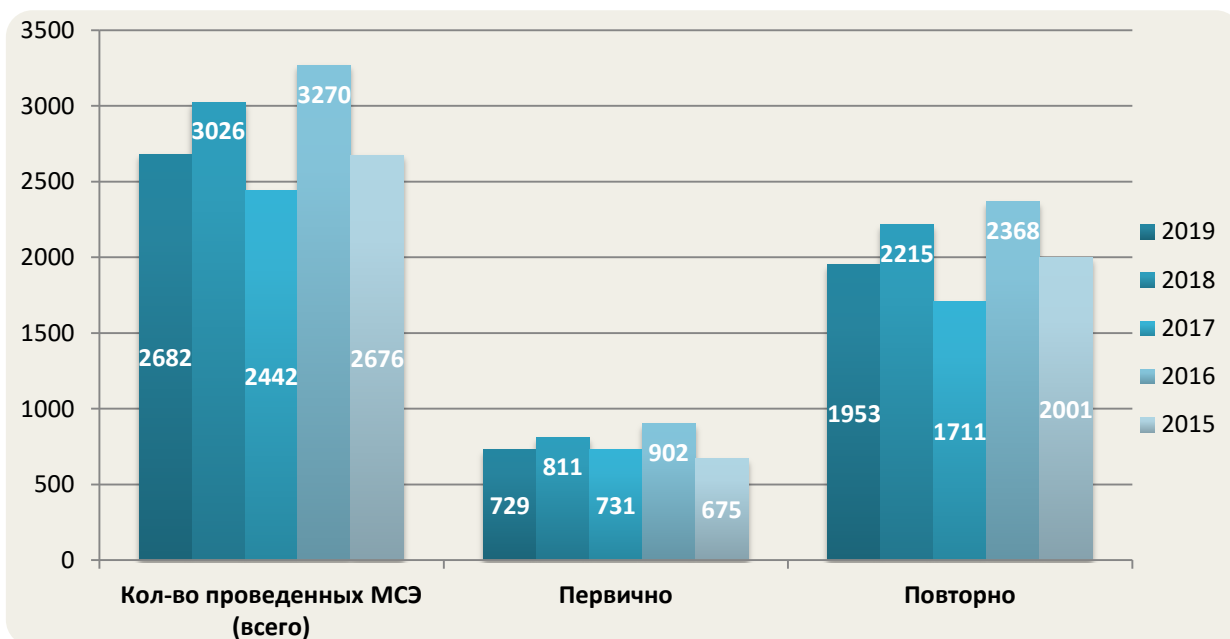
В первом случае заявителям разъясняется порядок признания гражданина инвалидом, порядок направления на медико-социальную экспертизу и проведения медико-социальной экспертизы.

Все обращения по вопросам, касающимся установления инвалидности, продления инвалидности, отказа в признании инвалидом рассматриваются Уполномоченным в тесном взаимодействии с ГБ МСЭ по Ленинградской области. Информация по каждому конкретному случаю направляется в ГБ МСЭ по Ленинградской области для организации проверки и проведения повторной экспертизы (в случае необходимости). Каждый заявитель получает исчерпывающие разъяснения по порядку обжалования решений бюро медико-социальной экспертизы всех уровней, в том числе и в судебном порядке.

Согласно информации, представленной Главным бюро МСЭ Ленинградской области, в 2019 году проведено **2 682** медико-социальных экспертиз для детей в возрасте до 18 лет (**3 026 в АППГ 2018 г.**), из них медико-социальная экспертиза проведена первично **729** детям (**811 в АППГ 2018 г.**), повторная МСЭ – **1 953** детям (**2 215 в АППГ 2018 г.**).

Инвалидность не установлена **285** детям (**277 детей в АППГ 2018 г.**), из них первично – **153 (116 детей в АППГ 2018 г.)**, повторно – **132** ребенку (**161 детей в АППГ 2018 г.**).

Проведение МСЭ несовершеннолетним



Решение бюро обжаловано в **56** случаях (**70 случаев в АППГ 2018 г.**), из них в **3** случаях решение отменено (**5 случаев в АППГ 2018 г.**), в остальных случаях решение бюро в отказе в установлении категории «ребенок-инвалид» подтверждено.

На фоне уменьшения общего количества проведенных медико-социальных экспертиз (**-344 в сравнении с АППГ 2018 г.**) отмечается рост отказов в установлении инвалидности при первичном освидетельствовании (**+37 в сравнении с АППГ 2018 г.**).

Законные представители продолжают активно использовать такую форму защиты прав детей, как обжалование решения бюро медико-социальной экспертизы в вышестоящую инстанцию и в суд. Уполномоченный в обязательном порядке при работе с такой категорией граждан разъясняет им нормы действующего законодательства и их права на обращение в суд, с целью обжаловать решение бюро, в тех случаях, когда иные способы защиты прав ребенка не принесли ожидаемого результата.

Пример:

За защитой прав ребенка-инвалида к Уполномоченному обратился житель Сланцевского района. Согласно представленной информации, по результатам очередного переосвидетельствования ребенку было отказано в признании его инвалидом. Законный представитель посчитал данный отказ необоснованным и обратился с жалобой к Уполномоченному.

Уполномоченный в интересах ребенка-инвалида обратился в ФКУ «ГБ МСЭ по Ленинградской области Минтруда России», с просьбой провести проверку обоснованности отказа в признании ребенка инвалидом. В порядке обжалования была проведена МСЭ в экспертном составе № 1 главного бюро, где решение бюро № 12 было подтверждено.

Для дальнейшей проверки решения главного бюро Уполномоченный обратился в ФКУ ФБ МСЭ Минтруда России. В порядке обжалования МСЭ была проведена заочно, категория «ребенок-инвалид» установлена несовершеннолетнему сроком на 1 год. Тем самым права ребенка были восстановлены.

Неизменной остается проблема организации лекарственного обеспечения несовершеннолетних необходимыми для жизни лекарственными препаратами. В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» дети-инвалиды имеют право на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами.

Для обеспечения пациентов лекарственными препаратами по торговым наименованиям Комитетом по здравоохранению Ленинградской области по заявкам медицинских организаций ведется поименный регистр пациентов, нуждающихся по решению врачебной комиссии в лечении лекарственными препаратами по конкретному торговому наименованию.

Закупка лекарственных препаратов и медицинских изделий, для обеспечения льготных категорий граждан проводится по заявке медицинских организаций муниципальных районов Ленинградской области и главных специалистов в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с выделенными объемами финансовых средств.

Пример:

В декабре 2019 года к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился Председатель РО ВОРДИ ЛО по вопросу оказания содействия в решении вопроса по обеспечению ребенка-инвалида препаратом «Афинитор». Несовершеннолетнему было рекомендован бесперебойный прием препарата «Афинитор» в дозе 10 мг в сутки: 4 таблетки по 2,5 мг. Семья переехала в Ленинградскую область в январе 2019 года, необходимые документы были переданы ответственному по льготному лекарственному обеспечению в феврале, в начале марта было получено заключение комиссии по лекарственному обеспечению, документы направлены в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. Необходимый препарат «Афинитор» в правильной дозировке был получен в сентябре в количестве двух упаковок, что составляет лишь половину от месячной нормы, начиная с октября получение препарата прекратилось.

Для разрешения вопроса в Комитет по здравоохранению Ленинградской области был направлен запрос. По результатам проведенной проверки было выявлено, что потребность в обеспечении лекарственным препаратом «Афинитор» 2,5 мг не была включена в плановую заявку Гатчинского муниципального района. Комиссией Комитета по здравоохранению Ленинградской области была рассмотрена дополнительная заявка на обеспечение указанным препаратом, принято положительное

решение и проведена дополнительная закупка лекарственного препарата «Афинитор» в дозировке 2,5 мг на 2020 год.

Несвоевременное включение медицинскими организациями в плановую заявку муниципального района потребностей детей-инвалидов в обеспечении конкретными лекарственными препаратами, включая правильное указание лекарственной формы и дозировки, приводит к созданию угрозы жизни и здоровью детей. Комитету по здравоохранению Ленинградской области необходимо усилить контроль за обеспечением лекарственными препаратами детей-инвалидов.

Буллезный эпидермолиз

Врождённый буллезный эпидермолиз – большая группа редких наследственных генетических заболеваний кожи, обусловленных мутациями ряда генов, ответственных за синтез структурных белков кожи. Для заболевания характерна склонность кожи и слизистых оболочек к образованию пузырей, преимущественно на местах незначительного механического воздействия, вследствие нарушения межклеточных связей в эпидермисе или дермо-эпидермальном соединении.

При любой механической травме, а иногда и без неё, при физическом, химическом и температурном воздействии на коже ребёнка возникают пузыри, и кожа отслаивается, оставляя открытую рану, которую необходимо постоянно закрывать специальными перевязочными материалами и предохранять от повторного повреждения. Больных детей называют «детьми-бабочками», метафорично сравнивая их чувствительную кожу с крылом бабочки.

По сведениям Комитета по здравоохранению Ленинградской области в субъекте проживает трое детей с диагнозом буллезный эпидермолиз.

Перечни лекарственных препаратов и медицинских изделий, подлежащих бесплатному отпуску льготным категориям граждан за счет средств федерального бюджета, утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 2738-р (приложение 2) и распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р (перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг).

Перечни лекарственных препаратов и медицинских изделий, закупаемых для обеспечения льготных категорий граждан за счет средств бюджета Ленинградской области, утвержден Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области (Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 № 542).

На родителей «детей-бабочек» большим бременем ложатся финансовые вопросы, связанные с обеспечением ребенка необходимыми дорогостоящими бинтами, лечебными специализированными повязками и фиксирующими бинтами, поскольку данные медицинские изделия не входят в утвержденные

перечни медицинских изделий, отпускаемых льготным категориям граждан за счет средств федерального бюджета или бюджета Ленинградской области.

Получив обращение от жительницы Всеволожского района, ребенок которой болен данным заболеванием, принимая во внимание необходимость обеспечения нуждающихся детей специальными перевязочными материалами и в целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, Уполномоченным проведена работа по совершенствованию законодательства в сфере социальной защиты детей, страдающих заболеванием буллезный эпидермолиз.

Губернатору Ленинградской области направлена служебная записка с предложением о включении в Социальный кодекс Ленинградской области меры социальной поддержки для детей, имеющих диагноз буллезный эпидермолиз, в виде денежной выплаты на приобретение средств специализированного лечения для наружного применения.

Комитетом по социальной защите населения подготовлен Законопроект о внесении изменений в Социальный кодекс Ленинградской области, который вводит ежемесячную выплату детям, страдающим врожденным буллезным эпидермолизом.

По информации Благотворительного Фонда помощи детям, страдающим заболеванием буллезный эпидермолиз «БЭЛА. Дети-Бабочки» в среднем уход за ребенком требует от 50 до 150 тысяч рублей в месяц, в зависимости от возраста и тяжести заболевания.

После принятия законопроекта размер ежемесячной выплаты будет устанавливаться областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период. Предполагаемый размер выплаты составит 100 000 рублей ежемесячно.

Санаторно-курортное лечение

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе и детям-инвалидам, при наличии медицинских показаний предоставляют путевки на санаторно-курортное лечение.

Финансовое обеспечение оплаты стоимости путевок в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи, осуществлялось в 2019 году в пределах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, передаваемых бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на указанные цели. В связи с тем, что возможности регионального отделения по приобретению путевок на санаторно-курортное лечение ограничены объемом выделенных на эти цели средств федерального бюджета, удовлетворить потребность граждан, имеющих право на получение санаторно-курортного лечения, в том числе и детей-инвалидов, в полном объеме в указанный период не представилось возможным.

В 2019 году на учете в отделении на получение путевки на санаторно-курортное лечение состояло 959 детей-инвалидов, обеспечено путевками все-

го 196 детей. Путевки были приобретены для детей-инвалидов по профилям заболеваний: болезни уха, болезни кожи и подкожной клетчатки, болезни мочеполовой системы, болезни нервной системы, болезни органов дыхания, болезни органов пищеварения, болезни системы кровообращения, болезни уха, болезни эндокринной системы.

При получении санаторно-курортных путевок каждый ребенок-инвалид обеспечивался второй путевкой для сопровождающего лица и специальными талонами на право бесплатного получения проездных документов в поезде дальнего следования и (или) именованными направлениями на приобретение проездных документов на автомобильном транспорте.

Обеспечение детей-инвалидов санаторно-курортным лечением							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Кол-во детей-инвалидов, состоящих на учете для получения путевок на санаторно-курортное лечение (чел.)	651	758	788	826	885	939	959
Обеспечено путевками детей-инвалидов (чел.)	114	202	202	162	195	215	196
Процент обеспеченных (%)	18	27	26	20	22	23	20,5

В приведенной таблице отчетливо видна картина по обеспечению детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение, складывающаяся на протяжении 7 лет в Ленинградской области. Процент обеспеченных путевками детей в 2019 году составил всего 20,5 %. И эта картина свойственна всем предшествующим годам.

Ежегодно почти 80 % заявок на санаторно-курортное лечение остаются неудовлетворенными, и ситуация усугубляется тем, что граждане, чья потребность не была удовлетворена в текущем году, переносятся в очередь на следующий год. Ожидание в очереди может занимать не один год, а ведь от этого зависит эффективность процесса реабилитации ребенка-инвалида, сохранность его здоровья, качество его жизни.

Каждый год в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения от родителей детей-инвалидов, которые не могут реализовать права своего ребенка на санаторно-курортное лечение.

В ответах на запросы Уполномоченного Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации ссылается на то, что законодательством установлен период предоставления социальной услуги, но не предусмотрены гарантии ежегодного предоставления путевок на санаторно-курортное лечение, и не указана обязанность территориальных органов Фонда по ежегодному обеспечению граждан-получателей набора социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение.

Путевки на санаторно-курортное лечение для граждан-получателей набора социальных услуг (в том числе и детей-инвалидов) распределяются в соответствии с профилем заболевания, указанным в справке для получения путевки (форма № 070/у), выдаваемой лечебно-профилактическим учреждением.

В целях соблюдения равных прав детей-инвалидов, заявления рассматриваются в порядке очередности в зависимости от даты подачи заявления о предоставлении путевки, а также с учетом необеспеченных заявок в предыдущие годы. Гражданам-получателям набора социальных услуг, не обеспеченным в календарном году санаторно-курортными путевками и не утратившим право на получение набора социальных услуг в части предоставления путевки на санаторно-курортное лечение на следующий год, очередность по предоставлению санаторно-курортной путевки сохраняется.

Пример:

К Уполномоченному обратился житель Киришского района по вопросу получения путевок на санаторно-курортное лечение для детей-инвалидов. Согласно представленной информации, дети заявителя поставлены на учет для предоставления путевки в мая 2017 года, однако на момент обращения (май 2019 года) путевки предоставлены не были.

Очередность на предоставление путевок на июнь 2019 года 113 и 114 место. В целях соблюдения равных прав детей-инвалидов путевки для детей заявителя будут предоставлены по мере закупок в порядке сложившейся очереди. В случае предоставления путевок в 2020 году, срок реализации права детей на санаторно-курортное лечение составит 3 года, что негативно отражается на эффективности процесса реабилитации детей.

Механизм обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением, как показывает практика, несовершенен. Принятый порядок предоставления данной услуги и объемы финансирования не отвечают спросу. Лишь незначительная часть детей получает возможность реализовать свое право на санаторно-курортное лечение. О получении данной услуги ежегодно и речи не идет.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области ранее уже поднимал вопрос о необходимости совершенствования законодательства в сфере обеспечения детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение.

В 2014 году было принято Постановление Законодательного собрания Ленинградской области № 1544 «Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу создания отдельного регистра по обеспечению санаторно-курортным лечением детей-инвалидов». К сожалению, проблема по настоящее время не решена и остается актуальной для всех регионов Российской Федерации.

В целях увеличения процента выполненных заявок на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов в Ленинградской области, необходимо рассмотреть возможность привлечения средств из регионального бюджета и открытия на территории Ленинградской области специализированных детских санаториев. От эффективности принимаемых нами мер, как на региональном, так и федеральном уровне, зависит качество жизни несовершеннолетних жителей Ленинградской области.

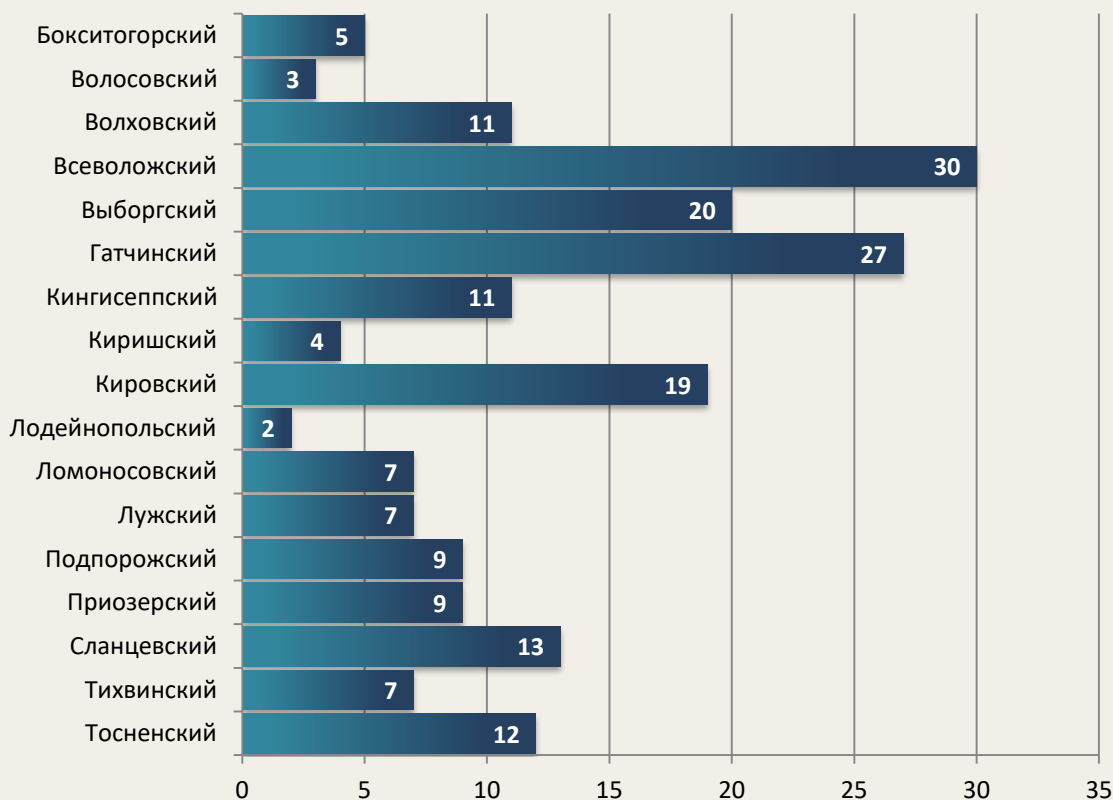
Помимо санаторно-курортного лечения начиная с 2013 года, в период летних каникул организуется оздоровление детей в загородных стационарных оздоровительных лагерях, в том числе детей-инвалидов с 2 и 3 степенью ограничения жизнедеятельности с сопровождающим их в период отдыха лицами из числа родителей (законных представителей).

Отдых детей-инвалидов организуется в муниципальных и государственных загородных стационарных оздоровительных лагерях, вся внутренняя инфраструктура которых адаптирована к приему детей-инвалидов и соответствует различным категориям детей: оборудованы пандусы стационарные, пандусы (аппарели), проведен перенос сторон для порожков, установлены поручни линейные в коридоры, поручни откидные, поручни-ограждения раковин в санитарные комнаты, проведена необходимая реконструкция туалетных комнат и душевых.

Для детей-инвалидов разработаны и реализуются специальные воспитательные программы, адаптированные к возможностям детей-инвалидов, направленные на социальную адаптацию детей с ограниченными возможностями и их интеграцию в обычную социальную среду сверстников.

В целях интеграции и социальной адаптации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями отдых детей и лиц их сопровождающих организован в 9 загородных учреждениях Ленинградской области.

Количество обеспеченных детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение



Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (далее ТСР) осуществляется на основании рекомендаций индивидуальных программ реабилитации, разрабатываемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

За счет средств федерального бюджета дети-инвалиды обеспечиваются ТСР, указанными в федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 г. № 2347-р.

Исчерпывающий перечень видов ТСР, обеспечение которыми осуществляется за счет средств федерального бюджета, содержит Классификация технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденная Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.02.2018 № 86н.

За 2019 год сформировано 2703 заявки на обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (3548 в АППГ) из них исполнено 1967 заявок:

Вид технических средств реабилитации	Количество заявок, обеспеченных выплатой компенсации	Количество заявок, обеспеченных по государственным контрактам
Абсорбирующее белье (впитывающие простыни, подгузники)	735	663
Специальные средства при нарушении функции выделения	26	84
Протезно-ортопедические изделия, сложная ортопедическая обувь	348	1032
Кресла-коляски	25	89
Слуховые аппараты	35	51
Прочие средства реабилитации (трости, опоры, ходунки, кресло-стулья с с/о, противопролежневые изделия)	25	48

Обеспечение ТСР осуществляется в рамках государственных контрактов, заключаемых по результатам электронных торгов, проводимых в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в пределах объемов средств федерального бюджета, установленных отделению на эти цели.

Поступающие в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области обращения по вопросам обеспечения детей-инвалидов ТСР рассматриваются во взаимодействии с ГУ «Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации». По каждому факту проводится ведомственная проверка, в адрес заявителя направляется ответ с разъяснениями норм действующего законодательства и порядка обжалования.

Как правило, заявители отмечают, что в случае, когда обеспечение ТСР через ФСС невозможно, им предлагают воспользоваться правом на компенсацию приобретенного ТСР за свой счет. Но проблема заключается в том, что не все семьи имеют такую финансовую возможность.

Как ранее предмет обращений граждан позволяет утверждать, что предусмотренная законодателем альтернативная форма обеспечения ТСР доступна не всем гражданам.

Порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом ТСР и оказанную услугу, включая порядок определения ее размера, и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31.01.2011 № 57 н.

Оба предусмотренных законодательством механизма обеспечения инвалидов ТСР, имеют ряд серьезных недостатков (и Уполномоченный уже неоднократно обращал на это внимание). В 2018 года на заседании Президиума Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка РФ под руко-

водством А.Ю. Кузнецовой Т.А. Литвинова обращалась к Министру труда и социальной защиты РФ М.А. Топилину по данной проблеме.

Предоставление инвалиду ТСР в натуральной форме, по результатам проведенных конкурентных процедур, занимает очень много времени, ввиду требований законодательства. В целях защиты прав и законных интересов детей-инвалидов Уполномоченным было направлено ходатайство Управляющему ГУ «Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» об увеличении количества закупок по обеспечению инвалидов ТСР.

Пример:

К Уполномоченному обратился гражданин К. по вопросу обеспечения ребенка ТСР (аппарат на всю ногу). Ребенок-инвалид был поставлен на учет по обеспечению ТСР в мае 2019 года, на момент обращения к Уполномоченному ребенок так и не был обеспечен необходимым ТСР (октябрь 2019 года).

По данному факту Уполномоченный обратился в ГУ «Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации».

ФСС была представлена информация о том, что оформить направление на получение аппарата на всю ногу на дату подачи заявления не представилось возможным, все направления на получение аппаратов на всю ногу были выданы на весь объем таких изделий, предусмотренных действующим на тот момент государственным контрактом, по заявлениям, поданным до мая 2019 года. Проведение конкурсных процедур по закупке ортезов, в том числе аппаратов на всю ногу, планируется на 1 квартал 2020 года. После заключения государственного контракта на изготовление аппаратов на всю ногу буде оформлено направление на получение указанного ТСР.

Таким образом, с учетом времени на проведение конкурсной процедуры и изготовление аппарата, ребенок-инвалид не будет обеспечен ТСР на протяжении года. Пример данного обращения является наглядным подтверждением несовершенства системы обеспечения инвалидов ТСР, отсутствует какая-либо гибкость и оперативность.

Также при анализе поступающих обращений по вопросам предоставления ТСР выявлено, что у родителей возникают сложности с получением сложной ортопедической обуви в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

В соответствии с Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.02.2018 № 85н «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены» срок пользования одной парой сложной ортопедической обуви составляет не менее 3 месяцев для ребенка-инвалида, что требует постоянного контроля со стороны родителей и своевременного обращения в ФСС с заявлением на обеспечение новых пар обуви.

Однако в связи с длительностью конкурсных процедур, также возникают задержки в обеспечении детей необходимой сложной ортопедической обувью.

Пример:

К Уполномоченному обратился гражданин А. по вопросу организации получения ортопедической обуви для ребенка. В соответствии с индивидуальной программой реабилитации определена нуждаемость ребенка в сложной ортопедической обуви в количестве 4 пар.

Две пары обуви были получены в ноябре 2018 года, срок пользования истек в мае 2019 года. За предоставлением новых пар обуви заявитель обратился в отделение ФСС в июне 2019 года. Однако, в связи с тем, что на дату подачи заявления направления на изготовление сложной ортопедической обуви были выдан на весь объем закупленных в рамках государственного контракта, выдача на их изготовление была временно приостановлена. Направление на изготовление ортопедической обуви было оформлено лишь в октябре 2019 года, что также подтверждает несовершенство системы обеспечения инвалидов ТСР.

Получение компенсации за самостоятельно приобретенное ТСР – требует привлечения собственных средств, для приобретения ТСР на рынке по розничным ценам и получения компенсации в размере не соответствующем фактическим расходам, плюс долгое время ожидания выплаты компенсации.

Пример:

К Уполномоченному обратился гражданин М. по вопросу получения компенсации за самостоятельно приобретенное ТСР для ребенка-инвалида. Заявителем самостоятельно была приобретена инвалидная коляска стоимостью 141 000 рублей. Покупка была совершена онлайн, а направленный продавцом чек быстро стал не читаем, в связи с чем, возникли сложности при рассмотрении документов отделением ФСС.

Для организации проверки, информация была направлена в ГУ «Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации». По результатам проведенной работы заявителю была произведена выплата компенсации за самостоятельно приобретенное кресло-коляску для ребенка-инвалида.

В целях решения проблем обеспечения граждан ТСР во временное пользование, Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области во всех районах Ленинградской области организованы пункты проката ТСР при учреждениях социального обслуживания, подведомственных комитету. Перечень средств ТСР, которые можно получить во временное пользование,

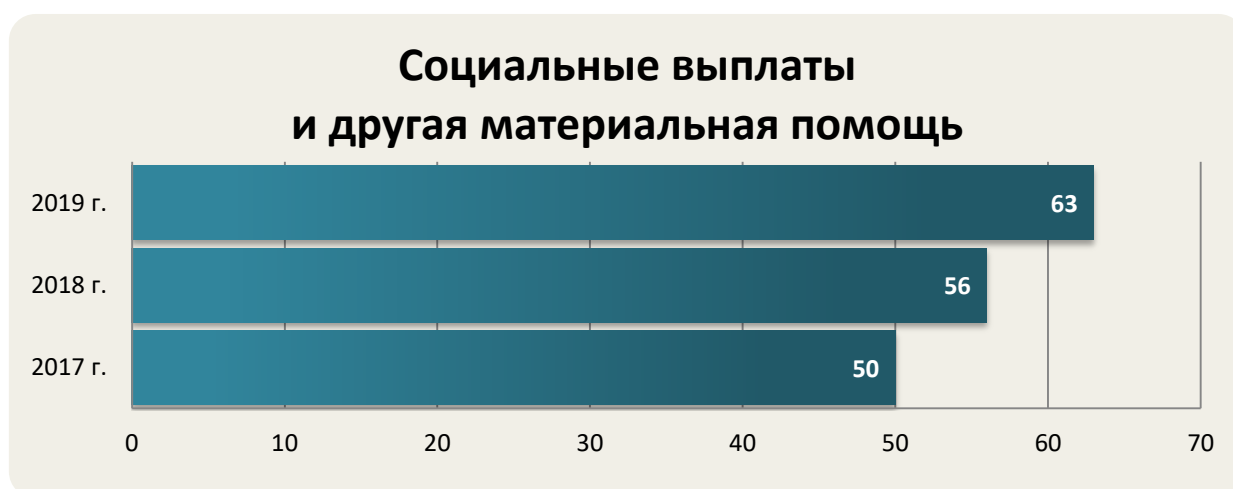
включает в себя 45 наименований, в то время как федеральное законодательство содержит около 300 наименований ТСП.

Анализ поступающих обращений и мониторинг обеспеченности детей-инвалидов ТСП однозначно дает понять, что необходимы альтернативные способы обеспечения инвалидов ТСП. Например, выдача гражданам денежных сертификатов для самостоятельного приобретения ТСП, такой способ позволит избежать длительного ожидания предоставления ТСП, и не будет требовать от граждан привлечения собственных средств.

Социальные выплаты и другая материальная помощь

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39 Конституции РФ).

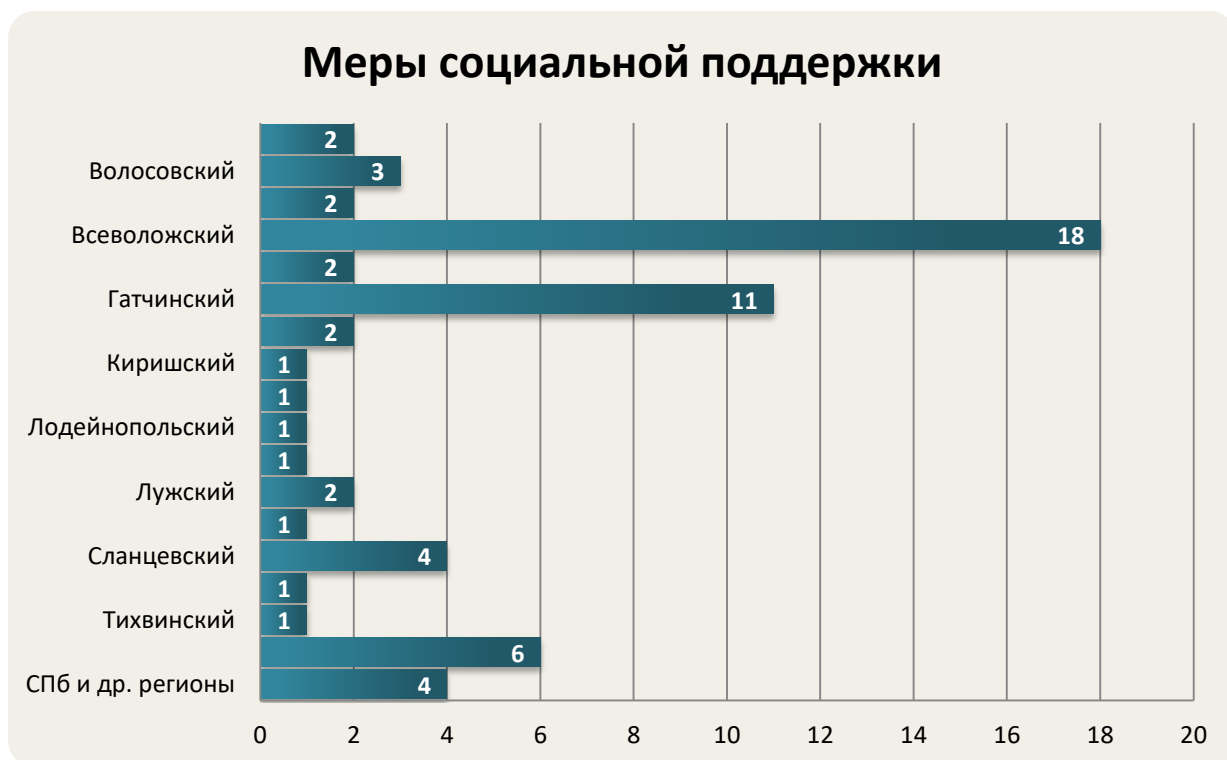
Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области проводится большая работа по правовому просвещению граждан, в том числе и по вопросам социальной защиты. На сайте Уполномоченного в тематических разделах, в удобной форме, представлена актуальная информация, позволяющая заявителям, еще на этапе до обращения к Уполномоченному, получить ответы на ряд интересующих их вопросов, что подтверждается статистикой посещения данного ресурса. В случае если представленной на сайте информации недостаточно для разрешения вопросов, заявитель обращается напрямую к Уполномоченному.



Количество поступающих обращений по вопросам социальной защиты продолжает увеличиваться. За отчетный период поступило 63 обращения (+7 к АППГ), граждане обращались за разъяснением норм действующего законо-

дательства в сфере социального обслуживания, а также по вопросам реализации их прав на получение мер социальной поддержки. Больше всего обращений поступило из Всеволожского и Гатчинского районов.

Все обращения рассматривались во взаимодействии с Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, Ленинградским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации и органами местного самоуправления.



Большинство проблем, с которыми сталкиваются заявители, вызваны недостаточным уровнем информированности населения. Как правило, заявитель не имеет представления о том, какие меры социальной поддержки ему полагаются по закону, и куда необходимо обращаться за их оформлением. В ряде случаев, возникают проблемы в оформлении или продлении выплат в связи с непредставлением необходимых документов.

Анализ обращений позволяет сделать заключение, что в большинстве случаев, заявитель был вынужден обратиться к Уполномоченному по причине недостаточной информированности о своих правах. В ходе рассмотрения обращений и при личной беседе выяснялось, что на муниципальном уровне заявитель не смог получить нужной информации о положенных ему мерах социальной поддержки, порядке получения той или иной услуги. В ряде случаев заявители показывали, что не имели представления о заявительном характере той или иной меры поддержки, а также не знали о том, что срок обращения для ее оформления имеет ограничения, и что по истечении определенного времени они утрачивают право на обращение за предоставлением меры социальной поддержки.

Безусловно, нельзя снимать ответственность с родителей за пропуск сроков для подачи заявления о назначении той или иной меры социальной поддержки, учитывая, что, как правило, меры поддержки носят заявительный

характер. В тоже время стоит понимать, что уровень правовой грамотности населения, напрямую зависит от эффективности мер информирования населения, т.е. от проводимой работы по правовому просвещению населения на всех уровнях.

Информация о мерах социальной поддержки, порядках их назначения, списки документов, необходимы для их оформления, список органов, в которые могут обратиться граждане по указанным вопросам, должны быть доступны населению, и преподнесены в удобной и простой для восприятия форме.

Особое внимание стоит уделять информированию молодых семей, еще на уровне женских консультаций (когда женщина становится на учет по беременности), и в родильных домах (перед выпиской) необходимо оповещать родителей о мерах социальной поддержки и порядке их оформления.

Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области поступают обращения по вопросам нарушения сроков выплаты социальных пособий.

В соответствии с Приказом Минтруда России от 29.12.2017 № 889н «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка, обращения за назначением указанных выплат, а также перечня документов (сведений), необходимых для назначения ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого и (или) второго ребенка» и Приказом Минздравсоцразвития России от 23.12.2009 № 1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий, гражданам, имеющим детей» ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, пособие по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачиваются не позднее 26 числа месяца следующего за месяцем приема (регистрации) заявления со всеми необходимыми документами (далее – ежемесячно).

Продолжают поступать обращения по вопросам отказа в назначении мер социальной поддержки и социальных выплат, в связи с превышением критерия нуждаемости.

Меры социальной поддержки для семей с детьми и многодетных семей в Ленинградской области предоставляются в соответствии с положениями Областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

Для определения права на меры социальной поддержки и социальные выплаты применяется базовая величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, которая ежегодно устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (в 2019 году – 31 790 рублей).

Право на получение мер социальной поддержки необходимо подтвердить документально, в т.ч. документами о доходах семьи за 6 месяцев, предшествующих месяцу обращения.

Состав денежных доходов, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода семей, необходимый для назначения мер социальной поддержки, установлен постановлением Правительства Ленинградской области от 19.03.2018 № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 29.03.2019 № 132 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области по вопросам предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» изменен состав доходов семьи, учитываемых при определении права на меры социальной поддержки, в соответствии с которым **не учитываются государственные пособия**, установленные Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (пособие по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, единовременное пособие при рождении ребенка), **компенсационные выплаты**, установленные постановлением Правительства РФ от 04.08.2006 № 472 «О финансировании ежемесячных компенсационных выплат нетрудоустроенным женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет, уволенным в связи с ликвидацией организации», **а также отдельные ежемесячные выплаты, установленные Социальным кодексом для семей с детьми** (ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания, ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, ежемесячная выплата в случае рождения первого ребенка, ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка и последующих детей и др.), что облегчает процедуру сбора документов о доходах и позволяет получать меры социальной поддержки семьям с доходами ниже установленных критериев нуждаемости без учета получаемых социальных выплат.

Доходы семьи не уменьшаются на сумму налогов и иных обязательных платежей (платежи по ипотеке, расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг и др.), кроме сумм выплачиваемых алиментов.

До октября 2018 года, в случае если заявитель не представил документы, подтверждающих факт получения алиментов (решение суда, нотариальное соглашение об алиментах), ему отказывали в назначении выплат. Для многих родителей было весьма проблематично в оперативном порядке решить эту проблему, особенно, если алименты ранее не взыскивались. С октября 2018 года в Порядок предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, в Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 19.03.2018 № 89, внесены измене-

ния и предусмотрено, что в случаях отсутствия между родителями соглашения об уплате алиментов на несовершеннолетних детей, либо решения суда о взыскании алиментов в состав совокупного дохода включается условный размер алиментов (50% величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области).

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Кингисеппского района по вопросу отказа в назначении мер социальной поддержки и социальных выплат из-за непредставления информации по алиментам.

Заявитель подал документы в ЦСЗН, однако не представил сведения о доходах супруга, либо документы, подтверждающие уважительные причины отсутствия доходов, в связи с чем, было вынесено решение об отказе в предоставлении единовременного пособия в связи с предоставлением неполного комплекта документов.

