



# УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



# 2018

## ДОКЛАД

*о соблюдении и защите прав  
и законных интересов ребенка*



# Оглавление

<b>Введение .....</b>	<b>5</b>
<b>Работа общественных приёмных и общественных помощников, общественного экспертного совета.....</b>	<b>12</b>
Общественные приёмные.....	13
Общественные помощники.....	17
<b>Анализ обращений граждан.....</b>	<b>20</b>
Посещаемость сайта .....	29
<b>Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства .....</b>	<b>31</b>
Вопросы обеспечения жильём семей с детьми.....	43
<b>Семейная политика детствосбережения .....</b>	<b>49</b>
Право ребенка жить и воспитываться в семье.....	49
Устройство детей на воспитание в семье .....	54
<b>Отношения, регулируемые семейным правом .....</b>	<b>61</b>
Определение места жительства ребенка и порядка общения .....	63
Устройство детей-сирот .....	66
Исполнение родительских обязанностей, злоупотребление родительскими правами.....	71
Принудительное исполнение судебных решений в интересах детей ...	73
<b>Гражданство, миграции и регистрация по месту жительства</b>	<b>80</b>
Пребывание на территории Российской Федерации детей мигрантов.	82
<b>Защита прав детей на охрану здоровья .....</b>	<b>83</b>
Вакцинопрофилактика детей .....	85
Сахарный диабет .....	87
Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	89
Защита прав детей-инвалидов .....	97
Санаторно-курортное лечение.....	102
Обеспечение детей-инвалидов средствами реабилитации .....	104
<b>Социальные выплаты и другая материальная помощь .....</b>	<b>107</b>
Проблема получения денежных средств по потере кормильца .....	110
Оздоровительная кампания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.....	117
Бесплатный проезд .....	119
Участие Уполномоченного в составе экспертных комиссий по выделению субсидий из областного бюджета.....	120
<b>Обеспечение и реализация прав детей в сфере образования</b>	<b>121</b>
Безопасность в образовательных организациях .....	128
Организация питания.....	132
Доступность дошкольных образовательных организаций.....	154
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет .....	159

Обеспечение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет .....	159
Развитие и поддержка негосударственного сектора дошкольного образования.....	160
Доступность общеобразовательных организаций .....	161
Доступность общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью .....	165
Доступность образовательных организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей .....	174
<b>Безопасность детей .....</b>	<b>185</b>
Транспортная безопасность .....	193
Безопасность на железнодорожном транспорте.....	196
Детская смертность .....	197
Безопасный детский отдых .....	199
Безопасность в каникулярное время .....	199
Обеспечение и защита прав и интересов детей.....	208
Преступления в отношении несовершеннолетних.....	213
Неудовлетворительная работа правоохранительных органов.....	215
<b>Взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка при Президенте Российской Федерации .....</b>	<b>216</b>
<b>Реализация прав детей на участие в общественной жизни ...</b>	<b>221</b>
<b>Заключение .....</b>	<b>236</b>

*Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными органами или частными учреждениями... судами административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка.  
(Конвенция о правах ребёнка, 20.11 1989 г.)*

## Введение

В 2018 году деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области осуществлялась в соответствии с целями определёнными Конвенцией о правах ребёнка, задачами, сформулированными в законе Ленинградской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области», а также поручениями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Настоящий доклад представлен Уполномоченным в Законодательное собрание Ленинградской области, Губернатору Ленинградской области и в Общественную палату Ленинградской области в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона Ленинградской области от 29.12.2012 г. «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области».

Доклад подготовлен на основании обобщённого анализа индивидуальных и коллективных обращений граждан поступивших по почте, на личном приёме и по телефону; материалов проверок, проведённых Уполномоченным при посещении детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов исполнительной власти и местного самоуправления, общественных объединений; сведений полученных Уполномоченным в ходе участия в мероприятиях, посвящённых улучшению положения детей, защите их гарантированных прав, свобод и законных интересов в Ленинградской области.

В Ленинградской области должность Уполномоченного по правам ребёнка была учреждена распоряжением Губернатора в 2010 году, а с 1 августа 2013 года вступил в силу закон Ленинградской области от 29 декабря 2012 года №110-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области». Законом были сформулированы задачи Уполномоченного, определён порядок назначения на должность, освобождения от должности Уполномоченного, его статус, компетенция, организационная форма и условия его деятельности. С принятием Закона Уполномоченный приобрёл статус государственного органа Ленинградской области, свой аппарат, а с ним самостоятельность и независимость.

Закон закрепил права Уполномоченного на самостоятельное посещение государственных органов, органов местного самоуправления, государственные и муниципальные предприятия учреждения, без специального разрешения посещать учреждения и органы, исполняющие наказания. Кроме того, законом установлено право безотлагательно быть приня-

тым по вопросам своей деятельности руководителями этих органов, запрашивать и получать необходимые документы, материалы, в том числе конфиденциальную информацию о детях, оставшихся без попечения родителей, сведения и разъяснения органов государственной власти, самостоятельно принимать участие в заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области, заседаниях его постоянных комиссий, Правительства Ленинградской области по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов детей.

**В этом своём качестве институт Уполномоченного по правам ребёнка как государственного органа Ленинградской области проработал 5 лет за которые:**

- накопил богатый опыт по защите прав несовершеннолетних и их законных интересов;
- стал публичной площадкой для диалога представителей государственной власти с гражданским обществом;
- достиг эффективности в межведомственном взаимодействии с государственными и муниципальными структурами, общественными организациями по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей во всех сферах их жизнедеятельности;
- совместно с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области обеспечивал исполнение реализации «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», в которой важное место было отведено, в том числе, воспитанию в детях гражданственности, патриотизма, активной жизненной позиции, ответственности за происходящее вокруг них и в Мире;
- обеспечивал реализацию детских инициатив и взаимодействие детской общественности с органами местного самоуправления, органами исполнительной и законодательной власти;
- представлял положительный опыт Ленинградской области в работе по защите имущественных и жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постинтернатному сопровождению, предупреждению социального сиротства и преступности несовершеннолетних, поддержке семей, воспитывающих детей, в том числе с ограниченными возможностями и инвалидностью, доступности и качества образования на Координационных советах при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка, и на Координационных советах Северо-Западного федерального округа.

**В 2018 году свою деятельность Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области осуществлял в соответствии с принципами, изложенными в международных актах и нормах, закреплённых как в федеральном, так и региональном законодательстве и в соответствии с задачами, поставленными в ежегодном отчёте за 2017 год. Работа осуществлялась по следующим направлениям:**

- рассмотрение письменных обращений, личный приём граждан с жалобами о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, принятие оперативных мер реагирования на телефонные сообщения и телефонограммы, анализ ежедневных справок о преступлениях и чрезвычайных происшествиях с участием несовершеннолетних на территории Ленинградской

области, ежемесячных статистических сведениях о состоянии преступности несовершеннолетних на территории Ленинградской области;

- инспекционные поездки в муниципальные образования Ленинградской области с проверкой образовательных организаций, условий содержания, воспитания учащихся в коррекционных школах-интернатах, в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе соблюдения их социальных прав, организацию летнего оздоровительного отдыха и летней трудовой занятости;
- проведение самостоятельно (в пределах своих полномочий) и совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами надзорных и контрольных органов проверок сообщений о фактах нарушений прав детей органами местного самоуправления, должностными лицами, организациями в Ленинградской области;
- организация работы по правовому просвещению родителей и законных представителей несовершеннолетних, духовному, нравственному, правовому и патриотическому воспитанию несовершеннолетних граждан, укреплению семьи и семейных традиций, с использованием в этих целях общественных приёмных Уполномоченного по правам ребенка в шести филиалах Ленинградского областного университета им. А.С.Пушкина, родительских собраний и встреч с населением и детской общественностью;
- проведение мероприятий, направленных на реабилитацию и социальную адаптацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с инвалидностью;
- подготовка предложений по внесению изменений и дополнений в федеральное и областное законодательство;
- реализация совместных проектов с общественными фондами и организациями;
- взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами опеки и попечительства муниципальных районов, отраслевыми комитетами и ведомствами Ленинградской области по совершенствованию механизма защиты прав и законных интересов ребенка, обеспечению восстановления нарушенных их прав;
- участие в рассмотрении судами общей юрисдикции гражданских дел по разрешению споров в сфере правоотношений, регулируемых Семейным кодексом Российской Федерации;
- проведение мероприятий, направленных на реабилитацию и социальную адаптацию несовершеннолетних жителей Ленинградской области, находящихся в Колпинской воспитательной колонии;

- взаимодействие с Уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации по защите прав, свобод и законных интересов ребенка на подведомственной им территории;
- взаимодействие с институтами гражданского общества: Общественным советом при Президенте Российской Федерации и Общественной палатой Ленинградской области; привлечение членов Общественного экспертного совета при Уполномоченном к разработке предложений по улучшению положения детей в Ленинградской области;
- взаимодействие с религиозными и социально-ориентированными некоммерческими общественными организациями, СМИ;
- предоставление развёрнутой письменной информации на запросы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка о положении детей в Ленинградской области;
- участие в работе форумов, совещаний, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и проводимых при его поддержке;
- участие в организации совещаний Уполномоченных в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ в рамках членства в Координационном совете Уполномоченных по правам ребенка в Северо-Западном федеральном округе.

**В целях выполнения задачи по содействию в беспрепятственной реализации прав и соблюдению законных интересов детей, восстановлению их нарушенных прав Уполномоченным по правам ребёнка в Ленинградской области были заключены Соглашения о сотрудничестве с:**

- Прокуратурой Ленинградской области;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Следственным Управлением Следственного Комитета Российской Федерации по Ленинградской области;
- Главным Управлением внутренних дел по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области;
- Общественной палатой Ленинградской области;
- Главным бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области;

- Гатчинской и Тихвинской епархиями Русской Православной Церкви;
- Ленинградским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»;
- Благотворительным фондом помощи детям–сиротам «Время помогать»;
- Ленинградским отделением «Российского союза бывших малолетних узников фашистских концлагерей»;
- Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области;
- ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина»;
- Северо-Западным филиалом ФБГОУВО «Российский государственный университет правосудия».

В минувшем году заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Главным управлением МЧС России по Ленинградской области по вопросам защиты прав и охраняемых законом интересов детей в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях.

Четвёртый год продолжается сотрудничество с Русской Православной Церковью, с которой Уполномоченный осуществляет совместную работу по профилактике асоциального поведения несовершеннолетних путем их духовно-нравственного и патриотического воспитания, по предупреждению социального сиротства и жестокого обращения с детьми.

В январе 2018 года в стенах Тихвинского духовно-просветительского центра «Воскресение» Уполномоченный по правам ребенка и Епископ Тихвинский и Лодейнопольский Мстислав подписали соглашение о взаимодействии. Оно определяет общие условия взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка и Тихвинской епархии по вопросам обеспечения прав и свобод несовершеннолетних, их духовно-нравственного и правового воспитания, сохранения и распространения положительных семейных ценностей и традиций при реализации государственной политики в Ленинградской области.

***Также в 2018 года с Гатчинской епархией Русской православной церкви, которая действует на территории Гатчинского, Лужского, Волосовского, Сланцевского, Тосненского районов и Сосновоборского городского округа Уполномоченным было подписано соглашение о взаимодействии, задачами которого являются:***

- совершенствование работы по межличностным конфликтам, затрагивающим интересы несовершеннолетних,
- совместная работа по повышению нравственности и правовой культуры молодёжи,
- просвещение детей и их родителей по духовно-нравственным и религиозным вопросам,
- организация обеспечения объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан.

Уполномоченный сотрудничает с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в деле защиты жилищных прав семей с несовершеннолетними, попавших в трудную жизненную ситуацию в связи с получением ипотечного кредита.

Для продвижения инициатив по совершенствованию законодательства стоящего на защите прав несовершеннолетних во всех сферах их жизни, Уполномоченный поддерживает рабочие контакты с Постоянной комиссией по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи Законодательного собрания Ленинградской области.

В рамках взаимодействия с Комиссией по вопросам совершенствования механизма защиты прав и интересов несовершеннолетних, а также укрепления традиционных семейных ценностей Уполномоченный систематически - ежегодно направляет информацию по реализации законодательства в сфере защиты прав и законных интересов детей в Ленинградской области во всех сферах их жизнедеятельности. Кроме того Уполномоченным продолжено сотрудничество в рамках «Муниципальной школы депутатов».

Уполномоченный вошёл в состав рабочей группы по подготовке региональной программы «Десятилетие Детства», утверждённой распоряжением Правительства Ленинградской области от 28 мая 2018 г. № 265-р «Об утверждении Плана основных мероприятий по реализации в Ленинградской области Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия Детства».

**Уполномоченный 4-й год активно работает в составе комиссий Комитета общего и профессионального образования:**

- о назначении ежемесячной именной стипендии Губернатора Ленинградской области для одаренных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, имеющих государственную аккредитацию.

- именной стипендии Губернатора Ленинградской области для студентов-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Ленинградской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области продолжил в 2018 году свое участие в составе Экспертного совета по проведению конкурсного отбора проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области для предоставления грантов Губернатора Ленинградской области на реализацию ими социальных проектов.

Также в 2018 году Уполномоченный вошел в состав конкурсной комиссии для проведения конкурсного отбора некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской

области на реализацию мероприятий в сфере социальной поддержки и защиты граждан.

Уполномоченный по правам ребенка также входит в состав Попечительского совета социально-реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями и инвалидностью «Дарина», является непосредственным участником проекта «Большой Семейный Совет» Гатчинского района, который позволил объединить общественность, органы местного самоуправления, включая городские и сельские поселения, депутатов Законодательного собрания Ленинградской области.

Сотрудничество Уполномоченного с указанными органами наполнено практическим содержанием и не исчерпывается только работой по восстановлению нарушенных прав детей. Совместная работа заключается не только в разрешении обращений граждан, но и в осуществлении мер, направленных на решение системных проблем, предотвращение нарушений прав и законных интересов детей. Реализовано много совместных инициатив для решения конкретных социальных проблем на территории муниципальных образований, так и индивидуально, для каждой конкретной семьи с детьми.

Уже третий год Уполномоченный проводит совещания в режиме видеоконференции с участием органов местного самоуправления Ленинградской области, по итогам которых вырабатываются решения в сфере детской политики, подлежащие исполнению.

За период работы с 2011 по 2018 год на территории Ленинградской области в адрес Уполномоченного поступило 13 469 обращений граждан, из них более 6000 поступило в письменном виде и по электронной почте. Уполномоченным лично проведено 490 приёмов граждан, из них, 233 личных приёма - проведено на выезде на территориях муниципальных образований, всего принято более 1100 человек. В указанный период Уполномоченным на территории Ленинградской области проведено 516 проверок соблюдения прав детей в общеобразовательных школах, коррекционных школах интернатах, организациях профессионального образования, детских садах, учреждениях дополнительного образования. В каждом муниципальном районе, включая городской округ Ленинградской области, Уполномоченный побывал не менее 5 раз.

С 2015 года, по инициативе Уполномоченного с органами местного самоуправления ежеквартально проводятся совещания в формате видеоконференции по вопросам, связанным с реализацией прав детей во всех сферах их жизнедеятельности.

За период существования института Уполномоченного при Губернаторе Ленинградской области по правам ребёнка и Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области подготовлено 8 Ежегодных докладов о соблюдении и защите прав и законных интересов ребёнка и 7 информационных докладов о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка по реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности. Каждый доклад Уполномоченного – это не только констатация и анализ правового положения детей в Ленинградской области, но и предложения по развитию региональной государственной политики в интересах детей Ленинградской области.

## Работа общественных приёмных и общественных помощников, общественного экспертного совета

Положение об Общественном экспертном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области было утверждено в декабре 2014 года Приказом Уполномоченного. Общественный экспертный совет (далее - Совет) является постоянно действующим коллегиальным, экспертным общественным органом при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области.

Целью деятельности Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области является оказание консультативной помощи Уполномоченному по вопросам обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей в Ленинградской области, соблюдения этих прав и законных интересов органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления в Ленинградской области, организациями, находящимися на территории Ленинградской области.

В Совет входят представители различных органов власти различного уровня, сферы образования, общественных организаций, разных направлений юриспруденции. Благодаря этому высокопрофессиональное консультирование возможно по различным направлениям: нотариата, деятельности судов, конституционного и гражданского права, адвокатуры, сферы образования, правоохранительных органов, прокурорского надзора, законотворческой деятельности, взаимодействия с коммерческими организациями.

Консультации членов Совета позволяют более быстро и объективно рассматривать обращения граждан.

05 марта прошло заседание Общественного экспертного совета при Уполномоченном и общественных помощников Уполномоченного, на котором Уполномоченный представил свой доклад о работе в 2017 году. На заседании были также обсуждены актуальные вопросы защиты прав и интересов детей.

23 марта для общественных помощников и членов общественного экспертного совета было организовано посещение Конституционного Суда РФ с проведением экскурсии.

В ноябре и декабре была проведена работа по обновлению состава Общественного экспертного совета. В его состав вошли сотрудник Управления по вопросам миграции и начальник отдела по делам несовершеннолетних ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

10 апреля состоялся выездной приём граждан Уполномоченным в общественной приёмной Бокситогорского района и в г. Пикалёво Бокситогорского района.

Кроме экспертной помощи, члены Совета оказывают благотворительную помощь.

Регулярно Нотариальной палатой Ленинградской области оказывается помощь семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, детям, которым требуется лечение и технические средства реабилитации. Торгово-промышленная палата Ленинградской области оказала большую помощь в организации перевозки детей в рамках Детского юридического форума.

Члены Совета также участвуют в работе по правовому просвещению населения, в том числе в мероприятиях с детьми.

### ***Общественные приёмные***

В 2018 году продолжили работу общественные приёмные Уполномоченного по правам ребёнка на базе шести филиалов ЛГУ им. А.С. Пушкина в Бокситогорском, Выборгском, Гатчинском, Кингисеппском, Ломоносовском и Лужском районах.

Общественные приёмные Уполномоченного по правам ребёнка это совместный проект Уполномоченного и Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина. Он создан по инициативе Уполномоченного и Президента ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина», основной целью которого является правовое просвещение родителей (законных представителей) и расширение возможностей для жителей Ленинградской области в получении профессиональной помощи в вопросах, связанных с детьми и семейными отношениями.

В 2018 исполнилось пять лет с начала открытия первой общественной приёмной в Выборгском районе. В связи с пятилетием была выпущена брошюра с подробной информацией о работе общественных приёмных.

Идея о создании общественных приёмных и организации правового, педагогического ликбеза возникла на основе анализа обращений граждан по итогам 2012 года, который показал недостаточную юридическую осведомлённость и правовую культуру многих родителей (законных представителей), а также выявил значительное количество межличностных конфликтов зародившихся в семье, в результате которых страдают дети. Действуя в интересах детей, в 2013 году Уполномоченный заключил Соглашение с Ленинградским областным государственным университетом им. А.С. Пушкина и Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области по организации общественных приёмных.

**Со дня открытия Общественные приёмные показали свою эффективность в работе по рассмотрению обращений граждан в защиту прав несовершеннолетних и правовом просвещении населения Ленинградской области. Общественные приёмные ежегодно рассматривали до 1/3 от общего количества обращений граждан Ленинградской области в защиту прав несовершеннолетних.**

Отчётные периоды	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.
<b>Количество индивидуальных консультаций</b>	565	420	537	516	507	<b>454</b>
<b>Охват населения коллективными просветительскими мероприятиями</b>	<b>2000</b>	<b>2500</b>	<b>605</b>	<b>2023</b>	<b>2564</b>	<b>1822</b>

В общественных приёмных велись приёмы граждан по личным вопросам, а также были организованы мероприятия просветительского характера ежемесячно, согласно графику.

Наиболее востребованными в работе общественных приёмных у населения являются юридические и психологические консультации.

Так, в общественной приёмной Бокситогорского района для родителей были организованы лекции по темам «Преемственность и перспективность дошкольного, начального и общего среднего образования», «Особенности адаптации первоклассника к условиям обучения в школе», «Отношения в сфере социального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» «Агрессивное поведение детей», «Отношения в сфере здравоохранения и образования» и другие. После лекций проводились индивидуальные консультации родителей.

20 ноября общественные приёмные приняли участие в работе консультационных пунктов, организованных в рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям. Вопросы взрослых касались купли-продажи недвижимости, неуплаты алиментов и их нецелевого использования, наследства, долгов по квартплате, жилищных прав несовершеннолетних, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей и так далее. Кроме того, за консультацией обратилась группа воспитанников Анисимовского ресурсного центра, которых интересовали их льготы и гарантии при поступлении в учебные заведения начального и среднего профессионального образования, вопросы обеспечения жильем.



Большое внимание в отчётном периоде было уделено выступлениям специалистов по теме детской безопасности в интернете.

Благодаря взаимодействию общественных приёмных со специалистами муниципальных и областных организаций в общественных приёмных получается комплексно подойти к проблеме и часто решить её на месте. Так, в Бокситогорском районе поступило обращение от женщины, которая не может справиться с воспитанием дочери. Девочка бродяжничает, пропускает занятия в школе и употребляет наркотические вещества. К ра-

боте с несовершеннолетней были привлечены все субъекты профилактики, в октябре девочка была направлена в специальную смену ЛОГУ «Молодёжный».

В Выборгском районе большим спросом у населения пользовалась лекционно-практическая форма занятий для различных возрастных и социальных групп, в том числе для школьников и студентов. На лекционно-семинарских занятиях рассматриваются вопросы, связанные с выплатой алиментов, трудовыми, имущественными и жилищными правами, темы детско-родительских отношений, бесконфликтной образовательной среды, профориентационной работы и другие. Основными целевыми группами в Выборге были несовершеннолетние учащиеся и молодые семьи с детьми.

В Ломоносовском районе основным профилем работы общественной приёмной является психологическая помощь. В 2018 году проведены консультации и занятия с родителями и педагогами по темам «Агрессивность ребёнка», «Способы формирования классного коллектива. Коррекция взаимоотношений учащихся», «Успешность обучения в школе». Также проводилась психологическая диагностика учащихся по различным направлениям.

В Лужском районе регулярно организуются межведомственные приёмы граждан с участием комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Лужского муниципального района, комитета социальной защиты населения, отдела опеки и попечительства, Управления пенсионного фонда, Управления Федеральной службы судебных приставов по Лужскому району.

Всего в общественные приёмные Уполномоченного в 2018 году обратилось индивидуально 454 человека, а коллективными просветительскими мероприятиями было охвачено более 1800 детей и взрослых.

Следует отметить, что востребованность у населения коллективных просветительских мероприятий снижается. Это связано, в том числе, с растущей доступностью интернета и развитием дистанционной формы правового просвещения и консультирования. Соответственно, следует корректировать направления и формы работы общественных приёмных, чтобы их деятельность отвечала потребностям общества и государства.

## Статистика по общественным приёмным Уполномоченного 2018 год

Общественная приёмная	Количество индивидуальных консультаций		Охват населения коллективными просветительскими мероприятиями (человек)	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Бокситогорского района	46	48	310	357
Выборгского района	163	122	260	431
Кингисеппского района	14	21	-	-
Ломоносовского района	13	20	1435	287
Лужского района	180	148	447	662
Подпорожского района	91	95	112	85
<b>Всего:</b>	<b>507</b>	<b>454</b>	<b>2564</b>	<b>1822</b>

В 2018 году совместно с Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в работе общественных приёмных принимали участие 11 преподавателей ЛГУ им. А.С. Пушкина, из них 2 доктора наук и 6 кандидатов наук и общественные помощники Уполномоченного. В план работы общественных приёмных, помимо приёма граждан и консультаций в сфере психологии, педагогики, юриспруденции входят лекционные мероприятия с родителями (законными представителями) и специалистами муниципальных районов, деятельность которых связана с детьми.

Учитывая социальную значимость общественных приёмных и ту роль, которую они сыграли в становлении гражданского общества за годы своего функционирования, Уполномоченный совместно с президентом ГАОУ ВПО Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина (далее Университет) в марте 2017 года открыли общественную приёмную в деревне Горбунки на территории Ломоносовского района.

В 2018 году, по инициативе президента ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина», при поддержке Уполномоченного, совместно проведена подготовительная работа для открытия в марте 2019 года общественной приёмной Уполномоченного в г. Волхове - седьмой по счёту.

Общественные приёмные работают во взаимодействии с общественными помощниками, создавая дополнительный механизм выявления проблем детей и семей в целом, а также их решения непосредственно на уровне муниципального образования.

## **Общественные помощники**

Общественные помощники вели работу по рассмотрению обращений граждан, оказывали содействие в проводимых Уполномоченным мероприятиях, самостоятельно организовывали мероприятия, направленные на просвещение несовершеннолетних, профилактику девиантного поведения детей. Так, общественный помощник в Лодейнопольском районе встретилась с воспитанниками отделения несовершеннолетних МБУ ЦСОН «Возрождение». Она рассказала ребятам о правах ребёнка, о том, как не стать жертвой преступления, об административной и уголовной ответственности, настоятельно рекомендовала соблюдать правила поведения на улице, в общественных местах, местах массового отдыха. Дети получили ответы на все интересующие их вопросы. Для закрепления полученной информации ребята посмотрели видеоролики. 29 августа 2018 года общественный помощник принял участие в межведомственном профилактическом рейде, которое проходило в Доможировском сельском поселении Лодейнопольского муниципального района, было посещено 8 семей «риска».

Общественный помощник в Волосовском районе участвовал в организации работы по правовому просвещению родителей и детей, принимал участие в проверке условий жизни и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья.

В Выборгском районе общественный помощник активно участвовал в рассмотрении обращении граждан, оказывал помощь Уполномоченному в предоставлении оперативной информации об условиях проживания и воспитания детей; участвовал в работе по правовому просвещению молодёжи и организации её полезного досуга, в том числе в рамках российско-финского сотрудничества, оказывал непосредственную помощь детям с инвалидностью, осуществлял проверки соблюдения прав детей в летних оздоровительных учреждениях, учреждениях досуга.

В Подпорожском районе общественный помощник участвовал в проверках детских оздоровительных лагерей при МБОУ «Подпорожская СОШ №1», МБОУ «Подпорожская СОШ № 3», МБОУ «Подпорожская СОШ №4», МБОУ «Подпорожская СОШ №8», МБОУ ДО «Подпорожский центр детского творчества», Подпорожской ДЮСШ, МБОУ «Винницкой школы-интернат» и круглосуточного загородного лагеря «Кодиранд». Также в Подпорожском районе была проведена активная работа по выявлению недостатков в детских площадках.

В Гатчинском и Кировском районах общественные помощники приняли активное участие в акции Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка «Безопасное детство».

По рекомендации Уполномоченного общественные помощники были включены в состав муниципальных комиссий по проверке готовности образовательных организаций к новому учебному году.

**В отчётном периоде общественными помощниками был поднят ряд проблем, связанных с детьми и семьями, а также были выдвинуты предложения, направленные на благополучие детей:**

**В Выборгском районе** общественным помощником были подняты следующие вопросы:

- недостаточность средств, выделяемых для приобретения единых социальных проездных билетов детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

- отсутствие возможности получать дополнительный доход родителем в случае получения пособия по уходу за ребёнком-инвалидом.

**В Лужском районе** общественный помощник предложил рассмотреть возможность создания при образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования структурных подразделений «Детский дом», а также вернуть данное структурное подразделение в Государственном казённом общеобразовательном учреждении Ленинградской области «Лужская школа - интернат, реализующая адаптированные образовательные программы».

**В Подпорожском районе** общественным помощником отмечено, что при анализе летней занятости несовершеннолетних ежегодно отмечается нарушение интересов детей, получающих пенсию по потере кормильца или по инвалидности, при их трудоустройстве в каникулярный период. При устройстве на работу данной категории детей им приостанавливают выплату пенсий (основание: ФЗ «О государственной социальной помощи» от 30.09.2009 г. ФЗ №17 и приказ Минздравсоцразвития от 30 сентября 2009 г. N 805н «Об утверждении правил обращения за федеральной социальной доплатой к пенсии, её установления и выплаты»), поэтому у них отсутствует мотивация к трудоустройству.

**Кроме этого, общественные помощники принимали активное участие в следующих мероприятиях, организованных Уполномоченным:**

- В рамках государственно-частного партнёрства Уполномоченным и компанией, производящей светоотражающие устройства, ООО «Светлячок» была организована безвозмездная передача около 1500 светоотражающих жилетов воспитанникам дошкольных общеобразовательных учреждений Всеволожского, Волховского, Гатчинского и Тосненского районов. Общественные помощники в этих муниципальных районах Соловьёва Т.В., Мельникова Ю.Н., Калинина Л.П. и Янышева И.С. оказали большую помощь в осуществлении этой акции и стали её непосредственными участниками. Так, 24 января 2018 года в Тосненском районе в трёх дошкольных образовательных учреждениях: МКДОУ № 5 »Детский сад комбинированного вида г. Тосно», МКДОУ № 36 «Детский сад комбинированного вида г. Тосно» и МКДОУ № 9 г. Тосно «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей прошла благотворительная акция «Мы - за безопасность на дороге!», где самые маленькие воспитанники дошкольных учреждений получили в подарок светоотражающие жилеты, что позволит им в тёмное время суток быть замеченными водителями на дальнем расстоянии, что в свою очередь снизит риск ДТП.

30 января аналогичная акция прошла в городе Гатчина.

Светоотражающие элементы детям также передавались во время посещения образовательных организаций и проводимых Уполномоченным мероприятий.

В целях повышения уровня методической подготовки общественных помощников Уполномоченного **6 марта 2018 г.** было проведено расширенное заседание Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка, на котором были обсуждены актуальные вопросы защиты прав детей в Ленинградской области и приоритетные направления деятельности в 2018 году.

- **23 марта 2018 г.** с общественными помощниками было проведено тематическое занятие в стенах Конституционного суда Российской Федерации.

- **С 26 марта по 2 июня** проходил областной конкурс детских художественных работ «**Страна Вообразия**». Общественные помощники организовывали проведение муниципального этапа, и координировали конкурс на местном уровне;



- **26 марта** в Ленинградской области стартовала акция от Благотворительного фонда «Фонд продовольствия «Русь». В рамках акции Фонд раздавал продукцию «Любятово» бесплатно особо нуждающимся семьям с детьми. Акция была приурочена ко Дню матери. Многодетные семьи и семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации получили гуманитарную помощь в виде продуктов питания: печенье, каши для детского питания, соусы, фасоль и пр.

нитарную помощь в виде продуктов питания: печенье, каши для детского питания, соусы, фасоль и пр.

- «**Информация для родителей**» - памятка об эффективности вакцинации детей, разработанная совместно Роспотребнадзором Ленинградской области и Уполномоченным по правам ребёнка была распространена через сеть Общественных помощников Уполномоченного в муниципальных районах Ленинградской области.

- **С 25 декабря 2018 года по 10 января 2019 года** общественные помощники принимали активное участие в организации и проведении ежегодной благотворительной акции «**Дед Мороз идёт в гости**» в муниципальных районах.

**Всего за отчётный период общественными помощниками было рассмотрено 502 обращения.**

№ п/ п	Тематика обращений	Количество обращений		
		2016 г.	2017 г.	2018 г.
	Общественные помощники	617	392	502

Анализ обращений граждан, проводимые собрания, семинары, «круглые столы» по вопросам соблюдения прав и законных интересов ребенка, тематические мероприятия с несовершеннолетними, подтверждают целесообразность создания института общественных помощников, его значимость и эффективность в общей системе защиты прав детства.

## Анализ обращений граждан

**Основным критерием оценки соблюдения в Ленинградской области гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка является анализ статистических показателей и в частности:**

- общего количества и динамики поступления обращений жителей Ленинградской области, в том числе по муниципальным районам;
- тематики обращений.

Анализ даёт возможность установить как наиболее проблемные направления в сфере защиты семьи, материнства и детства, так и муниципальные районы, в которых они преобладают. Это позволяет сделать Уполномоченному акцент в работе над проблемными направлениями и сосредоточить на них внимание должностных лиц органов государственной власти Ленинградской области.

**Обращения в адрес Уполномоченного поступали по нескольким каналам:**

- письменные обращения, направляемые посредством почтовой связи;
- письменные обращения, направляемые через Интернет по электронной почте;
- через электронную приёмную на официальном сайте;
- письменные обращения, направленные в блог Т.Литвиновой на новостном портале «Леноблинформ»;
- устные обращения, полученные во время личного приёма граждан Уполномоченным, в том числе:
  - во время выездов в муниципальные образования;
  - обращения, поступившие в дни работы общественных приёмных;
  - обращения по телефону.

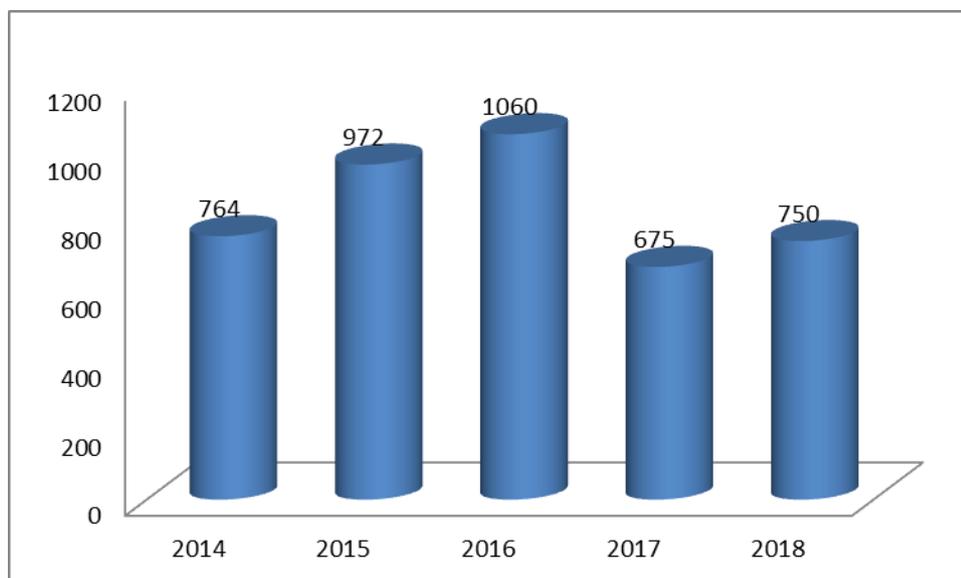
В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 750 зарегистрированных письменных обращений, в том числе полученных на личном приёме от граждан и организаций из муниципальных образований Ленинградской области и других регионов России в защиту прав несовершеннолетних, что на 11,1% больше чем в 2017 г.

Увеличение количества обращений с жалобами на нарушение прав произошло всех сферах жизни несовершеннолетних.

Рост обращений, прежде всего, связан с активизацией работы Уполномоченного на выездах в муниципальные образования и ростом осве-

домлѐнности населения региона о существовании института Уполномоченного по правам ребёнка.

### ***Динамика поступления обращений в период 2011-2018 г.***



### **В сфере права на образование, досуговой деятельности и межличностных отношений в образовательных организациях поступило больше всего обращений.**

Их количество составило **163 (2017 г. -139)**, по сравнению с прошлым 2017 г. оно выросло на 11,7%. Нарушения в сфере образования составили 21,7% (2017 г. - 20,5%) от общего числа обращений. Отмечается тенденция роста обращений с жалобами на нарушение прав несовершеннолетних в сфере образования, досуговой деятельности и межличностных отношений в образовательных организациях, на протяжении последних трёх лет стабильно превышая показатель в 20%.

### ***Динамика поступления обращений в защиту прав в рамках образовательного процесса***

Отчётный период	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Доля обращений в %	21	14	17,7	22,5	20,5	21,7
Абсолютное количество	125	112	173	239	139	163

При этом, как и в прошлые годы, большую их часть составляют жалобы на нарушение прав несовершеннолетних в сфере дошкольного образования (107 обращений), что составляет свыше 65, % от всех обращений в данной сфере.

