



Уполномоченный по правам
ребенка в Ленинградской области

ИНФОРМАЦИЯ

о деятельности
по реализации и защите
прав детей
в основных сферах
их жизнедеятельности

В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ

2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ	5
РАБОТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРИЁМНЫХ	8
РАБОТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКОВ	9
ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ	11
АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ	12
ОТЧЁТ О ПОСЕЩАЕМОСТИ САЙТА 47DETI.RU	16
ПРОБЛЕМЫ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, А ТАКЖЕ ЛИЦ ИЗ ИХ ЧИСЛА	18
ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЁМ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ	24
ОТНОШЕНИЯ, РЕГУЛИРУЕМЫЕ СЕМЕЙНЫМ ПРАВОМ	28
ПРАВО РЕБЕНКА НА ОБЩЕНИЕ С РОДИТЕЛЯМИ И БЛИЗКИМИ РОДСТВЕННИКАМИ	30
УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ	31
ИСПОЛНЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ, ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИМИ ПРАВАМИ	36
ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ.....	38
В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ	38
ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ	41
ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ	48
СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ И ДРУГАЯ МАТЕРИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ	54
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ	59
ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	63
ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ	69
ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ.....	72
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ НА ОБРАЗОВАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, НАХОДЯЩИХСЯ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ	74
ГРАЖДАНСТВО, МИГРАЦИИ И РЕГИСТРАЦИЯ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА	80
БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ	82
БЕЗОПАСНОСТЬ В КАНИКУЛЯРНОЕ ВРЕМЯ	92
БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ	95
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	102
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ НА УЧАСТИЕ В ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ	104

ВВЕДЕНИЕ

Правовой основой деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в отчётном периоде являлись Устав Ленинградской области и закон Ленинградской области от 29.12.2012 г. № 110-оз «Об уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области».

Данная информация подготовлена в соответствии с пунктом 4 статьи 9 закона Ленинградской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области».

В основу информации положены итоги обобщений и анализа *письменных, устных обращений граждан, поступивших на личном приёме и по телефону, материалы проверок*, проведённых Уполномоченным и его аппаратом совместно с представителями органов государственной власти Ленинградской области, надзорными и контрольными органами, *информация, представленная* органами местного самоуправления, *сведения, полученные* в ходе участия в совещаниях, конференциях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и интересов семьи и детей, посещения государственных учреждений для несовершеннолетних, в чьи обязанности входит защита прав и интересов ребёнка, а так же *статистические данные* по Ленинградской области.

Поскольку проблемы защиты прав материнства, детства и семьи сохраняют свою остроту и далеки до окончательного их разрешения, Уполномоченный главной своей целью видит реализацию в жизнь принципов, изложенных в международных актах и норм, закреплённых как в федеральном, так и региональном законодательстве, без какой-либо дискриминации.

Реализуя положения данных актов, Уполномоченный осуществлял свою деятельность, решая следующие задачи:

1) содействие обеспечению условий и гарантий признания, соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка;

2) содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребёнка;

3) совершенствование механизма обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка;

4) участие в совершенствовании законодательства Ленинградской области и Российской Федерации о правах, свободах и законных интересах ребёнка в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;

5) осуществление правового просвещения по вопросам прав, свобод и законных интересов ребёнка, форм и методов их защиты, пропаганда положений Конвенции ООН о правах ребёнка, и иных международных договоров Российской Федерации по вопросам прав ребёнка;

6) информирование органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественности о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка;

7) на федеральном уровне - сотрудничество в области прав, свобод и законных интересов ребёнка и содействие его развитию.

Действуя в целях защиты прав и законных интересов детей Ленинградской области в первой половине 2018г. Уполномоченный в полной мере использовал предоставленные законом полномочия:

- совершал инспекционные поездки в муниципальные районы Ленинградской области с проверкой образовательных организаций, условий содержания, воспитания учащихся в коррекционных школах-интернатах, в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе соблюдения их социальных прав, организацию летнего оздоровительного отдыха детей;

- проводил самостоятельно (*в пределах своих полномочий*) и совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами надзорных и контрольных органов проверки сообщений о фактах нарушений прав детей органами местного самоуправления, должностными лицами, организациями в Ленинградской области;

- работал с письменными обращениями, вёл личный приём граждан с жалобами о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, касающиеся фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, обрабатывал телефонные сообщения;

- организовывал работу по правовому просвещению родителей и законных представителей несовершеннолетних, духовному, нравственному и патриотическому воспитанию несовершеннолетних граждан, укреплению семьи и семейных традиций, просвещению педагогических кадров образовательных организаций, используя в этих целях общественную приёмную в шести филиалах Ленинградского областного университета им. А.С. Пушкина;

- проводил мероприятия, направленные на реабилитацию и социальную адаптацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- подготавливал предложения по внесению изменений и дополнений в федеральное и областное законодательство;

- осуществлял проекты, совместно с общественными фондами и организациями;

- взаимодействовал с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, с органами опеки и попечительства муниципальных районов, с отраслевыми

комитетами и ведомствами Ленинградской области по совершенствованию механизма защиты прав и законных интересов ребенка, обеспечению восстановления нарушенных их прав;

- участвовал в рассмотрении судами общей юрисдикции гражданских дел по урегулированию споров в сфере правоотношений, регулируемых Семейным кодексом РФ;

- взаимодействовал с Уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации по защите прав, свобод и законных интересов ребенка на подведомственной им территории;

- взаимодействовал с институтами гражданского общества: Общественным советом при Президенте Российской Федерации и Общественной палатой Ленинградской области;

- взаимодействовал с религиозными и общественными организациями, средствами массовой информации;

- предоставлял развёрнутую письменную информацию на запросы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка о положении детей в Ленинградской области;

- участвовал в работе съездов, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

В отчётном периоде 2018 года, следуя уже сложившейся традиции, Уполномоченный продолжил межведомственное взаимодействие, в рамках уже достигнутых ранее соглашений с Прокуратурой Ленинградской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Следственным Управлением Следственного Комитета Российской Федерации по Ленинградской области, Главным Управлением внутренних дел по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Управлением Федеральной миграционной службы по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Управлением Федеральной службы по

надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования, комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, Общественной палатой Ленинградской области, Северо-Западным филиалом ФГБОУ ВО «Российский государственный Университет правосудия».

Сотрудничество Уполномоченного с указанными органами наполнено практическим содержанием.

Так в первом полугодии 2018 г. во взаимодействии с руководством УФССП по Ленинградской области проведён совмест-

ный выездной приём граждан в Кировском районе, который позволил оперативно разрешить вопросы, поставленные гражданами.

Уполномоченный совместно с Благотворительным фондом «Православная Детская миссия имени преподобного Серафима Вырицкого» осуществляет работу по предупреждению социального сиротства, оказанию всесторонней помощи детям, находящимся в приюте «Умиление» в Гатчинском районе. Совместно с Ленинградским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» проводятся областные детские мероприятия, оказывается материальная помощь семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации. Совместно с Нотариальной палатой Ленинградской области Уполномоченный помогает детям с инвалидностью в приобретении медицинских препаратов и лечебного питания.

Для защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних граждан Уполномоченный также использует практику участия в судах при рассмотрении гражданских дел.

В прошедшем полугодии 2018 г. Уполномоченный и его представитель участвовали в рассмотрении 5 дел в судах: 3 в судах первой инстанции (Выборгском, Гатчинском и Лужском) и 2 в суде апелляционной инстанции. Во всех случаях Уполномоченный и его представитель по итогам рассмотрения дел выносили заключения исходя исключительно из интересов ребёнка, в защиту их прав и свобод. Во всех случаях суды выносили решения по результатам тщательного и всестороннего исследования материалов дела и допроса свидетелей в интересах несовершеннолетних и в соответствии с позицией Уполномоченного.

Четвёртый год продолжается сотрудничество с Русской Православной Церковью, с которой Уполномоченный осуществляет работу по профилактике асоциального поведения несовершеннолетних путем их духовно-нравственного и патриотического воспитания, по предупреждению социального сиротства и жестокого обращения с детьми.

8 января 2018 года в стенах Тихвинского духовно-просветительского центра «Воскресение» Уполномоченный

по правам ребенка и Епископ Тихвинский и Лодейнопольский Мстислав подписали соглашение о взаимодействии.

Соглашение определяет общие условия взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка и Тихвинской епархии по вопросам обеспечения прав и свобод несовершеннолетних, их духовно-нравственного и правового воспитания, сохранения и распространения положительных семейных ценностей и традиций при реализации государственной политики в Ленинградской области.

30 января 2018 года с Гатчинской епархией Русской православной церкви, которая действует на территории Гатчинского, Лужского, Тосненского, Волосовского, Сланцевского, Тосненского районов районов и Сосновоборского городского округа Уполномоченным было подписано соглашение о взаимодействии.

Задачами подписанного соглашения являются:

- совершенствование работы по межличностным конфликтам, затрагивающих интересы несовершеннолетних,
- совместная работа по повышению ответственности и правовой культуры молодежи,
- просвещение детей и их родителей по духовно-нравственным и религиозным вопросам,
- организация обеспечения объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан.

Кроме того Уполномоченный сотрудничает с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в деле защиты жилищных прав семей с несовершеннолетними, попавших в трудную жизненную ситуацию в связи с получением ипотечного кредита.

Для продвижения инициатив по совершенствованию законодательства в интересах прав несовершеннолетних во всех сферах их жизни, Уполномоченный осуществляет рабочие контакты с Постоянной комиссией по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи Законодательного собрания Ленинградской области.

Уполномоченный ежегодно в первом квартале текущего года направляет информацию о реализации законодатель-

ства в сфере защиты прав и законных интересов детей в Ленинградской области за отчетный год, продолжает сотрудничество в рамках «Муниципальной школы депутатов».

Уполномоченный уже 4-й год активно работает в составе комиссий Комитета общего и профессионального образования:

- о назначении ежемесячной именной стипендии Губернатора Ленинградской области для одаренных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, имеющих государственную аккредитацию.

- именной стипендии Губернатора Ленинградской области для студентов-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Ленинградской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области продолжил в 2018 году свое участие в составе Экспертного совета по проведению конкурсного отбора проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области для предоставления грантов Губернатора Ленинградской области на реализацию ими социальных проектов. Также в 2018 году Уполномоченный вошел в состав конкурсной комиссии для проведения конкурсного отбора некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий в сфере социальной поддержки и защиты граждан.

Уполномоченный по правам ребенка также входит в состав Попечительского совета социально-реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями и инвалидностью «Дарина», является непосредственным участником проекта «Большой Семейный Совет», который позволил объединить общественность, органы местного самоуправления, включая городские и сельские поселения, депутатов Законодательного собрания Ленинградской об-

ласти в единую команду для решения конкретных социальных проблем каждой территории и индивидуально, для каждой семьи с детьми.

27 февраля в здании Правительства Ленинградской области состоялось расширенное заседание Коллегии комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, на котором были подведены итоги работы системы образования региона в 2017 году, а также определили стратегические направления ее развития.

17 апреля Уполномоченный принял участие в заседании конкурсной комиссии по проведению отбора семей для награждения дипломом «Почётная семья в Ленинградской области», организованном Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области.

18 мая 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Тамара Литвинова приняла участие в работе расширенного заседания межведомственной координационной комиссии при Правительстве Ленинградской области по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков «О проведенных мероприятиях к подготовке к летней оздоровительной кампании 2018 года» под председательством заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам Н.П. Емельянова.

С 2017 года функционирует рабочая группа, которая проводит проверки по фактам отобрания детей на основании ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации в муниципальных районах Ленинградской области. В состав рабочей группы входят представители: Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области; Комитета по социальной защите населения Ленинградской области; Комитета по здравоохранению Ленинградской области; Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области; Общественной палаты Ленинградской области; Правоохранительных органов.

В июне 2018 года распоряжением Уполномоченного была сформирована и утверждена межведомственная рабочая группа «Безопасное детство». Главам администраций муниципальных районов области направлены письма с просьбой о прове-

дении акции, направленной на повышение безопасности детей в местах массового отдыха.

В первом полугодии 2018 г. Уполномоченный продолжал активно проводить просветительскую работу, в средствах массовой информации используя интернет ресурс, ТВ, печатные издания. Уполномочен-

ный и сотрудники его аппарата выступали перед подростковой аудиторией, родительской общественностью, специалистами учреждений и служб, занимающихся вопросами семьи и детства. Ежедневно велась работа по рассмотрению письменных обращений граждан, поступавших на имя Уполномоченного.

РАБОТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРИЁМНЫХ

В 2018 исполнилось пять лет с начала открытия первой общественной приёмной в Выборгском районе. В связи с пятилетием была выпущена брошюра с подробной информацией о работе общественных приёмных. В первом полугодии 2018 г. по сложившейся традиции продолжили работу общественные приёмные Уполномоченного на базе филиалов Университета в городах Бокситогорске, Выборге, Кингисеппе, Луге, Подпорожье и д. Горбунки Ломоносовского района. Данная работа проводится в рамках трёхстороннего соглашения заключённого Уполномоченным с Ленинградским государственным университетом им. А.И. Пушкина (далее – Университет) и комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области.

Со дня открытия Общественные приёмные показали свою эффективность в работе по рассмотрению обращений граждан в защиту прав несовершеннолетних и правовом просвещении населения Ленинградской области. Общественные приёмные в отчётном периоде рассмотрели около 1/3 от общего количества обращений граждан Ленинградской области в защиту прав несовершеннолетних.

Общественные приёмные вели приём граждан по личным вопросам и организовывали мероприятия просветительского характера ежемесячно согласно графику.

В ходе работы общественных приёмных опытными специалистами-преподавателями осуществлялось информирование и консультации граждан в сфере юриспруденции, психологии, педагогики, проводились лекции с родителями и специалистами муниципальных районов.

Наиболее востребованными в работе общественных приёмных у населения являются юридические и психологические

консультации. Особенностью работы Общественной приёмной в Бокситогорском районе является высокая социальная значимость и широкий диапазон оказываемой населению помощи. За 6 месяцев 2018 года в Бокситогорском районе оказана помощь 27 семьям с детьми, находящимся в различных кризисных ситуациях. Члены общественной приёмной активно участвовали в правовом просвещении населения региона по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребенка. Через лекции родительского всеобуча прошли 196 человек. Темы лекционных занятий были следующие: «Отношения в сфере социального обеспечения детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Федеральное законодательство в отношении технологий семейного устройства и воспитания детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Психологическая готовность детей и родителей к ЕГЭ и ОГЭ (для учащихся 9,11 классов и их родителей)». Профессиональная ориентация подростков», «Преемственность и перспективность дошкольного, начального и общего среднего образования», «Особенности адаптации первоклассника к условиям обучения в школе». Работа общественной приёмной осуществлялась на территории Бокситогорского института (филиала) ЛГУ им. А.С. Пушкина, на базе МБОУ «Бокситогорская средняя общеобразовательная школа №2», на базе ГКОУ ЛО «Ларьянская специальная школа-интернат».

В Выборгском районе большой интерес у населения вызывает лекционно-практическая форма занятий для различных возрастных и социальных групп, в том числе для школьников и студентов. На лекционно-семинарских занятиях рассматриваются вопросы, связанные с выплатой

алиментов, трудовыми, имущественными и жилищными правами, темы детско-родительских отношений, бесконфликтной образовательной среды, работы по профориентации.

Общественная приёмная в Лужском районе успешно практикует межведомственные приёмы граждан с участием преподавателей ЛГУ им А.С. Пушкина, органов местного самоуправления, нотариусов, федеральных органов власти.

В общественной приёмной в Кингисеппском районе коллективные формы просветительской работы с населением не получили своего развития, основной формой работы в отчётном периоде были индивидуальные консультации, главным образом по вопросам получения алиментов и социальных пособий.

В Подпорожском районе в работе общественной приёмной в равной степени активно используются как индивидуальные, так и коллективные формы работы с гражданами. Заявители чаще всего обращаются за консультациями юриста и психолога.

Активно включилась в работу, открывшаяся в 2017 г. общественная приёмная в Ломоносовском районе. В работе этой приёмной активное развитие получила коллективная форма работы с гражданами.

В целом в работе общественных приёмных наибольшую потребность у граждан вызывают индивидуальные консультации юристов и психологов, которые проводят специалисты, из числа профессорско-преподавательского состава ЛГУ им. Пушкина и специалистов аппарата Уполномоченного. Также у граждан вызывают интерес семинары и лекции правовой и психолого-педагогической направленности.

Всего в общественные приёмные Уполномоченного в 1 полугодии 2018 года обратилось индивидуально 279 человек, а коллективными просветительскими мероприятиями было охвачено 1035 детей и взрослых.

Более подробно данные по общественным приёмным Уполномоченного 1 полугодие 2018 года отражены в таблице.

Общественная приёмная	Количество индивидуальных консультаций	Охват населения коллективными просветительскими мероприятиями (человек)
Бокситогорского района	27	196
Выборгского района	94	178
Кингисеппского района	16	-
Ломоносовского района	5	242
Лужского района	67	334
Подпорожского района	70	85
Всего:	279	1035

Общественные приёмные работают во взаимодействии с общественными помощниками, создавая дополнительный механизм выявления проблем детей и семей в целом, а также их решения непосредственно на уровне муниципального образования.

РАБОТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКОВ

Жизнеспособной формой деятельности по защите прав несовершеннолетних зарекомендовала себя работа общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка в муниципальных районах. Особо следует отметить результативную работу общественных помощников в Лужском, Гатчинском, Выборгском, Тосненском, Сланцевском, Всеволожском

и Бокситогорском районах. В вопросах оказания оперативной помощи в деле защиты прав несовершеннолетних они тесной взаимодействуют с Общественными приёмными и в дни работы приёмных содействуют в организации проводимых мероприятий.

Помощник уполномоченного по правам ребёнка в Бокситогорском районе принял участие в работе круглого стола на тему «Внедрение социально значимых проектов помощи бездомным и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации».

Рассмотрение обращений в 1 полугодии 2018 года общественными помощниками

п\п	Тематика обращений	Количество
1.	Право на жильё	29
	- улучшение жилищных условий семей, имеющих детей; предоставление жилья	27
	- выселение из жилья по решению суда без предоставления другой жилой площади	2
2.	Отношения, регулирующиеся семейным правом	187
	- алиментные обязательства	20
	- оформление опеки, усыновление	19
	- определение порядка общения, право ребёнка на общение с родителями, лишение и восстановление родительских прав, определение места жительства ребёнка, конфликты внутри семьи	109
3.	Права ребёнка в сферах образования, трудовой и досуговой деятельности, межличностные отношения в образовательных учреждениях	100
	- дошкольное образование	48
	- основное общее образование и среднее профессиональное образование	33
	- досуговая деятельность	9
	- трудовые права	10
4.	Права ребёнка в сфере здравоохранения	4
5.	Социальные выплаты и другая материальная помощь	19
6.	Безопасность детей	132
	- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	119
	- безопасность детей и транспорт, строительство	3
	- преступные посягательства в отношении несовершеннолетних	0
	- безопасность детей в образовательных учреждениях	9
	- неудовлетворительная работа правоохранительных органов	1
7.	Получение гражданства, регистрация, другие вопросы миграционной сферы	10
8.	Всего:	481

Как видно из приведённой таблицы, наибольшее количество обращений, поступающих общественным помощникам Уполномоченного в районах Ленинградской области, относятся к сфере семейного права - 187 (38,8% от всех обращений рассмотренных общественными помощниками) и профилактики безнадзорности несовершеннолетних - 119 (24,7%).

При этом количество обращений, поступивших по этим тематикам непосредственно в аппарат Уполномоченного значительно меньше. Так, по вопросам семейного права за первое полугодие 2018 года к Уполномоченному поступило почти в 3 раза меньше обращений - 65, а по вопросам профилактики безнадзорности всего 3. Это говорит об эффективности и целесообразности существования института общественных помощников, а также об их востребованности. Большинство обращений в данных сферах были разрешены непосредствен-

но на местах. Таким образом, сокращаются сроки рассмотрения обращений, снижается социальная напряжённость.

Кроме этого, общественные помощники принимали активное участие в мероприятиях, организованных Уполномоченным:

- В целях повышения уровня методической подготовки общественных помощников Уполномоченного **6 марта 2018 г.** было проведено совместное с ними заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка, на котором были обсуждены актуальные вопросы защиты прав детей в Ленинградской области.
- **23 марта 2018 г.** с общественными помощниками было проведено тематическое занятие в стенах Конституционного суда Российской Федерации.
- С 26 марта по 2 июня проходил областной конкурс детских художественных работ «**Страна Вообразия**». Общественные помощники организовывали проведение муниципального этапа, и координировали конкурс на местном уровне;
- **26 марта** в Ленинградской области стартовала акция от Благотворительного фонда «Фонд продовольствия «Русь». В рамках акции Фонд раздавал продукцию «Любятково» бесплатно особо нуждающимся семьям с детьми. Акция была приурочена ко Дню матери. Многодетные семьи и семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации получили гуманитарную помощь в виде продуктов питания: печенье, каши для детского питания, соусы, фасоль и пр.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

В течение трёх с половиной лет работает Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области. Руководимый Уполномоченным, Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с положениями закона «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области».

Входящие в его состав специалисты, опираясь на свои специальные знания и опыт в области защиты прав несовершеннолетних граждан, оказывают консультативную помощь в решении проблем, возникающих при реализации их прав во всех сферах жизни, а также в выработке предложений по укреплению правового статуса несовершеннолетних в Ленинградской области и, в частности, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5 марта 2018 года состоялось расширенное заседание Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области.

В заседании приняли участие члены экспертного совета, общественные помощники Уполномоченного, руководители общественных приёмных Уполномоченного, а также приглашённые представители администрации и органов исполнительной власти Ленинградской области, Общественной палаты Ленинградской области, Тихвинской епархии, Законодательного собрания Ленинградской области, студенты Российского государственного университета правосудия.

На повестку дня было вынесено обсуждение Доклада Уполномоченного за 2017 год, на основании которого были сформированы приоритетные направления дальнейшей работы на 2018 год.

В ходе выступления Уполномоченный отметил ряд проблемных вопросов:

- недостаточное обеспечение детей-инвалидов путёвками на санаторно-курортное лечение и техническими средствами реабилитации;
- детская безопасность и организация летнего отдыха;
- осуществление межведомственного взаимодействия между правоохранительными органами и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП).

По итогам заседания членами экспертного совета было принято решение поддержать следующие предложения Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области:

- продолжить системную работу по защите прав детей с ОВЗ, инвалидностью, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- совместно с комитетом общего и профессионального образования создать институт «школьных уполномоченных» к началу 2018/2019 учебного года в образовательных организациях Ленинградской области;
- продолжить практику окружных совещаний с руководителями муниципальных органов управления образованием совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области;
- продолжить совместные приемы граждан в муниципальных образованиях Ленинградской области с участием Нотариальной Палаты Ленинградской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области, представителями заинтересованных комитетов и ведомств;
- совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области провести мониторинг несовершеннолетних категории «не учащийся и не работающий», состоящих на учете в правоохранительных органах, совершивших преступления;
- провести расширенное заседание на базе Сланцевской специальной общеобразовательной школы закрытого типа с представителями федеральных судов, правоохранительных органов (следствие, дознание, ПДН), КДН и ЗП, Общественной Палаты Ленинградской области и Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области;
- провести сеанс видеоконференцсвязи с заместителями глав администраций по социальным вопросам, представителями субъектов системы профилактики, Общественной Палаты Ленинградской области, Общественного экспертного совета.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ

Работа с обращениями граждан, является основным инструментом в деятельности Уполномоченного и их анализ позволяет своевременно информировать широкий круг должностных лиц о реальном положении дел в сфере детства, материнства и отцовства.

За 6 месяцев 2018 г. в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило **377** обращений граждан и организаций из муниципальных образований Ленинградской области и других регионов России, что **на 11,2% больше**, чем в первом полугодии 2017 г.

В истекшем периоде 2018 г. изменились статистические пропорции. Так, на первое место по количеству вышли жалобы **на нарушения прав несовершеннолетних в сфере образования - 90** обращений что составило **23,8%** (в 2017 г. 65 обращений - 19,2%) от всех обращений, впервые отодвинув на вторую позицию **обращения связанные с нарушением жилищных прав**, всего их - 88, что составило **23,3%** (2017г. 77 - 22,8%), **о нарушении прав в сфере регулируемой семейным кодексом 65 обращений, это 17,2%** (2017г. 63 -18,6 %); в **47** обращениях, содержатся **сообщения, касающиеся безопасной среды для несовершеннолетних** составило около 12,5% (2017 г. **59-17,5 %**), нарушение прав **в сфере социальных выплат и материальной помощи** было отражено в **33** обращениях **8,7%** (2017 г.**24.- 7,1 %**), о нарушении прав **в сфере здравоохранения - 21**, что составляет 5,5% от общего количества обращений (2017 г. **19 - 5,6 %**).

Тематика обращений	6 мес. 2015 г.	6 мес. 2016 г.	6 мес. 2017 г.	6 мес. 2018 г.
Жилищные права	105	134	77	88
- улучшение жилищных условий семей, имеющих детей; предоставление жилья, земельных участков	89	110	57	64
-обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	9	12	15	8
-взимание коммунальных услуг с детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3	4	1	1
- выселение из жилья по решению суда без предоставления другой жилой площади	4	8	4	15
Отношения, регулируемые семейным правом	83	93	63	65
- алиментные обязательства	25	34	9	9
- оформление опеки, усыновление	21	12	15	12
- определение порядка общения, право ребенка на общение с родителями, лишение и восстановление родительских прав, определение места жительства ребенка, конфликты внутри семьи	37	47	39	44
Права ребёнка в сферах образования, трудовой и досуговой деятельности, межличностные отношения в образовательных учреждениях	86	125	65	90
- дошкольное образование	57	101	37	54
- основное общее образование и среднее профессиональное образование	19	21	15	27
- досуговая деятельность	10	2	11	9
- трудовые права	0	1	2	0
Права ребёнка в сфере здравоохранения	27	35	19	21
Социальные выплаты и другая материальная помощь	39	66	24	33
Безопасность детей	59	95	59	47
- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	0	5	3	3
- преступные посягательства в отношении несовершеннолетних	7	11	10	8
- безопасность детей в образовательных учреждениях	10	6	9	7
- неудовлетворительная работа правоохранительных органов	14	9	12	11
- посягательства против морали и нравственности	5	4	8	1
- недостатки инфраструктуры и транспортного обеспечения, строительство	9	32	11	11
- безопасность детей и транспорт, строительство	13	28	6	6

Получение гражданства и регистрации	20	16	9	5
Предложения в области охраны прав детей, другие вопросы, требующие разъяснения	20	12	23	28
ИТОГО:	439	576	339	377
<i>Общественные приёмные: количество индивидуальных консультаций</i>	295	242	333	279
<i>Общественные помощники: количество рассмотренных обращений</i>	302	308	196	481
<i>Посетители специализированных разделов официального сайта, получившие разъяснения законодательства</i>	-	-	1383	2367
ВСЕГО:	1036	1126	2251	3504

За 6 месяцев 2018 г. произошло сокращение количества обращений в такой чувствительной сфере, как **безопасность детей** - больше чем **на 21%**.

Всего, с учётом работы общественных приёмных, общественных в муниципальных районах, посетителей сайта к Уполномоченному обратилось свыше 3500 человек.

Более детально сведения об обращениях граждан отражены в сводной таблице, где проведено сравнение с аналогичным периодом трёх предыдущих лет.

Наибольшее количество обращений в отчётном периоде поступило **из Всеволожского района 108** (в АППГ- 105), **Гатчинского 52 (42)** и **Кировского района - 30 (15)**.

Из года в год во **Всеволожском и Гатчинском** муниципальных районах сохраняется сложная ситуация. На их долю приходится 42,4% всех обращений, поступивших Уполномоченному по правам ребёнка, в прошлом периоде их доля составила 42,7 %.

Во всех случаях статистика отражает реальное положение дел в сфере реализации несовершеннолетними гражданами Ленинградской области своих прав, закреплённых в федеральном и областном законодательстве, а также и той работы, которую прделывают органы местного самоуправления муниципальных районов.

На фоне стабилизации количества обращений в первом полугодии 2018 г. рост количества обращений в защиту прав несовершеннолетних отмечен в Бокситогорском (в 3 раза), Кировском (в 2 раза) и Тосненском (в 1,8 раза) муниципальных районах.

Обращения граждан по муниципальным районам за 6 месяцев 2014 - 2018 г.г.

№ п\п	Муниципальное образование	6 месяцев 2018 г.	6 месяцев 2017 г.	6 месяцев 2016 г.	6 месяцев 2015 г.	6 месяцев 2014 г.
1	Бокситогорский район	15	5	7	4	16
2	Волосовский район	11	8	11	11	9
3	Волховский район	12	8	16	13	17
4	Всеволожский район	108	105	146	81	83
5	Выборгский район	14	20	32	33	21
6	Гатчинский район	52	40	80	64	58
7	Кингисеппский район	10	10	10	16	16
8	Киришский район	11	9	21	13	8
9	Кировский район	30	15	18	27	17

10	Лодейнопольский район	6	6	6	7	14
11	Ломоносовский район	20	17	20	24	18
12	Лужский район	10	13	20	28	12
13	Подпорожский район	5	12	15	6	11
14.	Приозерский район	9	19	43	18	4
15	Сланцевский район	7	8	7	8	15
16	Тихвинский район	5	3	15	10	4
17	Тосненский район	24	13	25	30	25
18	Сосновоборский гор. округ	6	7	10	20	12
19	Другие субъекты РФ и государства	22	21	74	26	12
	Всего:	377	339	576	439	372

Анализ состава заявителей, направивших обращения, показал, что наибольшее количество обращений - **66 %** поступило от родителей несовершеннолетних детей.

На втором месте по числу обращений:

- иные родственники - **20 %**,
- далее, многодетные семьи - **11 %**,
- выпускники детских домов и школ-интернатов - **1,0 %**,
- администрации учреждений - **1,6%**,
- общественные организации - **0,3 %**,
- отбывающие наказание - **0,1%**.

Состав заявителей, обратившихся к Уполномоченному за 6 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом 2017 г. существенных изменений не претерпел. Однако уже который год отмечается рост количества обращений в защиту прав несовершеннолетних от бабушек и дедушек.

Из содержания обращений можно сделать вывод, что проблемы детства, материнства и семьи, относящиеся к компетенции органов местного самоуправления, не всегда должным образом рассматриваются в муниципальных образованиях, по существу не разрешаются, из-за чего по проблемам, отнесённым к вопросам местного значения, граждане вынуждены обращаться к Уполномоченному по правам ребёнка.

Одним из оперативных и эффективных инструментов выявления нарушений прав ребёнка и их восстановления, являлись выезды Уполномоченного и сотрудников его аппарата в администрации муниципальных образований, учреждения и организации, когда вопрос решался в непосредственном диалоге с представителями му-

ниципальной власти, руководителями учреждений и должностными лицами.

В отчётном периоде продолжалась практика личных приёмов граждан Уполномоченным по правам ребёнка, так за 6 месяцев лично обратилось свыше **50** человек. Приёмы по вопросам защиты прав и законных интересов детей традиционно велись ежемесячно 2 и 4 вторник по адресу местонахождения аппарата Уполномоченного. Также было осуществлено **12** выездных приёмов (Бокситогорский, Гатчинский, Ломоносовский и др.). Личные приёмы граждан рассматриваются Уполномоченным как более оперативный инструмент разрешения жалобы и восстановления нарушенных прав, поскольку позволяют более полно и объективно исследовать ситуацию и вникнуть в суть вопроса, общаясь непосредственно с людьми на территории того муниципального района где было выявлено нарушение.

На основании информации, полученной из обращений граждан о нарушениях прав ребёнка и семьи, Уполномоченный с проверками выезжал в образовательные организации.

По всем выездным проверкам составлены итоговые документы, которые направлены Губернатору Ленинградской области, в органы исполнительной власти Ленинградской области, а также в надзорные и контрольные органы для принятия мер реагирования.

Самым эффективным инструментом по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних граждан в истекшем периоде 2018 г. продолжает оставаться взаимодействие Уполномоченного с прокуратурой Ленинградской области, Следственным Управлением Следственного Комитета РФ по Ленинградской области и Федеральной

службой судебных приставов. Данная работа осуществляется в соответствии с положениями ст. 38 Конституции Российской Федерации и законом Ленинградской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области».