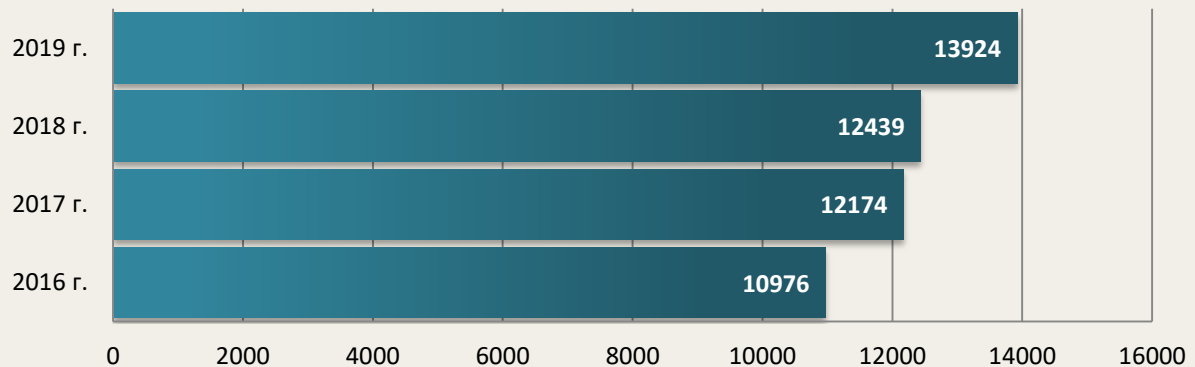
Рассматривая данное обращение по поручению Уполномоченного, Комитет по социальной защите населения Ленинградской области разъяснил заявительнице нормы действующего законодательства. При повторной подаче документов в ЦСЗН, дополнительно было представлено свидетельство о расторжении брака, в связи с чем, при назначении мер социальной поддержки применен условный размер алиментов.

Поддержка семей с детьми

Согласно Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 года № 1618-р, государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

По сведениям Комитета по социальной защите населения Ленинградской области в банке данных АИС «Соцзащита» по состоянию на 01.01.2020 года зарегистрировано 13924 многодетные семьи, что на 11% больше по сравнению с АППГ.

Количество многодетных семей в Ленинградской области



В целях повышения престижа многодетных семей и их роли в улучшении демографической ситуации в Ленинградской области Социальным кодексом предусмотрен ряд дополнительных мер социальной поддержки для многодетных и многодетных приемных семей. Однако законодательство не может учесть все возможные жизненные ситуации, в которых могут оказаться семьи, в этом случае граждане обращаются за поддержкой к Уполномоченному по правам ребенка.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Тосненского района по вопросу предоставления многодетной приемной семье транспортного средства.

В семье воспитываются двое усыновленных и шестеро приемных детей. Вся семья ведет активный образ жизни, дети часто выступают на соревнованиях и участвуют в конкурсных программах. Родителям необходимо постоянно сопровождать детей, перевозить спортивное обмундирование и концертные костюмы, но в семье нет собственного транспортного средства, а такси отказываются осуществлять перевозку такого большого количества детей.

Социальный кодекс предусматривает право многодетной семьи, соответствующей утвержденным критериям, на обеспечение транспортным средством – пассажирским микроавтобусом с числом посадочных мест до восьми включительно, произведенным на территории Российской Федерации. Для многодетных приемных семей указанная мера социальной поддержки в Ленинградской области не предусмотрена.

По сведениям Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в Ленинградской области проживает 15 многодетных приемных семей, имеющих семь и более несовершеннолетних детей, либо

имеющих шесть несовершеннолетних детей, из которых один и более являются инвалидами.

В целях улучшения условий и повышения качества жизни многодетных семей в Ленинградской области, Уполномоченным направлена служебная записка в адрес Губернатора Ленинградской области с просьбой рассмотреть вопрос о включении в Социальный кодекс Ленинградской области меры социальной поддержки для многодетных приемных семей в виде бесплатного обеспечения транспортным средством наравне с многодетными семьями.

Данный вопрос рассмотрен, предполагается введение данной меры социальной поддержки для многодетных приемных семей, проживающих на территории Ленинградской области не менее трех лет и не возвращавших приемных детей в социальные учреждения.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Сосновоборского городского округа по вопросу отказа в предоставлении материнского капитала.

В семье воспитываются двое несовершеннолетних детей и один инвалид детства в возрасте 20 лет. Причиной отказа в предоставлении материнского капитала явилось отсутствие у семьи статуса многодетной, поскольку совершеннолетний ребенок не обучается в образовательной организации по очной форме обучения.

Согласно ст. 1.3. Социального кодекса многодетной семьей признается семья, имеющая трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения.

Многодетные семьи, в которых дети и один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими на территории Ленинградской области, имеют право на материнский капитал. Право на получение данной меры социальной поддержки сохраняется в случае, если достигшие совершеннолетия дети обучаются по очной форме обучения, но не более достижения ими возраста 23 лет.

Социальным кодексом не предусмотрено право многодетной семьи на получение материнского капитала в случае, если совершеннолетний ребенок в возрасте до 23 лет является инвалидом и не имеет возможности обучаться в образовательной организации по состоянию здоровья. При этом ребенок продолжает находиться на иждивении у родителей, так как трудоустройство не представляется возможным.

В целях улучшения условий и повышения качества жизни многодетных семей в Ленинградской области, Уполномоченным направлена служебная записка в адрес Губернатора Ленинградской области с просьбой рассмотреть вопрос о предоставлении статуса многодетной семьи семьям, имеющим трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, являю-

щихся инвалидами и не имеющими возможность обучаться в образовательной организации по состоянию здоровья. Вопрос находится на рассмотрении.

№ п/п	Наименование социальной выплаты (меры социальной поддержки)	Размер в 2019 году (руб.)	Критерий в 2019 году (величина, руб.)	Численность получателей в 2019 году
1	Единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания	30 000	СД 31790	1143 – семей 11421 – детей
2	Ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка и последующих детей	10 027	СД 31790	9620 – семей 10272 – детей
3	Ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания:		40% СД 12716	19655 – семей 40936 – детей
	На детей из обычных семей	800 – от 0 до 3 лет 600 – от 3 до 16 (18)		
	На детей одиноких матерей	1700 – от 0 до 3 лет 1400 – от 3 до 16 (18)		
	На детей родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов, либо находящихся в розыске	1700 – от 0 до 3 лет 1400 – от 3 до 16 (18)		
4	Ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до 3 лет:		40% СД 12716	9643 – семей 10464 – детей 114 – беременных
	Беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до двух лет	936		
	Детям в возрасте до трех лет	832		
5	Ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка (региональная)	5 000	70% СД 22253	928 – семей
6	Ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным (многодетным приемным) семьям на каждого члена многодетной (приемной) семьи	676/ 733 (с 01.11.2019)	70% СД 22253	6768 – семей
7	Денежная выплата на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей	4 000	70% СД 22253	8331 – семей 14749 – детей
8	Материнский региональный капитал	117 360	СД 31790	1672 – семей

9	Дополнительное единовременное пособие при рождении одновременно трех и более детей	100 000 на каждого ребенка	СД 31790	3 – семей 9 – детей
	Единовременная денежная выплата на приобретение жилого помещения, предоставляемую при одновременном рождении трех и более детей	3 000 000	СД 31790	7 – семей
10	Бесплатное обеспечение транспортным средством многодетных семей, воспитывающих семь и более детей (микроавтобус с числом посадочных мест до 8 включительно)	бесплатно	Без критерия	9 – семей
11	Бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам для учащихся общеобразовательных организаций	бесплатно	70% СД 22253	3171 – детей
12	ежемесячная выплата на ребенка-инвалида, у которого в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида имеется запись о наличии третьей степени ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности	5 500	Без критерия	379 – детей
13	Государственная социальная помощь:			
	Единовременная денежная выплата в случае пожара, наводнения или иного стихийного бедствия, произошедшего на территории Ленинградской области	20 000		
	Единовременная денежная выплата в случае заболевания, которое привело к необходимости использования дорогостоящих видов медицинских услуг по жизненным показаниям, применения дорогостоящих лекарственных препаратов медицинского применения	5 000		
	Единовременная денежная выплата в случае трудной жизненной ситуации, не позволяющей приобрести жизненно необходимые продукты питания, одежду, услуги	1 500	Без критерия	12311 – семей 29916 – детей

	Единовременная денежная выплата в случае обучения студента в образовательной организации по очной форме обучения до достижения им возраста 23 лет	1 500		
	Единовременная денежная выплата на основании социального контракта	55 862		
	Ежемесячное социальное пособие на основании социального контракта	3 352		
14	По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области при поддержке Губернатора Ленинградской области осуществляются выплаты:			
	Ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием целиакия	24 380	Без критерия	71 – детей
	Ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием фенилкетонурия	36 360	Без критерия	23 – детей
	Ежегодная выплата на ребенка в возрасте до 18 лет, страдающего заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет (протекающий в детском возрасте) и не признанного в установленном порядке ребенком-инвалидом	5 500	Без критерия	15 – детей

Для Уполномоченного по правам ребенка имеет огромное значение взаимодействие с общественными организациями, в том числе, оказывающим поддержку детям-инвалидам. Без поддержки объединений и благотворительных фондов очень трудно, а порой просто невозможно, оперативно помочь семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

В 2019 году Уполномоченный продолжил сотрудничество с Благотворительным фондом «Место под солнцем». Благодаря помощи Фонда для ребенка с ДЦП, проживающего в Гатчинском районе, была приобретена прогулочная кресло-коляска. Также к Уполномоченному обратилась инициативная группа молодых предпринимателей и благодаря их финансовой помощи для ребенка из Тосненского района была приобретена прогулочная инвалидная коляска с особыми параметрами.

Большую помощь Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области в защите прав детей, находящихся на воспитании в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказывает Ленинградское областное отделение Российского детского фонда. Ежегодно по ходатайству Уполномоченного такие семьи получают материальную и продуктовую помощь от Фонда. В 2019 году Уполномоченный обратился в Фонд в интересах 9 семей, и все семьи получили ту или иную помощь.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Тосненского района по вопросу оказания семье материальной помощи.

В семье воспитываются двое усыновленных и шестеро приемных детей. Семья нуждалась в приобретении стиральной машинки с функцией сушки белья, так как имеющаяся стиральная машина не справлялась с объемами стирки белья.

Для оказания помощи семье заявителя, ходатайство было направлено Председателю Ленинградского областного отделения Российского детского фонда. Для многодетной семьи приобретена стиральная машинка с функцией сушки белья.

Проблема получения пособия по уходу за ребенком от недобросовестного работодателя

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Всеволожского района по вопросу невыплаты работодателем пособия по уходу за ребенком.

Заявитель неоднократно обращался к работодателю для того чтобы узнать причину невыплаты пособия, однако ответа не получил. Уполномоченный обратился в Фонд социального страхования для выплаты пособия застрахованному лицу. Была получена информация о том, что организация-работодатель не находится в стадии ликвидации, не исключен из ЕГРЮЛ, процедуры, применяемые в деле о банкротстве в отношении него не применяются, следовательно, данная организация не прекратила свою деятельность в соответствии с законодательством и является действующей.

Таким образом, невыплата работодателем пособия по уходу за ребенком является следствием его недобросовестности.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» пособие по беременности и родам и ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается и выплачивается гражданину по месту работы, при этом страхователь назначает пособия в течение 10 календарных дней со дня обращения застрахованного лица за его получением с необходимыми документами. Выплата пособий осуществляется страхователем в ближайший после назначения пособий день, установленный для выплаты заработной платы.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 4.1., ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ, п. 10 Положения о Фонде социального страхования Российской Феде-

рации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1994 № 101, выплата пособий по социальному страхованию осуществляется через бухгалтерии работодателей. Ответственность за правильность начисления и расходования средств обязательного социального страхования несет администрация страхователя в лице руководителя и главного бухгалтера.

В случае если работодатель не выплачивает пособие по уходу за ребенком необходимо обратиться к нему письменно с указанием на нарушение им требований законодательства о сроках выплат пособий, просьбой дать письменные объяснения о причинах задержки и произвести соответствующие выплаты.

Также необходимо подать в мировой суд заявление о выдаче судебного приказа о взыскании с работодателя задолженности по выплате пособия по уходу за ребенком, либо обратиться в районный суд с исковым заявлением о взыскании с работодателя задолженности по выплате пособия по уходу за ребенком и выплате денежной компенсации за нарушение работодателем установленного срока выплаты пособия в соответствии со ст. 236 ТК РФ.

Кроме того, лицо, чье право нарушено, вправе обратиться в прокуратуру и государственную инспекцию труда с заявлением о проведении проверки действий работодателя.

Социальное обслуживание несовершеннолетних

Предоставление социального обслуживания гражданам в Ленинградской области регламентировано Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», законом Ленинградской области от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области», а также Порядком предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, утвержденным Постановлением Правительств Ленинградской области от 22.12.2017 № 606.

Поставщиком социальных услуг для граждан Ленинградской области являются Комплексные центры социального обслуживания населения, расположенные в каждом муниципальном районе и городском округе.

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области утверждены критерии нуждаемости гражданина в социальном обслуживании. Критерии оценки нуждаемости ребенка-инвалида определяются наличием инвалидности и медицинских показаний. Критерии определения нуждаемости в социальном обслуживании несовершеннолетних зависят от наличия/отсутствия угрозы жизни и здоровью.

Основными задачами учреждения социального обслуживания, оказывающими социальные услуги несовершеннолетним (за исключением детей-инвалидов) являются профилактика безнадзорности и беспризорности, а также социальная реабилитация несовершеннолетних, оказавшихся в труд-

ной жизненной ситуации. Указанная категория несовершеннолетних является наиболее незащищенной и социально-уязвимой, а действия или бездействия их родителей (иных законных представителей) создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию.

Однако имеют место быть ситуации, когда добросовестные родители всеми силами пытаются помочь своему ребенку, но без работы грамотных специалистов им это не удается, а воспользоваться помощью специалистов Комплексных центров социального обслуживания населения не позволяют жесткие рамки законодательства.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Лужского района по вопросу отказа в социальном обслуживании его ребенка, как не попадающего под критерии нуждаемости.

На основании заключения ПМПК ребенку для коррекции нарушений речи в комплексе необходимо заниматься с логопедом, дефектологом, делать речевой массаж и физиотерапию. В логопедическую группу детского сада попасть сложно, так как количество мест в коррекционных группах ограничено, врач-логопед, специализирующийся на речевом массаже, в Лужском районе имеется исключительно в ЛОГАУ «Лужский КЦСОН».

Ребенок, имея задержку речевого развития, не может общаться с окружающими, возникают проблемы с его социальной адаптацией. В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего, Уполномоченным было организовано заседание рабочей группы с участием представителей Комитета по социальной защите населения Ленинградской области, Администрации Лужского муниципального района, ГБУЗ Ленинградская область «Лужская МБ», филиала ЛОГКУ «ЦСЗН», ЛОГАУ «Лужский КЦСОН» для решения вопроса о предоставлении социального обслуживания.

По итогам заседания Комитету по социальной защите населения Ленинградской области было предложено обсудить вопрос по созданию при филиалах ЛОГКУ «ЦСЗН» комиссий по рассмотрению индивидуальных (исключительных) случаев признания несовершеннолетнего нуждающимся в социальном обслуживании. В дальнейшем несовершеннолетний был признан нуждающимся в социальном обслуживании.

Проблема оказания помощи детям с нарушениями речи на сегодняшний день остается нерешенной. Логопеды и дефектологи являются специалистами, имеющими педагогическое образование, однако коррекция речи в некоторых случаях требует и медицинского вмешательства (оказание услуг по речевому массажу). По сведениям Комитета по здравоохранению Ленинградской области в медицинских учреждениях Ленинградской области врачи-

логопеды отсутствуют. Решить указанную проблему можно только совместными усилиями Комитета по здравоохранению и Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области. Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает необходимым провести переподготовку логопедов и повысить их квалификацию с учетом настоящих потребностей детей с нарушениями речи.

Социальное такси

Для обеспечения доступа инвалидов, детей-инвалидов и других маломобильных групп населения к социально-значимым объектам Ленинградской области и Санкт-Петербурга во всех муниципальных районах (городском округе) Ленинградской области организована работа социального такси.

Основной целью и задачей службы социального такси является улучшение качества жизни граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке, расширение границ доступности мира, преодоление изолированности и исключения из социума.

На основании установленного порядка услуга социального такси предоставляется бесплатно следующим категориям граждан:

- Дети-инвалиды: дети-инвалиды в возрасте до 7 лет; дети-инвалиды по зрению в возрасте до 18 лет; дети-инвалиды, имеющие ограничение способности к передвижению и нуждающиеся в обеспечении техническими средствами реабилитации в виде кресел-колясок, костылей, тростей, опор.
- Инвалиды, имеющие 1 группу инвалидности.
- Граждане, имеющие медицинское заключение о необходимости проведения процедур гемодиализа.
- Участники Великой Отечественной Войны.
- Инвалиды Великой Отечественной Войны.

Получателю услуги может быть оформлено не более шести заявок в месяц.

Гражданам, получающим услуги гемодиализа, услуги социального такси предоставляются бесплатно, не более восьми заявок в месяц. В 2020 году планируется увеличение количества заявок до двенадцати.

Одной поездкой считается доставка получателя к социально значимому объекту. Перенос и суммирование неиспользованных поездок в текущем месяце на следующий месяц не производится.

Услуги социального такси предоставляются Ассоциацией «Объединение пассажирских перевозчиков «ТАКСИ Ленинградской области». Данной организацией с целью повышения качества оказываемых услуг организована служба контроля качества, в которую может обратиться любой пассажир. Однако Уполномоченному поступают обращения содержащие информацию о некачественном оказании данных услуг.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Тосненского района по вопросу качества оказания услуги социального такси.

Заявителем при заказе такси было указано на необходимость наличия детского кресла в автомобиле, однако данное требование выполнено не было, а диспетчером службы было предложено воспользоваться услугами такси без детского кресла, что недопустимо для безопасности несовершеннолетнего ребенка.

Для организации проверки, информация была направлена в Комитет по социальной защите населения Ленинградской области. По результатам проверки было установлено, что водитель забыл установить детское кресло в автомобиль, так как организацией осуществляется транспортировка граждан разных возрастных категорий.

Заявителю принесены извинения, с водителем проведен инструктаж о недопустимости осуществления транспортировки детей без детского кресла.

По сведениям Комитета по социальной защите населения Ленинградской области в 2019 году на социальном такси совершено 64 598 поездок, из них 10 190 поездок совершено детьми-инвалидами. Услугами воспользовались 4 127 человек (в том числе: дети-инвалиды до 7 лет – 384 чел., дети-инвалиды по зрению в возрасте до 18 лет – 17 чел., дети-инвалиды, имеющие ограничения способности к передвижению – 178 чел.).

Оздоровительная кампания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Комитет по социальной защите населения является уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области по реализации мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

Путевки для отдыха детей в период летних каникул приобретаются администрациями муниципальных районов и городского округа Ленинградской области, Комитет направляет им субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по вопросу местного значения – обеспечение организации отдыха детей в каникулярное время.

Комитетом организуется отдых детей в межканикулярное время в загородном стационарном лагере, расположенном на Черноморском побережье Российской Федерации, и приобретаются путевки в санаторий для детей,

нуждающихся в санаторно-курортном лечении, с патологией системы органов пищеварения и с патологией системы органов кровообращения.

Право на получение бесплатных путевок имеют несовершеннолетние, которые относятся к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по одному из оснований, определенных федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», а именно:

- дети, оставшиеся без попечения родителей;
- дети-инвалиды;
- дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие
- недостатки в физическом и (или) психическом развитии;
- дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- дети, оказавшиеся в экстремальных условиях;
- дети - жертвы насилия;
- дети, проживающие в малоимущих семьях;
- дети с отклонениями в поведении;
- дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате
- сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные
- обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Для получения бесплатной путевки в летние оздоровительные лагеря родителям (законным представителям), имеющим 3-х и более детей, относящихся к одной из выше перечисленных категорий, необходимо обратиться в комитет образования муниципального района – уполномоченный орган по реализации мероприятий по оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время, представив пакет документов:

а) заявление родителя (законного представителя) о предоставлении путевки (с указанием желаемого месяца пребывания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления) с отметкой о согласии на обработку персональных данных заявителя.

б) копию паспорта или иного заменяющего его документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя) детей;

в) копию свидетельства о рождении (копию паспорта – для детей, достигших возраста 14 лет);

г) справку с места жительства детей;

д) документ, подтверждающий принадлежность ребенка к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- для детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляется документ органа опеки и попечительства, подтверждающий, что дети относятся к указанной категории;

- для детей-инвалидов предоставляется справка, выданная бюро медико-социальной экспертизы и справка учреждения здравоохранения о нуждаемости детей-инвалидов в оздоровлении;

- для детей с ограниченными возможностями здоровья предоставляется справка психолого-медико-педагогической комиссии подтверждающая, что обучающийся имеет недостатки в физическом и (или) психологическом развитии;

- для детей - жертв вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий - справка органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования Ленинградской области или иной документ (документы), подтверждающий (подтверждающие), что ребенок относится к указанной категории;

- для детей из семьи беженцев и вынужденных переселенцев предоставляется удостоверение беженца (вынужденного переселенца) с указанием сведений о членах семьи, не достигших возраста 18 лет, признанных беженцами или вынужденными переселенцами;

- для детей, проживающих в малоимущей семье, предоставляются справки о доходах каждого члена семьи, полученных в денежной форме за три последних календарных месяца, предшествующих месяцу подачи заявления;

- для детей, оказавшихся в экстремальных условиях, детей - жертв насилия, детей, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи, детей с отклонениями в поведении предоставляется документ органа системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних соответствующего муниципального образования (муниципальный район, городской округ) Ленинградской области, подтверждающий, что дети относятся к одной из указанных категорий.

Таким образом, если дети из многодетных семей, проживают в малоимущих семьях или относятся к вышеуказанным категориям, то они имеют право на предоставление путевки в летние оздоровительные лагеря.

По информации от администраций муниципальных районов и городского округа в 2019 году за счет средств областного бюджета Ленинградской области приобретено 8275 путевок для отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное и межканикулярное время, в том числе 129 путевок для сопровождающих детей-инвалидов лиц из числа родителей (законных представителей) в загородные стационарные оздоровительные лагеря.

В 2019 году по линии Комитета по социальной защите населения Ленинградской области отдохнули 8236 человек из категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусматривает в качестве дополнительной гарантии права на медицинское обеспечение возможность компенсации стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в случае самостоятельного приобретения путевки и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно

опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Аналогичная норма содержится в областном законе Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Ленинградской области».

Порядок и условия предоставления на территории Ленинградской области полной (частичной) компенсации стоимости путевок работающим гражданам в организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия и круглогодичного действия, санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия и санатории для детей утвержден Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.03.2018 № 101.

Право на частичную компенсацию стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия и круглогодичного действия, санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия и санатории для детей, расположенные на территории Российской Федерации, имеют работающие родители (законные представители) детей, зарегистрированных на территории Ленинградской области (в том числе детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях:

- детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) отдыхающих в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного действия и круглогодичного действия, со сроком пребывания до 21 дня;

- детей от 4 до 17 лет (включительно), отдыхающих в санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия и детских санаториях сроком пребывания 24 дня, в период с февраля по май и с сентября по декабрь.

Права родителей не ограничены в количестве приобретаемых путевок.

Частичная оплата стоимости путевки за счет средств областного бюджета для работающих граждан составляет 70% от расчетной стоимости путевки.

Приемным родителям, опекунам, попечителям, предоставляется компенсация стоимости путевки в размере 100% от расчетной стоимости путевки.

Однако зачастую роль опекунов (попечителей) берут на себя родные бабушки и дедушки несовершеннолетних детей, которые не состоят в трудовых отношениях в силу возраста, но получают ежемесячную государственную денежную выплату в виде пенсии. Таким образом, данная категория опекунов (попечителей) лишена возможности реализовывать дополнительную гарантию права на медицинское обеспечение, предусмотренную федеральным и региональным законодательством.

Необходимо устранить данный правовой пробел законодательства Ленинградской области, предоставление меры социальной поддержки в виде компенсации стоимости путевки в размере 100% от расчетной стоимости путевки не должно зависеть от того состоит законный представитель несовершеннолетнего ребенка в трудовых отношениях или нет.

Обеспечение и реализация прав детей на образование

Конвенция о правах ребенка, Конституция Российской Федерации провозглашает высшей ценностью человека его права и свободы. Государственная политика Ленинградской области в сфере образования направлена на создание условий, необходимых для реализации гражданами одного из основных конституционных прав – права на образование.

Определяющим вектором деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в 2019 г. являлся контроль за соблюдением основных гарантий прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка в сфере образования.

Раздел доклада Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области «Обеспечение и реализация прав детей в сфере образования» включает: данные мониторинга региональной системы образования за 2019 г., результаты проверочных мероприятий, осуществленных Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области по соблюдению прав несовершеннолетних в сфере образования в течение 2019 г., результаты рассмотренных обращений граждан, информацию, полученную в рамках федерального статистического наблюдения, ведомственных мониторингов и результатов надзорной деятельности и исследований в сфере образования.

В июне 2019 г. Уполномоченный по правам ребенка выступил перед Губернатором Ленинградской области, руководителями и представителями государственных и исполнительных органов власти Ленинградской области, руководителями органов местного самоуправления Ленинградской области, с публичным докладом о соблюдении законодательства по безопасности, в отношении несовершеннолетних граждан, проживающих на территории Ленинградской области.

В целях оперативного разрешения вопросов, связанных с нарушением прав несовершеннолетних в сфере образования, Уполномоченным по правам ребенка осуществлялись **выездные проверки**.

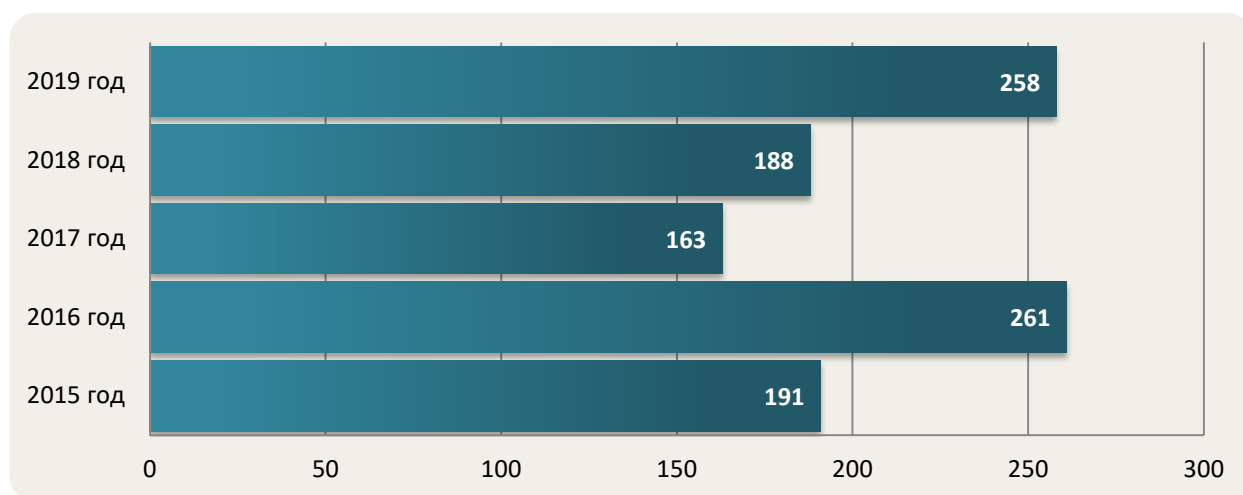
В течение 2019 г., Уполномоченным были осуществлены **25** выездов в Бокситогорский, Гатчинский, Всеволожский, Волосовский, Выборгский, Кировский, Лужский, Подпорожский, Сланцевский и Тосненский районы Ленинградской области.

В течение 2019 г. Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками аппарата осуществлены мероприятия по изучению исполнения требований законодательства об образовании в отношении **23** образовательных органи-

заций Ленинградской области, из них 7 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основным направлением деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области остается работа по рассмотрению обращений/жалоб о нарушении прав несовершеннолетних на доступное качественное образование.

Динамика количества обращений о нарушении прав детей в сфере образования, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка за 2015-2019 г.г.



В течение 2019 г. Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области было рассмотрено **258** обращений/жалоб о нарушении требований законодательства в сфере образования, что на **27,13 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. и на **36,82 %**, в сравнении с аналогичным периодом 2017 г.

Рассмотрено **12** обращений/жалоб о нарушении прав детей в сфере образования с выездом на место, что составляет **5,11 %** от всех рассмотренных обращений/жалоб на нарушения законодательства в сфере образования.

Из всех обращений данной тематики, по итогам 2019 г., на имя Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило:

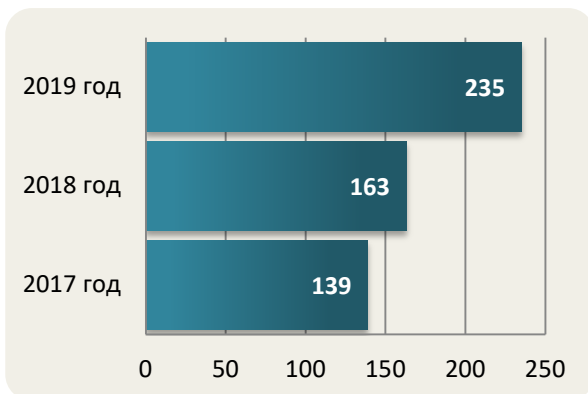
- **235** обращений/жалоб о нарушении права на образование, что составляет **27,84%** от общего количества обращений, рассмотренных Уполномоченным за отчетный период 2019 г.;

- **23** обращения/жалобы о нарушении требований комплексной безопасности, в период нахождения детей в образовательных организациях, что составляет **2,73 %** от общего количества обращений, рассмотренных Уполномоченным за отчетный период.

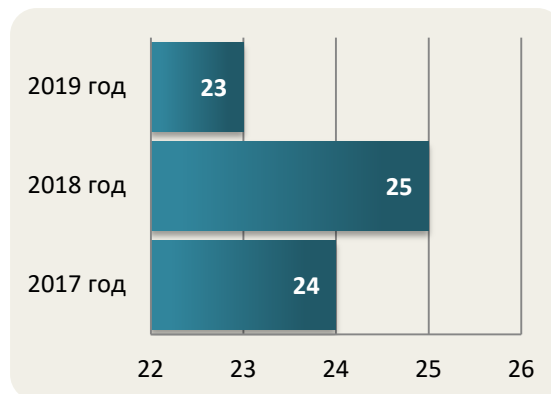
Число обращений/жалоб о нарушении прав детей на образование в 2019 г. увеличилось на **30,64 %**, по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. (на **40,85 %** по сравнению с 2017 г.). Вместе с тем, произошло незначительное снижение числа обращений/жалоб о нарушении требований комплексной

безопасности в период нахождения детей в образовательных организациях. В отчетном периоде, в сравнении с аналогичным периодом 2018 г., данный показатель уменьшился на **8 %** (на **4,2 %** в сравнении с 2017 г.).

Динамика количества обращений о нарушения прав детей на образование



Динамика количества обращений на нарушения требований безопасности в образовательных организациях



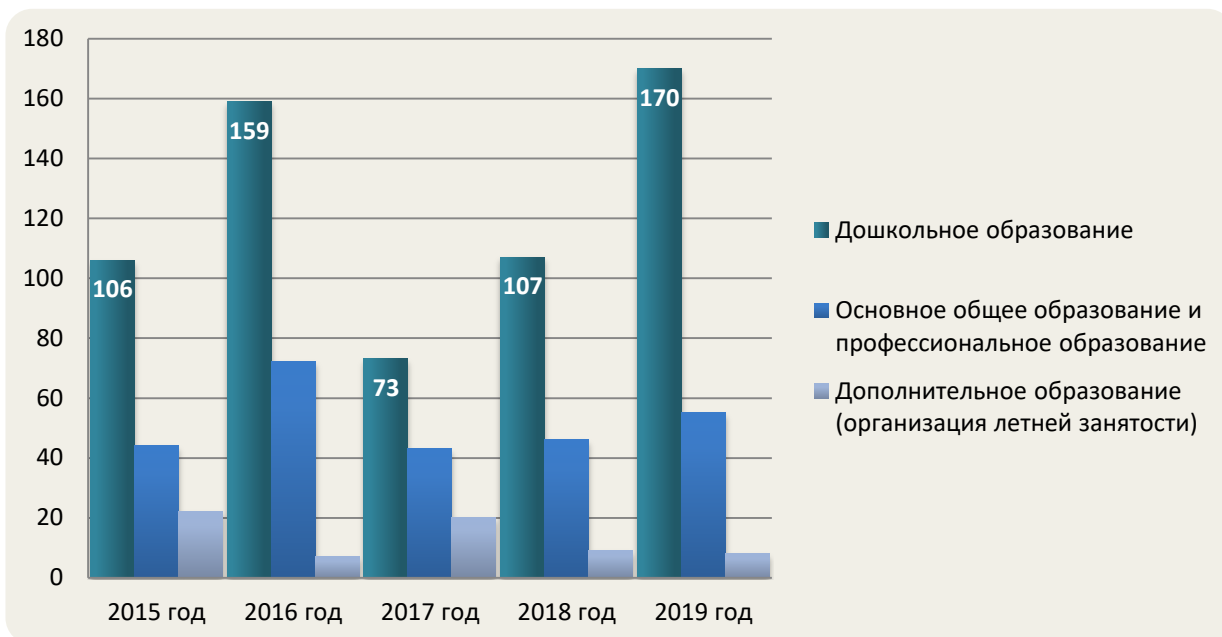
В 2019 г. увеличилось число жалоб на нарушения законодательства в части доступности дошкольного образования, вызванные действиями (бездействием) органов местного самоуправления Ленинградской области, осуществляющих управление в сфере образования.

Всего поступило **42** жалобы, что составляет **17,9 %** от общего числа обращений о нарушении законодательства в сфере образования (235).

Вопросы получения качественного дошкольного, основного общего, профессионального образования и дополнительного образования, его доступности, проблемы, возникающие в ходе освоения образовательных программ и проведения итоговой аттестации, продолжают оставаться предметом рассмотрения обращений граждан к Уполномоченному.

Динамика количества обращений о нарушения прав и законных интересов детей в сфере образования по уровням образования за период 2015-2019 г.г.

В 2019 г. наибольшее число обращений/жалоб поступило о нарушении прав детей в области дошкольного образования – **170** обращений.



В отчетном периоде число обращений о нарушении прав детей в области дошкольного образования увеличилось на **37,1 %**, в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (в сравнении с 2017 г. - на **57,1 %**).

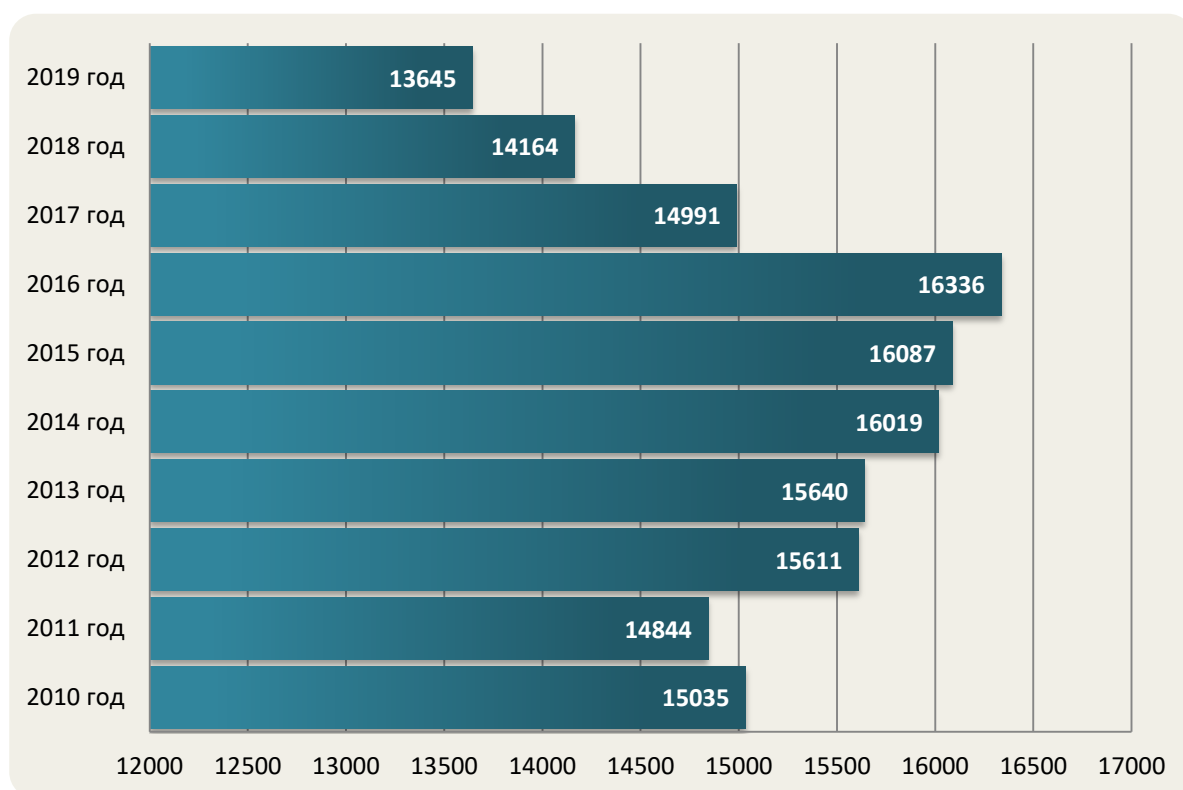
В 2019 г. число обращений/жалоб о нарушении прав детей в области основного общего и профессионального образования составило – **55** обращений, что на **16,36%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (на **21,8%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 г.).