**Самая тревожная ситуация складывается во Всеволожском районе**, откуда поступило 91 обращение - 85% всех жалоб на нарушение прав детей на дошкольное образование. Также Всеволожский район лидирует в целом по количеству обращений в образовательной сфере - 107, что составляет свыше 65% . Из Гатчинского и Тосненского района, которые делят 2 и 3 позиции поступило по 12 обращений о нарушении прав несовершеннолетних в сфере образования.

**Отмечено увеличение количества обращений в защиту прав граждан на жилое помещение.**

Оно выросло на 7 % со **141** в 2017 до **151** в отчётном 2018 году. Доля жалоб на нарушение жилищных прав составило почти **20%** от общего числа обращений (в 2017 г. они составляли 21%). Данные сопоставления указывают на то, что с каждым годом в общем объёме обращений, доля обращений с жалобами на нарушение жилищных прав несовершеннолетних снижается. Снижается и абсолютное количество обращений в данной сфере

**Динамика поступления обращений в защиту прав на жилое помещение**

Отчётный период	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Доля обращений в %	30	26,3	24,3	22,1	21	<b>20</b>
Абсолютное количество	<b>176</b>	<b>202</b>	<b>237</b>	<b>189</b>	<b>141</b>	<b>151</b>

При этом количество жалоб о нарушении жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжает сокращаться. Так в 2018 г. с жалобами на нарушение права на жилое помещение детей-сирот поступило **16** обращений в 2017 году -25.

Наибольшее количество обращений с жалобами на нарушение жилищного законодательства в муниципальных образованиях поступает из **Всеволожского - 28** (в 2017 - 27), **Гатчинского – 25** (в 2017 - 26) районов. Высокий уровень сохраняется в Лужском муниципальном районе -11 и Выборгском районе – 10.

Наиболее благоприятная обстановка в сфере реализации права на жилое помещение в 2018 году, в Сланцевском и Подпорожском районах. Кроме того, в 2018 г. **не было** отмечено нарушений жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Бокситогорском, Волосовском, Волховском, Выборгском, Кировском, Приозерском и Тихвинском муниципальных районах.

**Прошедший год принёс увеличение количества обращений в защиту прав в сфере безопасности.**

Обеспокоенность вызывает отсутствие тенденции к снижению роста жалоб на неудовлетворительное состояние в сфере безопасности несовершеннолетних. Количество поступающих обращений год от года нестабильно и характеризуется как незначительными снижениями, так и резкими повышениями. Так, в 2018 году поступило **122** обращения в этой

сфере, против **116** в 2017 году. От общего числа обращений, обращения о нарушениях в сфере безопасности детей составили 16,2%. Уполномоченный считает, что уровень обеспечения безопасности детей во всех сферах их жизни является высоким.

### **Динамика поступления обращений в защиту прав в сфере безопасности**

<b>Отчётный период</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>Доля обращений в %</b>	10,2	15,2	13,8	17,4	17,2	<b>16,2</b>
<b>Абсолютное количество</b>	<b>61</b>	<b>116</b>	<b>134</b>	<b>185</b>	<b>116</b>	<b>122</b>

**Высоким сохраняется показатель количества обращений по проблеме безопасности детей в образовательных учреждениях.**

Вместе с тем Уполномоченный отмечает снижение сообщений о посягательствах против морали и нравственности и преступных посягательствах в отношении несовершеннолетних.

Обращения в сфере семейного права рассматривались в 131 случае (в 2017 г. - 115), что от общего числа составило 17,4%. Отмечается стабилизация положения в сфере регулируемой семейным правом за последние три года. Это в значительной степени связано с улучшением работы по взысканию алиментов, которую все эти годы целенаправленно осуществляет Управление Федеральной службы судебных приставов.

Значительную часть обращений в сфере семейного законодательства составили жалобы на нарушение права ребёнка на общение с родителем, проживающим отдельно, близкими родственниками, а также вызванным спором об определении места жительства ребёнка с одним из родителей, и о лишении родительских прав. Они составили свыше 67 % обращений данной категории. При разрешении семейных споров Уполномоченный во всех своих действиях в отношении детей первоочередное внимание уделял наилучшему обеспечению прав и интересов ребёнка.

Поставленные цели в отчётном периоде Уполномоченный достигал в полной мере, используя и такую форму как участие в рассмотрении судами общей юрисдикции гражданских дел по урегулированию споров в сфере правоотношений, регулируемых Семейным кодексом Российской Федерации.

Уполномоченный и его представитель участвовали в рассмотрении 6 дел в судах: 4 в судах первой инстанции и 2 в суде апелляционной инстанции. В двух из них рассматривался спор об определении места жительства ребёнка с одним из родителей и установлении порядка общения ребёнка с родителем, проживающим отдельно и близкими родственниками. Два судебных спора затрагивали право семьи с ребёнком на жилое помещение, и в одном суде рассматривался иск в защиту имущественных прав ребёнка находившегося под опекой.

Во всех случаях Уполномоченный и его представитель по итогам рассмотрения дел выносили заключения, исходя исключительно из интересов ребёнка, в защиту его прав. Во всех случаях суды выносили решения в интересах несовершеннолетних и в соответствии с позицией Уполномоченного.

**Динамика поступления обращений в сфере, регулируемой семейным правом**

Отчётный период	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Доля обращений в %	12,1	20,2	20,4	16,9	17	17,4
Абсолютное количество	72	155	199	180	115	131

Статистически баланс в 2018 г. не претерпел существенных изменений: лидирующее положение занимают, как и во все предыдущие годы, проблемы образовательной сферы и реализации права на жилое помещение.

Не снижающийся поток обращений, при сохранении прежних статистических пропорций, указывает на то, что в целом в регионе существенного прорыва в качественном улучшении той или иной сферы жизни несовершеннолетних не происходит, за исключением сферы связанной с обеспечением жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

№ п\п	Тематика обращений	Количество обращений		
		2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	<b>Жилищные права</b>	<b>234</b>	<b>141</b>	<b>151</b>
	Обеспечение жильём детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	19	12	15
	Взимание платы за коммунальные услуги с детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3	4	1
	Улучшение жилищных условий семей, имеющих детей; предоставление жилья, земельных участков под ИЖС	189	114	112
	Неудовлетворительные услуги ЖКХ	6	2	0
	Выселение из жилья по решению суда без предоставления другой жилой площади	17	9	23
2.	<b>Отношения, регулирующиеся семейным правом</b>	<b>180</b>	<b>115</b>	<b>131</b>

	Алиментные обязательства	47	17	17
	Оформление опеки, усыновление	21	26	26
	Определение порядка общения, право ребенка на общение с родителями, лишение и восстановление родительских прав, определение места жительства ребенка, конфликты внутри семьи	112	72	88
<b>3.</b>	<b>Права ребёнка в сферах образования, трудовой и досуговой деятельности, межличностные отношения в образовательных организациях</b>	<b>239</b>	<b>139</b>	<b>163</b>
	Дошкольное образование	159	73	107
	Основное общее образование и среднее профессиональное образование	72	43	46
	Досуговая деятельность (организация летней занятости)	7	20	9
	Трудовые права	1	2	1
<b>4.</b>	<b>Права ребёнка в сфере здравоохранения</b>	<b>63</b>	<b>36</b>	<b>47</b>
<b>5.</b>	<b>Социальные выплаты и другая материальная помощь</b>	<b>84</b>	<b>50</b>	<b>56</b>
<b>6.</b>	<b>Безопасность детей</b>	<b>185</b>	<b>116</b>	<b>122</b>
	Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	5	4	5
	Безопасность детей и транспорт, строительство	6	13	14
	безопасность детей в образовательных учреждениях	22	24	25
	недостатки инфраструктуры и транспортного обеспечения	95	26	35
	посягательства против морали и нравственности	6	15	5
	Преступные посягательства в отношении несовершеннолетних	30	18	16
	Неудовлетворительная работа правоохранительных органов	21	16	22
<b>7.</b>	<b>Получение гражданства и регистрации</b>	<b>32</b>	<b>20</b>	<b>16</b>
<b>8.</b>	<b>Вопросы, не вошедшие в классификатор</b>	<b>43</b>	<b>58</b>	<b>64</b>
	<b>Итого:</b>	<b>1060</b>	<b>675</b>	<b>750</b>

Это подтверждает и анализ структуры обращений, поступивших из муниципальных районов и городского округа Ленинградской области.

Наибольшее количество обращений, в отчётном периоде поступило из **Всеволожского муниципального района – 240**, что от общего числа поступивших обращений составило 32 %, **Гатчинского - 102** соответственно 13,6%, на третьей позиции **Кировский район - 61** обращение.

Таким образом, на долю этих трёх районов приходится почти 54 % от всех обращений, поступивших Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области.

### **Динамика поступления обращений по муниципальным районам и городскому округу**

Муниципальное образование	Отчётные периоды/количество обращений				
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Бокситогорский район	18	18	19	9	24
Волосовский район	26	23	17	14	25
Волховский район	35	30	29	27	25
<b>Всеволожский район</b>	<b>142</b>	<b>188</b>	<b>252</b>	<b>208</b>	<b>240</b>
<b>Выборгский район</b>	<b>40</b>	<b>79</b>	<b>67</b>	<b>41</b>	<b>30</b>
<b>Гатчинский район</b>	<b>136</b>	<b>129</b>	<b>153</b>	<b>99</b>	<b>102</b>
Кингисеппский район	27	40	17	16	17
Киришский район	13	21	32	18	16
<b>Кировский район</b>	<b>42</b>	<b>42</b>	<b>37</b>	<b>31</b>	<b>61</b>
Лодейнопольский район	21	16	8	13	14
Ломоносовский район	33	54	49	26	31
<b>Лужский район</b>	<b>30</b>	<b>59</b>	<b>39</b>	<b>24</b>	<b>21</b>
Подпорожский район	7	21	25	9	9
Приозерский район	13	30	56	22	13
<b>Сланцевский район</b>	<b>27</b>	<b>20</b>	<b>12</b>	<b>10</b>	<b>8</b>
Тихвинский район	20	26	27	9	8
Тосненский район	39	63	72	38	45
<b>Сосновоборский гор. округ</b>	<b>24</b>	<b>36</b>	<b>17</b>	<b>12</b>	<b>10</b>
Другие субъекты РФ	19	77	132	49	51
<b>ВСЕГО:</b>	<b>764</b>	<b>961</b>	<b>1060</b>	<b>675</b>	<b>750</b>

Уполномоченный считает, что данные анализа отражают фактическое положение несовершеннолетних граждан на территориях муниципальных районов Ленинградской области в сфере реализации прав, закреплённых в федеральном и областном законодательстве.

На фоне повышения количества обращений в 2018 году, устойчивую тенденцию к укреплению правового положения несовершеннолетних в течение пяти лет демонстрирует Сланцевский муниципальный район. На протяжении четырёх лет стабильно улучшается положение несовершеннолетних также в Лужском, Выборгском районах и Сосновоборском городском округе.

В отчётном периоде продолжалась практика личных приёмов граждан Уполномоченным по правам ребёнка, которые осуществлялись каждый второй и четвёртый вторник каждого месяца в аппарате Уполномоченного по адресу Санкт-Петербург, ул. Смольного дом 3.

Поскольку спрос родителей (законных представителей) на личное общение с Уполномоченным по вопросам детства не снижается, в целях расширения возможностей граждан обратиться непосредственно к Уполномоченному, а также оперативного разрешения проблем обозначенных в обращениях и восстановления нарушенных прав, последняя пятница каждого месяца определена Уполномоченным для личного приема жителей Гатчинского района. Данные приёмы совмещаются с проведением тематических «круглых столов», посещением семей, учреждений и организаций для детей.

Одновременно каждую свою рабочую поездку в муниципальные образования Ленинградской области Уполномоченный совмещает с личным приёмом граждан. Так в 2018 году к Уполномоченному на личном приёме обратилось 147 граждан. Из них в ходе рабочих поездок в муниципальные районы было принято 83 заявителя.

### *Динамика личных приёмов Уполномоченным*

<b>Отчётный период</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>Личные приёмы граждан</b>	<b>111</b>	<b>136</b>	<b>119</b>	<b>61</b>	<b>147</b>

В разрешении обращений значительную роль играют органы исполнительной власти, местного самоуправления, надзорные и контрольные органы, руководители государственных учреждений. Многие обращения получили своё положительное разрешение благодаря их участию.

Успешно решались вопросы граждан во взаимодействии с отраслевыми органами исполнительной власти: Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области, федеральными органами, осуществляющими свою деятельность на территории Ленинградской области, в лице Прокуратуры Ленинградской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов (УФССП) по Ленинградской области, Следственным Управлением Следственного Комитета РФ по Ленинградской области, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Ленинградским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский Детский Фонд», благотворительным фондом реабилитации для детей-инвалидов «Место под солнцем» и др.

Данная работа осуществляется в соответствии с положениями ст. 38 Конституции Российской Федерации и законом Ленинградской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области».

При поступлении обращений о нарушении социальных прав несовершеннолетних, Уполномоченный для проверки и принятия решения в 111 случаях (в 2017 г. - 92) вступал во взаимодействие с органами прокуратуры Ленинградской области.

В 55% случаев прокуратурами была выявлена противоправность в отношении несовершеннолетних и поставленные в них вопросы были разрешены положительно. При этом по фактам нарушений прав несовершеннолетних в 56% случаях были предприняты меры прокурорского реагирования: внесены представления с требованием об устранении нарушения федерального законодательства и привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, а также информационные письма. По результатам рассмотрения двух обращений прокурорами внесены протесты на противоречащие законодательству акты. В остальных случаях права граждан восстановлены без применения мер прокурорского реагирования, либо прокуроры осуществляют контроль за действиями по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних граждан и тех лиц, которые согласно статьи 38 Конституции Российской Федерации находятся под защитой государства.

В целях установления в обращениях граждан факта, содержащего в себе признаки преступления в отношении несовершеннолетних, а также в связи с нарушением прав несовершеннолетних на предварительном следствии, Уполномоченный в 20 случаях взаимодействовал со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области (в 2017 г. - 11).

Успешно разрешались обращения во взаимодействии с Федеральной службой судебных приставов по Ленинградской области (далее УФССП) в которых заявители ставили вопросы исполнения судебных решений в сфере регулируемой семейным правом: взыскание алиментов, определение места жительства ребёнка с одним из родителей, определение порядка общения ребёнка с родителем, проживающим отдельно, предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В этой сфере Уполномоченный уже длительное время тесно сотрудничает с УФССП. Из 31 обращения, поступившего в отчётном периоде (в 2017 г. - 30) все были разрешены положительно. Традиционными стали приёмы граждан Ленинградской области, проводимые совместно с УФССП, которые позволили оперативно, практически в режиме реального времени разрешать проблемы, возникавшие перед гражданами в рамках исполнительных производств.

Важное значение Уполномоченный придаёт совместной работе с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области. Уполномоченный рассмотрел 13 обращений о нарушении прав несовершеннолетних, в том числе в ходе совместных проверок (в 2017 г.-15). Во всех случаях специалистами Управления выявлены нарушения. По всем фактам нарушений законодательства приняты меры реагирования: в 40% от выявлен-

ных нарушений возбуждены административные производства в отношении виновных должностных лиц, материалы в отношении которых направлены в суд. По остальным внесены представления об устранении нарушений закона.

Во взаимодействии с ГУМВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области было рассмотрено 23 обращения.

**Благодаря взаимодействию с указанными федеральными органами, осуществляющими свою деятельность на территории Ленинградской области, органам исполнительной власти Ленинградской области, местного самоуправления, руководителям государственных учреждений и благодаря их непосредственному участию, большая часть обращений в защиту прав и законных интересов детей получила своё положительное разрешение.**

Всего же в 2018 году, с учётом обращений, рассмотренных в общественных приёмных, консультаций по телефону и в сети «Интернет», ответами в рубрике «Вопрос-ответ» на официальном сайте Уполномоченного, в поле зрения Уполномоченного и его аппарата находилось 1969 обращений граждан по вопросам защиты прав семьи, материнства, отцовства и детства.

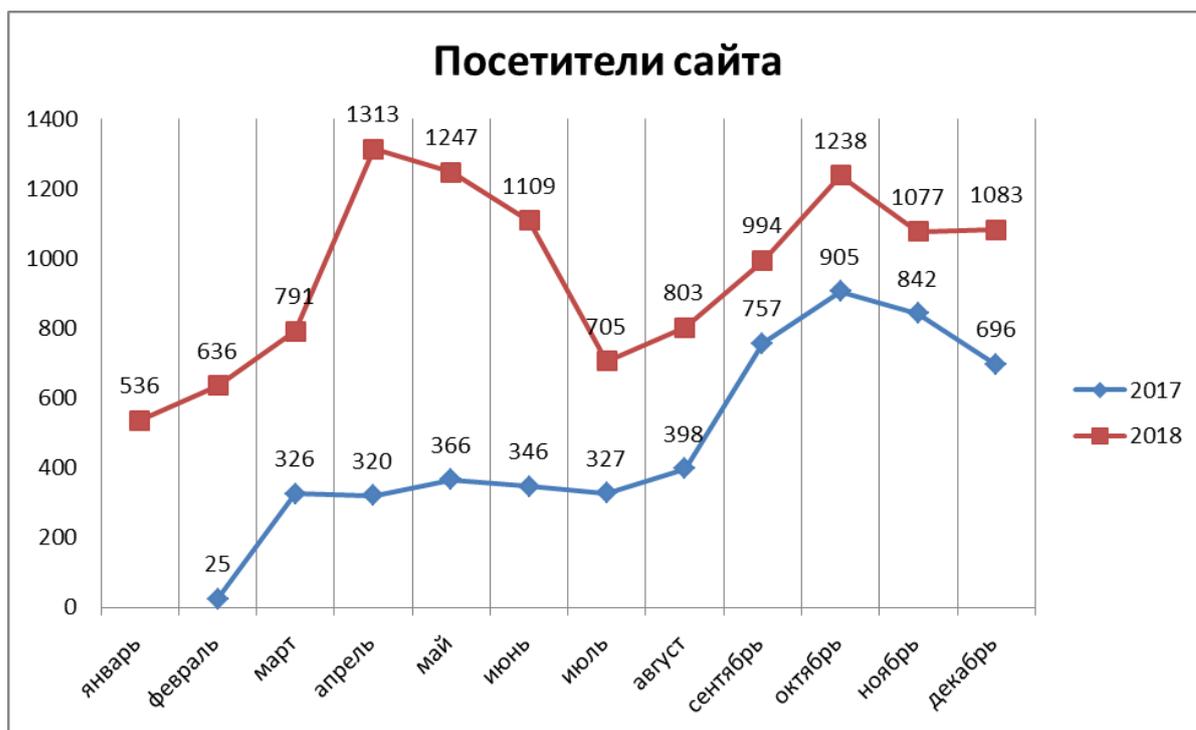
Из содержания поступивших обращений Уполномоченный делает вывод, что проблемы детства, материнства и семьи, относящиеся к компетенции органов местного самоуправления, не всегда должным образом рассматриваются в муниципальных образованиях, по существу не разрешаются, из-за чего по проблемам, отнесённым к вопросам местного значения граждане вынуждены обращаться к Уполномоченному по правам ребёнка.

**В 2018 году доля положительно рассмотренных Уполномоченным обращений, составила 72,3 %.**

### *Посещаемость сайта*

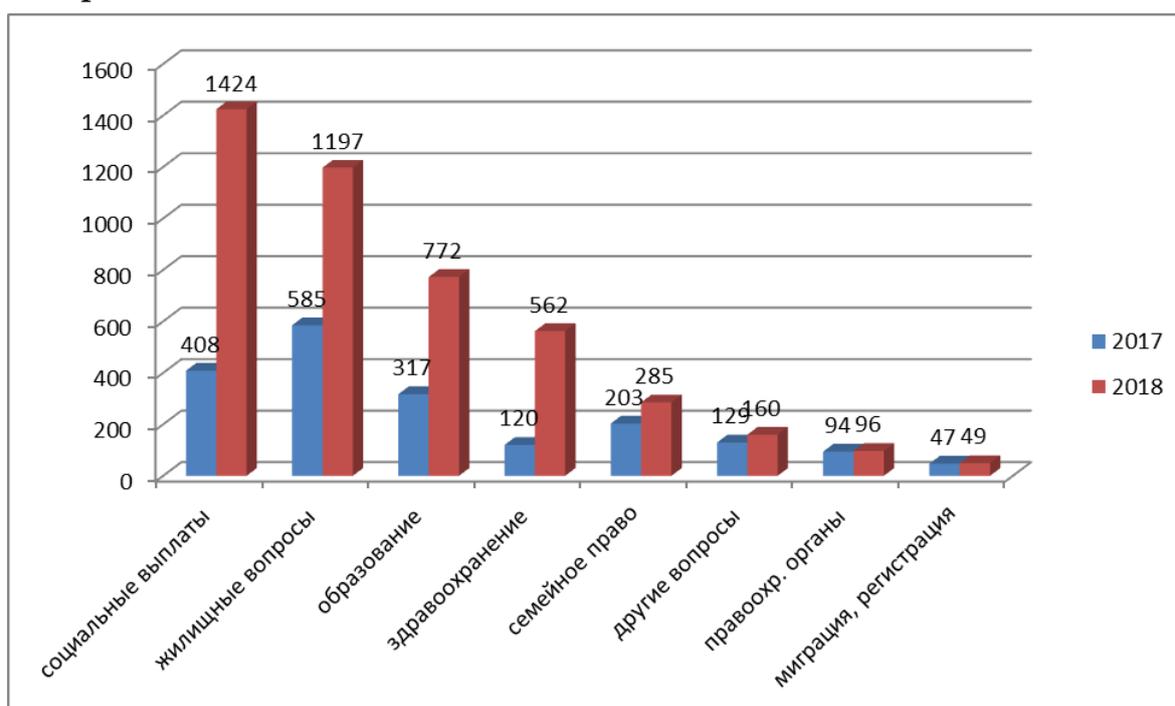
В 2018 году больше 11 тысяч новых посетителей обратилось к официальному сайту Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, на 36% больше, по сравнению с 2017 годом. Это говорит как о росте популярности института Уполномоченного, так и о важности и необходимости интернет-сайта как дополнительного информационного ресурса для жителей Ленинградской области.

На диаграмме ниже отчётливо видна динамика роста популярности ресурса 47deti.ru в сравнении с 2017 годом.



На протяжении 2018 года, кроме новостей и информации о деятельности самого Уполномоченного, на сайте публиковалась и обновлялась информация в 8 тематических разделах. Структура и наполнение разделов сайта формировалась на основании анализа обращений граждан, поступивших Уполномоченному в предыдущие годы.

Согласно данным интернет-сервиса Яндекс.Метрика за период 2018 года наибольшее число посетителей сайта обращалось к информационным разделам, посвящённым вопросам: социальной поддержки населения - 1424 чел. (408 – АППГ), жилищным вопросам – 1197 чел. (585 – АППГ), образования – 772 чел. (317 – АППГ) и др., данные приведены в диаграмме ниже.



Поскольку большая часть обращений граждан, поступающих Уполномоченному, разрешается разъяснениями законодательства заявителю, то можно предположить, что часть заявителей получили ответы на свои вопросы на сайте, ещё до подачи обращения через электронную приёмную.

Кроме этого, сайтом предусмотрен ещё один способ обратной связи с заявителями – более интерактивный – это рубрика «Вопрос-ответ»: в формате онлайн-переписки, когда заявитель публикует свой вопрос в открытом доступе на сайте, а специалисты аппарата Уполномоченного на него отвечают. В этом случае, посетители рубрики могут ознакомиться со схожими проблемными вопросами и воспользоваться советом Уполномоченного по аналогичной проблеме. За период 2018 года с информацией, опубликованной в рубрике «вопрос-ответ» обратилось 683 посетителя (488 – 2017 г.), было добавлено 35 новых разъяснений по заданным вопросам. В блоге Уполномоченного на информационном портале lenoblinform.ru в аналогичной рубрике было дано 28 ответов и разъяснений, то есть, в общей сложности более 60 обращений было рассмотрено в онлайн-режиме.

В 2018 году в рамках просветительской деятельности, в целях информирования населения о деятельности Уполномоченного и общей ситуации в регионе, на официальном сайте Уполномоченного 47deti.ru, в блоге Уполномоченного на портале lenoblinform.ru, было опубликовано около 130 информационных и новостных статей.

## Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства

Всегда в деятельности Уполномоченного приоритетным направлением была защита прав, и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, где самое пристальное внимание уделяется праву на имущество и жилое помещение.

В 2018 г. Уполномоченным в защиту жилищных прав всех категорий несовершеннолетних принято к рассмотрению 151 обращение граждан, из них – 16 в защиту жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

Обеспечение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа на имущество и жилое помещение является приоритетным направлением в деятельности Уполномоченного.

По состоянию на конец 2018 г., в сводном списке Ленинградской области лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений в возрасте с 14 лет, состояло 892 человека (в 2017 г.- 967), из них в возрасте от 18 до 23 лет - 331, старше 23 лет - 52 человека.

В 2018 г. с учётом уточнения бюджета запланировано приобрести жилых помещений для 317 (в 2017 - 353) граждан от 18 лет и старше. Фактически, жилыми помещениями обеспечено 370 человек.

В соответствии с законом Ленинградской области об областном бюджете на 2018 год финансовых средств для приобретения жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений направлено 508 062 400 рублей. Из федерального бюджета выделено – 12 626 800 рублей.

***Динамика финансирования на обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей***

<b>Сведения о приобретении жилых помещений</b>	<b>2014 г.</b>	<b>2015 г.</b>	<b>2016 г.</b>	<b>2017 г.</b>	<b>2018 г.</b>
<b>Запланировано</b>	234	282	366	353	<b>317</b>
<b>Обеспечено</b>	262	472	475	422	<b>370</b>
<b>Предусмотрено средств (в руб.)</b>	<b>441 433 200</b>	<b>763 920 400</b>	<b>791 047 400</b>	<b>553 663 600</b>	<b>520 689 200</b>

В течение 2018 года, на основании заявок, предоставленных органами местного самоуправления, дважды уточнялся бюджет 2018 года в части увеличения размера финансирования на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями.

Из приведённых данных видно, что в 2018 г. как и в предыдущие годы, количество денежных средств, выделяемых бюджетом Ленинградской области на приобретение жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, корректируется в течение года в сторону увеличения, что способствует поддержанию опережающих темпов предоставления жилья данной категории граждан. Таким образом, усилиями Правительства Ленинградской области в течение последних 5 лет успешно реализуется одна из важнейших социальных гарантий государства.

Поскольку администрации муниципальных районов и городского округа Ленинградской области наделены отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, указанные средства направлялись в их адрес.

*Ниже приведены данные по количеству квартир, запланированных к приобретению, приобретённых в 2018 г. и предоставленных по муниципальным районам и городскому округу Ленинградской обл.*

	Наименование муниципального района (городского округа)	Число граждан имеющих право на жильё в 2018 г. (уточнённая численность)	Обеспечено фактически на 31.12.2018
1	Бокситогорский	11	15
2	Волосовский	20	22
3	Волховский	30	28
4	Всеволожский	36	71
5	Выборгский	24	20
6	Гатчинский	36	38
7	Кингисеппский	16	12
8	Киришский	18	20
9	Кировский	13	11
10	Лодейнопольский	15	18
11	Ломоносовский	16	36
12	Лужский	30	29
13	Подпорожский	5	6
14	Приозерский	8	8
15	Сланцевский	11	11
16	Тихвинский	8	2
17	Тосненский	14	9
18	Сосновоборский	6	14
	<b>Итого:</b>	<b>317</b>	<b>370</b>

**Наиболее эффективно** по обеспечению жильём детей-сирот в 2018 г. работа осуществлялась администрациями: **Бокситогорского, Волосовского, Всеволожского, Гатчинского, Киришского, Лодейнопольского, Ломоносовского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского** муниципальных районов и **Сосновоборского городского округа**, где жильём обеспечены все лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявшие в сводном списке.

**Не достигли плановых показателей** по обеспечению жильём граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей администрации семи районов: **Выборгского, Кингисеппского, Лужского Тихвинского, Тосненского.**

Так в Тихвинском районе в списке граждан, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями состояло 8 человек. Несмотря на то, что приобретено было 8 квартир на общую сумму 12 417 665 рублей, однако на 31 декабря 2018 г. фактически жилые помещения предоставлены были только 2 гражданам - с ними заключены договоры найма специализированного жилого помещения.

Администрацией Выборгского района в 2018 году планировалось приобрести и обеспечить жилыми помещениями 24 человека. Приобретено 23 квартиры на общую сумму 34 190 806 рублей рубля. Фактически жилые помещения в отчётном 2018 г. предоставлены 20 гражданам и с ними заключены договоры найма специализированного жилого помещения.

В Лужском районе уточнённая численность лиц, имеющих право на жильё в 2018 году составила 30 человек. На выделенные бюджету Лужского района денежные средства квартиры приобретены и предоставлены 29 гражданам. При этом администрация Лужского района делала дополнительную заявку на денежные средства для приобретения жилых помещений, данные средства поступили в бюджет Лужского района в ноябре 2018 г.

При некотором отставании администраций указанных выше районов от плановых показателей по предоставлению специализированных жилых помещений, следует отметить, что в целом Ленинградская область такое важное социальное обязательство перед гражданами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как обеспечение жилыми помещениями, выполнила.

В Ленинградской области функционирует **автоматизированная информационная система «Жильё для детей-сирот»**, через которую формируется единая база данных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, нуждающихся в жилых помещениях, всеми муниципальными районами ведётся реестр детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями. Ежеквартально проводится сверка списков базы данных.

Кроме того, с 2015 года действует областной закон «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области», который позволяет на этапе постинтернатного сопровождения отслеживать жилищную ситуацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и содействовать воспитанникам, покинувшим стены государственных учреждений в реализации их прав на жилые помещения.

**В то же время Уполномоченный отмечает, что в 2018 г., по данным, предоставленным из муниципальных районов, из 370 обеспеченных жильём граждан, 38 человек получили свои квартиры по решению судов, что составило 10,2 %.**

## *Динамика предоставления жилых помещений по решениям судов Ленинградской области*

Отчётный период	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Количество предоставленных жилых помещений	262	472	475	422	<b>370</b>
В том числе по решению суда	<b>57</b>	<b>112</b>	<b>48</b>	<b>55</b>	<b>38</b>

**Проводя анализ работы органов опеки и попечительства по учёту лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, а также предоставлению им условий для реализации прав на жильё, Уполномоченный вынужден констатировать неэффективную работу некоторых администраций муниципальных районов в реализации подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей».**

Недостатки в этой работе приводят к тому, что граждане данной категории, своевременно на жилищный учёт не ставятся и, достигнув возраста 23 лет и старше остаются без жилья. А вчерашние выпускники ресурсных центров вынуждены начинать свою самостоятельную жизнь с судебных тяжб, отстаивая в спорах с муниципальной властью право, гарантированное федеральным и региональным законами.

**Так по решению суда в 2018 г. были предоставлены жилые помещения специализированного фонда администрациями:**

- Ломоносовского муниципального района - 16 лицам;
- Всеволожского муниципального района - 13 лицам;
- Бокситогорского муниципального района - 3 лицам;
- Кингисеппского муниципального района - 3 лицам;
- Выборгского района - 1 человеку;
- Киришского муниципального района 1 человеку;
- Гатчинского муниципального района - 1 человеку.

В рассматриваемых спорах суды обязали органы местного самоуправления поставить на учёт лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Как правило, это граждане в возрасте 23 лет и старше.

А ведь это брак в работе органов опеки и попечительства - отсутствие на практике в деятельности данных органов соответствующего постинтернатного сопровождения, которое должно создавать условия для реализа-

ции детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей гарантированного законом права на жилое помещение.

**И всё же большинство органов местного самоуправления в 2018 г. сосредоточили свои усилия на реализации региональной подпрограммы «Обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений».**

В 2018 г. для осуществления администрациями муниципальных районов отдельных государственных полномочий по аренде жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до предоставления специализированного жилого помещения, из бюджета Ленинградской области муниципальным районам направлялось 1 304 000 рублей. Средства предоставлялись по заявкам Всеволожскому, Гатчинскому и Киришскому районам.

На осуществление полномочий по аренде жилых помещений Всеволожскому району выделено и освоено 809 000 рублей. Были арендованы жилые помещения для десяти человек.

В Гатчинский районе для аренды жилых помещений трём гражданам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей было направлено 420 000 рублей. Деньги были использованы для аренды жилого помещения одному человеку в размере 30 000 рублей.

Администрации Киришского района для обеспечения арендуемыми жилыми помещениями изначально было выделено 900 000 рублей, однако после уточнения бюджета в июле 2018 г. средства были сокращены до 75 000 рублей, которые не были освоены, поскольку все граждане, которым планировалось арендовать жильё, **были своевременно обеспечены специализированными квартирами.**

**Таким образом, на реализацию такой меры социальной поддержки как аренда жилых помещений за счёт средств бюджета Ленинградской области было израсходовано 839 000 рублей (по данным администраций муниципальных районов).**

***Динамика предоставления и освоения средств бюджета на осуществление отдельного государственного полномочия по аренде жилых помещений***

Отчётный период	2014	2015	2016	2017	2018
Предусмотрено средств в руб.	1513 300	2165 400	2 040 400	1353 600	1304000
Освоено в руб.	<b>861 326</b>	<b>1666 162</b>	<b>1720 736</b>	<b>1177 436</b>	839 000

Во исполнение нормы ч. 11 ст. 5 Закона Ленинградской области от 28.07.2005 г. № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» в 2018 г. на сегодняшний день всеми муниципальными районами и городским округом приняты нормативные документы, регламентирующие мероприятия по проведению ремонта жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Для обеспечения текущего ремонта жилых помещений, **закреплённых за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей и лицами из числа детей данной категории** администрациями 12 муниципальных районов заявлено о необходимости выделения из областного бюджета денежных средств в размере 1 700 000 рублей для производства ремонта в 34 квартирах. Освоено денежных средств – 1 549 889 рублей, отремонтирована 31 квартира.

**Распределение денежных средств, предусмотренных на аренду жилья по районам и динамика их освоения**

	<b>Муниципальные районы</b>	<b>Предусмотрено средств на аренду/ руб.</b>	<b>Освоено средств/ руб.</b>
1	<b>Бокситогорский</b>	-	
2	<b>Волосовский</b>	100 000	100 000
3	<b>Волховский</b>	-	
4	<b>Всеволожский</b>	150 000	149 989
5	<b>Выборгский</b>	350 000	200 000
6	<b>Гатчинский</b>	-	
7	<b>Кингисеппский</b>	-	
8	<b>Киришский</b>	100 000	99 900
9	<b>Кировский</b>	150 000	150 000
10	<b>Лодейнопольский</b>	100 000	100 000
11	<b>Ломоносовский</b>	-	
12	<b>Лужский</b>	100 000	100 000
13	<b>Подпорожский</b>	150 000	150 000
14	<b>Приозерский</b>	<b>200 000</b>	200 000
15	<b>Сланцевский</b>	200 000	200 000
16	<b>Тихвинский</b>	50 000	50 000
17	<b>Тосненский</b>	50 000	50 000
18	<b>Сосновъй Бор</b>	-	
	<b>Итого</b>	<b>1 700 000</b>	<b>1549 889</b>

Второй год количество обращений по вопросам реализации права на жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится на одном уровне.

Это стало следствием взятых Ленинградской областью опережающих темпов обеспечения жильём граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также наличием дополнительных мер социальной поддержки в сфере прав на жилое помещение, и в частности, аренды жилых помещений за счёт средств областного бюджета, предоставляемых гражданам данной категории на период до обеспечения специализированным жилым помещением. Кроме того, из бюджета Ленинградской области выделяются денежные средства на ремонт жилых помещений нанимателями или собственниками которых являются дети-сироты и дети оставшиеся без попечения родителей.

Обеспечивается выплата компенсаций по освобождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, от платы за содержание и ремонт жилого помещения, включающей в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, от платы за коммунальные услуги, от оплаты за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность.

При наличии положительной динамики в сфере права на имущество и жилое помещение в адрес Уполномоченного продолжают поступать письма в защиту жилищных прав как от самих граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так и их законных представителей.