К примеру, при поступлении обращений о нарушении социальных прав несовершеннолетних и семей воспитывающих детей, Уполномоченный для проверки и принятия решения в **50 (30 АППГ)** случаях вступал во взаимодействие с органами прокуратуры Ленинградской области и других субъектов. В **12** случаях прокурорами была выявлена противоправность в действиях органов власти и должностных лиц, во всех случаях предприняты меры прокурорского реагирования: в 1 случае направлено информационное письмо; в 3 случаях отменены незаконно вынесенные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела; в

остальных случаях внесены представления с требованием прокурора об устранении нарушения закона.

В **7** случаях Уполномоченный взаимодействовал с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области. При этом в ходе двух проверок были выявлены нарушения законодательства, устанавливающего санитарно-эпидемиологические нормы. В отношении руководителей проверявшихся учреждений возбуждены административные производства и они привлечены к ответственности.

В **3** случаях Уполномоченный взаимодействовал со Следственным Управлением Следственного комитета России по Ленинградской области. В **одном** случае была выявлена противоправность и принято решение об отмене незаконно вынесенного постановления о передаче дела по подследственности и об отказе в возбуждении уголовного дела.

ОТЧЁТ О ПОСЕЩАЕМОСТИ САЙТА 47DETI.RU

22 февраля 2017 года на 11-ом заседании Законодательного собрания Ленинградской области депутаты утвердили изменения в областные законы «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области». Данными изменениями был утверждён новый официальный адрес сайта Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области www.47deti.ru.

В первом полугодии 2018 года, в период с 01 января по 30 июня, более 5600 новых посетителей обратились к сайту 47deti.ru (вернувшиеся посетители не включены в статистику). Для сравнения: за 10 месяцев 2017 года, с момента запуска, сайт посетило около 4200 человек. Это свидетельствует о том, что популярность сайта Уполномоченного растёт, сайт является источником получения полезной информации для жителей Ленинградской области в сфере защиты прав детей и семей с детьми.



Согласно данным интернет-сервиса Яндекс.Метрика, за отчетный период времени, 662 уникальных посетителя сайта интересовались жилищными вопросами (582 чел. – за весь период 2017 года); с вопросами о мерах социальной поддержки населения, материальной помощи и пособий ознакомились 662 человека (408 чел. – 2017 год); к странице сайта, посвящённой разъяснениям в сфере вопросов образования, обратились 309 человек (317 чел. – 2017 год).

Заголовок страницы	Новые посетители
Главная	2 500
Новости	1954
Всего по тематикам:	2018
Жилищные вопросы	662
Социальные выплаты	662
Образование	309
Здравоохранение	251
Семейное право	122
Прочие вопросы	71
Работа правоохранительных органов	47
Миграция	22
Вопрос-ответ	349
Форма обратной связи	1027
Контакты	893

Поскольку большая часть обращений граждан, поступающих Уполномоченному, разрешается разъяснениями законодательства заявителю, то можно предположить, что часть заявителей получили ответы на свои вопросы на сайте, ещё до подачи обращения через электронную приёмную.

Кроме этого, сайтом предусмотрен ещё один способ обратной связи с заявителями – более интерактивный – это рубрика «Вопрос-ответ»: в формате онлайн-переписки, когда заявитель публикует свой вопрос в открытом доступе на сайте, а специалисты аппарата Уполномоченного на него отвечают. В этом случае, посетители рубрики могут ознакомиться со схожими проблемными вопросами и воспользоваться советом Уполномоченного по аналогичной проблеме. За первое полугодие 2018 года к рубрике вопрос-ответ обратились 349 новых заявителей, было добавлено 18 новых разъяснений по заданным вопросам. В блоге Уполномоченного на информационном портале lenoblinform.ru в аналогичной рубрике было дано 13 ответов и разъяснений.

В 2018 году в рамках просветительской деятельности, в целях информирования населения о деятельности Уполномоченного и общей ситуации в регионе, на официальном сайте Уполномоченного 47deti.ru, в блоге Уполномоченного на портале lenoblinform.ru, было опубликовано около 48 информационных и новостных статей. Всего 1954 человека в первом полугодии 2018 года ознакомились с информацией, размещённой в данной рубрике на официальном сайте.

ПРОБЛЕМЫ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, А ТАКЖЕ ЛИЦ ИЗ ИХ ЧИСЛА

Приоритетным направлением в деятельности Уполномоченного остаётся защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе на имущество и жилое помещение.

Первое полугодие 2018 года принесло повышение количества обращений с жалобами на нарушение жилищных прав граждан 88 против 77 в 2017 году, **однако количество обращений с жалобами на нарушение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с каждым годом всё сокращается**. Снижение количества обращений по вопросам реализации права на жилые помещения данной категории граждан даёт основания полагать, что органы исполнительной власти и местного самоуправления сосредоточили свои усилия на реализации Федеральной и региональной программ по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Ленинградской области жильём.

Изначально необходимо остановиться на тех дополнительных мерах социальной поддержки, которые осуществляют органы исполнительной власти при поддержке федерального центра.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, состоящих на учёте на получение жилого помещения по договору специализированного найма в 2018 г. составляет **939** человек (в АППГ - **1015**), из них лиц в возрасте от 18 до 23 лет и старше - **331** человек, старше 23 лет - 54 человека.

Запланировано приобрести из средств, выделенных на 2018 г. **224** жилых помещения, в том числе и для 54 человек старше 23 лет, а также запланировано обеспечить за счёт средств 2017 г. жилыми помещениями ещё **107** человек.

По состоянию на 1 июля 2018 г. органами местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области за счёт средств областного и федерального бюджета благоустроенными жилыми по-

мещениями обеспечено **163** человека, в том числе 45 человек старше 23 лет, что составляет 49 % . В прошлом году этот показатель составлял 28,3 % (93 из 329).

Наиболее эффективно работа по обеспечению жильём детей-сирот в первом полугодии 2018 г. осуществлялась администрациями Ломоносовского, Тосненского, Тихвинского, Выборгского, Гатчинского, Кировского, Лужского Лодейнопольского районов, где результат составляет от 70% до 100% от запланированного.

В свою очередь, органы государственной власти Ленинградской области и федеральный центр делают всё, чтобы процесс предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей жилых помещений носил динамичный характер.

Объём финансовых средств, доведённый до органов местного самоуправления Ленинградской области для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в 2018 г. составил:

- **260 013 672**, 16 рубля из областного бюджета;

- **712 895**, 00 рублей из федерального бюджета.

Расход денежных средств на приобретение жилых помещений на 1 июля 2017 г составил:

- **124 803 547**, 61 рублей из средств областного бюджета;

- **712 895**, 00 рублей из средств федерального бюджета.

Это составляет почти 49 % средств бюджета Ленинградской области и 100 % средств, выделенных из федерального бюджета.

В Ленинградской области отлажено работает автоматизированная информационная система «Жильё для детей-сирот».

Через данную электронную систему, которая формирует единую базу данных, ведётся учёт детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их чис-

ла, нуждающихся в жилых помещениях. Всеми муниципальными районами ведётся реестр детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями. Ежеквартально проводится сверка списков базы данных.

Решению задачи по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями, служит и областной закон «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области», в подготовке которого принимал участие Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области. Одной из основных задач постинтернатного сопровождения, закреплённой в этом законе, является содействие выпускникам в защите и реализации их прав на жилые помещения.

Для реализации такой дополнительной меры социальной поддержки граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей как аренда жилья до предоставления специализированного жилого помещения в 2018 году из бюджета Ленинградской области муниципальным районам выделено **609 000 рублей**.

Указанные денежные средства направлены в муниципальные районы, которые сделали соответствующие заявки о нуждаемости в данной мере социальной

поддержки: **Всеволожский - 494 000 рублей; Киришский - 75 000 рублей; Гатчинский - 40 000 рублей**. По состоянию на 1 июля 2018 г. вышеуказанные средства областного бюджета освоены в размере **534 000 рублей (87,7%)**.

Вместе с тем, полностью план на 2018 г. по обеспечению жилыми помещениями выполнен в Выборгском, Ломоносовском, Приозерском, Тихвинском районах.

В таких районах как: Волховский, Кировский, Лодейнопольский, Подпорожский, Тосненский, количество граждан запланированных, но не получивших жильё в истекшем периоде 2018 года колеблется от 1 до 3 человек.

По другим районам ситуация следующая:

- в Бокситогорском районе из **12** запланированных жильём обеспечено **3** человека;
- в Волосовском районе из **14** запланированных обеспечены **4** человека;
- в Кингисеппском районе из **17** запланированных - **7** человек;
- в Лужском районе из **28** запланированных - **16** человек;
- в Сланцевском районе из **11** запланированных - **5** человек;
- в Сосновоборском городском округе из **7** запланированных жильём был обеспечен всего **1** человек.

Учитывая невысокие результаты реализации органами местного самоуправления упомянутых выше районов своих обязательств по предоставлению специализированных жилых помещений, невольно возникает вопрос: «Почему заботу о предоставлении арендуемого жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проявили власти только в трёх муниципальных районах? В каких помещениях, и на какие средства живут почти двести граждан Ленинградской области из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей?»

На сегодняшний день всеми муниципальными районами приняты нормативные документы, регламентирующие мероприятия по проведению ремонта жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках реализации постановления Правительства Ленинградской области от 14 мая 2014 № 177 «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами

семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния указанных жилых помещений» сформирован реестр закрепленных жилых помещений в государственных учреждениях, где обучаются и воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Общий объём средств областного бюджета, предусмотренных для ремонта жилых помещений, закреплённых за гражданами

из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составил **250 000** рублей (в 2017 г.).

Средства на ремонт в 2018 г. получили: - Лодейнопольский район **100 000 рублей;**
- Лужский район **100 000 рублей;**
- Сланцевский район **50 000 рублей.**
Освоено в первом полугодии 2018 г. - 200 000 рублей.

Для сравнения: в 2017 году на эти цели было предусмотрено **1 550 000** рублей, а правом на производство ремонта воспользовалось всего 2 человека то есть было освоено **100 000 рублей.**

Обеспечивается выплата компенсаций по освобождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, от платы за содержание и ремонт жилого помещения, включающей в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, от платы за коммунальные услуги, от оплаты за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность.

Снижается поток писем в защиту жилищных прав как от самих граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей так и их законных представителей. Но, тем не менее, данная категория жалоб продолжает поступать.

В связи с реализацией права на имущество и жилое помещение Уполномоченным выделены две проблемные группы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа. Для иллюстрации будут приведены наиболее характерные примеры для каждой из групп.

Первая группа - взыскание денежного долга за наём жилого помещения и коммунальные услуги, накопившиеся в период пребывания сироты в детском доме.

Выявленная тенденция, связанная с нарушением имущественных и жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, выражается в том, что на граждан данной категории необоснованно возлагается обязанность по погашению коммунальных долгов, образовавшихся в закреплённом за ними жилье в период их пребывания в детском доме или в семье опекунов.

*Так, Уполномоченным установлена гражданка **М.** 1997 года рождения, зарегистрированная в д. Саба, Лужского район. Выявлена, как ребёнок, оставшийся без родительского попечения в 2005 году. С момента утраты родительского попечения она находилась под опекой государства и в настоящее время обучается в одном из Санкт-Петербургских образовательных учреждений профессионального образования.*

*Не являясь нанимателем, либо членом семьи нанимателя жилых помещений, **М.** решением администрации Лужского муниципального района внесена в список лиц из числа детей, оставшихся без родительского попечения, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.*

*Однако, как было установлено, со счёта **М.** в солидарном порядке по решению суда взыскиваются денежные средства на погашение долга за квартиру и потреблённые коммунальные услуги в д. Саба, где проживают её брат и лишённая роди-*

тельских прав мать. Долг составляет почти 35 тыс. рублей. Данными действиями М. причиняется существенный материальный ущерб.

В ходе взаимодействия с прокурором были выявлены нарушения прав М. со стороны ООО «Петербургтеплоэнерго». Прокурором внесено представление с требованием об устранении нарушения закона.

Уполномоченный получил сообщение о том, что несовершеннолетний П., оставшийся без родительского попечения, является собственником жилого помещения, расположенного в д. Тарасово Тосненского района, где и зарегистрирован.

Несмотря на то, что П. находится на полном государственном обеспечении и под защитой государства, на его имя поступают извещения о необходимости оплаты за жилищно-коммунальные услуги. Сумма накопившегося долга по извещениям, направленным на имя несовершеннолетнего П. составляет около 100 тысяч рублей.

Для выяснения обстоятельств Уполномоченный вступил во взаимодействие с администрацией образовательного учреждения, в котором обучается П. и прокуратурой. В настоящее время идёт проверка правомерности действий должностных лиц, решением которых производятся начисления на несовершеннолетнего.

В целях преодоления социальной несправедливости, по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка, при активном участии комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, разработан и утверждён к исполнению комплекс основных мероприятий, направленных на недопущение возникновения задолженности за коммунальные услуги у детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа. На основании полученного опыта, к началу 2018 г., комитетом общего и профессионального образования были внесены изменения в Методику расчёта норматива для освобождения детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, от оплаты за пользование жилым помещением (платы за наём), от оплаты за содержание и ремонт жилого помещения, включающей в себя плату за услуги по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, от платы за коммунальные услуги, от платы за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность. Данным проектом областного закона отменяется ограничение в части освобождения от платы, даже если в жилом помещении проживают другие члены семьи.

Вторая группа – характеризуется отказом в постановке на учёт граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для обеспечения специализированными жилыми помещениями, либо снятием с такого учёта, в том числе лицам, в закреплённом жилье которых проживают родители, лишённые родительских прав, либо иные родственники, имеющие самостоятельное право на жилое помещение.

Так гражданин С., из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, инвалид 3 группы 1999 г.р. из Ломоносовского района, с 2015 г. состоял на учёте лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам найма специализированных жилых помещений. В марте 2018 г. ему было предоставлено для осмотра жилое помещение, которое ему должны были предоставить. Однако спустя два месяца решением администрации Ломоносовского района он был снят с жилищного учёта. По данному факту проводится проверка.

В одном из профессиональных лицеев Санкт-Петербурга обучается воспитанница **К.**, которая зарегистрирована по постоянному месту жительства в г. Гатчине. В жилом помещении кроме неё зарегистрированы и проживают четверо взрослых граждан, не являющихся членами её семьи и каждый из которых имеет самостоятельное право на пользование жилым помещением. Кроме того, в данной квартире зарегистрированы двое несовершеннолетних детей. Факт невозможности проживания **К.** в данном жилом помещении налицо. Однако при обращении в орган опеки и попечительства Гатчинского муниципального района ей не разъяснили возможность воспользоваться правом на жилое помещение, предусмотренным законом Ленинградской области от 21.12.2005 г. № 65-оз «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области», а также постановлением Правительства Ленинградской области от 11.07.2013 г. № 205 «Об утверждении порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками, которых они являются». **К.** просто отказали в приёме документов, которые она собрала по этому случаю и представила в администрацию. Изучив ситуацию, Уполномоченный дал **К.** подробные разъяснения закона и порядок действий по реализации права на жилое помещение.

Проводя анализ работы органов опеки и попечительства по учёту лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, а также предоставлению им условий для реализации прав на жильё, Уполномоченный вынужден констатировать неэффективную работу некоторых администраций муниципальных районов в реализации подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей».

Недостатки в этой работе приводят к тому, что граждане данной категории, выйдя в самостоятельную жизнь, достигнув возраста 23 лет и старше остаются без жилья, а средства, потраченные государством на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей данной категории, в том числе на их социализацию и интеграцию в общество, оказываются выброшенными на ветер.

Типичным примером является история **Ю.**, оставшегося без родительского попечения, ныне воспитанника Гатчинского психоневрологического интерната. Уроженец г. Выборга, **Ю.** с рождения был оставлен матерью в роддоме. Дальнейшая его жизнь складывалась в стенах Волосовского, а затем Гатчинского психоневрологического интернатов. Вместе с тем, в период формирования личности, он

проявил себя как самостоятельный юноша, способный ухаживать за собой, готовить еду, стирать и ремонтировать собственную одежду. **Ю.** был опрятен и в своём жилом помещении самостоятельно создал условия приближенные к домашним, поддерживал в нём чистоту и порядок, имел представление об оплате счетов за потребляемые коммунальные услуги и знал, куда необходимо звонить в случае возникающих в жизни экстренных ситуаций. Будучи способным ставить перед собой как ближайшие, так и отдалённые цели и достигать их, **Ю.** самостоятельно устроился на работу, в дальнейшем прошёл обучение в Мультицентре социальной и трудовой интеграции, освоил рабочую специальность, имеет диплом об образовании. После обучения он вернулся на работу в учреждение, где работал ранее уже несколько лет. Таким образом, **Ю.** до достижения им совершеннолетия проявил себя социализированным, полноценным членом общества. Он активный участник общественной и культурной жизни. Его творческие работы представлены на художественных выставках. Кроме того он является двукратным чемпионом Всероссийской Спартакиады Специальной Олимпиады по летним видам спорта в дисциплине бадминтон. Последний раз он принимал участие во Всемирной Спартакиаде Специальной Олимпиады по летним видам спорта в 2017 г., отстаивая честь России. По месту выявления на территории Выборгского района **Ю.** жилого помещения с рождения не имел. Однако несмотря на высокий уровень интеграции в общество, в период несовершеннолетия и до достижения им возраста 23 лет, из-за упущения должностных лиц органов осуществлявших опеку и попечительство над **Ю.**, мер по постановке его на учёт для получения жилья не предпринято. В результате интегрированный в общество, ведущий полноценную жизнь гражданин, проживает в помещении психоневрологического интерната.

В целях устранения несправедливости, повлекшей нарушение социального права лица, оставшегося без родительского попечения, Уполномоченный напрямую обратился к Губернатору Ленинградской области со служебной запиской. В настоящее время в комитет по опеке и попечительству «Гатчинского муниципального района» направлено письмо об обязанности органов местного самоуправления включить **Ю.** в список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по месту проживания.

Схожая судьба сложилась и у гражданки **Л.** 1981 г.р. из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С рождения **Л.** содержалась в закрытых учреждениях социального обслуживания психоневрологического профиля. Последнее место пребывания **Л.** (по 19 июля 2016 г.) «Гатчинский психоневрологический интернат».

В августе 2015 г. **Л.** вступила в зарегистрированный брак, в котором в июне 2016 г. родила дочь. Вместе с тем, несмотря на то, что у **Л.** своего жилого помещения нет, она после рождения ребёнка была снята со всех видов довольствия и выдворена из учреждения.

У Уполномоченного по правам ребёнка вызвал крайнюю обеспокоенность тот факт, что **Л.**, по своему психическому состоянию была признана не нуждающейся в социально-психологической реабилитации и абилитации, однако её право на жилое помещение со дня достижения несовершеннолетия реализовано не было.

Таким образом, органы, осуществлявшие функции опекуна и попечителя в отношении **Л.**, в период пребывания её на государственном обеспечении, своих обя-

занностей по созданию условий для реализации прав на жилое помещение не выполнили.

Уполномоченный в целях разрешения ситуации сложившейся для Л. и её ребёнка вынужден был взаимодействовать с прокуратурой Ленинградской области. В настоящее время семье предоставлено специализированное жилое помещение, в котором предложено зарегистрироваться родителю и новорожденному ребёнку.

У опекунов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также самих лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, часто возникает вопрос: «Как обеспечить право оставшегося без родительского попечения на имущество и жилое помещение?».

В этой связи Уполномоченный по правам ребёнка на своём сайте ведёт рубрику, в которой разъясняет требования Федерального Закона от 21.12. 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», закона Ленинградской области от 21.12.2005 г. № 65-оз «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области», а также изданных в развитие положений закона постановлений Правительства Ленинградской области.

ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЁМ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Год от года количество семей с детьми без жилья в Ленинградской области не снижается. Свидетельство этому - непрерывающийся поток обращений семей, воспитывающих детей с просьбой об оказании помощи в улучшении жилищных условий. Абсолютное их большинство обоснованы.

За 6 месяцев 2018 года Уполномоченному поступило **79** (**61** в 2017 г.) обращений от семей, имеющих на воспитании детей, с просьбой оказать содействие в улучшении жилищных условий.

В **22** случаях для проверки обстоятельств фактов нарушения жилищных прав граждан и принятия решения Уполномоченный взаимодействовал с прокурорами. В результате проверок в **5**-и случаях установлена противоправность в действиях органов местного самоуправления и должностных лиц. В целях восстановления законности в **4**-х случаях предприняты меры прокурорского реагирования: внесено **3** представления и направлено **1** информационное письмо. В **5** случаях прокурорские проверки показали, что нарушений прав граждан со стороны органов власти и

должностных лиц нет. По остальным проводятся проверки.

В **42** случаях для разрешения обращений о нарушении жилищных прав несовершеннолетних граждан, и семей, имеющих на воспитании детей, Уполномоченный взаимодействовал с органами местного самоуправления, органами исполнительной власти Ленинградской области. В **24** случаях Уполномоченный самостоятельно разрешал поступившие заявления граждан, в том числе давая подробное разъяснение жилищного законодательства и предусмотренного им порядка реализации жилищных прав.

О том, что проблема жилья для семей, имеющих детей, год от года на территориях муниципальных образований не разрешается, свидетельствует большое количество обращений по этому вопросу, который относится к компетенции органов местного самоуправления.

При этом граждане зачастую указывают как на бездействие должностных лиц органов местного самоуправления в вопросах реализации жилищной политики, так и на объективные условия, каковым является отсутствие жилищного строительства в ря-

де муниципальных районов, либо отсутствие ресурсов для вывода семей из тяжёлой жилищной ситуации.

В результате семьи с детьми, с детьми-инвалидами, в том числе многодетные и одинокие матери, живут годами в жилье, признанном аварийным, а утратившие жильё в результате пожара скитаются по

квартирам, снимая их по договорам коммерческого найма, что опустошает и без того скудный семейный бюджет.

Небольшая часть примеров из тех фактов, которые стали известны Уполномоченному о тяжёлой жилищной ситуации, в которой находятся самые незащищённые слои населения Ленинградской области.

Так, семья гражданки А. с пятью несовершеннолетними детьми в 2010 г. была признана малоимущей и поставлена на учёт граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий на территории Тосненского района. Причиной для этого стало фактически неудовлетворительное техническое состояние помещения, в котором семья проживала. Согласно заключению экспертного органа, служебное помещение, в котором проживает семья А., является непригодным и непригодным для постоянного проживания и требует разборки, как подлежащее ремонту по техническому состоянию. Помещение не имеет водоснабжения, с 1994 г. не обеспечивается теплом. В результате сложившейся ситуации гражданка А. вынуждена отапливать комнату при помощи электрических приборов, что ведёт к значительным ежемесячным денежным тратам и создаёт опасные условия для проживания детей.

Несмотря на то, что помещение, в котором проживает семья не отвечает установленным для жилых помещений требованиям, решением администрации Фёдоровское сельское поселение, члены семьи гражданки А. были поставлены на учёт, как граждане, не являющиеся нанимателями жилых помещений, либо собственниками жилых помещений, а не как граждане, проживающие в помещениях не отвечающих установленным для жилых помещений требованиям, что даёт им право на предоставление жилых помещений вне очереди. В результате принятого решения многодетная семья длительное время проживает в помещении, находясь в котором небезопасно.

В результате взаимодействия Уполномоченного и прокурора Тосненского района, факт нарушения жилищных прав многодетной семьи со стороны администрации нашёл своё подтверждение. Прокурором внесено представление с требованием об устранении нарушения закона, включая расселение семьи из аварийного жилья.

К Уполномоченному с тревогой обратилась Т., мать троих детей, младший из которых 2016 г. рождения. Семья Т. состоит на учёте граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий на территории Приозерского района с 2009 г. Кроме того, Т. является участником жилищных подпрограмм, однако на день обращения, по независящим от неё обстоятельствам, данное право реализовать не смогла. При наличии права на улучшение жилищных условий, ей одной много лет приходится растить троих детей в комнате жилой площадью 15,3 кв.м., расположенной в доме без водоснабжения и канализации.

В результате взаимодействия Уполномоченного с комитетом по строительству Ленинградской области и органом местного самоуправления Т. было выдано свидетельство о предоставлении социальной выплаты на приобретение жилья в рамках подпрограммы «Жильё для молодёжи».

В 2018 году Уполномоченный по правам ребёнка продолжил практику разрешения обращений семей с детьми находящихся в неудовлетворительных жилищных условиях с выездом в администрации муниципальных образований. Там, непосредственно на месте, Уполномоченный совместно с главами и должностными лицами администраций осматривает жилищные условия семей, и на совместной встрече прорабатывает совместный план практических действий по улучшению жилищных условий.

В посёлке Новый Свет Гатчинского района возникла сложная ситуация для многодетной семьи, вследствие которой семья длительное время не могла реализовать своё право на улучшение жилищных условий.

*Как пояснила мама многодетной семьи **М.**, соседи по квартире ведут разгульный образ жизни, за жилое помещение и потреблённые коммунальные услуги не платят, в связи с чем всё бремя оплаты лежало на многодетной семье. **М.**, будучи не в состоянии оплачивать поступающие счета за всех проживающих в квартире, обращалась в управляющую компанию с просьбой о разделе финансового лицевого счёта на квартиру, однако ей отказали. За проживающими в квартире образовался долг. В то же время из-за сложившихся с соседями по квартире неприязненных отношений семья **М.** не могла собрать необходимые документы для постановки на учёт граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, поскольку получала отказ от предоставления документов со стороны соседей.*

*Поскольку ситуация осложнялась неприязненными личностными отношениями между участниками спора, Уполномоченный для его разрешения использовал практику рассмотрения обращения на месте с приглашением представителей органов местного самоуправления и самих граждан. В результате проведённой встречи было достигнуто примирение конфликтующих сторон, в результате которого семья **М.** получила возможность представить в орган местного самоуправления все необходимые документы, и была поставлена учёт граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий.*

Также Уполномоченным выявлена негативная тенденция, связанная с нарушением имущественных и жилищных прав в отношении семей с детьми, которая заключается в том, что гражданам направляются счета-квитанции с требованием об оплате неоплаченных коммунальных услуг.

*Так, Уполномоченному поступило телефонное сообщение от гражданки **Д.**, матери двоих малолетних детей, зарегистрированных в п. Инема Лодейнопольского района. На момент обращения долг за водоснабжение квартиры составлял около 15 тыс. рублей, однако трубы водоснабжения к дому подведены не были. С просьбой списать незаконно начисленный денежный долг, она обратилась в расчётный центр, откуда её направили в «Водоканал», когда она обратилась в «Водоканал» её перенаправили обратно в расчётный центр.*

*Уполномоченный с целью разрешения данной проблемы, вступил во взаимодействие с органами местного самоуправления Лодейнопольского района Ленинградской области. В результате установлено, что все начисления на оплату водоснабжения являются незаконными. Для списания незаконных начислений заявителю **Д.** было рекомендовано обратиться с личным заявлением в единый расчётный центр г. Лодейное Поле. Задолженность была списана.*

К сожалению, такие примеры не единичны.

О том, что проблема обеспечения жильём семей с несовершеннолетними детьми остаётся самой острой из всех, свидетельствует и практика распоряжения средствами материнского капитала. Количество заявлений, принятых на выдачу сертификатов на материнский капитал в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» за 2018 год по состоянию на 1 июля 2018 года составило 3 935 заявлений.

Из них за истекшие 6 месяцев 2018 г. подано заявлений:

- на **улучшение жилищных условий, включая погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты от 3325 человек;**

- на получение образования ребёнком (детьми) от **452** человек;

- на приобретение товаров, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов от **1** человека;

- на формирование накопительной части трудовой пенсии женщин от **4** человек;

- на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребёнка от **153** человек.

Таким образом, на нужды, связанные с обустройством жилого помещения материнский капитал был направлен свыше 93% семей от общего количества воспользовавшихся средствами материнского капитала.

Аналогичная картина сложилась при распоряжении средствами материнского капитала, предусмотренного законодательством Ленинградской области о социальной поддержке многодетных семей. Так за 6 месяцев 2018 года вынесено **674** решения о предоставлении средств областного материнского капитала.

Средствами регионального материнского капитала распорядились в целях улучшения жилищных условий 625 человек, из них:

- на приобретение жилого помещения и строительство жилого дома - **279** человек;
- образования ребёнка - 22 человека;
- получение медицинских услуг, лечение ребёнка-инвалида - 1 человек;
- приобретение автомобиля - 26 человек.

Для разрешения сложившейся ситуации необходимо формирование региональной политики в отношении семей с детьми и, прежде всего, многодетных семей, семей с детьми-инвалидами и одиноких матерей, жилищные условия которых не отвечают нормам и правилам, предъявляемым к жилью.

ОТНОШЕНИЯ, РЕГУЛИРУЕМЫЕ СЕМЕЙНЫМ ПРАВОМ

За первое полугодие 2018 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 65 обращений от граждан в защиту прав несовершеннолетних в сфере, урегулированной семейным законодательством.

Тематика обращений	1-е полугодие 2018 г.	1-е полугодие 2017 г.	1-е полугодие 2016 г.
Отношения, регулируемые семейным правом (всего)	65	63	93
Из них			
алиментные обязательства	9	9	34
оформление опеки, усыновление	12	15	12
определение порядка общения, право ребенка на общение с родителями, лишение и восстановление родительских прав, определение места жительства ребенка, конфликты внутри семьи	44	39	47

Из общего количества поступивших обращений можно выделить: обращения граждан с целью получения консультации по интересующим их вопросам; разъяснение федерального и регионального законодательства; обращения в защиту прав несовершеннолетних по вопросам порядка общения с ребенком, определения места жительства ребенка с одним из родителей, неисполнения родительских обя-

занностей, лишения родительских прав, ограничения в родительских правах, восстановления в родительских правах, чрезмерного вмешательства в семью, установления и прекращения опеки, исполнения опекунами обязанностей. Также поступают обращения по вопросам алиментных обязательств, разрешения семейных конфликтов, устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи, получения информации от регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Как уже отмечалось ранее, за отчетный период 2018 года к Уполномоченному поступило 65 обращений по указанным тематикам, что практически соответствует количеству обращений аналогичного периода прошлого года (63 обращения в АППГ).





Традиционно больше всего обращений поступило из Всеволожского и Гатчинского районов Ленинградской области – 11 и 12 обращений соответственно. Обусловлено это близким соседством с Санкт-Петербургом, развитием районов, активным жилищным и социальным строительством. Как правило, заявители живут и работают в СПб и Ленинградской области. При необходимости к рассмотрению обращения привлекаются районные администрации, КДН и ЗП и другие субъекты системы профилактики. Заявителям в обязательном порядке разъясняются нормы действующего законодательства, их права и обязанности, необходимость действовать в интересах ребенка.



Чаще всего граждане обращаются по вопросам:

- определения места жительства детей с одним из родителей;
- осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от детей;
- определения порядка общения близких родственников (бабушек, дедушек) с детьми;
- решения спорных вопросов, касающихся воспитания и получения детьми образования.

За отчетный период поступило 44 обращения по указанным темам (+5 в сравнении с АППГ).

ПРАВО РЕБЕНКА НА ОБЩЕНИЕ С РОДИТЕЛЯМИ И БЛИЗКИМИ РОДСТВЕННИКАМИ

Восстановление прав детей на воспитание в семье и на общение с родителями и близкими родственниками является важной задачей Уполномоченного. Обращения по данным вопросам являются трудными и неоднозначными. Обусловлено это тем, что, как правило, имеет место межличностный конфликт между бывшими членами семьи – бывшими супругами, близкими родственниками. Конфликтующие стороны, особенно при длительном споре, за личными претензиями друг к другу, упускают из вида интересы самого ребенка. В таких ситуациях нет правых и виноватых родителей, но однозначно есть пострадавшая сторона – ребенок, родители которого не могут прийти к соглашению.

В ходе изучения конкретных ситуаций встречаются случаи:

- намеренного сокрытия одним из родителей, с которым проживает ребенок, места фактического нахождения ребенка;
- намеренное препятствие общению с ребенком;
- уклонение сторон от исполнения решения суда об определении места жительства ребенка и об определении порядка общения с ребенком.

Эмоциональная окраска отношений бывших супругов, как правило, сводит на нет все попытки достижения внесудебных соглашений. Не способствует повышению эффективности досудебного разрешения подобных споров и отсутствие в законодательстве определенности относительно механизма обеспечения исполнения установленного органом опеки и попечительства порядка общения для близких родственников, в случае неисполнения одной из конфликтующих сторон, такого соглашения.