Число обращений в области дополнительного образования, в 2019 г. уменьшилось на **11%** в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (уменьшилось в **2,5** раза в сравнении с аналогичным периодом 2017 г.).

Анализ обращений, рассмотренных Уполномоченным за 2019 г., показал, что основной причиной обращений граждан является нехватка мест в дошкольных образовательных организациях, что является на сегодняшний день одной из самых актуальных проблем.

Если в 2016 г. увеличение числа обращений на нарушения законодательства в части доступности дошкольного образования можно было объяснить нерешёнными вопросами создания достаточного количества мест в дошкольных организациях, то в 2019 г. увеличение числа обращений, связанных с нехваткой мест в детских садах, объясняется ростом рождаемости в Ленинградской области за период 2014-2016 годов, быстрыми темпами строительства жилья на территории Всеволожского, Гатчинского, Кировского и Ломоносовского районов Ленинградской области, основной категорией покупателей которого являются молодые семьи. Одновременно, с 2016 г. наблюдается сокращение количества мест, вновь созданных дошкольных образовательных организаций, что негативным образом сказалось на показателе удовлетворенности спроса населения в обеспечении детей местами в детских садах.

Динамика рождаемости детей в Ленинградской области за период 2010-2019 г.



Анализ статистических данных показывает уменьшение количества созданных мест в дошкольных организациях в период 2013-2018 г.г.

Так, в 2013 и 2018 г.г. число открытых организаций дошкольного образования было одинаковым - 8 учреждений, однако количество созданных мест в дошкольных организациях в 2018 г. сократилось в **2,32** раза по сравнению с аналогичным периодом 2013 г.

В рамках реализации программы модернизации региональных систем дошкольного образования (далее – МРСДО), в Ленинградской области на мероприятия по МРСДО было израсходовано:

- в 2013 г. – 1027,22 млн. руб. (в том числе из федерального бюджета – 378,751 млн. руб.),
- в 2014 г. – 1826,34 млн. руб. (в том числе из федерального бюджета – 275,337 млн. руб.),
- 2015 г. – 2787,6 млн. руб. (в том числе из федерального бюджета – 185,543 млн. руб.),
- 2016 г. – 724,92 млн. руб.

Динамика ввода новых мест в дошкольных образовательных организациях Ленинградской области в период 2013-2019 г.

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Число открытых дошкольных организаций	8	11	18	12	14	8	14
В рамках реализации МРСДО и «дорожных карт» создано мест в дошкольных организациях	5255	4064	3979	2862	2539	2262	2726

В 2019 г. в Ленинградской области введено в строй 14 новых образовательных организаций, создано дополнительно 2726 мест.

В ходе выполнения модернизации региональной системы дошкольного образования и «дорожных карт», с 2016 г. показатель доступности дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет в Ленинградской области составляет 100%.

По данным комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, на 01 января 2019 г. численность детей Ленинградской области в возрасте от 1 года до 7 лет составляла **138 939** чел., из них число детей, охваченных услугами дошкольного образования и программами раннего развития составляло **85 444** чел.

Удельный вес детей, в возрасте от 1 года до 7 лет, охваченных услугами дошкольного образования, составлял **61,5 %**, от общего числа детского населения данной возрастной категории. **Фактически, почти 40 % детей в возрасте от 1 года до 7 лет были лишены возможности посещать дошкольные образовательные организации.**

В результате происходит увеличение числа детей, стоящих в очереди на получение мест в детские сады.

На 01 января 2020 г. общее количество детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации Ленинградской области, составляет **21 932** чел., что на **15,8%** больше, в сравнении с аналогичным периодом 2019 г. (18 471 чел.).

Темпы увеличения количества мест в дошкольных образовательных организациях за счет строительства новых детских садов, строительства пристроек к детским садам, реконструкции дошкольных организаций, переоборудования объектов под детские сады, проведения капитального ремонта, приобретения зданий детских садов у застройщиков, не успевают за потребностью населения в обеспечении детей местами в дошкольных организациях.

С учетом значимости вопроса обеспеченности детей местами в дошкольных организациях, в 2020 г. в Ленинградской области запланировано создание **2885** дополнительных мест в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования.

На данные цели в бюджете Ленинградской области запланированы средства в объеме **1 382 354 388** рублей: выкуп зданий дошкольных органи-

заций – 982 108 388 руб., строительство зданий дошкольных организаций – 355 802 000 руб., реконструкция – 44 444 000 руб.

В 2020 г., в целях снижения социальной напряженности в вопросе обеспеченности детей дошкольного возраста местами в дошкольных организациях, в Ленинградской области реализуются следующие меры социальной поддержки семей с детьми.

- С 01 сентября 2019 г. в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», на базе ГАОУ ДПО «ЛОИРО» открыт Региональный консультационный центр, 10 - муниципальных отделений на базе организаций 7 муниципальных образований Ленинградской области. На базе созданных консультационных центров разрабатываются, апробируются и распространяются инновационные модели работы с родительской общественностью и родителями, чьи дети не посещают дошкольные образовательные организации Ленинградской области.
- В рамках государственной программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», постановлением Правительства Ленинградской области от 03 июля 2019 г. № 314 утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим программы дошкольного образования, для возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказания образовательных услуг, услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста.

Субсидии предоставляются частным образовательным организациям, имеющим лицензию на ведение образовательной деятельности по основной общеобразовательной программе дошкольного образования. Основным показателем результативности предоставления субсидий – установление размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за одного ребенка в частной образовательной организации, не более 5 000 рублей в месяц.

- С 01 января 2020 г. в соответствии «Социальным кодексом Ленинградской области», семьям, имеющим детей от полутора до семи лет, предоставляется право на ежемесячную выплату на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации в Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, и которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, в связи с отсутствием мест.

Стабильно высоким остается число обращений/жалоб о нарушении прав детей в сфере образования, поступивших из Всеволожского муниципального района Ленинградской области - **175** обращений/жалоб, что состав-

ляет **74,5%** от общего числа рассмотренных обращений данного раздела. В 2019 г. число обращений из Всеволожского муниципального района Ленинградской области увеличилось на 38,9% в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (в 2,3 раза в сравнении с аналогичным периодом 2017 г.).

В 2019 г. увеличилось число обращений/жалоб о нарушении прав детей на образование из Ломоносовского района Ленинградской области - **11** обращений, что составляет **4,68%** от общего числа рассмотренных обращений. В отчетном периоде число обращений из Ломоносовского района, в сравнении с 2018 г. увеличилось в 5,5 раз.

В 2019 г. сократилось количество обращений из Гатчинского и Тосненского районов: из Гатчинского района число обращений уменьшилось в 2 раза, из Тосненского – в 3 раза.

Положительная динамика в вопросах защиты прав детей в сфере образования отмечается в Бокситогорском, Киришском и Тихвинском районах Ленинградской области. Отсутствие обращений из указанных районов свидетельствует об эффективности работы органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по разрешению вопросов образования детей, при непосредственном участии общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка на данных территориях.

В 2019 г. наблюдается увеличение числа обращений граждан из Санкт-Петербурга и других регионов.

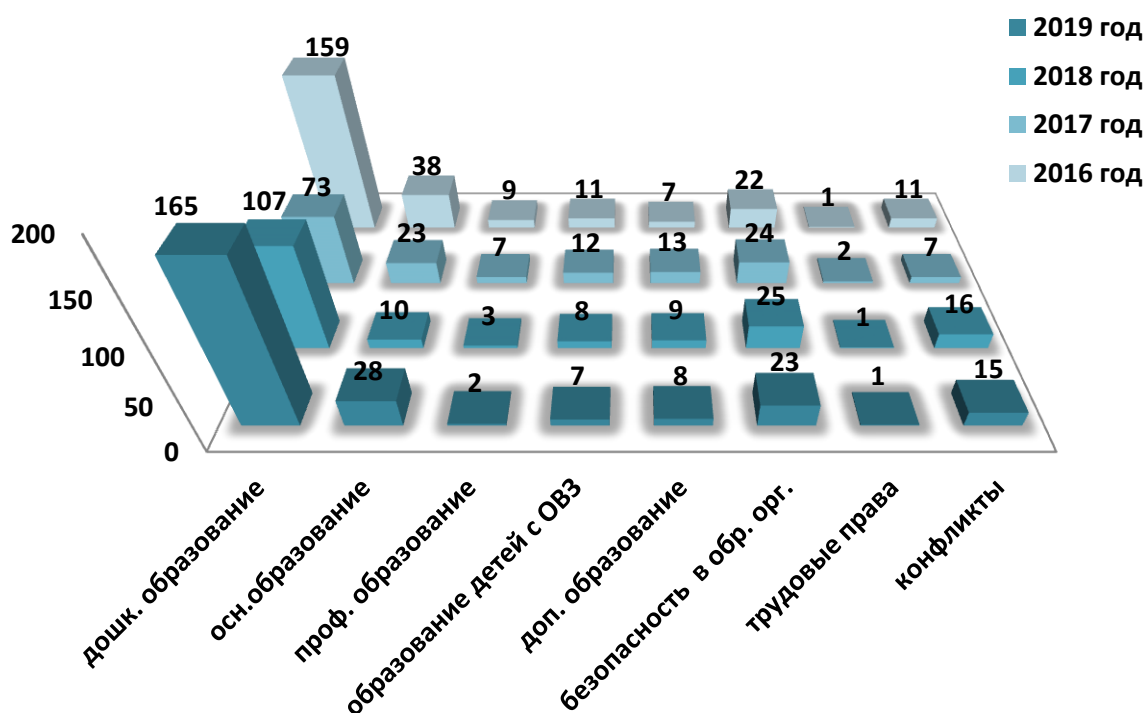
Распределение обращений о нарушении прав детей в сфере образования по муниципальным районам Ленинградской области

Муниципальные районы Ленинградской области	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
	Количество обращений	Уд. вес от общего числа обращений, %	Количество обращений	Уд. вес от общего числа обращений, %	Количество обращений	Уд. вес от общего числа обращений, %	Количество обращений	Уд. вес от общего числа обращений, %
Бокситогорский р-н	5	2,1	0	-	2	1,23	0	-
Волосовский р-н	1	0,42	1	0,72	1	0,61	1	0,43
Волховский р-н	4	1,67	4	2,88	3	1,84	4	1,7
Всеволожский р-н	122	51,1	75	53,96	107	65,64	175	74,5
Выборгский р-н	6	2,5	4	2,88	2	1,23	3	1,28
Гатчинский р-н	23	9,6	13	9,35	12	7,36	6	2,55
Киришский р-н	4	1,67	3	2,16	3	1,84	0	
Кингисеппский р-н	0		4	2,88	2	1,23	1	0,43
Кировский р-н	7	2,93	3	2,16	6	3,69	5	2,13

Сосновоборский г.о.	1	0,42	1	0,72	1	0,61	3	1,28
Сланцевский р-н	1	0,42	1	0,72	0	-	1	0,43
Приозерский р-н	2	0,84	5	3,6	2	1,23	5	2,13
Подпорожский р-н	8	3,35	0	-	2	1,23	3	1,28
Ломоносовский р-н	6	2,5	2	1,44	2	1,23	11	4,68
Лодейнопольский р-н	0	-	2	1,44	1	0,61	0	-
Лужский р-н	2	0,84	4	2,88	2	1,23	4	1,7
Тихвинский р-н	3	1,26	0	-	0	-	0	-
Тосненский р-н	26	10,88	10	7,2	12	7,36	4	1,7
С-Пб и др. рег.	18	7,53	7	5,0	3	1,84	9	3,83
Итого	239		139		163		235	

Анализ обращений по тематикам показал, что при осуществлении образовательной деятельности имеются факты, когда не соблюдается: уважительное отношение к ребенку и родителям со стороны педагогов и администрации образовательных организаций; бесплатность образования; обучение детей с особенностями развития по специальным образовательным программам; выбор образовательной организации на усмотрение ребенка и родителей; право на качественное доступное образование; обеспечение безопасности обучающихся (воспитанников) в период получения образования; равенство всех детей перед учителем (воспитателем); получение образовательных услуг от педагогов и помощи от специалистов (психологов, логопедов, дефектологов).

Динамика количества обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка с учетом тематики обращений за период 2016 - 2019 г.



В течение 2019 г. в защиту прав детей к Уполномоченному по правам ребенка обратились родители (законные представители):

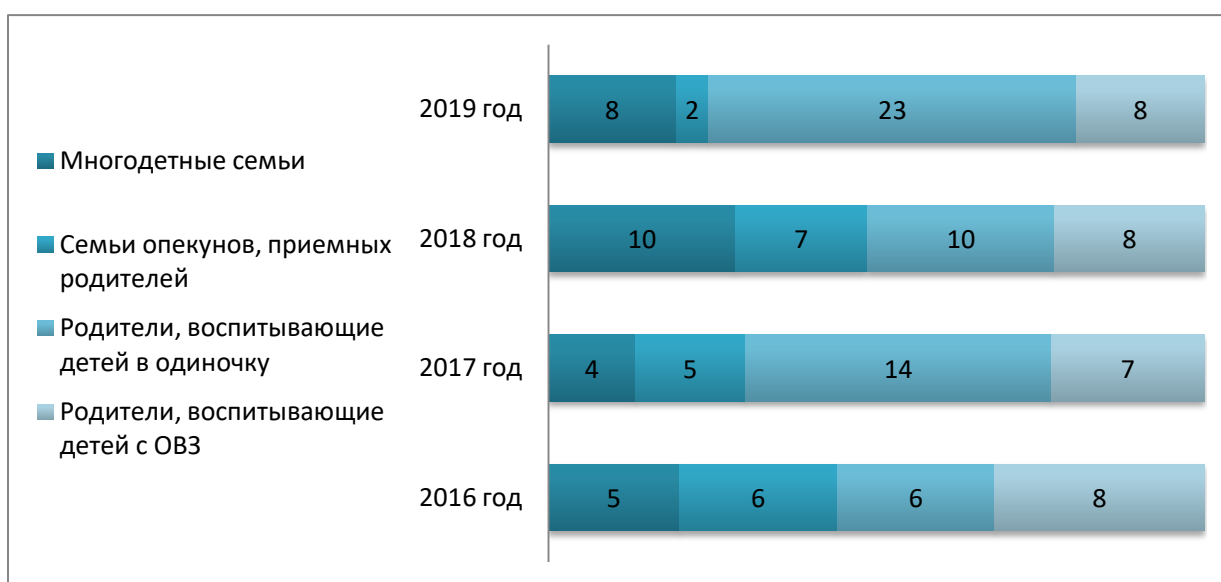
- из многодетных семей – **8** чел. (3,1% от общего числа обращений);
- опекуны (приемные родители) – **2** чел. (0,4% от общего числа обращений);
- матери (отцы), воспитывающие детей в одиночку – **23** чел. (8,9% от общего числа обращений);
- родители детей-инвалидов и детей с ОВЗ – **8** чел. (3,1 % от общего числа обращений).

Всего к Уполномоченному по правам ребенка поступило **41** обращение от граждан льготной категории.

В 2019 г. число обращений граждан льготной категории увеличилось на 14,63 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. Удельный вес обращений граждан льготной категории, в отношении общего количества рассмотренных обращений в сфере образования составил 15,9 % (в 2018 г. - 18,62 %, в 2017 г. – 32,52 %).

В 2019 г. увеличилось число обращений родителей, воспитывающих детей в одиночку в **2,3** раза по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. Родители, в одиночку воспитывающие детей, обращались, в основном, по вопросу доступности дошкольного образования, а именно невозможности устроить ребенка в детский сад.

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка от граждан льготной категории в 2018, 2019 г.г.



В настоящее время статус и правовое положение родителей, которые в одиночку воспитывают своих детей, не позволяет решить вопросы обеспеченности детей местами в детских садах. В регламенте администраций муни-

ципальных районов по предоставлению данной услуги такое право отсутствует.

Другой причиной, по которой родители, воспитывающие детей в одиночку, не имеют возможности решить вопросы обеспеченности детей местами в детских садах – отсутствие официального статуса матери (отца) одиночки. Возникает ситуация, когда родитель, воспитывающий ребенка в одиночку и оказавшись в трудной жизненной ситуации, не может претендовать на статус одиночки, поскольку: отношения между супругами ограничились гражданским браком; отец (мать) сначала был (а) признан(а), но его(её) впоследствии лишили прав родителя; ребенок родился меньше, чем за 300 дней до бракоразводного процесса; неполная семья, при этом не важно, выплачиваются алименты или нет.

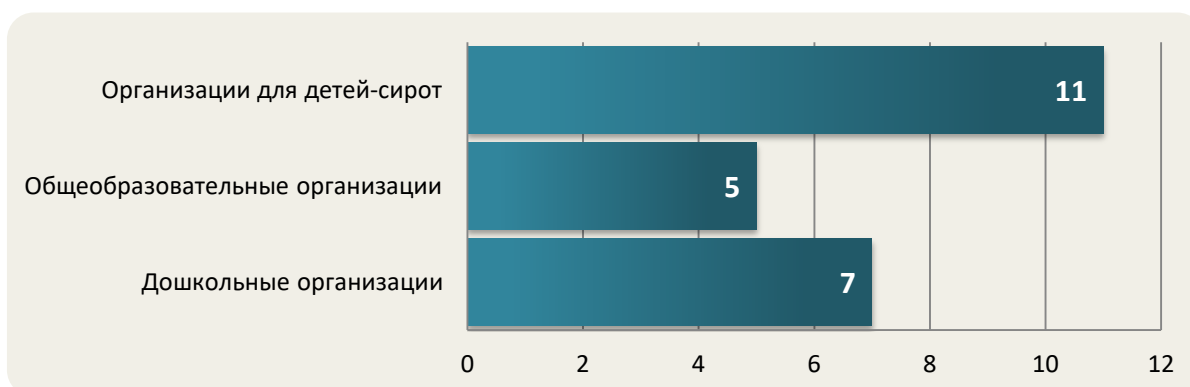
Социальный состав авторов обращений за отчетный период не изменился. Наиболее активной категорией заявителей, как и прежде, являются родители (законные представители) детей в возрасте от 1 года до 7 лет.

В 2019 г. в адрес Уполномоченного поступило **10** коллективных жалоб на нарушения требований законодательства в сфере образования, что на 33,0 % меньше по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. (15 коллективных обращений). Граждане используют коллективную форму обращений, так как нарушены права группы детей, и это приобретает определенный резонанс. В большинстве случаев, коллективное обращение будет рассмотрено с положительным результатом для заявителей.

Безопасность детей в образовательных организациях

В отчетном периоде Уполномоченным было рассмотрено **23** обращения/жалобы о нарушении требований законодательства по безопасности детей, в период их пребывания в образовательных организациях, что на 8,0 % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (25 обращений).

Распределение обращений о нарушении безопасности по типам образовательных организаций



Удельный вес обращений о нарушении требований безопасности детей в образовательных организациях составил 8,9% от общего числа обращений, рассмотренных Уполномоченным в 2019 г. (о нарушении законодательства в сфере образования).

В отчетном периоде наибольшее количество обращений о нарушении требований законодательства по безопасности детей в образовательной сфере поступило: из Всеволожского района – 4 обращения; из Кингисеппского района; Лужского района – 3 обращения (в 2018 г. обращений по данной тематике не поступало).

В целях обеспечения безопасности участников образовательного процесса в образовательных организациях Ленинградской области осуществляется система мер, направленных на сохранение жизни и здоровья несовершеннолетних воспитанников и обучающихся.

Обеспечение антитеррористической защищенности зданий, территорий, пожарной безопасности, безопасности эксплуатации зданий и инженерных систем образовательных организаций

Деятельность образовательных организаций неизменно влечет за собой высокие риски, обусловленные значительным скоплением детей, большинство из которых, в силу возрастного фактора не владеют должными компетенциями по обеспечению безопасности, а также необходимостью выполнения ряда технологических процессов.

В кластер охранных систем, призванных обеспечить безопасность образовательной организации, включены: служба физической охраны образовательной организации; технические охранные системы (охранного освещения, видеонаблюдения, пожаротушения); комбинированная система контроля и управления доступом.

В 2019 г. в Ленинградской области функционировали 354 школьных образовательных организации. Все здания дошкольных организаций оборудованы дымовыми пожарными извещателями, имеют кнопки тревожной сигнализации, физическую охрану и ограждение по периметру зданий. Удельный вес дошкольных организаций, имеющих систему видеонаблюдения, составляет 95,8%.

Все 358 образовательных организации, реализующие программы начального общего, основного общего и среднего общего образования на 100 % обеспечены современным противопожарным оборудованием, кнопками тревожной сигнализации, ограждениями и физической охраной.

Оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья

Для оказания доврачебной первичной медицинской помощи и проведения профилактических осмотров, профилактических мероприятий различной направленности, иммунизации, первичной диагностики заболеваний, оказания первой медицинской помощи обучающимся в школах и детских садах функционируют медицинские кабинеты.

На основании заключенных договоров (контрактов), медицинское сопровождение обучающихся, воспитанников образовательных организаций осуществляется специалистами государственных и муниципальных учреждений здравоохранения Ленинградской области. Медицинские кабинеты оснащены оборудованием, инвентарем и инструментарием.

Однако в 2019 г., при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий Уполномоченным по правам ребенка совместно с Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области, было установлено, что медицинские кабинеты: ГКУ ЛО «Анисимовский ресурсный центр», МБОУ «Гатчинская СОШ №11» функционируют с нарушением требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

Так, при изучении условий содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ГКУ ЛО «Анисимовский ресурсный центр» было установлено, что в помещении медицинского блока:

- не проводятся осмотры детей на педикулез и чесотку, не предъявлен журнал осмотра детей на педикулез и чесотку;
- не организовано приемно-карантинное отделение, предназначенное для размещения в нем вновь поступивших детей.

В ходе осмотра помещений медицинского блока МБОУ «Гатчинская СОШ №11» были выявлены следующие нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства:

- стены в процедурном кабинете с нарушенным покрытием, что затрудняет проведение влажной уборки;
- в месте установки умывальной раковины не предусмотрена отделка прилегающей стены керамической плиткой или другими влагостойкими материалами;
- процедурный кабинет оборудован умывальной раковиной без установки смесителей с локтевым (бесконтактным, педальным и прочим некистевым) управлением и дозаторами с жидким (антисептическим) мылом и растворами антисептиков;

- не обеспечена установка резервного источника горячего водоснабжения (водонагревательного устройства) в процедурном кабинете.

По результатам проверки, за нарушения требований санитарного законодательства к устройству, содержанию и организации режима работы, к юридическому и должностному лицу ГКУ ЛО «Анисимовский ресурсный центр» и МБОУ «Гатчинская СОШ №11» были применены меры административного воздействия в виде штрафов.

Пример:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступила коллективная жалоба родителей (законных представителей) малолетних воспитанников МДБОУ «Сертоловский ДСКВ № 3» на действия педагогических работников дошкольной организации, причиняющих вред физическому и психическому здоровью детей группы «Цыплята» МДБОУ «Сертоловский ДСКВ № 3». Из текста коллективной жалобы установлено, что в марте 2019 г. в группе «Цыплята» МДБОУ «Сертоловский ДСКВ № 3» произошла вспышка инфекционного заболевания (предположительно Вирус Коксаки), в результате которой многие дети были заражены вирусной инфекцией. В группе «Цыплята» произошло массовое заболевание детей, в ходе которого, в указанной группе, не были проведены карантинные мероприятия, что вызвало недовольство среди родителей воспитанников (законных представителей) действиями руководителя и медицинского работника МДБОУ «Сертоловский ДСКВ № 3». Родители обратились к Уполномоченному по вопросу проведения проверки МДБОУ «Сертоловский ДСКВ №3» и соответствия руководителя детского сада занимаемой должности.

Уполномоченный обратился с ходатайством в Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области о проверке доводов, изложенных в коллективной жалобе родителей воспитанников МДБОУ «Сертоловский ДСКВ № 3».

Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области в отношении МДБОУ «Сертоловский ДСКВ № 3» проведено административное расследование, в ходе которого выявлены нарушения санитарного законодательства, в части ведения карантинных мероприятий при отсутствии более 20% детей в период высокой заболеваемости гриппом и ОРВИ. По результатам проверки табеля посещаемости детей за март 2019 г. группы «Цыплята» МДБОУ «Сертоловский ДСКВ № 3» Всеволожского района установлено, что в марте 2019 г., из 24 детей списочного состава ежедневно отсутствовало от 25% до 70% детей. Согласно представленным справкам об отсутствии детей в марте 2019 г.: 26 справок с диагнозом ОРВИ, 1 справка – ОРВИ с бронхитом, 2 справки – ОРВИ с трахеитом. В сложившейся ситуации заведующей МДБОУ «Сертоловский ДСКВ № 3» решение о приостановке учебного процесса в до-

школьной организации не принималось, что является нарушением требований СанПиН «Профилактика гриппа и ОРВИ».

За выявленные нарушения юридическое лицо МДБОУ «Сертоловский ДСКВ № 3» Всеволожского района привлечено к административной ответственности.

Пример:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило обращение гражданки **А.** о нарушении санитарно-эпидемиологического законодательства в дошкольном отделении № 3 МОУ «СОШ «Свердловский центр образования» и оставлении её малолетнего сына в опасности в период пребывания его в детском саду.

Из обращения было установлено, что 27 марта 2019 г., в период нахождения малолетнего **В.** в одной из дошкольных групп МОУ «СОШ «Свердловский центр образования», у ребенка возникли боли в животе, открылась рвота, диарея и произошел подъем температуры тела до 38,4°.

В связи с ухудшением состояния здоровья малолетнего **В.** родители не были уведомлены надлежащим образом сотрудниками дошкольной группы. Заявитель считает, что неправовыми действиями работников детского сада был причинен вред здоровью её малолетнему сыну. Кроме того, заявитель утверждал: в день, когда произошло заболевание её сына, медицинский работник в дошкольном отделении № 3 МОУ «СОШ «Свердловский центр образования», отсутствовал.

Выступая в защиту прав малолетнего воспитанника дошкольной группы МОУ «СОШ «Свердловский центр образования» Всеволожского района, Уполномоченный обратился в Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области и Всеволожскую городскую прокуратуру.

Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области было организовано санитарно-эпидемиологическое расследование в отношении дошкольного отделения № 3 МОУ «СОШ «Свердловский центр образования», в ходе которого выявлены нарушения санитарного законодательства, допущенные сотрудниками дошкольного отделения, составлены протоколы об административном правонарушении, вынесены постановления по делу об административном правонарушении, выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

По запросу Уполномоченного, Всеволожской городской прокуратурой была проведена проверка, в отношении МОУ «СОШ «Свердловский центр образования» в ходе которой было установлено, что:

- в период с 11.02.2019 по 04.04.2019 г. медицинский работник МОУ «СОШ «Свердловский центр образования» отсутствовал на рабочем месте ввиду того, что проходил профессиональную переподготовку в ГБОУ СПО «Ленинградский областной медицинский техникум». Другой медицинский

работник ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» в образовательную организацию направлен не был. Главному врачу ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» внесено представление об устранении нарушения законодательства об основах охраны здоровья. По результатам проверки юридическое лицо МОУ «СОШ «Свердловский центр образования» и должностное лицо – заместитель директора дошкольного отделения № 3 МОУ «СОШ «Свердловский центр образования» привлечены к административной ответственности.

По данным комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в 2019 г. сократилось число медицинских работников, осуществляющих свою деятельность в общеобразовательных организациях на 12,7% (в 2019 г. – 290 чел., в 2018 г. – 332 чел.).

Потребность в медицинском сопровождении обучающихся образовательных организаций Ленинградской области составляет 139 специалистов здравоохранения, из них для укомплектования дошкольных организаций необходимо 99 специалистов; для укомплектования общеобразовательных организаций - 40 специалистов. При этом потребность в медицинском сопровождении обучающихся образовательных организаций в 2019 г. уменьшилась на 6,1% в сравнении с 2018 годом (необходимо было 148 медицинских работников).

Право на жизнь и здоровье - это основная законодательная гарантия, на которой основываются все остальные. Дети должны быть обеспечены своевременным медицинским наблюдением. Охрану здоровья, бесплатную медицинскую помощь, право на оздоровление гарантирует Федеральный закон РФ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Согласно части 3 статьи ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения.

☛ Уполномоченный по правам ребенка считает, что Комитету по здравоохранению Ленинградской области необходимо постоянно проводить мониторинг охвата медицинским сопровождением обучающихся образовательных организаций и оперативно принимать меры по укомплектованию школ и детских садов Ленинградской области медицинским персоналом.

Прохождение несовершеннолетними периодических медицинских осмотров и диспансеризации

По данным комитета по здравоохранению Ленинградской области в 2019 г. число несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (включительно), подлежащих профилактическим медицинским осмотрам составляло – **271 462** детей. Фактически было осмотрено **262 558** детей, из них: в возрасте от 5 до 9 лет – 88 831 чел., в возрасте от 10 до 14 лет – 77 205 чел., в возрасте от 15 до 17 лет – 37 184 чел.

Анализ результатов профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних за последние пять лет показал, что начиная с 2017 г. происходит увеличение числа детей в возрасте от 0 до 17 лет, запланированных, но не прошедших профилактический медицинский осмотр.

Так в 2016 г. число детей в возрасте от 0 до 17 лет, запланированных, но не прошедших профилактический медицинский осмотр составляло 214 чел., в 2017 г. – 12 620 чел., в 2018 г. - 12 288 чел., в 2019 г. – **8 904** чел.

В 2019 г. удельный вес несовершеннолетних в возрасте от 5 до 17 лет, запланированных, но не прошедших профилактический медицинский осмотр составил **3,28%** от общего числа детей, подлежащих профилактическим медицинским осмотрам (в 2018 г. данный показатель составлял 4,61%).

Несмотря на уменьшение в 2019 г. числа несовершеннолетних, запланированных, но не прошедших профилактический медицинский осмотр на 27,5 % по отношению к 2018 г., в сравнении с 2016 годом данный показатель остается достаточно высоким. В 2019 г. число детей в возрасте от 0 до 17 лет, запланированных, но не прошедших профилактический медицинский осмотр увеличилось в сравнении с аналогичным периодом 2016 г. в 41,6 раза.

Структура выявленных заболеваний у детей в возрасте от 0 до 17 лет

Наименования выявленных заболеваний	Выявлено по результатам осмотров в 2017 г.		Выявлено по результатам осмотров в 2018 г.		Выявлено по результатам осмотров в 2019 г.	
	всего	впервые	всего	впервые	всего	впервые
Болезни крови: анемии, связанные с питанием	1282	596	1385	642	1269	632
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена ве-	14712	5076	19715	6648	18831	6820

ществ, из них:						
сахарный диабет	227	31	285	45	318	54
недостаточность питания	2311	956	3059	1496	3389	1619
ожирение	7437	2100	8816	2671	9227	2661
Болезни органов пищеварения	27575	13815	38092	22853	40580	20169
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, из них:	20321	7677	21094	8415	22270	9300
кифоз, лордоз, сколиоз	3975	1687	3878	1569	3844	1607
Всего выявленных заболеваний при профилактических медицинских осмотрах у детей от 0 до 17 лет	137659	49970	160242	63525	170506	65026

Увеличение числа детей, не прошедших профилактический медицинский осмотр указывает:

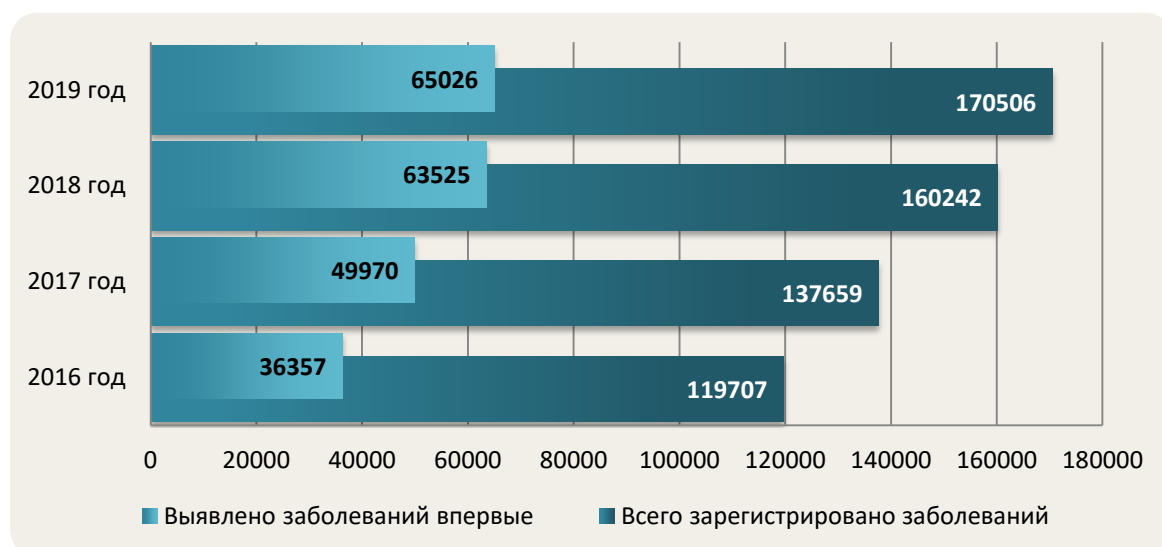
- на снижение показателя охвата детского населения диспансеризацией;
- на уменьшение полноты обеспечения детей отдельными видами помощи (стационарной, санаторно-курортной, противорецидивным лечением и др.);

- на невозможность реально оценить распределение детей по группам здоровья, что не позволяет комплексно проанализировать здоровье детского населения. Кроме того, уменьшение показателя полноты охвата детей периодическими медицинскими осмотрами, характеризует недостаточную работу детских поликлиник и консультаций за состоянием здоровья организованного детского населения Ленинградской области.

Озабоченность вызывает рост числа заболеваний, выявленных у детей при профилактических медицинских осмотрах.

В 2019 г. по результатам медицинских осмотров у несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (включительно) выявлено **170 506** заболеваний, что на **6,0 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г., на **19,3%** больше в сравнении с 2017 г., **29,8%** больше в сравнении с 2016 годом. По результатам профилактических медицинских осмотров у несовершеннолетних впервые выявлено **65 026** заболеваний, что составляет **38,14 %** от общего числа заболеваний, выявленных у детей при проведении медосмотров (в 2018 г. данный показатель составлял **39,6%**, в 2017 г. – **36,3%**, в 2016 г. – **30,37%**).

Динамика зарегистрированных заболеваний, установленных при проведении профилактических медицинских осмотрах несовершеннолетних за 2016-2019 г.



В 2019 г. количество вновь выявленных заболеваний у детей в возрасте от 0 до 17 лет (включительно) увеличилось по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. на 2,3% (в сравнении с 2017 годом - на 23,2%, в сравнении с 2016 годом - на 44,1%).

Мониторинг заболеваний детского населения Ленинградской области, выявленных в ходе медицинских осмотров, в период с 2014 по 2019 годы, свидетельствует о росте числа детей, страдающих болезнями крови, болезнями эндокринной системы, болезнями органов пищеварения, болезнями костно-мышечной системы и нервной системы, болезнями глаза и его придаточного аппарата. Особенно настораживает факт увеличения числа детей, у которых выявлены новообразования.

Некоторые заболевания (состояния) детей в возрасте от 0 до 17 лет, выявленные при прохождении профилактических медицинских осмотрах в 2014-2019 г.

Наименование заболеваний	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Болезни крови: анемии, связанные с питанием	637	658	1190	1282	1385	1269
Болезни эндокринной системы:	4504	5701	13278	14712	17915	18831
сахарный диабет	40	64	211	227	285	318

недостаточность питания	739	1087	2058	2311	3059	3389
ожирение	2459	2904	7019	7437	8816	9227
Болезни органов пищеварения	5328	7933	22588	27575	38092	40580
Болезни костно-мышечной системы	6112	6355	18414	20321	21094	22270
Болезни нервной системы	3501	4638	12152	14765	17105	18230
Новообразования	206	356	812	991	1231	1320
Болезни глаза и его придаточного аппарата	6683	9313	23259	27091	30549	32574
Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних факторов	23	23	68	97	138	75
Врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения	1088	1452	3508	3947	5031	5495

По результатам медицинских обследований, в 2019 г. количество детей, у которых выявлены новообразования, увеличилось на 6,7% по сравнению с 2018 годом и в **6,4** раза по сравнению с аналогичным периодом 2014 г.

Настораживающими являются показатели роста численности детей и подростков, страдающих болезнями эндокринной системы, болезнями органов пищеварения, врожденными аномалиями и хромосомными нарушениями. По результатам медицинских осмотров, в период с 2014 г. по 2019 г., число несовершеннолетних, страдающих болезнями эндокринной системы, увеличилось в 4,2 раза, в том числе: ожирением, увеличилось в **3,7** раза, недостаточностью питания - в **4,6** раза, сахарным диабетом в **7,95** раз. В 2019 г. в сравнении с аналогичным периодом 2014 г., число детей, страдающих болезнями органов пищеварения, увеличилось в **7,6** раза, болезнями нервной системы - в **5,2** раза, болезнями глаза - в **4,87** раз.

Анализ данных медицинского осмотра несовершеннолетних в 2019 г., в сравнении с 2018 г. показывает увеличение заболеваний: болезней эндокринной системы на **4,5%**, в том числе: сахарным диабетом на **10,4%**, недостаточностью питания на **9,74%**, ожирением на **4,5%**, болезней органов пищеварения на **6,13%**, болезней нервной системы на **6,2%**, болезней костно-мышечной системы на **5,3%**, болезни глаз на **6,2%**. Число выявленных врожденных аномалий, деформаций и хромосомных нарушений у детей в 2019 г. увеличилось на **8,4%** по сравнению с аналогичным периодом 2018 г.