**Уполномоченным выделены проблемные группы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа в сфере права на имущество и жилое помещение. Для иллюстрации будут приведены наиболее характерные примеры для каждой из групп.**

**Первая группа - взыскание денежного долга за наём жилого помещения и коммунальные услуги, образовавшийся в период пребывания детей в ресурсных центрах (детских домах).**

Выявленная тенденция, связанная с нарушением имущественных и жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, выражается в том, что на граждан данной категории необоснованно возлагается обязанность по погашению коммунальных долгов, образовавшихся в закреплённом за ними жилье в период их пребывания в детском доме или в семье опекунов.

*Так, Уполномоченный установил, что гражданка М. 1997 года рождения, выявлена, как ребёнок, оставшийся без родительского попечения в 2005 году, зарегистрирована в д. Саба Лужского района. С*

момента утраты родительского попечения она находилась под опекой государства и в настоящее время обучается в одном из Санкт-Петербургских образовательных учреждений профессионального образования.

*М.* не являясь нанимателем, либо членом семьи нанимателя жилых помещений и решением администрации Лужского муниципального района внесена в список лиц из числа детей, оставшихся без родительского попечения, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Однако было установлено, что со счёта *М.* в солидарном порядке по решению суда взыскиваются денежные средства на погашение долга за квартиру и потреблённые коммунальные услуги в д. Саба, где проживают её брат и лишённая родительских прав мать. Долг составляет около 35 тыс. рублей. Данными действиями был причинён существенный материальный ущерб *М.*

В ходе взаимодействия с прокурором были выявлены нарушения прав *М.* со стороны ООО «Петербургтеплоэнерго». Прокурором внесено представление с требованием об устранении нарушения закона.

Уполномоченный получил сообщение о том, что несовершеннолетний *П.*, оставшийся без родительского попечения, является собственником жилого помещения, расположенного в д. Тарасово Тосненского района, где и зарегистрирован.

Несмотря на то, что *П.* находится на полном государственном обеспечении и под защитой государства, на его имя поступают извещения о необходимости оплаты за жилищно-коммунальные услуги. Сумма накопившегося долга по извещениям, направленным на имя несовершеннолетнего *П.* составляет около 100 тысяч рублей.

Для выяснения обстоятельств Уполномоченный вступил во взаимодействие с администрацией образовательного учреждения, в котором обучается *П.* и прокуратурой.

Принятыми мерами противоправные действия в отношении *П.* пресечены, а возникший долг аннулирован. Права *П.* восстановлены.

**Вторая группа – не поставленные на учёт в нарушение законодательства: отказано в постановке на учёт, не поставлен на учёт до 23 лет, сняты с учёта.**

*А.* выявлена как ребёнок, оставшийся без родительского попечения в Лужском муниципальном районе. Проходит обучение в Санкт-Петербургском «Садово-архитектурном колледже». Являясь собственником комнаты в коммунальной квартире, *А.* обратилась в администрацию Лужского муниципального района с просьбой о включении в список детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда. Но ей было отказано. Вместе с

тем площадь жилого помещения принадлежащего А. составляла 9,7 кв.м., что ниже нормы жилой площади на одно лицо, установленной решением Совета депутатов Лужского городского поселения.

Во взаимодействии с прокурором было выявлено нарушение закона в постановлении главы администрации и на него прокурором был принесён протест.

#### Другой характерный пример.

**Ю.** остался без родительского попечения с рождения, так как был оставлен матерью в роддоме. Дальнейшая его жизнь проходила в стенах учреждений социального обслуживания. Вместе с тем, в период формирования личности, **Ю.** проявил себя как самостоятельный юноша, умеющий ухаживать за собой, способный ставить перед собой как ближайшие, так и отдалённые цели и достигать их. **Ю.** самостоятельно устроился на работу, прошёл обучение в Мультицентре социальной и трудовой интеграции, освоил рабочую специальность, имеет диплом об образовании. В настоящее время работает. До достижения совершеннолетия проявил себя социализированным, полноценным членом общества, активным участником общественной и культурной жизни. Он является двукратным чемпионом Всероссийской Спартакиады Специальной Олимпиады по летним видам спорта. По месту выявления жилого помещения не имел с рождения. Однако, несмотря на высокий уровень интеграции в общество, в период до достижения им 23 лет, из-за упущения должностных лиц органов, осуществлявших опеку и попечительство над **Ю.**, он на учёт для получения жилья не поставлен. При обращении в органы местного самоуправления Гатчинского муниципального района с заявлением о постановке на жилищный учёт, ему было отказано

В целях устранения несправедливости и восстановления права **Ю.** на жилое помещение специализированного жилого фонда, ему оказана помощь в подготовке проекта искового заявления об обязанности администрации Гатчинского муниципального района включить **Ю.** в список лиц, имеющих право на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

**Третья группа - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которые имеют закреплённое за ними жильё, но вселиться в него не могут из-за неудовлетворительного санитарного и технического состояния.**

Проблема заключается в том, что в закреплённом жильё проживали (проживают) лица, не являющиеся членами семьи ребёнка - это, как правило, родители лишённые родительских прав, иные родственники, действиями которых жилое помещение приведено в неудовлетворительное санитарное и техническое состояние. Повреждения жилого помещения носят настолько обширный характер, что **средств, предусмотренных областным законом для текущего ремонта таких жилых помещений, недостаточно для приведения их в пригодное для вселе-**

**ния состояние**, либо в их предоставлении отказано. В итоге выпускники ресурсных центров (детских домов) остаются один на один с разбитой квартирой и вынуждены скитаться.

*В такой ситуации находится гражданин М. из числа детей сирот, воспитанник Приозерского детского дома и детского дома посёлка Павлово на Неве. Закреплённое за сиротой М. жилое помещение муниципального жилого фонда ко дню его выпуска из образовательного учреждения пришло в неудовлетворительное техническое и санитарное состояние, в связи с чем стало не пригодно для проживания.*

*Отдел опеки и попечительства, в который обратился М. за защитой, отказал ему в проведении текущего ремонта. В результате сложившейся ситуации выпускник детского дома вынужден скитаться и проживать у посторонних людей.*

**Двумя годами ранее, Уполномоченный**, изучив ситуацию в сфере прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на имущество и жилое помещение, выявил проблемные направления, описанные выше, и, в целях устранения социальной несправедливости при реализации детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей права на имущество и жилое помещение, **обратился в Правительство Ленинградской области с предложением ввести законодательно норму**, устанавливающую контроль над использованием и сохранностью жилых помещений, закреплённых за лицами указанной выше категории и исключающую образование коммунальных долгов, которые возлагались бы на выпускников ресурсных центров. Так же Уполномоченный предложил ввести норму, освобождающую детей-сирот, являющихся собственниками жилого помещения от оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

В ответ на предложение Уполномоченного ещё в 2017 г. был разработан соответствующий проект изменений в областной закон от 28.07.2005 г. № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области», и в Методику расчёта норматива для освобождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа от оплаты за пользование жилым помещением (платы за наем), от оплаты за содержание и ремонт жилого помещения, включающей в себя плату за услуги по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, от платы за коммунальные услуги, от платы за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность. Данным проектом областного закона отменяется ограничение в части освобождения от платы, даже если в жилом помещении проживают другие члены семьи.

Однако до настоящего времени (по информации Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области) данный проект проходит согласование.

Затягивание времени с принятием норм, укрепляющих правовое положение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вызывает беспокойство Уполномоченного. Пока данная норма не будет принята, поток обращений с жалобами на нарушение имущественных и жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей будет сохраняться.

**Кроме того Уполномоченный внёс Председателю Правительства Ленинградской области предложение о необходимости повышения размера денежной суммы, выделяемой на проведение текущего ремонта жилых помещений, находящихся в собственности или предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без родительского попечения по договору социального найма и признанных нуждающимися в проведении текущего ремонта. Внесение такого предложения продиктовано тем, что данная сумма не индексировалась с 2005 г. - со дня принятия областного закона № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области». Предложение принято к рассмотрению.**

Поскольку от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их опекунов часто поступают вопросы о том, как реализовать право ребёнка, оставшегося без родительского попечения на имущество и жилое помещение, Уполномоченный по правам ребёнка компонует их по группам и на своём сайте в сети «Интернет» даёт ответы в специализированной рубрике, в которой разъясняет требования Федерального Закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», закона Ленинградской области от 21.12.2005 г. № 65-оз «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области», а также изданных в развитие положений закона постановлений Правительства Ленинградской области.

Как положительный результат Уполномоченный отмечает практически сошедшие на «нет» жалобы на длительное неисполнение судебных решений о предоставлении жилого помещения.

Тесное взаимодействие Уполномоченного с УФССП по Ленинградской области в предыдущие годы дало свой результат.

Уполномоченный установил, что в 2018 году на исполнении структурных подразделений УФССП находилось 5 исполнительных производств. Окончено фактическим исполнением 4 производства. Остаток составил 1 производство.

Признаков состава преступления по исполнительным производствам не зарегистрировано, уголовные дела не возбуждались, Должники в лице администраций муниципальных образований к административной ответственности не привлекались.

## **Вопросы обеспечения жильём семей с детьми**

Как и в прошедшие годы, одним из основных направлений семейной политики в Ленинградской области является повышение уровня жизни семей с детьми, создание условий для самостоятельности, самодостаточности и ответственности семьи за решение возникающих проблем, совершенствование системы семейного воспитания, улучшение жилищных условий семей, формирование условий для сохранения и создания благополучной семьи.

В то же время в полной мере не удаётся разрешить проблему обеспечения жильём семей с детьми в Ленинградской области. Свидетельство этому - непрекращающийся поток обращений от семей, воспитывающих детей, с просьбой об оказании помощи в улучшении жилищных условий. Абсолютное их большинство обоснованы.

О том, что проблема жилья для семей, имеющих детей, год от года на территориях муниципальных образований не разрешается, свидетельствует большое количество обращений по этому вопросу, который относится к компетенции органов местного самоуправления.

Так, за 2018 год Уполномоченному поступило **112 (118** в 2017 г.) обращений от семей, имеющих на воспитании детей с просьбой оказать содействие в улучшении жилищных условий. При этом граждане, зачастую, указывают как на бездействие должностных лиц органов местного самоуправления в вопросах реализации жилищной политики, так и на объективные условия, какими является отсутствие жилищного строительства в ряде муниципальных районов, либо отсутствие ресурсов для вывода семей из тяжёлой жилищной ситуации.

В результате, семьи с детьми, с детьми-инвалидами, в том числе многодетные и одинокие матери, живут годами в жилье, признанном аварийным, а утратившие жильё в результате пожара скитаются по квартирам, снимая их по договорам коммерческого найма, что опустошает и без того скудный семейный бюджет.

Уполномоченный выделяет несколько групп обращений, из которых усматривается, что семьи с детьми, имеющие подтверждённое в установленном законом порядке право на улучшение жилищных условий не могут реализовать его. Приведённые ниже примеры проиллюстрируют их. Это факты из жизни самых незащищённых слоёв населения Ленинградской области, которые стали известны Уполномоченному.

**Первая группа – семьи, имеющие на воспитании детей, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, указанного в перечне, предусмотренном пунктом 4 части первой статьи 51 данного Кодекса РФ.**

*Многодетная семья С. и члены семьи из г. Гатчины признаны малоимущими и поставлены на учёт граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. В составе семьи есть ребёнок 2010 г.р., страдающий тяжелой формой хронического заболевания. По своему психическому состоянию*

ребёнок нуждается в постоянном постороннем уходе, самостоятельно себя обслуживать не может.

При данном заболевании действующее законодательство однозначно предполагает вынесение решения о внеочередном предоставлении жилого помещения по договору социального найма несовершеннолетнему гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, указанного в перечне, предусмотренном пунктом 4 части первой статьи 51 данного Жилищного кодекса РФ, с учетом необходимости проживания в нём также его родителей и других членов семьи. Это подтверждается и позицией конституционного суда РФ.

Однако С. вынуждена была это право отстаивать в суде, а затем, в связи с затягиванием органом местного самоуправления исполнения данного решения, обращаться к Уполномоченному с тем, чтобы вступившее в законную силу решение суда было незамедлительно исполнено.

**Вторая группа – (наиболее многочисленная) семьи, проживающие в домах признанных аварийными и в помещениях, не отвечающих установленным для жилых помещений требованиям.**

Многодетная мать Н., проживающая в Кингисеппском районе, на станции Веймарн сообщает, что пять лет тому назад дом, в котором она проживала и зарегистрирована, признан аварийным. Н. жалуется на то, что дом за прошедшие пять лет пришёл в состояние, не пригодное для проживания, как утверждает она, развалился окончательно и ей с тремя несовершеннолетними детьми, один из которых ребёнок-инвалид, приходится длительное время жить у родственников. Органы местного самоуправления не смогли предоставить ей жилого помещения взамен аварийного.

Так, семья гражданки А. с пятью несовершеннолетними детьми, в 2010 г. была признана малоимущей и поставлена на учёт граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий на территории Госненского района. Причиной для этого стало фактически неудовлетворительное техническое состояние помещения, в котором семья проживала. Согласно заключению экспертного органа, служебное помещение, в котором проживает семья А. является непригодным и непригодным для постоянного проживания и требует разборки, как подлежащее ремонту по техническому состоянию. Помещение не имеет водоснабжения, с 1994 г. не обеспечивается теплом, в результате, А. вынуждена отапливать комнату при помощи электрических приборов, что ведёт к значительным ежемесячным денежным тратам.

Несмотря на то, что помещение, в котором проживает семья не отвечает установленным для жилых помещений требованиям,

решением администрации Фёдоровское сельское поселение члены семьи гражданки А. поставлены на учёт, как граждане, не являющиеся нанимателями жилых помещений, либо собственниками жилых помещений, а не как граждане, проживающие в помещениях, не отвечающих установленным для жилых помещений требованиям, что даёт им право на предоставление жилых помещений вне очереди. В силу неправомерного решения, принятого муниципальной властью, многодетная семья длительное время проживает в помещении, находиться в котором небезопасно.

В результате взаимодействия Уполномоченного и прокурора Тосненского района, факт нарушения жилищных прав многодетной семьи со стороны администрации нашёл своё подтверждение. Прокурором внесено представление с требованием об устранении нарушения закона, включая расселение семьи из аварийного помещения.

Уполномоченный по правам ребёнка продолжил практику разрешения обращений семей с детьми, находящимися в неудовлетворительных жилищных условиях с выездом в администрации муниципальных образований. Там, непосредственно на месте, Уполномоченный совместно с должностными лицами администраций осматривает жилищные условия семей, и на совместной встрече прорабатывает совместный план практических действий по улучшению жилищных условий

При рассмотрении обращения гражданки М., являющейся опекуном 11-летнего ребенка и, состоящей на жилищном учёте с 1997 года Уполномоченный по правам ребёнка выехал в г. Бокситогорск., где к рассмотрению вопроса об улучшении жилищных условий семьи с опекаемым ребёнком, привлёк руководство администрации района, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалистов отдела опеки и попечительства, центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, жилищной комиссии, а также школы. Советование проводилось с приглашением заявителя.

В ходе совещания был выработан комплекс мер, наилучшим образом отвечающий интересам ребёнка. В течение месяца семье с опекаемым ребёнком было предоставлено благоустроенное жилое помещение.

**Третья группа – участники жилищных подпрограмм, которые не реализовали право на жилое помещение по данной подпрограмме и покинули её в связи с истечением установленного возраста.**

Давая оценку данным обращениям, Уполномоченный считает, что программа обеспечения жильём молодых семей на территории региона, провалилась. Члены молодых семей, порой участвуя в реализации подпрограммы «Жильё для молодёжи» в течение нескольких лет, покидают её, так и не дождавшись социальной выплаты на приобретение жилого помещения. Письма данной категории граждан проникнуты тревогой и разочарованием.

Многодетная семья **К.**, проживающая в г. Выборг растит и воспитывает четверых детей. В 2015 г. семья признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и в тот же год вступила в подпрограмму «Жильё для молодёжи».

Однако до настоящего времени, как утверждает **К.**, она не может получить достоверную информацию о состоянии на учёте в рамках подпрограммы, порядковом номере, а также сведений о возможности реализовать своё право на жильё как участник данной подпрограммы до истечения установленного возраста. В следующем году **К.** исполняется 36 лет.

Многодетная семья **А.** из г. Отрадное Кировского района, с 2015 г. является участницей подпрограммы «Жильё для молодёжи». Однако до момента обращения к Уполномоченному право на жилое помещение по данной подпрограмме не реализовала. В связи с этим заявитель просит сообщить информацию, которая распространяется на участника указанной выше подпрограммы.

Многодетная семья **С.** из посёлка Приладожский Кировского района с сентября 2016г. состоит на учёте граждан, нуждающихся в жилых помещениях, с марта 2017 г. приняла участие в одной из жилищных программ, реализуемых на территории Кировского района Ленинградской области и была первой в списке. Однако программа была досрочно завершена. Постановлением главы администрации Кировского муниципального района семья **С.** включена в список участников подпрограммы «Жильё для молодёжи». Вместе с тем, как сообщает **С.**, в августе 2018 г. ей исполнилось 35 лет и если её семья, которая состоит 4 в списке претендентов, не получит социальную выплату для реализации права на жилое помещение в 2018 г., то в последующем году оно будет утрачено и семья останется без жилья.

**Уполномоченный считает, что родители, вступившие в подпрограмму «Жильё для молодёжи» до достижения ими возраста 35 лет, праве оставаться участниками данной подпрограммы вплоть до предоставления социальной выплаты, вне зависимости от темпов реализации подпрограммы органами государственной власти.**

Правда среди данной группы обращений есть и положительные результаты.

К Уполномоченному обратилась **Т.**, мать троих детей, младший из которых 2016 г.р. Семья **Т.** состоит на учёте граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий на территории Приозерского района с 2009 г. **Т.**, являлась участником жилищных подпрограмм, однако на

момент обращения к Уполномоченному, по независящим от неё причинам, право на жилое помещение реализовать не смогла. Ей одной много лет приходится растить троих детей в комнате жилой площадью 15,3 кв.м., расположенной в доме без водоснабжения и канализации.

В результате взаимодействия Уполномоченного с комитетом по строительству Ленинградской области и органом местного самоуправления Т. было выдано свидетельство о предоставлении социальной выплаты на приобретение жилья в рамках подпрограммы «Жильё для молодёжи».

Стало аксиомой, что проблема обеспечения жильём семей с несовершеннолетними детьми остаётся самой острой из всех. Об этом свидетельствует и практика распоряжения средствами материнского капитала в 2018 году.

Средствами материнского капитала, предоставляемого семье в связи с рождением второго ребёнка, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» за 2018 год, по состоянию на 31 декабря 2018 года, распорядилось **8436** семей.

**Из них:**

- на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту - **3848**;
- на приобретение жилого помещения без привлечения кредитных средств - **2765**.

**А всего на улучшение жилищных условий средства материнского капитала были направлены в 6613 случаях, то есть более 78 % семей, принявших решение распорядиться им.**

Об этом свидетельствует и **практика распоряжения средствами материнского капитала многодетными семьями.**

В ходе реализации Областного закона Ленинградской области от 17.11.2006 г. № 134-оз «О социальной поддержке многодетных и приёмных семей в Ленинградской области» органами социальной защиты населения Ленинградской области выдано **1535** разрешений на распоряжение средствами регионального материнского капитала.

Из них (в скобках данные в 2017 г.):

- на приобретение жилого помещения - **494** (349);
- на строительство жилого дома - **175** (166);
- на ремонт жилого помещения - **742** (644);
- на приобретение земельного участка - **23** (14);
- на газификацию – **9** (3).

А всего на улучшение жилищных условий 1443 (в 2017 г. - 1176), что составляет 94 %. Все позиции, приведённые выше за 2018 г. превышают данные в 2017 г.

**Для разрешения сложной социальной ситуации в Ленинградской области Уполномоченный неоднократно высказывался, в том числе и в итоговых докладах, о необходимости формирования региональной жилищной политики в отношении семей с детьми и, прежде всего, многодетных семей, семей с детьми-инвалидами и одиноких матерей.**

Как важный шаг в этом направлении следует отметить принятие Законодательным Собранием Ленинградской области в первом чтении проекта Ленинградской областной закона «Об обеспечении жильём инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, принятых на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, после 1 января 2005 года, на территории Ленинградской области».

В течение 2018 года Уполномоченный рассматривал обращения, в которых ставятся вопросы, связанные с отключением водоснабжения, электричества в домовладениях и садоводческих товариществах, которые согласно ст.14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к вопросам местного значения, и входят в компетенцию органов местного самоуправления поселений.

*В своём обращении к Уполномоченному гражданка Л. сообщает о самоуправных действиях по отключению домовладения на территории Колтушского сельского поселения Всеволожского района от водоснабжения. Из заявления Л. следует, что это сделал хозяин соседнего домовладения.*

*В результате проведённой проверки с привлечением прокуратуры, материалы для установления в действиях виновного лица признаков преступления направлены в УВД России по Всеволожскому району Ленинградской области. В действиях, а равно бездействии администрации поселения выявлены нарушения федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» и внесено представление об устранении нарушений закона.*

*Многодетная мама З. из д. Узигонты Ломоносовского района в своём обращении пожаловалась на произвол и самоуправство поставщика коммунальных услуг, который, под предлогом неуплаты за поставленные коммунальные услуги, в период зимних холодов, отключил домовладение от подачи электрической энергии и водоснабжения. Во взаимодействии с прокуратурой были выявлены нарушения со стороны поставщика коммунальных услуг и администрации Низинского поселения. В связи с нарушением законодательства, повлекшем нарушения прав граждан, в том числе детей, прокурором внесены представления в адрес поставщика и администрации Низинского поселения с требованием об устранении выявленных нарушений.*

# Семейная политика детствосбережения

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, так гласит 54 статья Семейного Кодекса Российской Федерации, в которой воспитание играет колоссальную роль в физическом и нравственном развитии ребенка. В семье происходит становление личности ребенка, и главным условием для этого является здоровая и благополучная семья, уважение семейных традиций и взаимопонимание.

Защита государством семьи, материнства и детства, провозглашенная в ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации носит комплексный социально-экономический и правовой характер и осуществляется путем принятия государством самых разнообразных мер, направленных на правовую охрану, поддержку и защиту всех категорий семей.

Конвенция о правах ребенка, ст.3, гласит о том, что государства–участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

## ***Право ребенка жить и воспитываться в семье***

Право ребенка жить и воспитываться в семье – одно из важнейших прав ребенка.

А для этого должны создаваться условия соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребенку, обеспечения адресной поддержки нуждающимся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, а при необходимости – принимать меры по устройству детей, оставшихся без попечения на воспитание в семьи граждан.

**Реализация Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденная Указом Президента 1 июня 2012 года, № 761 сформулировала ключевые задачи в обеспечении права каждого ребенка на семью, обеспечив прочную основу для выполнения программных мероприятий «Десятилетия Детства» по дальнейшему совершенствованию деятельности в сфере защиты материнства, отцовства и детства.**

**По-прежнему, это:**

- координация и межведомственное взаимодействие в работе по раннему выявлению социального неблагополучия семей с детьми;
- комплексная работа заинтересованных комитетов и ведомств по сохранению биологической семьи;
- актуализация законодательства, с учетом возникающих семейных проблем в современном обществе.

Анализ в сфере социального сиротства показал, что в 2013 году на территории Ленинградской области было выявлено 995 детей, оставшихся без попечения родителей, что было на 5,4% больше в сравнении с 2012 годом. В 2013 году практически одна тысяча детей осталась без попечения родителей и нуждалась в особой защите со стороны государства, причем 80,0% из них – социальные сироты при живых родителях.

**Требовалось кардинально изменить систему работы по сохранению кровной семьи для ребенка.**

Уполномоченным была направлена служебная записка Губернатору Ленинградской области в части касающейся обязательной координации действий по межведомственному взаимодействию субъектов системы профилактики в работе по раннему выявлению семейного неблагополучия и принятия срочных мер, по выходу семьи из трудной жизненной ситуации со стороны областной и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На протяжении четырех лет, начиная с 2014 года, в 47 регионе наблюдается твердая устойчивая тенденция сокращения количества детей, оставшихся без попечения родителей.

Как показывает анализ, в 2018 году зарегистрировано увеличение на 4,7% числа выявленных детей, оставшихся без родительского попечения, в сравнении с показателями 2017 года.

Так, по сведениям комитета общего и профессионального образования Ленинградской области за 12 месяцев 2018 года количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей составило 552 ребенка, в том числе 405 детей - социальные сироты при живых родителях.

№	Сведения об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012
1	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета усыновленных)	4691	4798	4961	5215	5469	5592	5579
2	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	552	526	582	588	813	995	941

3	Общее число детей, указанной категории содержащихся в стационарных учреждениях,	589	585	631	660	995	1194	1388
	в том числе в ресурсных центрах (д/дом)	319	284	271	253	401	562	644
	Из них: количество детей-сирот	92	71	126	139	148	197	147
4	Численность детей, родители которых лишены родительских прав	605	601	632	611	680	777	736
5	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	292	287	374	366	394	481	370
6	Численность родителей, лишенных родительских прав	539	450	529	586	630	797	654
	в том числе, в связи с жестоким обращением	2	-	4	2	4	-	2
7	Численность родителей, восстановленных в родительских правах	14	15	16	10	20	37	19
8	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	75	53	66	34	51	44	26
9	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба или единственный родитель	61	47	53	27	42	39	25
10	Численность родителей, ограниченных в родительских правах	69	43	59	26	41	44	29
11	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	8	7	1	5	9	9	8
12	Численность детей, оставленных матерями при рождении	50	72	66	56	97	83	95

В 2018 году в Ленинградской области родилось 14164 ребенка, что также на 6,4% меньше в сравнении с 2017 годом.

Но как видно из таблицы, положительная тенденция сокращения доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения, сохраняется.

	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012
Родилось детей	14164	15138	16505	16264	16019	15640	15611
Численность детского населения	307490	298267	299545	283040	276615	269895	267290
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета усыновленных)	4691	4798	4961	5215	5469	5592	5579
Доля детей, оставшихся без попечения родителей в общей численности детского населения	1,5%	1,6%	1,7%	1,8%	1,9%	2,0%	2,1%
Общая численность населения	1813816	1805800	1792629	1775540	1763924	1751135	1733907

Анализ показывает, что по итогам 2018 года вырос и такой показатель как количество отобранных детей по ст.77 Семейного Кодекса Российской Федерации «**Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью**» на 64,0% в сравнении с 2017 годом.

	2014	2015	2016	2017	2018
Количество отобранных детей по ст.77 СК РФ, в т.ч.	43	30	27	5	14
Количество детей, возвращенных в родную семью после проведения реабилитационных мероприятий с семьей	11	7	3	-	3

В 2018 году наблюдается и увеличение количества детей на 1,7% в сравнении с аналогичным периодом 2017 года, у которых лишены прав единственный родитель или оба родителя, и на 16,5% увеличилось количество родителей лишенных родительских прав.

К сожалению, не меняется к лучшему и картина с восстановлением родителей в родительских правах.

**В то же время Правительством Ленинградской области проводится целенаправленная работа по поддержке семей с детьми. Ежегодно увеличивается перечень мер, направленных на улучшение материального положения многодетных семей, семей с детьми ОВЗ и инвалидностью.**

*В целях защиты прав и законных интересов детей и подростков во всех сферах их жизнедеятельности, принятия мер, необходимых для их всестороннего и гармоничного развития, профилактики безнадзорности и правонарушений, предупреждения социального сиротства на территории Ленинградской области в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 № 228-рз ежегодно проводится комплексная профилактическая операция «Подросток», в шесть этапов, каждый из которых носит конкретные цели и задачи.*

Координацию деятельности всех субъектов системы профилактики, участвующих в проведении комплексной профилактической операции «Подросток» (6 этапов) осуществляют областная и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Из информации областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав видно, что за период проведения второго этапа операции под названием «Семья» (с 01.04 по 30.04) рабочими группами проверено по месту жительства 3692 семьи, выявлено 266 семей, нуждающихся в помощи государства.

Муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав направлено 485 информации в службы системы профилактики для проведения профилактической работы с семьей и несовершеннолетними, оказания необходимых мер по выходу семей из трудной жизненной ситуации.

По сведениям комитета по социальной защите Ленинградской области за 2018 год в стационарной форме с временным проживанием получили социальные услуги 935 несовершеннолетних, признанных нуждающимися в социальном обслуживании и 158 детей с инвалидностью.

**В то же время в 2018 году, в сравнении с показателями 2017 года наблюдается:**

- 1,7% увеличение числа детей, у которых один или оба родителя лишены родительских прав;
- 16,5 % количество родителей, лишенных родительских прав;
- 4,9% количества выявленных социальных сирот;
- 64,0% числа детей, отобранных в связи с угрозой и х жизни и здоровью.

**Это свидетельствуют о неэффективности принимаемых мер по предупреждению социального сиротства.**

## **Устройство детей на воспитание в семьи**

Для обеспечения данного права в Ленинградской области разработана и реализуется Комитетом общего и профессионального образования программа комплексной подготовки граждан, изъявивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, либо принять детей, оставшихся без родителей в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах.

№	Наименование	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1	Поставлено на учет семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, за отчетный год	324	363	269	235	232	219
2	Снято с учета семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, за отчетный год	296	372	279	208	200	230
3	Из них: в связи с принятием в семью ребенка	290	355	260	201	186	192

Приоритетными формами устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Ленинградской области является передача их в приемную семью, под опеку и на усыновление.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания			662	534	708	821	889	668	679
В.т.ч	Усыновленные	гражданами РФ	79	73	69	93	106	91	75
		гражданами иностр. государств	13	14	25	29	40	54	36
	Переданные	под опеку	402	349	476	498	487	405	453
		на патронаж	-	-	-	-	-	-	-
		в приемные семьи	168	98	138	201	256	118	115
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях (всего), в том числе:			4216	4120	4232	4336	4295	4614	4529
Переданные под опеку			3000	2923	3276	3490	3296	3660	3686
Переданные в приемную семью			1216	1197	1173	1116	986	809	707

Анализ статистических данных показывает, что по-прежнему сохраняется тенденция увеличения доли детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемную семью в общем количестве детей, находящихся в семьях на воспитании.

	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012
Общее количество детей, переданных на воспитание в семьи	4216	4120	4232	4336	4295	4614	4529
в том числе, находящихся на воспитании в приемной семье	1216	1197	1173	1116	986	809	707
Доля (%)	29,0	29,0	27,7	25,7	22	18	16

Рост этого показателя начинается с 2014 года, когда вступил в законную силу областной закон «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области» (№ 19-03 от 11.04.2014 года) согласно которому, право на меры социальной поддержки предоставляется также многодетной приемной семье.

Дополнительная финансовая поддержка приемных родителей создает благоприятные условия для расширения института приемной семьи, как одной из наиболее приоритетных форм устройства ребенка в семью, и выглядит намного привлекательней безвозмездной опеки и усыновления.

В Ленинградской области 1 января 2018 года вступил в силу областной закон от 17.11.2017 № 72-03 «Социальный Кодекс Ленинградской области», регулирующий отношения, связанные с реализацией полномочий Ленинградской области в сфере предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области.

**В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 Социального кодекса Ленинградской области, меры социальной поддержки семьям с детьми, предусмотренные пунктами 1, 3, 4 и 7 части 1 указанной статьи, предоставляются также опекунам (попечителям), проживающим совместно с ребенком (детьми) на территории Ленинградской области:**

- единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания;
- компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области;
- частичную денежную компенсацию стоимости путевок для детей в загородные детские оздоровительные лагеря, санаторные оздорови-

тельные лагеря круглогодичного действия и детские санатории, расположенные на территории Российской Федерации;

- ежемесячную денежную компенсацию на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет;
- ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания.

**Многодетные приемные семьи, в которых дети и один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Ленинградской области, в дополнение к мерам социальной поддержки, указанным в статье 2.1 Социального кодекса Ленинградской области, имеют право на (ч.1 ст. 3.1 Социального кодекса Ленинградской области):**

- ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- денежную выплату на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей;
- бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам для учащихся общеобразовательных организаций;
- бесплатное обеспечение детей в возрасте до шести лет лекарственными препаратами и медицинскими изделиями;
- прием в первоочередном порядке детей в дошкольные образовательные организации;
- обеспечение при наличии медицинских показаний в первоочередном порядке детей местами в оздоровительных образовательных организациях санаторного типа;
- первоочередное оказание услуг детям и родителям в организациях социального обслуживания.

**Уполномоченный ранее неоднократно обращал внимание на необходимость устранения социального неравенства между многодетными приемными семьями и многодетными семьями опекунов, исполняющих свои обязанности безвозмездно.** Предложения Уполномоченного были поддержаны Губернатором Ленинградской области, депутатами Законодательного собрания Ленинградской области, в результате чего, с января 2018 года, в соответствии с ч.4 ст. 3.1 Социального кодекса Ленинградской области, лица, являющиеся опекунами (попечителями) трех и более детей, совместно с ними проживающих на территории Ленинградской области, имеют право на меры социальной поддержки, предусмотренные частью 1 указанной статьи.

Предпринятые в регионе меры для повышения престижности приемной семьи дали положительный результат.

Несмотря на значительные меры социальной поддержки семьям, взявших на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей, выстроенную систему и комплексное решение вопроса о передаче детей на воспитание в семью, по-прежнему выявляются факты ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию детей в семьях опекунов и в приемных семьях.

В 2018 году, как и в прежние годы, органами опеки и попечительства было отменено 49 решений о передаче ребенка на воспитание в семью, что на 22,5% больше в сравнении с 2017 годом, в том числе 27 решений (+18,5% к АППГ) по инициативе самих опекунов о досрочном снятии опеки над несовершеннолетними детьми, расторгнуты 3 договора с приемными родителями.

	2014	2015	2016	2017	2018
Отменено решений о передаче ребенка на воспитание в семью под опеку, Всего	43	30	43	40	49
В связи с ненадлежащим исполнением обязанностей опекуна	10	6	11	4	20
По инициативе опекуна	31	19	27	22	27
По причине жестокого обращения	-	-	1	-	-
Расторгнуты досрочно договоры с приемными родителями	2	4	4	3	3

**По-прежнему опекуны отказываются от воспитания детей в связи с межличностными конфликтами, невозможностью оказывать положительное воздействие на ребенка и в возрасте от 11-13 лет и старше возвращают детей в государственные учреждения, что требует от органов опеки и попечительства более внимательно принимать решения о передаче детей под опеку.**

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Семейным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка.

Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

**Отдельного внимания заслуживает вопрос компетентности законных представителей детей-сирот (опекунов, попечителей, приемных родителей).**

Права и обязанности опекунов, попечителей и приемных родителей определяются гражданским и семейным законодательством.

Опекуны являются законными представителями несовершеннолетних и вправе выступать в защиту их прав в любых отношениях без специального полномочия. Органы опеки, в свою очередь, должны осуществлять контроль исполнения возложенных на опекуна полномочий, и в случае необходимости оказывать помощь в защите прав подопечного. Но основное бремя защиты прав ребенка ложится на опекуна. Для исполнения обязанностей по защите прав и законных интересов подопечного ребенка, опекун должен обладать определенными знаниями и навыками. В теории, необходимые знания опекун должен получать в период прохождения обучения, будучи еще кандидатом в опекуны. Практика показывает, что не все опекуны имеют необходимый уровень подготовки, и способны эффективно защищать права и законные интересы переданных им на воспитание детей. В частности, это касается вопросов взыскания алиментов с родителей, лишенных родительских прав в отношении ребенка, решения вопросов обеспечения подопечного ребенка жильем (подготовка и своевременная подача документов в органы опеки и попечительства).

**В целях недопущения нарушения прав детей-сирот, вследствие некомпетентных действий опекунов, органам опеки и попечительства необходимо проводить системную работу по подготовке кандидатов в опекуны и текущему контролю уровня знаний опекунов, исполняющих свои обязанности.**

В настоящее время законодательством допускается передача в семью приемного родителя нескольких детей. Количество детей, включая родных и усыновленных не должно превышать, как правило, 8 человек. Максимальное количество детей в таких семьях, ни каким документом не регламентировано.