Все это приводит к тому, что наиболее востребованным на практике из всего арсенала средств защиты права на общение с ребенком остается обращение в суд.

Стоит отметить, что родители, как правило, принимают решение обратиться за помощью к Уполномоченному на поздних этапах конфликта, когда стороны уже не желают договариваться – чаще всего, родитель, с которым проживает ребенок, уклоняется от встреч со вторым родителем, либо когда один из родителей уже обратился в суд.

В случаях, когда один из родителей уже обратился в суд за разрешением спора, Уполномоченный рекомендует гражданам заявлять ходатайство в суде о привлечении в процесс Уполномоченного по правам ребенка, для дачи заключения по предмету спора. Принимая участие в процессе в рамках ст. 47 ГПК РФ, Уполномоченный получает возможность ознакомиться с материалами по гражданскому делу, изучить требования и доводы сторон, т.е. всесторонне изучить конфликтную ситуацию, и представить свое заключение, наибольшим образом отвечающее интересам ребенка.

К рассмотрению таких обращений привлекаются КДН и ЗП и органы опеки и попечительства. Информация своевременно направляется в указанные органы для содействия в определении порядка общения и преодоления конфликта на досудебном этапе. Вовлечение в процесс рассмотрения указанных органов позволяет оперативно проверять представленные в обращении факты, устанавливать в каких условиях проживает несовершеннолетний, кто занимается его воспитанием, имеется ли угроза жизни и здоровью и принимать меры для защиты нарушенных прав детей.



Больше всего обращений по вопросам определения места проживания детей с одним из родителей, определения порядка осуществления родительских прав, родителем, проживающим отдельно от детей, поступило из Гатчинского (9 обращений) и Всеволожского (8 обращений) районов Ленинградской области.

УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Семейным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка.

Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

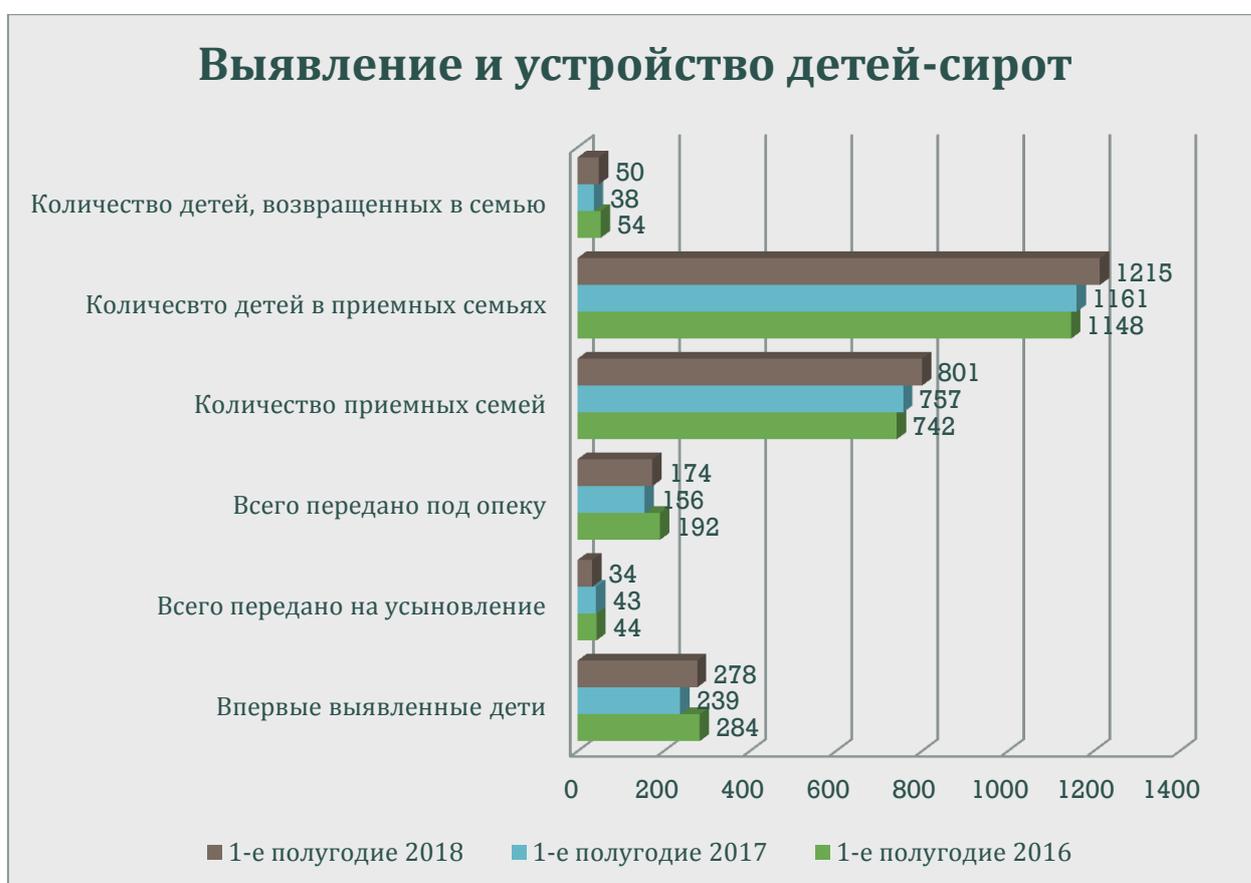
За первое полугодие 2018 года к Уполномоченному поступило 12 обращений по вопросам в сфере опеки и попечительства. Этот показатель остается практически неизменным.



Как правило, граждане просят разъяснить порядок оформления опеки над детьми, порядок взаимодействия с органами опеки и попечительства и региональным оператором банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Заявителям разъясняются их права, нормы законодательства, регулирующие отношения в сфере опеки и попечительства.

В Ленинградской области налажена эффективная система защиты прав и законных интересов детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей, направленная на своевременное выявление и дальнейшее устройство детей-сирот, с учетом их потребностей.

Ниже приведена информация по выявлению и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в первом полугодии 2016-2018 гг.



Как видно из приведённой диаграммы, количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за первое полугодие 2018 года составило 278 (+ 39 к АППГ).

Устройство детей на семейные формы воспитания остается на высоком уровне. Количество детей, переданных под опеку (в том числе по договору о приемной семье) составило 174 детей (+18 к АППГ).

Выросло количество приемных семей, в первом полугодии 2018 года их число составило 801 (+44 к АППГ). Соответственно увеличилось и количество детей в приемных семьях - 1215 детей (+54 к АППГ).

В Ленинградской области 1 января 2018 года вступил в силу областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», регулирующий отношения, связанные с реализацией полномочий Ленинградской области в сфере предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 Социального кодекса Ленинградской области, меры социальной поддержки семьям с детьми, предусмотренные пунктами 1, 3, 4 и 7 части 1 указанной статьи, предоставляются также опекунам (попечителям), проживающим совместно с ребенком (детьми) на территории Ленинградской области:

- единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания;
- компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области;
- частичную денежную компенсацию стоимости путевок для детей в загородные детские оздоровительные лагеря, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и детские санатории, расположенные на территории Российской Федерации;
- ежемесячную денежную компенсацию на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет;
- ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания.

Многодетные приемные семьи, в которых дети и один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Ленинградской области, в дополнение к мерам социальной поддержки, указанным в статье 2.1 Социального кодекса Ленинградской области, имеют право на (ч.1 ст. 3.1 Социального кодекса Ленинградской области):

- ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- денежную выплату на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей;
- бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам для учащихся общеобразовательных организаций;
- бесплатное обеспечение детей в возрасте до шести лет лекарственными препаратами и медицинскими изделиями;
- прием в первоочередном порядке детей в дошкольные образовательные организации;
- обеспечение при наличии медицинских показаний в первоочередном порядке детей местами в оздоровительных образовательных организациях санаторного типа;
- первоочередное оказание услуг детям и родителям в организациях социального обслуживания.

Уполномоченный ранее неоднократно обращал внимание на необходимость устранения социального неравенства между многодетными приемными семьями и многодетными семьями опекунов, исполняющих свои обязанности безвозмездно. Предложения Уполномоченного были поддержаны депутатами Законодательного собрания Ленинградской области, в результате чего, с января 2018 года, в соответствии с ч.4 ст. 3.1 Социального кодекса Ленинградской области, лица, являющиеся опекунами (попечителями) трех и более детей, совместно с ними проживающих на территории Ленинградской области, имеют право на меры социальной поддержки, предусмотренные частью 1 указанной статьи.

Стоит отметить, что в Ленинградской области ведется активная работа по направлению совершенствования системы социальной поддержки замещающих семей и их сопровождения.

За первое полугодие 2018 года было передано на усыновление 34 ребенка (-9 к АППГ), отмечается незначительное снижение в сравнении с прошлым годом.

50 детей в текущем году было возвращено биологическим родителям, в АППГ в семьи было возвращено 38 ребенка.

В Ленинградской области функционирует 3 дома ребенка, из них 2 – специализированных. В областных домах ребенка на 01.07.2018 г. находится 83 ребенка (+9 к АППГ).

Особого внимания заслуживает ситуация с устройством детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих регистрацию в Ленинградской области, но фактически проживающих (выявленных) в Санкт-Петербурге. В таких случаях процесс оформления опеки значительно затягивается. Так как органы опеки и попечительства Санкт-Петербурга и Ленинградской области не способны в оперативном порядке решить вопрос о том, кто должен заниматься оформлением опеки. К счастью обращения по обозначенной проблеме носят единичный характер. Но тот факт, что подобные обращения поступают, и для их разрешения требуется длительная работа, как аппарата Уполномоченного, так и Комитета общего и профессионального образования, свидетельствует о необходимости более детальной проработки этого вопроса с органами опеки и попечительства обоих субъектов.

К Уполномоченному обратилась гражданка И. по вопросу оформления опеки над своей новорожденной внучкой. Семья заявительницы была зарегистрирована в Кингисеппском районе Ленинградской области. Фактически заявительница проживала в Санкт-Петербурге на протяжении длительного времени, но документов подтверждающих факт проживания в СПб у заявительницы не было (отсутствовала регистрация по месту пребывания, долгосрочный договор найма жилого помещения, решение суда, и т.д.). Внучка, над которой гражданка И. планировала оформить опеку, родилась и фактически находилась в Санкт-Петербурге. Гражданка И. обратилась в органы опеки и попечительства Санкт-Петербурга, где получила отказ в оформлении опеки, после чего её обращение было перенаправлено в органы опеки Кингисеппского района. Органы опеки Санкт-Петербурга утверждали, что опеку должны оформлять по месту регистрации, а органы опеки Кингисеппского района – что по месту фактического выявления и проживания, т.е. в СПб. Рассмотрение вопроса оформления опеки затягивалось, что и послужило поводом для обращения к Уполномоченному. К рассмотрению обращения была привлечена прокуратура Санкт-Петербурга, Кингисеппская прокуратура и Комитет общего и

профессионального образования Ленинградской области. В результате проделанной работы, вопрос был разрешен. Заявителю было рекомендовано обратиться в официальном порядке в органы опеки и попечительства Кингисеппского района с заявлением об оформлении опеки над внучкой. В настоящее время гражданка И. назначена временным опекуном над своей внучкой.

Уровень подготовки кандидатов в опекуны, приемные родители, попечители также играет важную роль в дальнейшей судьбе ребенка, передаваемого в замещающую семью. Опекуны, являясь законными представителями несовершеннолетних, имеют право выступать в защиту их прав в любых отношениях без специальных полномочий, и должны это делать, в случае если возникает такая необходимость.

Для исполнения обязанностей по защите прав и законных интересов подопечного ребенка, опекун должен быть подготовлен, и получить эту подготовку он должен в период прохождения обучения, перед получением заключения о возможности стать опекуном. К сожалению, опыт общения с опекунами, показывает, что не все опекуны имеют необходимый уровень подготовки, и способны эффективно защищать права и законные интересы переданных им на воспитание детей. В частности, это касается вопросов взыскания алиментов с родителей, лишенных родительских прав в отношении ребенка, решения вопросов обеспечения подопечного ребенка жильем (подготовка и своевременная подача документов в органы опеки и попечительства).

Органам опеки и попечительства необходимо особое внимание уделять контролю знаний опекунов, попечителей, приемных родителей, регулярно информировать об изменениях, произошедших в законодательстве, и, несомненно, оказывать содействие в защите прав подопечных.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка К., исполняющая обязанности опекуна в отношении своего несовершеннолетнего внука Н. Одинокая мать мальчика была лишена родительских прав. Опекаемый мальчик был зарегистрирован в Санкт-Петербурге, в коммунальной квартире, принадлежавшей на праве общей долевой собственности другому родственнику. Фактически мальчик с рождения проживал в Тосненском районе Ленинградской области. Собственница обозначенной комнаты умерла, после чего, собственником стал дедушка Н. В феврале 2018 года по заявлению опекуна несовершеннолетний Н. был снят с регистрационного учета в СПб без разрешения органов опеки и попечительства. Как пояснила опекун, в связи с дальнейшей продажей комнаты. При этом в орган опеки опекун для получения предварительного разрешения не обращался. Органу опеки стало известно о сделке только после продажи комнаты, когда опекун решил зарегистрировать ребенка у себя. Вопрос был рассмотрен на опекунском совете – опекуну рекомендовали восстановить регистрацию ребенка в СПб. Опекун действий по восстановлению регистрации ребенка не предпринял. После чего опекун обратился к Уполномоченному, не отдавая себе отчета в том, что сам стал причиной нарушения прав подопечного. В целях восстановления прав ребенка-сироты, уполномоченный направил информацию по факту нарушения прав опекаемого в Тосненскую городскую прокуратуру. В результате проверки было установлено, что отделом опеки и попечительства какие-либо действия, направленные на осуществление контроля за использованием жилого помещения и (или) распоряжением жилым помещением по месту прежней регистрации несовершеннолетнего в СПб не предпринимались. По результатам проверки Тосненским городским прокурором в адрес председателя комитета образования администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства, привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Описанный случай является наглядной иллюстрацией того, как низкий уровень подготовки опекуна и недостаточный контроль за действиями опекуна со стороны органов опеки и попечительства может стать причиной нарушения прав опекаемого ребенка.

Например, в феврале 2018 г. к Уполномоченному обратился гражданин С. по вопросу нарушения прав своей дочери, в период, когда она находилась под опекой. Как утверждал заявитель, по его инициативе над его дочерью была назначена опека (отец по состоянию здоровья временно не мог исполнять обязанности по воспитанию), опекуном была назначена бабушка девочки, на содержание ребенка была назначена выплата денежных средств. Через год, отец подал заявление о прекращении опеки и передаче ребенка на воспитание ему. Заявитель посчитал, что бабушка, исполняя обязанности опекуна, денежные средства направляла не на нужды ребенка, в связи с чем обратился к Уполномоченному. Для организации проверки Уполномоченный обратился в Прокуратуру Ленинградской области. По результатам проверки было установлено, что опекун в июне 2017 года сняла со счета подопечной единовременно 78 тыс. руб. При этом подтверждения того, что денежные средства израсходованы в интересах подопечной, отсутствовали. Приозерской городской прокуратурой в адрес главы администрации направлена информация о проведенной проверке для принятия мер по обеспечению соблюдения имущественных прав несовершеннолетних подопечных. Денежные средства в размере 78 тыс. руб. были возвращены бывшим опекуном на счет ребенка.

ИСПОЛНЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ, ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИМИ ПРАВАМИ

Традиционные вопросы, с которыми ежегодно сталкивается Уполномоченный по правам ребенка – это вопросы уклонения родителей (одного из них) от исполнения родительских обязанностей в отношении ребенка, и как следствие вопросы, связанные с лишением родительских прав и ограничением родительских прав. При работе с такими обращениями необходим комплексный подход.

По каждому сообщению о неблагополучных семьях Уполномоченным проводится проверка во взаимодействии с районными Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и органам опеки и попечительства. Запрашивается информация по проверяемым семьям: учет в органах и учреждениях системы профилактики, факты привлечения к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, какая профилактическая работа проводилась/проводится с семьей, дальнейший план работы.

Согласно положениям ст. 9 Конвенции о правах ребенка, основной задачей государства является, обеспечение неразлучности ребенка с родителями, за исклю-

чением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка.

Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, могут быть ограничены судом в родительских правах или лишены родительских прав. Лишение родительских прав производится в судебном порядке, и возможно только в случае виновного поведения со стороны родителей.

В соответствии с положениями ст. 69 СК РФ, родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:

- уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злом уклонении от уплаты алиментов;
- отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из

иной медицинской организации, образовательной организации, организации социального обслуживания или из аналогичных организаций;

- злоупотребляют своими родительскими правами;
- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей, другого родителя детей, супруга, в том числе не являющегося родителем детей, либо против жизни или здоровья иного члена семьи.

Поскольку лишение родительских прав является крайней мерой ответственности родителей, в исключительных случаях при доказанности виновного поведения родителя суд с учетом характера его поведения, личности и других конкретных обстоятельств, а также с учетом интересов ребенка может отказать в удовлетворении иска о лишении родительских прав и предупредить ответчика о необходимости изменения своего отношения к воспитанию детей.

В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, на основании акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или главы муниципального образования, если законом субъекта Российской Федерации орга-

ны местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

Как уже говорилось ранее, рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-21 от 1 января 2017 года о проведении всестороннего анализа практики отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью (далее по тексту – Поручение), при общественном экспертном совете Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области создана межведомственная рабочая группа.

В состав рабочей группы входят представители:

- Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области;
- Комитета по социальной защите населения Ленинградской области;
- Комитета по здравоохранению Ленинградской области;
- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области;
- Общественной палаты Ленинградской области;
- Правоохранительных органов.

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области осуществляется мониторинг отобрания детей в порядке, предусмотренном ст. 77 Семейного кодекса Ленинградской области. Вся информация направляется в адрес Уполномоченного по правам ребенка. За первое полугодие 2018 года было отобрано 7 детей. В 2017 году было отобрано из семей 5 детей.

ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

По итогам работы 6 месяцев 2018 года Управления Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области на исполнение поступило 3 794 исполнительных документа о взыскании алиментов, что на 131 больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (3663).

Общая задолженность рассматриваемой категории исполнительных производств по состоянию на 1 июля 2018 составляет 1 189 825 тыс. руб., из них остаток задолженности по исполнительным производствам, в рамках которых копии исполнительных документов направлены на удержание из доходов должника – 593 357 тыс. руб.

В настоящее время судебные приставы имеют широкий арсенал методов принудительного воздействия на должников. В предыдущие годы Уполномоченным неоднократно вносились предложения о более активном применении наказания «обязательные работы», и с 2017 года судебные приставы Ленинградской области применяют его более активно.

В рамках 322 исполнительных производств, с целью принятия мер по трудоустройству, судебными приставами-исполнителями должники были направлены в Центр занятости населения, из них в рамках 107 исполнительных производств должники встали на учёт в Центр занятости населения.

Судебными приставами-исполнителями структурных подразделений УФССП активизирована работа по применению принудительных мер в рамках указанной категории исполнительных производств.

Результаты работы показали, что за 6 месяцев 2018 года судебными приставами – исполнителями в рамках 52 исполнительных производств на общую сумму 6 692

тыс. руб. имущество передано на реализацию, производится оценка арестованного имущества.

За истекший период 2018 года заведено 1203 розыскных дела, вынесено 4 366 постановлений о временном ограничении права на выезд должникам за пределы Российской Федерации. Таким образом, в рамках каждого 3 исполнительного производства вынесено рассматриваемое постановление. Также в отчётном периоде судебными приставами вынесено 1956 постановление по ограничению пользования должником специальным правом в виде права управления транспортными средствами.

К сожалению, многие из должников по указанным исполнительным производствам ведут асоциальный образ жизни, у них отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, отсутствует постоянное место работы и они не имеют достаточных средств к погашению задолженности по исполнительным производствам, также многие должники официально не трудоустроены и не имеют трудовых доходов. Многие должники уклоняются от исполнения судебных актов и проживают не по месту своей регистрации, лишены родительских прав.

Так, по сведениям Комитета общего и профессионального образования, по состоянию на 01.07.2018 г. численность детей, оставшихся без попечения родителей, составила 2971 ребенок, из которых право на алименты имеют 2709 детей. Количество детей, которые не получают алименты, либо получают их нерегулярно – 2088 чел, что составляет 775 от общего количества детей, имеющих право на их получение. Только в Ресурсных центрах по содействию семейному устройству из 221 воспитанника, имеющих право на алименты, получают их только 78 детей, или всего 35%.

Сокращенное наименование организации	Алиментные обязательства	
	имеют право на получение	получают
ГКУ ЛО "Анисимовский ресурсный центр"	17	5
ГБУ ЛО "Выборгский ресурсный центр"	27	27
ГБУ ЛО "Ивангородский центр ранней помощи детям с ОВЗ"	24	9
ГБУ ЛО " Каложицкий ресурсный центр"	14	2
ГБУ ЛО "Кингисеппский ресурсный центр"	23	5
ГБУ ЛО " Никольский ресурсный центр"	35	11
ГБУ ЛО "Свирьстройский ресурсный центр"	16	8
ГБУ ЛО "Сиверский ресурсный центр"	26	2
ГБУ ЛО "Тихвинский ресурсный центр"	21	7
ГБУ ЛО "Толмачёвский ресурсный центр"	18	2

В целях защиты имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным было инициировано создание алгоритма взаимодействия органов опеки и попечительства, социальных педагогов Ресурсных центров по содействию семейному устройству с судебными приставами-исполнителями, по принудительному взысканию алиментов в пользу детей, оставшихся без попечения родителей.

В результате совместной работы привлечено к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ 66 должников, злостно уклоняющихся от уплаты алиментных обязательств в пользу детей, объявлен розыск в отношении 82 должников, из них 12 находятся в розыске более 1 года, что позволило решать вопрос о выплате пенсии по потере кормильца.

В отчётном периоде поступали обращения, связанные с неудовлетворённостью

заявителей исполнением судебных решений по алиментам и порядку общения с ребёнком.

Также неоднократно поступали жалобы от граждан, недовольных исполнением судебных решений службой судебных приставов. Такие жалобы поступают от граждан-должников по кредитам, по оплате за жилищно-коммунальные услуги. В результате задолженности у должников отключают коммунальные услуги или принудительно выселяют их из жилья. Заявители пытаются обосновать свои требования нарушением прав своих детей банками, жилищными управляющими компаниями, другими юридическими лицами, хотя в таких случаях сами должники нарушают права и интересы своих детей, не внося своевременно плату, не выполняя кредитные обязательства.

Так, в адрес Уполномоченного поступила жалоба от родителей малолетнего ребенка на отключение электричества за неуплату. Заявитель указал, что отключение произошло без предупреждения и от этого страдает его несовершеннолетний ребёнок. Заявителю был направлен ответ с разъяснениями необходимых действий для подключения электричества. Кроме того, органы социальной защиты были согласны предоставить 5 тысяч рублей для погашения задолженности. Об этом заявителю было сообщено по телефону. Однако родители ребёнка заняли принципиальную позицию, настаивая на подключении электричества без оплаты, тем самым ухудшая условия жизни своего ребёнка. По ходатайству Уполномоченного была организована работа с семьёй Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, приняты меры административного воздействия к родителям ребёнка, заключен договор с Управляющей компанией. Вопрос оставался на контроле Уполномоченного до полного его разрешения.

Многие жители не знают, что с 1 января 2017 года Постановлением Правительства России от 26.12.2016 N 1498 «О вопросах предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме» упрощена процедура предупреждения должника о предстоящем отключении от поставки электричества.

Ранее неплательщику перед отключением вручалось минимум два раза уведомление и давалось в общей сложности 50 дней на погашение долга. Теперь достаточно всего одного предупреждения, а срок на погашение задолженности – 30 дней. Уведомление же о приостановлении энергоснабжения можно теперь отправлять любым способом.

Уполномоченным ведётся разъяснительная работа, направленная на профилактику родительской задолженности как с конкретными заявителями, так и в рамках проводимых мероприятий, направленных на повышение правовой культуры.

Уполномоченным по правам ребёнка совместно с Управлением федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, общественными приёмными проводится профилактическая работа с населением, направленная на профилактику возникновения задолженностей у родителей несовершеннолетних детей, поскольку неисполнение родителями своих обязательств по своевременной оплате коммунальных платежей приводит к ухудшению условий жизни их детей.

20 июня в г. Кировск состоялся совместный приём Уполномоченного и специалистов из Службы судебных приставов. Практика совместных приёмов Уполномоченного и судебных приставов в течение нескольких лет доказала свою востребованность и эффективность: граждане получают квалифицированную и оперативную помощь по вопросам, связанным с принудительным исполнением судебных решений, а также по другим вопросам, связанным с защитой прав и интересов детей.

Количество жалоб на неполучение алиментов в отчётном периоде соответствует аналогичному периоду прошлого года и составляет 9, что на 25 меньше, чем в первом полугодии 2016 года.

Так, к Уполномоченному поступила жалоба от матери несовершеннолетнего ребёнка из Приозерского района о том, что она более четырёх лет не получает алименты. Уполномоченным было направлено письмо в УФССП РФ по Ленинградской области и комиссию по делам несовершеннолетних с просьбой в осуществлении контроля над ходом исполнительного производства. По результатам работы к должнику был применён весь комплекс административных мер принуждения, в том числе вынесены постановления о взыскании денежных средств, находящиеся на денежных счетах в банках; о временном ограничении на пользование транспортным средством; об ограничении выезда за пределы РФ; наложен арест на имущество. Должник также был привлечён к административной ответственности по ст. 5.35.1 ч. 1 КоАП, в результате которого должнику назначено наказание в виде 30 часов обязательных работ.

К Уполномоченному поступило обращение от женщины, которая с июня 2015 года не получала алиментов на содержание дочери, хотя отец ребёнка ранее находился на государственной военной службе, являлся военным пенсионером. Во взаимодействии с Управлением ФССП по Ленинградской области по базе данных исполнительных производств было установлено, что исполнительное производство по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетней находится в УФССП Калининградской области, куда и было направлено обращение. Однако от заявителя поступило повторное обращение, которое говорило о равнодушном отношении к женщине при обращении в государственные органы, о неиспользовании всех доступных мер принудительного взыскания алиментов. Уполномоченным было направлено письмо директору ФССП России. По результатам проверки установлено, что должник переехал в Санкт-Петербург. Исполнительное производство было передано в Восточный отдел Судебных приставов Приморского района Санкт-Петербурга, и к должнику были приняты необходимые меры принудительного взыскания алиментов и задолженности по ним.

В целях дальнейшей деятельности по защите прав детей, в том числе имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках межведомственного взаимодействия с УФССП был сформирован план работы на второе полугодие 2018 года.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ

Статьей 41 Конституции Российской Федерации гражданам гарантировано право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей (ст.10 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы статьей 54 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Областным законом Ленинградской области от 27.12.2013 N 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» установлены дополнительные гарантии реализации прав населения Ленинградской области в сфере охраны семьи и защиты прав

Права ребёнка в сфере здравоохранения



детей в возрасте до трех лет, и дополнительные гарантии реализации прав несовершеннолетних в Ленинградской области в сфере охраны здоровья.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области ежегодно получает обращения от граждан по вопросам здравоохранения. В целях организации эффективного рассмотрения таких обращений, и проведения своевременных проверок Уполномоченный активно взаимодействует с Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области.



За отчетный период 2018 года к Уполномоченному поступило 21 обращение по вопросам, получения детьми медицинской помощи (+2 к АППГ).

Тематики обращений остались неизменными в сравнении с прошлыми периодами.

Из Всеволожского, Волховского и Волосовского районов поступали обращения по вопросу доступности медицинской помощи:

- отсутствие узких медицинских специалистов;
- очереди на прием к врачу педиатру.

По каждому случаю Комитетом по здравоохранению Ленинградской области по запросу Уполномоченного проводились проверки. Заявителям направлялись раз-

вернутые ответы с комментариями по мерам, предпринимаемым Комитетом по здравоохранению Ленинградской области для развития системы доступной медицинской помощи и привлечения квалифицированных медицинских специалистов в детские поликлиники.

Стоит отметить, что за отчетный период к Уполномоченному несколько раз обращались родители, обеспокоенные тем фактом, что в детских поликлиниках отсутствует вакцина против полиомиелита. По данному факту Уполномоченный обращался в Комитет по здравоохранению Ленинградской области.

Вакцинация против полиомиелита предусмотрена национальным календарем профилактических прививок, утвержденным приказом Минздрава России от 21.03.2014 № 125н. Для этих целей Министерством здравоохранения Российской Федерации централизованно закупаются вакцины и поставляются в субъекты Российской Федерации, в том числе в Ленинградскую область.

В связи с тем, что первая поставка живой оральной полиомиелитной вакцины в Ленинградскую область была осуществлена в июне в структурных подразделениях медицинских организаций Ленинградской области указанная вакцина отсутствовала.

В настоящее время все медицинские организации, подведомственные Комитету, обеспечены живой оральной полиомиелитной вакциной в достаточном количестве.

В то же время озабоченность вызывает негативное отношение некоторых родителей к профилактическим прививкам, и мерам по выявлению туберкулеза.

Так, согласно данным предоставленным Комитетом по здравоохранению Ленинградской области за 6 мес. 2018 года поступило 523 отказа родителей несовершеннолетних детей от проведения вакцинации против туберкулеза. За весь 2017 год таких отказов было 929. Количество отказов родителей несовершеннолетних детей от проведения туберкулиновых проб за 6 мес. 2018 года составило 2382. По итогам 2017 года таких отказов было 4195.

Как правило, дети этих родителей посещают детские сады и школы, ежедневно вступают в контакт с огромным количеством других детей и сотрудников образовательных организаций. В больших коллективах (детские сады, школы и т.д.) риск распространения инфекционных заболеваний всегда выше. В связи с чем, основной задачей руководства образовательных организаций и надзорных органов – это принятие необходимых мер для раннего выявления и недопущения распространения инфекционных заболеваний.

Безусловно, в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» граждане при осуществлении иммунопрофилактики имеют право на отказ от профилактических прививок.

Дети, туберкулинодиагностика которых не проводилась, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.10.2013 №60, направляются на консультацию вра-

ча-фтизиатра, и допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

Как правило, родители, нежелающие, что бы их детям проводилась туберкулинодиагностика, также отказываются и от обследования у фтизиатра.

В то же время, стоит отметить, что стремление руководителей организаций получить от родителей, отказавшихся от туберкулинодиагностики, заключение фтизиатра основано на нормах действующего законодательства, в том числе федеральных законов от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», решениях судов различных инстанций, и направлено в первую очередь на обеспечение безопасности всех детей, находящихся в образовательной организации.

Необходимо четко понимать, что отказ от проведения туберкулиновых проб (либо других альтернативных методов диагностики) ставит в уязвимое положение не только детей, которым эти пробы не будут проведены, но и весь коллектив образовательной организации (детей и взрослых). В сложившейся ситуации, актуальной для всех регионов Российской Федерации, необходимо проводить активную работу с населением по вопросам иммунопрофилактики инфекционных болезней и выявлению туберкулеза, разъяснять последствия отказов от иммунопрофилактики, в том числе делать более доступными альтернативные методы выявления туберкулеза.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин В. жалующийся на то, что директор дошкольной образовательной организации, в связи с отказом родителей от проведения туберкулинодиагностики своему ребёнку, просит их представить заключение врача-фтизиатра о том, что ребенок не болен. Требование директора заявитель счел незаконным, идти к врачу-фтизиатру не захотел. С ответами Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области и районной прокуратуры о том, что в действиях директора нарушений не выявлено, заявитель не согласился. Принимая во внимание указанные обстоятельства, обращение гражданина В. было направлено в Прокуратуру Ленинградской области. Областной прокуратурой была проведена всесторонняя проверка, по результатам которой нарушений в действиях директора выявлено не было.

Обеспечение лекарственными препаратами детей-инвалидов осуществляется за счет средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области. В аптечных учреждениях Ленинградской области имеется достаточное количество лекарственных препаратов.

Обеспечено лекарственными препаратами – 1880 детей по 7686 рецептам на сумму 21720,82 тыс. руб., в том числе детей инвалидов – 892 человека по 5715 рецептам на сумму 21082,73 тыс. руб.

Количество детей-инвалидов в Ленинградской области на 01.07.2018 г. – 4687 человек (в АППГ - 4516 человек);

Уполномоченным проводится активная работа по совершенствованию законодательства в сфере социальной защиты детей, страдающих от сахарного диабета.