Ухудшение состояния и снижение функциональных способностей современных детей связано с вполне конкретными причинами: увеличением

объема образовательных нагрузок, интенсификации процесса обучения, стрессами, экологией, нарушением питания детей и подростков.

Ежегодно, Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области проводится мониторинг состояния здоровья детей Ленинградской области, результаты которого обсуждаются на совещании по детской безопасности с государственными и исполнительными органами Ленинградской области под председательством Губернатора области.

- ✦ **Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает необходимым проведение ежегодных социологических (мониторинговых) исследований на предмет удовлетворенности обучающихся и их родителей комплексностью и системностью работы образовательных организаций по сохранению и укреплению здоровья, а также на предмет наличия благоприятного мнения об образовательном учреждении. Отслеживание динамики показателей здоровья учащихся и включение этих сведений в ежегодный отчет образовательной организации в целях установления эффективности деятельности образовательной организации и качества предоставляемых услуг.**

Организация питания в образовательных организациях

Питание - один из важных факторов, обеспечивающих нормальное течение процессов роста, физического и нервно - психического развития ребенка. Ухудшение качества питания приводит к снижению уровня защитно-приспособительных механизмов детского организма и возможному увеличению аллергических реакций, способствует росту болезней органов пищеварения.

Одним из показателей безопасного питания является отсутствие случаев отравления детей, в том числе массовых отравлений. Результаты мониторинговых исследований за последние 5 лет показывают отсутствие случаев отравления детей продуктами питания в образовательных организациях Ленинградской области.

Во всех общеобразовательных организациях области организовано горячее питание обучающихся. В 15,5% случаях, горячее питание обучающихся организуется образовательной организацией самостоятельно, в 84,5% - профильными коммерческими организациями, индивидуальными предпринимателями, либо государственными или муниципальными унитарными предприятиями.

В Тихвинском районе питание учащихся в общеобразовательных организациях осуществляет МП «Комбинат питания учебных заведений». В Сосновоборском городском округе – МАУ «Центр обслуживания школ».

Питание в образовательных организациях, в большинстве случаев осуществляется на основании меню (10-дневного или 14-дневного), разработанного в соответствии с СанПиН, согласованного с ТО Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области и утвержденного руководителем образовательной организации.

Пищевые блоки, находящиеся на аутсорсинге и пищевые блоки образовательных организаций, обеспечивающие питание детей самостоятельно, укомплектованы квалифицированными работниками.

Материально-техническая база пищевых блоков образовательных организаций Ленинградской области удовлетворительная, пищевые блоки оснащены холодильным и технологическим оборудованием в достаточном количестве, однако требуется проведение косметических ремонтных работ на пищевых блоках 29 школ (7,1%) и капитальных ремонтных работ на пищевых блоках 7 школ (1,7%) в 2020 г.:

- Бокситогорский район - МБОУ «Заборьевская СОШ»;
- Гатчинский район – МБОУ «Рождественская СОШ»;
- Ломоносовский район – МОУ «Гостилицкая общеобразовательная школа»;
- Всеволожский район – МОУ «Лицей №1»;
- Приозерский район – МОУ «Громовская СОШ»; МБОУ «Мичуринская СОШ»; МСОУ «Приозерская специальная начальная школа – детский сад».

Пищевый блок по проекту отсутствует в МБОУ «Пустомержская СОШ» Кингисеппского района (количество обучающихся 191 человек). Питание учащихся данной школы организовано в столовой ЗАО «Племзавод «Агробалт», столовая расположена рядом со школой, соответствует требованиям санитарного законодательства, в том числе созданы условия для мытья рук при обеденном зале и продолжительность перерыва для организации питания.

В образовательных организациях разработаны и утверждены программы производственного контроля, в соответствии с которыми проводятся лабораторные исследования и испытания сырья и готовой продукции. Лабораторные исследования продовольственного сырья и готовой продукции проводятся ТО Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области, в Сосновоборском городском округе производственный контроль осуществляется МАУ «Центр обслуживания школ» и ФГБУЗ «ЦГиЭ» № 38 ФМБА России.

За 2019 г., специалистами Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области проведено **347** проверок (за 2018 г. - 381) образовательных организаций. Уполномоченным по правам ребенка, совместно с Управлением Роспотребнадзора осуществлены **7** совместных проверок.

За 2019 г. в общеобразовательных организациях удельный вес неудовлетворительных проб питьевой воды по санитарно – химическим показателям составил – 13,3% (2018 г. - 16,1%), в связи с превышением содержания железа, цветности, жесткости и мутности.

По микробиологическим показателям удельный вес неудовлетворительных проб – 3,1% (2018 г. - 3,5%). Отмечаются факты невыполнения норм питания по основным продуктам питания (творог, овощи, соки) в школах Тихвинского района, где невыполнение норм по продуктам питания на 1 ребенка в день превышает среднеобластные показатели: по творогу на 23%, по овощам – на 20%, по сокам – 35%.

Стоимость питания детей различных категорий, в расчете на одного человека, в динамике за 2017-2019 г.

Стоимость питания на одного обучающегося (воспитанника) по различным категориям детей, в руб.	2017 год	2018 год	2019 год
Обучающиеся по программам подготовки квалифицированных рабочих и служащих, проживающих в общежитии	186,00	186,00	186,00
Обучающиеся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в общежитии	186,00	252,00	262,00
Обучающиеся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья, не проживающих в общежитии	100,00	146,00	152,00
Питание в будние дни обучающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	242,00	252,00	262,00
Питание в выходные/праздничные дни обучающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	266,00	277,00	288,00
Обучающиеся групп подготовки квалифицированных рабочих и служащих, в семьях которых среднедушевой доход менее прожиточного минимума	100,00	104,00	104,00
Стоимость молока, предоставляемого на бесплатной основе	13,5	13,5	13,5
Стоимость школьного питания	100,0	104,0	104,0

Соблюдение установленного порядка ценообразования осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области «Об установлении предельных уровней единой наценки на продукцию (товары), регулируемые на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах и учреждениях профессионального начального образования на территории Ленинградской области», данные требования учтены в действующих муниципальных контрактах по организации питания несовершеннолетних в образовательных организациях Ленинградской области.

Однако при проверке организации питания ГКУ ЛО «Анисимовский ресурсный центр» Уполномоченным по правам ребенка, совместно с Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, были выявлены превышения цен закупаемых продуктов питания, относительно среднестатистических цен (по данным Петростата на сентябрь 2019 г.).

При проверке соответствия, превышение цен установлено по овощной группе, в среднем на **58,14 %** (поставщик продуктов питания Крестьянское хозяйство Киселев Н.Н.).

Наименование продукции	Средние цены на товары по ЛО, на сентябрь 2019 г., руб.	Цена поставки товаров, руб.	Превышение среднерыночной цены, %
Картофель	23,35	40,00	71,3
Лук	28,95	42,00	45,0
Морковь	30,66	45,00	46,8
Капуста, свежая	24,73	45,00	82,0
Свекла	27,48	40,00	45,6

При изучении меню было установлено, что в меню от 01.11.2019 г. (калькулярный день) стоимость 5-разового питания для дошкольников указана 217,60 руб. на 1 ребенка, для школьников – 268,1 руб. на 1 ребенка. Меню для дошкольников и школьников одинаковое, различие только в нормах выхода готового продукта, которые для дошкольников меньше.

Однако, по меню-требованию на выдачу продуктов питания от 01.11.2019 г. стоимость 5-разового питания для дошкольников составила - 225,61 руб. на 1 ребенка, для школьников – 219,35 руб. на 1 ребенка.

При одинаковом меню и больших нормах для школьников, расчетная стоимость питания одного дня для них составила меньшую сумму. Данный факт свидетельствует о нарушениях при определении стоимости одного дня, связанных с неправильным указанием норм закладки. Так, вес порций, указываемых в меню, не соответствует весу по меню-требованию. По представленным технологическим картам, нормы закладки продуктов питания не соответствуют указываемым в меню-требовании.

На момент проверки организации питания воспитанников ГКУ ЛО «Анисимовский ресурсный центр» отсутствовало согласованное с ТО Роспотребнадзора по Ленинградской области и утвержденное руководителем учреждения 9-дневное меню. В ГКУ ЛО «Анисимовский ресурсный центр» произвольно составляется рецептура блюд, не соблюдаются требования по ведению первичных учетных документов. Таким образом, определить фактическую стоимость питания воспитанников ГКУ ЛО «Анисимовский ресурсный центр» не представляется возможным.

При проверке ГКОУ ЛО «Ефимовская коррекционная школа-интернат», соответствия цен закупаемых продуктов питания ценам среднестатистическим (по данным Петростата на ноябрь 2019 г.) были выявлены превышения в основном по мясной, рыбной продукции (поставщик ИП Данилова Л.Г.).

Наименование продукции	Средние цены на товары по ЛО, на ноябрь 2019 г., руб.	Цена поставки товаров, руб.	Превышение среднерыночной цены, %
Говядина н/к, кг.	378,70	460,00	21,5
Кура свежая, кг.	133,10	190,00	42,7
Рыба пикша св., кг.	217,51	280,00	28,7

Доступность питания детей в образовательных организациях Ленинградской области

Анализ результатов мониторинга охвата обучающихся общеобразовательных организаций Ленинградской области горячим питанием в динамике за 5 лет показывает увеличение данного показателя на 1,5 %. В 2019 г. охват школьников горячим питанием составил **97,64 %** (в 2015 г. – 96,1%), данный показатель увеличился в отчетном периоде на 0,5% в сравнении с аналогичным периодом 2018 г.

Объем средств, направленных на организацию школьного питания из бюджета Ленинградской области составил в 2019 г. **690 971,55 млн.** рублей, что на **5,34 %** меньше по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. (729 985,34 млн. рублей). Из регионального бюджета на организацию школьного питания было израсходовано 671 023,8 млн. руб., из местного бюджета – 19 947,75 млн. руб.

Наиболее высокий охват обучающихся горячим питанием отмечается в Волосовском (99,5%), Сланцевском (99,3%), Всеволожском (99,0%), Волховском (98,8%), Кингисеппском (98,0%), Кировском (98,6%), Гатчинском (97,8%), Ломоносовском (97,9%) и Подпорожском (97,9%) районах.

Ниже среднеобластного показателя (97,64%) охват обучающихся горячим питанием в Бокситогорском, Выборгском, Киришском, Лужском, Тихвинском, Лодейнопольском, Приозерском и Тосненском районах, где он составляет от 91,2% до 97,3%.

Наиболее низкий охват школьников горячим питанием в 2019 г. отмечается в Лодейнопольском районе и составляет 91,2%, отмечается снижение на 8,2%, по сравнению с 2018 г. – 99,4%.

Охват школьников общеобразовательных организаций горячим питанием

Показатели		2017 г.	2018 г.	2019 г.
Количество школьников, получающих одноразовое горячее питание, всего	чел.	62 533	68 144	65 599
Охват школьников одноразовым горячим питанием, %				
1 - 11-е классы		44,3	44,3	40,8
1 - 4-е классы		15,5	15,4	16,9
5 - 11-е классы		28,8	28,9	23,9
Количество школьников, получающих двухразовое горячее питание, всего	чел.	78 713	78 870	89 706
Охват школьников двухразовым горячим питанием, %				
1 - 11-е классы		51,88	51,87	55,84

1 - 4-е классы		27,99	28,16	29,74
5 - 11-е классы		23,89	23,71	26,1

В 2019 г. количество обучающихся 1-11 классов, получающих одноразовое горячее питание, уменьшилось на 3,7% в сравнении с аналогичным периодом 2018 г.

Удельный вес обучающихся 1-11 классов, охваченных одноразовым горячим питанием в 2019 г., уменьшился на 7,9%, в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (обучающихся 1-4 классов - увеличился на 8,88%, обучающихся 5-11 классов - уменьшился на 17,3%).

В 2019 г. количество обучающихся 1-11 классов, получающих двухразовое горячее питание, увеличилось на 12,1%, в сравнении с аналогичным периодом 2018 г.

Удельный вес обучающихся 1-11 классов, охваченных двухразовым горячим питанием, в 2019 г. увеличился на 7,1%, в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (обучающихся 1-4 классов, увеличился на 5,3%, обучающихся 5-11 классов, увеличился на 9,2%).

Доступность питания для детей льготной категории

Общее число детей дошкольного возраста, относящихся к льготной категории, обеспеченных бесплатным питанием или охваченных мерами социальной поддержки в виде выплаты компенсации на питание, в 2019 г. составило **36 142** чел., что на **3,2%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (**34 982** чел.).

Доступность питания детей льготной категории в дошкольных образовательных организациях

Основные показатели		2017 г.	2018 г.	2019 г.
Количество дошкольных организаций		398	389	354
Численность обучающихся в них детей, всего (численность на конец г.)		72 310	72 112	71 580
детей инвалидов/ОВЗ		596/ 10 584	638/ 11 864	707/ 13 034
Из них обеспечены:	бесплатным питанием	596/84	638/83	707/84
	дополнит. компенсация	0	0	0
детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей		536	572	559
Из них обеспечены:	бесплатным питанием	536	572	559
	дополнит. компенсация	0	0	0
детей из малоимущих семей		4 868	3 881	4 222

из них:	Из них обеспечены:	бесплатным питанием	0	0	0
		дополнит. компенсация	4 868	3 881	4 222
	детей из многодетных семей		6 615	7 524	9 132
	Из них обеспечены:	бесплатным питанием	1 528	1 665	1 758
		дополнит. компенсация	5 087	5 862	7 374
	Дети из семей, где родители (родитель) являются инвалидом первой или второй группы и при условии, что единственным источником их дохода является пенсия (всего)		117	100	102
	Из них обеспечены:	бесплатным питанием	28	18	13
		дополнит. компенсация	89	82	89
	Дети из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (всего)		2 134	4 533	1 849
	Из них обеспечены:	бесплатным питанием	0	0	0
		дополнит. компенсация	2 134	4 533	1 849
	Дети одиноких родителей (всего)		2 560	2 548	2 691
	Из них обеспечены:	бесплатным питанием	303	207	195
		дополнит. компенсация	2 257	2 341	2 298
	2 ребенка посещают ДОУ (всего)		2 875	3 190	3 701
	Из них обеспечены:	бесплатным питанием	0	0	0
		дополнит. компенсация	2 880	3 187	3 701
	Дети с туберкулезной интоксикации (всего)		161	132	145
	Из них обеспечены:	бесплатным питанием	161	132	145
	дополнит. компенсация	0	0	0	

Удельный вес детей дошкольного возраста, получающих бесплатное (льготное питание) от общего числа детей, посещающих дошкольные организации, составил в 2019 г. **48,5%**, что на **0,87%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (**49,4%**).

В 2019 г., в сравнении с 2018 г. увеличилось число детей дошкольного возраста, охваченных бесплатным питанием или получающих меры социальной поддержки в виде выплаты компенсации на питание, таких льготных категорий как: дети из малоимущих семей - на **8,1%**, дети одиноких родителей - на **5,3%**; семьи, в которых два ребенка посещают детский сад - на **13,8%**, дети с туберкулезной интоксикацией - на **8,96%**, дети с ОВЗ и инвалидностью - на **9,0%**.

В 2019 г. по сравнению с 2018 г., уменьшилось число детей дошкольного возраста, охваченных бесплатным питанием таких категорий, как: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей - на **2,3%**, дети из семей находящихся в трудной жизненной ситуации - на **40,8%**

В 2019 г. наблюдается рост числа обучающихся, получающих бесплатное питание, в сравнении с аналогичным периодом 2018 г.: одноразовое горячее питание - на **5,4%**, двухразовое горячее питание - на **4,2 %**.

Охват школьников общеобразовательных организаций бесплатным горячим питанием

Показатели		2017 г.	2018 г.	2019 г.
Количество школьников, получающих бесплатное одnorазовое горячее питание, всего:	чел.	4 395	5 321	5 622
Охват школьников бесплатным одnorазовым горячим питанием, %				
1 - 11-е классы		3,6	3,5	3,5
1 - 4-е классы		1,4	1,4	1,4
5 - 11-е классы		2,2	2,1	2,1
Количество школьников, получающих бесплатное двухразовое горячее питание, всего:	чел.	33 257	39 990	41 760
Охват школьников бесплатным двухразовым горячим питанием, %				
1 - 11-е классы		27,0	26,3	26,0
1 - 4-е классы		12,3	12,0	12,0
5 - 11-е классы		14,7	14,3	14,3

В 2019 г. удельный вес обучающихся 1-11 классов, охваченных бесплатным двухразовым горячим питанием уменьшился на 1,15% в сравнении с аналогичным периодом 2018 г.

Общее число детей школьного возраста, относящихся к льготной категории, обеспеченных бесплатным питанием или охваченных мерами социальной поддержки в виде выплаты компенсации на питание, в 2019 г. составило **36 901** чел., что на **9,2%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (**33 517** чел.).

Доступность питания обучающихся льготной категории в общеобразовательных организациях

Основные показатели		2017 г.	2018 г.	2019 г.	
Количество общеобразовательных организаций		374	375	358	
Численность обучающихся в них детей, всего		145 317	159 719	167 043	
из них:	детей-инвалидов/ОВЗ	2 186/ 8 067	2 411/ 9 199	2 524/ 10 660	
	из них обеспечены:	бесплатным питанием	8 067	9 199	10 660
		дополнит. компенсация	0	0	0
	детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей	1181	1162	1203	
из них обеспечены:	бесплатным питанием	1181	1162	1203	

	дополнит. компенсация	0	0	0
детей из малоимущих семей		22 047	20 759	16 942
из них обеспечены:	бесплатным питанием	22 047	20 759	16 942
	дополнит. компенсация	0	0	0
детей из многодетных семей		11839	12465	14401
из них обеспечены:	бесплатным питанием	0	6 278	8 020
	дополнит. компенсация	**6 713	0	0
Дети из неполных семей (всего)		6 134	6 468	6 456
из них обеспечены:	бесплатным питанием	2 378	2 495	2 615
	дополнит. компенсация	0	0	0
Приемные дети (всего)		**	488	406
из них обеспечены:	бесплатным питанием	0	488	406
	дополнит. компенсация	**	0	0
Дети с туберкулезной интоксикацией (всего)		1 324	1 324	1 251
из них обеспечены:	бесплатным питанием	1 324	1 324	1 251
	дополнит. компенсация	0	0	0

В 2019 г. в сравнении с аналогичным периодом 2018 г., число детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих бесплатное питание в общеобразовательных организациях, увеличилось на 11,9%, число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - на 3,4%, число детей из многодетных семей - на 13,4 %.

В 2019 г. уменьшилось число детей, получающих бесплатное питание в общеобразовательных организациях, из приемных семей- на 16,8%, из малоимущих семей - на 18,4%, из неполных семей - на 0,2%, с туберкулезной интоксикацией - на 5,5%.

Программа «Школьное молоко»

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2018 N 285, на территории Ленинградской области реализуется программа «Школьное молоко». В качестве дополнительного питания, в общеобразовательных организациях области, обучающиеся 1-4 классов ежедневно бесплатно получают 200 мл молока.

Стоимость молока, предоставляемого детям на бесплатной основе, составляет 13,5 руб.

В 2019 г. объем средств, направленных из бюджета Ленинградской области на реализацию в регионе программы «Школьное молоко» составил **143 168,8 млн.** рублей, что на 3,6% больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г.

В 2019 г. в Ленинградской области наблюдается увеличение числа детей, охваченных программой «Школьное молоко». По итогам 2019 г. программа «Школьное молоко» реализуется в **358** общеобразовательных организациях. Количество обучающихся 1-4 классов, потребляющих бесплатное молоко, составило **70 941 чел.**, что на 5,7 % больше в сравнении с 2018 годом (66 899 чел.).

В рамках выполнения плана мероприятий «Противодействие обороту фальсифицированной пищевой продукции в Ленинградской области» (дорожная карта), за 2019 г. в общеобразовательных организациях Ленинградской области выявлено 7 проб фальсифицированной пищевой продукции, не соответствующей действующим требованиям по физико – химическим показателям, что составляет 8,9% от общего числа отобранных проб (в 2018 г. показатель составлял - 6,1%).

Все неудовлетворительные пробы относятся к молочной продукции:

- Кингисеппский район – 2 пробы (МБОУ «Вистинская СОШ»);
- Тосненский район – 1 проба (МКОУ «Радофинниковская ООШ»);
- Гатчинский район: всего 4 пробы, - а именно: 2 пробы МБОУ «Высокоключевая СОШ»; 1 проба МБОУ «Гатчинская СОШ № 8»; 1 проба МБОУ «Гатчинская СОШ № 9» (2018 - Всеволожский район – 1 проба МОУ «Янинская СОШ»; Гатчинский район – 2 пробы МБДОУ «Дивенская СОШ» и МБДОУ «Белогорская начальная школа – детский сад»; Тосненский район – 1 проба МКОУ «Войсковская ООШ»).

Снято с реализации 7 партий пищевых продуктов, объемом 23 кг., производители внесены в реестр «Недобросовестных производителей».

В 2019 г. по фактам выявления фальсифицированной пищевой продукции в отношении юридических и ответственных должностных лиц приняты меры административного воздействия в виде штрафов на сумму 425 000 рублей (2018 г. - 110 000 рублей). Выданы соответствующие предписания и представления по устранению выявленных нарушений. Предписания выполнены в установленные законодательством сроки.

В 2019 г. Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области внесены 682 предписания об устранении последствий правонарушений (на 8,8% меньше в сравнении с 2018 г. - 748) и внесены 1019 представлений об устранении причин, способствующих совершению правонарушений при организации питания детей в образовательных организациях (на 5,9% меньше в сравнении с 2018 г. – 1083).

В 2019 г. за нарушения, допущенные при организации питания детей: в дошкольных образовательных организациях привлечено 502 лица (на 7,7% меньше в сравнении с 2018 г.), в общеобразовательных организациях – 477 лиц (на 7,9% меньше в сравнении с 2018 г.), в учреждениях начального и среднего профессионального образования – 40 лиц (на 47,5% больше в сравнении с 2018 г.).

Несмотря на предпринимаемые меры по повышению качества и безопасности питания детей в образовательных организациях Ленинградской области, одной из первых причин возникновения алиментарно-зависимых заболеваний служит нерациональное питание детей и подростков. Кроме того, отмечены случаи некачественного питания детей в образовательных организациях, что представляет угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних.

В 2019 г. при обследовании образовательных организаций были установлены нарушения требований санитарного законодательства, в части организации питания обучающихся в дошкольных, общеобразовательных организациях, учреждениях начального и среднего профессионального образования: нарушения технологии приготовления блюд, условий приема, хранения пищевых продуктов и продовольственного сырья. В рационе детей и подростков наблюдается избыточное потребление рафинированных продуктов питания (кондитерских изделий), химических добавок и мучных продуктов, отсутствует достаточное количество свежих овощей и фруктов, мяса и рыбы. Ежедневное меню составлялось с учетом стоимости готовой продукции, а не физиологической потребности обучающихся в пищевых веществах и энергии.

В 2019 г. в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило **6** обращений/жалоб о нарушении требований законодательства в части организации питания несовершеннолетних, что составляет **2,33%** от общего числа обращений о нарушении законодательства в сфере образования. При рассмотрении обращений/жалоб, в половине случаев факты подтвердились.

Пример:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступала коллективная жалоба граждан села Ушаки Тосненского района Ленинградской области о нарушении прав несовершеннолетних обучающихся МКОУ «Ушакинская основная общеобразовательная школа № 2», в части касающейся организации питьевого режима и нарушении требований санитарного законодательства к условиям обучения, воспитания и содержания обучающихся. Кроме того, родительская общественность жаловалась на то, что руководитель образовательной организации ненадлежащим образом исполняет свои обязанности.

В целях более полного и объективного рассмотрения жалобы Уполномоченным было принято решение осуществить выезд на место и рассмотреть данную жалобу со всеми заинтересованными лицами.

03 октября 2019 г. комиссией в составе: Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, специалистов Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области, специалистов комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, специалистов администрации МО «Тосненский муниципальный район» и представителей общественности села Ушаки была проведена комплексная проверка деятельности МКОУ «Ушакинская ООШ № 2».

В ходе обследования образовательной организации были выявлены многочисленные нарушения требований санитарного законодательства, угрожающие здоровью обучающихся и требующие немедленного устранения.

Ограждение МКОУ «Ушакинская ООШ № 2» неоднородное, частично отсутствует на участке 100 м. со стороны трассы М10. Отсутствует площадка для сбора твердых бытовых отходов.

Все оконные проемы МКОУ «Ушакинская ООШ № 2» в ветхом состоянии, между рамами и стеклами щели, состояние аварийное.

Водоснабжение школы осуществляется из скважины, подается вода АО «Ленинградские областные коммунальные системы», согласно контракту от 08.04.2019 № Т-89-о. При проведении производственного контроля в апреле 2019 г., в школе были отобраны пробы питьевой воды, качество которой не соответствовало гигиеническим требованиям по содержанию железа и аммиака. Для пищеблока используется вода питьевая из колодца, который расположен на территории храма Иконы Казанской Божьей Матери, качество воды не проверялось.

Внутренняя отделка помещений: столовой, спортивного зала, гардероба для хранения инвентаря, библиотеки, кабинета технологии и некоторых других учебных кабинетах не соответствует требованиям СанПиН. Имеются нарушения целостности покраски потолка, нарушение целостности покраски пола в спортивном зале, в помещении буфета на пищеблоке, в учебных кабинетах. Обнаружена протечка потолка в спортивном зале в области вентиляционных отверстий. Не проведен ремонт кабинета химии, отсутствует цветовая маркировка учебной мебели во всех классах, отсутствуют комнатные термометры в кабинетах биологии, литературы, технологии, информатики. Не соблюдаются условия хранения уборочного инвентаря. Не соблюдаются требования к проведению обработки поверхностей моющими и дезинфицирующими средствами.

Нарушены требования санитарного законодательства в части организации качественного и безопасного питания школьников.

Организация питания обучающихся школы осуществляется на основании 12-ти дневного меню, которое не согласовано с ТО Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Тосненском районе и не утверждено руководителем школы. Бракераж готовой кулинарной продукции проводит комиссия из 2-х человек, вместо 3-х человек. Для нарезки хлеба используется нож «Овощи вареные» вместо «Хлеб». Отсутствуют емкости для чистой и грязной ветоши, емкости для пищевых отходов без крышек. Не созданы условия для обработки емкостей для хранения чистой питьевой воды.

Специалистом эпидемиологического надзора Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области было проведено обследование обучающихся МКОУ «Ушакинская ООШ № 2» на педикулез (выявлены 2 случая), дети были отстранены от занятий.

В связи с выявленными нарушениями требований санитарного законодательства, Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области вынесено определение от 03.10.2019г. о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении МКОУ «Ушакинская ООШ № 2».

10.10.2019 г. специалистами Управления Роспотребнадзора составлен протокол осмотра принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий и находящихся там вещей и документов.

В связи с грубыми нарушениями санитарного законодательства составлен протокол об административном правонарушении в отношении МКОУ «Ушакинская ООШ № 2», материалы дела были направлены в Тосненский городской суд.

Постановлением Тосненского городского суда от 05.11.2019 г. МКОУ «Ушакинская ООШ № 2» признано виновным в совершении правонарушения.

Кроме того, по результатам предыдущих проверок МКОУ «Ушакинская ООШ № 2» администрации образовательной организации, в том числе и бывшему директору, неоднократно выдавались предписания по устранению нарушений относительно санитарно-технического состояния школы, однако мероприятия не проводились, предписания оставались невыполненными.

В соответствии с решением Тосненского городского суда, учредителем МКОУ «Ушакинская ООШ № 2» - администрацией МО «Тосненский муниципальный район» было принято решение о приостановке образовательной деятельности в школе на 60 суток с 29.10.2019 г..

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области поддержал позицию Управления Роспотребнадзора и решение Тосненского городского суда о приостановке деятельности МКОУ «Ушакинская ООШ № 2», поскольку складывающаяся ситуация угрожала здоровью детей.

Образовательная деятельность обучающихся МКОУ «Ушакинская ООШ № 2» в период с 14.11.2019 по 31.12.2019 г. была организована на базе МКОУ «Пельгорская ООШ», решен вопрос организации подвоза детей и персонала МКОУ «Ушакинская ООШ № 2» в МКОУ «Пельгорская ООШ» для организации учебного процесса.

Так, в рамках исполнения решения суда, были выполнены следующие виды работ:

-
- ремонт потолков и полов в коридорах 2-3 этажей и учебных кабинетов: «биология», «химия», «история», «информатика» и «физика» на сумму 1212 тыс. рублей;
 - ремонт пищеблока и столовой школы на сумму 1181 тыс. рублей;
 - замена оконных блоков на сумму 1632 тыс. рублей;
 - ремонт системы канализации и системы отопления на сумму 193 тыс. рублей;
 - произведена установка металлического ограждения по периметру территории школы на сумму 2734 тыс. рублей;
 - спроектировано и смонтировано оборудование по водоподготовке питьевой воды на сумму 520 тыс. рублей;
 - произведен капитальный ремонт пришкольных спортивных сооружений и стадиона на сумму 8 681 тыс. рублей.

Организован должным образом питьевой режим обучающихся: школой заключен договор с ООО «Новый век» на поставку бутилированной воды, обеспечено достаточное количество одноразовой посуды.

Обучение в МКОУ «Ушакинская ООШ № 2» было возобновлено по сроку истечения решения Тосненского суда, занятия в школе начались 30.12.2019 г..

В ноябре 2019 г. с прежнего руководителя МКОУ «Ушакинская ООШ № 2» были сняты обязанности директора школы, с 20 ноября 2019 г. на исполнение обязанностей директора назначено другое лицо.

Принятие крайних мер в виде приостановления образовательной деятельности МКОУ «Ушакинская ООШ № 2» позволило в короткие сроки навести порядок в школе и обеспечить детям комфортные и безопасные условия для учебы и воспитания.

Доступность питания детей с особыми пищевыми потребностями

Наименование	2019 год
Численность детей в ДОО (всего), из них:	87 899
Количество детей, с пищевыми особенностями (по медицинскому заключению):	2 092
пищевая аллергия	1 965
сахарный диабет	53
орфанные заболевания	10
иные заболевания детей с пищевыми особенностями	64
Количество ДОО (всего), из них:	379
количество специализированных ДОО	1
количество ДОО, не являющимися специализированными, в которых организовано питание для детей с пищевыми особенностями по отдельному меню	82
количество детей, которые получают питание в данных ДОО по отдельному меню	368
количество ДОО, не являющихся специализированными, которые посещают дети с пищевыми особенностями, но там не питаются в связи с отсутствием организации питания для таких детей	3 (группы кратковременного пребывания)
Численность детей в ОО (всего), из них:	167 043
Количество детей, с пищевыми особенностями, в том числе:	2 383
пищевая аллергия	1 824
сахарный диабет	290
орфанные заболевания	26
иные заболевания детей с пищевыми особенностями	243
Количество ОО (всего), из них:	358

количество ОО, в которых организовано питание для детей с пищевыми особенностями, по отдельному меню	9	
количество детей, которые получают питание по отдельному меню	15	
из них:	Сахарный диабет	6
	Гастродуоденит	1
	Пищевая аллергия - 11	7
	Язва желудка	1

В соответствии с действующим законодательством, индивидуальное приготовление пищи для детей с особыми пищевыми потребностями, является обязанностью организации, осуществляющей организацию питания несовершеннолетних.

Питание детей, страдающих хронической пищевой аллергией или имеющих предписания по медицинским показателям на особое питание в образовательных организациях Ленинградской области, организовано в специализированных образовательных организациях (группах), так и в индивидуальном порядке (данные представлены в таблице).

Питание обучающихся с пищевыми особенностями, осуществляется на основании личного заявления родителей (законных представителей) и медицинской справки.

В конкурсную документацию на заключение контракта по организации питания обучающихся включены требования по организации персонифицированного питания детей по медицинским показаниям.

В МАДОУ «**Детский сад № 16 оздоровительной направленности**» **Киришского района** разработано и реализуется с сентября 2017 г. меню для детей с поливалентной (множественной) пищевой аллергией. Питание организовано на основании следующих принципов:

- полное исключение выявленных индивидуальных аллергенов;
- содержание минимального количества продуктов, обладающих потенциальной сенсibilизирующей (аллергической) активностью;
- соответствие возрастным потребностям по калорийности и соотношению ингредиентов;
- достижение неспецифического десенсibilизирующего эффекта.

В настоящее время, в МАДОУ «Детский сад № 16 оздоровительной направленности» организовано питание для 35 воспитанников с пищевыми особенностями.

В МБДОУ «**Центр развития ребенка – детский сад № 13**» **Гатчинского района** в 2017 г. разработано и реализуется специальное меню для детей с пищевыми особенностями.

Меню разработано при участии диетической сестры в соответствии с Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами и потребностями каждого ребенка. В 2019 - 2020 учебном г. специализированное меню получали 23 воспитанника.

В **Сосновоборском городском округе** организацию питания школьников курирует МАУ «Центр обслуживания школ». Питание детей с пищевыми

особенностями организовано по двум направлениям: исключение из меню блюд с аллергенным фактором и безглютеновое меню. Питание обучающихся по меню, для детей аллергиков, реализуется с 2009 г. и в 2019-2020 учебном г. организовано: в 14 дошкольных образовательных организациях и 9 общеобразовательных организациях. В 2018 г. разработано безглютеновое меню, в соответствии с которым осуществляется питание несовершеннолетних обучающихся, страдающих целиакией.

В целях социальной поддержки отдельных категорий граждан, организация питания детей образовательных организаций Ленинградской области, регламентируется следующими региональными нормативными правовыми актами:

- областной закон от 18 октября 2011 № 83-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающихся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области»;
- областной закон от 17 ноября 2017 г. № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»;
- постановление Правительства Ленинградской области от 24 октября 2006 г. № 295 «Об утверждении Порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области».

В настоящее время Правительством Ленинградской области установлены региональные социальные выплаты семьям, воспитывающими детей, страдающих целиакией, фенилкетонурией и сахарным диабетом.

В 2019 г. Уполномоченным проводилась целенаправленная работа, направленная на улучшение качества и безопасности питания в детских организованных коллективах (в школах и детских садах) и питания детей с особыми пищевыми потребностями.

Для проведения системного анализа соблюдения законодательства в части организации питания обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций Ленинградской области, при **Общественном экспертном совете Уполномоченного по правам ребенка** была создана рабочая группа. В 2019 г. состоялось два заседания рабочей группы:

- 05 апреля 2019 г. на заседании рабочей группы при Общественном экспертном совете Уполномоченного по правам ребенка, был утвержден состав рабочей группы и разработаны мероприятия межведомственного взаимодействия заинтересованных структур и ведомств, общественных организаций, областного Совета отцов по контролю, за организацией питания несовершеннолетних образовательных организациях Ленинградской области.
- 21 октября 2019 г. на заседании рабочей группы при Общественном экспертном совете Уполномоченного по правам ребенка, были обсуждены вопросы нормативно-правового регулирования организации школьного питания в Российской Федерации и областного законодательства.

05 апреля 2019 г. Уполномоченным по правам ребенка была организована и проведена видеоконференция с представителями государственных органов, депутатами Законодательного собрания Ленинградской области, органами местного самоуправления Ленинградской области по теме: «Доступность, качество и безопасность питания детей и подростков образовательных организаций Ленинградской области». В ходе работы видеоконференции обсуждались наиболее проблемные вопросы в организации школьного питания.

По итогам видеоконференции, органам исполнительной власти Ленинградской области, органам местного самоуправления Ленинградской области, Правительством Ленинградской области был дан ряд поручений, касающихся:

- совершенствования законодательства Ленинградской области в части обеспечения детей, проживающих на территории региона бесплатным питанием;
- устранения выявленных нарушений в организации питания обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций;
- разработка мероприятий по улучшению качества и безопасности питания детей.

В рамках проведения видеоконференции и в целях улучшения здоровья несовершеннолетних, Уполномоченный по правам ребенка обратился к Правительству Ленинградской области с предложением рассмотреть возможность:

- выделения дополнительных средств из регионального бюджета на организацию в 2020 г. бесплатных завтраков для обучающихся 1-4 классов образовательных организаций Ленинградской области;
- выделения дополнительных средств на увеличение стоимости школьного питания (в 2019/2020 учебном г. стоимость питания составляла 104 рубля в день на одного обучающегося).

В настоящее время, по поручению Правительства Ленинградской области, комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области произведен предварительный расчет дополнительных финансовых средств, которые необходимы на организацию питания обучающихся 1-4

классов общеобразовательных организаций Ленинградской области *бесплатными завтраками*. Одновременно, подготовлен проект изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 г. № 295.

Проектом постановления предполагается увеличение стоимости школьного питания с 01 сентября 2020 г. на 4% (стоимость питания составит 108 рублей в день на одного обучающегося). В настоящее время, проект постановления проходит согласование в комитете финансов Ленинградской области.

21 октября 2019 г. состоялось совещание рабочей группы при Общественном экспертном совете Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, на котором государственным органам и органам местного самоуправления Ленинградской области, осуществляющих управление в сфере образования, было рекомендовано: рассмотреть возможность выделения дополнительных средств для организации особого питания на базе образовательных организаций питания детей, страдающих хронической пищевой аллергией или имеющих предписание по медицинским показателям.