Также нет четких критериев, опираясь на которые органы опеки и попечительства должны принимать решение о помещении детей, не приходящихся друг другу родственниками, в одну семью, где на воспитании уже имеются другие дети (в том числе и родные).

Частью 6 ст. 10 федерального закона № 48-ФЗ определено, что одно и то же лицо, как правило, может быть опекуном или попечителем только одного гражданина.

Согласно ч.10 ст.10 федерального закона № 48-ФЗ, орган опеки и попечительства при необходимости исходя из интересов подопечных мо-

жет назначить одно и то же лицо опекуном или попечителем нескольких подопечных. В акте о назначении лица опекуном или попечителем второго и следующих подопечных орган опеки и попечительства обязан указать причины, по которым опекуном или попечителем не может быть назначено другое лицо. В случае возникновения противоречий между интересами подопечных одного и того же опекуна или попечителя при осуществлении ими законного представительства орган опеки и попечительства обязан назначить каждому из подопечных временного представителя для разрешения возникших противоречий.

Ч.6.ст.127 СК РФ установлено, что в целях содействия психолого-педагогической и правовой подготовки лиц, желающих стать опекунами, осуществляется их подготовка по программе, утвержденной органами исполнительной власти субъектов РФ.

### **В связи с этим, Уполномоченный считает, что:**

- Необходимы единые критерии подготовки кандидатов в опекуны (утвержденные на федеральном уровне).
- Необходим контроль уровня правовой грамотности действующих опекунов, с целью установления их возможности представлять интересы и защищать права подопечных детей.
- Также целесообразно внести изменения в Постановление Правительства РФ №423 от 18 мая 2009 года и ужесточить контрольные мероприятия, проводимые органами опеки и попечительства в отношении опекунов и приемных родителей. В свете последних событий, принятая система показывает свою низкую эффективность.
- Органы опеки и попечительства должны чаще проверять семьи подопечных и оценивать степень интеграции ребенка в семью опекуна (приемного родителя), проводить психологическое обследование подопечного ребенка, с целью выявления межличностных конфликтов в семье, и недопущения насилия в отношении ребенка со стороны опекуна.

**Психологическое обследование граждан, выразивших желание стать опекунами, приемными родителями, попечителями, должно проводиться в обязательном порядке.**

### **Необходимо:**

- обязательное психологическое обследование лиц, выразивших желание принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе и близких родственников;

- наделение органов опеки и попечительства правом направлять ребенка на психологическое обследование по итогам проведения проверок условий его жизни и воспитания;
- установление требований к жилой площади жилых помещений лиц, выразивших желание принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;
- создание федерального банка недобросовестных опекунов.

**Начиная с 2015 года Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области обращает внимание на необходимость внесения изменений в действующий порядок подготовки кандидатов в опекуны, попечители и приемные родители.**

Считаем, что необходимо разработать актуальную программу подготовки кандидатов в опекуны и методику прохождения ими психологического тестирования с учетом особенностей современного общества и детей (при подготовке необходимо учитывать потребности современных детей, а также готовить кандидатов к разрешению различных проблем и конфликтов с ребенком, с которыми они рано или поздно столкнутся в процессе воспитания ребенка). Безусловно, необходимой мерой контроля кандидатов должно стать психологическое тестирование граждан, изъявивших желание стать опекуном, на его готовность в целом быть опекуном, а также в целях выявления его истинных целей и скрытых мотивов (если такие имеются). Кроме того, перед принятием решения о передаче ребенка в семью опекуна, считаем необходимым проведение психологического тестирования на совместимость конкретного ребенка с опекуном и членами его семьи.

Для того чтобы результаты тестирования стали обязательными при принятии решения о передаче ребенка на воспитание в семью, необходимо, чтобы это было определено федеральным законодательством (сам факт обязательности тестирования, методика тестирования, порядок проведения тестирования).

Решение обозначенной проблемы Уполномоченный видит в развитии и совершенствовании системы подбора и профессиональной подготовки кандидатов в опекуны (попечители, приемные родители), в том числе в развитии постоянного сопровождения замещающих семей профессиональными психологами и компетентными специалистами из сферы опеки и попечительства.

Уполномоченный отмечает и отсутствие утвержденной на федеральном уровне единой формы индивидуальных планов развития и жизнеустройства (ИПРиЖ) детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся на воспитании в организациях для детей – сирот.

В соответствии с п. 11 «Положения о деятельности организаций для детей сирот – детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 « О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с изменениями на 19 декабря 2018 года) в целях обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе прав жить и воспитываться

в семье, организация для детей-сирот составляет индивидуальный план развития и жизнеустройства ребенка, который утверждается соответствующим актом органа опеки и попечительства и пересматривается не реже одного раза в полгода.

Мониторинг реализации Постановления Правительства РФ № 481 показал, что для эффективного внедрения данной формы работы требуется единая, утвержденная на федеральном уровне, форма ИПРиЖ. Данное предложение было озвучено 11 декабря 2018 года в Москве на расширенном заседании Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации и поддержано Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой.

## **Отношения, регулируемые семейным правом**

За отчетный период 2018 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 131 обращение от граждан в защиту прав несовершеннолетних в сфере отношений, урегулированных семейным законодательством.

<b>Тематика обращений</b>	<b>2018 г.</b>	<b>2017 г.</b>	<b>2016 г.</b>
Отношения, регулируемые семейным правом (всего)	131	115	180
Из них:			
алиментные обязательства	17	17	47
оформление опеки, усыновление	26	26	21
определение порядка общения, право ребенка на общение с родителями, лишение и восстановление родительских прав, определение места жительства ребенка, конфликты внутри семьи	88	72	112

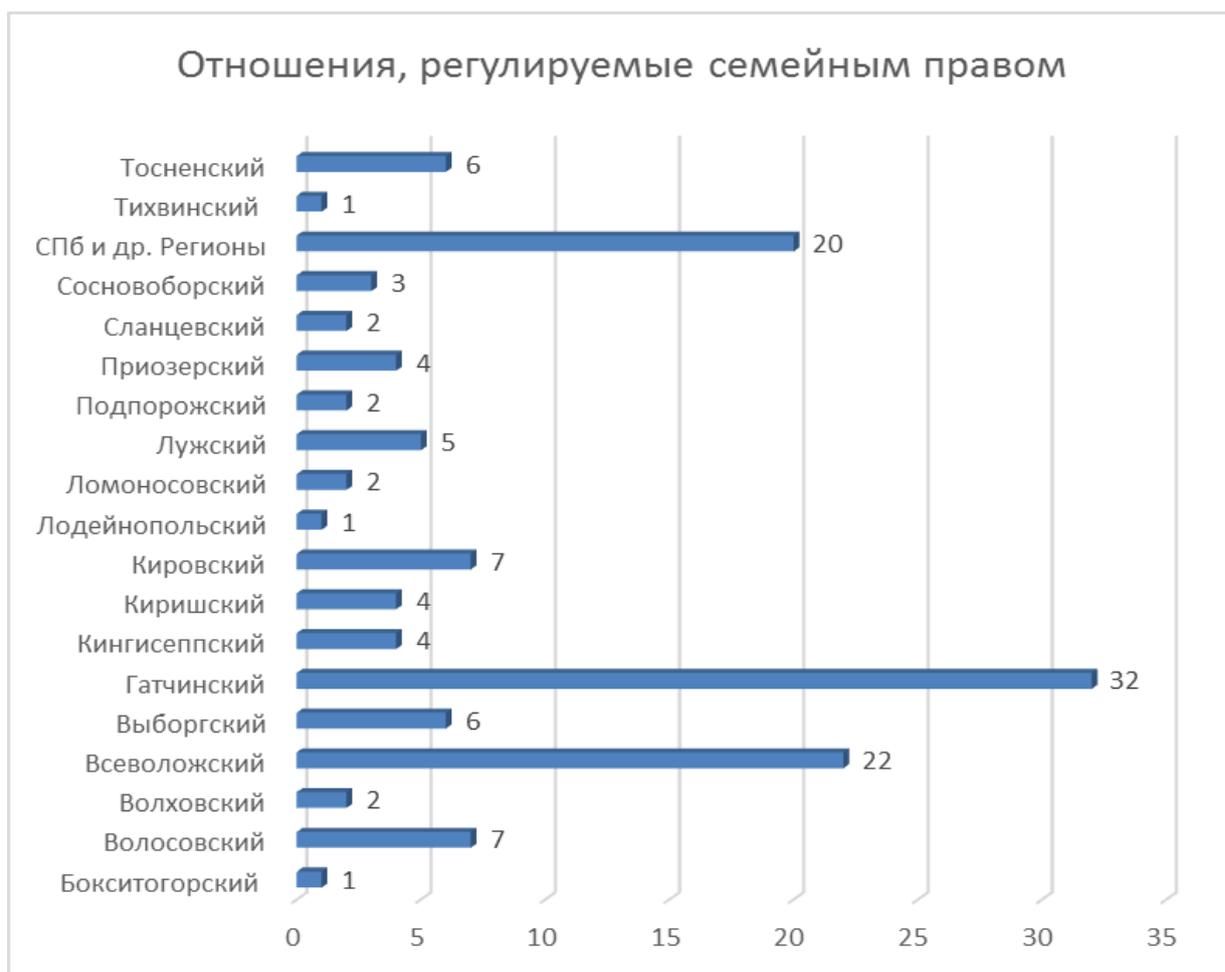
**Из общего количества поступивших обращений можно выделить:**

- обращения граждан с целью получения консультации по интересующим их вопросам;
- разъяснения федерального и регионального законодательства;
- обращения в защиту прав несовершеннолетних по вопросам порядка общения с ребенком, определения места жительства ребенка с одним из родителей, неисполнения родительских обязанностей, лишения родительских прав, ограничения в родительских правах, восстановления в родительских правах, чрезмерного вмешательства в семью, установления и прекращения опеки, исполнения опекунами обязанностей;

- имели место обращения по вопросам неисполнения алиментных обязательств,
- разрешения семейных конфликтов,
- устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи,
- получения информации от регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

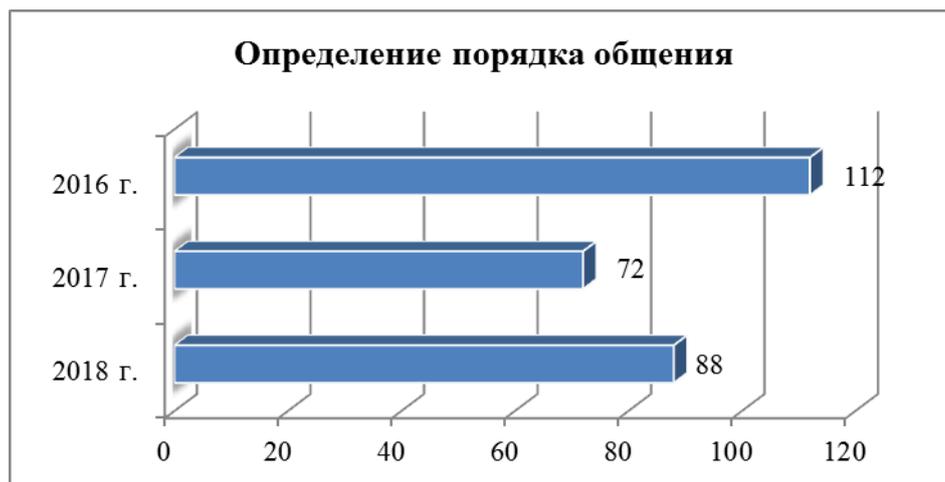
По сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается рост обращений в этой сфере (+ 16 в сравнении с АППГ).

Традиционно больше всего обращений поступает из Гатчинского и Всеволожского районов Ленинградской области – 32 и 22 обращения соответственно. Эти районы являются наиболее привлекательными для граждан в виду их близкого расположения с Санкт-Петербургом (в связи с чем есть возможность жить в одном субъекте и работать в другом), и активным жилищным строительством. Однако как показывает практика, развитие социальной инфраструктуры не успевает за темпами жилищного строительства, чем и обусловлено большое количество обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного.



Все обращения рассматриваются в установленном законом порядке. При необходимости к рассмотрению обращения привлекаются районные администрации, КДН и ЗП и другие субъекты системы профилактики. Заявителям в обязательном порядке разъясняются нормы действующего законодательства, их права и обязанности, необходимость действовать в интересах ребенка.

### **Определение места жительства ребенка и порядка общения**



За отчетный период поступило 88 обращений по вопросам определения места жительства детей с одним из родителей и определения порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка. Отмечается рост количества обращений (+16 в сравнении с АППГ).

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства (ч.1 ст. 38 Конституции РФ). Семья как особый социальный институт практически во все времена выступала в качестве фундамента, на основе которого выстраивались фактически все сложнейшие конструкции общественной организации, свойственные человеческой цивилизации. Семья является наиболее устойчивым социальным образованием, о чем свидетельствует тот факт, что в современном мире подавляющее большинство людей живет в семьях. В силу этого обеспечение прав семьи, матерей, отцов и детей, их социальная и правовая защита относятся к числу основных задач государства.

Учитывая огромную роль семьи и её важность для стабильного развития общества особенно обидно сталкиваться с такими проблемами, как конфликт между родителями по вопросу определения места жительства ребенка или определения порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно.

Восстановление прав детей на воспитание в семье и на общение с родителями и близкими родственниками является одной из основных задач Уполномоченного. Обращения по данным вопросам являются трудными и неоднозначными. Обусловлено это тем, что, как правило, имеет

место межличностный конфликт между бывшими членами семьи – бывшими супругами, близкими родственниками. Конфликтующие стороны, особенно при длительном споре, за личными претензиями друг к другу, упускают из вида интересы самого ребенка. В таких ситуациях нет правых и виноватых родителей, но однозначно есть пострадавшая сторона – ребенок, родители которого не могут прийти к соглашению.

**В ходе изучения конкретных ситуаций встречаются случаи:**

- намеренного сокрытия одним из родителей, с которым проживает ребенок, места фактического нахождения ребенка;
- намеренное препятствие общению с ребенком;
- уклонение сторон от исполнения решения суда об определении места жительства ребенка и об определении порядка общения с ребенком.

Эмоциональная окраска отношений бывших супругов, как правило, сводит на нет все попытки достижения внесудебных соглашений. Преследуя цели одержать полную победу над другой стороной конфликта, родители не замечают, как их действия входят в противоречие с интересами ребенка, и что своими действиями они начинают вредить своему же ребенку.

В этих спорах родителям не стоит забывать, что при осуществлении родительских прав они не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию (ч.1 ст. 65 СК РФ). Но для этого родителям необходимо понимать, что сам факт участия ребенка в подобном конфликте (как правило, ситуация разворачивается на глазах ребенка, или же он просто становится инструментом в руках родителей, на него оказывается всяческое воздействие и давление с целью склонить его к поддержке одного из родителей), безусловно негативно скажется на ребенке в дальнейшем.

Не способствует повышению эффективности досудебного разрешения подобных споров и отсутствие в законодательстве определенности относительно механизма обеспечения исполнения, установленного органом опеки и попечительства порядка общения для близких родственников, в случае неисполнения одной из конфликтующих сторон, такого соглашения. Все это приводит к тому, что наиболее востребованным на практике из всего арсенала средств защиты права на общение с ребенком остается обращение в суд.

Стоит отметить, что родители как правило принимают решение обратиться за помощью к Уполномоченному на поздних этапах конфликта, когда стороны уже не желают договариваться – чаще всего, родитель, с которым проживает ребенок, уклоняется от встреч со вторым родителем, либо когда один из родителей уже обратился в суд.

В случаях, когда один из родителей уже обратился в суд за разрешением спора, Уполномоченный рекомендует гражданам заявлять ходатайство в суде о привлечении в процесс Уполномоченного по правам ребенка, для дачи заключения по предмету спора. Принимая участие в процессе в

рамках ст. 47 ГПК РФ, Уполномоченный получает возможность ознакомиться с материалами по гражданскому делу, изучить требования и доводы сторон, т.е. всесторонне изучить конфликтную ситуацию, и представить свое заключение, наибольшим образом отвечающее интересам ребенка.

Особого внимания заслуживают ситуации, когда законные представители ребенка, злоупотребляя своими правами, однозначно действуя в ущерб его интересам, намеренно игнорируют вступившее в силу решение суда об определении места жительства ребенка, препятствуя исполнительному производству. В ситуациях, когда ребенок, подвергающийся влиянию родителя, с которым он фактически находится, не изъявляет желания ехать к родителю, с которым решением суда определено место жительства ребенка, судебным приставам довольно-таки затруднительно привести решение к исполнению. А родитель вместо того, чтобы склонить ребенка к необходимости общения с обоими родителями (что, собственно, в первую очередь и является необходимым для гармоничного и полноценного развития ребенка) усугубляет ситуацию, еще больше осложняя работу судебных приставов.

**Подобные ситуации, находящие свое отражение в обращениях, поступающих в аппарат Уполномоченного, дают основание утверждать, что система исполнения судебных решений по гражданским делам об определении места жительства детей (при условии противодействия со стороны родителя и ребенка, находящегося под влиянием такого родителя) неэффективна.**

К рассмотрению обращений по вопросам определения места жительства детей и определения порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, привлекаются КДН и ЗП и органы опеки и попечительства. Информация своевременно направляется в указанные органы для содействия в определении порядка общения и преодоления конфликта на досудебном этапе. Вовлечение в процесс рассмотрения указанных органов позволяет оперативно проверять представленные в обращении факты, устанавливая в каких условиях проживает несовершеннолетний, кто занимается его воспитанием, имеется ли угроза жизни и здоровью и принимать меры для защиты нарушенных прав детей.



Лидерами по количеству поступивших обращений являются Гатчинский и Всеволожский районы – 23 и 16 обращений соответственно. Также внимания заслуживает Санкт-Петербург. Из соседнего субъекта поступило 12 обращений. В последнем случае, как правило, один из родителей проживает с Санкт-Петербурге, а другой в Ленинградской области.

### ***Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей***

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства (ст. 54 СК РФ).

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Семейным кодексом Российской Феде-

рации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка.

Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

За отчетный период 2018 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступило 26 обращений по вопросам устройства ребенка в семью (опека, попечительство, приемная семья, усыновление). Данный показатель остался неизменным в сравнении с АППГ 2017 г., и на 5 больше, чем в АППГ 2016 года.



Традиционно больше всего обращений поступило из Гатчинского и Всеволожского районов – 7 и 4 обращения соответственно.

Как правило, граждане просят разъяснить порядок оформления опеки над детьми, порядок взаимодействия с органами опеки и попечительства и региональным оператором банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Заявителям разъясняются их права, нормы законодательства, регулирующие отношения в сфере опеки и попечительства.

Согласно информации, представленной комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, всего за отчетный период 2018 года на усыновление иностранным гражданам было передано 13 детей. Данный показатель соответствует уровню 2017 года.

	2014	2015	2016	2017	2018
Всего	29	40	25	14	13
Италия	22	33	23	13	10
Испания	-	2	-	-	-
Израиль	5	5	2	1	2
Франция	2	-	-	-	-

В то же время на усыновление гражданам РФ было передано значительно большее количество детей – 79.

		2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012
усыновленные	гр. РФ	79	73	69	93	106	91	75
	гр. Ино- странных гос.	13	14	25	29	40	54	36

По официальной статистике в Ленинградской области показатель переданных детей на воспитание в семью, из числа детей оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в муниципальных образованиях, вырос с 98,34% в 2017 году до 98,46% в 2018 году.

Основной формой семейного устройства в Ленинградской области продолжает оставаться опека (попечительство). Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи, за 2018 год составило 168 чел. (всего в приемных семьях воспитывается 1216 детей), под опеку (попечительство) - 402 чел. (всего под опекой (попечительством) воспитывается 3000 детей).

**Всего на 01.01.2019 года на воспитании в семьях находятся 4216 детей, оставшихся без попечения родителей, из них сироты - 1042 ребенка.**

По состоянию на 01 января 2019 года в Ленинградской области функционирует 10 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Все они были переименованы в центры помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей: 9 - ресурсные центры по содействию семейному устройству и 1 - дошкольный центр ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья.

В них воспитываются 372 воспитанника, в том числе 53 помещенных временно по трехстороннему соглашению родителей, опекунов (попечителей), органов опеки и попечительства. В данных центрах проживание детей организовано по принципам семейного воспитания в воспитательных группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному типу.

Особого внимания заслуживает ситуация с устройством детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих регистрацию в Ленинградской области, но фактически проживающих (выявленных) в Санкт-Петербурге. В таких случаях процесс оформления опеки значительно затягивается. Так как органы опеки и попечительства Санкт-Петербурга и Ленинградской области не способны в оперативном порядке решить во-

прос о том, кто должен заниматься оформлением опеки. К счастью, обращения по обозначенной проблеме носят единичный характер. Но тот факт, что подобные обращения поступают, и для их разрешения требуется длительная работа, как аппарата Уполномоченного, так и Комитета общего и профессионального образования, свидетельствует о необходимости более детальной проработки этого вопроса с органами опеки и попечительства обоих субъектов.

*К Уполномоченному обратилась гражданка И. по вопросу оформления опеки над своей новорожденной внучкой. Семья заявительницы была зарегистрирована в Кингисеппском районе Ленинградской области. Фактически заявительница проживала в Санкт-Петербурге на протяжении длительного времени, но документов, подтверждающих факт проживания в СПб, у заявительницы не было (отсутствовала регистрация по месту пребывания, долгосрочный договор найма жилого помещения, решение суда, и т.д.). Внучка, над которой гражданка И. планировала оформить опеку, родилась и фактически находилась в Санкт-Петербурге. Гражданка И. обратилась в органы опеки и попечительства Санкт-Петербурга, где получила отказ в оформлении опеки, после чего её обращение было перенаправлено в органы опеки Кингисеппского района. Органы опеки Санкт-Петербурга утверждали, что опеку должны оформлять по месту регистрации, а органы опеки Кингисеппского района – что по месту фактического выявления и проживания, т.е. в СПб. Рассмотрение вопроса оформления опеки затягивалось, что и послужило поводом для обращения к Уполномоченному. К рассмотрению обращения была привлечена прокуратура Санкт-Петербурга, Кингисеппская прокуратура и Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области. Заявителю было рекомендовано обратиться в официальном порядке в органы опеки и попечительства Кингисеппского района с заявлением об оформлении опеки над внучкой. В результате проделанной работы, вопрос был разрешен. В настоящее время гражданка И. назначена временным опекуном над своей внучкой.*

Уровень подготовки кандидатов в опекуны, приемные родители, попечители также играет важную роль в дальнейшей судьбе ребенка, передаваемого в замещающую семью. Опекуны, являясь законными представителями несовершеннолетних, имеют право выступать в защиту их прав в любых отношениях без специальных полномочий, и должны это делать, в случае если возникает такая необходимость.

Для исполнения обязанностей по защите прав и законных интересов подопечного ребенка, опекун должен быть подготовлен, и получить эту подготовку он должен в период прохождения обучения, перед получением заключения о возможности стать опекуном. К сожалению, опыт общения с опекунами показывает, что не все опекуны имеют необходимый уровень подготовки, и способны эффективно защищать права и законные интересы переданных им на воспитание детей. В частности, это касается вопросов взыскания алиментов с родителей, лишенных родительских прав в от-

ношении ребенка, решения вопросов обеспечения подопечного ребенка жильем (подготовка и своевременная подача документов в органы опеки и попечительства).

Органам опеки и попечительства необходимо особое внимание уделять контролю знаний опекунов, попечителей, приемных родителей, регулярно информировать об изменениях, произошедших в законодательстве, и, несомненно, оказывать содействие в защите прав подопечных.

*К Уполномоченному обратилась гражданка К., исполняющая обязанности опекуна в отношении своего несовершеннолетнего внука Н. Одинокая мать мальчика была лишена родительских прав. Опекаемый мальчик был зарегистрирован в Санкт-Петербурге, в коммунальной квартире, принадлежавшей на праве общей долевой собственности другому родственнику. Фактически мальчик с рождения проживал в Тосненском районе Ленинградской области. Собственница обозначенной комнаты умерла, после чего, собственником стал дедушка Н. В феврале 2018 года по заявлению опекуна несовершеннолетний Н. был снят с регистрационного учета в СПб без разрешения органов опеки и попечительства. Как пояснила опекун, в связи с дальнейшей продажей комнаты. При этом в орган опеки опекун для получения предварительного разрешения не обращался. Органу опеки стало известно о сделке только после продажи комнаты, когда опекун решил зарегистрировать ребенка у себя. Вопрос был рассмотрен на опекунском совете – опекуну рекомендовали восстановить регистрацию ребенка в СПб. Опекун действий по восстановлению регистрации ребенка не предпринял. После чего опекун обратился к Уполномоченному, не отдавая себе отчета в том, что сам стал причиной нарушения прав подопечного. В целях восстановления прав ребенка-сироты, Уполномоченный направил информацию по факту нарушения прав опекаемого в Тосненскую городскую прокуратуру. В результате проверки было установлено, что отделом опеки и попечительства какие-либо действия, направленные на осуществление контроля за использованием жилого помещения и (или) распоряжением жильем помещением по месту прежней регистрации несовершеннолетнего в СПб не предпринимались. По результатам проверки Тосненским городским прокурором в адрес председателя комитета образования администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства, привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.*

Описанный случай является наглядной иллюстрацией того, как низкий уровень подготовки опекуна и недостаточный контроль за действиями опекуна со стороны органов опеки и попечительства может стать причиной нарушения прав опекаемого ребенка.

*В феврале 2018 г. к Уполномоченному обратился гражданин С. по вопросу нарушения прав своей дочери, в период, когда она находилась под опекой. Как утверждал заявитель, по его инициативе над его дочерью*

была назначена опека (отец по состоянию здоровья временно не мог исполнять обязанности по воспитанию), опекуном была назначена бабушка девочки, на содержание ребенка была назначена выплата денежных средств. Через год, отец подал заявление о прекращении опеки и передаче ребенка на воспитание ему. Заявитель посчитал, что бабушка, исполняя обязанности опекуна, денежные средства направляла не на нужды ребенка, в связи с чем обратился к Уполномоченному. Для организации проверки Уполномоченный обратился в Прокуратуру Ленинградской области. По результатам проверки было установлено, что опекун в июне 2017 года сняла со счета подопечной единовременно 78 тыс. руб. При этом подтверждений тому, что денежные средства израсходованы в интересах подопечной, не имеется. Приозерской городской прокуратурой в адрес главы администрации направлена информация о проведенной проверке для принятия мер по обеспечению соблюдения имущественных прав несовершеннолетних подопечных. Денежные средства в размере 78 тыс. руб. были возвращены бывшим опекуном на счет ребенка.

### **Исполнение родительских обязанностей, злоупотребление родительскими правами**

Традиционные вопросы, с которыми ежегодно сталкивается Уполномоченный по правам ребенка – это вопросы уклонения родителей (одного из них) от исполнения родительских обязанностей в отношении ребенка, и как следствие вопросы, связанные с лишением родительских прав и ограничением родительских прав. При работе с такими обращениями необходим комплексный подход.

По каждому сообщению о неблагополучных семьях проводится проверка во взаимодействии с районными Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и органами опеки и попечительства. Запрашивается информация по проверяемым семьям: учет в органах и учреждениях системы профилактики, факты привлечения к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, какая профилактическая работа проводилась/проводится с семьей, дальнейший план работы.

Согласно положениям ст. 9 Конвенции о правах ребенка, основной задачей государства является обеспечение неразлучности ребенка с родителями, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка.

Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, могут быть ограничены судом в родительских правах или лишены родительских прав. Лишение родительских прав производится в судебном порядке и возможно только в случае виновного поведения со стороны родителей.

**В соответствии с положениями ст. 69 СК РФ, родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:**

- уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;
- отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иной медицинской организации, образовательной организации, организации социального обслуживания или из аналогичных организаций;
- злоупотребляют своими родительскими правами;
- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей, другого родителя детей, супруга, в том числе не являющегося родителем детей, либо против жизни или здоровья иного члена семьи.

Поскольку лишение родительских прав является крайней мерой ответственности родителей, в исключительных случаях при доказанности виновного поведения родителя суд, с учетом характера его поведения, личности и других конкретных обстоятельств, а также с учетом интересов ребенка, может отказать в удовлетворении иска о лишении родительских прав и предупредить ответчика о необходимости изменения своего отношения к воспитанию детей.

В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, на основании акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или главы муниципального образования, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-21 от 1 января 2017 года о проведении всестороннего анализа практики отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью (далее по тексту – Поручение), при общественном Экспертном совете Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области создана межведомственная рабочая группа.

**В состав рабочей группы входят представители:**

- Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области;
- Комитета по социальной защите населения Ленинградской области;
- Комитета по здравоохранению Ленинградской области;

- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области;
- Общественной палаты Ленинградской области;
- Правоохранительных органов.

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области осуществляется мониторинг отобрания детей в порядке, предусмотренном ст. 77 Семейного кодекса Ленинградской области. Вся информация направляется в адрес Уполномоченного по правам ребенка.

Как указывалось ранее, по итогам 2018 года на 64,0% в сравнении с 2017 годом выросло количество отобранных детей по ст.77 Семейного Кодекса Российской Федерации.

Данные показатели свидетельствуют о низкой эффективности профилактической работы с семьями, находящимися в зоне риска, проводимой субъектами профилактики безнадзорности. В целях детального изучения обстоятельств отобрания детей, и оценки проводимой профилактической работы с данными семьями на местах, **Уполномоченным по правам ребенка в течение 2019 года будут проведены проверки по каждому конкретному случаю.**

### ***Принудительное исполнение судебных решений в интересах детей***

26 июля Уполномоченный принял участие в Едином дне приёма граждан в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области. Обращения граждан показали, что в районных отделах УФССП по Ленинградской области граждане нередко сталкиваются с безразличием, грубостью, недостаточно добросовестной работой по исковым производствам. Так, во Всеволожском районе граждан отправляли за получением данных, которые судебные приставы в соответствии со ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» должны запросить сами, отказывались давать ответ на электронный адрес, не принимали возможных мер к принуждению должников по алиментам.

Жалобы, поступающие к Уполномоченному по линии принудительного исполнения судебных решений, также говорят о недостаточности внимания к обращениям граждан в отделениях УФССП.

*Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступила жалоба на бездействие Лужского отдела УФССП РФ по Ленинградской области в принудительном исполнении судебного решения о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетнего ребёнка. Заявительница сообщала, что её бывший муж не выплачивает алименты, с 2013 года находится в исполнительном розыске. Задолженность составляет около миллиона рублей. При этом*

взыскатель сообщает, что ему известно о местонахождении должника. Несмотря на безрезультатный розыск, должник безвестно отсутствующим не признан. В Лужском отделе УФССП также была представлена недостоверная информация об отсутствии возможности привлечения к уголовной ответственности за уклонение от уплаты средств на содержание детей. Уполномоченному пришлось дважды обращаться в Управление ФССП по Ленинградской области с просьбой о проведении проверки за ходом исполнительного производства. В итоге исполнительное производство было поставлено на контроль в Управление, но на конец года алименты поступать не начали. Матери ребёнка была оказана помощь в получении всех возможных мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством.

В отчётном периоде поступали обращения, связанные с неудовлетворённостью исполнением службой судебных пристав судебных решений по алиментам и определению порядка общения с ребёнком, и других судебных решений. Например, жалобы поступают от граждан-должников по кредитам, или по оплате жилищно-коммунальных услуг. В результате задолженности у должников отключают коммунальные услуги или принудительно выселяют их из жилья.

Так, например, в 2018 году поступило обращение об отключении электричества в частном доме за неуплату. Ранее в Ломоносовском районе судом было принято решение о продаже квартиры, приобретённой за ипотечный кредит, который не возвращался.

Уполномоченному поступила жалоба от родителей малолетнего ребенка на отключение электричества за неуплату. Заявитель указал, что отключение произошло без предупреждения и от этого страдает его несовершеннолетний ребёнок. Заявителю был направлен ответ с разъяснениями необходимых действий для подключения электричества. Кроме того, органы социальной защиты были согласны предоставить 5 тысяч рублей для погашения задолженности. Об этом заявителю было сообщено по телефону. Однако родители ребёнка заняли принципиальную позицию, настаивая на подключении электричества без оплаты, тем самым ухудшая условия жизни своего ребёнка. По ходатайству Уполномоченного была организована работа с семьёй Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, приняты меры административного воздействия к родителям ребёнка.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение от матери несовершеннолетней дочери. Заявитель считал, что нарушаются её законные права интересы тем,

что в результате задолженности дом, в котором проживает семья, был отключён от электричества.

Из обращения следовало, что неблагоприятные условия, в которых проживает ребёнок стали следствием невыполнения должным образом его матерью (заявителем) своих обязанностей по своевременной оплате за электроэнергию. Однако, в обращении было указано, что заявитель погашает задолженность в соответствии с рассрочкой платежей и отключение от электроснабжения его дома произошло без предварительного уведомления.

Директору Кингисеппского отделения АО «Петербургской бытовой компании» было направлено письмо с просьбой рассмотреть возможность заключения с заявителем соглашения о рассрочке оплаты задолженности и подключения к электричеству дома до погашения всей задолженности. Ходатайство было удовлетворено.

Такие заявители пытаются обосновать свои требования нарушением прав своих детей банками, жилищными управляющими компаниями, другими юридическими лицами, хотя в таких случаях сами должники нарушают права и интересы своих детей, не внося своевременно плату, не выполняя кредитные обязательства.

Многие жители не знают, что с 1 января 2017 года Постановлением Правительства России от 26.12.2016 № 1498 «О вопросах предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме» упрощена процедура предупреждения должника о предстоящем отключении от поставки электричества. Ранее неплательщику перед отключением вручалось минимум два раза уведомление и давалось в общей сложности 50 дней на погашение долга. Теперь достаточно всего одного предупреждения, а срок на погашение задолженности – 30 дней. Уведомление же о приостановлении энергоснабжения можно теперь отправлять любым способом.

**Количество обращений по вопросам алиментов составило в 2018 году 17, что соответствует 2017 году.**

Уполномоченным ведётся разъяснительная работа, направленная на профилактику родительской задолженности как с конкретными заявителями, так и в рамках проводимых мероприятий, направленных на повышение правовой культуры.

Уполномоченным по правам ребёнка совместно с Управлением федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, общественными приёмными был проведён ряд профилактических мероприятий с населением, направленных на профилактику возникновения задолженностей у родителей несовершеннолетних детей, поскольку неисполнение родителями своих обязанностей по своевременной оплате приводит к ухудшению условий жизни их детей.

В настоящее время судебные приставы имеют широкий арсенал методов принудительного воздействия на должников, но жалобы к Уполномоченному показывают, что он не всегда применяется в должной мере.

После направления писем Уполномоченным в УФССП РФ по Ленинградской области с просьбой в осуществлении контроля над ходом исполнительного производства, как правило, принимается комплекс административных мер принуждения, в том числе постановления об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся в банках; о временном ограничении на пользование транспортным средством; об ограничении выезда за пределы РФ; наложен арест на имущество. Должники также привлекаются административной ответственности по ст. 5.35.1 ч. 1 КоАП, в том числе с назначением наказания «обязательные работы». Уполномоченный неоднократно заявлял о необходимости более активного применения этого вида наказания как одного из самых перевоспитывающих при правильной организации его исполнения.