На сегодняшний день сахарный диабет становится наиболее распространенным хроническим заболеванием, которое поражает все возрастные группы, в том числе и детей. **Данное заболевание особо опасно вторичными заболеваниями почек, глаз, нервной системы, сердечно-сосудистыми осложнениями.**

В соответствии с Федеральным законом N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» **перечень социально значимых заболеваний утверждается Правительством РФ исходя из высокого уровня инвалидности, смертности и снижения продолжительности жизни**

заболевших (ч.2 ст. 43 Федерального закона № 323-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 N 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» **сахарный диабет отнесен к социально значимым заболеваниям.**

Большим бременем на такие семьи ложатся финансовые вопросы, связанные с обеспечением ребенка необходимыми медикаментами, продуктами питания, изменительными приспособлениями и расходными материалами, организацией досуга и отдыха.

Признание ребенка инвалидом гарантирует ему право на получение пенсии по инвалидности. Что в свою очередь, для семей с небольшим достатком является дополнительным источником средств, которые они могут направить на лечение, реабилитацию, социализацию своего ребенка, на создание ему комфортных условий жизни.

Беспокойство родителей, в случае, когда их детям не была установлена инвалидность, как правило, связана с финансовой стороной вопроса. В случае отказа в установлении такому ребенку инвалидности, пенсия по инвалидности не назначается, и семья лишается дополнительного источника финансовых средств, что в первую очередь негативно сказывается на ребенке.

Принимая во внимание социальную значимость данной проблемы, Уполномоченный обращался в адрес Губернатора Ленинградской области и депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, в частности к председателю постоянной комиссии по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи.

11 июля 2018 года на очередном заседании Законодательного собрания Ленинградской области был вынесен на рассмотрение законопроект «О внесении изменений в статьи 6.1 и 6.4 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», согласно которому «лица в возрасте до 18 лет, страдающие заболеванием инсулинозависимый сахарный диабет (протекающий в детском возрасте) и не признанные в установленном законом порядке детьми-инвалидами, из числа граждан РФ, постоянно проживающих на территории Ленинградской области также имеют право на ежемесячную выплату в соответствии со статьей 6.4. настоящего Кодекса».

К Уполномоченному обратилась гражданка П. с просьбой оказать содействие в организации консультации врача невролога её несовершеннолетнему ребенку-инвалиду. В районном медицинском учреждении необходимый специалист отсутствовал. Ситуация осложнялась тем, что ребенок не мог передвигаться самостоятельно и консультацию необходимо было проводить на дому. Заключение указанного специалиста требовалось для прохождения переосвидетельствования. Уполномоченный обратился в Комитет по здравоохранению Ленинградской области с просьбой организовать для ребенка гражданки П. консультацию врача-невролога на дому. В результате проделанной работы, ребенок был обследован врачом на дому. Необходимые для переосвидетельствования документы были подготовлены и направлены в бюро МСЭ.

Вопросы обеспечения безопасности пребывания несовершеннолетних в общественных местах (детские площадки, парки, аттракционы и т.д.) всегда будут актуальны, и стоять во главе списка задач в работе Уполномоченного.

Уполномоченный регулярно отмечает о необходимости совершенствования контрольных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности в местах с повышенным посещением несовершеннолетними. Проведение мероприятий, направленных на устранение факторов, представляющих угрозу для жизни и здоровья населения, должны осуществляться в комплексе с работой с законными представителями детей. Родители должны также понимать, что обеспечение безопасности своих детей – это также и их задача. Уполномоченный постоянно призывает родителей проявлять бдительность в вопросах обеспечения безопасности детей: дети нуждаются в постоянном присмотре со стороны взрослых, отсутствие контроля часто приводит к трагическим последствиям.



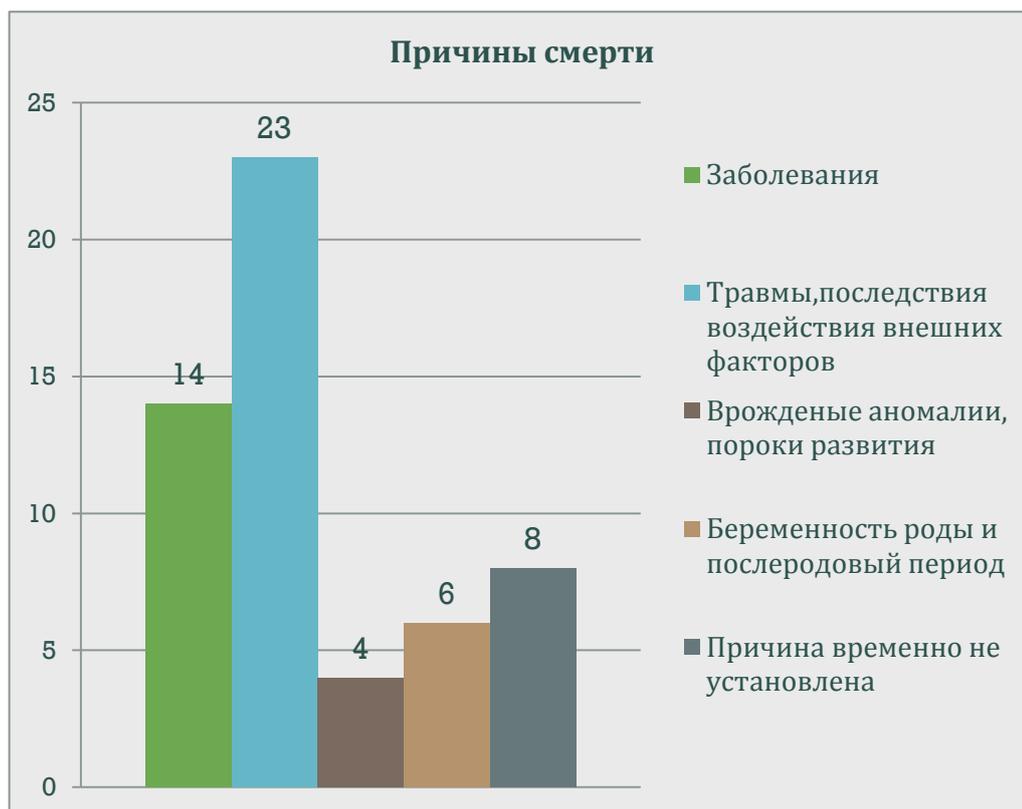
Необходимость концентрации усилий в работе по данному направлению подтверждается и ежегодной статистикой детской смертности.

На диаграмме приведена сравнительная информация за 2017 -2018 года по детской смертности.

За отчетный период текущего года данный показатель составил 55, что значительно меньше показателя прошлого года (-19 к АППГ).

В разрезе муниципальных районов Ленинградской области эта картина выглядит следующим образом.

За отчетный период отмечается увеличение смертей от травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних факторов – 23, в аналогичный период прошлого года этот показатель составил 17. При этом показатель по общему количеству смертей в этом году ниже, чем в прошлом – 55 против 74.



Немалое внимание уделяется и проблемам, возникающим при диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Порядок диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и порядок диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью утверждены Приказом Минздрава России от 15.02.2013 N 72н «О

проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и Приказом Минздрава России от 11.04.2013 N 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью».

Указанными порядками устанавливаются правила проведения медицинскими организациями участвующими в реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее - медицинские организации), диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, указанных категорий.

Диспансеризация детей-сирот проводится ежегодно в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних.

Достижение указанных выше задач возможно лишь в том случае, когда утвержденные порядки соблюдаются и все медицинские мероприятия выполняются в предусмотренных объемах.

Формальный подход должностных лиц и медицинских сотрудников к проведению диспансеризации детей-сирот, и допущенные в ходе диспансеризации ошибки и нарушения, начиная от ведения медицинской документации, заканчивая не назначением дополнительных анализов или не направлением ребенка на консультацию к узкому специалисту (в случае необходимости):

- во-первых, нарушает права детей-сирот (несвоевременное выявление заболеваний, неверное определение группы здоровья, назначение некорректных рекомендаций);
- во-вторых, дает нам неверное представление о состоянии здоровья детей из данной категории (что в свою очередь может оказывать негативное влияние на планирование оздоровительного отдыха детей в течение года; организацию досуга ребенка; определение образовательного маршрута, комплексное развитие ребенка, и многое другое).

В соответствии с Решением Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области от 05 марта 2018 года, по согласованию с заместителем Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам Емельяновым Н.П., 26 июня 2018 года в 13:00 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Лафонская, д.6, было проведено межведомственное совещание по вопросу диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в семьях, а также пребывающих в стационарных учреждениях для детей-сирот. В ходе совещания обсуждались актуальные проблемы, связанные с выполнением всех этапов диспансеризации данной категории детей, изучались сведения, приведенные профильными комитетами и надзорными органами.

Было принято решение рекомендовать:

1. Комитету по здравоохранению Ленинградской области представить Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области информацию по результатам выполнения распоряжения Комитета от 06 июня 2018 № 239 «О проведении сверки подлежащих диспансеризации в Ленинградской области пребывающих в семьях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а так же пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».
2. Комитету по здравоохранению Ленинградской области спланировать и провести во втором полугодии 2018 года ведомственную проверку стационарных

учреждений для детей-сирот на предмет соблюдения требований законодательства в ходе проведения диспансеризации. В состав комиссии включить представителей Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, представителей Общественной палаты Ленинградской области.

3. Комитету по здравоохранению Ленинградской области и Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области в период с 01 июля 2018 года по 15 ноября 2018 года провести проверку соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся как в стационарных учреждениях для данной категории, так и в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей, в ходе проведения диспансеризации.
4. Комитету по здравоохранению Ленинградской области и Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области представить информацию о проведенной проверке заместителю Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам и Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области в срок до 30 ноября 2018 года.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Институт Уполномоченного по правам ребенка является неотъемлемой частью системы защиты прав и законных интересов детей-инвалидов. Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступают обращения от законных представителей детей-инвалидов по вопросам: признания инвалидом, отказа в установлении инвалидности, обеспечения техническими средствами реабилитации, санаторно-курортного лечения, лекарственного обеспечения.

Между Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в 2017 году было заключено соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья по вопросам установления инвалидности, прохождения медико-социальной экспертизы, определения мер социальной поддержки и реабилитации, использования имеющихся информационных, правовых, научных и организационных ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий.

Законные представители по-прежнему обращаются в адрес Уполномоченного в двух случаях:

- за разъяснениями по порядку признания ребенка инвалидом;

- по вопросу обжалования решений бюро медико-социальной экспертизы в случае отказа в установлении/продлении инвалидности ребенку.

В первом случае заявителям разъясняется порядок признания гражданина инвалидом, порядок направления на медико-социальную экспертизу и проведения медико-социальной экспертизы.

В случаях обжалования решений бюро, такие обращения направляются для проведения проверки и повторной экспертизы в Главное бюро МСЭ Ленинградской области, а заявителям разъясняется порядок и сроки обжалования решения бюро МСЭ всех уровней, в том числе в суде.

Согласно информации, представленной Главным бюро МСЭ Ленинградской области, в 1 полугодии 2018 года проведено **1 453** медико-социальных экспертиз для детей в возрасте до 18 лет (**2 706** в прошлом году), из них медико-социальная экспертиза проведена первично **407** детям (867 детям в АППГ), повторная МСЭ – **1 046** детям (**1 839** детям в АППГ).

Инвалидность не установлена **121** ребенку (**58** детям в АППГ), из них первично – **53** детям (**27** детям в АППГ), повторно – **68** детям (**31** ребенку в АППГ).

Решение бюро было обжаловано в **31** случае (в **6** случаях в АППГ), из них в **4** случаях решение отменено (**2** случаях в АППГ), в остальных случаях решение бюро в отказе в установлении категории «ребенок-инвалид» подтверждено.

К Уполномоченному обратилась гр. М. по вопросу обжалования решения бюро МСЭ об отказе в признании её совершеннолетнего сына инвалидом (в 2018 году ребенку исполнилось 18 лет). Ребенок с детства страдает сахарным диабетом 1 типа. В целях обжалования решения бюро МСЭ об отказе в установлении инвалидности, Уполномоченный обратился в Главное бюро МСЭ по Ленинградской области. По результатам повторного переосвидетельствования решение об отказе в признании ребенка инвалидом было отменено. Ребенку гражданки М. была установлена инвалидность сроком на 1 год. В результате работы Уполномоченного совместно с Главным бюро МСЭ по Ленинградской области были восстановлены права ребенка-инвалида.

Из Главного бюро МСЭ по Ленинградской области в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступила информация по семье, на воспитании в которой находится ребенок-инвалид. Согласно информации семья находится в трудной жизненной ситуации и нуждается в социальной помощи. В целях оказания помощи семье Уполномоченный незамедлительно обратился в администрацию Тосненского района, Комитет по здравоохранению Ленинградской области и в Ленинградское областное отделение Российского детского фонда. В результате чего, в настоящее время на ребенка оформлены все, положенные по закону меры социальной поддержки, с семьей проводится работа, ребенок получает социальные услуги в Центре реабилитации для детей-инвалидов, было оказано содействие в оформлении документов для предоставления мер социальной поддержки. Вопрос получения медицинской помощи ребенком был взят на контроль Комитета по здравоохранению Ленинградской области и ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ», было установлено, что ребенок нуждается в проведении ежеквартальных курсов массажа, ЛФК, наблюдении невролога, детского хирурга. Проведение реабилитации ребенка в течение 2018 года будет обеспечено на базе Никольской больницы. Наблюдение детского хирурга, невролога будут также обеспечено по месту жительства ребенка, запланировано обследование генетика, аллерголога, гастроэнтеролога ЛОГБУЗ «Детская клиническая больница», ребенку выписано бесплатное лечебное питание.

К Уполномоченному поступила информация о семье, воспитывающей ребенка-инвалида. Согласно представленной информации ребенку была прекращена выплата социальной пенсии по инвалидности. При обращении за объяснениями в отделение УПФР по г. Гатчина и Гатчинскому району был дан ответ, что пенсия выплачивается только постоянно зарегистрированным по месту жительства на территории РФ.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области придерживается позиции, что отсутствие регистрации по месту жительства на территории РФ не может быть основанием для отказа в назначении социальной пенсии по инвалидности для ребенка-инвалида. Отказ по данному основанию противоречит интересам ребенка и нарушает его права. Кроме того, на тот момент, Минтрудом России были подготовлены изменения, в соответствии с которыми постоянное проживание на территории страны гражданина РФ не обязательно подтверждать регистрацией места жительства, можно просто подать личное заявление. Документы направлены на экспертизу в Минэкономразвития РФ, а до принятия

изменений территориальным органам ПФР даны рекомендации рассматривать вопрос об установлении социальной пенсии детям-инвалидам при отсутствии у них регистрации по месту жительства, исходя из совокупности всех имеющихся документов, подтверждающих проживание на территории России.

Учитывая эти обстоятельства, исходя из того, что члены семьи признаны нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, и приняты на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и все члены семьи имеют регистрацию по месту пребывания в Гатчинском районе Ленинградской области, Уполномоченный обратился в отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по СПб и Ленинградской области, с просьбой организовать проверку по данному факту.

В результате проведенной работы ребенку была возобновлена выплата пенсии по инвалидности и выплачена вся сумма с момента приостановления выплат. Права ребенка были восстановлены.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 г. № 178 – ФЗ «О государственной социальной помощи» гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе и детям-инвалидам, при наличии медицинских показаний предоставляются путевки на санаторно-курортное лечение.

Финансовое обеспечение оплаты стоимости путевок в санаторно-курортные организации, расположенные на территории Российской Федерации, отдельным категориям граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, осуществляется в пределах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, передаваемых бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на указанные цели.

За 6 месяцев 2018 года за счет средств федерального бюджета обеспечено путевками на санаторно-курортное лечение 114 детей-инвалидов, с предоставлением второй путевки сопровождающим их лицам. Что значительно выше показателя аналогичного периода прошлого года – 63 ребенка было обеспечено в АППГ.

Обеспечение путевками детей-инвалидов

№ п/п	Районы	Выдано путевок за 6 мес. 2018 г.	
		Для детей-инвалидов	Для сопровождающих лиц
1	Бокситогорский	2	2
2	Волосовский	2	2
3	Волховский	5	5
4	Всеволожский	18	18
5	Выборгский	7	7
6	Гатчинский	11	11
7	Кингисеппский	6	6
8	Киришский	7	7
9	Кировский	9	9
10	Лодейнопольский	0	0
11	Ломоносовский	1	1
12	Лужский	6	6
13	Подпорожский	6	6
14	Приозерский	8	8
15	Сланцевский	5	5

16	Сосновый Бор	3	3
17	Тихвинский	10	10
18	Тосненский	8	8
19	Итого	114	114

Стоит отметить, что на учете по обеспечению путевками на санаторно-курортное лечение на 01.07.2018 года состоял **741 ребенок-инвалид**, имеющий право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. Всего 114 детей из 741 ребенка-инвалида реализовали свое право на санаторно-курортное лечение. Данные показатели свидетельствуют о том, что проблема с обеспечением детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение остается более чем актуальной.

Механизм обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением, как показывает практика, несовершенен. Принятый порядок предоставления данной услуги и объемы финансирования не отвечают спросу. Лишь незначительная часть детей получают возможность реализовать свое право на санаторно-курортное лечение. О получении данной услуги ежегодно и речи не идет.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области ранее уже поднимал вопрос о необходимости совершенствования законодательства в сфере обеспечения детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение. К сожалению, проблема по настоящее время остается актуальной для всех регионов Российской Федерации.

В целях увеличения процента выполненных заявок на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов в Ленинградской области, необходимо рассмотреть возможность привлечения средств из регионального бюджета, а также рассмотреть возможность направления на реабилитацию детей-инвалидов в пансионат «Звёздный» в г. Сочи.

От эффективности принимаемых нами мер, как на региональном, так и федеральном уровне, зависит качество жизни несовершеннолетних жителей Ленинградской области.

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется на основании рекомендаций индивидуальных программ реабилитации, разрабатываемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

За счет средств федерального бюджета дети-инвалиды обеспечиваются техническими средствами реабилитации, указанными в федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 г. № 2347-р.

Исчерпывающий перечень видов технических средств реабилитации, обеспечение которыми осуществляется за счет средств федерального бюджета, содержит Классификация технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерально-

го перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденная Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.05.2013 г. № 214н.

За 6 месяцев 2018 года сформировано **1517** заявок на обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (**1660** заявок в АППГ), в том числе: **954** заявки на протезно-ортопедические изделия; **38** заявок на слуховые аппараты; **312** заявок на абсорбирующее белье и подгузники.

Из указанных заявок исполнены **993** (**693** заявки в АППГ), в том числе по протезно-ортопедическим изделиям – **715** заявок (**489** в АППГ), слуховым аппаратам – **13** заявок (**23** в АППГ), абсорбирующему белью и подгузникам – **228** заявок (**162** в АППГ).

Обеспечение техническими средствами реабилитации осуществляется в рамках государственных контрактов, заключаемых по результатам электронных торгов, проводимых в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в пределах объемов средств федерального бюджета, установленных отделению на эти цели.

Поступающие в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области обращения по вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации рассматриваются во взаимодействии с ГУ – Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации. По каждому факту проводится ведомственная проверка, в адрес заявителя направляется ответ с разъяснениями норм действующего законодательства и порядка обжалования.

Как правило, заявители отмечают, что в случае, когда обеспечение ТСР через ФСС невозможно, им предлагают воспользоваться правом на компенсацию приобретенного ТСР за свой счет. Но проблема заключается в том, что не все семьи имеют такую финансовую возможность.

Получается, что предусмотренная законодателем альтернативная форма обеспечения ТСР доступна не всем гражданам.

Порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и оказанную услугу, включая порядок определения ее размера, и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31.01.2011 г. № 57 н.

Оба предусмотренных законодательством механизма обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, имеют ряд серьезных недостатков (и Уполномоченный уже обращал на это внимание).

Предоставление инвалиду ТСР в натуральной форме, по результатам проведенных конкурентных процедур, занимает очень много времени, ввиду требований законодательства. Получение компенсации за самостоятельно приобретенное техническое средство реабилитации – требует привлечения собственных средств, для приобретения ТСР на рынке по розничным ценам и получения компенсации в размере не соответствующем фактическим расходам, плюс долгое время ожидания выплаты компенсации.

Анализ поступающих обращений и мониторинг обеспеченности детей-инвалидов ТСР однозначно дает понять, что необходимы альтернативные способы обеспечения инвалидов ТСР (например, выдавать гражданам денежный сертификат для самостоятельного приобретения ТСР). Такой способ позволит избежать длительного ожидания предоставления ТСР, и не будет требовать от граждан привлечения собственных средств.

К Уполномоченному обратилась гражданка Е. по вопросу обеспечения ребенка ТСР (подгузниками и прогулочной инвалидной коляской). Как утверждалось в заявлении, ребенку не в полном объеме были выданы подгузники и не выдавали инвалидную коляску. В целях проверки указанных фактов и принятия мер к обеспечению ребенка-инвалида ТСР Уполномоченный обратился в Ленинградское региональное отделение ФСС РФ. По результатам проведенной работы потребность ребенка-инвалида в подгузниках была удовлетворена. Неразрешенным по настоящее время остается вопрос с приобретением для ребенка инвалидной коляски. Согласно ответу ФСС, с целью проведения закупки кресла-коляски формируется потребность в креслах-колясках для больных ДЦП, т.к. выдача направления на получение ТСР может быть осуществлена только в рамках контрактов, заключенных по резуль-

татам конкурентных торгов. По информации ФСС, закупка и обеспечение ребенка ТСП должна быть произведена до конца лета 2018 года. Пример данного обращения является наглядным подтверждением несовершенства системы обеспечения инвалидов ТСП, отсутствует какая-либо гибкость и оперативность.

К Уполномоченному обратился гражданин К. по вопросу обеспечения ребенка-инвалида ТСП (инвалидным креслом-коляской). Согласно ИПРА, выданному в 2016 году ребенку нужно предоставить кресло-коляску, но как утверждал заявитель на момент обращения к Уполномоченному ребенок так и не был обеспечен ТСП (апрель 2018). По данному факту Уполномоченный обратился в Ленинградское региональное отделение ФСС РФ. ФСС подтвердила, что ребенок состоит на учете в отделении по обеспечению ТСП с октября 2016 года. Также была представлена информация о том, что электронные торги по закупке кресел-колясок состоялись, государственный контракт на их поставку заключен, в рамках контракта на имя законного представителя ребенка-инвалида было оформлено направление на обеспечение креслом-коляской, о чем заявитель был уведомлен. Несмотря на положительное разрешение, ситуация свидетельствует о том, что время ожидания до обеспечения ТСП порой занимает очень много времени, что не отвечает интересам детей-инвалидов.

СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ И ДРУГАЯ МАТЕРИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области продолжают поступать обращения граждан по вопросам получения мер социальной поддержки. Основная часть обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного, была связана с изменениями, произошедшими в связи с вступлением в силу 1 января 2018 года областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», в соответствии с которым меры социальной поддержки и социальные выплаты семьям, имеющим детей, в том числе многодетным семьям, стали предоставляться с учетом доходов, не превышающих критериев нуждаемости.

За шесть месяцев 2018 года по социальным вопросам поступило 33 обращения, (+ 8 к АППГ), почти половина обращений связана с вступлением в силу Областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 N 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» – 15 обращений по факту отказа в назначении мер социальной поддержки и социальных выплат семьям, имеющим детей, в том числе многодетным семьям.

С 1 января 2018 года меры социальной поддержки для семей с детьми и многодетных семей в Ленинградской области предоставляются в соответствии с положениями Областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 N 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Кодекс).

С начала этого года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка стали поступать обращения граждан, столкнувшихся с трудностями, вызванными новыми требованиями, установленными Кодексом: с этого года меры социальной поддержки и социальные выплаты семьям, имеющим детей, в том числе многодетным семьям, предоставляются с учетом доходов, не превышающих критериев нуждаемости (ст.1.7 Кодекса).

Для определения права на меры социальной поддержки и социальные выплаты применяется базовая величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской об-

Социальные выплаты и другая материальная помощь



ласти, которая ежегодно устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (в 2018 году – 29 700,0 рублей).

Право на получение мер социальной поддержки необходимо подтвердить документально, в т.ч. документами о доходах семьи за 6 месяцев, предшествующих месяцу обращения.

Исчерпывающий перечень документов, в том числе подтверждающих сведения о доходах, которые необходимы для предоставления государственных услуг, установлен соответствующими административными регламентами, утвержденными приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 29.12.2017 № 29.

Граждане должны представить справки о доходах с места работы за 6 месяцев, в том числе сведения о получае-

мых алиментах на детей, в случаях, если родители проживают раздельно.

В большинстве случаев, заявители просто не знали о том, что к моменту продления положенных им по закону социальных выплат, они должны будут предоставлять сведения о доходах за 6 месяцев, предшествующих моменту обращения в органы соцзащиты. В связи с чем, из-за отсутствия необходимых документов граждане получали отказы в назначении выплат, и отправлялись собирать справки о доходах. Семья на неопределенное время оставалась без мер поддержки.

Многие мамочки, вынужденно сидели с детьми и не устраивались на работу (нет мест в детских садах, или по другим причинам) или работали без официального трудоустройства, и ранее это не было причиной для отказа. По новым требованиям Кодекса, в этом случае следует отказ. И даже если родитель, устраивается на работу официально, то ему нужно ждать еще 6 мес. т.к. доход необходимо подтвердить за 6 мес. до момента обращения в органы соцзащиты.

Та же ситуация с алиментами, с начала 2018 года если нет документов, подтверждающих факт получения алиментов (решение суда, нотариальное соглашение об алиментах), – в выплатах отказывают. Для многих родителей весьма проблематично в оперативном порядке решить эту

проблему, особенно, если алименты ранее не взыскивались. Если место жительства второго родителя неизвестно, по причине того, что он проживает уже длительное время в другом регионе РФ, либо за пределами РФ, то о нотариально заверенном соглашении речи идти не может. В случае подачи искового заявления о взыскании алиментов, речь может идти о нескольких месяцах, т.к. спрогнозировать сроки рассмотрения гражданского дела очень трудно. Соответственно семья остается без мер социальной поддержки до тех пор, пока не решит вопрос по алиментам.

Стоит отметить, что встречались случаи, когда граждане сознательно отказывались предпринимать меры к взысканию алиментов со второго родителя, в связи с чем не могли представить информацию по получаемым алиментам, требуя оформления мер социальной поддержки без учета этой информации.

Также многодетные родители жаловались, что в случае если им отказывалось в назначении мер социальной поддержки, им не выдавалось ни каких документов подтверждающих многодетный статус семьи.

Справка многодетной семьи выдается в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом комитета по социальной защите населения ЛО от 29.12.2017 № 29, при условии права на получение мер социальной поддержки.



Отказ в выдаче справки в связи с отсутствием права на меры социальной поддержки, установленные Социальным кодексом, не лишает семью статуса многодетной семьи и права на получение гарантий и льгот, установленных для многодетных семей иными нормативными правовыми актами РФ и ЛО.

На этот случай Социальным кодексом предусмотрено удостоверение многодетной семьи, однако в первой половине 2018 г. выдача указанного удостоверения не производилась, т.к. проект Порядка выдачи удостоверения многодетной семьи проходил процедуру согласования, а форма удостоверения не была утверждена.

К Уполномоченному обратилась гражданка Н. по вопросу отказа в назначении мер социальной поддержки и социальных выплат для многодетных семей из-за непредставления документов подтверждающих доходы, в частности информации по алиментам. Заявительница осознанно не предпринимала попыток заключения соглашения об уплате алиментов с отцом детей, и отказывалась обращаться в суд с иском о взыскании алиментов, утверждая, что «такой был уговор с отцом детей». Рассматривая данное обращение по поручению Уполномоченного, Комитет по социальной защите населения Ленинградской области разъяснил заявительнице нормы действующего законодательства, обязанности родителей по содержанию детей, и рекомендовал незамедлительно принять меры для разрешения вопроса с взысканием алиментов на детей. Т.к. заявительница не предпринимала попыток по взысканию алиментов, уважительных причин отсутствия доходов отца детей выявлено не было.

К Уполномоченному обратилась гражданка К. по факту отказа в назначении мер социальной поддержки для многодетных семей в связи с тем, что отец детей не работает и не может предоставить сведения о доходах. В указанном случае отец детей официально не был трудоустроен, желания обратиться в службу занятости с целью трудоустройства не изъявил. Комитет по социальной защите населения Ленинградской области, рассмотрев данное обращение по поручению Уполномоченного, установил, что, так как отец детей работает без оформления трудового договора, и не имеет возможности представить справку о заработной плате с места работы, в индивидуальном порядке произвести назначение социальных выплат семье заявителя не представляется возможным. Было предложено обратиться повторно со всеми необходимыми документами после решения вопроса с трудоустройством.

В этом году Уполномоченный продолжил взаимодействие с Ленинградским областным отделением Российского детского фонда. По ходатайству Уполномоченного Фонд всегда помогает гражданам, чьи семьи находятся в трудной жизненной ситуации и нуждаются в финансовой и материальной помощи.

**Численность несовершеннолетних, признанных
нуждающимися в социальном обслуживании, и получивших соци-
альные услуги в стационарной форме с временным проживанием за
1 полугодие 2018 года**

№ п/п	Муниципальный район (городской округ)	Получили социальное обслуживание за 1 полугодие 2018 года	
		н/л, признанные нуждаю- щимися в социальном об- служивании, в стационар- ной форме с временным проживанием	дети-инвалиды, признан- ные нуждающимися в со- циальном обслуживании, в стационарной форме с временным проживанием
1	Бокситогорский	62	7
2	Волховский	79	30
3	Волосовский	21	0
4	Всеволожский	52	0
5	Выборгский	48	31
6	Гатчинский	32	16
7	Кингисеппский	23	16
8	Киришский	35	0
9	Кировский	41	0
10	Лодейнопольский	29	0
11	Ломоносовский	18	0
12	Лужский	53	7
13	Подпорожский	38	0
14	Приозерский	35	0
15	Сланцевский	37	0
16	Сосновоборский	21	0
17	Тихвинский	60	20
18	Тосненский	35	10
	Итого	719 (664 в АППГ)	137 (154 в АППГ)

В Ленинградском областном государственном стационарном казенном учреждении социального обслуживания «Приозерский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» в 1 полугодии 2018 года социальную реабилитацию получили 167 детей-инвалидов (177 детей-инвалидов в АППГ).

**Количество многодетных семей по состоянию
на 01.07.2018 года**

№ п/п	Муниципальный район (городской округ)	Количество многодетных семей по состоянию на 01.07.2018, состоящих на учете в базе «АИС соцзащита»
1	Бокситогорский	386
2	Волховский	477
3	Волосовский	603
4	Всеволожский	2107
5	Выборгский	1289
6	Гатчинский	1553
7	Кингисеппский	572
8	Киришский	429
9	Кировский	642
10	Лодейнопольский	250
11	Ломоносовский	510
12	Лужский	558
13	Подпорожский	270
14	Приозерский	523
15	Сланцевский	355
16	Сосновоборский	416
17	Тихвинский	479
18	Тосненский	816
	Итого	12235 (11459 в АППГ)

Численность получателей мер социальной поддержки из числа семей, имеющих детей, в первом полугодии 2018 г. и аналогичных периодах 2017 и 2016 гг.

Мера социальной поддержки	Численность многодетных (многодетных приемных) семей (детей)		
	1 полугодие 2016	1 полугодие 2017	1 полугодие 2018
ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет	12 661 чел.	12 826 чел.	10 441 чел.
ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания	21 250 семей (40 193 детей)	22 771 семей (44 083 детей)	20 332 семей (40 763 детей)
ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка и последующих детей	6 835 чел.	7 822 чел.	8 003 чел.
материнский капитал	235 семей	356 семей	548 семей

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

За первое полугодие 2018 года, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило **97** обращений и жалоб, связанных с нарушением прав детей в сфере образования, что составляет **25,73%** от общего количества обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в первом полугодии 2018 года.

Количество обращений о нарушении прав детей в сфере образования, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам ребенка за первое полугодие 2018 года: увеличилось на **23,7 %** в сравнении с аналогичным периодом 2017 года и уменьшилось на **26,0 %** в сравнении с аналогичным периодом 2016 года.