Дополнительные средства предполагается направить на укрепление материально-технической базы пищеблоков, на базе которых организовано специальное питание детей; стимулирование сотрудников, занимающихся разработкой меню на приобретение продуктов питания без глютена, рекомендованных при аутизме и синдроме Аспергера, а также детям, страдающим от аллергии на клейковину и повышенной чувствительности иммунной системы.

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области направлено ходатайство в ФГБОУ ВО СЗГМУ им И.И. Мечникова на кафедру гигиены питания, о разработке персонифицированного меню для обучающихся дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций Ленинградской области, страдающих пищевой аллергией, сахарным диабетом и целиакией.

Уполномоченным по правам ребенка были освещены актуальные вопросы организации питания детей с особыми потребностями (дети, страдающие заболеваниями, как сахарный диабет, целиакия и т.д.) и вопросы организации питания детей-инвалидов, имеющих статус обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование на дому.

Пример:

В сентябре 2019 г. к Уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка С., которая воспитывает ребенка-инвалида. Из обращения было установлено, что сын заявителя обучается в 3-м классе МОБУ «СОШ «Кудровский ЦО № 1» Всеволожского района. Ребенок по состоянию здоровья, не может посещать образовательную организацию, поэтому обучение по образовательным программам начального общего образования организовано на дому. Мама ребенка-инвалида жаловалась на то, что её сын не получает компенсацию или сухой паек, взамен бесплатного питания. Гражданка С. обратилась к Уполномоченному с

просьбой разобраться с данным вопросом и оказать содействие в защите прав ребенка-инвалида, получающего надомное образование.

При изучении вопросов соблюдения прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья, Уполномоченным было установлено, что на 10 октября 2019 г. численность обучающихся Ленинградской области, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому составляет – 2 016 чел., из них: дети-инвалиды – 1142 чел., дети с ОВЗ – 577 чел.

Согласно ч.7 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», дети-инвалиды, имеющие статус обучающиеся с ОВЗ, получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте.

Однако до настоящего времени дети Ленинградской области, осваивающие основные общеобразовательные программы и нуждающиеся в длительном лечении, а также дети-инвалиды, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации и получающие образование на дому - не обеспечиваются питанием в виде сухого пайка. Кроме того, выплата компенсации за питание данной категории детей законодательством Ленинградской области не предусмотрена.

В целях устранения нарушений федерального законодательства в отношении обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, Уполномоченный по правам ребенка обратился к Губернатору Ленинградской области с ходатайством о внесении изменений в законодательство Ленинградской области, в части, касающейся организации питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации и получают образование на дому.

По поручению Губернатора Ленинградской области, Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области подготовлен проект постановления Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 г. № 295 «Об утверждении Порядка выплаты денежной компенсации за обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, зачисленных в государственные образовательные организации Ленинградской области и осваивающих основные общеобразовательные программы на дому». В настоящее время проект постановления проходит согласование в органах исполнительной власти Ленинградской области.

В рамках межведомственного взаимодействия был разработан и утвержден план совместных проверок Уполномоченного по правам ребенка и Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области по изучению деятельности образовательных организаций, в части организации питания обучающихся и воспитанников на 2019 г. Для более полного и объективного изучения вопросов организации питания обучающихся и воспитанников образо-

вательных организаций Ленинградской области, в проверочных мероприятиях принимали участие специалисты комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, специалисты комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, специалисты территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области, специалисты органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В период с ноября по декабрь 2019 г. были осуществлены 4 выездные проверки в отношении:

- ГКУ ЛО центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Анисимовский ресурсный центр по содействию семейному устройству»,
- ГКУ ЛО «Ефимовская коррекционная школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы»,
- МБОУ «Гатчинская СОШ № 11»,
- МОУ «СОШ «Свердловский центр образования» Всеволожского района Ленинградской области (отделение № 1 и отделение № 4).

По результатам изучения деятельности обследуемых государственных и муниципальных организаций Ленинградской области были установлены многочисленные нарушения действующего законодательства в части обеспечения качественного и безопасного питания несовершеннолетних.

Информация о фактах выявления нарушений качества и безопасности питания обучающихся образовательных организаций Ленинградской области Уполномоченным была доведена до сведения органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаторов питания общеобразовательных организаций с целью недопущения нарушения требований санитарного законодательства в части организации питания несовершеннолетних.

Уполномоченным по правам ребенка традиционно проводится «горячая линия» по вопросам детского питания в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях. С 25 марта по 28 марта 2019 г. Уполномоченным совместно с Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области была проведена «горячая линия», в рамках которой обсуждались проблемы организации питания детей в образовательных организациях Ленинградской области.

Во время «Горячей линии» к Уполномоченному поступили жалобы от родителей из Гатчинского и Подпорожского районов Ленинградской области. При рассмотрении обращений все факты нарушения требований законодательства в части организации питания обучающихся и воспитанников подтвердились и были дополнены иными нарушениями.

Пример:

По телефону «горячей линии» к Уполномоченному обратилась гражданка Ш. по организации питания школьников в МБОУ «Гатчинская СОШ №11». Она жаловалась на плохое качество приготовления еды в школе: супы жидкие, очень часто пересолены, в рационе отсутствуют свежие фрукты и овощи. Иногда возникают ситуации, когда приготовленного первого блюда хватает только детям начальной школы; горячее питание старших школьников замещается сухими пайками. Сотрудниками пищеблока нарушаются санитарные требования: допускается работа поваров и кухонных работников без специальной одежды (без колпаков, перчаток, спец. халатов). В начале учебного г. в столовой школы были замечены грызуны (мыши). Заявитель в одиночку воспитывает 2-х несовершеннолетних детей, младший ребенок является инвалидом, у которого стоит диагноз «сахарный диабет», - в МБОУ «Гатчинская СОШ №11» для детей с подобным заболеванием не организовано специальное питание.

07 ноября 2019 г. Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области и Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области осуществлен выезд в МБОУ «Гатчинская СОШ №11», в целях совместного изучения деятельности образовательной организации и организатора питания ООО «Пегас».

В ходе совместного изучения деятельности МБОУ «Гатчинская СОШ №11» и организатора питания ООО «Пегас», были выявлены следующие нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, в части организации питания обучающихся образовательной организации:

Организатора питания ООО «Пегас»:

- фактический рацион питания детей не соответствует утвержденному примерному меню;
- в питании детей допускается использование пищевых продуктов с истекшим сроком годности;
- нарушаются условия хранения пищевых продуктов;
- допускается прием в организацию общественного питания образовательной организации пищевых продуктов без товаросопроводительных этикеток;
- на пищеблоке, в производственных помещениях и цехах находится технологическое и холодильное оборудование в неисправном техническом состоянии: посудомоечная машина, холодильник, мармит;
- технологические карты, в которых должна быть отражена рецептура и технология приготовления блюд и кулинарных изделий - не представлены;
- примерное меню не разработано юридическим лицом, обеспечивающим питание в образовательном учреждении;

- ассортимент дополнительного питания не утвержден руководителем организации общественного питания образовательного учреждения и не согласован с территориальным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- работниками пищеблока не соблюдаются требования санитарного законодательства и правила личной гигиены,
- допускается формальное ведение «Журнала бракеража готовой кулинарной продукции».

МБОУ «Гатчинская СОШ № 11»:

- не утвержден ассортимент буфетной продукции (дополнительного питания) директором МБОУ «Гатчинская СОШ № 11», не согласован с территориальным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- в буфете школы по адресу: г. Гатчина, пр. 25 Октября, д. 2 реализуются напитки на розлив в одноразовых стаканах, не в потребительской упаковке промышленного производства;
- некачественно проведена влажная уборка в помещениях буфета.

По результатам проверочных мероприятий к юридическим лицам применены меры административного воздействия:

- к МБОУ «Гатчинская СОШ № 11» в виде штрафа в размере 30 000 рублей;
- к ООО «Пегас» в виде штрафа в размере 30 000 рублей.

Пример:

К Уполномоченному обратилась жительница п. Вознесение Подпорожского района. Жалоба касалась организации питания детей в МБДОУ «Вознесенский детский сад № 5». Заявитель сообщила, что в детском саду детей кормят едой плохого качества. В рационе детей отсутствует в нужном количестве мясо, рыба, свежие овощи и фрукты. Очень часто, в меню присутствует каша на завтрак и на ужине в один день. Были случаи, когда детям готовили печень с запахом гнили. Дети едят плохо и пища, в основном, «идет в отходы, которые сотрудники пищеблока выносят ведрами». Заявитель отмечает, что детский сад посещает много детей из малообеспеченных семей (работы в посёлке нет) и детский сад для некоторых детей является единственным местом, где они могут покушать. В летнее время в дошкольную организацию не поставляется молоко и молочная продукция, т.к. отсутствуют соответствующие условия транспортировки. Сотрудники пищеблока готовят еду без специальной одежды.

05 июня 2019 г. Уполномоченным по правам ребенка, совместно со специалистом Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области был осуществлен выезд в МБДОУ «Вознесенский детский сад № 5» Подпорожского района Ленинградской области.

При обследовании МБДОУ «Вознесенский детский сад № 5» факты, изложенные в жалобе заявителя, частично подтвердились. В ходе проверочных мероприятий были установлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, в части организации питания детей. МБДОУ «Вознесенский детский сад № 5»:

- допускается к реализации пищевая продукция, не имеющая маркировки;
- пищевые продукты хранятся в кладовой при температуре не в соответствии с заявленными изготовителем условиями хранения;
- хранение молока осуществляется на полу кладовой;
- хранение суточных проб осуществляется в холодильнике при температуре, не соответствующей требованиям СанПиН;
- питание детей не соответствует примерному меню;
- не представлены технологические карты на приготовленное блюдо;
- в примерном меню не содержится информация о С-витаминизации;
- журнал бракеража готовой кулинарной продукции ведется формально: оценка качества блюд проводится бракеражной комиссией в составе 2-х человек, суточные пробы отбираются не в полном объеме;
- входной контроль поступающих продуктов ведется формально: в журнале бракеража скоропортящихся пищевых продуктов, поступающих на пищеблок, отсутствует информация о часе фактической реализации продовольственного сырья;
- в хозяйственной зоне не оборудована площадка для сбора мусора, площадка без твердого покрытия.

В связи с выявленными нарушениями требований санитарного законодательства, управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении МБДОУ «Вознесенский детский сад № 5». За выявленные нарушения требований действующего санитарного законодательства в части организации питания детей, и санитарного состояния территории учреждения, в отношении юридического и должностного лиц вынесено 4 постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 63 000 рублей.

По результатам обследования образовательных организаций, Уполномоченный по правам ребенка считает, что юридические лица, независимо от организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с организацией питания обучающихся, обязаны обеспечивать:

- исполнение требований санитарных правил всеми сотрудниками предприятия;
- должное санитарное состояние источников водоснабжения и качество воды в них;

- организацию производственного контроля, включающего лабораторно-инструментальные исследования;
- наличие необходимых условий для соблюдения санитарных норм и правил на всех этапах приготовления и реализации блюд и изделий, гарантирующих их качество и безопасность для здоровья обучающихся;
- выполнение постановлений, предписаний федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять надзор в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, и его территориальных органов;
- ежедневное ведение необходимой документации (бракеражные журналы, журналы осмотров персонала на гнойничковые и острые респираторные заболевания, и другие документы, в соответствии с СанПиН);
- исправную работу технологического, холодильного и другого оборудования предприятия;
- наличие достаточного количества производственного инвентаря, посуды, моющих, дезинфицирующих средств и других предметов материально-технического оснащения;
- проведение мероприятий по дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

Уполномоченный по правам ребенка рекомендует директорам образовательных организаций, руководителям комитетов образования, главам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области оперативно устранять выявляемые на подведомственных объектах нарушения. От безопасности организации образовательного процесса, условий питания обучающихся, зависит самое дорогое - здоровье детей.

Наиболее актуальные вопросы защиты прав детей, в части организации качественного и безопасного питания, обсуждались в формате совещаний, организованных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

Мониторинговые исследования по удовлетворенности организации питания

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в период с декабря 2019 г. по январь 2020 г. в Ленинградской области были проведены мониторинговые исследования по удовлетворенности обучающихся и родителей обучающихся организацией питания в общеобразовательных организациях и мониторинговые исследования организации питания детей с особыми пищевыми потребностями.

В анкетировании приняли участие 56 542 обучающихся и 48 707 родителей (законных представителей) обучающихся из 17 муниципальных районов и Сосновоборского городского округа Ленинградской области.

По результатам мониторинга было установлено, что в целом, обучающиеся и родители удовлетворены качеством питания в общеобразовательных организациях и стоимостью школьного питания.

По итогам мониторингового исследования показатель удовлетворенности обучающихся и их родителей организацией питания одинаков и составляет в среднем 62,5 % и 63,0 % соответственно.

Из ответов респондентов, участвующих в опросе было установлено, что большая часть детей питается в образовательной организации, показатель составляет 80,3%, питаются дома или приносят еду из дома – 13% детей.

Не удовлетворены качеством питания в образовательной организации, в среднем 13,6% респондентов (из числа питающихся в образовательной организации детей). Не удовлетворены стоимостью питания в среднем 22,6% родителей (из числа детей, которые не питаются в образовательной организации).

Основным негативным фактором в организации питания детей, родители указали однообразие меню, отсутствие достаточного количества фруктов и овощей, отсутствие диетического питания для детей с особыми пищевыми потребностями.

Опрос обучающихся показал, что дети отказываются питаться в школе поскольку: «еда не вкусная», «отдают предпочтение домашней еде», «не успевают покушать за перемену», «в школьном меню не всегда представлена любимая еда», «еда подается холодной».

Из гастрономических предпочтений дети указывают такие блюда, как: макароны, картофельное пюре, мясная котлета, сосиски, борщ, оладьи, кулинарные изделия и выпечка. Не популярны среди обучающихся такие блюда, как: ленивые голубцы, фасоль, рыба и рыбные котлеты, печень, творожная запеканка, щи из шпината, гречка.

Общественный контроль

В последние годы делается больший акцент на роли общественности в управлении образовательными организациями. Общественный характер управления системой образования проявляется в том, что наряду с органами государственной власти создаются общественные органы, в которые входят представители учительского и ученического коллективов, родителей и общественности.

Такие структуры, как родительские комитеты, школьные Управляющие советы, Попечительские советы и др. существуют сегодня как проводники образовательной политики государства, как помощники органов управления образованием, администрации образовательных организаций.

Вопрос участия общественности в контроле за организацией питания обучающихся образовательных организаций, вызван необходимостью повышения качества и безопасности питания детей, повышения роли общественности в усилении образовательного потенциала образовательных организаций.

В целях развития системы общественного контроля за организацией питания детей образовательных организациях Ленинградской области, в 2019 г. при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области был

создан Совет отцов, одной из задач которого является осуществление родительского контроля за качеством и безопасностью питания обучающихся образовательных организаций Ленинградской области.

Так, в Бокситогорском районе в 100% школ созданы и функционируют комиссии по проверке организации питания обучающихся, в состав которых входят родители (законные представители) обучающихся.

В Лужском муниципальном районе в составе районного родительского комитета, уже более 9-ти лет функционирует рабочая группа по контролю за качеством горячего питания обучающихся в образовательных организациях Лужского района. Ежегодно, в первой четверти нового учебного г. проходит районная родительская конференция, одним из вопросов которой является доклад специалиста комитета образования администрации Лужского муниципального района об организации и порядке предоставления горячего питания в образовательных организациях района.

Во Всеволожском муниципальном районе 02 сентября 2019 г. комитет по образованию администрации МО «Всеволожский муниципальный район» создал групповой чат «Школьное питание» в WhatsApp. В группу включены номера телефонов ответственных лиц за организацию питания в школах. В данной системе планируется обмениваться актуальной информацией по вопросам организации питания детей и подростков образовательных организаций Всеволожского района, предоставления родителям (законным представителям) документов на льготное питание и принятия оперативных решений.

В образовательных организациях Ленинградской области развиваются новые прогрессивные формы обслуживания обучающихся: разрабатываются и внедряются адресные программы, стимулирующие платежеспособность родителей обучающихся за предоставление услуг школьного питания. Создается прозрачная безналичная система оплаты школьного питания. В девяти общеобразовательных организациях Сосновоборского городского округа внедрена система по безналичной оплате питания с функцией персональной компьютерной идентификации каждого ребенка. В Киришском и Всеволожском районах с 2020 г. планируется внедрение системы безналичного расчета за питание в школьных столовых.

Профилактика несчастных случаев с несовершеннолетними во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность

Травматизм представляет серьезную угрозу для жизни и здоровья детей. Детские травмы нередко приводят к тяжелым последствиям, что может отразиться на состоянии здоровья и работоспособности в будущем.

В общей структуре детского травматизма в образовательных организациях Ленинградской области, наиболее распространенными видами травм, полученными несовершеннолетними, в период нахождения в образователь-

ных организациях являются: поверхностные травмы - составляют довольно высокий удельный вес – 65%, вывихи и растяжения – 28%, переломы рук – 5%, открытые раны и травмы кровеносных сосудов – 2%.

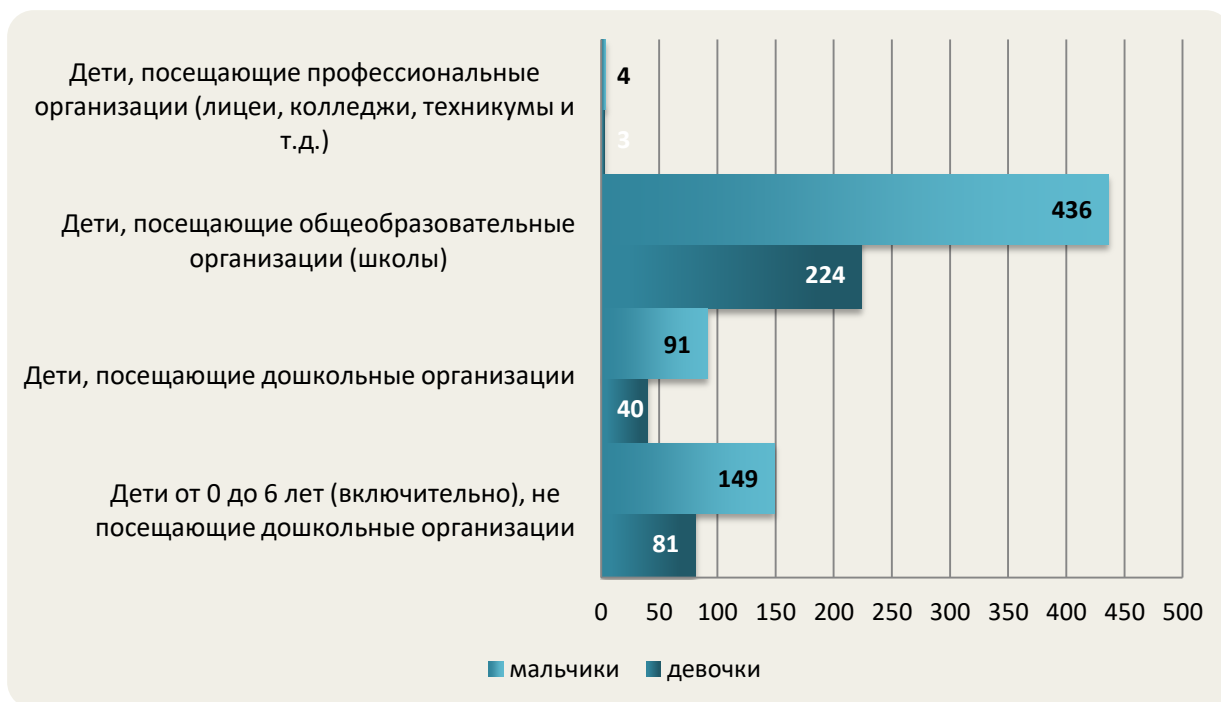
В 2019 г. в образовательных организациях Ленинградской области зарегистрированы следующие виды травм: **519** – поверхностные раны, **223** – вывихи и растяжения, **43** – переломы рук, **13** – открытые раны и травмы кровеносных сосудов. Внутричерепные травмы не зарегистрированы.

В 2019 г. общее число детских травм, зарегистрированных в медицинских учреждениях Ленинградской области, составило **1028** травм, что на **9,6%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (1137 травм).

Из общего числа травм несовершеннолетних, травмы, полученные детьми в образовательных организациях, составляют 77,6% (**798** травм), **230** травм получены детьми, не посещающих образовательные организации.

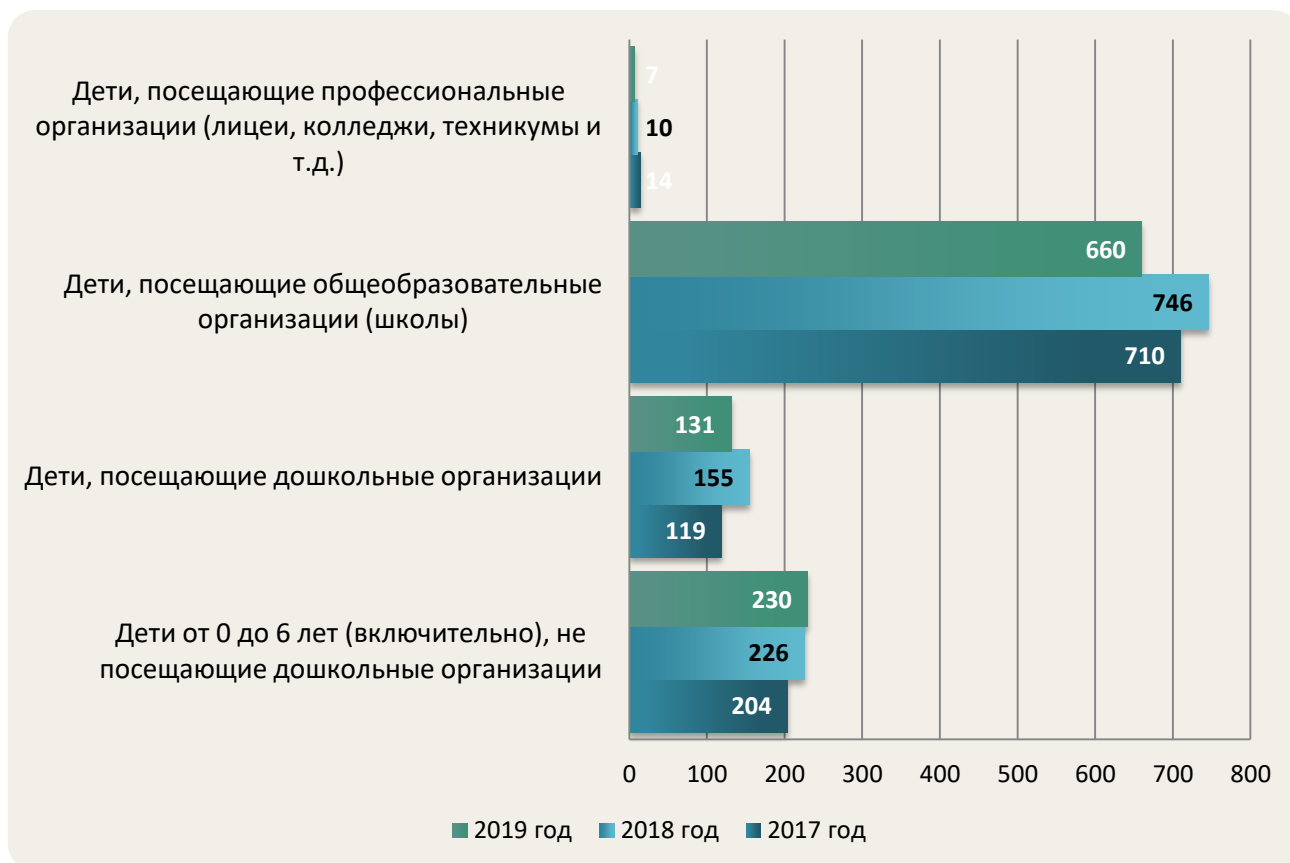
В 2019 г. число травм, полученных мальчиками и юношами, составило 531, что составляет 66,5% от общего количества травм, произошедших в образовательных организациях.

Число случаев детских травм, зарегистрированных в медицинских учреждениях Ленинградской области, полученных несовершеннолетними в 2019 г.



Динамика количества травм, зарегистрированных в медицинских учреждениях Ленинградской области в 2017-2019 г.

В 2019 г. число травм, полученных детьми в дошкольных образовательных организациях уменьшилось на 15,5%, число травм, полученных обучающимися в общеобразовательных организациях уменьшилось на 11,5%, число травм несовершеннолетних обучающихся профессиональных образовательных организаций уменьшилось на 30%, в сравнении с аналогичным периодом 2018 г.



Однако увеличилось число травм детей, которые не посещают дошкольные образовательные организации. Так, в 2019 г. в медицинских учреждениях Ленинградской области зарегистрировано 230 случаев травмирования детей, не посещающих образовательные организации, что на 1,74% больше в сравнении с 2018 годом (226 травм), на 11,3% больше в сравнении с 2017 годом (204 травмы). Данный факт говорит об отсутствии безопасной среды для ребенка, не посещающего дошкольную организацию, в которой он не будет подвергаться неоправданному риску.

Классификация детских травм по месту получения

		Количество травм					
		2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		девочки	мальчики	девочки	мальчики	девочки	мальчики
На переменах и после учебных занятий		96	180	98	198	87	170
На уроках физкультуры		16	120	36	122	12	105
На территории образовательной организации		143	208	174	164	132	186
в том числе:	школы	103	150	145	112	111	143
	детского сада	35	50	26	45	20	38
	проф. организации	5	8	3	7	1	5
По дороге в образовательную организацию и обратно		20	25	16	19	14	18
Во время перевозки детей школьными автобусами		-	-	-	-	-	-
Всего:		275	533	324	503	245	479
Итого:		808		827		724	
Травмы с летальным исходом		-	-	-	-	-	-

Анализ детских травм по месту их получения показал, что в 2019 г. большая часть травм произошла на территории образовательных организаций – 318 травм, что на 5,9% меньше в сравнении с 2018 годом (338 травм), из них: на территории детских садов – 58 травм, на территории общеобразовательных организаций – 254 травм, на территории профессиональных организаций – 6 травм.

В 2019 г. на переменах и после учебных занятий, дети получили 257 травм, что на 13,25% меньше в сравнении с 2018 г. (296 травм); на уроках физической культуры – 117 травм, на 25,9% меньше в сравнении с 2018 г. (158 травм), по дороге в образовательную организацию и обратно – 32 травмы, что на 8,6% меньше в сравнении с 2018 г. (35 травм).

Наиболее частой причиной травм, получаемых детьми в образовательных организациях, является недисциплинированность обучающихся, их игровая агрессивность (удары твердыми предметами, кулаками, толчки, столкновения во время бега, подножки и пр.).

Индивидуально-психологические особенности детей являются основной предпосылкой получения травм детьми.

Причины травматизма детей можно объединить в три основные группы: поведение самого ребенка, получившего травму, действия окружающих сверстников, действия взрослых, находившихся в окружении пострадавшего ребенка.

Пример:

На имя Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило обращение гражданки К. из, г. Кингисеппа, в защиту прав сына, учащегося 10 класса МБОУ «Кингисеппская СОШ № 3».

Из текста заявления было установлено, что 19 октября 2019 г., во время образовательного процесса произошел конфликт с участием несовершеннолетних обучающихся 10 класса. На уроке английского языка группа подростков мешала вести урок (громко смеялась, разговаривали, вели себя вызывающе). Сын заявителя сделал замечание им о ненадлежащем поведении, что явилось поводом для дальнейшего выяснения отношений.

После уроков, когда сын заявителя спускался по школьной лестнице, одноклассник ударил его сзади кулаком, повалил на пол, сел сверху на подростка и стал его душить. После чего, группа учащихся, нарушавшая дисциплину на уроке, нанесла удары ногами по лежащему на полу сыну заявителя. Родители пострадавшего ребенка обратились за помощью в медицинское учреждение, а 21 октября 2019 г., его госпитализировали в больницу с диагнозом сотрясение головного мозга.

Кроме того, в своем обращении заявитель указывает на бездействие со стороны педагогических и медицинских работников МБОУ «Кингисеппская СОШ № 3», по оказанию помощи пострадавшему в конфликте школьнику.

Уполномоченный обратился в КДН и ЗП Кингисеппского района о проведении проверки в отношении МБОУ «Кингисеппская СОШ № 3» по факту причинения вреда физическому и психическому здоровью обучающегося и принятия необходимых мер по защите его прав и законных интересов.

Одновременно, Уполномоченным было направлено обращение в адрес учредителя МБОУ «Кингисеппская СОШ № 3» о проведении проверки по фактам, изложенным в заявлении и принятии мер реагирования.

По поручению Уполномоченного по правам ребенка, Комитетом по образованию администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» была проведена служебная проверка, в ходе которой было установлено, что материалы по конфликту, произошедшему 19.10.19 г. во время образовательного процесса в МБОУ «Кингисеппская СОШ № 3», с участием обучающихся 10 класса, находятся на рассмотрении в ОМВД РФ по Кингисеппскому району Ленинградской области на основании телефонограммы ГБУЗ «Кингисеппская МБ им. П.Н. Прохорова» и личного заявления законных представителей обучающегося.

По итогам проверки также установлено, что педагогическими работниками МБОУ «Кингисеппская СОШ № 3», а именно учителем английского языка, классным руководителем 10 класса, учителем русского языка допущены нарушения при исполнении ими должностных обязанностей, а именно, - по обеспечению дисциплины на уроке, в соответствии с едиными требованиями и правилами внутреннего распорядка в школе, по вопросам организации дежурства и действий дежурных педагогов при внештатной ситуации, по своевременному информированию руководителя и администрации школы о возникшей конфликтной ситуации, по этике взаимодействия между всеми участниками образовательного процесса. По результатам проверки, за ненадлежащее исполнение работником трудовых обязанностей, педагогическим работникам объявлено замечание. Комитетом по образованию Кингисеппского района в адрес Учредителя направлено ходатайство о наложении на руководителя МБОУ «Кингисеппская СОШ № 3» взыскания в виде замечания.

Однако родители обучающегося, понимая все риски, которые возможны в дальнейшем при обучении своего сына в данной школе и степень причиненной физической и, что не менее важно, психической травмы, приняли решение о переводе ребенка в другую образовательную организацию.

В настоящее время, проверка ОМВД РФ по Кингисеппскому району ЛО по материалу конфликта в МБОУ «Кингисеппская СОШ № 3» продолжается. По результатам проверки будет определена степень тяжести причиненного вреда здоровью несовершеннолетнего сына заявителя и принято решение в отношении участников конфликта.

Основная мера предупреждения травм в образовательных организациях - это привитие учащимся дисциплинированного, законопослушного поведения и прочных навыков осмотрительности.

Разрешение конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений

В 2019 году к Уполномоченному поступило 15 обращений о конфликтных ситуациях, которые произошли между участниками образовательных отношений (в 2018 году – 16 обращений), из них: 12 обращений о конфликтных ситуациях в школе, 3 обращения – конфликты в детских садах.

Из общего числа обращений о конфликтах в образовательных организациях, в 12 случаях факты подтвердились и при проведении проверок были дополнены другими нарушениями. Во всех случаях виновные лица образовательных организаций были привлечены к дисциплинарной ответственности, 1 обращение в настоящее время находится на рассмотрение в ОМВД РФ по Ленинградской области для вынесения решения.

По информации КДН и ЗП, количество постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел по факту совершения общественно-опасных деяний в 2019 г., в учебное время составляет 41 дело (2018 г. – 32).

В отчетном периоде, при рассмотрении обращений граждан, связанных с предвзятым отношением к ребенку со стороны администрации, педагога образовательной организации и возникающим при этом конфликте, единственным решением в создавшейся ситуации, был перевод ребенка в другую образовательную организацию (другой класс). В 2019 г. при разрешении конфликтных ситуаций в 4 случаях родители были вынуждены перевести своих детей в другие школы.

В целях разрешения конфликтных ситуаций, деятельность образовательных организаций должна быть направлена: на совершенствование взаимоотношений участников образовательного процесса; на предупреждение конфликтных ситуаций; на стремление мотивировать детей к хорошим взаимоотношениям в коллективе; на преодоление школьной и социальной дезадаптации детей и подростков, склонных к девиантному поведению, формирование у несовершеннолетних законопослушного поведения и осознанной потребности в получении образования.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка И. из г. Сосновый Бор Ленинградской области в защиту прав своего сына. Из текста обращения было установлено, что в 2018-2019 учебном году её несовершеннолетний обучался в 5 классе МБОУ «Лицей № 8» г. Сосновый Бор. За время обучения в указанной общеобразовательной организации, сын постоянно подвергался буллингу (психологическому давлению) со стороны одноклассников. Для урегулирования конфликтной ситуации, мать несовершеннолетнего Е., неоднократно обращалась за помощью к директору МБОУ «Лицей № 8» г. Сосновый Бор, классному руководителю 5 класса, школьному психологу. Однако со стороны администрации и педагогических работников МБОУ «Лицей № 8» г. Сосновый Бор, действенных мер не было принято. В результате постоянного буллинга со стороны одноклассников сына и неразрешенной конфликтной ситуации, мать несовершеннолетнего обучающегося Е. была вынуждена перевести ребенка на заочную форму обучения.

Заявитель считает, что зная о фактах физического и психического насилия в отношении сына со стороны одноклассников, администрация и педагогические работники МБОУ «Лицей № 8» г. Сосновый Бор, проявили бездействие в разрешении сложившегося конфликта, нарушив тем самым право ребенка на безопасные и комфортные условия получения образования. Гражданка И. обратилась к Уполномоченному по вопросу оказания содействия в переводе её сына в другую общеобразовательную организацию, поскольку ранее, при обращении в комитет образования Сосновоборского городского округа ей было отказано.

Выступая в защиту прав несовершеннолетнего сына заявителя, Уполномоченный обратился в департамент надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области и Комиссию по делам несовершенно-

нолетних и защите их прав администрации Сосновоборского городского округа Ленинградской области по вопросу проведения проверки МБОУ «Лицей № 8» г. Сосновый Бор, по фактам жестокого обращения со стороны несовершеннолетних обучающихся 5 класса МБОУ «Лицей № 8» г. Сосновый Бор, в отношении несовершеннолетнего **Е.** и ненадлежащего исполнения должностных обязанностей руководителем и педагогическими работниками образовательной организации. Кроме того, Уполномоченный обратился в администрацию Сосновоборского городского округа о предоставлении места несовершеннолетнему **Е.** в другой общеобразовательной организации.

По результатам проверки, информация, указанная заявителем нашла своё подтверждение. В действиях педагогических работников образовательной организации установлены нарушения законодательства об образовании. При проведении проверки Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области также было установлено, что администрацией МБОУ «Лицей № 8» г. Сосновый Бор не предприняты все необходимые меры для разрешения конфликтной ситуации, а также не проведена надлежащая работа с родителями всех обучающихся 5 класса, задействованных в данном конфликте. Результатом недостаточной работы администрации школы, классного руководителя и педагога-психолога, стало снижение успеваемости несовершеннолетнего **Е.** анализ документации педагога-психолога свидетельствует о недостаточной работе с обучающимися 5 класса для снятия эмоционального напряжения и разрешения создавшейся конфликтной ситуации.

По результатам проверки, за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей директор, классный руководитель и педагог-психолог привлечены к дисциплинарным наказаниям.

По информации заявителя ребенок заявителя был зачислен в 6 класс МБОУ «СОШ № 2».

Профилактика конфликтных ситуаций заключается в правильном отношении взрослых к этим проблемам. Педагогические работники обязаны знать, что происходит с детьми в школах и детских садах, не закрывать глаза на агрессивные «выходки» несовершеннолетних обучающихся. Любая информация о проявлении буллинга должна быть проверена, принята к вниманию и рассмотрена со всеми участниками конфликтных ситуаций.

Доступность дошкольного образования

По данным комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на 01 января 2020 г. в Ленинградской области функционирует **481** организация, осуществляющая образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (2018г. – **498**, 2017 г. – **498**).

На 01 января 2020 г. общая численность детей, осваивающих программы дошкольного образования составляет **87 899** чел., что на **2,8%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого г. (85 444 чел.).

По состоянию на 01 января 2020 г. в Ленинградской области функционирует **354** самостоятельных дошкольных организации, что на **9 %** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 г. (389 организаций). Численность воспитанников в этих организациях на 1 января 2020 г. составляет **71 580** чел., что на **0,74 %** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 г. (72 112 чел.)

Уменьшение числа дошкольных организаций в отчетном периоде связано с процессами реорганизации и оптимизации системы образования путем присоединения к общеобразовательным организациям, либо путем объединения дошкольных организаций между собой и создание единого юридического лица.

На 01 января 2020 г., в структуре общеобразовательных организаций функционирует **767** групп, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, с общим охватом детей **16 314** чел.

В 2019 г. прирост дошкольных групп, функционирующих в школах, в сравнении с 2018 г. составил **19,95 %** (в 2018 г. было организовано 614 групп). Число детей, посещающих дошкольные группы, организованные при школах, увеличилось на **18,1%**, в сравнении с 2018 г. (13 361 чел.).