*К Уполномоченному поступило обращение от женщины, которая с июня 2015 года не получала алиментов на содержание дочери, хотя отец ребёнка ранее находился на государственной военной службе, являлся военным пенсионером.*

*Во взаимодействии с Управлением ФССП по Ленинградской области по базе данных исполнительных производств было установлено, что исполнительное производство по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетней находится в УФССП Калининградской области, куда и было направлено обращение. Однако от заявителя поступило повторное обращение, в котором говорилось о равнодушном отношении к заявителю при обращении в государственные органы, о неиспользовании всех мер принудительного взыскания алиментов. Уполномоченным было направлено письмо директору ФССП России. В ходе проверки было установлено, что должник переехал в Санкт-Петербург, исполнительное производство передано в Восточный отдел Судебных приставов Приморского района Санкт-Петербурга. К должнику были приняты меры принудительного взыскания алиментов и задолженности по ним.*

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступила жалоба на злостное уклонение от уплаты алиментов отца детей, который проживает в Амурской области, при этом находится в исполнительном розыске с 28.12.2017 г. Заявительница, проживающая в г. Сланцы, воспитывает двоих детей-инвалидов, находится в сложном материальном положении.*

*Заявителю были даны разъяснения по подаче заявления в суд об установлении алиментов в твёрдой денежной сумме и процедуре признания должника безвестно отсутствующим. В рамках взаимодействия с Уполномоченным по правам ребёнка в Амурской области было направлено письмо в УФССП по Амурской области с*

просьбой принять дополнительные меры к розыску должника, либо обратиться в суд с исковым заявлением о признании должника безвестно отсутствующим. Рассмотрение находится на контроле Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного на приёме граждан поступило обращение от жительницы Гатчины. Заявитель жаловался на нерегулярное получение алиментов в принудительном порядке. Задолженность по алиментам составляла около 500 тыс. рублей. Исполнительное производство находится в Сосновоборском отделе УФССП по Ленинградской области. Был осуществлён контроль за ходом исполнительного производства в отношении должника, приняты дополнительные меры принуждения.

В УФССП по Ленинградской области в 2018 году было возбуждено 7261 исполнительное производство по алиментам, что на 64 больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Остаток исполнительных производств данной категории на 01.01.2019 составлял 10907, из которых в рамках 5197 производств направлены документы на удержание алиментов из доходов должников.

Общая задолженность по алиментам на 1 января 2019 года составляла 1 129 272 000 рублей, при этом остаток задолженности по исполнительным производствам, в рамках которых копии исполнительных документов направлены на удержание из доходов должников, составляет 635 147 тыс. рублей.

Добровольно осуществляются выплаты только по 2491 исполнительному производству. Из них без задолженности – 329. с сокращающейся суммой задолженности – 487. По 1675 исполнительным производствам должниками осуществляются незначительные выплаты меньше установленного размера алиментов и без погашения задолженности.

**Наиболее проблемным является взыскание алиментов с асоциальных, постоянно неработающих элементов, не имеющих какого-либо существенного имущества. Необходимо применять к таким лицам уголовную ответственность и обязательные работы.**

В 2018 году наказание «обязательные работы» применялось в рамках административной ответственности в отношении должников 826 раз, однако в основном, это наказание назначается условно, то есть фактически не исполняется.

За истекший период службой судебных приставов заведено 1230 розыскных дел (+ 189 к АППГ).

В суды судебными приставами было направлено 17 заявлений о признании должников по алиментам безвестно отсутствующими, из них рассмотрено 5 и только одно – положительно.

За 12 месяцев 2018 года было возбуждено 373 уголовных дела по ст. 157 УК, из них рассмотрено 296 с вынесением обвинительного приговора. Однако судами преимущественно назначается наказание «обязательные работы» с выплатами 5% в доход государства условно, так же, как при административной ответственности. Соответственно, эффективность применения наказания «обязательные работы» является низкой.

По-прежнему остаётся актуальной проблема получения алиментов детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Так, из 2388 детей данной категории, имеющих право на получение алиментов и проживающих в семьях, алименты не получают 1667 (70 %). Из 215 детей, имеющих право на получение алиментов и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не получают алименты 152 (71 %).

Жалобы на неполучение алиментов рассматриваются также во взаимодействии с комиссиями по делам несовершеннолетних.

*Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение от матери из Приозерского района. Женщина жаловалась на то, что более четырёх лет не получает алименты на содержание своей несовершеннолетней дочери от отца ребёнка. По ходатайству Уполномоченного жалоба была рассмотрена на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Приозерского района. Должник был привлечён к административной ответственности.*

20 июня в г. Кировск состоялся совместный приём Уполномоченного и специалистов из Службы судебных приставов. Практика совместных приёмов Уполномоченного и судебных приставов в течение нескольких лет доказала свою востребованность и эффективность: граждане получают квалифицированную и оперативную помощь по вопросам, связанным с принудительным исполнением судебных решений, а также по другим вопросам, связанным с защитой прав и интересов детей.

В УФССП в 2018 году находилось 19 исполнительных производств об определении места жительства ребёнка, из них возбуждено было 13. На исполнении находилось 117 исполнительных производств об определении места жительства ребёнка, из них возбуждено в 2018 году 54, окончено и прекращено 19.

**По сравнению с 2017 годом, в 2018 году наметился рост количества жалоб к Уполномоченному, связанных с конфликтными отношениями в семье. Их количество составило 88 (+16 к АППГ).**

*Так, по настоящее время в Пушкинском городском суде рассматривается вопрос об определении места жительства ребёнка и порядка общения с ним между родителями, один из которых проживает в Петербурге, а другой – в Тихвине.*

**Уполномоченному продолжают поступать обращения по неисполнению судебных решений, определяющих место жительства ребёнка с одним из родителей и порядка общения с родителем, проживающим отдельно.**

Родитель, который не имеет возможности общаться с ребёнком, часто считает ребёнка похищенным другим родителем, однако с точки зрения законодательства это не является похищением. Розыск в таких случаях должны осуществлять судебные приставы на основании судебного решения. Как показывает анализ обращений, такой розыск не всегда эффективен, а полиция при наличии судебного решения не начинает розыск, так как занимается только уголовным розыском. Кроме того, при исполнении решения суда о порядке общения с ребёнком могут учитываться международные правовые нормы, в соответствии с которыми в вопросах определения места жительства ребёнка и общения с родителями принудительные меры не желательны.

К сожалению, родители после расторжения брака не всегда понимают, что ребёнку необходимо общение с обоими родителями и что принудительное решение вопросов места жительства ребёнка, порядка общения с ним негативно влияют на детскую психику. Уполномоченный старается убедить родителей в этом как в рамках рассмотрения обращений, так и в профилактической просветительской работе.

*Так, к Уполномоченному поступила жалоба от жительницы Санкт-Петербурга на неисполнение решения суда, определившего место жительства ребёнка с ней. Отец ребёнка сообщил, что принял решение забрать сына к себе, так как тот сообщил ему, что хочет переехать к отцу, что его сильно ругают, бьют, запрещают общаться с отцом и создают невыносимые условия для проживания.*

*Уполномоченный по правам ребёнка пытался разъяснить родителям, что в интересах ребёнка необходимо переступить через взаимные неприязненные отношения и попытаться найти компромисс в решении вопросов, связанных с общим сыном. Однако родители продолжают пытаться решить свои внутренние семейные проблемы путём обращения в органы исполнительной и судебной власти.*

*Судебные приставы с представителями органов опеки и попечительства трижды пытались исполнить решение суда и забрать ребёнка у отца (в том числе с участием матери), но не сделали этого, так как ребёнок категорически отказывался покидать отца.*

*В настоящее время в суде рассматривается исковое заявление отца об определении места жительства ребёнка с ним.*

## Гражданство, миграции и регистрация по месту жительства

Продолжается снижение количества обращений, связанных с вопросами гражданства, получения регистрации по месту жительства и другими вопросами миграционного характера. В 2016 году поступило 32 обращения данной тематики, в 2017 – 20, в 2018 – 16.

Снижение количества обращений напрямую связано с ростом информированности заявителей о подведомственности вопросов миграционной сферы через сайт Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области. Только за 12 месяцев 2018 года, благодаря работе сайта, удалось разрешить свои вопросы в сфере миграционного законодательства более чем 40 гражданам (2018 г.- 49 чел.;, 2017 г. – 47 чел.).

Как и прежде, в подавляющем большинстве причиной проблем в миграционной сфере является нарушение законодательства самими родителями и законными представителями детей.

По-прежнему из-за недобросовестности в исполнении российского миграционного законодательства родителей-мигрантов страдают их дети.

*Так, к общественному помощнику Уполномоченного Подпорожского района обратилась гражданка Узбекистана. Она длительное время проживает на территории России, замужем за гражданином РФ и имеет двоих несовершеннолетних детей-граждан России, однако в настоящее время не имеет разрешения на временное пребывание или вида на жительство. Несовершение необходимых действий для их получения заявитель объяснил наличием ребёнка-инвалида, за которым требуется постоянный уход. Однако указанная причина не является основанием для несвоевременной подачи документов. Учитывая ходатайство Уполномоченного, состояние здоровья ребёнка и сложную жизненную ситуацию, в исключительном порядке гражданка Узбекистана была поставлена на миграционный учёт. Однако в общем порядке ей необходимо было выехать за пределы России.*

*В рамках Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 г. Уполномоченным была оказана консультативная помощь гражданке России, ребёнок которой, проживая с матерью в Российской Федерации, имеет только латвийское гражданство. Поводом обращения женщины к Уполномоченному стал иск отца ребёнка - гражданина Латвии в суд, об определении места жительства ребёнка с отцом в Латвийской Республике.*

*Положительно было рассмотрено обращение опекуна малолетнего ребёнка, не имеющего гражданства. Заявительница являлась опекуном несовершеннолетнего ребёнка 2016 года рождения. Гражданство этого ребёнка не было определено. Мать ребёнка являлась гражданкой Республики Молдова, была лишена родительских прав.*

*Органы миграционного контроля по Санкт-Петербургу и Ленинградской области при рассмотрении заявления опекуна о получении российского гражданства несовершеннолетней опекаемой девочкой потребовали документ об отсутствии гражданства, которое есть у его родителя.*

*Опекун ребёнка направлял в августе 2017 года письмо в Посольство Республики Молдова с просьбой предоставить документ (справку), в котором говорится об отсутствии (наличии) у несовершеннолетней молдавского гражданства, однако не получила никакого ответа.*

*Благодаря взаимодействию Уполномоченного с Министерством иностранных дел и Управлением по вопросам миграции по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в 2018 году у заявителя были приняты документы для получения гражданства ребёнком, и в конце года ребёнок получил российское гражданство.*

Однако описанный случай является скорее исключением, выявляя следующие проблемы: несоответствие запрашиваемых документов российскими органами миграционного контроля унифицированной форме документов, выдаваемых в дипломатических представительствах иностранных государств; перекладывание органами миграционного контроля на заявителя получения требуемых документов, неоказание ему помощи в этом вопросе; игнорирование дипломатическими представительствами ряда государств (прежде всего, СНГ) обращений граждан Российской Федерации. Также следует отметить, что подача документов в органы миграционного контроля, получение там консультации зачастую связана с длительным ожиданием и многочисленными очередями, а найти телефоны сотрудников Управления по вопросам миграции и дозвониться по ним является сложновыполнимой задачей.

*В конце года к Уполномоченному поступило обращение от матери несовершеннолетнего ребёнка, которому было предоставлено российское гражданство в Консульстве России в Ираке, но Управлением по вопросам миграции ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области было принято обратное решение об отмене приобретения российского гражданства ребёнком. Матери ребёнка был разъяснён порядок оформления и подачи заявления, необходимые для приобретения гражданства Российской Федерации.*

Уполномоченным был направлен запрос в Управление по вопросам миграции о включении представителя от Управления в Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области. С 2019 года в обновлённый состав Общественного эксперт-

ного совета включен представитель Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

### ***Пребывание на территории Российской Федерации детей мигрантов***

В соответствии со ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также в случае, если такой срок не продлен в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом непрерывный срок временного пребывания в Российской Федерации указанного иностранного гражданина не может превышать девяносто суток.

Срок временного пребывания иностранного гражданина может продлеваться при выдаче иностранному гражданину разрешения на работу или патента либо при продлении срока действия разрешения на работу или патента.

**В работе Уполномоченного встречались случаи, когда родители ребёнка получили разрешение на временное пребывание или имеют разрешение на работу, поэтому легально могут находиться в России более 90 суток, а их дети каждые 90 суток должны выезжать за пределы России для соблюдения миграционного законодательства, при этом важен сам факт пересечения государственной границы.**

Такая ситуация не соответствует интересам ребёнка и семьи.

В связи с неоднократными обращениями по вопросу продления срока пребывания на территории России несовершеннолетним иностранным гражданам, учитывая нормы действующего законодательства, Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области выработана единая позиция по вышеуказанному вопросу для несовершеннолетних детей, родители (законные представители) которых являются гражданами России, либо имеют статус временно (постоянно) проживающих на территории России. Согласно этой позиции, при обращении законных представителей по вопросам продления срока пребывания на территории России несовершеннолетним детям решение будет приниматься в каждом конкретном случае с изучением ряда вопросов, в числе которых: законность нахождения на территории России заявителя и его ребёнка.

**Уполномоченный считает, что необходимо законодательно урегулировать вопрос о праве детей находиться на территории другого государства на тот срок, на который там законно находятся его родители. Это предложение Уполномоченного по изменению законодательства направлялось в органы законодательной власти.**

В 2018 году эта проблема рассматривалась в Федеральном Собрании РФ, ведётся мониторинг правоприменительной практики в этой сфере.

## **Защита прав детей на охрану здоровья**

Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч.1 ст. 41 Конституции РФ).

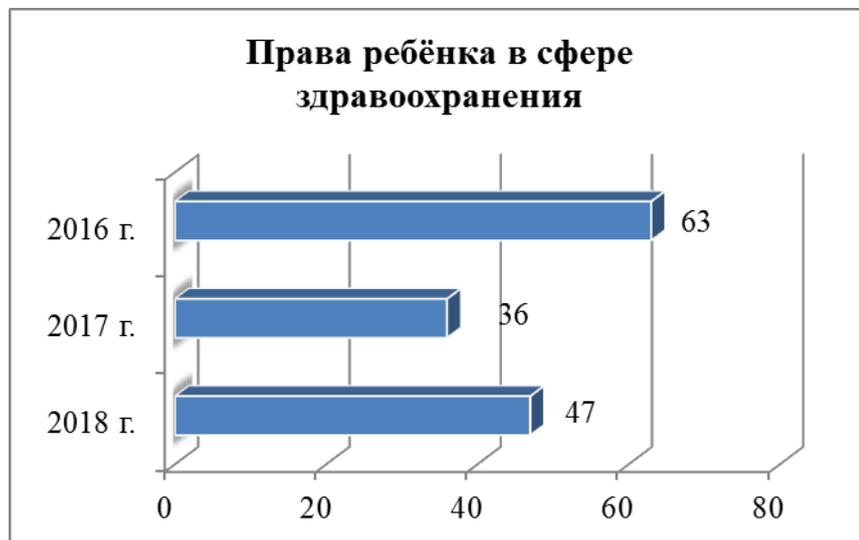
В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей (ст.10 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы статьей 54 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Областным законом Ленинградской области от 27.12.2013 N 106-03 «Об охране здоровья населения Ленинградской области» установлены дополнительные гарантии реализации прав населения Ленинградской области в сфере охраны семьи и защиты прав детей в возрасте до трех лет, и дополнительные гарантии реализации прав несовершеннолетних в Ленинградской области в сфере охраны здоровья.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области ежегодно получает обращения от граждан по вопросам здравоохранения. В целях организации эффективного рассмотрения таких обращений, и проведения своевременных проверок Уполномоченный активно взаимодействует с Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области.

За отчетный период 2018 года к Уполномоченному поступило 47 обращений по вопросам получения детьми медицинской помощи (+11 к АППГ). Заявители больше стали интересоваться своими правами и чаще стали прибегать к защите и восстановлению прав своих детей путем обращения к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области или в другие компетентные органы (например - Росздравнадзор).



Тематики обращений остались неизменными в сравнении с прошлыми периодами (доступность медицинской помощи, отсутствие узких медицинских специалистов, очереди, невозможность записаться на прием, лекарственное обеспечение, получение медицинской помощи, скорая медицинская помощь).



Если в первом полугодии лидирующие позиции занимали Всеволожский, Волховский и Волосовский районы, то на конец года к ним присоединился еще и Бокситогорский район. Особое место в данном блоке занимают обращения по вопросам доступности медицинской помощи на местах (отсутствие узких медицинских специалистов, невозможность записаться на прием к врачу-педиатру). Эта проблема традиционно из года в год поднимается заявителями в обращениях в адрес Уполномоченного.

По каждому случаю Комитетом по здравоохранению Ленинградской области по запросу Уполномоченного проводились проверки. Заявителям направлялись развернутые ответы с комментариями по мерам, принимаемым Комитетом по здравоохранению Ленинградской области для развития системы доступной медицинской помощи и привлечения квалифицированных медицинских специалистов в детские поликлиники.

### ***Вакцинопрофилактика детей***

Стоит отметить, что за отчетный период к Уполномоченному несколько раз обращались родители, обеспокоенные тем фактом, что в детских поликлиниках отсутствует вакцина против полиомиелита. По данному факту Уполномоченный также обращался в Комитет по здравоохранению Ленинградской области.

Вакцинация против полиомиелита предусмотрена национальным календарем профилактических прививок, утвержденным приказом Минздрава России от 21.03.2014 № 125н. Для этих целей Министерством здравоохранения Российской Федерации централизовано закупаются вакцины и поставляются в субъекты Российской Федерации, в том числе в Ленинградскую область.

В связи с тем, что первая поставка живой оральной полиомиелитной вакцины в Ленинградскую область была осуществлена в июне в структурных подразделениях медицинских организаций Ленинградской области указанная вакцина отсутствовала.

В настоящее время все медицинские организации, подведомственные Комитету, обеспечены живой оральной полиомиелитной вакциной в достаточном количестве.

В то же время озабоченность вызывает негативное отношение некоторых родителей к профилактическим прививкам, и мерам по выявлению туберкулеза. Так, согласно данным предоставленным Комитетом по здравоохранению Ленинградской области за 6 мес. 2018 года поступило 523 отказа родителей несовершеннолетних детей от проведения вакцинации против туберкулеза. За весь 2017 год таких отказов было 929. Количество отказов родителей несовершеннолетних детей от проведения туберкулиновых проб за 2018 года составило 3908 (2017 – 4195).

Как правило, дети этих родителей посещают детские сады и школы, ежедневно вступают в контакт с огромным количеством других детей и сотрудников образовательных организаций. В больших коллективах (детские сады, школы и т.д.) риск распространения инфекционных заболеваний всегда выше. В связи с чем, основной задачей руководства образова-

тельных организаций и надзорных органов – это принятие необходимых мер для раннего выявления и недопущения распространения инфекционных заболеваний.

Безусловно, в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» граждане при осуществлении иммунопрофилактики имеют право на отказ от профилактических прививок.

Дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.10.2013 № 60, направляются на консультацию врача-фтизиатра, и допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

Как правило, родители, не желающие, что бы их детям проводилась туберкулинодиагностика, также отказываются и от обследования у фтизиатра.

В то же время, стоит отметить, что стремление руководителей организаций получить от родителей, отказавшихся от туберкулинодиагностики, заключение фтизиатра основано на нормах действующего законодательства, в том числе федеральных законов от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», решениях судов различных инстанций, и направлено в первую очередь на обеспечение безопасности всех детей, находящихся в образовательной организации.

На официальном сайте Уполномоченного опубликована информация для родителей, с разъяснениями их права на отказ от туберкулинодиагностики (реакция Манту, проба Пирке), позиция Уполномоченного по этому поводу, а также возможные последствия отказа от прививок. Кроме этого, на официальном сайте Уполномоченного размещена «Информация для родителей» - памятка об эффективности вакцинации детей, разработанная совместно Роспотребнадзором Ленинградской области и Уполномоченным по правам ребенка. Памятка также была распространена через Общественных помощников в муниципальных районах области.

Согласно позиции Минздрава России (Письмо от 26.02.2014 № 24.2.2013372 «О проведении массовой туберкулинодиагностики»), массовая туберкулиновая диагностика (проба Манту) остается единственным методом обследования детского населения с целью раннего выявления туберкулеза и инфицирования возбудителями туберкулеза у детей и подростков, который проводится за счет бюджетных средств. При этом Минздрав отмечает, что в некоторых субъектах Российской Федерации имеется практика выделения ресурсов на дополнительные обследования групп риска детей и подростков с использованием ДИАСКИНТЕСТА.

Существуют также и другие эффективные, но финансово более затратные методики выявления туберкулеза: например, методика выявления специфических антител в сыворотке крови с целью диагностики заболевания туберкулезом и выявления активности процесса экспресс-тестом «ТБ-спот»; и квантифероновый тест. Данные обследования более сложные

и значительно дороже туберкулинодиагностики, в связи с чем их проведение в качестве альтернативы пробы Манту осуществляется в настоящее время только за счет личных средств законных представителей ребенка.

**Необходимость финансирования альтернативных методик выявления туберкулеза у детей и подростков из федерального бюджета (бюджетов субъектов РФ) неоднократно поднималась родительским сообществом, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ.**

К сожалению, в настоящее время ситуация кардинально не изменилась – проведение альтернативных тестов возможно только за счет родителей.

В то же время, статистические данные по отказам от традиционной методики туберкулиновой диагностики, свидетельствует о необходимости расширения перечня методик выявления туберкулеза, проводимых за счет бюджетных средств.

**Необходимо четко понимать, что отказ от проведения туберкулиновых проб (либо других альтернативных методов диагностики) ставит в уязвимое положение не только детей, которым эти пробы не будут проведены, но и весь коллектив образовательной организации (детей и взрослых). В сложившейся ситуации, актуальной для всех регионов Российской Федерации, необходимо проводить активную работу с населением по вопросам иммунопрофилактики инфекционных болезней и выявлению туберкулеза, разъяснять последствия отказов от иммунопрофилактики, в том числе делать более доступными альтернативные методы выявления туберкулеза.**

*К Уполномоченному обратился гражданин В. жалующийся на то, что директор дошкольной образовательной организации, в связи с отказом родителей от проведения туберкулинодиагностики своему ребёнку, просит их представить заключение врача-фтизиатра о том, что ребенок не болен. Требование директора заявитель счел незаконным, идти к врачу-фтизиатру не захотел. С ответами Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области и районной прокуратуры о том, что в действиях директора нарушений не выявлено, заявитель не согласился. Принимая во внимание указанные обстоятельства, обращение гражданина В. было направлено в Прокуратуру Ленинградской области. Областной прокуратурой была проведена всесторонняя проверка, по результатам которой нарушений в действиях директора выявлено не было.*

## **Сахарный диабет**

По сведениям Комитета по здравоохранению Ленинградской области количество детей-инвалидов в 2018 году составило – **4796 человек**, в том числе **536 детей** с впервые установленной инвалидностью.

На сегодняшний день сахарный диабет становится наиболее распространенным хроническим заболеванием, которое поражает все возрастные группы, в том числе и детей. **Данное заболевание особо опасно вто-**

**ричными заболеваниями почек, глаз, нервной системы, сердечно-сосудистыми осложнениями.**

Уполномоченным проводится активная работа по совершенствованию законодательства в сфере социальной защиты детей, страдающих от сахарного диабета.

В соответствии с Федеральным законом N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» перечень социально значимых заболеваний утверждается Правительством РФ исходя из высокого уровня инвалидности, смертности и снижения продолжительности жизни заболевших (ч.2 ст. 43 Федерального закона № 323-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 N 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» **сахарный диабет отнесен к социально значимым заболеваниям.**

Большим бременем на такие семьи ложатся финансовые вопросы, связанные с обеспечением ребенка необходимыми медикаментами, продуктами питания, измерительными приспособлениями и расходными материалами, организацией досуга и отдыха.

Признание ребенка инвалидом гарантирует ему право на получение пенсии по инвалидности. Что в свою очередь, для семей с небольшим достатком является дополнительным источником средств, которые они могут направить на лечение, реабилитацию, социализацию своего ребенка, на создание ему комфортных условий жизни.

Беспокойство родителей, в случае, когда их детям не была установлена инвалидность, как правило, связана с финансовой стороной вопроса. В случае отказа в установлении такому ребенку инвалидности, пенсия по инвалидности не назначается, и семья лишается дополнительного источника финансовых средств, что в первую очередь негативно сказывается на ребенке.

Принимая во внимание социальную значимость данной проблемы, Уполномоченный обращался в адрес Губернатора Ленинградской области и депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, в частности к председателю постоянной комиссии по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи.

11 июля 2018 года на очередном заседании Законодательного собрания Ленинградской области были приняты изменения в «Социальный кодекс Ленинградской области», согласно которому «лица в возрасте до 18 лет, страдающие заболеванием инсулинозависимый сахарный диабет (протекающий в детском возрасте) и не признанные в установленном законом порядке детьми-инвалидами, из числа граждан РФ, постоянно проживающих на территории Ленинградской области также имеют право на ежемесячную выплату в соответствии со статьей 6.4. настоящего Кодекса».

*К Уполномоченному обратилась гражданка П. с просьбой оказать содействие в организации консультации врача невролога её несовершеннолетнему ребенку-инвалиду. В районном медицинском учреждении необходимый специалист отсутствовал. Ситуация*

осложнялась тем, что ребенок не мог передвигаться самостоятельно и консультацию необходимо было проводить на дому. Заключение указанного специалиста требовалось для прохождения переосвидетельствования. Уполномоченный обратился в Комитет по здравоохранению Ленинградской области с просьбой организовать для ребенка гражданки П. консультацию врача-невролога на дому. В результате проделанной работы, ребенок был обследован врачом на дому. Необходимые для переосвидетельствования документы были подготовлены и направлены в бюро МСЭ.

### **Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Большое внимание уделяется диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Порядок диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и порядок диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью утверждены Приказом Минздрава России от 15.02.2013 N 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и Приказом Минздрава России от 11.04.2013 N 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью».

Указанными порядками устанавливаются правила проведения медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее - медицинские организации), диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, указанных категорий.

Диспансеризация детей-сирот проводится ежегодно в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних.

Достижение указанных выше задач возможно лишь в том случае, когда утвержденные порядки соблюдаются и все медицинские мероприятия выполняются в предусмотренных объемах.

Формальный подход должностных лиц и медицинских сотрудников к проведению диспансеризации детей-сирот, и допущенные в ходе диспансеризации ошибки и нарушения, начиная от ведения медицинской документации, заканчивая не назначением дополнительных анализов или не направлением ребенка на консультацию к узкому специалисту (в случае необходимости):

- во-первых, нарушает права детей-сирот (несвоевременное выявление заболеваний, неверное определение группы здоровья, назначение некорректных рекомендаций);

- во-вторых, дает нам неверное представление о состоянии здоровья детей из данной категории (что в свою очередь может оказывать негативное влияние на планирование оздоровительного отдыха детей в течение года; организацию досуга ребенка; определение образовательного маршрута, комплексное развитие ребенка, и многое другое).

В соответствии с Решением Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области от 05 марта 2018 года, по согласованию с заместителем Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам Емельяновым Н.П., 26 июня 2018 года в 13:00 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Лафонская, д.6, было проведено межведомственное совещание по вопросу диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в семьях, а также пребывающих в стационарных учреждениях для детей-сирот. В ходе совещания обсуждались актуальные проблемы, связанные с выполнением всех этапов диспансеризации данной категории детей, изучались сведения, приведенные профильными комитетами и надзорными органами.

***Было принято решение рекомендовать:***

1. Комитету по здравоохранению Ленинградской области представить Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области информацию по результатам выполнения распоряжения Комитета от 06 июня 2018 № 239 «О проведении сверки подлежащих диспансеризации в Ленинградской области пребывающих в семьях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а так же пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».
2. Комитету по здравоохранению Ленинградской области спланировать и провести во втором полугодии 2018 года ведомственную проверку стационарных учреждений для детей-сирот на предмет соблюдения требований законодательства в ходе проведения диспансеризации. В состав комиссии включить представителей Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, представителей Общественной палаты Ленинградской области.
3. Комитету по здравоохранению Ленинградской области и Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области в период с 01 июля 2018 года по 15 ноября 2018 года провести проверку соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся как в стационарных учреждениях для данной категории, так и в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей, в ходе проведения диспансеризации.
4. Комитету по здравоохранению Ленинградской области и Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области

представить информацию о проведенной проверке заместителю Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам и Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области в срок до 30 ноября 2018 года.

Согласно информации, о результатах проведения диспансеризации детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и в семьях опекунов (попечителей) в приемных семьях, представленной комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области.

В 2013-2018 годах в соответствии с установленным Минздравом России порядком, распоряжением Комитета по здравоохранению Ленинградской области (далее – Комитет) утверждалась численность и план-график проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях и в семьях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети). Данные о детях, подлежащих диспансеризации, согласовывались с территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – ТФОМС ЛО), органами управления образованием и органами социальной защиты населения муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области. При формировании списков детей, подлежащих диспансеризации, учитывались данные о наличии страхового медицинского полиса Ленинградской области, информированного добровольного согласия ребенка или его законного представителя на проведение диспансеризации, а также место фактического пребывания (обучения) ребенка.

По данным Комитета здравоохранения, из 4089 детей, подлежащих диспансеризации, в 2017 году осмотрено 4336 детей (106,1% от годового плана), в том числе 2607 из числа пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (106,8% от годового плана), и 1729 пребывающих в семьях детей-сирот и детей-оставшихся без попечения родителей (104,8 % от годового плана), в том числе 529 детей-инвалидов.

На 01.12.2018 из 5027 человек, подлежащих диспансеризации, осмотрено 4910 детей (98% от годового плана), из них - 584 инвалида.

Соответствующая информация была направлена в Минздрав России и в Управление Росздравнадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

За 2017 год по данным ТФОМС ЛО оплачены медицинские услуги по проведению диспансеризации за 4089 человек на сумму 12293,4 тыс. руб. За 11 месяцев 2018 года - 4910 детей, на сумму 11310,0 тыс. руб.

В Комитете проводятся рабочие совещания с участием руководителей государственных учреждений здравоохранения по вопросам диспансеризации детей-сирот. Актуальные вопросы диспансеризации, в том числе нарушения, выявленные в ходе проверок, рассматриваются на секторальных совещаниях в Комитете, областных Днях педиатра, совещаниях с

руководителями стационарных учреждений и т.д. Комитетом проводится еженедельный мониторинг выполнения плана диспансеризации по каждому району, по результатам которого принимаются оперативные управленческие решения. Ежеквартально оперативные данные о результатах проведения диспансеризации, представленные в Комитет медицинскими организациями, проводившими диспансеризацию, направляются в Управление Росздравнадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Расхождение данных о прошедших диспансеризацию детей, предоставляемых Комитетом и данных, предоставляемых ТФОМС ЛО, связано с тем, что медицинскими работниками осматриваются все дети, вне зависимости от наличия страхового медицинского полиса (дети из других субъектов), кроме того, при проведении экспертизы ТФОМС ЛО возможны отказы в оплате того или иного случая диспансеризации.

Во всех районах области дети-инвалиды, проживающие в семьях, находятся на диспансерном учете в амбулаторно-поликлинических учреждениях, наблюдаются участковой службой (педиатрами и семейными врачами), узкими врачами - специалистами, по показаниям направляются в профильные отделения и стационары медицинских организаций области, а также в консультативно-диагностический центр ЛОГБУЗ «Детская клиническая больница», специалистами которого ежегодно осуществляется более 4000 консультаций детей-инвалидов, проживающих в Ленинградской области.

По результатам ежегодной диспансеризации ребенку-инвалиду назначается комплекс лечебно-оздоровительных и реабилитационных мероприятий, включая оказание высокотехнологичной медицинской помощи.

За 2017 год 97 % детей-инвалидов прошли оздоровительные мероприятия. Стационарное лечение в 2017 году получили 1183 ребенка-инвалида (95% от подлежащих), в реабилитационных центрах по направлениям лечебно-профилактических учреждений оздоровлено 1115 детей (95 % от подлежащих), санаторно-курортное лечение получили 407 детей-инвалидов (50%).

За 2018 год 97 % детей-инвалидов прошли оздоровительные мероприятия, стационарное лечение получили 1103 ребенка-инвалида (95 % от подлежащих), в реабилитационных центрах по направлениям лечебно-профилактических учреждений оздоровлено 1119 детей (95 % от подлежащих), санаторно-курортное лечение получили 417 детей-инвалидов (52 %).

Обеспечение лекарственными препаратами детей-инвалидов осуществляется за счет средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области.

Финансовое обеспечение мероприятий по диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в рамках реализации базовой программы обязательного медицинского страхования.

В случае необходимости оказания высокотехнологичной медицинской помощи дети-сироты направляются либо в ЛОГБУЗ «Детская клиническая больница» с оплатой за счет средств областного бюджета Ленинградской области, средств ОМС либо в федеральные специализированные медицинские учреждения в счет региональных квот с оплатой из средств федерального бюджета.

В соответствии с приказом комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 16 декабря 2015 года № 64 «Об утверждении примерного положения о центре помощи детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и нормативов штатной численности работников центра помощи детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» все детские дома Ленинградской области переименованы в центры помощи детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Одной из основных задач Центра является организация комплексного сопровождения замещающих семей.

Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 21.12.2015 №3182-р утверждена примерная структура центров помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Ленинградской области, а распоряжением Комитета социальной защиты населения Ленинградской области от 18.01.2017 №11 утвержден временный порядок предоставления социального сопровождения в Ленинградской области.

В 2018 году в Ленинградской области функционировали 10 государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в ведении Комитета по образованию. Полномочия по сопровождению семей, принявших детей на воспитание в семью в муниципальных районах закреплены за центрами по содействию семейному устройству.

Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 29.08.2017 г. № 2130-р утвержден порядок сопровождения семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ленинградской области.

В 2018 году сопровождение семьи, воспитывающей ребенка обеспечивалось ресурсными центрами помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей Ленинградской области (далее - РЦ), социально-реабилитационными центрами и психолого-медико-педагогическими комиссиями ПМПК).

Сопровождением замещающих семей ресурсными центрами в 2018 году обеспечено 255 замещающих семей, социально-реабилитационными центрами 58 семей (75 детей); ПМПК - 66 семей (75 детей).

<b>Число детей, подлежащих диспансеризации в 2017 г., чел.</b>		<b>Число детей, которым амбулаторное лечение рекомендовано по результатам диспансеризации 2017 г., чел.</b>		<b>Число детей, которым амбулаторное лечение рекомендовано по результатам диспансеризации 2018 г., чел.</b>		<b>Число детей, которым стационарное лечение рекомендовано по результатам диспансеризации 2017 г., чел.</b>		<b>Число детей, которым стационарное лечение рекомендовано по результатам диспансеризации 2018 г., чел.</b>	
<b>Всего</b>	<b>в т.ч. прошедших диспансеризацию</b>	<b>всего</b>	<b>в т.ч. прошедших лечение</b>	<b>всего</b>	<b>в т.ч. прошедших лечение*</b>	<b>всего</b>	<b>в т.ч. прошедших лечение</b>	<b>всего</b>	<b>в т.ч. прошедших лечение*</b>
<b>4089</b>	<b>4336</b>	<b>1884</b>	<b>1884</b>	<b>2011</b>	<b>2011</b>	<b>285</b>	<b>285</b>	<b>328</b>	<b>328</b>

\* - по состоянию на 01.12.2018 г.

Проведение диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и оказание медицинской помощи в амбулаторных и стационарных условиях по её результатам

<b>Число детей, которым ВМП рекомендовано по результатам диспансеризации 2017 г., чел.</b>		<b>Число детей, которым ВМП рекомендовано по результатам диспансеризации 2018 г., чел.</b>	
<b>всего</b>	<b>в т.ч. прошедших лечение</b>	<b>всего</b>	<b>в т.ч. прошедших лечение*</b>
<b>3</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

\*- по состоянию на 01.12.2018г.

**Оказание высокотехнологичной медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей**

<b>Число детей-инвалидов, инвалидность которым установлена до диспансеризации 2017г., чел.</b>	<b>Число детей-инвалидов, инвалидность которым установлена до диспансеризации 2018г., чел.</b>	<b>Число детей-инвалидов, инвалидность которым установлена по результатам диспансеризации 2018 г., чел. *</b>
<b>529</b>	<b>584</b>	<b>-</b>

\* - по состоянию на 01.12.2018г.