Увеличение активности граждан в первом полугодии 2018 года, по вопросам образования связано с увеличением числа обращений, связанных с доступностью дошкольного образования для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет и увеличением числа обращений, связанных с ненадлежащими условиями обучения, воспитания и содержания детей в образовательных организациях.

Динамика количества обращений в сфере образования, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в I полугодии 2016 - 2018 г. г.



Наибольшее количество обращений поступило из Всеволожского муниципального района Ленинградской области – **55** обращений, что составляет **56,7 %** от общего количества обращений, рассмотренных Уполномоченным в сфере образования, из Гатчинского муниципального района поступило - **8** обращений, из Тосненского муниципального района – **7** обращений, из Кировского муниципального района – **6** обращений.

При анализе обращений о нарушениях прав детей в сфере образования, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года наблюдается рост числа обращений, из Бокситогорского, Волховского, Выборгского, Кировского, Ломоносовского и Тосненского районов Ленинградской области.

Следует отметить положительную динамику в вопросах защиты прав детей в сфере образования из Волосовского, Сланцевского и Тихвинского муниципальных районов и Сосновоборского городского округа. За первое полугодие 2018 года в адрес Уполномоченного из этих районов не поступило ни одного обращения о нарушении прав и законных интересов детей в сфере образования.

Социальный состав авторов обращений в отчетном периоде 2018 года не изменился. Наиболее активной категорией заявителей, как и прежде, являются родители (законные представители) детей в возрасте от 1,5 до 7 лет.

Количество граждан льготной категории, обратившихся к Уполномоченному в первом полугодии 2018 года увеличилось на **44,5 %** по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. В сравнении с первым полугодием 2016 года, число обращений граждан льготной категории уменьшилось на **28,0 %**.

Вопросы защиты прав детей с ОВЗ, детей из многодетных семей, опекаемых семей относятся к числу приоритетов государства в сфере образовательной и социальной политике. Однако статистика обращений граждан, относящихся к льготным категориям, свидетельствует об имеющихся проблемах в организации обучения детей из многодетных семей, детей с ОВЗ, детей из опекаемых (приемных) семей.

В отчетном периоде 2018 года поступило **9** коллективных письменных обращений и жалоб, что на **33,3 %** больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года, число коллективных обращений увеличилось на **44,4 %**.

Рост числа коллективных обращений граждан свидетельствует о развитии института коллективных обращений, как формы участия общественности в деятельности органов государственной и исполнительной власти Ленинградской области.

Вопросы, которые поднимали граждане в коллективных обращениях, касались доступности дошкольного образования и создания безопасной образовательной среды в школах и детских садах.

В соответствии с п.2 статьи 9 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» и с целью всестороннего и объективного рассмотрения коллективных обращений, Уполномоченным по правам ребенка были осуществлены выезды в Лужский, Гатчинский, Всеволожский, Кировский, Ломоносовский и Выборгский районы Ленинградской области.

Для рассмотрения коллективных обращений жителей Всеволожского района Ленинградской области, по вопросам доступности дошкольного образования, Уполномоченный принимал участие во встречах с представителями местной администрации и родительской общественностью Всеволожского и Гатчинского районов Ленинградской области.

При рассмотрении обращений граждан в сфере образования, Уполномоченный по правам ребенка осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной и исполнительной власти Ленинградской области, Законодательным Собранием Ленинградской области, органами местного самоуправления.

За отчетный период 2018 года, Уполномоченным совместно с представителями органов прокуратуры, Роспотребнадзора, КДН и ЗП, комитета общего и профессионального образования ЛО были осуществлены поездки в Гатчинский, Ломоносовский, Лужский, Кировский и Всеволожский муниципальные районы Ленинградской области.

В первом полугодии 2018 года Уполномоченным по правам ребенка рассмотрено **12** обращений и жалоб о нарушении прав детей в сфере образования с выездом на место, что составляет **12,4 %**, от всех рассмотренных обращений по образованию.

Тематическая структура обращений граждан в целом остается стабильной отражает наиболее острые проблемы в сфере образования.

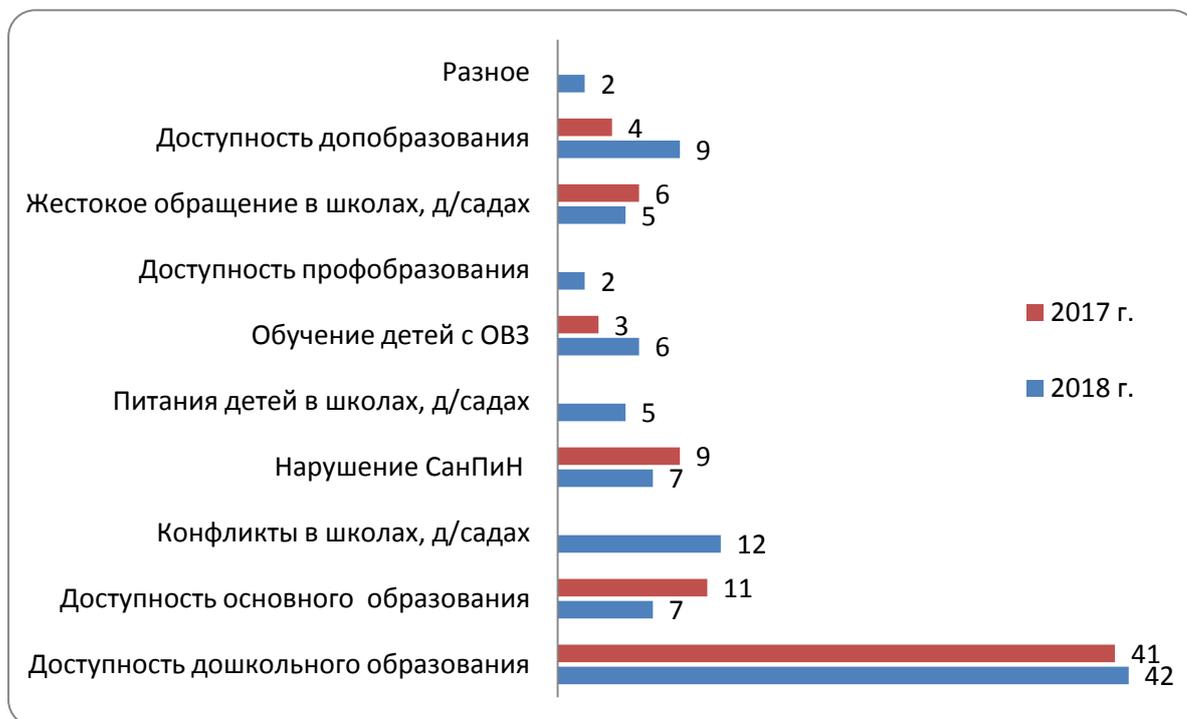
Динамика количества обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в I полугодии 2016 - 2018 г. г. по образовательным областям



При анализе обращений по тематикам, чаще всего граждане Ленинградской области обращались к Уполномоченному по правам ребенка по вопросам:

- доступности дошкольного образования (отсутствие мест в детских дошкольных организациях, нарушение очередности при постановке ребенка на учет для предоставления места в детском саду, отсутствием групп раннего развития),
- несоблюдения требований безопасности в период нахождения детей в образовательных организациях,
- конфликтных ситуаций, возникающих между участниками образовательных отношений,
- жестокого обращения с детьми в период нахождения их в образовательных организациях (причинение вреда психическому и физическому здоровью детей, превышение должностных полномочий педагогическими работниками при осуществлении обучения и воспитания детей).

Динамика количества обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка с учетом тематики обращений за I полугодие 2017 и 2018 г.г.



В отчетном периоде 2018 года, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, увеличилось число обращений о доступности дополнительного образования детей в **2,25** раза; увеличилось число обращений об организации обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в **2** раза; увеличилось число обращений по организации безопасного питания детей, существенно увеличилось число обращений о конфликтах, возникающих в образовательных организациях.

Особую обеспокоенность Уполномоченного по правам ребенка вызывают обращения о нарушении требований законодательства в сфере безопасности детей в период нахождения их в образовательных организациях.

За первое полугодие 2018 года в адрес Уполномоченного поступило **7** обращений по вопросам безопасности в образовательных организациях, что на **22,2 %** меньше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, однако по сравнению с аналогичным периодом 2016 года показатель увеличился на **14,3 %**.

При рассмотрении обращений по данной тематике установлено, что причинение вреда физическому и психическому здоровью несовершеннолетних обучающихся, в период пребывания их в образовательных организациях, происходит в результате отсутствия должного присмотра за детьми, недостаточной профилактической работы и превышения должностных полномочий педагогическими работниками школ и детских садов.

Анализ обращений за первое полугодие 2018 года по соблюдению прав детей в сфере образования указывает на увеличение показателей практически по всем тематикам.

Вопросы ненадлежащего отношения к детям со стороны работников образовательных организаций должны стать объектом пристального внимания со стороны всех субъектов профилактики, особенно органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющей контроль в сфере образования. Конфликты в школах и детских садах необхо-

димо своевременно предотвращать и разрешать. Современные методы предотвращения конфликтов позволят решить проблему без последствий для здоровья детей.

Понимая актуальность проблемы, 25 июня 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области выступил перед Губернатором Ленинградской области, руководителями и представителями государственных и исполнительных органов власти Ленинградской области, руководителями органов местного самоуправления Ленинградской области, с публичным докладом о соблюдении законодательства комплексной безопасности, в отношении несовершеннолетних граждан, проживающих на территории Ленинградской области.

В основу принятия необходимых мер по улучшению ситуации в вопросе детской безопасности Ленинградской области, легли решения итогов видеоконференции по защите прав детей: «Актуальные вопросы детской безопасности при организации обучения, досуга и отдыха», которая состоялась 06 апреля 2018 года.

ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

По данным комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по состоянию на 1 июля 2018 г. на территории Ленинградской области функционирует **49** организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (на 1 июля 2017 г. – **496**, на 1 июля 2016 г. – **496**).

Численность воспитанников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, на 1 июля 2018 г. составляет **82 564** человек (на 1 июля 2017 г. – 79 165 чел., на 1 июля 2016 года – 75 647 человек), в том числе:

- численность детей в возрасте от 1 года до 3 лет составляет **11 200** чел., что на **0,5 %** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2017 г., и на **3,0 %** меньше в сравнении аналогичным периодом с 2016 г.;

- численность детей в возрасте от 3 до 7 лет составляет 72 161 чел., что на **5,9 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 г. и на **10,9 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2016 г.

По состоянию на 01 июля 2018 года на территории Ленинградской области функционирует **396** самостоятельных организаций дошкольного образования, осуществляющих образовательную деятель-

ность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, что на 0,25 % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2017 г. и на 3,5 % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2016 г. е

Уменьшение числа дошкольных организаций связано с процессом реорганизации системы образования Ленинградской области, которая осуществляется путем присоединения дошкольных организаций к общеобразовательным организациям, либо путем объединения дошкольных организаций между собой и создание единого юридического лица.

Численность воспитанников самостоятельных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, на 1 января 2018 г. составила **741 509** чел., что на **1,5 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 годом (70 381чел.) и на **6,9%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2016 годом (66 570 чел.).

В структуре общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение по программам начального, основного и среднего общего образования, по состоянию на 01 июля 2018 года функционирует **506** групп, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, с об-

щим охватом детей **11 852** чел. Прирост дошкольных групп, функционирующих в школах, по сравнению с 2016 годом составил **17,6 %** (в 2016 г. было организовано 417 групп), по сравнению с 2017 годом прирост дошкольных групп, функционирующих в школах составил **15,4 %** (в 2017 г. было организовано 428 групп).

По состоянию на 01 июля 2018 года, численность детей, стоящих на учете (в АИС ЭДС) для зачисления в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады) составляет **30 264** чел., что на **4,3%** больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. и на **60,0 %** больше по сравнению с аналогичным периодом 2016 г., что свидетельствует о росте детского населения Ленинградской области, и необходимости развития сети дошкольных образовательных организаций.

С целью обеспечения доступности дошкольного образования детей с 2 мес. до

7 лет Правительством Ленинградской области активно решаются вопросы нового строительства дошкольных организаций и увеличение групп раннего развития.

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области ведется процесс реорганизации системы образования, путем создания образовательных центров и объединения дошкольных организаций между собой.

В результате проводимых мероприятий, происходит увеличение числа детей, охваченных услугами дошкольного образования, повышается качество предоставления услуг дошкольного образования.

Для решения вопросов доступности дошкольного образования, органами местного самоуправления поддерживается негосударственный сектор, который осуществляет деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет

По результатам оперативного мониторинга, осуществляемого посредством регионального сегмента электронной очереди по состоянию на 1 июля 2018 г., дошкольное образование в различных формах получают **11 200** детей в возрасте от 0 до 3 лет (на 1 июля 2017 г. - 11 255 детей, на 1 июля 2016 года - 11 363 детей).

По информации комитета общего и профессионального образования Ленинградской области доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 0 до 3 лет, по состоянию на 1 июля 2018 г. составляет 100 % .

По состоянию на 01 июля 2018 года численность детей, в возрасте от 2 мес. до 3 лет, стоящих на учете (в АИС ЭДС) для зачисления в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады) составляет **20 039** чел., что на **11,8 %** больше в сравнении с отчетным периодом 2017 года и на **61,4 %** больше в сравнении с отчетным периодом 2016 года.

Обеспечение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет

По состоянию на 1 июля 2018 года численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, составляет **72 161** чел. (на 1 июля 2017 г. - 67 910 чел., на 1 июля 2016 г. - 64 284 чел.).

По информации комитета общего и профессионального образования Ленинградской области доступность дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет составляет 100 % .

По результатам оперативного мониторинга, осуществляемого посредством регионального сегмента электронной очереди по состоянию на 1 июля 2018 года численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, стоящих на учете (в АИС ЭДС), для зачисления в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного

образования (детские сады) составляет **10 225** чел., что на **37,8 %** больше в сравнении с отчетным периодом 2017 года и на **55,9 %** больше в сравнении с отчетным периодом 2016 года.

Тем не менее, Уполномоченному продолжают поступать обращения, связанные с нехваткой мест в детских садах. Особенно остро проблема с доступностью дошкольного образования стоит во Всеволожском районе Ленинградской области.

На основании постановления главы администрации МО «Всеволожский муниципальный район» от 07.07.2016 № 1505, утвержден Порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в форме ежемесячных денежных выплат при условии непредоставления ребенку дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) места в муниципальном дошкольном учреждении Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Развитие и поддержка негосударственного сектора дошкольного образования

По данным комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на 1 июля 2018 г. в регионе функционирует **10** негосударственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми. Удельный вес негосударственных дошкольных организаций, составляет **2,1%** от общего числа организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

С 2017 года число негосударственных дошкольных организаций увеличилось на **20,0 %**.

Численность воспитанников негосударственных образовательных организаций составляет **427** чел., что на **5,1 %** больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. и на **12,0 %** больше по сравнению с аналогичным периодом 2016 г.

В связи с потребностью населения в услугах дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, наибольшее развитие негосударственные дошкольные организации получили во Всеволожском районе Ленинградской области. На 01.07.2018 года муниципальная сеть организаций, предоставляющих услугу по дошкольному образованию Всеволожского района Ленинградской области, насчитывает 4 негосударственные дошкольные организации с общим охватом 118 детей (ИП «Чадорадо», Центр семейного воспитания Порошкино, ЧУДО «Маленькая страна», ООО «Тигренок»).

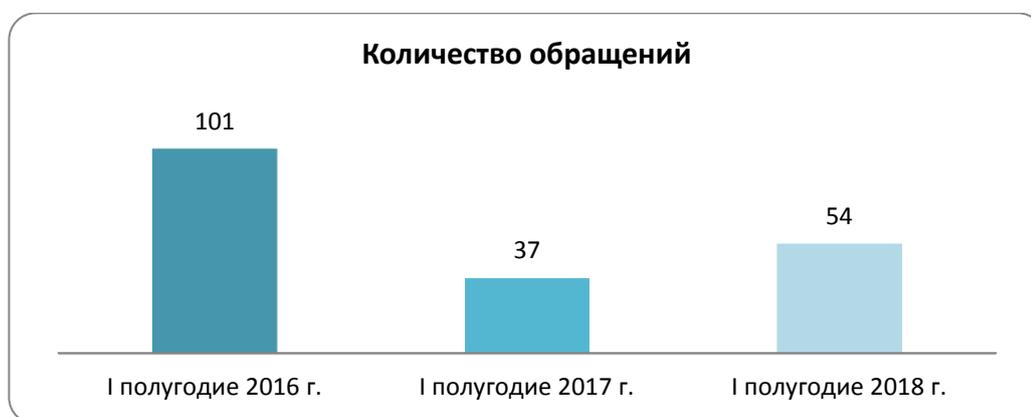
В настоящее время, комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области принято решение о создании межведомственной рабочей группы с целью решения вопроса о предоставлении из муниципального бюджета субсидий на возмещение части затрат частным образовательным организациям. В состав данной группы включены представители администрации МО «Всеволожский муниципальный район».

Одновременно администрация МО «Всеволожский муниципальный район» выступила с предложением о предоставлении субсидии из средств муниципального бюджета частным организациям, имеющим лицензию на право ведения образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам дошкольного общего образования, зарегистрированным на территории Всеволожского района, на возмещение части затрат на содержание детей дошкольного возраста (от 2-х до 7-ми лет), которые совместно с родителями постоянно зарегистрированы на территории Всеволожского района, и которым не предоставлено место в муниципальном детском саду.

Поддержка и развитие негосударственных форм организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, являются мероприятиями, направленными на ликвидацию очередности.

Рассмотрение обращений о соблюдении прав детей на образование по программам дошкольного образования

С 01 июля 2018 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило **54** обращения о нарушении прав детей в сфере дошкольного образования, что составляет **14,3 %** от общего числа обращений в сфере образования, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка за отчетный период.



По состоянию на 01 июля 2018 года наблюдается уменьшение числа обращений в сфере дошкольного образования на 46,5 % в сравнении с аналогичным периодом 2016 г., однако, в сравнении с аналогичным периодом 2017 г. произошел рост числа обращений по данному направлению на 31,5 %.

Из общего числа обращений и жалоб о нарушении прав детей в сфере дошкольного образования, значимое место занимают вопросы доступности дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Количество обращений по дошкольному образованию, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в первом полугодии 2018 года, с учетом тематики обращений



Наиболее остро проблема обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 мес. до 7 лет остается во Всеволожском муниципальном районе. Удельный вес обращений из Всеволожского района о нарушении прав детей на доступное дошкольное образование составляет **81,5 %** от общего числа обращений, рассмотренных Уполномоченным в отчетном периоде.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило коллективная жалоба родителей (законных представителей) детей г. Всеволожска о нарушении конституционного права детей на получение доступного дошкольного образования.

Из текста обращения родителей установлено, что в г. Всеволожск Ленинградской области сложилась неблагоприятная ситуация по обеспечению малолетних граждан в возрасте от 1 года до 7 лет местами в детских садах. Социально-экономическая нестабильность семей с детьми требует выхода на работу матерей и определения ребенка в дошкольную образовательную организацию (детский сад) еще до наступления 3-х летнего возраста.

Заявители утверждали, что органами местного самоуправления Всеволожского района не создаются в достаточной мере необходимые условия для реализации прав каждого ребенка на получение бесплатного доступного дошкольного образования. При предоставлении места в детском саду не учитывается его территориальная доступность, ребенок направляется в любую образовательную организацию, где имеется свободное место.

При отсутствии регистрации по месту проживания на территории г. Всеволожска и Всеволожского района, орган местного самоуправления незаконно, необоснованно и самовольно устанавливает обстоятельства, препятствующие реализации права ребенка на образование, который зарегистрирован на другой территории.

В соответствии с п. 2 статьи 9 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» Уполномоченным по правам ребенка было принято решение о рассмотрении данного обращения с выездом на место.

15 июня 2018 года по инициативе Уполномоченного состоялась встреча с родительской общественностью Всеволожского района, в которой приняли участие представители администрации МО «Всеволожский муниципальный район» и комитета образования Всеволожского муниципального района.

Формат встречи предполагал открытый диалог между родителями (законными представителями) детей и властью по вопросам обеспеченности детей местами в детских садах.

В ходе рассмотрения обращения, родителям была представлена информация о мероприятиях, проводимых администрацией Всеволожского муниципального района, направленных на решение проблемы доступности дошкольного образования, были указаны причины, препятствующие своевременной обеспеченности детей местами в детских садах.

Основными причинами, препятствующими обеспечению детей местами в детских садах Всеволожского района были названы:

- активное жилищное строительство в приграничных территориях с Санкт-Петербургом, не обеспеченное объектами социального назначения,
- рост детского населения от 0 до 7 лет.

Так, во Всеволожском районе, за период 2012-2018 г.г. численность детей в муниципальной системе дошкольного образования увеличилась практически в 2 раза: с 7 553 чел. в 2012 г. до 14 045 чел. (на 01.01.2018 г.).

К 01 сентября 2018 г. численность воспитанников дошкольных учреждений может достигнуть 14 624 чел.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области на территории МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (Петростат) наблюдается прирост численности детского населения в возрасте от 0 до 7 лет (на 01.01.2016 г. численность детского населения составляла 23 460 чел., на 01.01. 2017 – 29 343 чел.).

Одновременно, на встрече Уполномоченного с родительской общественностью Всеволожского района были обсуждены вопросы строительства и ввода в строй новых дошкольных образовательных организаций:

- В целях обеспечения доступности дошкольного образования в 2018 году в г. Всеволожске ведется строительство двух детских садов на 160 и 220 мест за счет средств областного и местного бюджетов. Одновременно ведется строительство детских садов на территории МО «Муринское сельское поселение» и МО г. Сертолово, микрорайон «Южный».
- После ввода в эксплуатацию объектов строительства, будет создано дополнительно 1040 новых мест, что позволит обеспечить местами всех детей старше 3-х лет.

В ходе совещания Уполномоченный по правам ребенка привел факты предоставления детям мест в организациях, расположенных почти в 50-ти километрах от места проживания ребенка (в качестве альтернативной формы получения дошкольного образования).

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило обращение гражданки Ф. из Всеволожского муниципального района в защиту прав малолетнего сына на доступное дошкольное образование.

Из обращения заявителя было установлено, что при плановом комплектовании дошкольных образовательных организаций на 2018-2019 учебный год, место в заявленных детских садах ребенку не было предоставлено, по причине отсутствия групп раннего развития (групп для детей в возрасте от 1 года до 3-х лет).

В качестве альтернативного решения, было предложено место в дошкольной группе МОУ «СОШ «Лесновское ЦО», которое располагается в 53 км от места проживания ребенка.

Уполномоченный осудил подобные решения и указал представителям администрации Всеволожского района на то, что подобные действия являются недопустимыми, так как не отвечают требованиям безопасности в вопросе доступности дошкольных образовательных организаций и нарушают конституционный принцип равенства граждан, на получение доступного дошкольного образования.

В полномочия органа местного самоуправления в области образования входит закрепление определенной территории муниципальных районов, за конкретными муниципальными образовательными организациями. Требование территориальной доступности дошкольных образовательных организаций обусловлено интересами охраны здоровья детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области рекомендовал, при комплектовании детских садов, руководствоваться требованиями безопасной физической досягаемости (территориальной доступности) дошкольных организаций от места проживания детей.

По результатам рассмотрения коллективного обращения родителей (законных представителей) детей г. Всеволожска было выработано решение о проведении дополнительных мероприятий по обеспечению доступности дошкольного образования детей от 2 мес. до 7 лет контроль за выполнением которого будет осуществлять Уполномоченный по правам ребенка.

Администрации Всеволожского муниципального района было рекомендовано строительство детских садов в г. Всеволожске взять под особый контроль и организовать внеплатный прием граждан по решению вопросов предоставления детям мест в детских садах.

Кроме того, Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области было направлено обращение в прокуратуру Ленинградской области о проведении проверки о нарушении прав детей на получение дошкольного образования, проживающих на территории г. Всеволожска.

По поручению Уполномоченного прокуратурой Ленинградской области была осуществлена проверка соблюдения законодательства в сфере обеспечения местами в дошкольных образовательных организациях несовершеннолетних, проживающих на территории г. Всеволожска.

По результатам проверки, прокуратурой области в адрес Губернатора Ленинградской области направлена информация о состоянии законности в сфере обеспеченности местами в образовательных организациях для принятия в соответствии с компетенцией дополнительных мер, направленных на повышение доступности дошкольного образования.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 2 декабря 2017 года – обеспечение к 2021 году стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трёх лет и учитывая постоянный рост детского населения Всеволожского муниципального района, администрации МО «Всеволожский муниципальный район» необходимо разработать программу по созданию дополнительных мест в организациях дошкольного образования.

ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Доступность общеобразовательных организаций

По данным комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по состоянию на 1 января 2018 г. на территории Ленинградской области функционирует **373** организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, из них: 344 -дневные общеобразовательные школы, 7 - школы-сады, 24 - коррекционные школы, 4 – вечерние школы.

Численность обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального, основного и среднего общего образования, на 1 июля 2018 г. составила **152 445** человек (на 1 июля 2017 г. – 145 317 человек, на 1 июля 2016 года – 137 249 человек).

Средняя наполняемость классов составляет 22,6 человека (средняя наполняемость в 1-4 классах – 23,2 чел., в 5-9 классах – 22,5 чел., в 10-11 классах – 19,9 чел.).

Удельный вес учащихся общеобразовательных организаций, занимающихся во вторую смену, в общей их численности, составляет **1,4 %**.

Удельный вес обучающихся общеобразовательных организаций, пользующихся горячим питанием, в общей их численности, составляет **96,17 %**.

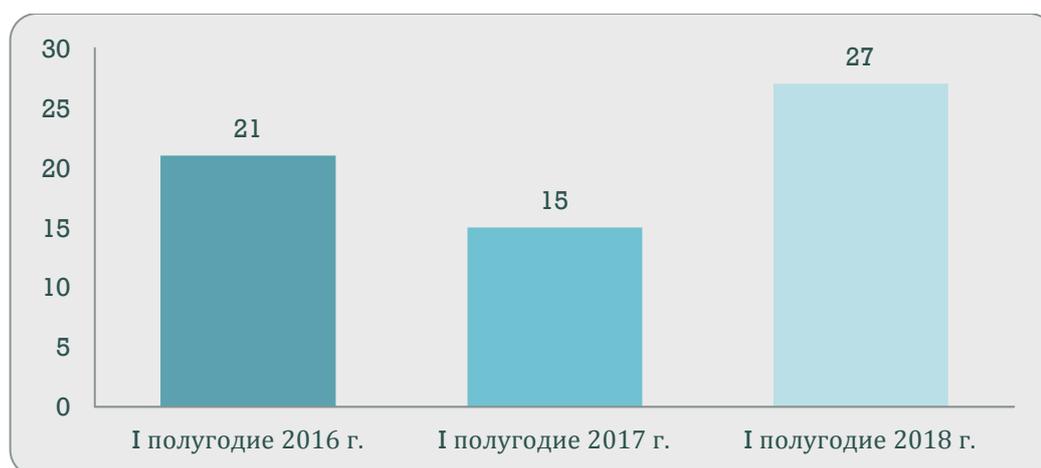
Удельный вес общеобразовательных организаций, имеющих «доступную среду» составляет 34,0 % от общего числа общеобразовательных организаций.

Рассмотрение обращений граждан о соблюдении прав на образование по программам начального, основного и среднего общего образования и профессионального образования

Общеобразовательная организация является социально-значимым институтом, в ней ребенок проводит достаточно много времени.

С 01 января 2018 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 27 обращений о нарушении прав детей в сфере начального общего, основного общего, среднего общего и профессионального образования, что на 44,4 % больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года и на 22,2 % больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года.

Динамика обращений в сфере основного, среднего общего образования и профессионального образования, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в период 2016-2018 г.г.



За отчетный период 2018 года, в адрес Уполномоченному по правам ребенка поступило 4 обращения о доступности начального общего и среднего общего образования, 4 обращения о нарушениях требований СанПиН по содержанию несовершеннолетних обучающихся, 4 обращения об организации питания в школе, 2 обращения об организации обучения детей с ОВЗ и инвалидностью, 3 обращения - о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей педагогическими работниками (жестокое обращение), 5 обращений - школьные конфликты.

Тематика рассмотренных обращений в сфере общего и профессионального образования за I полугодие 2018 г.



Как показывает практика, рассмотрение обращений с выездом на место является самым эффективным в решении вопросов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних обучающихся общеобразовательных организаций, так как у Уполномоченного появляются дополнительные ресурсы для более объективного и эффективного решения существующих проблем (истребование документов, визуальный осмотр условий содержания детей, личный контакт с заявителями, и т.д.).

С 01 января 2018 Уполномоченным по правам ребенка и специалистами аппарата Уполномоченного были осуществлены выезды в образовательные организации Ленинградской области:

- МОУ «Свердловский Центр образования», расположенный по адресу: Всеволожский район, п. им. Свердлова, мкрн. 1, д. 43,
- МОУ «Свердловский Центр образования», расположенный по адресу: Всеволожский район, п. им. Свердлова, мкрн. 2, д. 33
- МОУ «Колтушская СОШ им. академика И.П. Павлова»,
- МОБУ «СОШ «Кудровский ЦО №1»,
- МБОУ «Гатчинская СОШ № 4 с углубленным изучением отдельных предметов»,
- МОУ «Большеижорская общеобразовательная школа»,
- МБОУ «Кировская средняя общеобразовательная школа №1»,
- ГБУ ЛО центра помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Толмачевский ресурсный центр по содействию семейному устройству».

Удельный вес обращений, рассмотренных с выездом на место, составляет **26,0 %** от общего количества обращений рассмотренных Уполномоченным по вопросам организации обучения несовершеннолетних по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

С целью всестороннего рассмотрения обращений граждан, в защиту прав несовершеннолетних обучающихся, и принятия мер реагирования, Уполномоченный по правам ребенка осуществлял проверочные мероприятия совместно со специалистами комитета общего и профессионального образования ЛО, КДН и ЗП Ленинградской области, представителями прокуратуры Ленинградской области, специалистами органов местного самоуправления, органами опеки и попечительства муниципальных районов Ленинградской области.

В июне 2018 г. адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило обращение жительницы г. Гатчины в защиту прав несовершеннолетней дочери, будущей первоклассницы МБОУ «Гатчинская СОШ № 4 с углубленным изучением отдельных предметов».

Заявитель описывала ситуацию, в которой оказалась образовательная организация после многолетней эксплуатации, - отсутствие капитального ремонта здания МБОУ «Гатчинская СОШ № 4» по адресу: Ленинградская область, г. Гатчина ул. Чкалова, д. 2.

МБОУ «Гатчинская средняя школа №4 с углубленным изучением отдельных предметов» - одно из старейших учебных заведений г. Гатчины. Здание школы было построено в 1898 году. В связи с этим школа находится в плачевном состоянии.

Заявитель является родителем ребенка будущего первоклассника школы и объективно оценивая ситуацию, в которой оказались семьи первоклассников, проживающих на закрепленной за МБОУ «Гатчинская СОШ № 4» территории, заявитель опасается за жизнь и здоровье детей, которые с 1 сентября 2018 года приступают к учебным занятиям в МБОУ «Гатчинская СОШ № 4» и просит оказать содействие в решении вопроса безопасности детей в процессе их обучения и содержания в школе.

05 июля 2018 года Уполномоченный, с целью всестороннего рассмотрения обращений, поступивших от родителей детей, обучающихся в МБОУ «Гатчинская СОШ № 4», совершила рабочую поездку в Гатчинский район.

В рамках поездки состоялось рабочее совещание. В совещании приняли участие: Уполномоченный по правам ребенка, главный специалист аппарата уполномоченного, Заместитель главы администрации Гатчинского района, председатель комитета образования Гатчинского района, руководитель территориального отдела Роспотребнадзора, представители комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, директор школы.

В ходе совещания была достигнута договоренность о разработке и проведении комплекса мероприятий по организации обучения детей в МБОУ «Гатчинская СОШ № 4» на период 2018-2020 гг. Администрации Гатчинского муниципального района и комитету образования Гатчинского муниципального района были даны поручения о проведении в ближайшее время экспертизы зданий начальной и основной школы. По результатам проведенной экспертизы будет принято решение об организации дальнейшего обучения детей в 2018-2019 учебном году. Вопрос организации обучения детей МБОУ «Гатчинская СОШ № 4» в 2018-2019 учебном году остается на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ

Дополнительное образование детей — составная часть общего образования, позволяющее обучающимся приобрести устойчивую потребность в познании и творчестве, максимально реализовать себя, самоопределившись профессионально и лично.