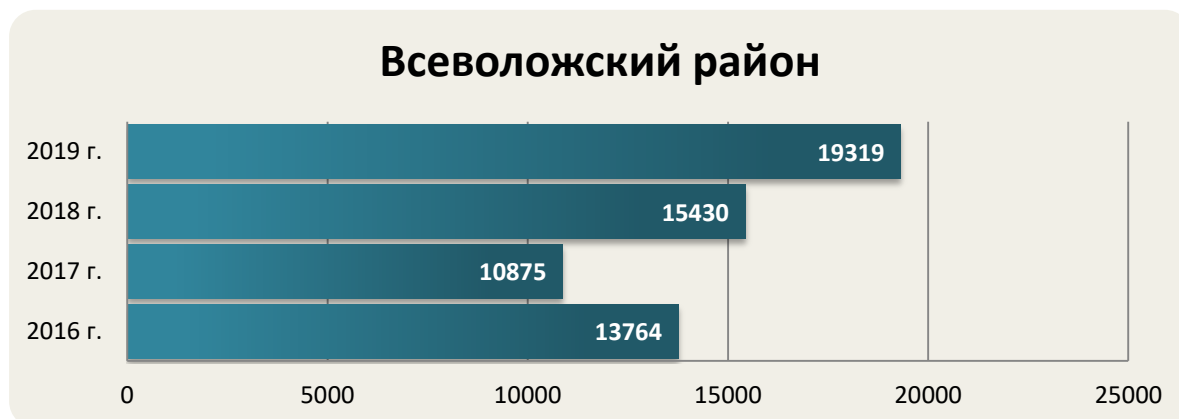
На 01 января 2020 г. общее число детей, стоящих на учете для получения места в дошкольной организации составляет **21 932** чел., что на **15,8%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2019 г. (18 471 чел.).

На 01 января 2020 г., потребность в местах дошкольных организаций существует:

- во Всеволожском районе – **19 319** мест (в 2018 г. – 15 430), увеличение на **20,1%**;
- в Выборгском районе – **400** мест (в 2018 г. – 0),
- в Тосненском районе – **383** места, (в 2018 г. – 877) уменьшение на **56,3%**;
- в Гатчинском районе - **690** мест, (в 2018 г. – 860) уменьшение на **20%**;
- в Ломоносовском районе – **388** мест (в 2018 г. – 387) увеличение на **0,3%**;
- в Кировском районе – **410** мест (в 2018 г. – 378) увеличение на **7,8%**;
- в Сосновоборском городском округе - **280** мест (в 2018 г. – 349) уменьшение на **19,8%**;
- в Лужском районе – **62** места (в 2018 г. – 52) увеличение на **16,1%**.

Отсутствует потребность в создании дополнительных мест в дошкольных организациях Бокситогорского, Волосовского, Волховского, Киришского, Лодейнопольского, Подпорожского, Приозерского, Тихвинского и Сланцевского районов Ленинградской области.

Динамика потребности в местах в дошкольных образовательных организациях за 2016-2019 г.



Согласно ведомости государственной регистрации рождения и смерти по Ленинградской области, в 2019 г. число родившихся граждан составляет **13 645** чел., что на **3,7%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (14 164 чел.).

Наибольшее количество рождений зарегистрировано: во Всеволожском районе – 3 448 чел. (+ 1,8), в Гатчинском районе – 1842 чел. (+1,2), в Выборгском районе – 1392 чел. (-5,4%), в Тосненском районе – 815 чел.(- 3,9%).

В 2019 г. в Ленинградской области открыто **14** дошкольных организаций, в которых создано **2 726** дополнительных мест.

Число открытых дошкольных организаций в 2019 г. увеличилось на **42,9 %**, по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. Число дополнительно созданных мест в дошкольных организациях увеличилось в 2019 г. на 17%.

Несмотря на ввод в действие новых дошкольных образовательных организаций, существующая сеть дошкольных образовательных организаций Ленинградской области не соответствует потребностям населения в обеспечении детей местами в детских садах.

В 2019 г., Уполномоченным по правам ребенка было рассмотрено **170** обращений и жалоб о нарушении прав детей в области дошкольного образования, что составляет **72,3%** от общего числа рассмотренных обращений в сфере образования.

Из 170 обращений и жалоб, **159** - о непредоставлении ребенку места в детском саду, 7 – по вопросам организации дошкольного образования детей (2 – создание условий для обучения ребенка с ОВЗ, 2 – вопрос о наличии мест в ДОО, 1 – перевод ребенка в ДОО, 1 – отсутствие постоянного воспитателя, 1 – сохранение места за ребенком в ДОО), 4 – поступили из других регионов РФ.

Из общего числа обращений об отказе в предоставлении ребенку места в дошкольной организации: 154 – поступило из Всеволожского района, 4 – из Ломоносовского района, 1 – из Гатчинского района.

Из 159 обращений и жалоб об отказе в предоставлении места в дошкольной организации, положительно разрешены – **71** (место ребенку предо-

ставлено), что составляет 45% от общего числа рассмотренных обращений по данной тематике (положительно рассмотрено по Всеволожскому району – 68, по Гатчинскому району – 1, по Ломоносовскому району – 2).

В 2019 г. Уполномоченным всего было рассмотрено 165 обращений/жалоб о нарушении доступности дошкольного образования, что на 35,2% больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (107 обращений).

Выступая в защиту прав детей на получение доступного дошкольного образования, в 2019 г. Уполномоченный по правам ребенка 6 раз обращался в Прокуратуру Ленинградской области о проведении проверки возможного нарушения прав детей на получение доступного дошкольного образования, однако ни в одном случае оснований для принятия мер прокурорского реагирования не установлено.

При вынесении решений по жалобам граждан на нарушения требований законодательства, в части доступности дошкольного образования, суды и прокуратура придерживаются правовой нормы ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (п. 4) - «в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию, может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест».

Оказывая содействие в реализации прав детей на дошкольное образование, Уполномоченным по правам ребенка в 2019 г. проводились следующие мероприятия:

- разъяснение родителям детей дошкольного возраста информации о Порядке комплектования муниципальных образовательных организаций дошкольного образования;
- направление ходатайств о предоставлении места ребёнку в дошкольной организации по месту проживания или о переводе из одной дошкольной организации в другую;
- консультирование заявителей о возможности оспорить в суде нормативные правовые акты, решения, действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- по результатам проверки МДОУ «Оредежский детский сад» Лужского района даны поручения администрации МО «Лужский муниципальный район» об устранении установленных нарушений и усилении контроля за деятельностью учреждения и привлечении руководителя МДОУ «Оредежский детский сад» к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, повлекшие за собой возникновение конфликтной ситуации между участниками образовательных отношений;

- по результатам проверки МБДОУ «Вознесенский детский сад № 5» Подпорожского района даны поручения администрации МО «Подпорожский район муниципальный район» об устранении установленных нарушений санитарного законодательства при организации питания несовершеннолетних и усилении контроля за деятельностью учреждения и привлечении руководителя МДОУ «Оредежский детский сад» к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей;
- рекомендации Комитету по образованию администрации МО «Всеволожский муниципальный район» и МО «Тосненский муниципальный район»: обеспечить надлежащий учёт детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, подлежащих дошкольному образованию;
- обеспечить необходимые условия пребывания и воспитания в дошкольных образовательных организациях детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам в соответствии с требованиями;
- организация проверок информации, изложенной в обращениях граждан по фактам неправомерных действий сотрудников, руководства отдельных дошкольных организаций в отношении детей;
- выработка предложений и рекомендаций по результатам проверок,
- контроль их реализации.

Обеспечение доступности дошкольного образования детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет

По данным Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, по состоянию на 01 января 2020 г., численность детей в возрасте от 1 г. до 7 лет составляет 130 857 чел., что на 5,8% меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 г. (138 939 чел.).

Численность воспитанников, получающих образование по программам дошкольного образования, составляет **87 899** человек (2018 г. – 85 444 чел., 2017 г. – 82 564 чел.).

В 2019 г. численность детей в возрасте от 0 до 3 лет, охваченных программами поддержки раннего развития, составляет **13 821** чел., что на **4,6 %** меньше, в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (14 488 чел.); численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных услугами дошкольного образования, составляет **74 078** чел., что на **4,2 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (70 956 чел.).

Число детей, в возрасте от 2 мес. до 3 лет, стоящих на учете и не обеспеченных местом в дошкольной организации, составляет 68 чел., что на 32% меньше, в сравнении с аналогичным периодом 2019 г. (100 детей).

Доступность дошкольного образования детей раннего возраста от 2 мес. до 3 лет составляет **99,9%**.

Доступность дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет составляет **100 %**.

Актуальным остается вопрос доступности дошкольного образования во Всеволожском районе. Показатель доступности дошкольного образования детей в возрасте от 2 мес. до 7 лет во Всеволожском районе составляет 99,64%.

В 2020 г. во Всеволожском районе планируется создать 1 555 новых мест за счет передачи по договорам пользования с последующим приобретением дошкольных организаций. В 2020 г. на территории Всеволожского района планируется дополнительно создать: в п. Бугры – 495 мест, п. Янино – 105 мест, г. Кудрово – 755 мест, г. Мурино – 200 мест.

Для решения вопроса обеспечения детей дошкольного возраста местами в детских садах, предоставляются дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде ежемесячных денежных выплат при условии непредоставления ребенку дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) места в дошкольном учреждении Всеволожского района (постановление администрации МО «Всеволожский муниципальный район» от 07.07.2016 № 1505).

В 2019 г. число детей, охваченных данными мерами социальной поддержки, составляет 203 чел. (2018 г. – 197 чел.), из них: дети из многодетных семей – 93 чел., дети одиноких родителей – 85 чел., дети опекаемых родителей – 12 чел., дети вдов (вдовцов) – 13 чел.

Общая сумма денежных средств, выделенных семьям, за непредоставление ребенку места в дошкольной организации в 2019 г. составила **15 211,56 тыс. руб.**, что на **32,3%** больше в сравнении с 2018 г. (10452,16 тыс. рублей), из них: многодетным семьям – 6968,84 тыс. руб., одиноким родителям – 6369,37 тыс. руб., опекунам – 899,2 тыс. руб., вдовам (вдовцам) – 974,15 тыс. руб.

Развитие негосударственного сектора дошкольного образования

В Ленинградской области развивается система альтернативных форм предоставления услуг дошкольного образования.

В 2019 г. на территории Ленинградской области осуществляют образовательную деятельность по программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми:

- **17** негосударственных организаций, - на 42% больше в сравнении с 2018 г. (10 организаций), с охватом 1512 чел.,

- **50** детских садов (групп) семейного типа, с охватом 82 чел. (показатель не изменился),

- **25** организаций иной организационно-правовой формы, с охватом 1020 чел.

Численность воспитанников негосударственных образовательных организаций составляет **2 614** чел., что на **38,3 %** больше по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. (1612 чел.).

Удельный вес воспитанников негосударственных дошкольных организаций, от общего числа воспитанников дошкольных организаций составляет 1,78 %.

Наибольшее развитие негосударственный сектор дошкольного образования получил во Всеволожском муниципальном районе, там функционируют 7 негосударственных организаций, с охватом 1148 детей, в том числе дети до 3 лет – 511 чел., дети от 3 до 7 лет – 637 чел.

С 2016 г. во Всеволожском районе Ленинградской области реализуется социальный проект «Бюро бабушкиных услуг» по предоставлению услуг присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста.

В 2019 г. данными услугами воспользовались 69 семей, на 39% меньше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г.. Общее число детей, охваченных услугами присмотра и ухода, в рамках проекта «Бюро бабушкиных услуг» составило 73 чел., - на 40,1% меньше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г.

Доступность начального общего, основного общего и среднего общего образования

По данным комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по состоянию на 1 января 2020 г. в области функционирует **358** организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, из них: **329** - дневных общеобразовательных школ, **5** - школ-садов, **24** - коррекционных школы.

В 2019 г. число общеобразовательных школ уменьшилось на **4,5%** в сравнении с 2018 г. (375). Уменьшение числа общеобразовательных организаций произошло в результате реорганизации общеобразовательных учреждений, путем присоединения к ним малокомплектных школ как структурных подразделений. Такая реорганизация позволяет расширить доступ обучающихся малокомплектных школ к качественному образованию, так как реорганизуемая школа укомплектована квалифицированными педагогическими работниками, имеет современную учебно-материальную базу, развитую сеть услуг дополнительного образования.

Численность обучающихся общеобразовательных организаций Ленинградской области, на 01 января 2020 г. составила 167 043 чел., - на 4,4% больше в сравнении с аналогичным периодом 2019 г. (159 719 чел.), в том числе:

обучающихся дневных школ – 162 809 чел. (2018 г. – 155 536 чел.),

обучающихся школ-садов – 220 чел. (2018 г. - 228 чел.),

обучающихся коррекционных школ – 2958 чел. (2018 г. - 2961 чел.).

В Ленинградской области функционируют **37** малокомплектных школ. Численность обучающихся в каждой из них не превышает **60** человек.

Наименьшая наполняемость в МОУ «Хваловская СОШ» Волховского района (5 обучающихся).

В Ленинградской области за последние 6 лет, ни одна малокомплектная школа не была закрыта.

В условиях нормативно-подушевого финансирования, обеспечение образовательной деятельности малокомплектных школ в Ленинградской области осуществляется по специальным повышенным нормативам, которые разрабатываются ежегодно и утверждаются областным законом.

В целях обеспечения доступного и качественного образования детей, независимо от места их проживания, развивается система дистанционного обучения. В каждом муниципальном районе Ленинградской области созданы базовые школы - центры дистанционного обучения, обеспечивающие для отдаленных сельских школ использование дистанционных образовательных технологий.

В 2019 г. средняя наполняемость классов общеобразовательных организаций Ленинградской области составила 24 чел., что больше на 2,1% в сравнении с 2018 г. (23,5 чел.).

На 01 января 2020 г.:

- удельный вес обучающихся общеобразовательных организаций, занимающихся во вторую смену, составляет **1,17 %**, на 16,4% меньше в сравнении с 2018 г.;

- удельный вес школ, имеющих шестидневный режим работы, от общего числа общеобразовательных организаций составляет 36,2%;

- удельный вес общеобразовательных организаций, имеющих все виды благоустройства, составил 100%;

- удельный вес общеобразовательных организаций, имеющих физкультурные залы, составил 95,3%, на 1% больше в сравнении с 2018 г.

В 2019 г. открыто 11 общеобразовательных организаций, в том числе построенных вновь – 1 школа, введенных, после реконструкции (капитального ремонта) – 10 школ.

В 2019 г. в Ленинградской области функционирует сеть негосударственных общеобразовательных организаций, состоящая из **9** учреждений, в которых обучаются **1037** чел., что на **8,5%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (949 чел.).

Рассмотрение обращений граждан о соблюдении прав на образование по программам начального, основного и среднего общего образования и дополнительного образования

В 2019 г. Уполномоченным по правам ребенка было рассмотрено 55 обращений о нарушении прав и законных интересов детей на начальное общее, основное общее и среднее общее образование, что на 16,4% больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (46 обращений).

Наибольшее число обращений поступило: из Всеволожского района - 18 обращений (33,7%), из Гатчинского района – 5 обращений (9,1 %), из Волховского района – 4 обращения (7,3%).

Анализ систематизации обращений граждан выявил ряд проблем, связанных с реализацией прав детей на начальное, основное и среднее общее образование и дополнительное образование, а именно:

- с выбором общеобразовательной организации по месту жительства ребёнка;
- с качеством предоставляемых образовательных услуг в образовательной организации (в школе дети вынуждены заниматься с репетиторами);
- с ненадлежащими условиями пребывания несовершеннолетних в образовательных организациях;
- с защитой прав детей-инвалидов на доступность общего образования;
- с конфликтами, возникающими между участниками образовательного процесса;
- с организацией питания в образовательных организациях;
- с приёмом либо переводом обучающихся в другие образовательные организации;
- с применением непедагогических методов воспитания, нахождения несовершеннолетнего в психотравмирующей ситуации конфликта, наносящей вред его здоровью;
- с проведением реорганизационных мероприятий общеобразовательных организаций;
- с транспортным обеспечением обучающихся общеобразовательных организаций, удаленных от места проживания детей;
- с травматизмом обучающихся в образовательных организациях;
- с нарушением прав обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на получение образования в массовых школах;
- с нарушением доступности дополнительного образования, в связи с имеющимися проблемами в медицинском обследовании детей из отдалённых местностей.

Тематика рассмотренных обращений распределилась следующим образом: образование детей с ОВЗ – 4, межличностные конфликты между участниками образовательных отношений – 13, жестокое обращение в школах – 5, транспортное обеспечение – 4, организация питания – 4, доступность качественного образования – 21, иные вопросы – 4.

В целях содействия в реализации прав детей на получение основного общего и дополнительного образования Уполномоченным по правам ребенка были осуществлены следующие мероприятия:

- проверки фактов, указанных в обращениях, с привлечением органов управления образованием Ленинградской области, Управления Роспотребнадзора, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, ОМВД РФ по Ленинградской области;

- в ряде случаев приняты решения, по итогам которых права несовершеннолетних восстановлены, должностные лица, допустившие нарушения прав ребёнка, привлечены к дисциплинарной ответственности и административной ответственности в виде штрафов;
- предприняты совместные действия с комиссиями по разрешению конфликтных ситуаций, созданных в образовательных организациях Ленинградской области, позволившие достигнуть соглашений конфликтующих сторон;
- проведена разъяснительная работа и информирование заявителей о правах и механизмах решения проблем в ходе личных приёмов граждан, а также в письменной форме;
- проведено консультирование заявителей по вопросам разрешения споров и конфликтных ситуаций, возникших в конкретных образовательных организациях;
- организация межведомственного взаимодействия с родителями обучающихся (заявителями) с целью урегулирования конфликтных ситуаций;
- рекомендации директорам общеобразовательных организаций о принятии необходимых мер по минимизации конфликтных ситуаций, участниками которых являются дети;
- подготовка и направление запросов в Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области (в 2019 г. направлено 15 запросов), Прокуратуру Ленинградской области (в 2019 г. 15 запросов);
- работа с муниципальными органами местного самоуправления и Сосновоборским городским округом по развитию инклюзивного образования детей с ОВЗ в школах по месту жительства детей, условий инфраструктуры для осуществления инклюзивного образования с целью создания специальных условий для детей, нуждающихся в коррекционном образовании;
- участие в работе комиссии по безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области.

В 2019 г., в целях эффективного и оперативного разрешения вопросов в интересах несовершеннолетних обучающихся, Уполномоченным по правам ребенка были осуществлены 12 выездов в образовательные организации Ленинградской области:

- МКОУ «Ушакинская ООШ» Тосненский район (2 выезда),
- МБОУ «Гатчинская СОШ № 11»,
- МОУ СОШ «Сертоловский ЦО»,
- МОБУ «Новоладожская СОШ № 2» Волховский район,
- МБОУ «Первомайская СОШ» Выборгский район,
- МБОУ «СОШ г. Светогорска» Выборгский район,
- МБОУ «Большеколпанская СОШ» Гатчинский район,

- МБОУ «Никольская ООШ № 9» Подпорожский район,
- МБОУ «Коммунарская СОШ № 1» Гатчинский район,
- МБОУ «Вырицкая СОШ № 1» Гатчинский район,
- МОУ «Бугровская СОШ» Всеволожский район.

Пример:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области из ФКУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации» поступила жалоба гражданки Г. о нарушении прав её ребенка на получение доступного бесплатного образования по программам среднего общего образования. Из текста обращения установлено, что несовершеннолетний О. (сын заявителя) обучался в МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1» г. Приозерска. После окончания 9-го класса, несовершеннолетний О. изъявил желание продолжить обучение в 10-м классе МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1» г. Приозерска. Однако администрация образовательной организации отказала ребенку заявителя в приеме в 10-й класс, формально сославшись на недостаточный средний проходной балл аттестата об основном общем образовании.

Кроме того, из жалобы гражданки Г. установлено, что при проведении государственной итоговой аттестации по программам основного общего образования (далее – ГИА-9) МОУ «СОШ № 5 им. Героя Советского союза Г.П. Ларионова» г. Приозерска, имели место нарушения со стороны педагогических работников, привлекаемых к проведению ГИА-9 и в пункте приема экзамена (далее – ППЭ), а именно: участником общего государственного экзамена (далее – ОГЭ) был пронесен в ППЭ сотовый телефон. При этом, несовершеннолетний, у которого было обнаружено средство мобильной связи, не был удален с экзамена.

Действуя в интересах несовершеннолетнего О., Уполномоченный обратился в Приозерскую городскую прокуратуру о проведении проверки доводов, изложенных заявителем в жалобе на нарушение прав её сына в части доступности среднего общего образования, и проведении проверки в отношении МОУ «СОШ № 5 им. Героя Советского союза Г.П. Ларионова» при проведении государственной итоговой аттестации. Одновременно, Уполномоченный обратился в департамент контроля и надзора за соблюдением законодательства Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области о проведении проверки в отношении МОУ «СОШ № 1» г. Приозерска о нарушении законодательства о защите персональных данных обучающихся и законодательства об образовании.

В ходе проверки, в действиях классного руководителя были выявлены нарушения прав обучающихся на получение среднего общего образования, а именно: некорректных высказываний в адрес обучающегося О.; публичная огласка показателей персональных достижений обучающихся 9 класса по итогам освоения образовательных программ основного общего образования. Руководителю МОУ «СОШ № 1» г. Приозерска и классному руководителю, за

нарушение законодательства на получение доступного среднего образования, в отношении несовершеннолетнего О., при осуществлении приема в 10 класс на 2019-2020 учебный год, вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

По запросу Уполномоченного, Приозерской городской прокуратурой была проведена проверка в отношении МОУ «СОШ № 1» г. Приозерска и МОУ «СОШ № 5 им. Героя Советского союза Г.П. Ларионова», в ходе которой доводы, изложенные заявителем, частично нашли свое подтверждение. При комплектовании 10 классов в МОУ «СОШ № 1» г. Приозерска на 2019-2020 учебный год, выявлены превышения вакантных мест, что является нарушением требований СанПиН.

Однако в соответствии с ч. 5 ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» и постановления Правительства Ленинградской области от 26.12.2013 № 521 «Порядок организации индивидуального отбора обучающихся при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации, расположенные на территории Ленинградской области, для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных предметов или для профильного обучения» прием обучающихся осуществляется при наличии свободных мест, вне зависимости от места жительства обучающихся. Поскольку в МОУ «СОШ № 1» г. Приозерска свободных мест в 10 классе не было, обучающемуся О. и его родителям было предложено обучение в 10 классе МОУ «СОШ № 4» г. Приозерска.

Вместе с тем, в ходе проверки выявлены нарушения законодательства об образовании при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования.

В ходе проверки установлено, что несовершеннолетний О. обучающийся МОУ «СОШ № 1» г. Приозерска, при проведении ГИА-9 по информатике, в форме ОГЭ, проходившего 04.06.2019 г. в МОУ «СОШ № 5 им. Героя Советского союза Г.П. Ларионова», осуществил проход в пункт проведения экзамена, через стационарный металлодетектор, с мобильным телефоном. При этом, телефон предъявлен несовершеннолетним О. по собственной инициативе после прохода через металлодетектор.

Проверкой установлено, что организаторами и лицами, ответственными в ППЭ не обеспечено соблюдение Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, устанавливающего требования к участникам ГИА к использованию средств связи и осуществлению контроля за проведением ГИА в пунктах проведения экзамена должным образом. Образовательными организациями не обеспечено надлежащее информирование о порядке проведения ГИА, а также сопровождение несовершеннолетнего О. в ППЭ.

По результатам проверки Приозерской городской прокуратурой председателю комитета образования администрации МО «Приозерский муниципальный район» Ленинградской области внесено представление об устранении нарушений закона.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение гражданина Н., проживающего в дер. Кротово Приозерского района Ленинградской области по вопросу организации дополнительного образования детей и подростков, посредством системы «Навигатор дополнительного образования Ленинградской области».

Сам заявитель является тренером по каратэ. Секцию по каратэ посещают обучающиеся МОУ «Коммунарская ООШ» Приозерского района и дети близлежащих населенных пунктов. Однако при формировании группы детей для занятий по каратэ, учреждение дополнительного образования предъявляет к родителям (законным представителям) детей требование о необходимости предоставления заключения спортивного врача, разрешающего детям физические нагрузки в соответствующих детских объединениях физкультурно-спортивной направленности. Однако, семьям с детьми, проживающим в отдаленных населенных пунктах, доступность к медицинским учреждениям, в целях получения заключения спортивного врача для ребенка, ограничена по причине удаленности медицинских учреждений от места проживания детей и нуждаемости семей.

По мнению заявителя, существующая система получения дополнительного образования, в частности персонифицированное финансирование дополнительных образовательных услуг, фактически ограничивает доступ к получению дополнительных образовательных услуг для детей, которые проживают в «глубинке». Кроме того, заявитель посетовал на то, что нагрузка спортивного тренера в сельской местности небольшая, поэтому зарплата тренера, занимающегося с детьми очень маленькая.

В целях разрешения сложившейся ситуации, Уполномоченный обратился в администрацию МО «Приозерский муниципальный район» Ленинградской области и Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области о проведении проверки изложенных в обращении фактов ущемления прав детей, проживающих в сельской местности на получение доступного дополнительного образования.

По итогам проверки было установлено:

в соответствии с Соглашением, заключенным между Правительством Ленинградской области и Министерством просвещения РФ, на территории Ленинградской области реализуется региональный проект «Успех каждого ребенка». В рамках проекта в Ленинградской области внедряется модель развития региональной системы дополнительного образования детей, что предполагает реализацию следующих мероприятий: внедрение информационной системы «Навигатор дополнительного образования детей» и внедрение мо-

дели персонифицированного финансирования системы дополнительного образования детей.

Требование учреждения дополнительного образования о предоставлении родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся заключения спортивного врача, разрешающего детям физические нагрузки соответствующей физкультурно-спортивной направленности, предусмотрено локальным нормативным актом образовательной организации, в которой будет обучаться ребенок по образовательным программам - «Положение о правилах приема, порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся», разработанного в соответствии с законодательством Российской Федерации. Обязанность родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся выполнять требования локальных нормативных актов образовательной организации предусмотрена ст. 44 ФЗ «Об образовании в РФ».

Тем не менее, для семей с детьми, проживающими в удаленных населенных пунктах, обследование ребенка у спортивного врача действительно является проблемой в силу удаленности учреждений здравоохранения и низким уровнем дохода семей.

Руководство комитета образования администрации МО «Приозерский муниципальный район» Ленинградской области, зная об имеющихся трудностях с прохождением медицинского осмотра детьми из отдаленных районов сельской местности, в том числе и обучающихся МОУ «Коммунарская ООШ», достигло договоренности с ГБУЗ «Приозерская МБ» о выделении двух рабочих дней, вне графика работы спортивного врача, с приоритетной целью приема детей из сельской местности, в частности подлежащих учету в АИС «Навигатор». Информация об этом была своевременно доведена до всех образовательных организаций Приозерского района.

По результатам проведенной проверки Уполномоченный по правам ребенка, считает необходимым:

- в срок до 01 сентября 2020 г. органам управления образованием Ленинградской области провести мониторинговое исследование по вопросам удовлетворенности родителей несовершеннолетних обучающихся услугами дополнительного образования по средствам АИС «Навигатор дополнительного образования детей» и по вопросам доступности медицинского обследования детьми, проживающими в отдаленных районах Ленинградской области для получения медицинского заключения;

- при необходимости, организовать мобильные бригады врачей для проведения обследования детей, проживающих в сельской местности, для получения допуска ребенка к дополнительным образовательным услугам;

- органам исполнительной власти Ленинградской области предусмотреть меры поддержки для спортивных специалистов, готовых работать с детьми в сельской местности.

Пример:

К Уполномоченному по правам ребенка поступила коллективная жалоба граждан, проживающих в ЖК «Кивеннапа-Север», расположенного в п. Первомайское Выборгского района Ленинградской области, по вопросу отсутствия транспортного обеспечения детей, обучающихся в МБОУ «Первомайский центр образования» и проживающих в ЖК «Кивеннапа-Север». Граждане жаловалась на то, что дети, проживающие в ЖК «Кивеннапа-Север», проделывают путь до школы и обратно, более, чем 5 км. по дорогам, которые находятся не в надлежащем состоянии. Родители несовершеннолетних обучающихся МБОУ «Первомайский центр образования» опасаются за жизнь и здоровье своих и детей и просят Уполномоченного оказать содействие в решении данного вопроса.

17 января 2019 г. Уполномоченным был осуществлен выезд в МО «Первомайское сельское поселение» Выборгского района Ленинградской области по рассмотрению коллективной жалобы граждан, проживающих в ЖК «Кивеннапа-Север». В ходе рассмотрения жалобы граждан было установлено:

На момент проверки в МБОУ «Первомайский центр образования» Выборгского района ЛО обучаются 77 несовершеннолетних, которые проживают на территории ЖК «Кивеннапа-Север». МБОУ «Первомайский центр образования» осуществляет подвоз детей тремя транспортными средствами из семи населенных пунктов, в том числе из ЖК «Кивеннапа-Север» п. Первомайское. Ранее, исходя из возможностей МБОУ «Первомайский центр образования» и отсутствия потребности несовершеннолетних обучающихся школы, проживающих на территориях, удаленных от образовательной организации на расстоянии более 4-х километров, подвоз детей из ЖК «Кивеннапа-Север» п. Первомайское осуществлялся в полном объеме. На момент обращения граждан к Уполномоченному, услугами «школьного автобуса» обеспечены только учащиеся 1-х – 5-х классов, проживающих на территории ЖК «Кивеннапа-Север» п. Первомайское, а учащиеся 6-х - 11-х классов добираются до школы самостоятельно. Детям приходится добираться от ЖК «Кивеннапа-Север» до МБОУ «Первомайский центр образования» по неосвещенной пешеходной зоне. Кроме того, в условиях заснеженной зимы и выпадения обильных осадков, было установлено, что Пригородным дорожным ремонтно-строительным управлением № 1 (ДРСУ №1) и Рощинским дорожным ремонтно-эксплуатационным управлением (ДРЭУ) допускается некачественная уборка снега на закрепленных участках дороги, ведущих от ЖК «Кивеннапа-Север» до п. Первомайский, в результате чего дети вынуждены добираться до школы по заснеженной дороге, либо двигаться по проезжей части.

В целях обеспечения безопасных условий организации обучения несовершеннолетних МБОУ «Первомайский центр образования», и решения вопроса транспортного обеспечения обучающихся МБОУ «Первомайский центр образования», проживающих на территории ЖК «Кивеннапа-Север», Уполномоченный обратился к главе администрации МО «Выборгский муниципальный район» Ленинградской области, главе администрации МО «Первомайское

сельское поселение», руководителю ООО «МТК «Перевозчик» г. Санкт-Петербург с ходатайством об организации дополнительного маршрута Кивеннапа-Первомайское-Кивеннапа, за счет незадействованного транспортного средства МБОУ «Первомайский центр образования»; об изменении маршрута движения рейсового автобуса № 124 с заездом в ЖК «Кивеннапа-Север».

По результатам проделанной работы, для транспортного обеспечения обучающихся МБОУ «Первомайский центр образования», было организовано дополнительное остановочное место на въезде в ЖК «Кивеннапа-Север», для муниципального маршрута регулярных перевозок автобусом № 124.

Доступность образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью

Одним из приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного остается контроль соблюдения прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и инвалидностью, на получение ими доступного качественного образования.

По данным Комитета по здравоохранению Ленинградской области по состоянию на 01 января 2020 г. количество детей-инвалидов составило **4860** чел., в том числе **424** ребенка с впервые установленной инвалидностью.

С целью реализации прав на образование детей с ОВЗ и определения оптимального содержания и формы обучения детей указанной категории, в Ленинградской области действует 19 психолого-медико-педагогических комиссий (далее – ПМПК), из них 18 территориальных и 1 - областная.

Количество детей с ОВЗ и инвалидностью, обследованных и получивших заключение ПМПК за 2017-2019 г.г.

Категории детей	2017 год		2018 год		2019 год	
	Общее кол-во детей с ОВЗ	Общее кол-во детей с ОВЗ инвалидов	Общее кол-во детей с ОВЗ	Общее кол-во детей с ОВЗ инвалидов	Общее кол-во детей с ОВЗ	Общее кол-во детей с ОВЗ инвалидов
Глухие дети	117	83	105	91	108	96
Слабослышащие дети	174	88	179	99	233	135
Слепые дети	46	45	39	39	36	33
Слабовидящие дети	475	184	376	145	533	159
Дети с ТНР	8 564	108	10 425	290	11 036	92
Дети с ОДА	338	253	435	301	530	414

Дети с ЗПР	6 323	298	6 647	342	7 736	232
Дети с легкой УО	1396	337	1 321	489	2 415	430
Дети с умеренной УО	292	290	278	224	295	295
Дети с тяжелой и глубокой УО	216	210	171	171	245	245
Дети с расстройствами аутистического спектра	87	55	89	62	100	100
Другие	390	175	274	138	199	101
ИТОГО	18 418	2 126	20 339	2 391	23 466	2 332

По результатам ГБУ ДО «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее - ГБУ ДО «ЛОППМС-центр»), в 2019. количество детей, прошедших обследование и получивших заключение ПМПК, составляет **23 466** чел., что на 13,3% больше в сравнении с 2018 г. (**20 339** чел.), из них дети-инвалиды - **2 332** чел.

Из общего числа обследуемых детей, дети в возрасте от 0 до 8 лет составляют **56,5%** (13 268 чел.), **10 198** чел. – дети в возрасте от 8 до 18 лет.

В 2019 г. число обследованных детей в возрасте от 0 до 8 лет увеличилось на **6,4%**, число обследованных детей в возрасте от 8 до 18 лет увеличилось на **22,4%**, в сравнении с аналогичным периодом 2018 г.

В 2019 г. наблюдается увеличение количества детей: с нарушением речи на 5,5 %, с нарушением опорно-двигательного аппарата на 17,9 %, с задержкой психического развития на 14,1%, с расстройствами аутистического спектра увеличилось на 38 %, слабослышащих на 23,2 %, глухих детей на 2,8%, с легкой умственной отсталостью на 45,3 %, с умеренной умственной отсталостью на 5,8%, с тяжелой и глубокой умственной отсталостью на 30,2%, в сравнении с аналогичным периодом 2018 г.

В 2019 г. произошло уменьшение количества слепых детей на 7,7% в сравнении с аналогичным периодом 2018 г.

Доступ к образованию детей с ОВЗ и инвалидностью обеспечивается созданием в образовательных организациях специальных условий обучения, учитывающих особые образовательные потребности и индивидуальные возможности детей.

На 01 января 2020 г. число детей с ОВЗ и инвалидностью, посещающих дошкольные образовательные организации, составляет **13 496** чел., что на **5,2%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (12 794 чел.).

В 2019 г., доля детей с ОВЗ, от общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций, составляет **15,4%**, что на 1,1 % больше, чем в аналогичном периоде 2018 г. (14,3 %).

Число детей-инвалидов, посещающих дошкольные образовательные организации, составляет **642** чел., что на **17,1 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (532 чел.) Доля детей-инвалидов в общей численно-

сти воспитанников дошкольных образовательных организаций в 2019 г. составила **0,73 %** (в 2018 г. - 0,6 %).

В 2019 г. дошкольное образование детей с ОВЗ организовано в **4** специализированных дошкольных организациях и **709** группах компенсирующей направленности дошкольных организаций.

В 2019 г. число групп дошкольных организаций компенсирующей направленности увеличилось **12,7%**, в сравнении с 2018 г. (619 групп).

Основная часть дошкольных групп компенсирующей направленности создана для детей, имеющих тяжелое нарушение речи - **540** групп, для детей с задержкой психического развития - **122** группы.

В целях создания условий для получения дошкольного образования детьми-инвалидами в Ленинградской области функционирует государственное дошкольное образовательное учреждение, в котором открыты круглосуточные группы для детей с нарушением слуха, а также группы для детей с тяжелыми нарушениями речи и задержкой психического развития.

В 2019 г. число специалистов, осуществляющих психолого-педагогическое сопровождение детей с ОВЗ в дошкольных образовательных организациях, увеличилось в сравнении с аналогичным периодом 2018 г.: учителя-логопеды на 25,7% (2019 г. - 626 чел., 2018 г. - 465 чел.); учителя-дефектологи на 9,8% (2019 г. - 122 чел., 2018 г. - 110 чел.); педагоги-психологи - на 16,2% (2019 г. - 167 чел., 2018 г. - 140 чел.).

В 2019 г. общее количество обучающихся с ОВЗ и инвалидностью, получающих образование в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях составляет **13 184** чел., из них дети с ОВЗ - 10 660 чел., дети-инвалиды - 2524 чел. (2018 г. дети с ОВЗ - 9199 чел., дети-инвалиды - 2411 чел.).

В частных общеобразовательных организациях обучается 6 обучающихся с ОВЗ (2018 г. - 12 чел.).

В 2019 г. количество обучающихся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций с ОВЗ и инвалидностью увеличилось на **11,9%**, в сравнении с аналогичным периодом прошлого г. (2018 г. - 11 610 чел.).

В Ленинградской области сохраняется сеть специальных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, для организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2019 г. обучение детей с ОВЗ и инвалидностью по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования организовано:

в **24** специальных (коррекционных) образовательных организациях, расположенных в разных районах Ленинградской области и **191** классе коррекционной направленности.

Численность детей с ОВЗ, обучающихся в специальных образовательных организациях, составляет **2994** чел., численность детей коррекционных классов составляет **2195** чел.

В 2019 г. число коррекционных классов общеобразовательных организаций увеличилось на 10,5%, численность обучающихся в них увеличилась на 8,2%, в сравнении с показателями 2018 г.

Психолого-педагогическое сопровождение обучающихся с ОВЗ в общеобразовательных организациях, осуществляют учителя-логопеды (2019 г. - 284 чел., 2018 г. - 199 чел.); учителя-дефектологи (2019 г. - 57 чел., 2018 г. - 220 чел.); педагоги-психологи (2019 г. - 299 чел., 2018 г. - 432 чел.); тьюторы (2019 г. - 35 чел., 2018 г. - 46 чел.); социальные педагоги (2019 г. - 189 чел., 2018 г. - 178 чел.).