## Диспансеризация детей-инвалидов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Группы здоровья									
по результатам диспансеризации в 2017 г.					по результатам м/о и диспансеризации в 2018 г. *				
I	II	III	IV	V	I	II	III	IV	V
<b>344</b>	<b>1600</b>	<b>1794</b>	<b>146</b>	<b>452</b>	<b>478</b>	<b>1906</b>	<b>1895</b>	<b>175</b>	<b>456</b>

\* - по состоянию на 01.12.2018г.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области продолжает сотрудничать в рамках заключенного соглашения с РОСЗДРАВНАДЗОРОМ.

Территориальным органом Росздравнадзора по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в 2018 году в Ленинградской области по вопросам возможных нарушений прав детей, проживающих в Ленинградской области, в сфере здравоохранения, проведено 8 проверок. Из них 3 – плановые (ГБУЗ ЛО «Токсовская МБ», ГБУЗ ЛО «Кировская МБ» и ФГБУЗ ЦМСЧ № 38 ФМБА России); 3 внеплановых на основании получения информации об угрозе причинения вреда жизни и здоровья детей (ГБУЗ ЛО «Токсовская МБ», ГБУЗ ЛО «Вырицкая РБ» и ФГБУЗ ЦМСЧ № 38 ФМБА России) и 1 – внеплановая по предписанию (ДОЛ «Спутник» АУ МО «Выборгский район» ЛО «Детские оздоровительные лагеря») – предписание по организации медицинской помощи детям выполнено.

В ходе проведения плановых проверок во всех медицинских организациях выявились нарушения порядка проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденного приказом Минздрава России от 15.02.2013 № 72н и Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, утвержденного Приказом Минздрава России от 11.04.2013 № 216н, а именно:

- в ФГБУЗ ЦМСЧ № 38 ФМБА России при наличии показаний дети не направляются на второй этап диспансеризации; сроки проведения диспансеризации превышают 10 дней 1 этап и 45 дней 1 и 2 этап у части детей заключение врача-педиатра по результатам диспансеризации краткое и малоинформативное, не содержит предусмотренную информацию в полном объеме – в данных о прохождении диспансеризации отсутствуют данные анамнеза о перенесенных ранее заболеваниях (состояниях), наличии функциональных расстройств, хронических заболеваний, инвалидности, о результатах проведения диспансерного наблюдения (если установлено) с указанием диагноза заболевания (состояния), включая код по МКБ-10, медицинской организации и врача-специалиста, осуществляющего диспансерное наблюдение, о соблюдении рекомендаций врачей-специалистов по диспансерному наблюдению, лечению, медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению.

- в ГБУЗ ЛО «Кировская МБ» в 100% случаев не организован и не выполнен осмотр детей врачом-стоматологом детским; оформление и ведение учетно-отчетной медицинской документации осуществляется с нарушениями требований действующего законодательства, даты осмотров врачами-специалистами соответствует дате заполнения учетной формы № 030-Д/с/у-13, а не датам фактически выполненных осмотров врачей-специалистов;

- в ГБУЗ ЛО «Токсовская МБ» - 100% случаев дача информированного добровольного согласия несовершеннолетнего или его законного представителя на медицинское вмешательство осуществляется с опозданием на 5-7 дней от начала проведения диспансеризации; у части детей диспансеризация проведена не в полном объеме (в части выполнения лабораторных и инструментальных исследований); в медицинской документации отсутствуют сведения о выявленной в ходе диспансеризации нужды в дополнительном обследовании, лечении, реабилитации, санаторно-курортном лечении.

Кроме того, во всех вышеперечисленных медицинских организациях, в нарушение ст. 90 Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» - внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности (по результатам проведенной диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью не проводится.

По результатам проверок оформлены акты и выданы предписания об устранении выявленных нарушений. Информация о выявленных нарушениях была направлена в Комитет по здравоохранению Ленинградской области и Прокурору Ленинградской области для принятия мер в рамках полномочий.

**В ходе проверок, проведенных на основании получения информации об угрозе причинения вреда жизни и здоровья детей, во всех случаях выявились нарушения прав детей при организации и оказании им медицинской помощи:**

- в ГБУЗ ЛО «Токсовская МБ», в нарушение ч.2 ст.70 и ч.2 ст.48 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» - лечащим врачом не организовано своевременное лечение ребенка; в нарушение Порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации», утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 № 502н – своевременно не созвана врачебная комиссия медицинской организации по назначению и обеспечению лекарственными препаратами, врачебной комиссией не вынесено решение о назначении лечения; в нарушение ч.5 ст. 22 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ – медицинской организацией по письменному заявлению матери ребенка ей не были предоставлены копии медицинской документации.

- в ФГБУЗ ЦМСЧ № 38 ФМБА России медицинская помощь ребенку и его медицинская эвакуация осуществлялась неукomплектованной обще-

профильной фельдшерской выездной бригадой скорой медицинской помощи в составе фельдшера скорой медицинской помощи и водителя, что является нарушением обязательных требований, а именно п.п. «а» п.5 Положения, предусматривающего соблюдение лицензиатом порядков оказания медицинской помощи, ч.1 ст.37 Федерального закона № 323-ФЗ, п. 7 Правил организации деятельности выездной бригады скорой медицинской помощи Приложения № 2 к Порядку оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденному Приказом Минздрава России от 20.06.2013 № 388н; кроме того, выявлены факты оказания медицинской помощи ребенку и его вакцинации без информированного добровольного согласия его законного представителя на медицинское вмешательство (в нарушение ч.1 ст. 20 ФЗ № 323-ФЗ);

- в ГБУЗ ЛО «Вырицкая РБ» ребенку в 1 месяц не организована и не выполнена вторая вакцинация против вирусного гепатита В (в нарушение национального календаря профилактических прививок, утвержденного Приказом Минздрава России № 125н (Приложение № 1), п.п.4 п.5 Правил организации деятельности кабинета врача-педиатра участкового, утвержденных Приказом Минздрава России от 07.03.2018 № 92 (Приложение № 1 к Положению об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям, в медицинской карте отсутствуют сведения о наличии противопоказаний к вакцинации), ребенку не организовано проведение профилактических медицинских осмотров, а именно не проведены консультации врачей-специалистов, лабораторные и инструментальные исследования; также выявлены факты оказания медицинской помощи ребенку без информированного добровольного согласия его законного представителя на медицинское вмешательство.

Конституция РФ, Федеральный закон № 122-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» гарантируют каждому ребенку право на охрану здоровья, медицинскую помощь, профилактику, диагностику и лечение.

**Уполномоченный обращает внимание на недопустимость подобных фактов, связанных с нарушениями прав детей при организации и оказании им медицинской помощи.**

### ***Защита прав детей-инвалидов***

Институт Уполномоченного по правам ребенка является неотъемлемой частью системы защиты прав и законных интересов детей-инвалидов. Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступают обращения от законных представителей детей-инвалидов. по вопросам: признания инвалидом, отказа в установлении инвалидности, обеспечения техническими средствами реабилитации, санаторно-курортного лечения, лекарственного обеспечения.

Между Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в 2017 году было заключено со-

глашение о взаимодействии по вопросам защиты прав несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья по вопросам установления инвалидности, прохождения медико-социальной экспертизы, определения мер социальной поддержки и реабилитации, использования имеющихся информационных, правовых, научных и организационных ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий.

Взаимодействие осуществляется в пределах компетенции и с соблюдением Всеобщей декларации прав человека, Конвенции ООН о правах инвалидов, Конвенции ООН о правах ребенка, международных договоров Российской Федерации, Федерального закона от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федерального закона от 21 ноября 1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», других законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав, свободы и законных интересов несовершеннолетних, были определены следующие направления работы:

- обмен информацией, аналитическими, методическими материалами в сфере обеспечения прав несовершеннолетних по вопросам установления инвалидности, прохождения медико-социальной экспертизы, определения мер социальной поддержки и реабилитации, с соблюдением требований действующего законодательства о персональных данных;
- участие в плановых и внеплановых мероприятиях, в том числе:
  - проведение совместных приемов граждан по личным вопросам с целью защиты прав и охраняемых законом интересов ребенка в области сферы деятельности федеральных государственных учреждений
  - медико-социальной экспертизы;
  - проведение совместных совещаний;
  - участие в работе коллегий, совещаний и конференций, «круглых столах»;
  - организация совместных выездов в города и районы Ленинградской области в случаях получения информации о фактах массовых и грубых нарушений прав и охраняемых законом интересов ребенка при прохождении медико-социальной экспертизы;
- сотрудничество по вопросам совершенствования законодательства о правах и охраняемых законом интересах детей-инвалидов, нуждающихся в медицинской, социальной и психолого-педагогической реабилитации, приведение законодательства в соответствие с нормами права;
- оказание взаимной консультативной помощи по вопросам установления инвалидности, прохождения медико-социальной экспертизы, определения мер социальной поддержки и реабилитации.

Кроме того, при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2017 году был создан Общественный совет.

Основной целью деятельности Общественного совета является привлечение общественности к проведению независимой оценки качества и доступности оказания государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, обеспечению согласования и учета общественно-значимых интересов граждан, признанных в установленном порядке инвалидами и общественных объединений инвалидов, а также рассмотрению обращений граждан по вопросам соблюдения специалистами учреждения принципов этики и деонтологии.

### **Задачи совета следующие:**

- координация участия институтов гражданского общества в обеспечении защиты прав при предоставлении государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы;
- подготовка предложений и рекомендаций по эффективной реализации задач, выполняемых учреждением;
- обсуждение правильности применения нормативных правовых актов и уже принятых нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области медико-социальной экспертизы, выработка предложений по их оптимизации;
- подготовка рекомендаций по совершенствованию работы с обращениями граждан по вопросам медико-социальной экспертизы;
- рассмотрение обращений граждан по вопросам нарушений сотрудниками учреждения норм этики и деонтологии;
- участие в проведении оценки доступности для маломобильных граждан предоставляемой государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы;
- взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам прав инвалидов и общественных объединений инвалидов, способах их реализации, возможности защиты нарушенных прав;
- участие в проведении анкетирования граждан, являющихся заявителями государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, для последующей оценки деятельности учреждения.

В состав Общественного совета входят представители общественных организаций инвалидов и детей-инвалидов, представители научного медицинского сообщества, представители Законодательного собрания Ленинградской области, представители Комитета по здравоохранению Ленинградской области, представитель Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, представитель Общественной палаты Ленинградской области.

**Законные представители по-прежнему обращаются в адрес Уполномоченного в двух случаях:**

- за разъяснениями по порядку признания ребенка инвалидом;

- по вопросу обжалования решений бюро медико-социальной экспертизы в случае отказа в установлении/продлении инвалидности ребенку.

В первом случае заявителям разъясняется порядок признания гражданина инвалидом, порядок направления на медико-социальную экспертизу и проведения медико-социальной экспертизы.

В случаях обжалования решений бюро, такие обращения направляются для проведения проверки и повторной экспертизы в Главное бюро МСЭ Ленинградской области, а заявителям разъясняется порядок и сроки обжалования решения бюро МСЭ всех уровней, в том числе в суде.

Согласно информации, представленной Главным бюро МСЭ Ленинградской области, в 2018 году проведено **3 026** медико-социальных экспертиз для детей в возрасте до 18 лет (**2 442 в АППГ 2017 г.**), из них медико-социальная экспертиза проведена первично **811** детям (**731 в АППГ 2017 г.**), повторная МСЭ – **2 215** детям (**1 171 в АППГ 2017 г.**).

Инвалидность не установлена **277** детям (**125 детей в АППГ 2017 г.**), из них первично – **116 (57 детей в АППГ 2017 г.)**, повторно – **161** ребенку (**68 детей в АППГ 2017 г.**).

Решение бюро обжаловано в **70 случаях (32 случая в АППГ 2017 г.)**, из них в **5 случаях** решение отменено (**6 случаев в АППГ 2017 г.**), в остальных случаях решение бюро в отказе в установлении категории «ребенок-инвалид» подтверждено.

На фоне увеличения общего количества проведенных медико-социальных экспертиз (**+584 в сравнении с АППГ 2017 г.**) отмечается рост отказов в установлении инвалидности (**+152 в сравнении с АППГ 2017 г.**). Также стоит отметить тот факт, что в 2018 году законные представители охотнее стали прибегать к такой форме защиты прав детей, как обжалование решения бюро медико-социальной экспертизы в вышестоящую инстанцию и в суд (+ 38 в сравнении с АППГ 2017 г.). Уполномоченный в обязательном порядке при работе с такой категорией граждан разъясняет им нормы действующего законодательства и их права на обращение в суд, с целью обжаловать решение бюро, в тех случаях, когда иные способы защиты прав ребенка не принесли ожидаемого результата.

*К Уполномоченному обратилась гр. М по вопросу обжалования решения бюро МСЭ об отказе в признании её совершеннолетнего сына инвалидом (в 2018 году ребенку исполнилось 18 лет). Ребенок с детства страдает сахарным диабетом 1 типа. В целях обжалования решения бюро МСЭ об отказе в установлении инвалидности, Уполномоченный обратился в Главное бюро МСЭ по Ленинградской области. По результатам повторного переосвидетельствования решение об отказе в признании ребенка инвалидом было отменено. Ребенку гражданки М. была установлена инвалидность сроком на 1 год. В результате работы Уполномоченного совместно с Главным бюро МСЭ по Ленинградской области были восстановлены права ребенка-инвалида.*

*Из Главного бюро МСЭ по Ленинградской области в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступила информация по семье, на воспитании в которой находится*

ребенок-инвалид. Согласно информации семья находится в трудной жизненной ситуации и нуждается в социальной помощи. В целях оказания помощи семье Уполномоченный незамедлительно обратился в администрацию Тосненского района, Комитет по здравоохранению Ленинградской области и в Ленинградское областное отделение Российского детского фонда. В результате чего, в настоящее время на ребенка оформлены все, положенные по закону меры социальной поддержки, с семьей проводится работа, ребенок получает социальные услуги в Центре реабилитации для детей-инвалидов, было оказано содействие в оформлении документов для предоставления мер социальной поддержки. Вопрос получения медицинской помощи ребенком был взят на контроль Комитета по здравоохранению Ленинградской области и ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ», было установлено, что ребенок нуждается в проведении ежеквартальных курсов массажа, ЛФК, наблюдении невролога, детского хирурга. Проведение реабилитации ребенка в течение 2018 года будет обеспечено на базе Никольской больницы. Наблюдение детского хирурга, невролога будут также обеспечено по месту жительства ребенка, запланировано обследование генетика, аллерголога, гастроэнтеролога ЛОГБУЗ «Детская клиническая больница», ребенку выписано бесплатное лечебное питание.

К Уполномоченному поступила информация о семье, воспитывающей ребенка инвалида. Согласно представленной информации ребенку была прекращена выплата социальной пенсии по инвалидности. При обращении за объяснениями в отделение УПФР по г. Гатчина и Гатчинскому району был дан ответ, что пенсия выплачивается только постоянно зарегистрированным по месту жительства на территории РФ.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области придерживается позиции, что отсутствие регистрации по месту жительства на территории РФ не может быть основанием для отказа в назначении социальной пенсии по инвалидности для ребенка-инвалида. Отказ по данному основанию противоречит интересам ребенка и нарушает его права. Кроме того, на тот момент, Минтрудом России были подготовлены изменения, в соответствии с которыми постоянное проживание на территории страны гражданина РФ не обязательно подтверждать регистрацией места жительства, можно просто подать личное заявление. Документы направлены на экспертизу в Минэкономразвития РФ, а до принятия изменений территориальным органам ПФР даны рекомендации рассматривать вопрос об установлении социальной пенсии детям-инвалидам при отсутствии у них регистрации по месту жительства, исходя из совокупности всех имеющихся документов, подтверждающих проживание на территории России.

Учитывая эти обстоятельства, исходя из того, что члены семьи признаны нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по

договору социального найма, и приняты на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и все члены семьи имеют регистрацию по месту пребывания в Гатчинском районе Ленинградской области, Уполномоченный обратился в отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по СПб и Ленинградской области, с просьбой организовать проверку по данному факту.

В результате проведенной работы ребенку была возобновлена выплата пенсии по инвалидности и выплачена вся сумма с момента приостановления выплат. Права ребенка были восстановлены.

## **Санаторно-курортное лечение**

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе и детям-инвалидам, при наличии медицинских показаний предоставляют путевки на санаторно-курортное лечение.

Финансовое обеспечение оплаты стоимости путевок в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи, осуществлялось в 2018 году в пределах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, передаваемых бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на указанные цели. В связи с тем, что возможности регионального отделения по приобретению путевок на санаторно-курортное лечение ограничены объемом выделенных на эти цели средств федерального бюджета, удовлетворить потребность граждан, имеющих право на получение санаторно-курортного лечения, в том числе и детей-инвалидов, в полном объеме в указанный период не представилось возможным.

В 2018 году на учете в отделении на получение путевки на санаторно-курортное лечение состояло 939 детей-инвалидов, обеспечено путевками всего 215 детей.

При получении санаторно-курортных путевок каждый ребенок-инвалид обеспечивался второй путевкой для сопровождающего лица и специальными талонами на право бесплатного получения проездных документов в поезде дальнего следования и (или) именными направлениями на приобретение проездных документов на автомобильном транспорте.

<b>Обеспечение детей-инвалидов санаторно-курортным лечением в 2013 – 2018 годах</b>						
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Кол-во детей-инвалидов, состоящих на учете для получения путевок на санаторно-курортное лечение (чел.)	651	758	788	826	885	939
Обеспечено путевками детей-инвалидов (чел.)	114	202	202	162	195	215
Процент обеспеченных (%)	18	27	26	20	22	23

В приведенной таблице отчетливо видна картина по обеспечению детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение, складывающаяся на протяжении 6 лет в Ленинградской области. Процент обеспеченных путевками детей в 2018 году составил всего 23 %. И эта картина свойственна всем предшествующим годам.

Ежегодно почти 80 % заявок на санаторно-курортное лечение остаются неудовлетворенными, и ситуация усугубляется тем, что граждане, чья потребность не была удовлетворена в текущем году, переносятся в очередь на следующий год. Ожидание в очереди может занимать не один год, а ведь от этого зависит эффективность процесса реабилитации ребенка-инвалида, сохранность его здоровья, качество его жизни.

Каждый год в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения от родителей детей-инвалидов, которые не могут реализовать права своего ребенка на санаторно-курортное лечение.

В ответах на запросы Уполномоченного Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации ссылается на то, что законодательством установлен период предоставления социальной услуги, но не предусмотрены гарантии ежегодного предоставления путевок на санаторно-курортное лечение, и не указана обязанность территориальных органов Фонда по ежегодному обеспечению граждан-получателей набора социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение.

Путевки на санаторно-курортное лечение для граждан-получателей набора социальных услуг (в том числе и детей-инвалидов) распределяются в соответствии с профилем заболевания, указанным в справке для получения путевки (форма № 070/у), выдаваемой лечебно-профилактическим учреждением.

В целях соблюдения равных прав детей-инвалидов, заявления рассматриваются в порядке очередности в зависимости от даты подачи заявления о предоставлении путевки, а также с учетом необеспеченных заявок в предыдущие годы. Гражданам-получателям набора социальных услуг, не обеспеченным в календарном году санаторно-курортными путевками и не

утратившим право на получение набора социальных услуг в части предоставления путевки на санаторно-курортное лечение на следующий год, очередность по предоставлению санаторно-курортной путевки сохраняется.

Механизм обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением, как показывает практика, несовершенен. Принятый порядок предоставления данной услуги и объемы финансирования не отвечают спросу. Лишь незначительная часть детей **получает** возможность реализовать свое право на санаторно-курортное лечение. О получении данной услуги ежегодно и речи не идет.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области ранее уже поднимал вопрос о необходимости совершенствования законодательства в сфере обеспечения детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение. К сожалению, проблема по настоящее время остается актуальной для всех регионов Российской Федерации.

В целях увеличения процента выполненных заявок на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов в Ленинградской области, необходимо рассмотреть возможность привлечения средств из регионального бюджета, в том числе перепрофилирования областного отеля «Звездный» в г. Сочи, в котором ранее в летнее каникулярное время отдыхали дети Ленинградской области.

От эффективности принимаемых нами мер, как на региональном, так и федеральном уровне, зависит качество жизни несовершеннолетних жителей Ленинградской области.

### ***Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации***

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется на основании рекомендаций индивидуальных программ реабилитации, разрабатываемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

За счет средств федерального бюджета дети-инвалиды обеспечиваются техническими средствами реабилитации, указанными в федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 г. № 2347-р.

Исчерпывающий перечень видов технических средств реабилитации, обеспечение которыми осуществляется за счет средств федерального бюджета, содержит Классификация технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденная Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.05.2013 г. № 214н.

За 2018 год сформировано **3548** заявок на обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (**3256 в АППГ 2017 г.**), из них исполнены **2727** заявок (**3009 в АППГ 2017 г.**), в том числе по

обеспечению опорами и ходунками – **81 (72 в АППГ 2017 г.)**, протезно-ортопедическими изделиями – **1359 (2004 в АППГ 2017 г.)**, слуховыми аппаратами – **76 (50 в АППГ 2017 г.)**, абсорбирующим бельем и подгузниками – **1119 (639 в АППГ 2017 г.)**.

Обеспечение техническими средствами реабилитации осуществляется в рамках государственных контрактов, заключаемых по результатам электронных торгов, проводимых в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в пределах объемов средств федерального бюджета, установленных отделению на эти цели.

Поступающие в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области обращения по вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации рассматриваются во взаимодействии с ГУ «Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации». По каждому факту проводится ведомственная проверка, в адрес заявителя направляется ответ с разъяснениями норм действующего законодательства и порядка обжалования.

Как правило, заявители отмечают, что в случае, когда обеспечение ТСР через ФСС невозможно, им предлагают воспользоваться правом на компенсацию приобретенного ТСР за свой счет. Но проблема заключается в том, что не все семьи имеют такую финансовую возможность.

Как ранее предмет обращений граждан позволяет утверждать, что предусмотренная законодателем альтернативная форма обеспечения ТСР доступна не всем гражданам.

Порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и оказанную услугу, включая порядок определения ее размера, и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31.01.2011 г. № 57 н.

Оба предусмотренных законодательством механизма обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, имеют ряд серьезных недостатков (и Уполномоченный уже неоднократно обращал на это внимание). 11 декабря 2018 года на заседании Президиума Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка РФ под руководством Анны Юрьевны Кузнецовой Тамара Литвинова обращалась к Министру труда и социальной защиты РФ Топилину М.А. по данной проблеме.

*Так к Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида, которому, в результате допущенной в ИПРА ошибки, выдали подгузники неподходящего размера (в количестве 540 шт.). Т.е. фактически ребенок был обеспечен подгузниками в соответствии с законом, но пользоваться ими не мог, т.к. они были ему не по размеру. Понятно, что вины ФСС в этом не было, все произошло в результате технической ошибки, допущенной в ИПРА, но ситуацию это не меняло. Для замены подгузников на подходящие по размеру, необходимо было вносить исправления в ИПРА и подавать новое заявление. Все это*

занимало много времени, а ребенок не мог все это время находиться без подгузников. В результате Уполномоченным была оказана помощь заявителю в разрешении сложившейся ситуации, и ребенок получил необходимое количество подгузников подходящего размера. В то же время заявителю был разъяснен порядок внесения изменений в ИПРА и получения подгузников.

Предоставление инвалиду ТСР в натуральной форме, по результатам проведенных конкурентных процедур, занимает очень много времени, ввиду требований законодательства. Получение компенсации за самостоятельно приобретенное техническое средство реабилитации – требует привлечения собственных средств, для приобретения ТСР на рынке по розничным ценам и получения компенсации в размере не соответствующем фактическим расходам, плюс долгое время ожидания выплаты компенсации.

Анализ поступающих обращений и мониторинг обеспеченности детей-инвалидов ТСР однозначно дает понять, что необходимы альтернативные способы обеспечения инвалидов ТСР (например, выдавать гражданам денежный сертификат для самостоятельного приобретения ТСР). Такой способ позволит избежать длительного ожидания предоставления ТСР, и не будет требовать от граждан привлечения собственных средств.

К Уполномоченному обратилась гражданка Е. по вопросу обеспечения ребенка ТСР (подгузниками и прогулочной инвалидной коляской). Как утверждалось в заявлении, ребенку не в полном объеме были выданы подгузники и не выдавали инвалидную коляску. В целях проверки указанных фактов и принятия мер к обеспечению ребенка-инвалида ТСР Уполномоченный обратился в Ленинградское региональное отделение ФСС РФ. По результатам проведенной работы потребность ребенка-инвалида в подгузниках была удовлетворена. Неразрешенным по настоящее время остается вопрос с приобретением для ребенка инвалидной коляски. Согласно ответу ФСС, с целью проведения закупки кресла-коляски формируется потребность в креслах-колясках для больных ДЦП, т.к. выдача направления на получение ТСР может быть осуществлена только в рамках контрактов, заключенных по результатам конкурентных торгов. По информации ФСС, закупка и обеспечение ребенка ТСР должна быть произведена до конца лета 2018 года. Пример данного обращения является наглядным подтверждением несовершенства системы обеспечения инвалидов ТСР, отсутствует какая-либо гибкость и оперативность.

К Уполномоченному обратился гражданин К. по вопросу обеспечения ребенка-инвалида ТСР (инвалидным креслом-коляской). Согласно ИПРА, выданному в 2016 году, ребенку нужно предоставить кресло-коляску, но как утверждал заявитель на момент обращения к Уполномоченному ребенок так и не был обеспечен ТСР (апрель 2018). По

данному факту Уполномоченный обратился в Ленинградское региональное отделение ФСС РФ. ФСС подтвердила, что ребенок состоит на учете в отделении по обеспечению ТСР с октября 2016 года. Также была представлена информация о том, что электронные торги по закупке кресел-колясок состоялись, государственный контракт на их поставку заключен, в рамках контракта на имя законного представителя ребенка-инвалида было оформлено направление на обеспечение креслом-коляской, о чем заявитель был уведомлен. Несмотря на положительное разрешение, ситуация свидетельствует о том, что время ожидания до обеспечения ТСР порой занимает очень много времени, что не отвечает интересам детей-инвалидов.

## Социальные выплаты и другая материальная помощь

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч.1 ст. 39 Конституции РФ).

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области продолжают поступать обращения граждан по вопросам получения мер социальной поддержки. Основная часть обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного, была связана с изменениями, произошедшими в связи с вступлением в силу 1 января 2018 года областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», в соответствии с которым меры социальной поддержки и социальные выплаты семьям, имеющим детей, в том числе многодетным семьям, стали предоставляться с учетом доходов, не превышающих критериев нуждаемости.



За отчетный период 2018 года по социальным вопросам поступило 56 обращений, (+ 6 к АППГ), почти половина обращений связана с вступлением в силу Областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 N 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» – а именно с фактом отказа в назначении мер социальной поддержки и социальных выплат семьям, имеющим детей, в том числе многодетным семьям.

С 1 января 2018 года меры социальной поддержки для семей с детьми и многодетных семей в Ленинградской области предоставляются в соответствии с положениями Областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 N 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Кодекс).

С начала этого года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка стали поступать обращения граждан, столкнувшихся с трудностями, вызванными новыми требованиями, установленными Кодексом: с этого года меры социальной поддержки и социальные выплаты семьям, имеющим детей, в том числе многодетным семьям, предоставляются с учетом доходов, не превышающих критериев нуждаемости.

Для определения права на меры социальной поддержки и социальные выплаты применяется базовая величина среднего дохода, сложившаяся в Ленинградской области, которая ежегодно устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (в 2018 году – 29 700,0 рублей).

Право на получение мер социальной поддержки необходимо подтвердить документально, в т.ч. документами о доходах семьи за 6 месяцев, предшествующих месяцу обращения.

Исчерпывающий перечень документов, в том числе подтверждающих сведения о доходах, которые необходимы для предоставления государственных услуг, установлен соответствующими административными регламентами, утвержденными приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

Граждане должны были представить справки о доходах с места работы за 6 месяцев, в том числе сведения о получаемых алиментах на детей, в случаях, если родители проживают раздельно.

В большинстве случаев, заявители просто не знали о том, что к моменту продления положенных им по закону социальных выплат, они должны будут предоставлять сведения о доходах за 6 месяцев, предшествующих моменту обращения в органы соцзащиты. В связи с чем, из-за отсутствия необходимых документов граждане получали отказы в назначении выплат, и отправлялись собирать справки о доходах. Семья на определенное время оставалась без мер поддержки.

С начала 2018 года если не было документов, подтверждающих факт получения алиментов (решение суда, нотариальное соглашение об алиментах), в выплатах отказывали. Для многих родителей весьма проблематично было в оперативном порядке решить эту проблему, особенно, если алименты ранее не взыскивались. Если место жительства второго родителя неизвестно, по причине того, что он проживает уже длительное время в другом регионе РФ, либо за пределами РФ, то о нотариально заверенном соглашении речи идти не может. В случае подачи искового заявления о

взыскании алиментов, срок рассмотрения дела может составлять до нескольких месяцев. Соответственно семья остается без мер социальной поддержки до тех пор, пока судом не будет принято окончательного решения.

Стоит отметить, что встречались случаи, когда граждане сознательно отказывались предпринимать меры к взысканию алиментов со второго родителя, в связи с чем не могли представить информацию по получаемым алиментам, требуя оформления мер социальной поддержки без учета этой информации.

Также многодетные родители жаловались, что в случае если им отказывалось в назначении мер социальной поддержки, им не выдавалось ни каких документов подтверждающих многодетный статус семьи.

Справка многодетной семьи выдается в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом комитета по социальной защите населения ЛО от 29.12.2017 № 29, при условии права на получение мер социальной поддержки.

Отказ в выдаче справки в связи с отсутствием права на меры социальной поддержки, установленные Социальным кодексом, не лишает семью статуса многодетной семьи и права на получение гарантий и льгот, установленных для многодетных семей иными нормативными правовыми актами РФ и ЛО.

На этот случай Социальным кодексом предусмотрено удостоверение многодетной семьи, однако в первой половине 2018 г. выдача указанного удостоверения не производилась, т.к. проект Порядка выдачи удостоверения многодетной семьи проходил процедуру согласования, а форма удостоверения не была утверждена. В настоящий момент данный вопрос разрешен.



К Уполномоченному обратилась гражданка Н. по вопросу отказа в назначении мер социальной поддержки и социальных выплат для многодетных семей из-за непредставления документов, подтверждающих доходы, в частности информации по алиментам. Заявительница осознано не предпринимала попыток заключения соглашения об уплате алиментов с отцом детей, и отказывалась обращаться в суд с иском о взыскании алиментов, утверждая, что «такой был уговор с отцом детей». Рассматривая данное обращение по поручению Уполномоченного, Комитет по социальной защите населения Ленинградской области разъяснил заявительнице нормы действующего законодательства, обязанности родителей по содержанию детей, и рекомендовал незамедлительно принять меры для разрешения вопроса с взысканием алиментов на детей. Т.к. заявительница не предпринимала попыток по взысканию алиментов, уважительных причин отсутствия доходов отца детей выявлено не было.

К Уполномоченному обратилась гражданка К. по факту отказа в назначении мер социальной поддержки для многодетных семей в связи с тем, что отец детей не работает и не может предоставить сведения о доходах. В указанном случае отец детей официально не был трудоустроен, желания обратиться в службу занятости с целью трудоустройства не изъявил. Комитет по социальной защите населения Ленинградской области, рассмотрев данное обращение по поручению Уполномоченного, установил, что, так как отец детей работает без оформления трудового договора, и не имеет возможности представить справку о заработной плате с места работы, в индивидуальном порядке произвести назначение социальных выплат семье заявителя не представляется возможным. Было предложено обратиться повторно со всеми необходимыми документами после решения вопроса с трудоустройством.

### **Проблема получения денежных средств по потере кормильца**

К Уполномоченному по правам ребёнка поступила жалоба от жительницы Приозерского района, матери 17-летней студентки, по вопросу невозможности распоряжения несовершеннолетней пенсией по потере кормильца.

В Сберегательном банке у родителя требуют согласия органов опеки и попечительства для совершения расходных операций по счёту ребёнком. В органах опеки и попечительства заявителю сообщили, что согласия давать не имеют полномочий и что родитель был обязан

открыть номинальный счёт. Однако Пенсионный фонд начисляет пенсию по потере кормильца на расчётный счёт, несмотря на изменения в ст. 37 Гражданского кодекса.

В соответствии с п. 2 статьи 60 Семейного Кодекса РФ (Имущественные права ребенка) суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка.

При осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребёнка на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного (статья 37 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с п. 1 статьи 37 (Распоряжение имуществом подопечного) опекун или попечитель распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счёт, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Уполномоченный по правам ребёнка придерживается позиции, в соответствии с которой денежные средства, накопленные от начисления пенсии по потере кормильца на счетах несовершеннолетних, являются их имуществом, а не доходами, и родители не вправе давать разрешение на распоряжение ими без письменного согласия органа опеки, поскольку в соответствии с п. 2 ст. 37 Гражданского кодекса опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель - давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаём (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного. В некоторых муниципальных образованиях Ленинградской области органы опеки и попечительства придерживаются сходной позиции, и заявителям, оказавшимся в аналогичной ситуации, выдаются разрешения, но в некоторых муниципальных образованиях, в том числе в Приозерском муниципальном районе считают, что не имеют полномочий выдавать такие разрешения.

Уполномоченный считает, что требуется единый закреплённый документально алгоритм по данному вопросу.

**По сведениям комитета по социальной защите населения  
Ленинградской области в банке данных АИС «Соцзащита»:**

№ п\п	Наименование	2016	2017	2018
1	Количество многодетных семей	10976	12174	12439
2	из них: получающих пособия	5958	6745	7349
3	Количество одиноких матерей	7614	7140	7744
4	Из них: получающих пособия	7614	7140	7744

**Меры социальной поддержки и социальные выплаты се-  
мьям с детьми Ленинградской области в 2018 году**

№ п\п	Наименование социаль- ной выплаты ( меры со- циальной поддержки)	Размер 2018 г. руб.)	Критерий в 2018 г. (величина, руб.)	Численность получателей 2018г.
1	Единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания	30 000	СД 29700	11182 семей, Детей 11370
2	Ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка и последующих детей	9724	СД 29700	9027 семей, детей 9656
3	Ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания: На детей из обычных семей	От 0 до 3 лет 800 От 3 до 16 (18) 600	40,0% СД 11880	Семей- 23987 Детей – 48410
	На детей одиноких матерей	От 0 до 3 лет – 1700 От 3 до 16 (18) 1400		
	На детей родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов, либо находящихся в розыске	От 0 до 3 лет-1700 От 3 до 16 (18) 1400		
4	Ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до 3 лет: Беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до двух лет	900	40,0% СД 11880	Семей -11954 Детей13059 Беременных женщин 514
	Детям в возрасте до трех лет	800		

5	Ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка (региональная)			Новая выплата
6	Ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным (многодетным приемным) семьям на каждого члена многодетной (приемной) семьи	650	70,0% СД 20790	10897
7	Денежная выплата на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей	4000	70,0% СД 20790	Семей – 6768 Детей- 11827
8	Материнский региональный капитал	117360	СД29700	1521
9	Дополнительное единовременное пособие при рождении одновременно трех и более детей;	100000 рублей на каждого ребенка	СД 29700	5 семей. 15 детей  -
	единовременная денежная выплата на приобретение жилого помещения, предоставляемую при одновременном рождении трех и более детей	3 000 000		
10	Ежемесячная денежная компенсация на автомобильное топливо в размере, определяемом в зависимости от расстояния от места проживания инвалида (ребенка-инвалида) до места получения процедуры гемодиализа и обратно	От 15 до 100 км- 1000 руб.; От 101 до 200 км – 2000 руб.; От 201 до 300 км – 3000 руб.; От 301 до 400 км – 4000 руб..	Без критерия	88
11	Бесплатное обеспечение транспортным средством многодетных семей, воспитывающих семь и более детей (микроавтобус с числом посадочных мест до 8 включительно)	бесплатно		5
12	Бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муни-	бесплатно		4390 детей

	ципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам для учащихся общеобразовательных организаций			
13	ежемесячная выплата на ребенка-инвалида, у которого в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида имеется запись о наличии третьей степени ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности	5500	Без критериев	322
14	Государственная социальная помощь:			Семей 11014 Граждан – 27994
	Единовременная денежная выплата в случае пожара, наводнения или иного стихийного бедствия, произошедшего на территории Ленинградской области;	20000		
	Единовременная денежная выплата в случае заболевания, которое привело к необходимости использования дорогостоящих видов медицинских услуг по жизненным показаниям, применения дорогостоящих лекарственных препаратов медицинского применения;	5000		
	Единовременная денежная выплата в случае трудной жизненной ситуации, не позволяющей приобрести жизненно необходимые продукты питания, одежду, услуги;	1500		
	Единовременная денежная выплата в случае обучения студента в образовательной организации по очной форме обучения до достижения им возраста 23 лет;	1500		
	Единовременная денежная выплата на основании социального контракта;	55862		
	Ежемесячное социальное пособие на основании социального контракта	3352		

15	По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области при поддержке Губернатора Ленинградской области осуществляются выплаты:			
	Ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием целиакия;	24380	Без критериев	64
	Ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием фенилкетонурия;	36360		21
	Ежегодная выплата на ребенка в возрасте до 18 лет, страдающего заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет (протекающий в детском возрасте) и не признанного в установленном порядке ребенком-инвалидом;	5500		11 (началась выплата с июля 2018 года)

В этом году Уполномоченный продолжил взаимодействие с Ленинградским областным отделением Российского детского фонда. По ходатайству Уполномоченного Фонд всегда помогает гражданам, чьи семьи находятся в трудной жизненной ситуации и нуждаются в финансовой и материальной помощи.