С 01 января 2018 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 9 обращений о

нарушении прав детей на получение дополнительного образования. В 6-ти случаях нарушение прав детей на получение доступного дополнительного образования не подтвердилось, в 2-х случаях заявителям были даны разъяснения, в одном случае приняты меры по недопущению нарушения прав детей на дополнительное образование.

Дополнительное образование детей понимается как целенаправленный процесс воспитания и обучения детей, посредством реализации дополнительных образовательных программ.

На электронный адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило коллективное обращение родителей из п. Никольский Подпорожского района, в защиту прав несовершеннолетних детей на доступное дополнительное образование.

Из обращения заявителей установлено, что на момент обращения гражданки, в администрации МО «Подпорожский муниципальный район» ЛО обсуждался вопрос о возможном закрытии сельских филиалов МБОУ ДО «Подпорожская детская школа искусств» и в сложившихся обстоятельствах дети лишатся возможности на дальнейшее образование в сфере искусства по месту их проживания.

Родительская общественность была обеспокоена информацией о возможной реорганизации филиала «Никольское музыкальное отделение» МБОУ ДО «Подпорожская детская школа искусств» и просила Уполномоченного по правам ребенка оказать содействие в приостановке оптимизации детской школы искусств, так как изменения в деятельности филиала «Никольское музыкальное отделение» МБОУ ДО «Подпорожская детская школа искусств» может привести к ограничению доступа детей к качественному доступному дополнительному (предпрофессиональному) образованию.

В.В. Путин в послании Федеральному Собранию 2016 года уделил много внимания вопросам образования, особенно — созданию комфортных условий для обучения и образования новых центров для одарённых детей и подростков, в том числе речь шла об улучшении условий труда специалистов дополнительного образования и привлечении в отрасль квалифицированных кадров и талантливой молодёжи.

Руководствуясь Указами и посланием Президента РФ Федеральному Собранию, которые не только указывают на недопустимость свертывания системы организаций дополнительного образования де-

тей, но и прямо говорят, о наращивании этой работы, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области обратился в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, в администрацию МО «Подпорожский муниципальный район» с ходатайством о сохранении филиала «Никольское музыкальное отделение» МБОУ ДО «Подпорожская детская школа искусств».

В настоящее время принято решение о сохранении сети филиалов МБОУ ДО «Подпорожская детская школа искусств», в том числе филиала «Никольское музыкальное отделение».

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ НА ОБРАЗОВАНИЕ НЕСОВЕРШЕННО- ЛЕТНИХ, НАХОДЯЩИХСЯ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНО- ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Использование специальных учебных заведений – одно из направлений деятельности в сфере образования и в профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Компетенция специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа в сфере предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних определена Федеральным законом N 120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Несовершеннолетние направляются в СУВУ закрытого типа на основании решения суда. Определяемый срок действия принудительной меры воспитательного воздействия не зависит от срока наказания, предусмотренного санкцией статьи Уго-

ловного кодекса Российской Федерации, по которой квалифицировано деяние несовершеннолетнего, однако срок пребывания в учреждении не может превышать трех лет.

В настоящее время, в регионе функционирует единственное специальное учебно-воспитательное учреждение – ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа для обучающихся с девиантным (общественно-опасным) поведением», подведомственное комитету общего и профессионального образования Ленинградской области и является учреждением для оказания комплексной эффективной помощи несовершеннолетним, совершившим общественно опасные деяния.

Контингент воспитанников ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа»

Показатели	На	На	На	На
	31.05. 2015г.	31.05. 2016г.	31.05. 2017г.	31.05. 2018г.
Количество обучающихся, всего	57	53	45	50
из них:				
обучающихся по программе начального общего образования	0	2	1	0
обучающихся по программе основного общего образования	57	51	44	46
обучающихся по адаптированным программам	0	0	0	4
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	9	10	7	7
дети в возрасте от 11 до 14 лет	29	30	12	8
подростки в возрасте старше 14 лет	28	23	33	42
Прибыли из:				
общеобразовательных школ	47	45	43	44
детских домов (ресурсных центров)	2	2	1	2
прибыли из школ-интернатов	5	5	2	2
приемных семей и семей опекунов	3	4	3	4

Анализ состава воспитанников Сланцевского специального учебно-

воспитательного учреждения указывает на увеличение числа воспитанников в воз-

расте старше 14 лет и сокращение числа воспитанников в возрасте от 11 до 14 лет.

Так, по состоянию на 31.05.2018 года количество несовершеннолетних в возрасте *старше 14 лет*, содержащихся в учреждении, увеличилось на **21,4 %** по сравнению с аналогичным периодом 2017 года и на **45,3 %** по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

По состоянию на 31.05.2018 года количество несовершеннолетних в возрасте

от 11 до 14 лет, содержащихся в учреждении, уменьшилось на **33,3 %** по сравнению с аналогичным периодом 2017 года и на **73,3 %** по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Данные показатели свидетельствуют об увеличении числа правонарушений со стороны несовершеннолетних в возрастной категории старше 14 лет.

Состав правонарушений, совершенных воспитанниками ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа»

Состав правонарушений	Количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними на момент поступления в учреждение		
	2015-2016 учебный год	2016-2017 учебный год	2017-2018 учебный год
Кража	47	39	42
Хулиганство	6	6	11
Побои, избиение, драки	18	15	20
Хищение	27	24	24
Бродяжничество и самовольный уход из дома, образовательной организации	21	17	34
Уклонение от учебы	41	30	30
Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения	3	3	5
Употребление психоактивных веществ	27	16	32
Вымогательство	5	0	0
Преступления связанные с наркотическими средствами	2	1	2
Умышленное уничтожение или повреждение имущества	0	1	15

ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение ЗТ» осуществляет реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних в возрасте от 11 до 18 лет, совершивших общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом РФ, но не подлежащих уголовной ответственности, либо освобожденных судом в установленном порядке от наказания; комплексную профилактику правонарушений, совершаемых детьми и подростками с девиантным (общественно опасным) поведением, в том числе, преду-

ждение совершения ими повторных правонарушений.

Особую тревогу вызывает число общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, таких как: употребление психоактивных веществ, бродяжничество и самовольные уходы, хулиганства, умышленное уничтожение или повреждение имущества.

Так, число правонарушений, совершенных несовершеннолетними, помещенными в Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение в 2017-2018 учебном году, увеличилось:

- за хулиганство - на **45,5 %**;
- за употребление психоактивных веществ - на **50,0 %**;
- за бродяжничество и самовольные уходы из дома и образовательных организаций - на **50,0 %**;
- за умышленное уничтожение или повреждение имущества на - **93,3 %**,
- (в сравнении с аналогичным периодом 2016-2017 учебного года).

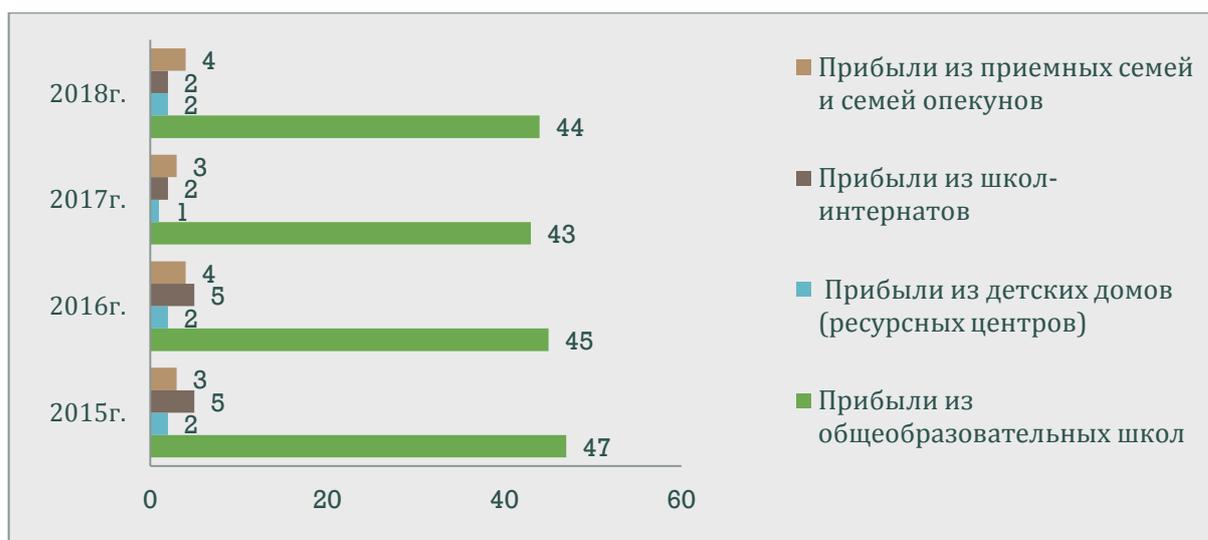
ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» всегда являлось своеобразным региональным учебно-методическим центром по отработке новых форм и методов реабилитационной работы с подростками,

имеющими проблемы в поведении и социальной адаптации.

Деятельность образовательного учреждения направлена на преодоление последствий школьной и социальной дезадаптации детей и подростков, формирование у них осознанной потребности в получении образования, профессии, способности к самооценке, самоконтролю, творческому осмыслению собственных возможностей и перспектив.

Образовательным учреждением накоплен значительный позитивный опыт работы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений детей и подростков.

Категории воспитанников ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение ЗТ», прибывших из различной социальной среды



Образовательное учреждение обеспечивает условия для реализации права на образование несовершеннолетних, которые не хотят или не могут обучаться в «традиционных» образовательных организациях, дают возможность «трудным» подросткам адаптироваться в жизни.

Результаты итоговой аттестации выпускников 9-х классов ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение за- крытого типа»

Показатели	2014- 2015 учебный год	2015- 2016 учебный год	2016- 2017 учебный год	2017- 2018 учебный год
Количество выпускников 9-х классов - все-го	8	8	13	9
Количество выпускников, получивших аттестат об окончании 9-х классов	8	8	13	9
Количество выпускников, получивших свидетельство об окончании 9-х классов	0	0	0	0
Средние баллы, полученные выпускниками 9-х классов по результатам ГВЭ, ГИА:				
по математике	3,38	4,75	4,46	4,78
по русскому языку	4,63	3,88	3,54	4,22
по биологии	-	5,00	3,10	4,00
по географии	-	5,00	4,00	4,25
по химии	-	5,00	-	5,00
по истории	-	-	4,00	-
по обществознанию	-	-	-	4,25
Удельный вес лиц, получивших ниже минимального количества баллов, общей численности выпускников 9-х классов	0 %	0 %	0 %	0 %

Заслуживают внимания такие результаты деятельности учреждения, как снижение числа правонарушений, совершаемых детьми и подростками в период пребывания в учреждении и после выпуска, во многих случаях - нормализация семейной ситуации, восстановление детско-родительских отношений.

В ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение ЗТ» созданы необходимые материально-технические условия для обеспечения доступности качественного образования для обучающихся с ОВЗ.

В настоящее время в учреждении обучается 4 воспитанника с ОВЗ и УО (3 чел. по программе 8 вида и 1 чел. по программе 7 вида).

Для работы с обучающимися с ОВЗ, педагогические работники образовательного учреждения прошли специальную подготовку и получили необходимую квалификацию для обучения детей с особыми потребностями

По итогам первого учебного года все обучающиеся с ОВЗ освоили образовательную программу в полном объеме и переведены на следующую ступень обучения.

Медицинское обслуживание обучающихся проводится по договору оказания медицинских услуг с ГБУЗ «Сланцевская межрайонная больница», на базе медицинского кабинета образовательного учреждения. Медицинское обеспечение осуществляется внештатным медицинским персоналом в количестве 4 человек, в том числе: медицинская сестра – 3 ед., врач-педиатр - 0,5 ед., Врач психотерапевт - 0,3 ед.

В образовательном учреждении на высоком уровне организовано психологическое сопровождение подростков по следующим направлениям:

- диагностика уровня психического, физического развития и отклонений в поведении детей;
- организация коррекционно-развивающего и компенсирующего обучения;
- психокоррекционная и психопрофилактическая работа с обучающимися;
- проведение комплекса лечебно-оздоровительных мероприятий;
- оказание помощи обучающимся в профориентации и трудовой адаптации;
- анонимное консультирование обучающихся с целью снятия стресса.

Образовательным учреждением ведется большая работа по определению выпускников в рамках профессиональной ориентации и предпрофессиональной подготовке.

В июне 2017 года ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение ЗТ» приняло участие в конкурсном отборе инновационных социальных проектов поддержки детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации. ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение ЗТ» представило проект «Путь в профессию».

Профессиональное самоопределение выпускников 9-х классов ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа»

Колледж	Проф. лицей	СОШ	ВСШ	Техникум	Работают	Не работают, не учатся	Всего
2015-2016 учебный год							
5	0	0	0	2	0	1	8
2016-2017 учебный год							
2	0	0	0	9	2	0	13
2017-2018 учебный год							
2	0	0	0	7	0	0	9

Проект ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение ЗТ» «Путь в профессию» получил Грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в размере одного миллиона пятисот тысяч рублей. Реализация Проекта будет осуществляться в период с 1 апреля 2018 г. по 30 сентября 2019 г.

С учётом анализа в сфере подростковой преступности на территории Ленинградской области и необходимости совершенствования социально-педагогической работы с несовершеннолетними с девиантным поведением, назрела потребность в развитии системы специальных учебных заведений.

Представляется целесообразным обобщение опыта работы ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение ЗТ» и рассмотрении возможности правоприменительной практики, в отношении различных категорий несовершеннолетних правонарушителей:

- состоящих на профилактическом учете за различные правонарушения и допускающих отклонения в поведении;
- состоящих на учете за противоправные действия, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении или о прекращении уголовного дела;
- состоящих на учете за употребление наркотических и токсичных веществ;
- состоящих на учете за правонарушения и имеющих отклонения в психическом развитии.

Для более эффективного использования возможностей по своевременной изоляции несовершеннолетних правонарушителей с помощью направления их в специальные учебно-воспитательные учреждения необходимо пересмотреть перечень медицинских противопоказаний, который на сегодняшний день не позволяет изолировать значительное количество несовершеннолетних, в результате чего они очень скоро попадают на скамью подсудимых, а затем и в места лишения свободы.

Так, по сведениям областной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, за 6 месяцев 2018 года 103 подростка совершили общественно-опасные деяния, из них по характеру преступления:

- вред здоровью – 32;
- побои – 4;
- кража – 41;
- грабёж – 3;
- хулиганство – 1;
- другие – 9.

И только 4 подростка из 103, совершивших противоправные деяния были направлены в спецшколу.

ГРАЖДАНСТВО, МИГРАЦИИ И РЕГИСТРАЦИЯ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА

За первое полугодие 2018 года в аппарат уполномоченного поступило 5 обращений, связанных с вопросами гражданства, получения регистрации по месту жительства, другими вопросами миграционного характера. Снижение количества обращений данной группы наблюдается с 2015 года. Такую динамику можно также связывать с повышением правовой грамотности населения.

В рамках Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 г. Уполномоченным была оказана консультативная помощь гражданке России, ребёнок которой, проживая с матерью в Российской Федерации, имеет только латвийское гражданство. Поводом обращения женщины к Уполномоченному стал иск отца ребёнка, гражданина Латвии, в суд об определении места жительства ребёнка с отцом в Латвийской Республике.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка России, проживающая во Всеволожском районе. Заявительница являлась опекуном несовершеннолетнего ребёнка 2016 года рождения. Гражданство этого ребёнка не было определено. Мать ребёнка является гражданкой Республики Молдова, лишена родительских прав.

Органы миграционного контроля по Санкт-Петербургу и Ленинградской области при рассмотрении заявления опекуна о получении российского гражданства несовершеннолетней опекаемой девочкой потребовали документ об отсутствии гражданства, которое есть у его родителя. Опекун ребёнка направлял в августе 2017 года письмо в Посольство Республики Молдова с просьбой предоставить документ (справку), в котором говорится об отсутствии (наличии) у несовершеннолетней молдавского гражданства, однако не получила никакого ответа.

Благодаря взаимодействию Уполномоченного с Министерством иностранных дел и Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, через несколько месяцев после обращения, заявителю удалось подать документы для получения гражданства ребёнком.

Однако описанный случай является скорее исключением, иллюстрируя две проблемы: несоответствие запрашиваемых документов российскими органами миграционного контроля и теми, которые могут быть выданы в дипломатических представительствах иностранных государств; перекладывание органами миграционного контроля на заявителя вопроса на получение требуемых документов, неоказание ему помощи в этом вопросе. В-третьих, игнорирование дипломатическими представительствами ряда государств (прежде всего, СНГ) обращений граждан Российской Федерации. Также следует отметить, что подача документов в органы миграционного контроля зачастую связана с длительным ожиданием

и многочисленными очередями, а найти телефоны сотрудников Управления по вопросам миграции и дозвониться по ним является сложно выполнимой задачей.

Жалобы по вопросам миграции связаны в подавляющем большинстве случаев с нарушениями миграционного законодательства родителями, которые, в свою очередь, привели к нарушению интересов их детей. Таким образом, за защитой прав и интересов детей обращаются, по существу, их нарушители.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Украины, находящейся на территории России на основании разрешения на временное пребывание. С женщиной проживает несовершеннолетняя дочь 2003 года рождения. Из обращения следовало, что заявительница пропустила срок подачи документов на получение разрешения на временное пребывание, установленный законодательством. В связи с этим в органах миграционного контроля ей было сообщено о необходимости выезда за пределы России в срок 90 суток. Учитывая то, что заявительница одна воспитывает несовершеннолетнего ребёнка, который является гражданином России, обучается в российской школе, Уполномоченным в органы миграционного контроля было направлено письмо о возможности в принятии документов на получение РВП заявителем без долговременного выезда её за пределы России, однако оно было отклонено, что обоснованно с точки зрения законодательства.

Сложившаяся ситуация и аналогичные проблемы, с которыми сталкиваются дети мигрантов, являются, в том числе, следствием недоработок органов миграционного контроля, которые вовремя не обнаруживают нелегально находящихся на территории России родителей с детьми.

В 2017 году Уполномоченный вносил предложение в органы законодательной власти по внесению изменений в законодательство, позволяющие легализовать нахождение ребёнка-мигранта в России в случаях, когда ребёнок длительное время проживает в России на нелегальном положении по вине родителей, имеет тесную связь с Российской Федерацией. Надзорные органы должны вовремя выявлять детей-граждан иностранных государств, не имеющих разрешение на пребывание в России, но если этого вовремя не произошло, и ребёнок потерял связь со страной гражданства, то следует действовать в интересах ребёнка, в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, отстаивая его права и интересы.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ

Право на безопасную среду является основополагающим для любого человека, а для детей, в силу их физической и психологической незрелости, защита этого права еще более актуальна.

Как показывает анализ, несмотря на значительное снижение количества обращений, связанных с безопасностью детей, эта сфера по-прежнему остается самой актуальной и требующей пристального внимания как родителей (законных представителей), органов местного самоуправления, в том числе руководителей образовательных организаций.

При анализе обращений о нарушении прав в сфере образования настораживают факты, связанные с причинением вреда физическому и психическому здоро-

вью детей, нарушением требований СанПиН в части организации безопасного и здорового питания, отсутствием безопасной и доступной среды вблизи образовательных организаций.

По информации комитета по здравоохранению Ленинградской области за 2017 год умерло 139 детей, из них по причинам травм и других последствий воздействия внешних факторов погибло 33 ребенка или практически каждый четвертый ребенок, в 2016 году - также каждый третий ребенок погиб от внешних причин, в 2015 году - каждый второй.

За 5 месяцев текущего года умерли 55 детей в возрасте от 0 до 18 лет, из них от внешних причин погибли 23 ребенка, практически, каждый второй (41,8%).

Количество детей, умерших в возрасте от 0 до 18 лет

	2013	2014	2015	2016	2017	5 мес. 2018
Всего	161	2012	185	145	139	55
от внешних причин	46	71	54	33	33	23
в том числе ДТП:	15	25	22	15	11	10

Одной из причин детского травматизма и гибели являются дорожно-транспортные происшествия.

с 1 июля 2015 года вступили в силу изменения правил дорожного движения, в которых сказано об обязательном наличии светоотражающих элементов у пешеходов вне населенных пунктов. Обновленный пункт 4.1 Правил дорожного движения звучит следующим образом:

«При переходе дороги и движении по обочинам или краю проезжей части в темное время суток или в условиях недостаточной видимости пешеходам рекомендуется, а вне населенных пунктов пешеходы обязаны иметь при себе предметы со световозвращающими элементами и обеспечивать видимость этих предметов водителями транспортных средств».

В рамках государственно-частного партнёрства Уполномоченным и компанией, производящей светоотражающие устройства, ООО «Светлячок» была организована безвозмездная передача около 1500 светоотражающих жилетов воспитанникам дошкольных общеобразовательных учреждений Всеволожского, Волховского, Гатчинского и Тосненского районов. Общественные помощники в этих муниципальных районах Соловьёва Т.В., Мельникова Ю.Н., Калинина Л.П. и Янышева И.С. оказали большую помощь в осуществлении этой акции и стали её непосредственными участниками.

Так, 24 января 2018 года в Тосненском районе в трёх дошкольных образовательных учреждениях: МКДОУ № 5 «Детский сад комбинированного вида г. Тосно», МКДОУ № 36 «Детский сад комбинированного вида г. Тосно» и МКДОУ № 9 г. Тосно «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей прошла благотворительная акция «Мы - за безопасность на дороге!», где самые маленькие воспитанники дошкольных учреждений получили в подарок светоотражающие жилеты, что позволит им в тёмное время суток быть замеченными водителями на дальнем расстоянии, что в свою очередь снизит риск ДТП.



30 января аналогичная акция прошла в городе Гатчина.

Всего за первое полугодие 2018 года по вопросам детской безопасности к Уполномоченному поступило 47 обращений (- 12 к АППГ).

Тематика обращений	1-е полугодие 2016 г.	1-е полугодие 2017 г.	1-е полугодие 2018 г.
Безопасность детей	95	59	47
- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	5	3	3
- преступные посягательства в отношении несовершеннолетних	11	10	8
- безопасность детей в образовательных учреждениях	6	9	7
- неудовлетворительная работа правоохранительных органов	9	12	11
- посягательства против морали и нравственности	4	8	1
- недостатки инфраструктуры и транспортного обеспечения, строительство	32	11	11
- безопасность детей и транспорт, строительство	28	6	6

Значительная часть обращений данной группы связана с недостатками в инфраструктуре, работе транспорта, отключения электроэнергии и коммунальных услуг и т.д. (17). Граждане обращаются к Уполномоченному по таким обращениям, прежде всего, когда не могут разрешить проблему муниципальном уровне или на уровне отраслевых органов власти области.

Часть обращений в сфере безопасности связаны с недостатками в инфраструктуре.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение от жительницы пос. Бугры Всеволожского района. Заявитель жаловался на отсутствие освещения на детской площадке рядом с домом проживания.

Поскольку благоустройство территории, создание условий для массового отдыха населения относятся к вопросам местного значения, Уполномоченным было направлено письмо в администрацию МО «Бугровское сельское поселение» с просьбой провести проверку по обращению принять необходимые меры к созданию условий для детского отдыха детей на указанной площадке в тёмное время суток.

Администрация поселения сообщила, что игровая площадка, расположенная по адресу: п. Бугры, ул. Школьная, д. 11, корп. 1, не принадлежит на праве собственности администрации МО «Бугровское сельское поселение», в связи этим была создана комиссия по обследованию данной площадки и направлено предписание № 52 застройщику ГК «ЦДС» об устранении выявленных дефектов, в том числе о несоответствии Своду правил по «Естественному и искусственному освещению».

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение от матери несовершеннолетней дочери. Заявитель считал, что нарушаются её законные права интересы тем, что в результате задолженности дом, в котором проживает семья, был отключён от электричества.

Из обращения следовало, что неблагоприятные условия, в которых проживает ребёнок стали следствием невыполнения должным образом его матерью (заявителем) своих обязанностей по своевременной оплате за электроэнергию. Однако, в обращении было указано, что заявитель погашает задолженность в соответствии с рассрочкой платежей и отключение от электроснабжения его дома произошло без предварительного уведомления.

Директору Кингисеппского отделения АО «Петербургской бытовой компании» было направлено письмо с просьбой рассмотреть возможность заключения с заявителем соглашения о рассрочке оплаты задолженности и подключения к электричеству дома до погашения всей задолженности. Ходатайство было удовлетворено.

На территории Ленинградской области находятся более одной тысячи детских игровых площадок, которые находятся на балансе администраций муниципальных образований или бюджетных муниципальных организаций, входят в общедомовое имущество собственников многоквартирных домов, являются собственностью застройщиков. Проверки Следственного комитета выявили детские площадки с отсутствием балансодержателя, т.е. ответственного за состояние площадки и ее безопасность. В муниципальных образованиях не созданы Реестры детских площадок, отвечающим всем требованиям детской безопасности.

В последние годы все большее распространение получают различные уличные аттракционы, в том числе надувные.

В 2016 году Евразийским экономическим союзом принят Технический регламент «О безопасности аттракционов», который в России вступил в законную силу с 18 апреля 2018 года.

В Ленинградской области нет уполномоченного органа, на который возложены полномочия по осуществлению комплексного надзора за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционов. В ряде субъектов РФ данный вопрос уже разрешен. В Ростехнадзоре Санкт-Петербурга этими вопросам занимается отдел по размещению аттракционов, в других субъектах – это Управление государственного технического надзора.

06 апреля Уполномоченным была проведена видеоконференция «Актуальные вопросы детской безопасности при организации обучения, досуга и отдыха» с заместителями глав администраций муниципальных образований по социальным вопросам, представителями служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественными помощниками Уполномоченного по правам ребёнка в муниципальных образованиях Ленинградской области. Одним из вопросов видеоконференции была безопасность детей на детских площадках и аттракционах.

По итогам видеоконференции «Актуальные вопросы детской безопасности при организации обучения, досуга и отдыха» было принято решение со следующими пунктами:

1. В целях обеспечения детской безопасности на территории Ленинградской области было рекомендовано создать реестры безопасных, соответствующих всем требованиям детских спортивных и игровых площадок в каждом муниципальном районе с указанием месторасположения площадок и их описанием. Размещение реестров на официальных сайтах администраций муниципальных районов.

Исполнители: органы местного самоуправления. Срок – до 15 июля 2018.

2. Разместить на каждой детской площадке информацию о её балансодержателе с телефонами ответственных за состояние и ремонт, контролирующих и надзорных органов.

Исполнители: органы местного самоуправления. Срок – до 15 июля 2018.

3. Проверить безопасность аттракционов на территории Ленинградской области в соответствии с Евразийским Техническим регламентом «О безопасности аттракционов».

Исполнители: Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю, Управления МЧС по Ленинградской области, органы местного самоуправления. Срок – до 30 июня 2018.

4. С учётом положительного опыта субъектов Российской Федерации, в которых Государственный технический надзор осуществляет надзор за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционов, разработать и направить в Правительство Ленинградской области проект нормативно-правового акта, наделяющего полномочиями по надзору за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционов на территории Ленинградской области Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю.

Исполнители: Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю. Срок – до 30 июня 2018.

В соответствии с принятым решением в муниципальных районах ведётся работа по созданию реестров детских площадок и выявлению площадок, не соответствующих требованиям безопасности, а также проверке аттракционов. Такая информация уже поступила из Бокситогорского, Волховского, Всеволожского, Выборгского, Подпорожского, Лужского, Тихвинского, Кировского районов. В Сланцевском и Сосновоборском районах реестр детских спортивных и игровых площадок уже создан и размещён на официальном сайте.

В г. Волхов расположены 71 детская игровая площадка. Комитетом по ЖКХ, жилищной политике формируется их реестр.

В апреле в МО «Сосновый Бор» в судебном порядке были признаны бесхозным имуществом четыре детские игровые площадки, установленные вблизи многоквартирных домов, и переданы в собственность муниципального образования. В Выборгском районе разрабатывается реестр детских площадок, его планируется разместить на сайте комитета образования.

Распоряжением администрации Тихвинского района 25 мая было проведено расширенное заседание и создана специальная комиссия по инвентаризации детских и спортивных площадок, 12 июля 2018 года завершена работа по инвентаризации детских площадок, формируется реестр, который будет размещён на официальном сайте администрации.

В Лужском районе по итогам видеоконференции была проведена масштабная профилактическая работа: уроки безопасности в образовательных организациях для детей, инструктажи с ответственными лицами, а также проверка спортивного инвентаря и спортивных площадок в лагерях. К концу летнего периода будет сформирован и опубликован список безопасных детских площадок в г. Луга.

В адрес Уполномоченного поступали обращения об аварийном состоянии детских площадок на территории муниципальных образований, балансосодержатель которых неизвестен. Уполномоченный рекомендует администрациям муниципальных образований взять на баланс все безнадзорные и аварийные детские площадки и привести их в соответствие с требованиями безопасности, чтобы предотвратить возможные случаи травматизма на объектах детского отдыха. Кроме этого, дворовые детские площадки наряду с парками и тротуарами формируют общий облик населённого пункта и показывают отношение местных властей к живущим в нём людям.

02 марта специалист аппарата Уполномоченного принял участие во встрече с родителями Кобринского сельского поселения Гатчинского района. На встрече родители выражали недовольство тем, что детские площадки не убираются. Также поступила жалоба на курение сотрудников администрации Кобринского поселения рядом с детской площадкой, расположенной у входа здание администрации. В соответствии с Федеральным законом № 15 установлен запрет курения в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также на детских площадках. В Кобринском поселении курят непосредственно на площадке и не в помещении, а рядом с входом в Администрацию, однако, муниципальным служащим необходимо уважать мнение родителей и не показывать отрицательный пример детям.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, в рамках Всероссийского проекта «Безопасное детство», Уполномоченным Ленинградской области создана региональная рабочая группа для координации деятельности по комплексной проверке безопасности объектов и мест отдыха, досуга и развлечения детей и семей. В рабочую группу вошли также представители Общественной палаты. В рамках работы группы в Гатчине инициативными жителями была проведена общественная инспекция безопасности детских площадок в микрорайоне Аэродром. По результатам проверки администрацией были приняты меры, направленные на устранение выявленных недостатков.

Произошедшие в отчётном периоде ЧП с участием детей подтверждают актуальность поднятой Уполномоченным проблемы безопасности детей на детских площадках и аттракционах.

- В феврале малолетний во Всеволожском районе малолетний ребёнок, находясь на прогулке на территории детского сада, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, д. Агалатово, д. 152, при катании на карусели в связи с паданием руки в крутящуюся деталь карусели, получил телесные повреждения, квалифицирующиеся в комплексе, как повреждения, повлекшие вред здоровью средней тяжести.
- В туристическом комплексе «Мандроги» Подпорожского района погиб семилетний ребёнок, на которого упала деревянная фигура сказочного персонажа.
- В пос. Романовка Всеволожского района двое детей получили травмы на надувном батуте. Батут с детьми опрокинулся от сильного порыва ветра. Дети получили травмы средней степени тяжести.

В феврале Уполномоченный принял участие в заседании расширенной коллегии Следственного управления Следственного комитета РФ по Ленинградской области, на котором было уделено особое внимание преступлениям в отношении несовершеннолетних и их профилактике.

Особое внимание Уполномоченный уделяет проблеме самовольных уходов детей как из родительского дома, так и из государственных учреждений, в которых находятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Как показывает анализ ежедневной информации, предоставляемой Следственным Управлением Следственного комитета РФ по Ленинградской области Уполномоченному, в течение 6 месяцев 2018 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года несовершеннолетними совершалось больше самовольных уходов из семей, в том числе по причине конфликтов, было совершено 77 уходов, из общежитий, образовательных и медицинских организаций – 55. Уходы совершают в большей степени несовершеннолетние, склонные к асоциальным действиям, совершавшие уходы ранее.

Из организаций по неоднократности уходов выделяются «Сиверский ресурсный центр» Гатчинского района. Это связано в первую очередь, с направлением в «Сиверский ресурсный центр» детей в возрасте 15-17 лет из других Ресурсных центров, в которых они на протяжении многих лет воспитывались, получали образование, имели низкую успеваемость, совершали самовольные уходы, бродяжничали и в отношении которых не были приняты соответствующие меры по коррекции их поведенческих установок.