В 2019 г. наблюдается сокращение числа специалистов общеобразовательных организаций: педагогов-психологов - на 30,8%, учителей-дефектологов - на 74,1%, педагогов-психологов - на 30,8%, тьюторов - на 23,9%, в сравнении с аналогичным периодом 2018 г.

В Ленинградской области развивается сеть общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей с ОВЗ. В 2019 г. удельный вес детей с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся в обычных (не являющихся коррекционными) классах общеобразовательных организаций, от общего числа обучающихся с ОВЗ, составляет 55,6%, что на 6,91% больше в сравнении с 2018 г.

Сведения об инклюзивном образовании

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	199	201	203
Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	3338	4223	5506

По состоянию на 01 января 2019 г. удельный вес общеобразовательных организаций, в которых созданы современные условия архитектурной доступности для детей-инвалидов, составляет 34,5%, в дошкольных организациях - 24,2%.

В 2019 г., число детских садов, имеющих архитектурную доступность, для детей с инвалидностью увеличилось на 2,0 %, по сравнению с аналогичным периодом прошлого г..

В 2019 г. увеличилось число детей-инвалидов, получающих образование на дому с использованием дистанционных образовательных технологий - на 21,7%, в сравнении с показателем 2018 г. (2019 г. - 511 чел., 2018 г. - 400 чел.).

При рассмотрении обращений граждан, связанных с организацией обучения детей с ОВЗ и инвалидностью, на первое место выходят следующие проблемы:

- дефицит квалифицированных кадров,
- сложности оказания психотерапевтической помощи, в рамках образовательной организации,
- сложности в обучении детей с особенностями умственного развития в условиях общеобразовательных классов (групп).

В рамках модернизации регионального образования, в Ленинградской области формируется образовательная среда, обеспечивающая 100-процентную доступность образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья.

Доступность образования для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Категория детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится под особым контролем со стороны Уполномоченного. По результатам статистической отчетности, на 01 января 2020 г., общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Ленинградской области, составляет 4 500 чел., что на 4,1 % меньше, в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (4691 чел.). Для организации обучения, воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе создана широкая сеть образовательных организаций.

Сеть образовательных организаций Ленинградской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Показатели		2017 г.	2018 г.	2019 г.
Количество организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		16	15	13
из них:	дома ребенка	3	2	2
	численность находящихся в них детей	82	100	82
	ресурсные центры	10	10	10
	численность находящихся в них детей	282	355	456
	школы-интернат для детей-сирот	1	1	0
	численность находящихся в них детей	8	8	0
	школы-интернаты для детей-сирот с ОВЗ	1	1	0
	численность находящихся в них детей	80	74	0
	дома-интернаты для детей с ОВЗ	1	1	1
	численность находящихся в них детей	189	182	164

В 2019 г. число организаций, в которых организовано обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по программам основного общего образования, составляет 13 организаций, с общим охватом 580 чел, что на 11,3 % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (654 чел.). В 2019 г. произошло сокращение на 38% образовательных организаций, в которых организовано обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2018 г. – 21 организация).

В регионе осуществляют свою деятельность **10** организаций (ресурсных центров) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых под государственным надзором содержится **456** чел., что на **22,2 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (355 чел.).

Организация обучения, воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ОВЗ, осуществляется в ДДИ, в котором содержится 164 чел., что на 9,9% меньше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (182 чел).

Организация обучения и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей дошкольного возраста, осуществляется в домах-ребенка, в которых содержатся 82 чел., что на 18% меньше в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. (100 чел.).

В 2019 г. Уполномоченным были осуществлены 7 выездов в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

-
- ГКУ ЛО «Никольский ресурсный центр по содействию семейному устройству», - по фактам нарушения норм вещевого обеспечения воспитанников ресурсного центра и нарушений требований санитарного законодательства.
 - ГКУ ЛО «Свирьстройский ресурсный центр по содействию семейному устройству», - по факту гибели воспитанника учреждения.
 - ГКУ ЛО «Сиверский ресурсный центр по содействию семейному устройству», - контроль за соблюдением государственных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
 - ГКУ ЛО «Каложицкий ресурсный центр по содействию семейному устройству», - по фактам жестокого обращения с воспитанниками ресурсного центра со стороны другого воспитанника.
 - ГКУ ЛО «Толмачевский ресурсный центр по содействию семейному устройству», - по факту жестокого обращения с воспитанником ресурсного центра со стороны сотрудника учреждения.
 - ГКУ ЛО центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Анисимовский ресурсный центр по содействию семейному устройству», - по соблюдению законодательства в части организации питания воспитанников ресурсного центра.

- ГКОУ ЛО «Ефимовская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы», - по соблюдению законодательства в части организации питания воспитанников ресурсного центра.

По результатам обследования организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным по правам ребенка подготовлены заключения и справки, которые направлены в органы исполнительной власти Ленинградской области, органы управления образования Ленинградской области, прокуратуру Ленинградской области, ОМВД РФ по Ленинградской области для принятия решений.

Дополнительная социальная поддержка студентов и учащихся

В целях дополнительной социальной поддержки студентов и учащихся, проявивших особые успехи в обучении, главой региона учреждены именные стипендии. Уполномоченный по правам ребенка входит в состав комиссии по присуждению именных премий Губернатора Ленинградской области.

Ежемесячная именная стипендия Губернатора Ленинградской области выплачивается студентам-инвалидам, обучающимся по образовательным программам среднего профессионального образования. В настоящее время размер стипендии составляет 5 000 рублей.

Ежемесячная именная стипендия Губернатора Ленинградской области выплачивается детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в образовательных организациях высшего образования, имеющих государственную аккредитацию. В настоящее время размер стипендии составляет 8 000 рублей.

По итогам 2019 г., именные стипендии Губернатора Ленинградской области получили:

95 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также из числа лиц детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общая сумма выплат составила **4,648** млн. руб.

39 студентов-инвалидов, сумма выплат составила 895,0 тыс. руб. Общая сумма выплат в 2019 г. составила 5,543 млн. руб., на 5% больше в сравнении с 2018 г. (было выплачено 5,267 млн. руб.).

В целях осуществления государственной поддержки и стимулирования студентов и аспирантов государственных образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, студентов государственных профессиональных образовательных организаций Ленинградской области определен порядок назначения государственных стипендий, в том числе предусмотрена выплата социальной стипендии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Однако законодательством Ленинградской области не предусмотрена выплата социальной стипендии лицам, обучающимся по програм-

мам профессионального обучения – программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, что, по мнению Уполномоченного, является социальной несправедливостью в отношении обучающихся данной категории.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2013 года № 451 «О стипендиальном обеспечении и других денежных выплатах студентам и аспирантам государственных образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, студентам государственных профессиональных образовательных организаций Ленинградской области» установлен норматив для формирования стипендиального фонда – 540 рублей.

Норматив введен в действие с 1 января 2017 года. Уровень инфляции в 2017 году составил 2,5 %, в 2018 году – 4,3 %, в 2019 году – 3 %. Повышение общего уровня цен на товары и услуги влечет за собой повышение стоимости жизни, в связи с чем, нормативы для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области необходимо привести в соответствие экономическим условиям в регионе, а также предусмотреть систему корректировки нормативов в зависимости от изменения среднего уровня цен в Ленинградской области.

В пункте 2 перечня поручений Губернатора Ленинградской области по итогам совещания с руководителями органов исполнительной власти Ленинградской области 04.02.2019 года указано, что в срок до 01.03.2019 года необходимо подготовить предложения по увеличению в два раза размера стипендии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в средних профессиональных образовательных учреждениях Ленинградской области. Однако на сегодняшний день размер стипендии остался прежним.

- **Уполномоченный считает, что в целях улучшения благосостояния студентов государственных профессиональных образовательных организаций Ленинградской области, а также с целью оказания дополнительных мер социальной поддержки, необходимо внести изменения в Постановление Правительства Ленинградской области от 09.12.2013 года № 451, а именно:**

– предусмотреть выплату социальной стипендии обучающимся, с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих основного общего или среднего общего образования, которые обучаются по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих либо должностям служащих в образовательных организациях профессионального образования Ленинградской области, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области;

– увеличить норматив для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области и установить ежегодную индексацию с 1 января каждого года.

Безопасность детей

Всего по вопросам, связанным с детской безопасностью, к Уполномоченному поступило 132 обращения, что на 10 больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Безопасность детей	2017	2018	2019
Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	4	5	6
Безопасность детей и транспорт, строительство	13	14	14
безопасность детей в образовательных учреждениях	24	25	23
недостатки инфраструктуры и транспортного обеспечения	26	35	36
посягательства против морали и нравственности	15	5	10
Преступные посягательства в отношении несовершеннолетних	18	16	33
Неудовлетворительная работа правоохранительных органов	16	22	10
ВСЕГО:	116	122	132

Дорожная и транспортная безопасность

Часть обращений данной группы связана с безопасностью детей на дорогах. Граждане обращаются к Уполномоченному по вопросам дорожной безопасности, прежде всего, когда их обращения в органы местного самоуправления или в отраслевые органы власти по компетенции не дают желаемого результата. В основном такие обращения поступают из районов интенсивного строительства и из сельской местности. Выезды Уполномоченного по жалобам на отсутствие должного уровня безопасности детей на дорогах, как правило, подтверждают поступившую информацию.

Пример:

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение о том, что пешеходный маршрут детей в школу посёлка Вырица Гатчинского района небезопасен на двух участках, а именно:

- участок автодороги Пустошка – Вырица (ул. Соболевского) от ул. Почтовая до ул. 1 Мая с интенсивным транспортным движением не имеет уличного освещения,

- участок ул. Железнодорожная от пр. Энгельса до ул. Зональная также не имеет уличного освещения.

Уполномоченный по правам ребёнка выехал в пос. Вырица, чтобы осмотреть условия пешеходного движения детей в школу и обратно.

Информация обращения, указанная в обращении подтвердилась: отсутствовало уличное освещение, на указанном участке дороги большой транспортный поток и достаточно узкая обочина. Кроме того, улица Почтовая от ул. Соболевского находится в неудовлетворительном состоянии.

Улица Железнодорожная была частично освещена, но также находится в неудовлетворительном состоянии.

Уполномоченным было предложено включить рассмотрение обращения вопроса безопасности пешеходного движения детей в План работы Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области для коллегиального и полного всестороннего рассмотрения, определения конкретных сроков и исполнителей, однако в соответствии с ответом ГКУ «Ленавтодор» из Гатчинского дорожного ремонтно-строительного управления, - дороги находятся в удовлетворительном состоянии и не освещаются в тех местах, где организации освещения мешают частные домовладения.

Наиболее проблемным является передвижение детей в школы в сельской местности. Нередко дети вынуждены передвигаться на значительные расстояния в некомфортных и небезопасных условиях.

Можно привести положительные примеры реагирования органов местного самоуправления на обращения жителей по вопросам безопасности.

Пример:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение по вопросу безопасности движения ребёнка в школу в тёмное время суток.

Мать ребёнка, проживающая в дер. Заполье Лужского района сообщила, что её несовершеннолетний ребёнок при движении в школу вынужден идти по неосвещённой дороге. По телефону заявительница пояснила, что ребёнок учится в школе посёлка Ям-Тёсово, ездит в школу на автобусе, до автобусной остановки можно пройти пешком только по неосвещённой дороге. Перекрёсток и автобусная остановка также не освещены.

Учитывая, что обращение связано с безопасностью несовершеннолетнего, Уполномоченным было направлено письмо на имя главы администрации Лужского района с просьбой организовать проверку освещённости дер. Заполье Ям-Тёсовского поселения, принять возможные меры

для повышения комфортности и безопасности пешеходного движения в деревне в тёмное время суток.

По результатам рассмотрения на 2020 год запланированы работы по переносу остановочного павильона с посадочной платформой в границы населённого пункта с возможностью организации освещения.

Пример:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило обращение от жительницы г. Любань Тосненского района Ленинградской области, воспитывающей ребенка-инвалида. Заявительница обратилась по вопросу ремонта дорожного покрытия рядом с домом, поскольку по разбитой дороге затруднительно передвигать коляску и гулять с ребенком.

Согласно Конвенции о правах ребенка неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества. За ребенком закреплено право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

В целях обеспечения комфортной окружающей среды для ребенка-инвалида, Уполномоченный обратился в Администрацию Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

По итогам рассмотрения данного обращения, в план работы на 2020 год Любанского городского поселения включен частичный ямочный ремонт дорожного полотна, а также включена отсыпка асфальтной крошкой тротуара к дому заявителя для обеспечения беспрепятственного проезда коляски.

Пример:

Уполномоченному поступила жалоба на грубое отношение водителя автобуса маршрута Гатчина – Санкт-Петербург к матери и её ребёнку-инвалиду при посадке в автобус. Благодаря Управлению Ленинградской области по транспорту оперативно была проведена проверка по жалобе, водитель был привлечён к дисциплинарной ответственности, а с коллективом предприятия была проведена профилактическая работа.

Профилактика детского травматизма и несчастных случаев

В 2019 году в Ленинградской области произошло 397 ДТП с участием детей, 456 детей в них получили ранения, 15 погибло. Значительную часть ДТП с участием детей составляют происшествия с детьми, находящимися в машинах не оснащённых в соответствии с требованиями безопасности. Вместе с тем, согласно статистике, около 25 % детских дорожно-транспортных травм происходит во время наездов на пешеходов.

Уполномоченным было оказано информационное содействие проведению акции ГИБДД «Идём по безопасному пути!» Суть акции заключалась в осуществлении родителями дополнительного контроля за обустройством улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций и в других местах массового перемещения несовершеннолетних путём выявления имеющихся недостатков. Так, в случае обнаружения необорудованного пешеходного перехода, неисправности (отсутствия) светофора, дорожного знака, разметки, освещения, неочищенной проезжей части, обочины, припаркованного транспортного средства, препятствующего безопасному пересечению дороги пешеходами, родители могли оставить заявку, заполнив форму обратной связи и приложив фотографии на сайте пдд-детям.рф. Организатор акции обязался провести проверку по поступившей информации и по итогам опубликовать информацию о результатах на своих информационных ресурсах, а также направить её Уполномоченному. Акция проходила с 20 ноября по 20 декабря 2019 года. Уполномоченный в 2020 году предложит Управлению ГИБДД проведение аналогичной совместной акции с рассмотрением результатов на Комиссии по безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области.

Одним из реализованных в 2019 году предложений Уполномоченного было проведение в начале каждого учебного года профилактического мероприятия «Безопасный путь в школу», в рамках которого учащиеся, их родители вместе с педагогами, сотрудниками ГИБДД и представителями администрации муниципального образования проходят по основным маршрутам пешеходного движения детей в школы, обращая внимания на наиболее опасные места. Согласно ответам из муниципальных районов по исполнению решения по итогам видеоконференции, во всех районах инициатива Уполномоченного была реализована.

Решением Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области от 25 июня было поддержано ещё одно из предложений Уполномоченного, а именно – увеличение количества социальной рекламы, направленной на профилактику ДТП с детьми, однако на настоящее время такой социальной рекламы на дорогах Ленинградской области, по мнению Уполномоченного всё ещё недостаточно.

В 2019 году Уполномоченный также выдвигал предложение по оптимизации детских перевозок для школ и других организаций, работающих с

детьми. В настоящее время организации при перевозке детей обязаны подавать уведомления в ГИБДД. Правила организации детских перевозок постоянно меняются, это существенно усложняет жизнь организаций, осуществляющих перевозки. По отзывам педагогов, заверения Госавтоинспекции о простоте и скорости подачи уведомлений по организованным перевозкам не соответствует действительности. Иногда педагоги и руководители образовательных организаций отказываются от поездок из-за нежелания заниматься дополнительной «бумажной» работой.

Неоднократно Уполномоченным выдвигалось предложение о создании реестра транспортных предприятий, услуги которых рекомендованы для перевозки детей, в реестр также можно включить добросовестных индивидуальных предпринимателей. Наличие такого реестра позволит образовательным и иным организациям, работающим с детьми, заключать договоры с наиболее ответственными, гарантирующими безопасность транспортными организациями.

В случае создания такого Реестра, можно обязать организации при перевозке детей пользоваться услугами транспортных организаций из этого утверждённого списка, а перевозчиков – подавать уведомления о перевозке в ГИБДД. Таким образом, контролирующие органы будут осуществлять контроль за юридическими и физическими лицами, осуществляющими перевозки, а педагогические работники избавятся от бюрократической волокиты, связанной с подачей документов о перевозке в Госавтоинспекцию.

Уполномоченный поддерживает предложение руководителя Управления по транспорту Постовалова П.М. о проведении совещания-семинара с руководителями школ, детских лагерей, организаций дополнительного образования и других детских организаций по вопросам организации транспортных перевозок детей.

В отчётном периоде зафиксированы случаи травмирования детей, не охваченных организованными формами досуга.

Следственным отделом по г. Приозерск было возбуждено уголовное дело по признакам преступления по факту оказания услуг, не отвечающих требованиям безопасности, должностными лицами МП «ПРАУ», осуществляющими обслуживание детской площадки с размещенным на ней детским игровым комплексом № 5416, расположенной во дворе домов № 38 по ул. Гоголя и № 33 по ул. Суворова в г. Приозерске. 09.07.2019 малолетняя 2013 г.р., подошла к незакрепленной металлической конструкции в виде «лазалки-туннеля» игрового комплекса и взялась руками за ее фрагмент, в результате чего незакрепленная металлическая конструкция с ребенком упала на землю, причинив ребёнку телесные повреждения в виде закрытой черепно-мозговой травмы, сотрясения головного мозга, гематомы лба.

12 июня во Всеволожском районе ребёнок получил тяжёлые телесные повреждения, прыгая на самодельной «тарзанке».

Такая же несанкционированная конструкция была расположенная в Приоратском парке Гатчинского района. В результате её небезопасного использования, несколько детей, и даже взрослых, получали травмы

различной степени тяжести. Для предотвращения травмирования детей на самодельной «тарзанке», уполномоченным было направлено письмо председателю комитета по культуре Ленинградской области о наличии несанкционированного самодельного сооружения в Приоратском парке Гатчинского района, представляющем потенциальную опасность для детей, с просьбой принять меры по демонтажу объекта. «Тарзанка» была оперативно демонтирована.

В отчётном периоде произошёл ряд трагических событий с детьми из-за их неосторожности и недосмотра родителей.

23 апреля по недосмотру бабушки из окна 2 этажа выпал ребёнок 2017 года рождения.

2 июня со строительной площадки ООО «Стайл-Строй» по строительству жилого пятиэтажного дома, расположенной напротив д. 29 в дер. Горбунки, после падения с 5 этажа недостроенного дома в тяжёлом состоянии была госпитализирована ученица 6 класса 2006 года рождения.

20.07.2019 года в Детскую городскую больницу № 19 бригадой скорой помощи в тяжёлом состоянии доставлен с озера Фигурное Всеволожского района Ленинградской области малолетний 2014 года рождения с открытой черепно-мозговой травмой, ушибом головного мозга, переломом лобной кости справа. Ребёнок отдыхал на указанном озере с родителями, по их недосмотру завёл чужой квадроцикл, оставленный с ключом зажигания у причала, и врезался в берег, в результате удара ребёнок получил открытую черепно-мозговую травму.

Как и в 2018 году были зафиксированы случаи выпадения из окон детей, которые опирались на москитную сетку. Так, например, в июле в Ломоносовском районе с 5 этажа выпал малолетний ребёнок. Уполномоченным по правам ребёнка с помощью общественных помощников и членов Совета отцов при Уполномоченном проведена большая информационно-профилактическая работа, направленная на предотвращение выпадения детей из окон. Ленинградской областной общественной организацией «Семейный информационный центр» были выпущены просветительские информационные листовки по данной проблеме, которые были распространены среди жителей Ленинградской области.

В рамках Всероссийской акции «Безопасное детство», направленной на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, и «горячей телефонной линии» по вопросам детской безопасности, организованной Уполномоченным по правам ребёнка, **в дер. Большие Колпаны Гатчинского района были выявлены объекты, представляющие потенциальную опасность для жизни и здоровья детей.**

Уполномоченным по правам ребёнка был осуществлён выезд в Большие Колпаны, который подтвердил поступившую информацию.

По адресу: ул. Садовая, 1 расположена огороженная, востребованная у населения детская площадка, один из входов которой выходит на проезжую часть, при этом рядом не было ни дорожной разметки, ни светофоров, ни элементов, ограничивающих скорость.

Рядом с детско-спортивной площадкой с тренажёрами и песочницей, расположенной рядом с Домом культуры, велись ремонтные дорожные работы по расширению дорожного полотна, при этом площадка не имела ограждения.

В конце улицы 1-й Семилетки расположено бесхозное недостроенное здание, в котором и рядом с которым можно было видеть детей. По информации местных жителей подростки постоянно собираются в этом здании, особенно в летнее время, в том числе употребляют там алкоголь и психотропные вещества, курят. В самом здании можно видеть металлические штыри, отверстия, осколки стекла и шприцы.

Рядом со школой и Домом культуры по адресу: ул. Садовая, 7 расположено другое здание в аварийном состоянии, пострадавшее от пожара, в котором ранее располагался спортивно-рекреационный комплекс. Рядом с этим зданием также можно было видеть детей.

В деревне можно было видеть большое количество площадей поросших борщевиком, в том числе вдоль дорог, ведущих к ДК и школе, и в непосредственной близости к детскому саду.

По поступившей информации, Уполномоченным в администрацию Гатчинского района было направлено предложение о проведении межведомственной проверки в дер. Большие Колпаны, с целью принятия комплекса мер, направленных на повышение детской безопасности.

19 июля состоялся межведомственный осмотр указанных объектов комиссии в составе специалиста аппарата Уполномоченного по правам ребёнка, специалиста МКУ «Управление безопасности и гражданской обороны Гатчинского района», инспектора отдела по делам несовершеннолетних УМВД, инспектора отдела надзорной деятельности МЧС, главы администрации Большеколпанского поселения.

По результатам осмотра и обсуждения было выяснено и приняты следующие решения:

- По детской площадке администрация Большеколпанского поселения рассмотрит совместно с ГИБДД вопрос по размещению дополнительного элемента, повышающего безопасность детей.

- Спортивная площадка рядом с ДК будет отделена от проезжей части тротуаром и защитным экраном.

- Бесхозное здание по адресу «ул. Садовая, 7» принадлежит лицу, в отношении которого ведётся процедура банкротства. По результатам проверки, по предписанию прокуратуры, доступ в здание был ограничен – заколочены окна и двери.

- Необходимо создать Добровольную народную дружину в Б. Колпанах.

- Недостроенный бесхозный объект по адресу: ул. 1 Семилетки, 23 выставлен на продажу. Администрацией поселения будет рассмотрен вопрос об ограничении доступа в здание.



Уполномоченный также направил Прокурору Ленинградской области ходатайство об обязанности конкурсного управляющего к продаже здания. В соответствии с ответом из Прокуратуры Ленинградской области, обязать к продаже здания конкурсного управляющего не представляется воз-

можным, но ему было внесено представление, обязывающее ограничить доступ в здание и содержать его в надлежащем виде. Реализация мероприятий по ограничению доступа в здание, а также по его сохранению находится на контроле Гатчинской городской прокуратуры.

Уполномоченный внёс в Совет муниципальных образований Ленинградской области предложение о привлечении органами местного самоуправления населения с активной гражданской позицией к участию в родительском контроле состояния мест детского отдыха и досуга. Предложение было поддержано и включено в решение Совета.

Уполномоченный дважды поднимал вопросы детской безопасности по месту жительства детей на видеоконференциях с заместителями глав администраций муниципальных образований по социальным вопросам, представителями служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественными помощниками Уполномоченного по правам ребёнка в муниципальных образованиях Ленинградской области. Одним из обозначенных направлений было участие Совета отцов при Уполномоченном в обеспечении комплексной детской безопасности.

По результатам данного решения, в городских и сельских поселениях муниципальных районов были назначены ответственные лица, которые совместно с представителями Совета отцов осуществили выборочные проверки детских и спортивных площадок, других сложившихся мест времяпровождения детей. Информация о выявленных недостатках была передана в администрации муниципальных районов, которые приняли возможные меры для их устранения.

Так, в Сланцевском районе было обследовано 37 игровых площадок и приняты меры к устранению выявленных на них недостатков. Кроме того,

было выявлено три недостроенных и заброшенных здания и сооружения. Здание бывшего лица по адресу: Сланцы, ул. Кирова, 18 (собственник – Ленинградская область) огорожено, доступ к зданию ограничен. По зданию по адресу: Сланцы, ул. Кирова, 1 (собственник ООО «Таюр») собственнику направлено претензионное письмо о принятии мер по ограничению доступа на объект. Недостроенное здание по адресу: Сланцы, ул. Ленина, 34 (собственник – ООО «Кингфортнокс») огорожено, по объекту администрацией района подано исковое заявление о признании объекта самовольной постройкой и обязанности собственника снести здание.

В Волховском районе по инициативе представителя Совета отцов Лазарева А. И. было организовано выездное совещание комиссии по безопасности дорожного движения для рассмотрения вопроса повышения детской безопасности у школы № 2 в г. Сясьстрой. По результатам был подготовлен план мероприятий, согласованный и утверждённый администрацией района.

Так, дом № 8 по улице Культуры снесен и утилизирован; в ООО «Леноблтеплоснаб» направлено письмо с просьбой обеспечить безопасность у тепловой камеры у дома № 19 по улице Карла Маркса – до проведения работ по замене колец установить ограждение; демонтаж детской площадки по адресу: улица Новая, дом 14 запланирован в весенний период при благоприятных погодных условиях; строительный мусор полностью убран. Для решения вопросов водоотведения на проезде к СОШ № 2 и оборудования парковочной площадки, администрация Сясьстройского городского поселения обратилась за финансовой помощью в администрацию Волховского муниципального района. Вопрос находится на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

В Ивангороде были определены социально-опасные объекты, которые не только предназначены для детей, но и просто являются местами их времяпровождения, в том числе кафе, торговый центр и ФОК.

Во Всеволожском районе по результатам положительного взаимодействия с представителями Совета отцов при проведении акции «Отцовский патруль» было принято решение о включении двух представителей от Совета отцов в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав района.

Всего с участием представителей Совета отцов был осуществлён общественный контроль около 250 детских площадок и других детских объектов.

Представители Совета отцов приняли также участие в совместной проверке сотрудниками МЧС и органов местного самоуправления частных домов жителей, находящихся в социально-неблагополучном положении, на предмет противопожарной безопасности. По результатам выездов, органами местного самоуправления была оказана помощь в установке противопожарных извещателей: в Сланцевском районе девяти семьям были на безвозмездной основе установлены автономные датчики противопожарной безопасности, в Тихвинском районе установлено 60 извещателей. Эта работа будет продолжена в 2020 году.

Преступные посягательства в отношении несовершеннолетних

Количество зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на территории Ленинградской области, увеличилось на 3 % и составило 717.

В структуре преступлений данного вида преобладают преступления против семьи и несовершеннолетних – 47 % (или 337, +32) При этом значительное число составили преступления, предусмотренные ст. 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей). Преступления указанного вида составили 44,6 % или 320 от общего числа преступлений, совершённых в отношении детей.

Количество преступлений против жизни и здоровья, жертвами которых стали дети и подростки, снизилось на 8 % (со 102 до 93). Из них: 14% (13; -5) - это угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ), 12% (11; +4) - причинение смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ), 4% (4; +1) - убийства (ст. 105 УК РФ), 15% (14; -2) - причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ) и причинение вреда средней тяжести (ст. 112 УК РФ).

Среди преступлений против несовершеннолетних остаётся высокая доля преступлений против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних. Появляются новые формы таких преступлений. Широкое распространение получают преступления, связанные с совершением развратных действий в отношении несовершеннолетних, совершаемые посредством социальных сетей, мессенджеров.

Удельный вес преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы составил 24% (173; +47 к АППГ). Из них:

- насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ) – 62 (+ 21,6% или +11);
- половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16 лет (ст. 134 УК РФ) – 55 (+ 19,6 % или + 9);
- изнасилование (ст. 131 УК РФ) – 41 (+ 90 % или + 27);
- развратные действия (ст. 135 УК РФ) – 15 (соответствует АППГ).

Уполномоченный считает, что необходимо ужесточить уголовную ответственность за насильственные преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, а именно:

- Необходимо исключить условно-досрочное освобождение совершеннолетних лиц, совершивших преступления сексуального характера в отношении детей и подростков, а также исключить применение сроков давности к совершеннолетним лицам, совершившим в отношении лиц, не достигших 16-летнего возраста, преступление сексуального характера и внести в перечень, изложенный в части 3 статьи 64 УК РФ «Назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление» статьи 131-135 и статьи 242-1, 242-2 УК РФ;
- Создание единой базы лиц, страдающих расстройством сексуального характера и имеющих судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних.

Следственным отделом Следственного комитета в городе Гатчина было возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 135 УК РФ по факту совершения развратных действий в отношении малолетних. Неустановленное лицо, достигшее восемнадцатилетнего возраста, совершало указанные действия в отношении малолетних, которые в ходе электронной переписки посредством интернет-ресурса социальной сети «ВКонтакте» указали ему свой возраст, при этом данное лицо, отправляя в их адрес сообщения и фотоизображения интимного характера, также посредством сообщений, предлагало им направить в его адрес их изображения в обнаженном виде. Дети читали и просматривали указанные сообщения, находясь по месту жительства.

В Тосненском районе было возбуждено уголовное дело в отношении 15-летнего несовершеннолетнего, который неоднократно совершал в отношении своей 11-летней двоюродной сестры действия сексуального характера, чем нарушил нормальное физическое и психологическое развитие несовершеннолетней.

В Тихвине возбуждено уголовное дело в отношении молодого человека 1996 года рождения, который неоднократно совершал половые сношения по обоюдному согласию с несовершеннолетней 2002 года рождения.

Приведённые примеры говорят о том, что преступления против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних совершаются иногда с согласия жертв этих преступлений. Установлено, что в 39 % случаев половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16 лет (ст. 134 УК), совершалось по обоюдному согласию. Это происходит, в том числе, в связи с негативным влиянием интернета, СМИ и взрослых на воспитание детей и, как следствие, снижением уровня нравственности несовершеннолетних.

Управлением внутренних дел по Санкт-Петербургу и Ленинградской области рекомендовано в рамках Единых информационных дней в образовательных организациях проведение бесед с учащимися и родительской общественностью, с привлечением к участию подростковых врачей, врачей-гинекологов, направленных на разъяснение физиологических особенностей несовершеннолетних, а также правовых основ взаимоотношений полов.

Анализ причин совершения преступлений в отношении детей свидетельствует о том, что зачастую это – отсутствие контроля родителей за поведением детей, низкий уровень родительской компетентности, безответственное отношение родителей к судьбе своего ребёнка, асоциальный образ жизни родителей, нарушение детско-родительских отношений.

Детская безнадзорность и беспризорность

Проблема совершения преступлений в отношении несовершеннолетних тесно связана с детской безнадзорностью и беспризорностью, зачастую являющейся результатом неблагополучия в семье.

В 2019 году из числа признанных безнадзорными: 108 несовершеннолетних обследованы в учреждениях здравоохранения, 116 детей помещены в учреждения социального обслуживания населения, 31 – в ресурсные центры, в отношении 35 несовершеннолетних оформлена опека. По состоянию на 01.01.2020 года на контроле в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав остаются 136 безнадзорных несовершеннолетних, в отношении которых осуществляется индивидуальная профилактическая работа службами системы профилактики.

В текущем году сотрудниками полиции выявлено 4944 (+273) правонарушения, предусмотренных ст. 5.35 КоАП.

В отношении 15 (+3) родителей возбуждены уголовные дела по ст. 156 УК РФ за неисполнение обязанностей по воспитанию, сопряженное с жестоким обращением.

Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних полиции была организована индивидуальная профилактическая работа с 2244 неблагополучными родителями, из которых 1993 (+183) выявлены и поставлены на учет в ПДН в 2019 году. В указанных семьях проживают более 3 тысяч (3004) несовершеннолетних, в том числе 327 состоят на учёте в ПДН.

Количество доставленных несовершеннолетних в отделения внутренних дел по различным основаниям составило 4327 (-349) несовершеннолетних, из них за безнадзорность задержаны 1128 (+118) несовершеннолетних. При этом 7% не являлись жителями Ленинградской области. Все нуждающиеся определены в учреждения системы профилактики (социальной направленности - 73, здравоохранения - 321). Стоит отметить, что на протяжении последних лет практически прекратилась практика отказов в приеме безнадзорных со стороны указанных учреждений.

В отношении безнадзорных «транзитных» несовершеннолетних вопрос об их определении, как правило, решался с использованием возможностей

Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей. В текущем году в ЦВСНП направлено 88 (+9) несовершеннолетних.

В отчётном периоде в органы внутренних дел поступило 661 заявление о розыске несовершеннолетних. По заявлениям заведено 146 розыскных дел (+11 к АППГ) и одно уголовное дело. 134 из розыскных дел – по розыску несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет.

Примерно одинаковое количество розыскных дел возбуждено по розыску ушедших из дома (65) и из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (60). Все разыскиваемые были найдены и возвращены законным представителям.

В течение 2019 года в Санкт-Петербургское бюджетное учреждение социальный приют для детей «Транзит» поступило 38 детей, проживающих или имеющих регистрацию на территории Ленинградской области, из общего числа (274). На конец 2019 года в «Транзите» находилось трое детей из Всеволожского, Волховского и Бокситогорского районов, помещённых туда по причинам нахождения в социально-опасном положении и сексуального насилия из общего количества находящихся на тот момент в приюте детей – 47.

Уполномоченный принял участие в заседаниях расширенных коллегий Следственного управления по Ленинградской области и Северо-Западного следственного управления на транспорте Следственного комитета РФ, на которых было уделено особое внимание преступлениям в отношении несовершеннолетних и их профилактике. Уполномоченный выразил свою позицию по вопросам причин и профилактики преступлений против несовершеннолетних.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об Уполномоченных по правам ребенка в российской Федерации», ст.14 ч. 3 п. 8 к новым полномочиям Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации **отнесено участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъекта Российской Федерации.

Действуя в рамках установленных полномочий, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области принимает участие в работе заседаний Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, вносит предложения в проекты Решений, проводит анализ действующего регионального законодательства, готовит Заключение на проекты нормативных правовых актов в сфере безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области, участвует в работе «круглых столов» по данной тематике.

1) На проект областного закона «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Ленинградской области»:

Уполномоченный считает целесообразным добавить в ст. 2 «Цели и задачи наставника» следующие принципиально важные задачи:

- оказание помощи родителям (законным представителям) в воспитании несовершеннолетнего, находящегося в трудной жизненной ситуации;
- оказание помощи несовершеннолетнему в эффективном использовании свободного времени;
- формирование у несовершеннолетнего законопослушного поведения, правовой культуры;
- формирование у несовершеннолетнего мотивации к получению им образования;
- формирование у несовершеннолетнего активной гражданской позиции;
- формирование мотивации к ведению несовершеннолетним здорового образа жизни.

В ст. 4 «Обязанности наставника» добавить такие обязанности, как:

- соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних;
- содействие регулярному посещению несовершеннолетним образовательного учреждения;
- наблюдение за успеваемостью несовершеннолетнего;
- наблюдение за поведением в образовательном учреждении, семье, на улице, в общественных местах;
- оказание содействия в урегулировании конфликтов, возникающих между несовершеннолетним и членами его семьи или другими гражданами.

В ст. 3 «Порядок назначения наставника и осуществления им своих обязанностей» п. 4 изложить в следующей редакции: «комиссия совместно с наставником при участии родителей несовершеннолетнего, разрабатывают программу работы с несовершеннолетним и план мероприятий по ее реализации, которые утверждаются председателем комиссии».

2) На проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных городских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», что *позволило сохранить ранее созданные органами местного самоуправления муниципальные комиссии по делам несовершеннолет-*

них и защите их прав в городских поселениях: Ивангород, Коммунар, Светогорск, Приморск, Никольское Тосненского района.

Позицию Уполномоченного поддержали председатель постоянной комиссии по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи, председатель постоянной комиссии по законности и правопорядку Законодательного собрания Ленинградской области, председатель постоянной комиссии по общественной безопасности, взаимодействию с судебными и правоохранительными органами и профилактике терроризма Общественной Палаты Ленинградской области.

Детская преступность

В 2019 году отмечается снижение детской преступности. В 2019 году зарегистрировано 359 преступлений (-79 к АППГ), что примерно соответствует количеству преступлений несовершеннолетних в 2017 (346). Количество несовершеннолетних участников преступлений также снизилось на 81 и составило 335. Уменьшение количества участников преступлений произошло, главным образом, в контингенте учащихся (-78 к АППГ). Несовершеннолетних иждивенцев без постоянного источника дохода среди несовершеннолетних, совершивших преступления, примерно столько же, сколько было в 2017, - 92 (+3 к АППГ).

Наибольшее количество несовершеннолетних участников преступлений было в Выборгском (53) и Гатчинском (41) районах, но и в этих районах зафиксировано снижение детской преступности (в Выборгском: 7 преступлений, -3 участника к АППГ, в Гатчинском: 14 преступлений, -2 участника к АППГ).

Из 335 несовершеннолетних, совершивших преступления в отчётном периоде, 70 ранее уже совершали преступления.

Наблюдается тенденция к значительному уменьшению количества несовершеннолетних, осуждённых к лишению свободы. В Колпинской воспитательной колонии для несовершеннолетних на конец года отбывало наказание четверо жителей Ленинградской области из 32 осуждённых. 26 декабря Уполномоченный посетил Колпинскую воспитательную колонию, провёл приём осуждённых воспитанников.

ФГБУ «Покровское специальное профессиональное училище № 1 закрытого типа», где отбывали наказание несовершеннолетние женского пола, в настоящее время не функционирует из-за отсутствия контингента осуждённых. В октябре 2015 года только из Ленинградской области там находились 12 несовершеннолетних.