Согласно информации, представленной Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, для обеспечения доступа инвалидов, детей-инвалидов и других маломобильных групп населения к социально-значимым объектам Ленинградской области и Санкт-Петербурга во всех муниципальных районах (городском округе) Ленинградской области организована работа социального такси.

С 1 января 2018 года разработан новый Порядок предоставления услуг социального такси, в соответствии с которым услуги социального такси предоставляются некоммерческим партнерством Ассоциация «Объединение пассажирских перевозчиков «ТАКСИ Ленинградской области» в соответствии с порядком реализации социального проекта «Ленинградская область с заботой о Вас» (далее – Порядок).

В соответствии с данным Порядком, транспортные услуги социального такси на территории Ленинградской области предоставляются проживающим на территории Ленинградской области гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Ленинградской области, беженцам из числа льготных категорий граждан.

Основной целью предоставления услуг социального такси является обеспечение доступа к социально-значимым объектам маломобильных

граждан из наиболее удаленных населенных пунктов Ленинградской области.

Порядком предусмотрено, что водитель социального такси прибывает к (месту посадки получателя услуги) подъезду дома ко времени, указанному в заявке; при выполнении заявки в обратном направлении сопровождает получателя услуги от входных дверей объекта до автомобиля, оказывает помощь при посадке и высадке.

Одной поездкой считается доставка получателя к социально значимому объекту. Перенос и суммирование неиспользованных поездок в течение месяца на следующий месяц не производится.

Получатель услуги имеет право брать с собой в поездку двух сопровождающих лиц. Лица, сопровождающие инвалида в поездке, пользуются услугами социального такси бесплатно.

С 1 января 2019 года в Порядок предоставления услуг социального такси, внесены изменения в виде снижения стоимости оплаты услуги льготной категорией граждан в зависимости от проезжаемого гражданином расстояния:

- ✓ **10 %** от общей стоимости услуги - в случае, если проезжаемое расстояние составляет более 150 км;
- ✓ **25%** от общей стоимости услуги - в случае, если проезжаемое расстояние составляет менее 150 км.

Получателю услуги может быть оформлено не более шести заявок в месяц. Одной поездкой считается доставка получателя к социально значимому объекту.

Гражданам, получающим услуги гемодиализа услуги социального такси предоставляются бесплатно, не более восьми заявок в месяц.

Согласно принятому Порядку, с учетом того, что одной поездкой, считается доставка получателя к социально значимому объекту, для того чтобы съездить к социально значимому объекту и вернуться домой, получателю услуги необходимо воспользоваться двумя поездками (заявками). Т.е. в месяц получатель услуги может съездить туда и обратно всего три раза. Учитывая изложенное, и тот факт, что к Уполномоченному регулярно обращаются по вопросу доступности услуги социального такси родители детей-инвалидов, принятый порядок не удовлетворяет потребности детей-инвалидов, проживающих на территории Ленинградской области, и требует существенной доработки.

По данным Единой региональной автоматизированной информационной системы «Социальная защита Ленинградской области» на территории Ленинградской области на 01.01.2019 года зарегистрировано 138 047 инвалида, в том числе **4 022 ребенка-инвалида**.

В 2018 году 2 895 жителями Ленинградской области (в том числе: дети-инвалиды до 7 лет – 243 чел.; дети-инвалиды по зрению в возрасте до 18 лет – 15 чел., дети-инвалиды, имеющие ограничения способности к передвижению – 129 чел.) совершено 41 137 поездок (в том числе 16 376 поездок в медицинские учреждения предоставляющие услуги гемодиализа), на услуги социального такси потрачено порядка 81 млн рублей.

**Т.е. всего 387 из 4 022 детей-инвалидов смогло воспользоваться правом на получение услуги «социальное такси».**

## **Оздоровительная кампания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации**

Комитет является уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области по реализации мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

Путевки для отдыха детей в период летних каникул приобретаются администрациями муниципальных районов и городского округа Ленинградской области, комитет направляет им субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по вопросу местного значения - обеспечение организации отдыха детей в каникулярное время.

Комитетом организуется отдых детей в межканикулярное время в загородном стационарном лагере, расположенном на Черноморском побережье Р.Ф., и приобретаются путевки в санаторий для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, с патологией системы органов пищеварения и с патологией системы органов кровообращения.

Комитет закупает путевки и распределяет их в муниципальные районы и городской округ в соответствии с заявками администраций.

Право на получение бесплатных путевок имеют несовершеннолетние, которые относятся к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по одному из оснований, определенных федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», а именно:

- дети, оставшиеся без попечения родителей;
- дети-инвалиды;
- дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии;
- дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- дети, оказавшиеся в экстремальных условиях;
- дети - жертвы насилия;
- дети, проживающие в малоимущих семьях;
- дети с отклонениями в поведении;
- дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

**Для получения бесплатной путевки в летние оздоровительные лагеря родителям (законным представителям), имеющим 3-х и более детей, относящихся к одной из выше перечисленных категорий, необходимо обратиться в комитет образования муниципального района-уполномоченный орган по реализации мероприятий по оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время, представив пакет документов:**

а) заявление родителя (законного представителя) о предоставлении путевки (с указанием желаемого месяца пребывания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления) с отметкой о согласии на обработку персональных данных заявителя.

б) копию паспорта или иного заменяющего его документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя) детей;

в) копию свидетельства о рождении (копию паспорта – для детей, достигших возраста 14 лет);

г) справку с места жительства детей;

д) документ, подтверждающий принадлежность ребенка к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- для детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляется документ органа опеки и попечительства, подтверждающий, что дети относятся к указанной категории;

- для детей-инвалидов предоставляется справка, выданная бюро медико-социальной экспертизы и справка учреждения здравоохранения о нуждаемости детей-инвалидов в оздоровлении;

- для детей с ограниченными возможностями здоровья предоставляется справка психолого-медико-педагогической комиссии подтверждающая, что обучающийся имеет недостатки в физическом и (или) психологическом развитии;

- для детей - жертв вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий - справка органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования Ленинградской области или иной документ (документы), подтверждающий (подтверждающие), что ребенок относится к указанной категории;

- для детей из семьи беженцев и вынужденных переселенцев предоставляется удостоверение беженца (вынужденного переселенца) с указанием сведений о членах семьи, не достигших возраста 18 лет, признанных беженцами или вынужденными переселенцами;

- для детей, проживающих в малоимущей семье, предоставляются справки о доходах каждого члена семьи, полученных в денежной форме за три последних календарных месяца, предшествующих месяцу подачи заявления;

- для детей, оказавшихся в экстремальных условиях, детей - жертв насилия, детей, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи, детей с отклонениями в поведении предоставляется документ органа системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних соответствующего муниципального образования (муниципальный район, городской округ) Ленинградской области, подтверждающий, что дети относятся к одной из указанных категорий.

Таким образом, если дети из многодетных семей, проживают в малоимущих семьях или относятся к вышеуказанным категориям, то они имеют право на предоставление путевки в летние оздоровительные лагеря.

## ***Бесплатный проезд***

В соответствии с частью третьей статьи 26.3.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

При этом субъект Российской Федерации вправе определять круг лиц, которым предоставляются дополнительные меры социальной поддержки, перечень этих мер, условия их предоставления.

Финансирование полномочий, предусмотренное указанной статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В соответствии со статьей 3.4 областного закона от 17.11.2017 № 72-03 «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам учащимся общеобразовательных организаций, являющимся членами многодетных семей и многодетных приемных семей предоставлено право на бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам по территории Ленинградской области на основании единого социального проездного билета.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 №572 «Об установлении льготы по тарифам в виде 50-процентной скидки от действующего тарифа на проезд обучающихся общеобразовательных организаций, студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обучающихся по очной форме обучения, железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» (далее – постановление № 572) (период предоставления льготы - ежегодно с 1 января по 15 июня включительно и с 1 сентября по 31 декабря включительно), всем учащимся общеобразовательных организаций предоставлена льгота в виде 50 – процентной скидки оплаты стоимости разового проездного билета на железнодорожном транспорте в период обучения.

Льготный проезд железнодорожным транспортом пригородного сообщения членам многодетных семей, проживающим в Ленинградской области, нормативными правовыми актами Ленинградской области не предусмотрен.

## ***Участие Уполномоченного в составе экспертных комиссий по выделению субсидий из областного бюджета***

***Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области продолжил в 2018 году свое участие в составе Экспертного совета по проведению конкурсного отбора проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области для предоставления грантов Губернатора Ленинградской области на реализацию ими социальных проектов.***

При проведении в 2018 году конкурсного отбора проектов по предоставлению социально-ориентированным некоммерческим организациям грантов Губернатора Ленинградской области на реализацию ими социальных проектов, из 49 допущенных к конкурсу проектов, членами Экспертного совета было определено 18 победителей. Общий объем финансирования составил 20 880 тыс. руб.

Большинство представленных на конкурс проектов были направлены на поддержку инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот, многодетных семей, профилактику социального сиротства и пропаганду здорового образа жизни молодежи.

Так же в 2018 году Уполномоченный вошел в состав конкурсной комиссии для проведения конкурсного отбора некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий в сфере социальной поддержки и защиты граждан.

По итогам рассмотрения проектов, был определен 1 победитель с социальным проектом на транспортное обслуживание маломобильных групп населения. Общий объем финансирования на 2018 год составил 58 274,7 тыс. руб. Благодаря реализации данного проекта получить бесплатно транспортные услуги социального такси на территории Ленинградской области в 2018 году смогли в том числе и дети-инвалиды, дети-инвалиды в возрасте до 7 лет, дети-инвалиды по зрению в возрасте до 18 лет, дети-инвалиды, имеющие ограничение способности к передвижению и нуждающиеся в обеспечении техническими средствами реабилитации в виде кресел-колясок, костылей, тростей, опор.

***Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области входит в состав комиссии по присуждению именных премий Губернатора Ленинградской области.***

Ежемесячная именная стипендия Губернатора Ленинградской области выплачивается студентам-инвалидам, обучающимся по образовательным программам среднего профессионального образования. В настоящее время размер стипендии составляет 5 000 рублей.

Ежемесячная именная стипендия Губернатора Ленинградской области выплачивается детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в образовательных организациях высшего образования, имеющих государственную аккредитацию. В настоящее время размер стипендии составляет 8 000 рублей.

По итогам 2018 года, именные премии Губернатора Ленинградской области получили:

83 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сумма выплат составила 4,152 млн. руб.;

35 студентов-инвалидов, сумма выплат составила 1,115 млн. руб. Общая сумма выплат в 2018 году составила 5,267 млн. руб. (в 2017 году было выплачено 5,440 млн. руб.).

## Обеспечение и реализация прав детей в сфере образования

Раздел доклада Уполномоченного по правам ребенка «Обеспечение и реализация прав детей в сфере образования» включает данные мониторинга региональной системы образования за 2018 год, результаты проверочных мероприятий, осуществленных Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области по соблюдению прав несовершеннолетних в сфере образования, результаты рассмотренных обращений граждан, информацию, полученную в рамках федерального статистического наблюдения, ведомственных мониторингов и результатов надзорной деятельности и исследований.

Раздел доклада «Обеспечение и реализация прав детей в сфере образования» представляет обзор и анализ реализации прав детей Ленинградской области в сфере образования за 2018 год.

Конвенция о правах ребенка, Конституция Российской Федерации провозглашает высшей ценностью человека его права и свободы. Государственная политика Ленинградской области в сфере образования направлена на создание условий, необходимых для реализации гражданами одного из основных конституционных прав – права на образование.

Стратегической целью деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в 2018 году являлся контроль за соблюдением прав несовершеннолетних в области доступности качественного и безопасного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Контрольно-аналитическая деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области проводилась в целях профилактики нарушений прав детей в сфере образования и содействия в восстановлении нарушенных прав детей в сфере образования. Проверочные мероприятия проводились в соответствии с Планом работы Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области на 2018 год.

Контроль за соблюдением прав детей в сфере образования, осуществлялся во взаимодействии с государственными органами Ленинградской области, осуществляющими государственное управление и контроль в сфере образования, органами местного самоуправления, осуществляю-

щими управление в сфере образования, при участии представителей общественности, государственных и муниципальных образовательных организаций Ленинградской области.

В подготовке решений и проведению широкого круга мероприятий по контролю за соблюдением прав детей в сфере образования, Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области привлекались представители органов государственной и законодательной власти Ленинградской области, осуществляющих контроль в сфере образования, члены Общественной палаты Ленинградской области, представители экспертного и научного сообщества.

Наиболее проблемные вопросы защиты прав детей в сфере образования обсуждались в формате видеоконференций (в 2018 году были проведены 2 конференции) и в подготовке специальных докладов о соблюдении прав детей на территории Ленинградской области. В июне 2018 года Уполномоченный по правам ребенка выступил перед Губернатором Ленинградской области, руководителями и представителями государственных и исполнительных органов власти Ленинградской области, руководителями органов местного самоуправления Ленинградской области, с публичным докладом о соблюдении законодательства по безопасности, в отношении несовершеннолетних граждан, проживающих на территории Ленинградской области.

Эффективность работы Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области обусловлена тем, что он лично участвует в содействии восстановления прав, непосредственно по месту жительства или обучения ребенка. Принимая во внимание, что ребенок в силу своего возраста не способен самостоятельно использовать правовые средства защиты, деятельность Уполномоченного становится еще более значимой.

В целях оперативного разрешения вопросов, связанных с нарушением прав несовершеннолетних в сфере образования, Уполномоченным по правам ребенка осуществлялись выездные проверки. В течение 2018 года, Уполномоченным были осуществлены поездки в Гатчинский, Тосненский, Лужский, Кировский, Выборгский, Ломоносовский и Всеволожский районы Ленинградской области.

Так, в течение 2018 года Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками аппарата осуществлены проверки в отношении **34** образовательных организаций Ленинградской области (**36** в 2017 году), из них **15** организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Рассмотрено **26** обращений и жалоб о нарушении прав детей в сфере образования с выездом на место, что составляет **14 %** от всех рассмотренных обращений о нарушении законодательства в сфере образования.

Работа по рассмотрению обращений, заявлений, жалоб остается одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

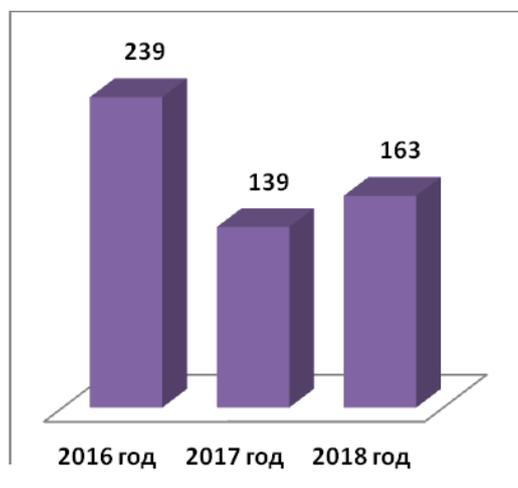
По итогам 2018 года общее число обращений и жалоб о нарушении законодательства в сфере образования, рассмотренных Уполномоченным в 2018 году составило **188** обращений. В 2018 году общее число обращений о нарушении прав детей в сфере образования увеличилось на **13,3 %**

в сравнении с аналогичным периодом 2017 года (в сравнении с аналогичным периодом 2016 года показатель уменьшился на **28,0 %**). Из них: **163** обращения о нарушении прав детей в сфере образования (**21,7 %** от общего количества обращений) и **25** обращений и жалоб о нарушении требований комплексной безопасности, в период нахождения детей в образовательных организациях, что составляет (**3,3%** от общего количества обращений).

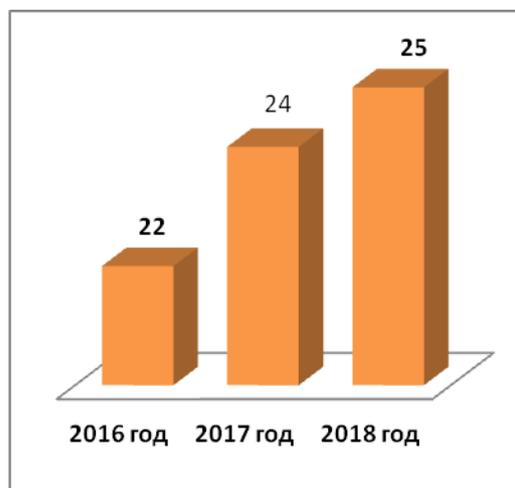
Число обращений и жалоб о нарушении прав детей на доступное образование в 2018 году увеличилось на **14,72 %** по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

В 2018 году число обращений о нарушении требований комплексной безопасности детей в образовательных организациях увеличилось на **4,0 %**, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года.

*Динамика количества обращений, о нарушении прав детей на образование*

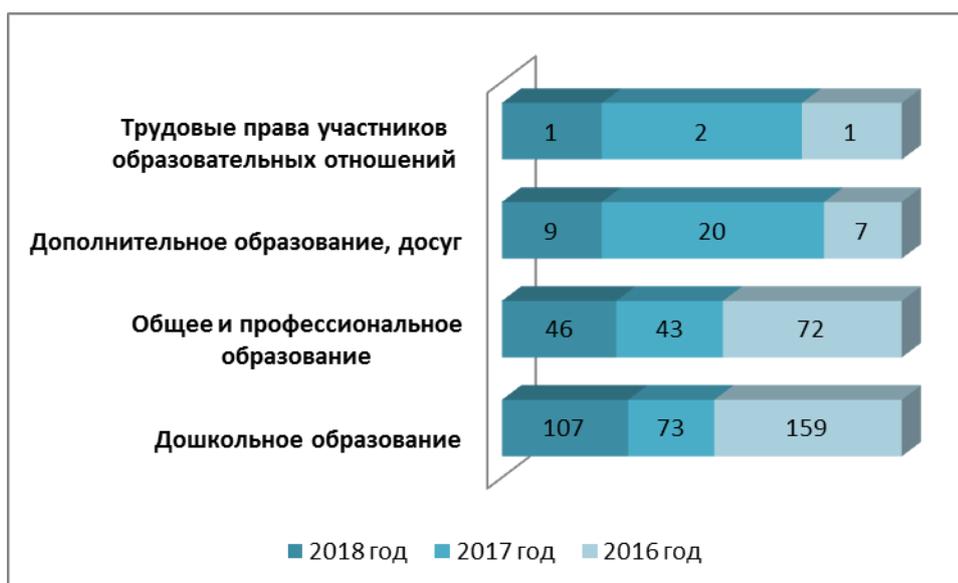


*Динамика количества обращений о безопасности образовательных организаций*



Увеличение числа обращений о нарушении прав детей в сфере образования связано с увеличением числа обращений, связанных с доступностью дошкольного образования.

## Динамика количества обращений о нарушении прав детей в системе образования



В 2018 году число обращений о нарушении прав детей в области дошкольного образования увеличилось на **31,8%**, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года (в сравнении с 2016 г. данный показатель уменьшился на 32,7 %).

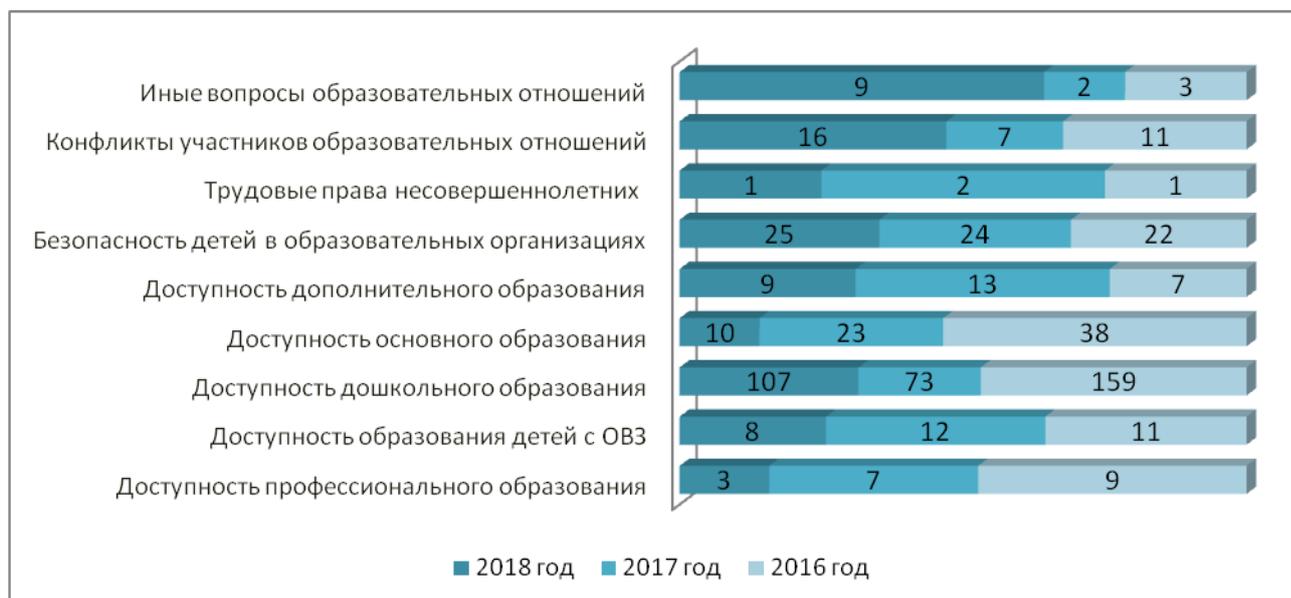
В соответствии с положениями «майских» Указов Президента РФ, доступность дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет, по состоянию на 01 января 2019 года в Ленинградской области составляет 100%. Актуальным остается вопрос доступности дошкольного образования для детей раннего возраста.

**В 2018 году рост числа обращений о нарушении прав детей дошкольного возраста, связано с нерешенными вопросами доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.**

В 2018 году граждане чаще всего обращались к детскому омбудсмену по вопросам:

- доступности дошкольного образования (отсутствие мест в детских дошкольных организациях, отсутствие/сокращение групп раннего развития),
- не соблюдения требований безопасности в период нахождения детей в образовательных организациях (нарушение СанПиН, превышение должностных полномочий педагогическими работниками);
- возникающих конфликтов в школах и детских садах между участниками образовательных отношений.

**Динамика количества обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка с учетом тематики обращений за период 2016 - 2018 г. г.**



**В 2018 году увеличилось число обращений о конфликтных ситуациях, возникающих между участниками образовательных отношений на 56,3%** в сравнении с аналогичным периодом 2017 года.

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило **16** обращений о возникших конфликтах между участниками образовательных отношений. При рассмотрении обращений и жалоб о конфликтных ситуациях в 7 случаях факты, изложенные заявителями, не нашли своего подтверждения. В 5 случаях факты подтвердились полностью или частично. В 4 случаях – при рассмотрении конфликта обе стороны пришли к перемирию, без взаимных претензий.

Анализ обращений, рассмотренных Уполномоченным в 2018 году, показывает, что наибольшее количество обращений и жалоб о нарушении прав детей в сфере образования поступило из Всеволожского района Ленинградской области - **107** обращений, большая часть из них - жалобы о нарушении прав детей на получение доступного дошкольного образования - **91 (85,1%)**. Вторую позицию, по числу поступивших обращений и жалоб занимает Гатчинский муниципальный район - 12 обращений и Тосненский район -12 обращений. В 2018 году увеличилось в 2 раза число обращений и жалоб из Кировского района Ленинградской области.

**Распределение количества обращений о нарушении прав детей в сфере образования по муниципальным районам Ленинградской области**

Муниципальные районы Ленинградской области	2016 год	2017 год	2018 год
Бокситогорский р-н	5	0	2
Волосовский р-н	1	1	1
Волховский р-н	4	4	3
Всеволожский р-н	122	75	107
Выборгский р-н	6	4	2
Гатчинский р-н	23	13	12
Киришский р-н	4	3	3
Кингисеппский р-н	0	4	2
Кировский р-н	7	3	6
Сосновоборский г.о.	1	1	1
Сланцевский р-н	1	1	0
Приозерский р-н	2	5	2
Подпорожский р-н	8	0	2
Ломоносовский р-н	6	2	2
Лодейнопольский р-н	0	2	1
Лужский р-н	2	4	2
Тихвинский р-н	3	0	0
Тосненский р-н	26	10	12
С-Пб и др. рег.	18	7	3
<b>Итого</b>	<b>239</b>	<b>139</b>	<b>163</b>

Положительная динамика в вопросах защиты прав детей в сфере образования отмечается в Сланцевском районе и Тихвинском районе Ленинградской области. Отсутствие обращений и жалоб о нарушении прав детей в сфере образования из указанных районов, свидетельствует об эффективности работы органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по разрешению вопросов, связанных с образованием детей, при непосредственном участии общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка на данных территориях.

В 2018 году наблюдается уменьшение числа обращений и жалоб, поступивших к Уполномоченному из Выборгского района, Кингисеппского района и Лужского района Ленинградской области.

По итогам 2018 года, социальный состав авторов обращений в сфере образования не изменился. Наиболее активной категорией заявителей, как и прежде, являются родители (законные представители) детей в возрасте от 1 года до 8 лет.

**В течение 2018 года к Уполномоченному по правам ребенка обратились 35 граждан льготной категории:**

- многодетные – 10 чел. (5,32 % от общего числа обращений),
- опекуны (приемные родители) – 7 чел. (3,72% от общего числа обращений),

- матери (отцы), воспитывающие детей в одиночку – **10** чел. (5,32 % от общего числа обращений),
- родители детей-инвалидов и детей с ОВЗ – **8** чел. (4,26 % от общего числа обращений).

В 2018 году число обращений граждан льготной категории уменьшилось в 1,5 раза по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. В 2018 году удельный вес обращений граждан льготной категории, в отношении общего количества рассмотренных обращений в сфере образования составил **18,62 %** (в 2017 году – 32,52 %, в 2016 г. – 12,26%).

В 2018 года в адрес Уполномоченному поступило 15 коллективных обращений и жалоб, что на 20,0 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. Из общего числа коллективных обращений 4 коллективных обращения поступили по одной и той же тематике, только от разных адресатов (повторные обращения). Увеличение числа коллективных обращений указывает на участие общественности в решении вопросов в сфере образования и правовой защите детей.

В отличие от многих государственных структур, деятельность Уполномоченного по правам ребенка сосредоточена исключительно на защите прав и законных интересов определенной категории граждан - детей, что позволяет своевременно выявлять факты нарушения прав детей, определять направления координирующих мероприятий, работать над совершенствованием правового регулирования вопросов, входящих в его компетенцию и находить оптимальные пути решения проблем детского населения Ленинградской области.

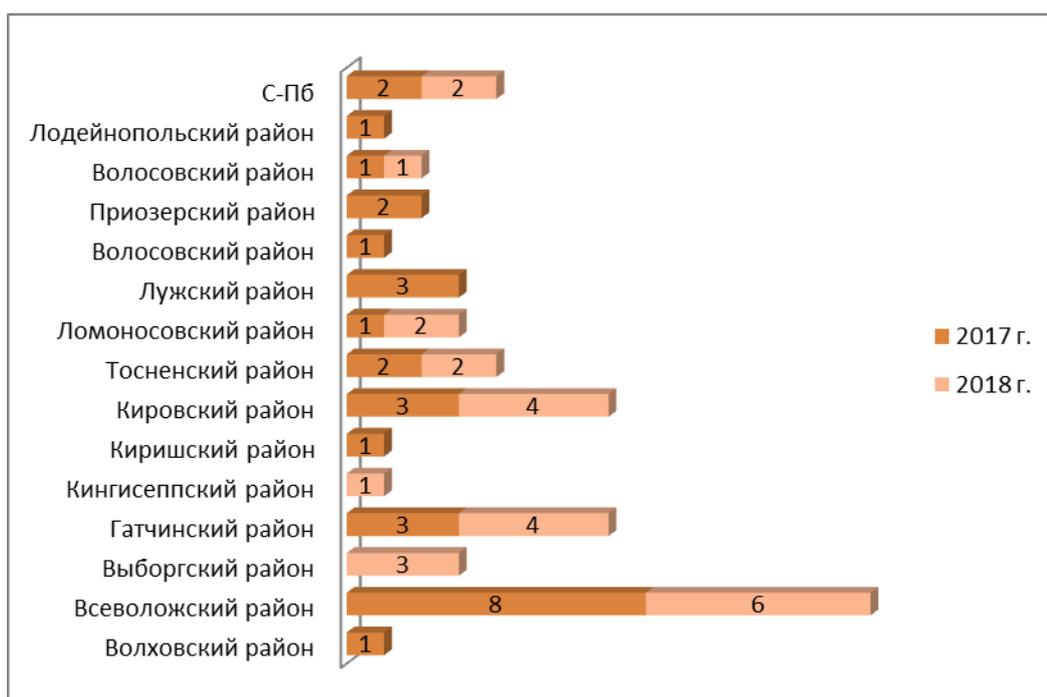
В свою очередь, закрепление за прокуратурой надзора за соблюдением прав и свобод ребенка обеспечивает единство интересов Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и Прокуратуры области в решении вопросов защиты прав и законных интересов детского населения Ленинградской области. Поводом для прокурорских проверок соблюдения прав ребенка послужили жалобы, заявления, иные обращения граждан и их объединений. В 2018 году Уполномоченным по правам ребенка в адрес Прокуратуры области было направлено 13 обращений о проведении проверки нарушения прав детей в сфере образования, в 3 случаях правозащитная функция прокуратуры осуществлялась при взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка.

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и охраняемых законом интересов ребенка в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области осуществляется взаимодействие с Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области. В 2018 году в адрес Управления Роспотребнадзора и территориальных отделений Управления было направлено 11 обращений о проведении надзорных мероприятий по фактам нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства в образовательных организациях Ленинградской области, в пяти случаях проверки Роспотребнадзора проводились совместно с Уполномоченным по правам ребенка.

## Безопасность в образовательных организациях

В отчетном периоде 2018 года Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области было рассмотрено **25** обращений и жалоб о нарушении требований комплексной безопасности детей в образовательных организациях, что на 4,0 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года и на 12,0 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

**Количество обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка о нарушении требований безопасности детей в образовательных организациях по муниципальным районам Ленинградской области за период 2017-2018 года**



В 2018 году наибольшее количество обращений о нарушении требований безопасности, в отношении обучающихся и воспитанников образовательных организаций поступило:

из Всеволожского района – 8 обращений, что на 25% больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года и составляет 32% от общего числа обращений по безопасности в школах и детских садах; из Гатчинского и Кировского районов по 4 обращения.

Право на жизнь и здоровье - это основная законодательная гарантия, на которой основываются все остальные. Охрану здоровья, бесплатную медицинскую помощь, право на оздоровление гарантирует Федеральный закон РФ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 N 124-ФЗ (статьи 10, 12).

Основным методом, позволяющим получать характеристики, на основании которых дается комплексная оценка состояния здоровья детей и подростков, является профилактический медицинский осмотр.

По информации комитета по здравоохранению Ленинградской области в 2018 году число несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет

(включительно), подлежащих профилактическим медицинским осмотрам составляло – **266 547** чел.

Фактически было осмотрено **254 259** детей, из них:

- в возрасте от 5 до 9 лет – 84 231 чел.,
- в возрасте от 10 до 14 лет – 74 301 чел.,
- в возрасте от 15 до 17 лет – 37 425 чел.

Наименования выявленных заболеваний	Выявлено по результатам осмотров в 2016 году		Выявлено по результатам осмотров в 2017 году		Выявлено по результатам осмотров в 2018 году	
	всего	впервые	всего	впервые	всего	впервые
<b>Болезни крови: анемии, связанные с питанием</b>	1190	501	1282	596	1385	642
<b>Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ, из них:</b>	13278	3824	14712	5076	19715	6648
<b>сахарный диабет</b>	211	18	227	31	285	45
<b>недостаточность питания</b>	2058	701	2311	956	3059	1496
<b>ожирение</b>	7019	1609	7437	2100	8816	2671
<b>Болезни органов пищеварения</b>	22588	11004	27575	13815	38092	22853
<b>Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, из них:</b>	18414	4956	20321	7677	21094	8415
<b>кифоз, лордоз, сколиоз</b>	4113	1592	3975	1687	3878	1569
<b>Всего выявленных заболеваний при профилактических медицинских осмотрах у детей от 0 до 17 лет</b>	119707	36357	137659	49970	160242	63525

Анализ результатов профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних за последние три года показал, что в 2017 и 2018 годах произошло резкое увеличение числа детей в возрасте от 0 до 17 лет, запланированных, но не прошедших профилактический медицинский осмотр.

В 2018 году **12 288** детей и подростков не прошли профилактический медицинский осмотр, что составляет 4,61% от общего числа детей, подлежащих осмотрам (в 2016 г. не осмотрено 214 чел., в 2017 г. не осмот-

рено 12620 чел.). В 2018 году число детей в возрасте от 0 до 17 лет, запланированных, но не прошедших профилактический медицинский осмотр увеличилось в сравнении с аналогичным периодом 2016 года в 57,4 раза.

**Увеличение числа детей в возрасте от 0 до 17 лет (включительно), не прошедших профилактический медицинский осмотр указывает:**

- на снижение показателя охвата детского населения диспансеризацией;

- на уменьшение полноты обеспечения детей отдельными видами помощи (стационарной, санаторно-курортной, противорецидивным лечением и др.);

- на невозможность реально оценить распределение детей по группам здоровья, что не позволяет комплексно проанализировать здоровье детского населения.

Кроме того, уменьшение показателя полноты охвата детей периодическими медицинскими осмотрами, характеризует недостаточную работу детских поликлиник и консультаций Ленинградской области.