- Так, воспитанник С. поступил в Сиверский РЦ в сентябре 2016 года из Тихвинского РЦ, в котором находился на полном государственном обеспечении более 2 лет, имел низкую успеваемость, бродяжничал, продолжает уезжать во время самовольных уходов в Тихвин к друзьям, матери.
- Другой воспитанник также поступил из Тихвинского РЦ, в котором находился более года, также имел низкую успеваемость, совершал самовольные уходы, бродяжничал, совершал преступления. В Сиверском РЦ неоднократно высказывал негативные эмоции по поводу пребывания в учреждении, уезжает к друзьям в г. Кириши (находится под арестом).
- Двое воспитанников поступили из Кингисеппского РЦ, имели низкую успеваемость, состояли на учете в ОДН г. Кингисеппа, один из которых считает, что его обманным путем перевезли в п. Сиверский Гатчинского района, без его согласия.

Все эти воспитанники поступили в Сиверский РЦ в возрасте 15-16 лет, будучи учащимися 8-9 классов, что вызвало у них длительный процесс адаптации и социализации.

При поступлении несовершеннолетних в личных делах отсутствовали характеристики с предыдущего места учебы, места проживания, скрылась информация, что они состояли

на учете в правоохранительных органах, не было рекомендаций по их дальнейшей адаптации в отрыве места постоянного проживания и учебы.

Всего в Сиверском РЦ находится 44 воспитанника (по состоянию на 10.07.2018), из них более 70 % воспитанник старше 14 лет, из них по районам Ленинградской области:

- Гатчинский район – 15
- Тосненский район -6
- Волосовский район – 5
- Всеволожский район – 4
- Киришский район – 4
- Тихвинский район – 2
- Кингисеппский район – 3
- Выборгский район – 4
- Волховский район - 1

Сложившаяся практика с направлением несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет с девиантным поведением в один Ресурсный Центр негативно сказывается на других воспитанниках учреждения, представляет опасность для их жизни и здоровья.

Считаем, целесообразным пересмотреть работу с детьми, которые постоянно совершают самовольные уходы, учитывая индивидуальные особенности, родственные и другие устоявшиеся связи каждого несовершеннолетнего.

Незанятость несовершеннолетних, особенно в каникулярное время, создаёт предпосылки для совершения ими противоправных действий и преступлений в отношении них, с другой стороны.

В конце 2017 – начале 2018 года Уполномоченным было организовано анкетирование детей и родителей по вопросам удовлетворённости возможностями детского летнего отдыха, оздоровления и занятости по месту жительства.

Анкетирование было проведено в Волосовском, Всеволожском и Выборгском районах. Оно показало, что значительная часть детей большую часть летних каникул проводит по месту жительства, и далеко не всегда дети и родители удовлетворены имеющимися возможностями для отдыха.

Так, во Всеволожском районе примерно треть детей не удовлетворена или не полностью удовлетворена возможностями для летнего отдыха. Прежде всего, детей и взрослых не удовлетворяет количество спортивных объектов, состояние детских площадок, отсутствие возможностей для занятия плаванием, как на открытой воде, так и в бассейнах. Также характерны неудовлетворённость досуговыми мероприятиями подростков от 14 лет и старше, возможностями трудоустройства в летнее время.

Так, в Выборгском районе дети высказали пожелания о большем количестве

мероприятий, рассчитанных на подростков от 15 лет и старше; о создании молодёжного безалкогольного кафе с настольными играми; о конкурсах и детском научном центре.

Опыт проведения Уполномоченным анкетирования по удовлетворённости летним отдыхом среди родителей и детей показал, что результаты во многом зависят от того, кто как работает с респондентами. В ряде случаев к анкетированию на местах подходили формально. Не всегда серьёзно на местах относятся и к результатам анкетирования. Уполномоченный считает, что необходимо выяснять потребности и мнения жителей, относиться к ним с вниманием и рекомендует органам местного самоуправления муниципальных образований самостоятельно проводить анкетирования по удовлетворённости летним отдыхом и другим социальным вопросам, анализирую-

вать результаты анкетирования и принимать возможные меры к повышению каче-

ства жизни, ориентируясь, в том числе, на мнения и пожелания жителей.

Отсутствие мест для полезного досуга, незанятость детей ведёт также к употреблению ими токсических веществ, занятиям, которые негативно влияют на их психическое развитие.

- В г. Волхов правоохранительными органами была обнаружена двенадцатилетняя девочка в состоянии сильного алкогольного опьянения. Она распивала спиртные напитки с другими несовершеннолетними и совершеннолетними лицами.
- В июне от отравления водкой была доставлена в больницу тринадцатилетняя школьница в Тихвине.
- Суррогатами алкоголя в июне отравился в Бокситогорске шестнадцатилетний подросток.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступила жалоба от жителя г. Гатчины по вопросу ограничения возможностей детского отдыха и оздоровления на территории Дворцового парка Государственного дворца-музея «Гатчина».

Уполномоченным по обращению было направлено письмо в Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга, собственником имущества и одним из учредителей ГМЗ «Гатчина». Ответ был получен из комитета по культуре Правительства Санкт-Петербурга. В соответствии с ним закрытие парка в дневное время и введение платы за вход в настоящее время не планируется, однако, в соответствии с ответом, катание со склонов в парке зимой вредит газонной траве, поэтому кататься на лыжах и надувных санях запрещено.

В целом, Уполномоченный считает доводы заявителя и значительного количества жителей г. Гатчина относительно ограничения прохода в Дворцовый парк Гатчины и возможностей занятий там традиционными видами спорта и отдыха обоснованными.

Гатчинский дворцовый парк является важнейшей рекреационной зоной для жителей города. В течение десятилетий в парке гуляли родители с детьми, катались на санках и лыжах, занимались физкультурой и спортом. Парк также связывает между собой три микрорайона города, и люди с пользой для здоровья могут идти на работу, в школу, возвращаться домой.

В непосредственной близости с парком находятся две общеобразовательные школы, учащиеся которых имели возможность заниматься физкультурой и естественно-научными дисциплинами в парке, на свежем воздухе.

В настоящее время вход в парк ограничен по времени, и даже в летнее время с 06.00 до 22.00 вход в парк закрыт; установлен запрет на занятия традиционными видами отдыха и оздоровления. Проведены подготовительные работы для организации платного входа на территорию парка.

Потеря возможности кататься с горок и на лыжах зимой, на велосипеде летом в парке снижает возможности детского отдыха и досуга по месту жительства, создаёт условия для травматизма в городских условиях.

Понимая значимость Гатчинского Дворцового парка как историко-культурного объекта, Уполномоченный считает, что при установке ограничений и запретов следует также учитывать мнение и интересы жителей.

В отчётном периоде произошёл ряд трагических событий с детьми из-за недосмотра родителей.

- В марте тяжёлые травмы получил в Тихвине восьмилетний ребёнок. Причиной ЧП стало падение на стройке. Там ребёнок проводил время со сверстником.
- В Гатчинском районе на территории частного дома травмы средней тяжести получил ребёнок, упав с лестницы.
- В июне по недосмотру родителей ребёнок 2016 года рождения выпил жидкость для розжига.
- Другой ребёнок также 2016 года рождения отравился парами от горения жидкости для розжига.

Несмотря на предостережения Уполномоченного и других субъектов профилактики продолжают выпадения детей по недосмотру родителей, когда дети, опираясь на москитную сетку, продавливают её и выпадают.

- В Выборге с четвёртого этажа выпал двухлетний ребёнок. В Тосно выпал трёхлетний ребёнок со 2 этажа.
- В пос. Ульянка Тосненского района со 2 этажа выпал девятилетний ребёнок во время телефонного разговора.
- Годовалая девочка выпала с балкона второго этажа, протиснувшись между прутьями ограждения с интервалом 20 сантиметров. Отец находился рядом с ребёнком, но отвлёкся.
- Ученик 5 класса упал с недостроенного здания с высоты 6 этажа в г. Луга.
- В апреле в окно и выпал ребёнок 2016 года рождения, самостоятельно открыв его, пока мать находилась на кухне.

Ряд чрезвычайных происшествий связан с утоплениями.

- В мае в Тосно произошло утопление четырёхлетней девочки.
- В Выборгском районе утонул пятилетний ребёнок.
- В Киришском районе чуть не утонул семилетний ребёнок, который ушёл с территории частного домовладения. Девочка без присмотра родителей играла на берегу реки.
- В Ломоносовском районе в июне по недосмотру родителей от утопления в пожарном водоёме погиб ребёнок, которому не исполнилось два года.

Вопросы детской безопасности являются одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области (далее – Следственное управление) и ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Проведенным анализом установлено, что наибольшее количество фактов падения детей из окон в анализируемых периодах на территории Ленинградской области зафиксировано в 2017 году. При этом большинство несовершеннолетних пострадало в возрасте 10-14 лет.

В 2015-2016 г.г. число несовершеннолетних, выпавших из окон вдвое ниже показателя 2017 года. При этом в 2015-2016 годах наибольшее число пострадавших в результате падения из окон в возрасте 0-4 года и 5-9 лет.

Числовые показатели количества несовершеннолетних, выпавших из окон в 2015-2018 г.г. приведены в таблице.

№ п/п	наименование	2015	2016	2017	2018 (по настоящее время)	
1	Численность выпавших из окон несовершеннолетних	5	6	11	3	
2	из них	погибших	-	-	2	1
3		стали инвалидами	-	-	1	-
4	по возраст-там	0-4 года	3	5	4	2
5		5-9 лет	2	1	3	
6		10-14 лет	-	-	4	1

Основными причинами указанных происшествий стали как отсутствие контроля со стороны родителей за поведением малолетних детей, так и использование москитных сеток без соответствующей защиты окна (ограничителя, фиксатора).

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области активно взаимодействует с родительской общественностью по вопросам детской безопасности начиная с 2014 года, в том числе и по вопросам профилактики выпадений из окон. Профилактические мероприятия носят систематический характер: особое внимание Уполномоченный уделяет вопросам детской безопасности в каникулярное время – это весенние и летние школьные каникулы.

Это в первую очередь, работа со средствами массовой информации, публикация памяток, обращения к родителям и напоминания об опасности открытых окон и оставлении детей без присмотра. Информация размещается на официальном сайте, в блоге Уполномоченного, в социальных сетях, газетах, распространяется через сеть общественных помощников в муниципальных районах Ленинградской области.

Специалистами аппарата периодически проводятся профилактическая работа с учащимися и воспитанниками образовательных организаций, как в форме беседы, так и в игровой форме.

Основным фактором предотвращения падения детей из окон является бдительность родителей, и соблюдение определенных правил безопасности, в том числе при проветривании помещений.

Кроме того, действенной мерой профилактического характера может явиться разработка технического регламента производства пластиковых окон, предусматривающего в обязательном порядке наличие «детских замков», поскольку значительное количество падения несовершеннолетних из окон имеет место в помещениях с установленными пластиковыми окнами и москитными сетками на них.

В целях повышения эффективности работы по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей и подростков, предлагаем:

- организовать проведение разъяснительной работы с родителями по соблюдению правил безопасного поведения их детей, представителями субъектов системы профилактики в детских образовательных организациях, в том числе дошкольных;
- организовать информационную пропаганду по профилактике детского травматизма при падении из окон (информационные листы в детских дошкольных учреждениях и поликлиниках, буклеты, социальная реклама, размещение информационных материалов в СМИ).

БЕЗОПАСНОСТЬ В КАНИКУЛЯРНОЕ ВРЕМЯ

18 мая 2018 года, в преддверии летних школьных каникул, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области приняла участие в работе расширенного заседания межведомственной координационной комиссии при Правительстве Ленинградской области по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков «О проведенных мероприятиях к подготовке к летней оздоровительной кампании 2018 года» под председательством заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам Н.П. Емельянова.

В работе приняли участие руководители органов исполнительной власти, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, представители Главного управления МЧС России по Ленинградской области, Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Аппарата Ленинградской Федерации Профсоюзов, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, представители муниципальных районов и городского округа Ленинградской области.

Выступив перед участниками совещания, Уполномоченный заострила внимание на необходимости вовлечения организованными формами летней занятости всех несовершеннолетних, состоящих на учете в правоохранительных органах, акцентировав внимание на категории «не учащиеся и не работающие подростки»; организацию летней занятости детей по месту жительства, неукоснительное соблюдение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних, работающих в летнее время в трудовых бригадах, на предприятиях различных форм собственности.

Особое внимание уделено безопасности детского отдыха на воде. Комитетом по физической культуре разработана памятка и краткий курс правил поведения на воде во время культурно-спортивных мероприятий с использованием плавательных средств; о необходимости неукоснительного соблюдения согласования отправляющей стороны при направлении детей на курорты черноморского побережья.

В июне 2018 года представитель Уполномоченного по правам ребенка в составе комиссии при Правительстве Ленинградской области принял участие в проверке готовности муниципальных районов к организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в период летних каникул. Данная проверка продолжалась вплоть до конца июня 2018 г., то есть до окончания первой смены. Были проверены организации летнего детского оздоровительного отдыха в Волосовском, Всеволожском, Ломоносовском муниципальных районах и Сосновоборском городском округе.

В рамках работы Комиссии особое внимание было уделено вопросам детской безопасности и возможностям досуга по месту жительства. Органам местного самоуправления были предоставлены результаты анкетирования детей и родителей по удовлетворенности возможностями отдыха по месту жительства в каникулярное время. Позиция Уполномоченного по правам ребенка заключается в том, что создание возможностей для самостоятельного отдыха детей по месту жительства - не менее важная задача, чем организованные формы детского отдыха. Были даны рекомендации по созданию условий для интересного и безопасного отдыха детей по месту жительства.

В организации летней кампании 2018 года частично реализовано предложение Уполномоченного о введении во всех сменах лагерей, имеющих места для купания, краткого курса плавания и безопасности на воде.

Так, Управлением МЧС по Ленинградской области, комитетами по физической культуре и спорту, общего и профессионального образования разработан краткий курс правил поведения детей на воде во время культурно-спортивных мероприятий, в том числе с использованием плавательных средств, с последующим контролем полученных знаний.

Такие занятия были организованы, например, в лагере «Россонь» Кингисеппского района. Однако предложение о проведении межведомственной проверки всех лагерей, где есть водные объекты, но купание не разрешено, с целью выявления причин запрета и максимально возможного их

устранение к лету 2018 года реализовано не было. Ситуация в данном вопросе, наоборот, ухудшилась.

На конец июня 2018 года на учёте в ГИМС МЧС России по Ленинградской области состоит 15 пляжей, находящихся на территории детских оздоровительных лагерей (Приозерский район – 3, Выборгский район – 4, Лужский район – 2, Кингисеппский район – 3, Киришский район – 1, Тосненский район – 1, Бокситогорский район – 1). Из них три («Спутник» Выборгский район, «Россонь» Кингисеппский район, «Восток» Бокситогорский район) относятся к Ленинградской области.

В 2017 году на учёте в ГИМС МЧС России состояло 17 пляжей, в том числе пять, относятся к Ленинградской области.

22.06.2018 в адрес Выборгского отделения ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Ленинградской области» поступило письмо от заместителя директора по безопасности Автономного учреждения МО «Выборгский район» Ленинградской области «Детские оздоровительные лагеря» с просьбой снять с учёта ДОЛ «Зелёный остров» и ДОЛ «Волна» Выборгского района, по причине отсутствия финансирования на обеспечение мер по безопасности организации купания, в связи с чем организация купания детей в 2018 году осуществляться не будет.

Уполномоченный неоднократно выражал свою позицию, в соответствии с которой во всех детских лагерях, где есть потенциальная возможность для купания, должны быть созданы для этого безопасные и комфортные условия.

Ключевой задачей при организации отдыха и оздоровления является обеспечение безопасности пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления.

Первая смена детского летнего отдыха и оздоровления прошла успешно, чрезвычайных ситуаций, связанных с гибелью, травматизмом, ухудшением состояния здоровья детей, не зарегистрировано. Работали 344 летних оздоровительных учреждения с охватом более 28 тысячи детей и подростков. Все организации, открывшиеся с 1 июня 2018 года получили санитарно-эпидемиологическое заключение на деятельность по организации отдыха и оздоровления детей.

В полном объеме проведены противоэпидемические мероприятия. Случаев групповых инфекционных заболеваний, больных клещевым энцефалитом и клещевым боррелиозом не зарегистрировано. Акарицидные обработки проведены на территории всех летних оздоровительных учреждений. В полном объеме укомплектованы штаты медицинских работников и персонала пищеблоков.

Стоимость путевки в загородные стационарные лагеря Ленинградской области в 2018 году составляет 21840 рублей, в лагеря с дневным пребыванием детей в размере 7908,18 рублей. Питание детей в загородных учреждениях организовано на

сумму 382,22 рублей; в учреждениях с дневным пребыванием детей – 285,26 рублей.

Компенсация родителям составляет 60,0% от стоимости путевки.

28 апреля 2018 года вступил в силу Федеральный закон № 85 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», который вносит в оздоровительную кампанию дополнительные меры по безопасности.

Многие из этих мер в Ленинградской области введены до вступления в силу данного закона.

В Ленинградской области создана и работает маршрутно-квалификационная комиссия, разработан реестр туристических маршрутов Ленинградской области, реестр организаций отдыха, открыта горячая линия по вопросам отдыха и оздоровления в комитете общего и профессионального образования и в аппарате Уполномоченного по правам ребенка.

С 2017 года применяется Алгоритм действий при выявлении несанкционированных детских лагерей на территории Ленинградской области.

Летний период связан не только с оздоровлением и отдыхом детей и подростков, но и с комплексной межведомственной работой всех заинтересованных структур и ведомств в профилактике преступности несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

По сведениям ГУ МВД РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области за 6 месяцев 2018 года на территории Ленинградской области зарегистрирован рост подростковой преступности на 2,0%, и на 8,0 % участников преступлений, в том числе на 21,0% увеличилось количество школьников, совершивших противоправные деяния, в то время как в аналогичном периоде прошлого года удалось добиться снижения подростковой преступности на 28,0% и несовершеннолетних участников преступлений более чем на треть (35,0%), в том числе школьников – на 45,0%.

За 6 месяцев рост школьников - участников преступлений зарегистрирован в Волховском, Всеволожском, Выборгском, Гатчинском, Лодейнопольском, Лужском, Ломоносовском, Тихвинском районах области.

Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, на территориях которых зарегистрирован рост подростковой преступности необходимо провести анализ причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, разработать межведомственный план мероприятий по стабилизации оперативной обстановки, заслушать на заседаниях комиссий руководителей заинтересованных комитетов и ведомств с принятием конкретных постановлений.

Ряд обращений к Уполномоченному, касающихся безопасности несовершеннолетних, получило положительно разрешить благодаря взаимодействию с Прокуратурой Ленинградской области.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области на личном приёме обратился отец в защиту прав своего несовершеннолетнего ребёнка.

Со слов заявителя следовало, что его несовершеннолетний сын 2002 года рождения был обвинён в краже велосипеда в сентябре 2017 года. С обвинением обвиняемый не согласен, однако была оформлена явка с повинной. Оформление явки с повинной, по мнению защитника (адвоката), была оформлена с нарушением законодательства: не присутствовал педагог, были угрозы оперативного сотрудника полиции.

Со слов заявителя все ходатайства адвоката были отклонены следственными органами и прокуратурой Бокситогорска. Были опрошены не все свидетели. Обвинение строилось на показаниях другого несовершеннолетнего, у которого и был найден велосипед.

По информации, полученной из школы, обвиняемый несовершеннолетний хорошо учится, активно участвует в общественной жизни школы.

Проверкой Прокуратуры области было установлено, что достаточных доказательств, изобличающих подростка в хищении имущества при расследовании уголовного дела получено не было, кроме того, были допущены существенные нарушения требований уголовно-процессуального законодательства. По указанию прокуратуры области, Бокситогорской городской прокуратурой руководителю следственного органа внесено требование об устранении выявленных нарушений с постановкой вопроса о незаконности уголовного преследования несовершеннолетнего.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Безопасные условия пребывания в образовательной организации - это, в первую очередь, условия, соответствующие противопожарным, санитарным и техническим нормам и правилам, возрастным особенностям несовершеннолетних обучающихся.

Особое место в сегменте деятельности Уполномоченного в 2018 году, как и в предыдущие годы, отведено на реализацию мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в процессе дошкольного и школьного образования; на соблюдение требований безопасности к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения.

По сравнению с отчетным периодом прошлого года, в 2018 году количество обращений по фактам жестокого обращения с детьми в школах и детских садах увеличилось на 14,3 %; количество обращений о нарушении требований законодательства по безопасности – на 18,2%.

В январе 2018 года к Уполномоченному поступило обращение о нарушении комплексной безопасности в МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Рощино» Выборгского района. Заявитель утверждал, что в образовательной организации ненадлежащим образом созданы условия для воспитания и содержания детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

В декабре 2017 года в этом же детском саду произошёл другой инцидент: во время вечерней прогулки, воспитанник самостоятельно покинул территорию детского сада. Событие получило широкий общественный резонанс. Администрацией по факту самовольного ухода ребенка из организации было проведено служебное расследование. Были изучены записи камер наружного видеонаблюдения, опрошены свидетели происшествия. На основании материалов расследования, комиссия пришла к выводу о том, что воспитатель, на момент происшествия, ненадлежащим образом исполняла возложенные на неё должностные обязанности, что в свою очередь повлекло самовольный уход воспитанника за пределы территории детского сада.

Однако, просматривая материалы видеонаблюдения, комиссия отметила низкое качество видеосъемки камер наружного видеонаблюдения. Технические возможности видеосъемки не позволили идентифицировать личности граждан и самого ребенка, попавших в объектив видеокamеры, в период ухода воспитанника из детского сада. Территориальным отделом Роспотребнадзора по Выборгскому району, по запросу прокуратуры Выборгского района была проведена проверка освещенности территории, прилегающей к зданию МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Рощино», в ходе которой были установлены нарушения требований освещенности здания и прилегающей территории, что способствовало снижению качества видеонаблюдения и нарушению требований антитеррористической защищенности образовательной организации.

Факты нарушения требований безопасности при осуществлении деятельности МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Рощино» стали основанием для осуществления Уполномоченным выездной проверки детского сада.

В феврале 2018 года специалистами аппарата Уполномоченного по правам ребенка совместно с Выборгской городской прокуратурой была организована и проведена проверка по вопросу нарушения законодательства МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Рощино».

Проверка проводилась с участием специалиста ТО Управления Роспотребнадзора по ЛО в Выборгском районе, главного специалиста отдела надзора за строительством зданий и сооружений департамента государственного строительного надзора Комитета государ-

ственного строительного надзора и государственной экспертизы ЛО, инспектора по делам несовершеннолетних УМВД России по Выборгскому району ЛО, старшего инспектора ОНД и ПР Выборгского района УНД и ПР ГУ МЧС РФ по ЛО, заместителя председателя комитета образования администрации МО «Выборгский район» ЛО.

В ходе проверки выявлены существенные нарушения норм и правил пожарной безопасности, трудового законодательства, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства в сфере противодействия коррупции, законодательства об образовании в отношении воспитания и содержания детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Проверкой установлено:

- Группы компенсирующей направленности для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью не обеспечены в полном объеме необходимым оборудованием для организации коррекционной работы и лечебно-восстановительных мероприятий, групповая не оборудована одностольными столами с регулируемыми параметрами. В здании детского сада не обеспечена возможность удобного перемещения детей с нарушением опорно-двигательной системы внутри здания и к игровой площадке на территории организации.
- В помещениях медицинского блока для детей с ОВЗ, имеющих недостатки в физическом и (или) психическом развитии не созданы условия для организации оздоровительно-профилактических мероприятий, не осуществляется коррекционно-восстановительная работа.
- На пищеблоке, в котломоечном цехе на стенах и потолке следы разводов и отшелушивание штукатурки, в коридоре между цехом вторичной обработки овощей и мясо-рыбного цеха локальное вспучивание покрытия стен, имеются трещины плитки на стенах мясо-рыбного цеха, не функционирует локальная вытяжная вентиляция в горячем цехе над электроплитой, разделочным столом для готовой продукции, на пищеблоке неудовлетворительно работает электрокотел. Лабораторные исследования, заявленные в рамках производственного контроля юридическим лицом, выполнены не в полном объеме, договора с филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Выборгском районе» на лабораторные исследования на 2017-2018 год не заключались.
- Имеются нарушения с прохождением медицинского осмотра работниками детского сада, прием работника пищеблока осуществлен без результатов лабораторных бактериологических исследований, отсутствует освидетельствование у психиатра и нарколога, на момент проверки отсутствовали личные медицинские книжки у 8 сотрудников детского сада.

Установлены нарушения в функционировании прачечной, бассейна, прилегающей территории здания для доступа детей с ОВЗ и инвалидностью и это не полный перечень нарушений законодательства МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Рощино», выявленных в ходе проверки.

В связи с выявленными нарушениями законодательства, в отношении МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Рощино» прокурором вынесено 12 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях, внесено представление с требованием незамедлительно устранить выявленные нарушения законодательства.

МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Рощино» признано виновным и привлечено к административной ответственности:

- по ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ, назначен штраф в размере 30 000 рублей,
 - по ст. 5.27 КоАП РФ, назначен штраф в размере 47 208 рублей,
 - по ч.1 ст. 20.4 КоАП РФ, назначен штраф в размере 100 000 рублей.
- Общая сумма штрафов составила 177 208 рублей.**

Кроме того, в Выборгский суд направлено исковое заявление с требованием обязать администрацию МО «Выборгский район» ЛО выделить в срок не позднее 01.06.2018 года денежные средства МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Рощино» на обустройство территории детского сада по адресу: пос. Рощино, ул. Детская, д. 12, наружным электрическим освещением в соответствии с требованиями СанПиН.

Охрана здоровья и жизни обучающихся, воспитанников и работников образовательных организаций, профилактика травматизма, соблюдение требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности, создание безопасных условий труда и учебы должны быть приоритетными в деятельности администрации и педагогических работников образовательных организаций.

За 6 месяцев 2018 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 5 обращений по вопросам ненадлежащей организации питания детей в образовательных организациях Ленинградской области, из них 4 жалобы по организации питания обучающихся в МОУ «СОШ «Свердловский центр образования» Всеволожского района Ленинградской области.

В сентябре 2017 года к Уполномоченному обращались родители начальных классов МОУ «СОШ Свердловский ЦО» Всеволожского района. В своем обращении родители жаловались на качество школьного питания, отсутствие горячей воды в столовой и туалетных помещениях, о ненадлежащих условиях функционирования гардеробного помещения, отсутствие медицинского работника.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка, при участии специалистов комитета образования администрации Всеволожского муниципального района, был осуществлен выезд МОУ «СОШ «Свердловский ЦО».

В ходе рассмотрения обращения, в МОУ «СОШ «Свердловский ЦО» были выявлены многочисленные нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях (СанПиН 2.4.5.2409-08).

По итогам рассмотрения обращения родителей, действуя в рамках установленных законодательством полномочий, Уполномоченный обратился в Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области о проведении внеплановой проверки в отношении МОУ «СОШ Свердловский ЦО» и предприятия питания ООО «АвтоВАМ».

По поручению Уполномоченного по правам ребенка Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области и прокуратурой Ленинградской области, была проведена внеплановая проверка в отношении МОУ «СОШ Свердловский ЦО». По результатам проведенной проверки, доводы, указанные Уполномоченным в своем заключении в отношении МОУ «СОШ Свердловский ЦО» и ООО «АвтоВАМ» нашли свое подтверждение.

Виновные юридические и должностные лица были привлечены к административной ответственности в виде штрафов, выданы предписания об устранении выявленных нарушений и представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения. Заведующий производством пищеблока МОУ «СОШ Свердловский ЦО» освобожден от занимаемой должности.

Однако, несмотря на меры, предпринимаемые в части совершенствования системы питания школьников МОУ «СОШ Свердловский ЦО», проблемы в этом вопросе остались.

В мае 2018 года, рамках рассмотрения обращений родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, Уполномоченным по правам ребенка в ЛО, повторно был осуществлен выезд в СОШ «Свердловский центр образования».

В ходе проверки, были выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства в вопросе организации питания обучающихся, именно: в обеденном зале обнаружены насекомые, суточные пробы (завтрак) не промаркированы, пробы были отобраны в не полном объеме, в холодильниках нарушено продуктовое соседство, санитарное состояние разделочного стола для приготовления готовых блюд в неудовлетворительном состоянии (остатки еды сотрудников пищеблока).

При проверке веса готового блюда (изделия) установлен недовес от 4% до 23,4% (пицца – 8,7%, сосиска в тесте – 4%, ватрушка с вареньем – 8%, запеканка – 23,4%).

По итогам рассмотрения обращения были сделаны выводы о том, что: лицами МОУ «СОШ «Свердловский ЦО», отвечающими за организацию школьного питания, ненадлежа-

щим образом исполняются возложенные на них обязанности по контролю за качеством и безопасностью питания обучающихся школы.

Организацией питания, ОАО «База закрытых учреждений» грубо нарушаются права потребителей на получение необходимой и достоверной информации о реализуемом товаре, обвешивание при реализации товара, нарушаются требования санитарно-эпидемиологического законодательства в вопросах организации питания обучающихся.

Одновременно при рассмотрении обращения было осмотрено состояние медицинских кабинетов школы. Так, в медицинском кабинете МОУ «СОШ «Свердловский ЦО», по адресу: п. им. Свердлова, мкрн. 1, д. 43 хранились лекарства с истекшим сроком годности. Медицинский кабинет находится в антисанитарном состоянии, в холодильнике для медицинских препаратов плесень и грязь, бесхозные продукты питания.

В настоящее время на рассмотрении прокурора области находится обращение Уполномоченного о проведении проверки в отношении организации питания ОАО «База закрытых учреждений» и МОУ «СОШ «Свердловский ЦО» по фактам, изложенным в обращении, в том числе по вопросу организации питания детей в школе.

В ответ на обращение Уполномоченного, комитетом по здравоохранению Ленинградской области в июне 2018 года запланирован выезд главного внештатного специалиста эпидемиолога Ленинградской области с целью проведения проверки работы ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» по организации медицинского обслуживания учащихся МОУ «СОШ «Свердловский ЦО».

Питание школьников – это целостная система и единый комплекс задач, требующих скоординированного действия школы, родителей, медицинских работников, органов местного самоуправления и иных заинтересованных сторон по сохранению и укреплению здоровья школьников Ленинградской области

Анализ обращений родителей (законных представителей) детей о ненадлежащем исполнении обязанностей педагогическими работниками в отношении несовершеннолетних обучающихся и воспитанников школ и детских садов показал, что родители все чаще жалуются на психологическое насилие над ребенком. Если физический вред, причиненный ребенку, доказать возможно, то установить факт психического насилия над ребенком со стороны работников образовательных организаций достаточно сложно, очень часто невозможно. Основными причинами провоцирующими конфликты являются: угрозы, унижения, оскорбления со стороны педагогических работников, предъявление к ребенку завышенных требований, открытая демонстрация негативного отношения к детям, невнимание и равнодушие педагогов к внутреннему миру ребенка, к его эмоциональному состоянию.

В рамках личного приема Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение матери малолетнего ребенка, воспитанницы МБДОУ «Детский сад № 4 комбинированного вида г. Бокситогорска». Со слов заявителя было установлено, что со стороны воспитателя группы «Почемучки» МБДОУ «Детский сад № 4 комбинированного вида г. Бокситогорска» применяются жестокие методы воспитания в отношении её дочери, 2013 г.р.

Так, 06 февраля 2018 года, забирая ребенка из детского сада заявитель обнаружила опухшие заплаканные глаза дочери, ребенок пожаловался матери на боль в области левого плеча. Придя домой, девочка сообщила, что во время дневного сна, воспитатель ударила её по голове и больно взяла за руку, так как ребенок отказывался засыпать.

Другой случай жестокого обращения в отношении дочери со стороны воспитателя произошел во время прогулки, когда она в настойчивой форме просила ребенка попроситься с ней, свидетелями произошедшего стали работники образовательной организации.

Подобные факты жестокого обращения с детьми группы «Почемучки» со стороны воспитателя совершались не только в отношении ребенка заявителя, но и в отношении других детей. В конце 2017 года воспитатель насильно удерживала воспитанника за обеденным столом, в результате чего ребенок описался. Мама пострадавшего ребенка, будучи беременной, не стала инициировать разбирательства по данному факту и перевела своего сына в другую группу детского сада.