Организация летней занятости несовершеннолетних

Организация занятости несовершеннолетних, вовлечение их в полезные виды досуга, являются важным элементом профилактики правонарушений и травмирования.

В июне и июле 2019 г. специалист аппарата Уполномоченного принял участие во всех выездных заседаниях межведомственной координационной комиссии по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи Ленинградской области (Кировский, Лужский, Сланцевский районы). В рамках работы Комиссии особое внимание было уделено вопросам детской безопасности и возможностям досуга по месту жительства.

Летом 2019 года Уполномоченному не поступало жалоб на некачественную организацию отдыха и оздоровление детей в летнее время, также не было зарегистрировано чрезвычайных ситуаций в организациях летнего отдыха и оздоровления.

22 октября 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области принял участие в областном слете вожатых и педагогов организаций отдыха детей и их оздоровления Ленинградской области, на котором были подведены итоги «Лето-2019» в Ленинградской области. Тамара Литвинова поблагодарила вожатых и педагогов за организацию безопасного детского отдыха, за разнообразие мероприятий и вовлеченность в них детей, за индивидуальный подход к каждому ребенку, что обеспечило дисциплину и порядок в детских оздоровительных лагерях и как следствие - отсутствие побегов и чрезвычайных ситуаций.

В Ленинградской области уже на протяжении ряда лет сохраняется положительная тенденция увеличения количества детей, охваченных организованными формами отдыха. Проблемным вопросом остаётся трудоустройство несовершеннолетних, желающих работать. Им предлагаются, в основном, работы по благоустройству, организуемые органами местного самоуправления. Такое трудоустройство является затратным, то есть подростки трудоустраиваются в большей степени не для выполнения нужной работы, а для организации их занятости. Соответственно, количество мест для трудоустройства несовершеннолетних ограничено. Следует уделять больше внимания работе с организациями, где сезонный труд подростков действительно востребован и экономически оправдан.

Уполномоченный неоднократно обращал внимание на тот факт, что при устройстве на работу детей, оставшихся без попечения родителей, им приостанавливается выплата пенсий (основание: ФЗ № 178 «О государственной социальной помощи» от 30.09.2009 г. и приказ Минздравсоцразвития от 30 сентября 2009 г. № 805н «Об утверждении правил обращения за федеральной социальной доплатой к пенсии, её установления и выплаты»), следовательно, они не могут дополнительно заработать деньги и в связи с этим не трудоустраиваются. Тем самым, мы нарушаем право несовершеннолетнего на труд и поощряется тунеядство, так как пенсии по утере кормильца выше, чем оплата труда несовершеннолетнего.

Употребление несовершеннолетними алкоголя, табака и других запрещённых веществ

Употребление алкоголя несовершеннолетними ведёт к повышению риска получения травм. Так, в августе в состоянии алкогольного опьянения в Выборгском районе в карьер упала несовершеннолетняя, которая в компании подростков отмечала своё шестнадцатилетие и хотела сделать селфи на краю обрыва.

Случаи употребления алкоголя несовершеннолетними не являются единичными, при дети начинают употреблять его в очень раннем возрасте.

3 июня в Выборге токсикологическое отравление от алкоголя получил учащийся 5 класса.

В конце года произошло несколько случаев отравлений от употребления никотина в виде снюсов.

В настоящее время в Федеральном Собрании рассматривается законопроект «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (в части установления запрета торговли табаком, а также любыми никотиносодержащими смесями). Данные изменения позволят принимать запретительные меры к продаже снюсов, но не решат проблему вредных для здоровья зависимостей, поскольку только законодательно, запретительными мерами невозможно предотвратить употребление вредных веществ из-за их многообразия и возможностями химической промышленности по созданию новых их разновидностей.

Одним из важнейших аспектов профилактики употребления токсических веществ является воспитание и личный пример. Негативный пример детям показывают курящие взрослые, в том числе некоторые родители, педагоги и представители органов власти.

В 2019 году более 1100 несовершеннолетних задержаны в состоянии алкогольного опьянения и более 270 человек были привлечены к административной ответственности за продажу алкоголя несовершеннолетним.

Употребление алкоголя и психотропных веществ не только негативно влияет на здоровье молодёжи, но и способствует совершению ими правонарушений. Статистика показывает, что большинство преступлений против жизни и здоровья совершаются в состоянии опьянения.

Употребление алкоголя на глазах детей негативно сказывается на их воспитании. Кроме того, согласно сводкам Следственного комитета преступления нередко совершаются несовершеннолетними в состоянии опьянения, с другой стороны, не единичны случаи, когда несовершеннолетние, находящи-

еся в состоянии алкогольного опьянения, сами становятся жертвами преступлений.

В то же время растёт количество алкогольных магазинов и пивных, в том числе вблизи детских учреждений.

Пример:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступили обращения от трёх жителей г. Никольское Тосненского района. Обращения одинаковы по содержанию. Заявители жаловались на открытие магазина, продающего алкоголь в непосредственной близости от образовательных организаций: детского сада № 38, школы № 3, школы-интерната № 4.

По результатам совместного с комиссией по делам несовершеннолетних г. Никольское рассмотрения жалобы, с организацией, занимающейся розничной торговлей в указанном гражданами месте, достигнуто соглашение о прекращении торговли в ночное время, об уменьшении рекламы магазина. Также будет рассмотрена возможность переноса реализации алкогольной продукции РосАл в другое место.

Вместе с тем, согласно статистическим данным комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, наблюдается значительное снижение количества несовершеннолетних, поставленных на профилактический учёт как злоупотребляющих алкоголем, также как больных алкоголизмом. Такое же снижение взятых на профилактический учёт наблюдается по линии употребления наркотических и токсических веществ.

Существует проблема привлечения к ответственности несовершеннолетних за нахождение в состоянии наркотического и алкогольного опьянения, которая состоит в обязательном письменном согласии родителей на освидетельствование на состояние опьянения (либо присутствии родителей при освидетельствовании). Основаниями являются приказ Минздрава России от 18.12.2015 N 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» и ст. 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ. Например, если задержан учащийся колледжа, проживающий в общежитии вдали от родителей, то его освидетельствование затруднительно. **Уполномоченный считает, что в законодательство следует внести изменения, позволяющие проводить такое освидетельствование без согласия и присутствия родителей.**

Всероссийский проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество»

В комитет по молодёжной политике Уполномоченным были внесены предложения по деятельности движения ЮНАРМИЯ в Ленинградской области.

В настоящее время движение «ЮНАРМИЯ» рассматривается, главным образом, в контексте военно-патриотической работы. Вместе с тем, это направление является только одной из целей движения. В уставе ВВПОД «ЮНАРМИЯ» перечислены следующие цели движения:

- участие в реализации государственной молодежной политики Российской Федерации;
- всестороннее развитие и совершенствование личности детей и подростков, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании;
- повышение в обществе авторитета и престижа военной службы;
- сохранение и приумножение патриотических традиций;
- формирование у молодежи готовности и практической способности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите Отечества.

Цели и задачи «ЮНАРМИИ» во многом схожи с целями и задачами органов власти и организаций, работающих с молодёжью.

Уполномоченным было предложено рассмотреть вопрос о проведении юнармейских смен в ЛОГУ «Молодёжный» и областных организациях детского отдыха и оздоровления, а также предложить провести такие смены в рамках подготовки к летнему отдыху и оздоровлению детей в муниципальных лагерях дневного и круглосуточного пребывания.

В рамках Всероссийского проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» ВВПОД «ЮНАРМИЯ» и Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка Уполномоченным было предложено в дополнение к проводимой Комитетом по молодёжной политике работе в данном направлении, для реализации проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» на территории Ленинградской области, провести во всех организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, встречи с представителями молодёжных объединений и мероприятия различной направленности с целью заинтересовать детей, повысить их гражданскую активность. Целевой группой проекта являются воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и подростки с девиантным поведением.

В ноябре 2019 г. Уполномоченный и руководитель регионального отделения ВВПОД «ЮНАРМИЯ» заключили соглашение о взаимодействии, в рамках которого запланированы мероприятия с детьми на 2020 год.

Неудовлетворительная работа правоохранительных органов

К Уполномоченному поступило несколько жалоб на бездействие сотрудников полиции по обращениям граждан о противоправных действиях.

Пример:

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступила жалоба на бездействие участкового уполномоченного полиции на заявление о противоправных действиях в отношении ребёнка. Как сообщала заявительница, её несовершеннолетний сын был подвергнут оскорблениям и психическому насилию со стороны совершеннолетнего лица. Действия совершались в д. Вартемяги Всеволожского района. Заявитель считал, что по его зарегистрированному в отделении полиции заявлению не было проведено проверки, вынесено необоснованное решение. В ходе проверки было установлено, что необходимые проверочные мероприятия были осуществлены не в полном объёме, в связи с чем ГУ МВД РФ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в адрес руководства 88 отдела полиции было направлено письмо о проведении дополнительной проверки и привлечению сотрудников полиции к дисциплинарной ответственности.

Ряд обращений к Уполномоченному, касающихся безопасности несовершеннолетних, удалось положительно разрешить благодаря взаимодействию с Прокуратурой Ленинградской области.

Пример:

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области обратился родитель ребёнка, пострадавшего в ДТП. Со слов заявителя следовало, что органами следствия принимались необоснованные решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Проверкой Прокуратуры области было установлено, что решения об отказе в возбуждении уголовного дела принимались необоснованно. По требованию прокуратуры было возбуждено уголовное дело по ст. 264, ч.1.

Пример:

В адрес Уполномоченного также поступила жалоба от жительницы Всеволожского района, матери ребёнка, которая жаловалась на необоснованное вынесение постановления об отказе в возбуждении уго-

ловного дела по факту ДТП с участием её ребёнка. По просьбе Уполномоченного Всеволожской городской прокуратурой была проведена проверка по жалобе, которая **подтвердила незаконность и необоснованность вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, в связи с чем оно было отменено**. Кроме того, органам внутренних дел было направлено предписание об устранении нарушений процессуального законодательства.

Однако в некоторых случаях наблюдаются неоднократные отмены решений органов следствия прокуратурой, которые не приводят к конечному результату.

Пример:

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение от отца ребёнка, который жаловался на нарушения уголовно-процессуального законодательства при расследовании уголовного дела о нанесении тяжкого вреда здоровью сыну заявителя в результате ДТП во Всеволожском районе. Действуя на основании Федерального закона № 59-ФЗ от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Уполномоченный направил обращение в Прокуратуру Всеволожского района. В соответствии с ответом, ребёнок, действительно, получил тяжкий вред здоровью в результате ДТП, должностными лицами Следственного управления УМВД по Всеволожскому району неоднократно выносились незаконные и необоснованные решения об отказе в возбуждении уголовного дела, которые последовательно отменялись прокуратурой в порядке надзора. Однако 4 июня 2019 года следователем вынесено очередное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, которое 23 августа прокуратурой отменено. Данный пример показывает неэффективность надзорных мероприятий. 18 февраля 2019 года материал прокурорской проверки был истребован Главным следственным управлением ГУ МВД РФ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области для его проверки в порядке ведомственного контроля, однако на конец января 2020 года проверка по инциденту так и не была завершена, хотя само ДТП произошло 29 сентября 2018 года.

Пример:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение, в котором сообщалось о нарушении ст. 16 ФЗ № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». При этом заявитель сообщал

о бездействии правоохранительных органов в предупреждении правонарушений.

Как сообщил заявитель, в магазине по адресу: пос. Ленинское, ул. Заречная, 13 круглосуточно продают алкогольную продукцию и сигареты, в том числе несовершеннолетним.

Материалы по обращению были направлены в Прокуратуру Выборгского района, которой были проведены надзорные мероприятия. Было установлено, что по указанному адресу осуществляют деятельность индивидуальный предприниматель Рахманова И.Ю. и ООО «Торговый дом Северо-запад». При этом индивидуальный предприниматель реализовывал алкогольную продукцию без соответствующих лицензий. По данному факту было возбуждено дело об административном правонарушении.

Кроме того проверкой Роспотребнадзора были установлены нарушения в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия и законодательства о техническом регулировании. По данным фактам индивидуальный предприниматель также был привлечён к административной ответственности.

По данным о продаже алкогольной продукции несовершеннолетним в адрес ИП органами прокуратуры было внесено предостережение.

Большую помощь в рассмотрении обращений граждан оказывают муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Пример:

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение от руководства ФКУ «Республиканской клинической инфекционной больницы». Из обращения следовало, что в больнице находится женщина с несовершеннолетним. При этом мать ребёнка ненадлежащим образом исполняет свои родительские обязанности, грубо относится к ребёнку, не реагирует на разговоры с медицинским персоналом.

Как следовало из письма, мать с сыном фактически проживают в Тосненском районе.

Комиссией по делам несовершеннолетних Тосненского района было установлено, ранее данная женщина ранее уже привлекалась к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. По просьбе Уполномоченного была осуществлена проверка условий жизни и воспитания ребёнка, приняты меры профилактического характера.

К Уполномоченному также поступают жалобы на загрязнение окружающей среды. Заявители объясняют свои обращения к Уполномоченному по правам ребёнка с жалобами экологической тематики тем, что от загрязнения страдают, в том числе, и дети, а их обращения в природоохранные органы власти не дали результата.

Пример:

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступила коллективная жалоба на загрязнение атмосферного воздуха и воды сельскохозяйственным предприятием АО «Родина» в дер. Выскатка Сланцевского района Ленинградской области.

Жители дер. Выскатка сообщали о загрязнении предприятием воздуха аммиаком, что оказывает сильное негативное влияние на здоровье жителей, среди которых значительное количество детей, и загрязнение реки Кушелка неочищенными сточными водами предприятия.

По запросу Уполномоченного комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области и Департаментом Росприроднадзора по Север-Западному федеральному округу была проведена проверка, которая выявила нарушения природоохранного законодательства. Виновные лица были привлечены к административной ответственности и обязаны к устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушения.

Вместе с тем, обращения к Уполномоченному говорят о недостаточности мер юридической ответственности, применяемых к нарушителям экологического законодательства. Обращения экологической тематики говорят о том, что в течение нескольких лет могут проходить проверки, с привлечением виновного к административной ответственности, не смотря на это, загрязнение окружающей среды продолжается. Кроме того, контроль за экологическим состоянием разных объектов и компонентов природы на территории Ленинградской области осуществляется разными государственными органами (Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, Росприроднадзор, Роспотребнадзор).

Для повышения эффективности природоохранных мер было бы целесообразно, чтобы был один государственный орган, осуществляющий комплексный экологический контроль и принимающий меры юридической ответственности к нарушителям экологического законодательства.

Правовое просвещение

Право ребенка на участие в принятии решений, затрагивающих его интересы, закреплено в Конвенции о правах ребенка.

В Российской Федерации создана правовая основа для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, действуют детские и молодежные общественные объединения, молодежные советы, палаты, парламенты. В большинстве школ образованы и активно работают органы школьного самоуправления.

Уполномоченный по правам ребенка, действуя в рамках своей компетенции, в соответствии с областным законом № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области», а также в целях реализации программы мероприятий Десятилетия детства, принимает участие в совместных мероприятиях и организывает самостоятельно различные мероприятия, направленные на правовое просвещение юных жителей Ленинградской области, на развитие их творческого потенциала, активной гражданской позиции, воспитание патриотических чувств, любви к своей малой Родине, а также на формирование культуры безопасности жизнедеятельности.

Формы работы разного формата, так с родительской общественностью - это тематические «круглые столы», выступления на родительских собраниях, «родительский всеобуч» в общественных приемных, разъяснения действующего законодательства в сфере материнства, отцовства и детства на официальном сайте и в Блоге Уполномоченного;

с несовершеннолетними – это проведение детских мероприятий, конкурсов, викторин, как на областном уровне, так и на муниципальном уровне в школах и других учреждениях для детей.

Основные мероприятия, проводимые Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в 2019 г.:

- 12 января 2019 года в Тихвинском Успенском монастыре прошла епархиальная Рождественская елка. В празднике приняли участие воспитанники ресурсных центров по содействию семейному устройству Тихвинского и Лодейнопольского районов.

Начало праздника было положено Божественной Литургией, которую совершил в Крестовоздвиженском соборе Тихвинской обители епископ Тихвинский и Лодейнопольский Мстислав. Праздник продолжился в концертном зале Детской школы искусств им. Н.А. Римского-Корсакова.

Ребята смогли познакомиться с творчеством великих русских композиторов, насладиться народной музыкой, а также узнать о произведениях современных авторов.

В завершение мероприятия все ребята получили сладкие подарки.

- 21 марта специалист аппарата Уполномоченного принял участие в составе жюри и церемонии награждения победителей учебно-исследовательской конференции в школе № 9 г. Гатчина. Участники конференции защищали свои проектные и исследовательские работы по различным направлениям.

- **Около 550 книг художественной и научно-познавательной направленности было передано в дар для библиотечного фонда ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».**

Такой щедрый подарок образовательному учреждению преподнесла объединённая издательская группа «Дрофа» - «Ветана-Граф» - «Астрель» по просьбе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

С 2012 года Уполномоченный, при поддержке Ленинградского областного отделения БФ «Российский детский фонд» реализует проект, предполагающий оказание адресной помощи воспитанникам Сланцевского специального учебно-воспитательного учреждения в виде новогодних подарков, обеспечение одеждой и обувью, средствами личной гигиены.

- **28 марта** специалист аппарата Уполномоченного принял участие в работе научной студенческой конференции Российского государственного университета правосудия «Право и правосудие в современном мире в секции «Семейное право», где выступил перед учащимися, ответил на их вопросы.

- **10 апреля** Уполномоченный принял участие в конференции «Негативные молодёжные явления и борьба с ними».

- **20 апреля** Уполномоченный принял участие в исторической реконструкции учащихся и педагогов Ропшинской школы Ломоносовского района и презентации книги о культурном наследии Ропши.

- **25 апреля** Уполномоченный принял участие в работе жюри открытого молодёжного турнира по дебатам Выборгского района.

- **30 апреля по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области были организованы обучающие семинары по информационной безопасности и распространению позитивного контента среди детей и подростков.**

Круг слушателей достаточно широкий: это студенты, преподаватели, директора образовательных организаций, учителя, воспитатели, психологи и социальные работники.

Семинары проводились в рамках реализации плана мероприятий Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по обеспечению информационной безопасности детей в медиапространстве.

Лекции читала Матвеева Л.В. – профессор МГУ им. М.В.Ломоносова, доктор психологических наук, председатель комиссии по мониторингу за исполнением Федерального закона № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка.

- **26 апреля** в Санкт-Петербургском юридическом институте Уполномоченный принял участие в круглом столе «Актуальные вопросы организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о несо-

вершеннолетних и молодёжи», где выступил перед помощниками прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодёжи.

- По инициативе Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации, по поручению Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, в образовательных организациях Ленинградской области была проведена Всероссийская акция «Класс доброты. Герои нашего времени».

В период с 23 апреля по 09 мая 2019 года во Всероссийской акции «Уроки доброты. Герои нашего времени» приняли участие 77 435 обучающихся из 303 образовательных организаций всех муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области, а также 2 960 обучающихся и воспитанников



государственных общеобразовательных организаций Ленинградской области, реализующих адаптивные образовательные программы.

В рамках Акции были организованы и проведены Уроки и классные часы по темам: «Подвиг пионеров во время Великой Отечественной войны», «Дети-герои XXI века», «В жизни всегда есть место подвигу», «Герои нашего времени», «Класс доброты».

В образовательных организациях был проведен конкурс эссе «Что такое доброта», «Какими поступками я могу гордиться», «Послание в будущее».

Для ветеранов и пожилых людей и инвалидов, детскими творческими коллективами Ленинградской области были организованы концерты и творческие вечера, которые проходили в центрах социальной и правовой поддержки.

- 24 мая состоялось подведение итогов молодёжного конкурса проектов «Моя инициатива в сохранении объектов культурного наследия Санкт-Петербурга и Ленинградской области: миссия – сохранить», проводимого второй год при содействии



Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области. Активное участие в нём приняли студенты выборгских филиалов Ленинградского государственного университета имени А.С. Пушкина. Именно они заняли первое место с проектом о воссоздании усадьбы семьи Нобеля «Ала-Кирьола» на территории Выборгского района Ленинградской области.

Высокую оценку жюри получили и другие проекты выборгской моло-

дѣжи. Студенты отделения физической культуры Выборгского института продолжили работу над созданием книжек-раскрасок по культурным и историческим достопримечательностям Ленинградской области.

Руководство музея-заповедника «Выборгский замок» предоставило всем финалистам конкурса сертификат на бесплатное посещения музея. В 2018 году Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области оказал помощь в реализации всех проектов участников Ленинградской области аналогичного конкурса.



- 27 мая в Драматическом театре «На Литейном» состоялся показ музыкального спектакля «Легенды рыцарства» в рамках Ростовского молодёжного проекта «ПРЕМЬЕРА». В главных ролях спектакля заняты подростки, находящиеся на профилактических учётах различного вида. Основными зрителями были учащиеся школ и средних профессиональных учебных заведений как Ленинградской области, так и Санкт-Петербурга.

Уполномоченным было организовано участие в мероприятии трёх зарубежных социальных работников, которые находятся в России по обмену опытом работы в социальной сфере. Также по приглашению Уполномоченного в мероприятии приняли участие студенты и преподаватели Гатчинского педагогического колледжа им. К.Д. Ушинского. Студенты смогли не только посмотреть спектакль, но и принять участие в репетиции, попробовав себя в роли актёров.

- 28 мая, накануне Международного дня защиты детей, у мемориала «Цветок Жизни» мемориального комплекса «Зеленый пояс Славы» прошла торжественная линейка. Дата и место были выбраны неслучайно - белый каменный цветок - «Цветок Жизни» — это памятник детям, погибшим в тяжёлые блокадные годы.

Цель мероприятия: познакомить учащихся с мемориальным комплексом «Цветок жизни», содействовать пробуждению в детях чувства сострадания, переживания и гордости за стойкость своего народа в период блокады Ленинграда, сформировать чувство сопричастности к культурному наследию своего народа.

В торжественной линейке приняли участие учащиеся Всеволожской коррекционной школы-интерната, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Тамара Литвинова и Председатель Ленинградского областного отделения Российского Детского Фонда. О жизни детей в блокадном Ленинграде, об истории мемориального комплекса «Зеленый пояс Славы» де-

тям рассказал председатель Совета исторического клуба Ленинградской области Геннадий Александрович Москвин.

- В рамках реализации областных мероприятий, посвящённых Международному дню защиты детей, 1 июня 2019 года в г. Отрадное Кировского района Ленинградской области состоялся ежегодный областной детский праздник «Фестиваль детства».



Праздник проходил по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, при поддержке Ленинградского областного отделения «Российский детский фонд», Правительства Ленинградской области, Драматического театра «На Литейном», Администрации Кировского района.

Каждый раз площадка для проведения мероприятия

выбирается разная, для того, чтобы дети из отдалённых населённых пунктов Ленинградской области смогли принять участие в масштабном, ярком красочном празднике и посмотреть детский спектакль в исполнении артистов из Санкт-Петербурга.

В этом году в мероприятии приняли участие более 400 детей из 15 районов Ленинградской области, в том числе воспитанники ресурсных центров, школ-интернатов, учащиеся общеобразовательных школ Ленинградской области и организаций дополнительного образования.

На уличной площадке была организована масштабная развлекательная программа: аквагим и сладкая вата, шоу с дрессированными животными и мыльные пузыри, мастер-классы и увлекательный квест для команд муниципальных районов. Воспитанники образовательных и культурных учреждений Отрадного показали творческие номера, прозвучала премьера Гимна детства – победителя областного конкурса, организованного Уполномоченным. Праздник закончился масштабным танцевальным флеш-мобом.

В здании Культурного центра «Фортуна» с праздником ребят поздравили заместитель главы администрации Кировского района по социальным вопросам Татьяна Иванова, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Тамара Литвинова и председатель комитета общего и профессионального образования Ленобласти Сергей Тарасов. Победители призёры областного конкурса «Гимн детства» получили благодарственные письма, памятные призы и подарки. В конце гостей ждал самый главный подарок – спектакль «Бременские музыканты» в исполнении театра «на Литейном».

- 14 июня при содействии Уполномоченного во Дворце культуры дер. Горбунки Ломоносовского района был организован показ спектакля «Бабий бунт: новости из станицы» молодёжного театра «Премьера» из города Ростова-на-Дону.

- 26 июня 2019 года в лекционном зале библиотеки Алвара Аалто г. Выборга проходил семинар «Лучшие социальные практики семейно-ориентированного некоммерческого сектора по работе с молодыми, многодетными семьями, семьями, воспитывающими детей с ОВЗ, и семьями в кризисе», инициированный уполномоченным по правам ребенка.

Спикером выступила руководитель Ассоциации организаций по защите семьи Мария Филина, которая является членом Общественного совета по правам ребенка при Президенте РФ и членом экспертного Совета при Государственной думе по вопросам семьи, женщин и детей.

В зале присутствовали представители общественных организаций, «Совета отцов» Ленинградской области и Выборгского района, помощники депутатов, специалисты учреждений социальной защиты населения.

На семинаре были подняты актуальные вопросы: работа с семьями в кризисе, о работе с подростками и психологической помощи родителям, о профилактике разводов и повышении статуса многодетных семей, работе Семейных центров и Центров защиты материнства, о создании комплексных программ по демографическому развитию в регионах, о поддержке молодых инвалидов 18-35 лет, их трудоустройстве и досуге.

- С 7 по 10 июля в городе Ярославле состоялся XIV Международный кинофестиваль семейных и детских фильмов «В кругу семьи». В рамках фестиваля был организован Всероссийский слёт детских общественных советов по теме: «Мир современных технологий. Мнение современных детей».



От Ленинградской области в Слёте и кинофестивале приняли участие учащиеся старших классов из Выборга и Гатчины.

Во время Слёта дети стали участниками конкурса социальных проектов, приняли участие в торжественном открытии XIV Международного кинофестиваля семейных и детских фильмов «В кругу семьи», в творческих встречах с актёрами и представителями

других творческих профессий, в работе мастер-классов, тренингов, творческих лабораторий по направлениям: «Культура и искусство», «Медиапространство», «Умное блоггерство», «Формирование эффективных поведенческих моделей» и другим.

В рамках подготовительного этапа Слёта был объявлен конкурс видеороликов, в котором приняли участие четыре школьницы из Ленинградской области.

- Ежегодно в рамках программы «Школьный портфель» Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области и Ленинградское

областное отделение Российского детского фонда предоставляют канцелярскую продукцию для детей из социально-незащищенных семей.

В 2019 году, в рамках акции, около 1000 детей из семей, проживающих в Ленинградской области и нуждающихся в материальной поддержке, получат в подарок к 1 сентября набор канцелярских принадлежностей, необходимых для учёбы в школе.

- В отчётном периоде был организован международный молодёжный конкурс видеосюжетов «Моя малая Родина». В конкурсе приняли участие более 200 детей и молодых людей до 22 лет, в том числе из зарубежных государств. 9 и 10 октября прошли мероприятия, посвящённые подведению итогов конкурса. В итоговых мероприятиях приняли участие 69 участников в возрасте от 10 до 22 лет из Ленинградской области, других субъектов РФ, Белоруссии и Абхазии. При поддержке комитета по туризму Ленинградской области, Ленинградской областной торгово-промышленной палаты, Нотариальной палаты Ленинградской области, ЛГУ им. А. С. Пушкина и областного отделения Российского детского фонда для участников были организованы мастер-классы, призы, подарки, проживание и экскурсионная программа.

- 19 ноября 2019 года, в преддверии 30-ти летнего юбилея принятия Конвенции о правах ребенка в г. Кингисепп состоялось торжественное подведение итогов конкурса рисунков «Времена года».

Всего на конкурс поступило 470 художественных работ от юных художников Ленинградской области. На основании лучших произведений победителей конкурса был сформирован ежегодный подарочный календарь.



Наибольшее количество работ поступило из Кингисеппского района, поэтому было принято решение мероприятие проводить именно там. Около 300 участников конкурса из 9 районов области присутствовали на празднике. В ожидании торжественной церемонии гости посетили интересные и познавательные интерактивные площадки.

Со сцены гостей приветствовала и.о. заместителя главы администрации по социальным вопросам Свиридова С.Г. Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Т.А.Литвинова и Председатель Ленинградского областного отделения «Российский детский фонд» Меркулова Н.Н. поздравили детей и вручили им дипломы и памятные подарки.

После церемонии награждения свой подарок всем ребятам преподнесли артисты «Театра на Литейном», показав им спектакль «Страшно-смешные истории».

- Традиционно в день принятия Конвенции о правах ребёнка 20 ноября Уполномоченный провёл мероприятия, направленные на повышение правовой культуры населения.

В ГКУ ЛО «Сиверский ресурсный центр по содействию семейному устройству» Уполномоченный по правам ребёнка принял участие во встрече с детьми, находящимися в Центре. На встрече были дети, оставшиеся без попечения родителей от младшего школьного до старшего школьного возраста. Уполномоченный по правам ребёнка рассказал детям об их правах и обязанностях, провёл личный приём подростков.

В городе Выборг специалист аппарата Уполномоченного провёл занятия в двух образовательных организациях (Институте экономической безопасности г. Выборг и Выборгском филиале ЛГУ им. А. С. Пушкина). На занятиях, в которых приняли участие студенты СПО 1-2 курсов, была проведена правовая викторина по вопросам, связанными с правами ребёнка, рассказано о практике работы Уполномоченного, даны ответы на вопросы учащихся.

В тот же день в Совете депутатов г. Выборг специалист аппарата Уполномоченного принял участие на встрече с родителями детей и социальными педагогами, рассказал об актуальных проблемах защиты прав и интересов детей, ответил на вопросы аудитории.

- 7 декабря в рамках соглашения регионального отделения ВВПОД «ЮНАРМИЯ» Ленинградской области с Уполномоченным по правам ребёнка в Ленинградской области в Свирьстройском ресурсном центре прошло мероприятие, посвящённое Вахте Памяти.

В гостях у ребят были поисковики отряда «Переправа», представители юнармейского отряда «Непоколебимый», представитель Александровской обители отец Мефодий.

Ребята с особым интересом слушали рассказ командира «Переправы» Д. Д. Рыполова об особенностях поисковой работы, её задачах и трудностях.

Он ознакомил детей с артефактами последних экспедиций, методами работы, а также подвёл итоги сезона.

- В преддверии новогодних праздников в Ленинградской области проходит традиционная акция «Дед Мороз идет в гости».



Мероприятие проводится ежегодно во всех районах Ленинградской области. Организаторами являются Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области и Ленинградское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд». Акция спланирована так, чтобы охватить самых обездоленных жителей района, детей-

инвалидов, которые не имеют возможности посещать массовые новогодние мероприятия, а также детей, волей судьбы оказавшихся в больнице в новогодние праздники.

В Кировском районе театрализованый Дед Мороз и Снегурочка посетили детское отделение Кировской ЦРБ, а также зашли в гости к детям из малообеспеченных семей, к детям с ограниченными возможностями поселений Кировского района и подарили сладкие подарки.

25 декабря 2019 года общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Волховском районе, Хименкова Елена Сергеевна вместе с волонтерами клуба «Радуга добра» МОБУ «Волховская средняя общеобразовательная школа № 6» посетили детей, находящихся на лечении в ГБУЗ ЛО «Волховская межрайонная больница». В этом году к акции присоединились Глава администрации Волховского района, и заместитель главы по социальным вопросам администрации.

В Выборгском районе, при содействии общественного помощника уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, волонтеры «Добромобильного театра» из образцового детского театра «Карусель», посетили ГБУЗ ЛО «Выборгскую детскую городскую больницу». Ребята приехали в преддверии Нового года к маленьким пациентам, чтобы скрасить их пребывание в больнице. Дедушка Мороз и внучка Снегурочка поиграли с малышами в зимние забавы, загадывали загадки и водили хороводы. А в завершении всех детей ждали подарки: новогодние пакеты с конфетами и призами.

- **19 декабря** в Санкт-Петербургском институте кино и телевидения состоялось подведение итогов **Всероссийского конкурса видеороликов «Права человека нашими глазами».**

Уполномоченный принял участие в работе жюри студенческого конкурса работ по семейному праву на базе Северо-Западного филиала «Российского государственного университета правосудия».

Конкурс был организован Санкт-Петербургским региональным общественным движением «Молодёжь за права человека» совместно с Институтом кино и телевидения и Санкт-Петербургским институтом права имени Принца Ольденбургского, при поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области. В конкурсе приняло участие более 800 работ из 61 субъекта Российской Федерации. Среди участников конкурса были как школьники, так и студенты средних и высших профессиональных учебных заведений, в том числе из Ленинградской области.

Жюри оценивало работы в двух номинациях:

- видеоролик (социальная реклама), раскрывающий конкретное право из Всеобщей декларации прав человека и побуждающий к его соблюдению,

- видеоопрос о ситуации с правами человека в регионе, а также осведомленности граждан о своих правах.

Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области особо выделил ряд работ участников из Ленинградской области, Санкт-Петербурга и Татарстана, в которых творчески и интересно поднимались проблемы соблюдения прав детей. Эти участники были награждены специальными призами Уполномоченного, а также стали призёрами конкурса.

- По уже сложившейся традиции, в канун Нового Года, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Тамара Литвинова приезжает с подарками и поздравлениями к особенным детям в центр приёмных семей «Умиление» пос. Вырица Гатчинского района. В этом году она также не оставила без внимания подопечных Фонда, вручила поздравила подопечных с наступающими праздниками и вручила им сладкие новогодние подарки.

- В текущем году продолжился отдельный сбор бумажных отходов, начатый по инициативе Уполномоченного в зданиях Правительства Ленинградской области. Денежные средства, вырученные за сдачу макулатуры, перечисляются для оказания адресной помощи на лечение и реабилитацию детей-инвалидов в УНО «Благотворительный фонд «Место под солнцем». В 2019 году было переведено 28718 рублей.

Заключение

2019 год – это юбилейный год в истории создания института Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

За 10 лет своей небольшой истории институт Уполномоченных по правам ребенка России стал публичной площадкой для диалога представителей государственной власти с гражданским обществом, благодаря которому достигнуто понимание и удается решать многие вопросы, связанные с материнством, отцовством и детством, получить широкое признание общества и его доверие

2019 год – это и новый этап в жизни института Уполномоченных, связанный с реализацией принятого 27 декабря 2018 года Федерального закона № 501-ФЗ «Об Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации», определившего особенности правового положения, основные задачи и полномочия Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Для Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области 2019 год – это и дальнейшая реализация приоритетных направлений и задач, направленных на дальнейшее благополучие детей, защиту их гарантированных прав, свобод и законных интересов.

Это и год положительно решенных предложений по наилучшему обеспечению семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, поддержанных Губернатором Ленинградской области и депутатами Законодательного собрания Ленинградской области, таких как: поддержка детей, имеющих буллезный эпидермолиз, компенсация за питание детям-инвалидам, получающим образование в форме семейного образования; поддержка многодетных приемных семей бесплатным транспорт-

ным средством, освобождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей от взноса на капитальный ремонт и увеличение субвенций муниципальным образованиям на текущий ремонт жилых помещений, находящихся в собственности у лиц данной категории.

2019 год – это реализация в Ленинградской области инициатив и проектов Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: «Безопасность детства»; «ЮНАРМИЯ» «Класс доброты», «Отцовский патруль», имеющих огромное значение в воспитании подрастающего поколения и системный подход в обеспечении комплексной детской безопасности.

В Докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка в 2019 году» дан анализ ситуации в сфере детства 47 региона.

К началу 2020 года в Ленинградской области сложилась устойчивая система защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми, подкрепленная соответствующими федеральными и региональными законодательными актами.

Уровень правовой защиты детей в 47 регионе можно оценить как достаточно высокий, а имеющиеся проблемы в сфере защиты детства, необходимо решать региональным властям во взаимодействии с государственными и муниципальными органами и организациями Ленинградской области, заручившись поддержкой родителей несовершеннолетних детей.

Учитывая имевшие место факты нарушения прав детей, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Ленинградской области в 2019 году Уполномоченный оценивает как удовлетворительную.

Уполномоченный выражает уверенность, что основные предложения и рекомендации Ежегодного доклада «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка в 2019 году» найдут свое реальное воплощение уже в юбилейном 2020 году – 75-летия Победы в Великой отечественной войне.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей Правительству Ленинградской области, депутатам Законодательного собрания Ленинградской области, Общественной Палате Ленинградской области, членам Общественного экспертного совета, общественным помощникам Уполномоченного, коллективам общественных приемных и их руководителям, Областному и муниципальным советам Отцов, некоммерческим социально - ориентированным общественным организациям, представителям Русской Православной церкви и активным гражданам, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства.

Оглашая Послание к Федеральному Собранию, Президент Российской Федерации В.В. Путин связал успешное развитие России с темой семьи, с сохранением ее семейных ценностей и традиций, воспитанием подрастающего поколения: - «Поддержка семьи, ее ценностей - это всегда обращение к будущему, к поколениям, которым предстоит жить в эпоху колоссальных технологических и общественных изменений, определять судьбу России в XXI веке. И чтобы уже сейчас они могли участвовать в создании этого будущего и в полной мере раскрыли свой потенциал, мы должны сформировать для них все условия...».

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области убежден, что последовательно проводимая социальная политика Ленинградской области, направленная на улучшение демографической ситуации, реализация Национальных проектов позволят решить поставленные в Послании задачи и обеспечить дальнейший рост социально-экономического развития региона и создание благоприятных условий для духовно-нравственного и гармоничного развития детской личности.

Уполномоченный по правам ребенка
в Ленинградской области



Литвинова Т.А.