Заявитель утверждала, что родители детей, которые посещают группу «Почемучки» сталкиваются с фактами жестокого обращения со стороны воспитателя по отношению к их детям, но из-за боязни, что разбирательства с воспитателем, могут привести к ухудшению положения детей в детском саду, родители детей не инициируют проверок и переводят детей в другие группы детского сада.

Уполномоченный по правам ребенка обратился к Бокситогорскому городскому прокурору о проведении проверки в отношении МБДОУ «Детский сад № 4 комбинированного вида г. Бокситогорска» Ленинградской области по организации безопасных условий обучения, воспитания и содержания детей дошкольной организации и проверки в отношении воспитателя по фактам возможного применения жестоких методов воспитания к малолетним детям группы «Почемучки».

По поручению Уполномоченного, Бокситогорской городской прокуратурой проведена проверка с истребованием и проверкой соответствующих документов.

В связи с поступившей жалобой на действия воспитателя группы «Почемучки» МБДОУ «Детский сад № 4 комбинированного вида г. Бокситогорска» специалистом комитета образования администрации Бокситогорского муниципального района проведена служебная проверка, по результатам которой, воспитателю и младшему воспитателю группы «Почемучки» МБДОУ «Детский сад № 4 комбинированного вида г. Бокситогорска» объявлен выговор за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

По факту причинения побоев малолетнему ребенку заявителя, в отношении воспитателя группы «Почемучки» МБДОУ «Детский сад № 4 комбинированного вида г. Бокситогорска» возбуждено дело об административном правонарушении и (или) проведении административного расследования по ст. 6.1.1 КоАП РФ, о чем вынесено определение. В настоящее время по данному факту проводится административное расследование. По окончании проверки, законность принятого решения будет проверено Бокситогорским городским прокурором.

В мае 2018 года поступила жалоба на действия директора МБОУ «Вознесенская средняя общеобразовательная школа № 7» Подпорожского района Ленинградской области.

Со слов заявителя установлено, что 22 мая 2018 года, её дочь учащаяся 10 класса МБОУ «Вознесенская средняя общеобразовательная школа № 7» не была допущена к учебным занятиям.

Директор школы не допустила к учебным занятиям несовершеннолетнюю по причине неподобающего внешнего вида обучающейся, который не соответствовал общепринятым нормам делового стиля. Директор предложила несовершеннолетней переодеться и только при этом условии ей будет разрешено приступить к учебным занятиям.

Со слов матери ребенка, подвоз обучающихся из дер. Шелейки Подпорожского района, где проживает семья, осуществляется школьным автобусом через водную переправу и для выполнения требований директора школы, её дочери необходимо

самостоятельно преодолеть путь от МБОУ «Вознесенская средняя общеобразовательная школа № 7» до места проживания и обратно, приблизительно в 30 км.

Для обеспечения безопасности дочери, заявитель связалась с мужем, который встретил ребенка на переправе, отходящей от причала.

Мать несовершеннолетней согласна, что учащиеся школы, в том числе и её дочь, обязаны выполнять правила внутреннего распорядка, однако считает, что своими действиями директор МБОУ «Вознесенская средняя общеобразовательная школа № 7» нарушила права её дочери на образование и создала ситуацию, при которой жизнь и здоровье её несовершеннолетней дочери были подвергнуты опасности.

В соответствии с законодательством, за подобное нарушение прав обучающихся на образование должностное лицо образовательной организации подлежит привлечению в установленном порядке к административной ответственности, предусмотренной ст. 5.57 КоАП РФ.

В наше время проблема защиты детей от жестокого обращения и насилия становится все более и более актуальной. Дети все чаще становятся жертвами насилия не только со стороны взрослых, но и со стороны сверстников. В подобных случаях, территория школы перестает быть тем пространством, где дети чувствуют себя защищенными.

В марте 2018 года к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области, поступило заявление от отца учащейся 2 класса МОУ «Лебяженский центр общего образования» Ломоносовского района Ленинградской области.

Из обращения заявителя установлено, что его дочь системно подвергается жестокому обращению со стороны одноклассника. По причине постоянного страха, напряжения и физического давления ребенок отказывается идти в школу, ухудшилась успеваемость (девочка училась на пятерки). Единственным способом защитить свою дочь, заявитель видит в том, чтобы забрать её из школы и перевести в другую образовательную организацию.

Так, 12 декабря 2017 года находясь в школьной столовой во время обеда, одноклассник напал на дочь заявителя, расцарапал лицо, нанес удары в живот и грудь. В результате нанесенных телесных повреждений и травм, родители ребенка обратились в хирургическое отделение ГБУЗ ЛО «Ломоносовская МБ», где дежурным врачом были диагностированы: сочетанная травма головы, груди, живота; ушиб передней грудной стенки; ушиб брюшной стенки.

По данному факту родители травмированного ребенка обратились с заявлением в ОВД по делам несовершеннолетних, с просьбой принять меры и привлечь к ответственности виновных лиц. Из отдела ПДН ответ заявителю не поступал, какие были приняты меры, заявителей не уведомили.

Одновременно заявитель обратился к директору МОУ «Лебяженский центр общего образования», поскольку согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в РФ» образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся. Из школы был получен ответ, согласно которому, по ходатайству директора образовательной организации, МКУ «Центр обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений МО «Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области» было проведено обследование несовершеннолетнего, а его матери были даны рекомендации по социальной адаптации и медицинской поддержке сына. Однако законный представи-

тель несовершеннолетнего проигнорировала данные рекомендации, отказалась от занятий с педагогом–психологом, отказалась от приема назначенных для её ребенка лекарственных препаратов.

Отец девочки обратился к Уполномоченному, по вопросу оказания помощи в защите прав его дочери в период нахождения её в школе.

По поручению Уполномоченного, была проведена комиссия проверка организации деятельности Лебяженского центра общего образования, по результатам которой, проведено заседание комиссии при администрации Ломоносовского муниципального района с участием начальника отдела профилактики асоциального поведения молодежи при Правительстве Ленинградской области, начальника сектора по обеспечению деятельности КДН и ЗП при Правительстве Ленинградской области, ответственного секретаря КДН и ЗП администрации Ломоносовского района.

(На совещании присутствовал директор МОУ «Лебяженский центр общего образования» и заявитель).

По результатам проведенной служебной проверки было установлено, что Лебяженским центром проведен комплекс мероприятий в отношении несовершеннолетнего: неоднократное рассмотрение вопроса поведения учащегося на административном совете, постановка на внутришкольный контроль, организация индивидуального сопровождения, привлечение психолога для проведения занятий по коррекции поведения, профилактические беседы директора и заместителя директора по учебно-воспитательной работе, с самим несовершеннолетним и его матерью.

Однако, принимая во внимание системность жестокого обращения несовершеннолетнего в отношении детей, администрацией школы, классным руководителем действенных мер по урегулированию сложившейся ситуации не было проведено.

Как правило, насилие в школе совершается при замалчивании ситуации.

Главная задача в решении вопросов жестокости и насилия между детьми в школе, заключается планомерной работе всех субъектов профилактики. Чтобы избавиться от проявления жестокости у детей (подростков), необходимо задействовать все общественные институты.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Являясь членом Ассоциации Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, Уполномоченный тесно координировал свою деятельность в регионе с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

В первом полугодии 2018 году Ленинградская область приняла участие во Всероссийском конкурсе «Вектор «Детство – 2018», инициированным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Цель проекта – анализ лучших региональных практик по вопросам поддержки семьи, материнства, детства и повышения уровня и качества жизни семей с несовершеннолетними детьми. Координатором проекта в Ленинградской области выступал Уполномоченный по правам ребенка Тамара Литвинова.

Проекты, представленные Ленинградской областью, были включены в «Топ-100» лучших региональных проектов:

- Тихвинский ресурсный центр представлял на конкурс свой проект «Уверенным шагом во взрослую жизнь» в сфере социально-педагогического наставничества для воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

- Благотворительный фонд «Православная Детская миссия имени преподобного Серафима Вырицкого» участвовала в номинации «Поддержка приёмных семей» с проектом «Центр приёмных семей «Умиление» в пос. Вырица».

С 28 и 29 мая 2018 года в Москве Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области принял участие в XV Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации с повесткой дня: «Вектор Десятилетия детства: Счастливые дети – счастливая страна».

В форуме приняли участие Председатель Правительства Российской Федерации Т.А. Голикова и заместитель Министра образования и науки Российской Федерации Т.Ю. Синюгина.

Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области выступила с докладом на тему: «Вклад института Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в социально-экономическое развитие региона. Поддержка семей с детьми». В своём выступлении Уполномоченный поделилась успешным опытом реализации своих инициатив, направленных на социальную поддержку семей с детьми на территории Ленинградской области, а также озвучила свои предложения о необходимости внедрения новых способов обеспечения детей-инвалидов ТСП, увеличения федерального финансирования, а также привлечения средств региональных бюджетов на указанный вид социальной помощи. Перспективной формой обеспечения ТСП может стать выдача инвалидам сертификатов на приобретение ТСП. Это позволит избежать трудностей с конкурсными процедурами и не потребует привлечения личных средств инвалида (как в случае с компенсацией).

В июне 2018 г. в соответствии рекомендацией Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», была сформирована межведомственная рабочая группа «Безопасность детства» при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области на период летних каникул, с целью выявления фактов угрожающих жизни и здоровью детей.

В состав группы вошли представители ГУ Ростехнадзора по Ленинградской области, ГУ МЧС России по Ленинградской области; УФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области; комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области; Общественной палаты Ленинградской области; общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области; родительского сообщества.

2 июня 2018 года в Ленинградской области были организованы мероприятия в рамках областного праздника, посвящённого Международному дню защиты детей, который в ходе своей рабочей поездки посетил Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Анна Кузнецова.

Эпицентром праздничных мероприятий проводившихся в Ленинградской области в 2018 г. стал г. Тихвин. Уполномоченного при Президенте Российской Федерации сопровождали Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области и Заместитель Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам Николай Емельянов.

Во Дворце Культуры им. Н.А. Римского-Корсакова г. Тихвин проходила детская развлекательная анимационная программа «Здравствуй, Лето!». В программе мероприятия состоялось чествование участников и награждение победителей областного конкурса рисунков «Страна Воображения». Дети получили в подарок из рук Уполномоченного при Президенте Российской Федерации ценные подарки и благодарственные письма.

Анна Кузнецова также вручила благодарственное письмо лауреату инициативы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Вектор «Детство-2018» - Центру помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, «Тихвинский ресурсный центр по содействию семейному устройству». В подарок для воспитанников Тихвинского ресурсного центра был передан спортивный инвентарь.

В ходе рабочей поездки по Ленинградской области, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Анна

Кузнецова посетила детский оздоровительно-образовательный центр «Маяк» в Гатчинском районе, ознакомилась с реализуемыми программами Центра, а также творческими кружками и спортивными секциями лагеря, приняла участие в дискуссии на тему «Объединение молодых вожатых Ленинградской области: организация отдыха и занятости детей в период летней оздоровительной кампании». Встреча с коллективом Центра, специалистами системы образования Ленобласти, молодыми вожатыми и студентами-практикантами была посвящена летней оздоровительной кампании.

В завершении мероприятий Губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко познакомил Анну Кузнецову с работой детского Хосписа, во время обхода палат и медицинских кабинетов они обсудили вопросы взаимодействия и совершенствования паллиативной помощи. Глава региона также рассказал о ситуации с обеспечением детей дошкольным образованием и местами в яслях и детских садах Ленобласти. Губернатор Ленинградской области и Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка обсудили необходимость изменения нормативного регулирования методологии финансирования хосписов. Губернатор подчеркнул важность участия в этом процессе аппарата детского омбудсмена.

28 июня 2018 г. в Архангельской области Уполномоченный принял участие в совещании на тему: «Соблюдение прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями: «Каждый ребенок особенный, все дети – равные». Оно было организовано при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В Архангельске, который стал уже традиционной площадкой для встреч детских правозащитников, собрались уполномоченные по правам ребенка из Ленинградской, Новгородской, Саратовской, Нижегородской, Тульской областей, Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа – Югра, Республики Мордовия, представители органов государственной и муниципальной власти, учреждений социальной сферы и образования, общественных организаций и духовенства. Участие в совещании приняли заместитель председателя комитета Государственной Думы РФ по делам женщин, семьи и детей Елена Вторыгина и советник аппарата уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Михаил Дмитриев.

Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области, будучи активным участником мероприятия, поделилась опытом Ленинградской области, ознакомив коллег из других регионов с проектом «УчимЗнаем», реализуемым в Ленинградской области и направленным на реализацию права на образование детей, находящимся на длительном лечении.

Совещание стало площадкой для обсуждения актуальных вопросов защиты прав детства, обмена опытом и мнениями по решению проблем детей с инвалидностью.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ НА УЧАСТИЕ В ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

Право ребенка на участие в принятии решений, затрагивающих его интересы, закреплено в Конвенции о правах ребенка.

Национальная стратегия действий в интересах детей, действовавшая в период с 2012 по 2017 год, включала в себя ряд задач, направленных на всестороннее развитие личности ребёнка, формирование у него гражданской позиции и правосознания. В продолжение Национальной стратегии, Указом Президента РФ № 240 от 29 мая 2017 года с 2018 г. в Российской Федерации было объявлено Десятилетие детства, которое продлится соответственно до 2027 г.

В Российской Федерации создана правовая основа для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, действуют детские и молодежные общественные объединения, молодежные советы, палаты, парламенты. В большинстве

школ образованы и активно работают органы школьного самоуправления.

Действуя в рамках своей компетенции, в соответствии с областным законом № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области», в целях реализации плана Десятилетия детства, направленного в том числе и на участие детей в общественной жизни, Уполномоченный по правам ребенка принимает участие и организывает самостоятельно различные мероприятия, направленные на правовое просвещение юных жителей Ленинградской области, на развитие их творческого потенциала, активной гражданской позиции, воспитание патриотических чувств, любви к своей малой Родине, а также на формирование культуры безопасности жизнедеятельности.

Формы работы разные:

- с родительской общественностью - это тематические «круглые столы», выступления на родительских собраниях, встречи во время работы общественных приемных, разъяснения действующего законодательства в сфере материнства, отцовства и детства на официальном сайте и в Блоге Уполномоченного;
- с несовершеннолетними – это проведение детских мероприятий, конкурсов, викторин, как на областном уровне, так и на муниципальном уровне в школах и других учреждениях для детей.

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2018 Г.:

1. С 25 декабря 2017 года по 10 января 2018 года Уполномоченным во взаимодействии с областным отделением «Российского Детского Фонда» было организовано новогоднее поздравление детей-инвалидов и детей из неблагополучных семей в различных районах области.



Каждый участник новогоднего волшебства зарядился весельем и получил подарок от Деда Мороза и Снегурочки.

3. 12 января 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области **Тамара Литвинова**, председатель Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области **Сергей Тарасов** и заместитель главы администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» по социальным вопросам **Светлана Шлемова** поздравили воспитанников Кингисеппского ресурсного центра и Лесогорской средней общеобразовательной школы Ленинградской области с Новым годом.



2. 5 января в г.Выборг в библиотеке Алвара Аалто состоялась «Новогодняя ёлка» для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Вот уже третий год подряд праздник и подарки готовится совместными усилиями уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области Тамары Литвиновой, депутата областного Законодательного собрания Валерии Коваленко, благотворительного фонда из Санкт-Петербурга «Каждый».

Аниматоры студии детского досуга «Ух-Ты-ПухТы» подготовили анимационную программу, где ребята были не только зрителями, но и главными действующими лицами.

Самые теплые пожелания прозвучали в адрес детей. Все ребята получили сладкие новогодние подарки, новые красочные иллюстрированные книги, а также полезные настольные игры.

В свою очередь дети подарили гостям творческие номера: стихи и песни про зиму и новый год. Встреча получилась теплой и душевной.

4. **14 января Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области поздравил с наступившим Новым годом и Рождеством детей в православном приюте «Умиление»** в пос. Вырица Ленинградской области. В конце декабря состоялось поздравление детей с наступающим 2018 годом. В приюте «Умиление» проживают приёмные родители и дети с серьёзными нарушениями здоровья. Благодаря заботе приёмных родителей и опеке православной церкви, эти дети успешно развиваются, учатся, поступают в профессиональные учебные заведения, работают в церкви.

Уполномоченный по правам ребёнка постоянно оказывает помощь приюту "Умиление". Новогоднее поздравление Уполномоченного уже стало доброй традицией, и каждый раз можно констатировать положительные изменения, которые появились в детях. Сложные творческие выступления детей были наглядным примером того, что при грамотной работе с детьми, которые имеют даже серьёзные нарушения в здоровье, эти дети могут успешно развиваться и достигать успехов, которые не всегда достигают здоровые люди.

5. **15, 26 и 28 февраля и 14 марта Уполномоченный принимал участие в Днях профилактики, организованных комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Гатчинского района.** Для учащихся школ № 3, 8 и 9, 10 Гатчины были проведены занятия для пятых-шестых и десятых классов, на которых были рассмотрены различные понимание термина «право», баланс между правами и обязанностями, ситуации, связанные с нарушением прав человека. В десятом классе рассматривались вопросы семейного права, практического применения норм конституционного и семейного законодательства. Также учащиеся получили ответы на свои вопросы.

Дни профилактики - одна из форм работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, когда в образовательную организацию для проведения занятий с учащимися приглашаются представители различных органов власти и организаций, участвующих в предупреждении как правонарушений в отношении детей, так и правонарушений самих несовершеннолетних. Занятия с учащимися проводили сотрудники различных подразделений полиции, МЧС, Гатчинского дворца молодёжи, администрации Гатчинского района и другие.



6. **16 февраля Уполномоченный посетил Зимний открытый слёт поисковых отрядов Тосненского района,** организатором которого является общественный помощник Уполномоченного Янышева Ирина Сергеевна. Слёт проходил на базе Центра внешкольной работы д. Нурма, и в нём приняло участие 7 команд, которые приняли участие в соревнованиях по различным военно-прикладным направлениям. Каждый участник получил подарок от Уполномоченного по правам ребёнка.

7. С 1 февраля по 7 апреля 2018 года во время Великого поста «Любятово» совместно с Фондом продовольствия «Русь» проводили ежегодную добрую акцию «Вложи свое сердце в большое дело!». В рамках акции Фонд раздает продукцию «Любятово» бесплатно особо нуждающимся семьям с детьми.

26 марта акция стартовала в Ленинградской области. Продукция «Любятово» (печенье, сухие завтраки около 10 тонн) бесплатно раздавалась нуждающимся в многодетные, приемные, неполные семьи, семьи с детьми инвалидами. Партнером «Фонда продовольствия «Русь» в регионе выступает Ленинградское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» и общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

8. 05 апреля в здании Правительства Ленинградской области по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, 3 состоялся заключительный очный областной этап молодёжного конкурса-фестиваля проектов «Моя инициатива в сохранении объектов культурного наследия Санкт-Петербурга и Ленинградской области». Ранее, 03 апреля, аналогичное мероприятие было проведено для школьников Санкт-Петербурга.



На очных этапах Фестиваля школьники и студенты представили перед жюри свои проекты, направленные на сохранение культурного наследия.

В конкурсе принимали участие дети и молодые люди до 18 лет включительно. Перед ними стояла задача создать проект, направленный на сохранение культурного наследия. При этом это должны были быть проекты, которые их авторы хотели бы сами осуществить, а возможно, уже начали частично реализовывать. Целью данного конкурса было не просто выявить лучшие

проекты и наградить победителей, а оказать возможную помощь в реализации социально значимых молодёжных инициатив.

В Ленинградской области в очном этапе Фестиваля участвовали школьники и студенты Бокситогорского, Выборгского, Ломоносовского и Лужского районов. 05 апреля авторы представили свои проекты перед жюри.

Все проекты были по-своему интересны и социально значимы.

Активное участие в Фестивале приняли студенты отделений среднего профессионального образования Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина. Студенты создали проект книжки-раскраски по крепостям Ленинградской области, которая по задумке авторов должна стать инструментом в формировании у детей дошкольного и младшего школьного возраста интереса и уважения к культурному и историческому наследию. Благодаря спонсорской поддержке, был отпечатан и бесплатно распространён тираж раскрасок.

Другая группа студентов Института экономической безопасности Выборга создала уникальный экскурсионный маршрут «Традиции сферы гостеприимства в г. Выборге: прошлое и настоящее». Также студенткой Выборга был представлен проект, направленный на восстановление Старого кафедрального собора города. Не менее интересными были проекты школьников. Школьники «Ломоносовской школы № 3», расположенной в деревне Горбунки Ломоносовского района, создали проект музея, посвящённого культурному наследию, связанному с М.В. Ломоносовым. По замыслу детей этот музей должен пронизывать всё школьное пространство.

Одиннадцатиклассника Ропшинской школы Ломоносовского района с младших классов волнует сохранение культурного и исторического наследия Ломоносовского района. За годы увлечения историей и культурой родного края он написал целую книгу и разработал несколько экскурсионных маршрутов.

Все члены жюри приняли активное участие в обсуждении проектов, а многие предложили практическую помощь в их реализации. Так, Комитет по туризму Ленинградской

области с большим вниманием подошёл к изучению детских работ. Заместитель председателя Комитета Сачунова Римма Наилиевна, которая была в составе жюри, отметила новизну, социальную значимость проектов и возможность их включения в программы, реализуемые Комитетом по туризму.

Основным организатором конкурса со стороны Санкт-Петербурга является Комитет по государственному использованию и охране памятников истории и культуры Санкт-Петербурга, а со стороны Ленинградской области - Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области.

19 апреля в Доме Архитектора в Санкт-Петербурге прошла торжественная церемония награждения финалистов молодёжного конкурса-фестиваля проектов «Моя инициатива в сохранении объектов культурного наследия Санкт-Петербурга и Ленинградской области».

Награды, памятные призы, книги об архитектуре и русской поэзии, благодарности, а также сертификаты на посещение Ленинградского зоопарка и Выборгского замка, получили конкурсанты из Ленинградской области, педагоги и руководители творческих коллективов.

Участникам конкурса была Уполномоченным оказана помощь в реализации их проектов. Проект одиннадцатиклассника Ропшинской школы «Памятники старины - гордость Ропшинского края» предусматривал издание книги «Ропша: прошлое смотрит в настоящее». Книга была издана благодаря поддержке Уполномоченного. Также была издана книжка-раскраска студентов Выборгского филиала ЛГУ им. А.С. Пушкина «Крепости Санкт-Петербурга и Ленинградской области», которую можно использовать как инструмент для формирования интереса и уважения к культурному и историческому наследию у детей дошкольного и младшего школьного возраста. Проект студентов Института экономической безопасности Выборга «Традиции сферы гостеприимства в г. Выборге: прошлое и настоящее» был рассмотрен органами местного самоуправления Выборгского района и представителями местного бизнеса. По результатам было принято решение об издании с участием студентов книги, посвящённой гостиничному сервису в Выборге, а также об активном включении студентов в практическую работу гостиниц.



Третье место по Ленинградской области в конкурсе «Моя инициатива в сохранении объектов культурного наследия Санкт-Петербурга и Ленинградской области» заняли учащиеся Ломоносовской школы с проектом «Развитие краеведческого музея как структурного подразделения МОУ «Ломоносовская школа №3». Идея проекта - создание в МОУ «Ломоносовская школа № 3» на базе краеведческого музея открытый музей «Науки юношей питают», посвященный М.В. Ломоносову, чьё имя носит школа и район, и культурному наследию, связанному с именем Ломоносова.

Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области, для оказания помощи в реализации инициативы участников из Ломоносовского района, обратился к Уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по правам ребёнка с предложением об организации межрегионального фестиваля учебно-исследовательских работ, связанных с именем Михаила Васильевича Ломоносова. В рамках фестиваля семь учащихся «Ломоносовской школы № 3» Ленинградской области, включая авторов проекта, посетят места в Архангельской области, связанные с М.В. Ломоносовым.

Заключительный этап и подведение итогов фестиваля запланированы на сентябрь 2018 года в Архангельской области, в соответствии с Положением о проведении межрегионального фестиваля учебно-исследовательских работ, утверждённым Уполномоченными по правам ребенка Ленинградской и Архангельской областей.

В рамках визита в Архангельскую область было предложено 4 основных компонента:

- экскурсионный (знакомство с местами, связанными с М.В. Ломоносовым и с Архангельской областью в целом),

- представление участниками Ленинградской области своего региона детям Архангельской области;
- проведение межрегионального этапа Фестиваля учебно-исследовательских работ, связанных с именем М.В. Ломоносова, и подведение его итогов;
- представление конкурса проектов «Моя инициатива в сохранении объектов культурного наследия в Санкт-Петербурге и Ленинградской области» и проектов молодёжи Ленинградской области в рамках данного проекта.

9. 10 апреля для студентов 1 курса юридического факультета колледжа г. Пикалёво было организовано просветительское мероприятие, в рамках которого специалист аппарата Уполномоченного провёл правовую викторину и ответил на вопросы учащихся.

10. 11 апреля Уполномоченный принял участие в круглом столе, который проходил в Северо-Западном филиале «Российского государственного университета правосудия».

Тема, которую рассматривали участники круглого стола «Юридическая клиника как участник системы бесплатной юридической помощи и ее роль по защите прав несовершеннолетних и их родителей».

Участниками мероприятия стали студенты и сотрудники Северо-Западного филиала «Российского государственного университета правосудия», а также почетные гости.

Участники встречи провели анализ работы юридической клиники университета по защите законных прав несовершеннолетних и их родителей, особенности рассмотрения уголовных дел по несовершеннолетним в суде I инстанции и мировым судьей по семейным спорам, значение семейного права, как учебной дисциплины.

Кроме того, участники обменялись мнениями в рамках мастер-класса на тему: «Разрешение проблемы по защите прав ребенка в юридической клинике».

11. 12 апреля Тихвинская епархия подготовила для детей Свирьстройского ресурсного центра по семейному устройству праздничное мероприятие «Пасхальная радость в монастыре». В рамках взаимодействия с русской православной церковью на праздник в качестве гостя была приглашена Тамара Литвинова – Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, которая поздравила детей и вручила им подарки.

С утра в Преображенском храме Свято-Троицкого Александра Свирского монастыря прошла божественная литургия, которую провел епископ Тихвинский и Лодейнопольский Мстислав, а затем в трапезной монастыря для них состоялся праздничный обед. Праздник продолжился в Свирьстройском доме культуры пасхальным концертом. Этот концерт стал замечательным подарком для всех свирьстройцев и гостей посёлка, он напомнил о нравственных ценностях, добрых делах и поступках.

12. 17 апреля Уполномоченным были проведены занятия в 4 и 6 классах Тельмановской школы Тосненского района. Занятия были направлены на профилактику межличностных конфликтов среди учащихся, формирование уважительного отношения к правам других людей.

13. 23 апреля 2018 года, в рамках действующего соглашения о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и Санкт-Петербургского юридического института Академии Генеральной прокуратуры РФ, на факультете профессиональной переподготовки и повышения квалификации был проведён **круглый стол «Актуальные вопросы организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи».**

В работе круглого стола приняли участие старший помощник прокурора Ленинградской области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних Бабич Оксана Анатольевна, представитель уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, заместитель начальника службы профилактики асоциального поведения молодежи Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт» Белякова Юлия Владимировна, начальник Отдела по работе с находящимися в сфере уголовного преследования Службы социального сопровождения несовершеннолетних, судимых и находящихся в сфере уголовного преследования молодежи Санкт-Петербургского государ-

ственного бюджетного учреждения «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт» Буланкина Антонина Валерьевна, начальник службы медиации Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт» Бриль Михаил Сергеевич, начальник Отдела социального сопровождения несовершеннолетних правонарушителей на территории Красносельского района Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт» Третьяк Татьяна Вячеславовна, профессорско-преподавательский состав Института, а также слушатели, проходящие обучение по программе повышения квалификации – старшие помощники, помощники прокуроров городов и районов, осуществляющих надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодёжи.

В ходе круглого стола были обсуждены актуальные вопросы организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; представлен опыт прокуратуры Ленинградской области в указанной сфере.

14. 15 мая, в Международный день семей, по приглашению «Центральной городской библиотеки им. А. И. Куприна», в рамках проекта Благотворительного Фонда «Тёплый дом» в г. Гатчина Уполномоченный принял участие в родительском дне по теме «Семья в правовом поле».

Уполномоченный выступил с актуальной информацией о социальной поддержке семей в регионе, а также об актуальных проблемах семейного права, защиты прав детей и подростков. Родители получили также ответы на вопросы правовой тематики от Уполномоченного по правам ребёнка.

15. 17 мая Уполномоченный принял участие в 6 этапе проекта «Шаг за горизонт» в Ломоносовском районе. Уполномоченным были проведены занятия в пяти группах детей по теме «Гражданская активность». Наиболее активные участники проекта и социальные педагоги получили подарки от Уполномоченного.

16. С 26 марта по 02 июня 2018 года в рамках мероприятий, посвящённых Международному Дню защиты детей, проходил областной конкурс детских художественных работ «Страна Вообразия».



Основная цель Конкурса – Содействие росту мастерства и творческого уровня юных художников и любителей, популяризация изобразительного искусства, предоставление возможности участникам конкурса реализовать свои творческие способности.

В Оргкомитет конкурса «Страна Вообразия» вошли Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области, Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, Ленинградское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский

детский фонд».

В своих работах авторы проявили фантазию и изображали воображаемую страну, город будущего или параллельную Вселенную, а также их обитателей. К работе прилагался краткий рассказ – пояснение.

Всего после проведения муниципальных этапов от участников конкурса было получено 219 работ.

17. Накануне международного дня защиты детей, прошла традиционная акции раздачи «живых» подарков. Многодетным семьям из Гатчинского, Лужского, Выборгского и Ломоносовского районов области были переданы в дар куры-несушки, живые перепела, по количеству детей в семье, а также перепелиные яйца.

Уже 6-й год Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, при активной поддержке Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу,

Общественной палаты Ленинградской области, депутатов районного и областного уровня, оказывает ощутимую поддержку многодетным семьям Ленинградской области. За всё время было подарено более 600 кур-несушек, несколько племенных коров, бычок, а также козы, козлята и породистые кролики.

18. 31 мая в ЛГУ им. А.С. Пушкина Уполномоченный принял участие в организации встречи студентов и преподавателей Университета с социальными работниками иностранных государств. В рамках встречи участники рассказали о своих странах, социальной сфере и поделились опытом работы, в том числе, с детским населением. Студенты рассказали о своей волонтерской деятельности и социальных проектах.

19. Областной детский праздник «Здравствуй, Лето!»

2 июня на главной площади города Тихвин перед Дворцом Культуры им. Н.А. Римского-Корсакова собрались около 800 человек – детей и родителей. Все они стали участниками детской развлекательной анимационной программы «Здравствуй, Лето!», которая проходила в рамках областного праздника, посвящённого Международному дню защиты детей в Ленинградской области.

Во Дворце культуры состоялось чествование участников и награждение победителей конкурса «Страна Воображения». Дети получили в дар ценные подарки и благодарственные письма. Организаторами праздника выступили Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, Ленинградское областное отделение БФ «Российский детский фонд» и Администрация Тихвинского муниципального района.



Праздник почтили своим присутствием Анна Кузнецова – Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, заместитель Председателя Правительства Ленинградской области Н.П.Емельянов, Заместитель председателя Законодательного собрания Ленинградской области Пустотин Н.И.

Анна Кузнецова поздравила победителей конкурса рисунков, а также вручила благодарственное письмо лауреату конкурса «Вектор «Детство-2018». После торжественной церемонии награждения юных гостей ждал ещё один подарок - спектакль

«Театра на Литейном» - «Волшебная сказка о сестрице Алёнушке, братце Иванушке и злой Бабе Яге».

20. 02 июня Уполномоченный принял участие в Форуме по развитию специального образования в Ленинградской области на площадке государственного казенного общеобразовательного учреждения Ленинградской области «Сиверская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы». В рамках Форума Уполномоченный встретился с родителями детей, имеющих детей с отклонениями в психическом развитии, специалистами коррекционных школ и студентами Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена.

21. 4 июня в поселке Дружная Горка Гатчинского района, в рамках партийного проекта «Крепкая семья», Уполномоченный принял участие в работе выездной «Семейной приемной». Встреча жителей прошла в Центре взаимопомощи при Семейном совете Дружногорского городского поселения. Все обращения, принятые Уполномоченным на встрече остаются на контроле.