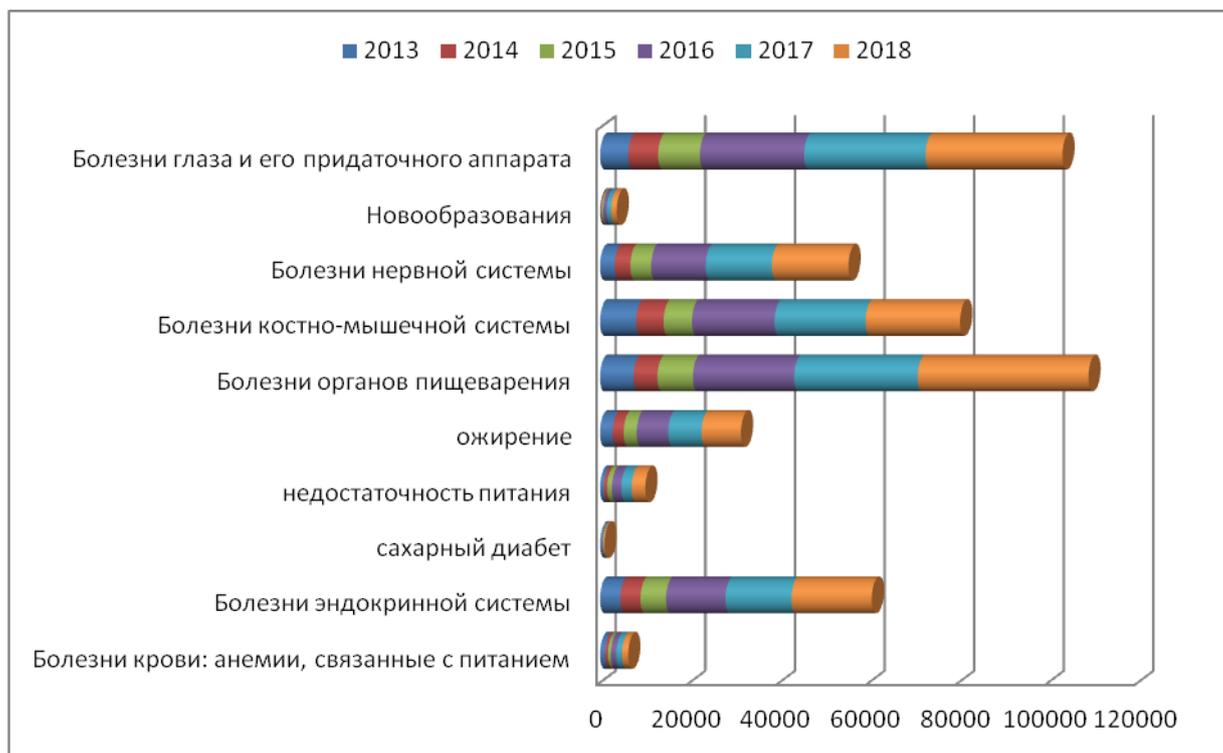
Особую тревогу вызывает рост числа заболеваний, выявленных у детей при профилактических медицинских осмотрах. Так, в 2018 году по результатам медицинских осмотров выявлено **160 242** заболевания у детей в возрасте от 0 до 17 лет (включительно), что на 25,3 % больше в сравнении с аналогичным периодом 2016 года и на 14,1 % больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года. В 2018 году число вновь выявленных болезней у несовершеннолетних составляет 39,64% от общего числа заболеваний, выявленных у детей при проведении профилактических медосмотров (в 2017 году данный показатель составлял – 36,3%, в 2016 году – 30,37%).

Наименования выявленных заболеваний	Выявлено по результатам осмотров в <b>2016</b> году		Выявлено по результатам осмотров в <b>2017</b> году		Выявлено по результатам осмотров в <b>2018</b> году	
	всего	впервые	всего	впервые	всего	впервые
Болезни крови: анемии, связанные с питанием	<b>1190</b>	<b>501</b>	<b>1282</b>	<b>596</b>	<b>1385</b>	<b>642</b>
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ, из них:	<b>13278</b>	<b>3824</b>	<b>14712</b>	<b>5076</b>	<b>19715</b>	<b>6648</b>
сахарный диабет	<b>211</b>	<b>18</b>	<b>227</b>	<b>31</b>	<b>285</b>	<b>45</b>
недостаточность питания	<b>2058</b>	<b>701</b>	<b>2311</b>	<b>956</b>	<b>3059</b>	<b>1496</b>
ожирение	<b>7019</b>	<b>1609</b>	<b>7437</b>	<b>2100</b>	<b>8816</b>	<b>2671</b>
Болезни органов	<b>22588</b>	<b>11004</b>	<b>27575</b>	<b>13815</b>	<b>38092</b>	<b>22853</b>

пищеварения						
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, из них:	<b>18414</b>	<b>4956</b>	<b>20321</b>	<b>7677</b>	<b>21094</b>	<b>8415</b>
кифоз, лордоз, сколиоз	<b>4113</b>	<b>1592</b>	<b>3975</b>	<b>1687</b>	<b>3878</b>	<b>1569</b>
Всего выявленных заболеваний при профилактических медицинских осмотрах у детей от 0 до 17 лет	<b>119707</b>	<b>36357</b>	<b>137659</b>	<b>49970</b>	<b>160242</b>	<b>63525</b>

Мониторинг заболеваний, выявленных в ходе медицинских осмотров детского населения Ленинградской области, в период с 2013 по 2018 годы, свидетельствует о росте числа детей, страдающих болезнями крови, эндокринной системы, органов пищеварения, костно-мышечной системы и нервной системы, болезнями глаза и его придаточного аппарата. Особо настораживает факт увеличения числа детей, у которых выявлены новообразования. По результатам медицинских обследований, в 2018 году количество детей, у которых выявлены новообразования увеличилось в **9,4** раза по сравнению с аналогичным периодом 2013 года.

***Динамика выявленных заболеваний у детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно в период 2013-2018 г.г.***



	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Болезни крови: анемии, связанные с питанием	1137	637	658	1190	1282	1385
Болезни эндокринной системы	4529	4504	5701	13278	14712	17915
сахарный диабет	189	40	64	211	227	285
недостаточность питания	863	739	1087	2058	2311	3059
ожирение	2823	2459	2904	7019	7437	8816
Болезни органов пищеварения	7477	5328	7933	22588	27575	38092
Болезни костно-мышечной системы	8064	6112	6355	18414	20321	21094
Болезни нервной системы	3276	3501	4638	12152	14765	17105
Новообразования	131	206	356	812	991	1231
Болезни глаза и его придаточного аппарата	6294	6683	9313	23259	27091	30549

Тревожными являются показатели роста численности школьников, страдающих ожирением, так как это создает угрозу здоровья следующих поколений. По результатам медицинских осмотров, в период с 2013 г. по 2018 г., количество несовершеннолетних, страдающих ожирением, увеличилось в **3,1** раза, недостаточностью питания - в **3,6** раза, сахарным диабетом в **1,51** раза, болезнями органов пищеварения **5,1** раза, болезнями нервной системы в **5,2** раз, болезнями глаза в **4,85** раз.

Можно с большой вероятностью предположить, что ухудшение состояния здоровья и снижение функциональных способностей современных детей связано с вполне конкретными причинами: увеличением объема образовательных нагрузок, интенсификации процесса обучения, стрессами. Причиной более выраженного утомления школьников на образовательные нагрузки является нарушение питания детей и подростков.

### ***Организация питания***

Организация питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области – одна из актуальных тем создания безопасных условий содержания, обучения и воспитания детей.

Неправильное или неполноценное горячее питание детей и подростков является одним из показателей ухудшения здоровья детей и подростков. Высокие образовательные нагрузки увеличивают потребность детского организма в витаминах и микроэлементах. Их дефицит приводит к нарушениям роста и развития детей и подростков, снижению памяти и внимания, повышает риск простудных заболеваний. Питание представляет собой один из основных факторов, определяющих не только качество жизни, но и условия роста и развития ребенка. В школе дети проводят большую часть своего времени. Горячее питание детей и подростков во

время пребывания в школе является одним из важных условий поддержания их здоровья и способности к эффективному обучению.

По данным комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, в 2018 году горячим питанием было охвачено 146 232 школьника, что составляет 96,17 % от общего количества обучающихся школ (в том числе, охват школьников горячим питанием среди учащихся 1-4 классов составляет 43,68%, среди учащихся 5-11 классов - 52,49%).

Объем средств, направленных на организацию школьного питания из бюджета Ленинградской области составил в 2018 году 710 996,6 млн. рублей, что на 10,43 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области при поддержке Правительства Ленинградской области стоимость школьного питания была увеличена на 4%, и с 2017-2018 учебного года составляет 104 рубля.

По итогам 2018 года, количество школьников, получающих горячее питание, увеличилось по сравнению с аналогичным периодом 2017 года на 3,41%. Однако, в 2018 году охват горячим питанием школьников, от общего числа обучающихся, уменьшился по сравнению с 2017 годом на 0,01 %. В 2018 году, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года, доля обучающихся 1-4 классов, получающих горячее питание в школах увеличилась на 0,5 %, при этом доля обучающихся 5-11 классов, получающих горячее питание в школах, уменьшилась на 0,51 %.

### **Охват школьников общеобразовательных организаций горячим питанием**

<b>Показатели</b>		<b>2016 г.</b>	<b>2017 г.</b>	<b>2018 г.</b>
Количество школьников, получающих одноразовое горячее питание, всего	чел.	63 031	62 533	68 144
Охват одноразовым горячим питанием, от общего количества обучающихся	%			
1-11 классы		44,5	44,3	44,3
1-4 классы		15,76	15,5	15,4
5-11 классы		28,74	28,8	28,9
Количество школьников, получающих двухразовое горячее питание, всего	чел.	60 748	78 713	78 870
Охват двухразовым горячим питанием, от общего количества обучающихся	%			
1-11 классы		51,67	51,88	51,87
1-4 классы		27,96	27,99	28,16
5-11 классы		23,71	23,89	23,71

В 2018 году охват учащихся 1-11 классов одноразовым горячим питанием составил 44,3 % от общего количества обучающихся. Данный показатель остался на прежнем уровне в сравнении с 2017 годом, однако количество школьников, получающих одноразовое горячее питание, увеличилось на 8,23% в сравнении с аналогичным периодом 2017 года.

В 2018 году охват учащихся 1–11 классов двухразовым горячим питанием составил 51,87 % от общего количества обучающихся, что на 0,01 % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года.

По итогам 2018 года наблюдается рост числа школьников, получающих бесплатное питание на 16,8% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

В 2018 году охват учащихся 1-11 классов бесплатным одноразовым горячим питанием составил 3,5 % от общего количества обучающихся. В сравнении с 2017 годом данный показатель уменьшился на 0,1%. В 2018 году охват учащихся 1– 11 классов бесплатным двухразовым горячим питанием составил 26,3% от общего количества обучающихся, что на 0,7% меньше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года.

### **Охват школьников общеобразовательных организаций бесплатным горячим питанием**

<b>Показатели</b>		<b>2016 г.</b>	<b>2017 г.</b>	<b>2018 г.</b>
Количество школьников, получающих бесплатное одноразовое горячее питание, всего	чел.	4283	4395	5321
Охват бесплатным одноразовым горячим питанием, от общего количества обучающихся	%			
1-11 классы		3,5	3,6	3,5
1-4 классы		1,4	1,4	1,4
5-11 классы		2,1	2,2	2,1
Количество школьников, получающих бесплатное двухразовое горячее питание, всего	чел.	32 546	33 257	39 990
Охват бесплатным двухразовым горячим питанием, от общего количества обучающихся	%			
1-11 классы		26,3	27,0	26,3
1-4 классы		12,1	12,3	12,0
5-11 классы		14,2	14,7	14,3

За отчетный период 2018 года в сравнении с аналогичным периодом 2017 года, число детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих бесплатное питание в общеобразовательных организациях, увеличилось на 9,78% (2018 г. – 2423 чел., 2017 г. – 2186);

- число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих бесплатное питание в общеобразовательных организациях, увеличилось на 3,63% (2018 г. – 3717 чел., 2017 г. – 3582 чел.);

- число детей из приемных семей, получающих бесплатное питание в общеобразовательных организациях, увеличилось на 7,4 % (2018 г. – 488 чел., 2017 г. – 452 чел.);

- число детей из многодетных семей, получающих бесплатное питание в общеобразовательных организациях, увеличилось на 4,5 % (2018 г. – 6278 чел., 2017 г. – 5977 чел.);

- число детей из малоимущих семей, получающих бесплатное питание в общеобразовательных организациях, увеличилось на 1,0% (2018 г. – 23944 чел., 2017 г. – 23701 чел.);

- число детей из неполных семей, получающих бесплатное питание в общеобразовательных организациях, уменьшилось на 78,7 % (2018 г. – 21 чел., 2017 г. – 67 чел.).

Одной из возможных причин снижения показателя охвата детей бесплатным горячим питанием стало вступление в действие с 01 января 2018 года Социального кодекса Ленинградской области, который изменил порядок оказания мер социальной поддержки семьям с детьми в регионе.

Многие родители были не готовы к изменению социального законодательства области и не смогли своевременно предоставить в органы социальной защиты необходимые документы, подтверждающие нуждаемость семьи, в частности для получения бесплатного и льготного питания детей в образовательных организациях.

С целью повышения качества питания детей, во всех районах Ленинградской области реализуется программа «Школьное молоко», которая восполняет недостаток потребления школьниками 1-4 классов молочных продуктов, а также способствует расширению гарантированного рынка сбыта для региональной молочной отрасли.

В качестве дополнительного питания, в общеобразовательных организациях Ленинградской области ежедневно дети получают 200 мл молока в индивидуальной асептической упаковке (2/3 дневной нормы), полностью исключая санитарно-гигиенические риски.

Стоимость молока, предоставляемого детям на бесплатной основе, составляет 13,5 руб.

В 2018 году объем средств, направленных из бюджета Ленинградской области на реализацию в регионе программы «Школьное молоко» составил **138 013,6 млн.** рублей, что на 10,4% больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года.

В 2018 году в Ленинградской области наблюдается увеличение числа детей, охваченных программой «Школьное молоко». По итогам 2018 года программа «Школьное молоко» реализуется в **373** общеобразовательных организациях. Количество школьников, потребляющих бесплатное молоко, составило **66 899 чел.**, что на 6,6 % больше в сравнении с 2017 годом.

Однако не смотря на предпринимаемые меры, по повышению качества и безопасности питания детей в образовательных организациях Ленинградской области, одной из первых причин возникновения алиментарно-зависимых заболеваний служит нерациональное или (и) не полно-

ценное питание детей и подростков. (*Примечание Болезни, связанные с приемом пищи, называются алиментарно-зависимыми заболеваниями.*) В настоящее время, в рационе детей и подростков наблюдается избыточное потребление рафинированных продуктов питания (кондитерских изделий), химических добавок и мучных продуктов, отсутствует достаточное количество свежих овощей и фруктов, мяса и рыбы.

Кроме того, отмечены случаи некачественного питания детей в образовательных организациях, что представляет угрозу жизни и здоровья детей и подростков.

*В первом полугодии 2018 года в адрес Уполномоченного поступило 4 жалобы от родителей обучающихся МОУ «СОШ «Свердловский центр образования». Родители жаловались на то, что в школе не обеспечивается здоровое питание детей, не соблюдается гарантированная безопасность готовой пищи и продуктов питания, отсутствует медицинский сотрудник, не проводятся дезинфекционные мероприятия, еда детям подается холодной.*

В мае 2018 года, Уполномоченным по правам ребенка, был осуществлен выезд в МОУ «СОШ «Свердловский центр образования».

При рассмотрении жалоб родителей учащихся МОУ «СОШ «Свердловский центр образования», были выявлены нарушения СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования». В ходе проверки, в обеденном зале школы были обнаружены тараканы; суточные пробы не промаркированы и были отобраны в неполном объеме; в холодильниках нарушено продуктивное соседство; санитарное состояние разделочного стола для приготовления готовых блюд находилось в ненадлежащем состоянии (работники пищеблока принимали пищу на рабочем месте). При проверке веса готового блюда (изделия) установлен недовес от 4% до 23,4% (пицца – недовес 8,7%, сосиска в тесте – недовес 4%, ватрушка с вареньем – недовес 8%, запеканка – недовес 23,4%). По результатам проверки факты, представленные в жалобах родителей учащихся школы, частично подтвердились. Организацией питания, ОАО «База закрытых учреждений» грубо нарушаются права потребителей, (обвешивание при реализации готового продукта), нарушаются требования санитарно-эпидемиологического законодательства в вопросах организации питания обучающихся. МОУ «СОШ «Свердловский ЦО», отвечающим за организацию школьного питания, ослаблен контроль за качеством и безопасностью питания обучающихся.

Одновременно, при рассмотрении жалоб родителей учащихся школы, Уполномоченным по правам ребенка было осмотрено состояние медицинских кабинетов образовательной организации. Так, в медицинском кабинете МОУ «СОШ «Свердловский ЦО», по адресу: п. им. Свердлова, мкрн. 1, д. 43 хранились лекарства с истекшим сроком годности. Медицинский кабинет МОУ «СОШ «Свердловский ЦО», по адресу: п. им. Свердлова, мкрн. 2, д. 33 находился в антисанитарном состоянии, в холодильнике для медицинских препаратов хранились бесхозные продукты

питания, обнаружена плесень и грязь. На момент проверки в школе отсутствовал медицинский работник.

По результатам рассмотрения жалоб родителей учащихся МОУ «СОШ «Свердловский ЦО», Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области обратился к прокурору Ленинградской области с просьбой о проведении проверочных мероприятий в отношении организации питания ОАО «База закрытых учреждений» и МОУ «СОШ «Свердловский ЦО» и принятии мер реагирования.

В ходе последующих ведомственных проверок, выявленные нарушения нашли свое подтверждение и были дополнены. Прокуратурой Ленинградской области в ходе проверки было установлено, что медицинское обслуживание МОУ «СОШ «Свердловский ЦО» осуществляется ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ». Администрацией МОУ «СОШ «Свердловский ЦО» главному врачу ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» неоднократно направлялись ходатайства о необходимости принятия мер к обеспечению школы медицинскими работниками. Однако, дефицит медицинских кадров, на протяжении нескольких лет не позволял решить данную проблему. На момент проверки в МОУ «СОШ «Свердловский ЦО», расположенного по адресу: п. им. Свердлова, мкрн. 1, д. 43 был принят медицинский работник, однако в филиале школы, по адресу: п. им. Свердлова, мкрн. 2, д. 33 вопрос с обеспечением медицинским работником не был решен.

По поручению прокуратуры Ленинградской области и обращения Уполномоченного по правам ребенка, Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области были проведены контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридического лица МОУ «СОШ «Свердловский ЦО» и организатора питания ОАО «База закрытых учреждений», в ходе которых выявлены нарушения санитарного законодательства СанПиН 2.4.5.2409-08. В обеденном зале школы отсутствовало горячее водоснабжение, в пищеблоке разделочный инвентарь не закреплен за производственными зонами, журнал «Бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья» заполнялся не регулярно, в мясо-овощном (сырьевом цехе) пищеблока школы обнаружены тараканы, в производственном помещении кухни (горячий и холодный цеха) отсутствуют раковины. В связи с выявленными нарушениями требований санитарно-эпидемиологического законодательства, в отношении юридических лиц (ОАО «База закрытых учреждений» и МОУ «СОШ «Свердловский ЦО») и должностных лиц применены меры административного воздействия в виде штрафов. В адрес юридических лиц выданы предписания об устранении выявленных нарушений и выданы предписания об устранении причин и условий способствующих совершению административных правонарушений.

*В результате ежедневного мониторинга СМИ, проводимого пресс-службой Уполномоченного по правам ребенка, в октябре 2018 года была выявлена информация о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних в одном из детских садов Кингисеппского района.*

*На портале Леноблформ была опубликована информация о нарушении требований санитарного законодательства МБДОУ*

*«Детский сад № 1 комбинированного вида город Ивангород» Кингисеппского района. Пожелавшая остаться анонимной женщина рассказала, что в группе «Колобок» МБДОУ «Детский сад № 1 комбинированного вида» прорвало трубы. В результате повышенной влажности образовалась плесень, от которой исходит неприятный запах. «А это спальня малышей, в возрасте 2-3 лет» – возмущенно написала жительница города Ивангород в соцсетях. Также она добавила, что летом садик закрывался на ремонт. В помещении группы «Колобок» был положен линолеум поверх бетона и мусора. Одна из местных мам рассказала «Леноблинформу» о проблемах этой дошкольной образовательной организации. «Первое, что не устраивает – это питание. По меню вроде и ничего, но есть иногда невозможно. Летом давали кислую тушеную капусту, когда можно купить свежую, – пояснила она. – Я считаю, если родители платят приличные деньги, то будьте добры кормить детей хорошо». Возмущение родителей вызвали площадки детского сада, на которых гуляют дети, которые оборудуют сами родители.*

По итогам мониторинга СМИ, Уполномоченный по правам ребенка обратился в Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области о проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении МБДОУ «Детский сад № 1 комбинированного вида город Ивангород» по проверке фактов возможного нарушения требований санитарного законодательства при осуществлении деятельности МБДОУ «Детский сад № 1 комбинированного вида город Ивангород».

По обращению Уполномоченного по правам ребенка, Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области была проведена внеплановая выездная проверка МБДОУ «Детский сад № 1 комбинированного вида город Ивангород». В ходе внеплановой выездной проверки установлено, что в спальне группы раннего возраста «Колобок» при подключении отопления произошла авария на трубе отопительной системы. На момент проверки группа «Колобок» МБДОУ «Детский сад № 1» не функционировала: дети, посещающие группу «Колобок» были временно переведены в группу «Красная шапочка», которая ранее не функционировала. Образовательной организацией были проведены работы по замене труб отопительной системы, однако работы по внутренней отделке стен после аварии не были проведены. В рамках внеплановой проверки дошкольной образовательной организации произведен отбор проб на лабораторные исследования: питьевой воды, готовой продукции на микробиологические исследования; обеда на калорийность и химический состав; смывов с посуды, инвентаря и оборудования пищеблока. По результатам лабораторных исследований все пробы соответствовали гигиеническим нормам. Однако в ходе проверки были установлены нарушения СанПиН.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»:

- Для защиты детей от солнца и осадков на территории 5 групповых площадок МБДОУ «Детский сад № 1 комбинированного вида город Ивангород» не установлены тентовые навесы.

- Игровые площадки оборудованы без учета ростовозрастных особенностей детей, игровое оборудование имеет значительную степень физической изношенности, на поверхности имеется деформация и отслоение отделочного материала. На территории групповых площадок установлены постройки и оборудование, изготовленное сотрудниками детского сада из материалов, на которые отсутствуют документы, подтверждающие их безопасность для человека.

- В помещениях групповой ячейки «Красная шапочка», в спальне группы «Колобок» МБДОУ «Детский сад № 1 комбинированного вида город Ивангород» для отделки пола использованы отделочные материалы (линолеум), не допускающие обработку влажным способом с использованием дезинфицирующих растворов. Линолеум имеет механические повреждения.

- В питании детей в МБДОУ «Детский сад № 1 комбинированного вида город Ивангород» допускаются молочные продукты, в состав которых входят растительные жиры, понижающие энергетическую ценность продукта.

- На пищеблоке допускается прием пищевых продуктов и продовольственного сырья без сопроводительных документов, подтверждающих их качество и безопасность.

- Ассортимент вырабатываемых на пищеблоке МБДОУ «Детский сад № 1» готовых блюд и кулинарных изделий определяется без учета обеспечения технологическим оборудованием.

- Не разработано примерное меню, рассчитанное не менее чем на 2 недели, с учетом физиологических потребностей в энергии и пищевых веществ, для детей всех возрастных групп и рекомендуемых среднесуточных наборов продуктов для организации питания детей в дошкольной образовательной организации.

В связи с выявленными нарушениями санитарного законодательства в МБДОУ «Детский сад № 1 комбинированного вида город Ивангород» применены меры административного воздействия в виде штрафов в отношении юридического и должностного лица. В адрес юридического лица выдано предписание об устранении выявленных нарушений и вынесены представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения. Кроме того, в отношении МБДОУ «Детский сад № 1» проведена внеплановая проверка по контролю исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений санитарных требований, в том числе указанных в обращении. По результатам проверки за не исполнение предписания на юридическое лицо МБДОУ «Детский сад № 1 комбинированного вида город Ивангород» составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. Материалы административного дела направлены на рассмотрение в суд.

**По информации Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области, в 2018 году при обследовании образовательных организаций были установлены нарушения требований СанПиН к организации питания обучающихся в дошкольных, общеоб-**

разовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, в части нарушения технологии приготовления блюд, условий приема, хранения пищевых продуктов и продовольственного сырья. В рационе питания детей имели место отклонения от норм питания, рекомендуемых СанПиН, соответственно снизилась их пищевая и энергетическая ценность, не была соблюдена суточная потребность в основных витаминах и микроэлементах, ежедневное меню составлялось с учетом стоимости готовой продукции, а не физиологической потребности обучающихся в пищевых веществах и энергии.

За нарушение требований санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания детей в образовательных организациях Ленинградской области, виновные лица были привлечены к административной ответственности.

**В 2018 году Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области привлечены к административной ответственности 1083 юридических/должностных лица.**

За нарушения, допущенные при организации питания детей: в дошкольных образовательных организациях – **544** юридических лица, в общеобразовательных организациях – **518** юридических лиц, в учреждениях начального и среднего профессионального образования – **21** лицо.

В 2018 году Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области выданы **748** предписаний об устранении последствий правонарушения и внесены **1083** представлений об устранении причин, способствующих совершению правонарушения при организации питания детей в образовательных организациях региона.

***Озабоченность Уполномоченного по правам ребенка вызывают обращения граждан, связанные с нарушением требований законодательства по безопасности детей в период нахождения их в образовательных организациях.***

Из анализа обращений установлено, что причинение вреда физическому и психическому здоровью несовершеннолетних, в период их пребывания в образовательных организациях, происходит в результате ненадлежащего контроля за детьми, нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, превышения должностных полномочий педагогическими работниками школ и детских садов.

В 2013 г. в системе медицинского обслуживания воспитанников дошкольных образовательных организаций произошли серьезные изменения: медработники больше не входят в штат дошкольной организации, а медицинское обслуживание детей в образовательных организациях обеспечивают органы здравоохранения.

Медицинский персонал, наряду с администрацией дошкольной образовательной организации несет ответственность за здоровье и физическое развитие детей, проведение лечебно-профилактических мероприятий, соблюдение санитарно-гигиенических норм, режима и обеспечение качества питания.

*В декабре 2018 года, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило коллективное обращение родителей воспитанников МДОБУ «Детский сад комбинированного вида № 61 «Медвежий стан», расположенного: Всеволожский район, п. Мурино, ул. Оборонная д.16. Из текста обращения было установлено, что с 2014 года в МДОБУ «ДСКВ № 61 «Медвежий стан», отсутствует медицинский работник. Родители малолетних детей, посещающих дошкольную образовательную организацию, неоднократно обращались в различные ведомства об оказании содействия в решении вопроса обеспечения медицинскими кадрами МДОБУ «Детский сад комбинированного вида № 61 «Медвежий стан». Однако, данная проблема не была разрешена. Заявители считают, что в период нахождения детей в дошкольной организации, в отсутствие медицинского работника, здоровье детей ставится под угрозу. В случае травмы или обострения хронических заболеваний у ребенка, его некому будет осмотреть. Иногда возникают ситуации, когда до приезда «Скорой помощи» ребенку необходимо оказать первую медицинскую помощь и это может быть вопрос времени.*

Для решения вопроса обеспечения детей МДОБУ «ДСКВ № 61 «Медвежий стан» своевременным медицинским наблюдением, Уполномоченный по правам ребенка обратился в адрес Всеволожского городского прокурора о проведении проверки в отношении МДОБУ «Детский сад комбинированного вида № 61 «Медвежий стан», расположенного п. Мурино, ул. Оборонная д.16 и принятии мер прокурорского реагирования.

Всеволожской городской прокуратурой была проведена проверка в отношении МДОБУ «ДСКВ № 61 «Медвежий стан», в ходе которой установлено, что МДОБУ «ДСКВ № 61 «Медвежий стан» имеет 5 структурных подразделений, общая численность обучающихся составляет 1070 детей. 05.06.2018 года между МДОБУ «ДСКВ № 61 «Медвежий стан» и в ГБУЗ ЛО «Токсовская районная больница», для каждого из структурных подразделений, заключены договоры о взаимодействии организаций по медицинскому обслуживанию детей дошкольного возраста, посещающих образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования. В соответствии с договором, ГБУЗ ЛО «Токсовская районная больница» обязуется обеспечить МДОБУ «ДСКВ № 61 «Медвежий стан» медицинскими работниками. Однако, должностными лицами ГБУЗ ЛО «Токсовская РБ» не принято исчерпывающих мер к организации оказания первичной медико-санитарной помощи воспитанникам детского сада. На момент проверки, медицинские работники в МДОБУ «ДСКВ № 61 «Медвежий стан» отсутствовали. Действиями должностных лиц ГБУЗ ЛО «Токсовская районная больница» нарушены требования действующего законодательства в части организации оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним, в период обучения и воспитания. По фактам выявленных нарушений, в адрес главного врача ГБУЗ ЛО «Токсовская РБ» внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства. Данный вопрос остается на контроле Всеволожской прокуратуры и Уполномоченного по правам ребенка.

**Кроме того, питание детей и подростков муниципальных и государственных образовательных организаций должно находиться под постоянным контролем со стороны медицинских работников. Дефицит медицинских кадров увеличивает риски нарушения санитарного законодательства при организации питания детей в школах и детских садах.**

По информации комитета общего и профессионального образования Ленинградской области потребность в медицинских работниках для обеспечения системы образования Ленинградской области составляет **148 ед.**, из них для укомплектования дошкольных организаций необходимо **105** медицинских работников; для укомплектования общеобразовательных организаций необходимо **43** медицинских работника.

**В ходе мониторинга состояния здоровья детского населения и результатов проверок системы школьного питания Ленинградской области, были выявлены следующие проблемы:**

- различие фактического меню питания обучающихся в разных районах Ленинградской области, в части несоответствия требованиям действующего санитарного законодательства по распределению в процентном соотношении потребления пищевых веществ и энергии в готовом блюде, различия по массе порций блюд.
- отсутствие единых государственных стандартов и законодательных актов, регулирующих сферу питания школьников (в сфере обеспечения качества, безопасности питания, политики финансирования системы питания, прав и ответственности организаторов питания);
- финансовая несостоятельность или нежелание родителей оплачивать услугу школьного питания;
- отсутствие социальной программы воспитания у детей и подростков мотивации к ведению здорового образа жизни, формирования устойчивых стереотипов здорового и рационального питания;
- отсутствие 100% обеспеченности образовательных организаций медицинскими работниками (дефицит медицинских кадров влияет на качество и безопасность в организации питания школьников);
- злоупотребления в сфере закупочной политики предприятий социального питания (в порядке проведения конкурсов, торгов).

*Злоупотребления в процессе закупок и торгов подтверждается информацией Ленинградского УФАС о картельном сговоре на рынке поставок продуктов питания в образовательные, социальные и лечебно-профилактические учреждения Ленинградской области, опубликованной на официальном сайте управления. По данным Ленинградского УФАС, ИП Смирнов И.А., ООО «Пятый элемент», а также две группы лиц в составе ООО «Перспектива», ООО «Комбинат школьного питания» и ООО «ТД Татьяна», ООО «ТД МАРС» заключили антиконкурентное соглашение с целью поддержания цен на торгах. Как пояснили в УФАС Ленобласти, фирмы, состоящие в сговоре, наряду с добросовестными участниками закупки, вели борьбу на понижение цены контракта. Участники картеля, не претендующие на победу, вводили*

конкурентов в заблуждение, максимально снижая цену и делая её экономически невыгодной. В последствии, компании, играющие на понижение, отклонялись аукционной комиссией. Участник сговора, не игравший на понижение, получал контракт по вполне приемлемой цене. Таким образом, ИП Смирнов И.А., ООО «Перспектива», ООО «Комбинат школьного питания» заключили контракты на общую сумму 10,3 млн. руб.

За 2016-2018 годы Ленинградским УФАС установлено 6 аукционов с участием этих фирм. Рассмотрев материалы дела, Ленинградское УФАС России признало в действиях компаний нарушение Закона о защите конкуренции и не дало участникам сговора поделить почти 10 млн.руб., предназначенные на продукты для школьников.

В ряде случаев, муниципальные дошкольные и общеобразовательные организации порой лишены выбора – продукты в детские сады и школы поставяет организация, которая выиграла муниципальный тендер. Отсутствие конкуренции очень часто приводит к печальным последствиям – продукты поставяются самые дешевые, без соответствующих документов, подтверждающих их качество и безопасность и не соответствующих санитарным требованиям.

## **ВЫВОД:**

- Для обеспечения всех потребностей организма и сохранения здоровья, дети и подростки должны получать пищу хорошего качества и в нужном количестве. В целях организации полноценного, сбалансированного безопасного питания школьников Ленинградской области, **необходимо разработать единое меню для общеобразовательных организаций Ленинградской области, дифференцированное по возрастным группам, с учетом требований действующего санитарного законодательства.**

- В целях организации полноценного, сбалансированного безопасного питания детей с особыми потребностями **необходимо разработать единое безглютеновое меню, дифференцированное по возрастным группам, с учетом требований действующего санитарного законодательства и специфики заболевания.**

- В системе дошкольного образования Ленинградской области **необходимо провести мониторинг заболеваемости детей с различными заболеваниями аллергического характера, сахарным диабетом и в зависимости от потребностей, открыть в муниципальных дошкольных организациях группы с лечебным (диетическим питанием).**

- Для обеспечения качественного и безопасного питания детей и подростков **необходимо укомплектовать образовательные организации медицинскими работниками.**

- Для увеличения охвата горячим питанием детей и подростков в школах, **необходимо разработать адресные программы, стимулирующие платежеспособность родителей обучающихся за**

**предоставление услуг школьного питания. Необходимо создать прозрачную безналичную систему оплаты питания с функцией персональной компьютерной идентификации каждого ребенка.**

- В школах с большой наполняемостью, время, отводимое на питание детей и подростков на перемене, составляет 15-20 мин. Сотрудники пищеблока не успевают обслуживать 150-250 и более детей одновременно, при этом возникает необходимость сервировать столы заблаговременно, в результате чего еда остывает. В некоторых образовательных организациях для сервировки столов привлекают учащихся школы. Санитарное законодательство не запрещает привлекать к сервировке старших школьников, однако время на обучение детей сокращается, что нарушает права обучающихся на получение качественного образования. **Необходимо изменить способы обслуживания детей в школьных столовых.**

- **Необходимо создать единую систему контроля качества и безопасности предоставления услуг школьного питания для детей и подростков в образовательных, социальных и лечебно-оздоровительных организациях.**

**С целью реализации Программы «Десятилетие Детства», действуя в интересах сохранения будущего здоровья нации, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает необходимым:**

- Создать на федеральном уровне единый реестр недобросовестных поставщиков продуктов питания и услуг для системы школьного питания.
- С целью инвестиционной привлекательности вложений в сферу социального питания со стороны частного бизнеса, необходимо внести изменения в действующее законодательство в сфере регулирования закупочной политики предприятий социального питания (Федеральный закон № 44). Создать систему льгот для поставщиков продуктов питания и услуг для системы школьного питания.

Особое место в деятельности Уполномоченного в 2018 году, как и в предыдущие годы, отведено на реализацию мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в процессе дошкольного и школьного образования; на соблюдение требований безопасности к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения, о нарушении прав детей во время пребывания их в образовательных организациях, о случаях, когда не соблюдаются гарантии на надлежащие условия ухода и воспитания, а также на обеспечение личной безопасности детей.

*В январе 2018 года к Уполномоченному поступило обращение гражданина М. из Выборгского района Ленинградской области. Из текста обращения установлено, что при осуществлении деятельности МБДОУ «Детский сад № 1» п. Роцино нарушается действующее санитарно-эпидемиологическое законодательство, нарушаются требования комплексной безопасности детей, в период нахождения в дошкольной организации.*

Информация о несоблюдении требований безопасности детей МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Роцино» поступила к Уполномоченному по правам ребенка в декабре 2017 года. Во время вечерней прогулки, воспитанник МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Роцино» самостоятельно покинул территорию детского сада. Администрацией МО «Выборский район» по данному факту было проведено служебное расследование. В ходе служебного расследования были изучены записи камер наружного видеонаблюдения, опрошены свидетели происшествия. На основании материалов расследования, комиссия пришла к выводу о том, что воспитатель на момент происшествия ненадлежащим образом исполняла возложенные на неё должностные обязанности, что в свою очередь повлекло самовольный уход воспитанника за пределы территории детского сада. Воспитатель, работавший на группе, из которой ребенок самовольно покинул детский сад, уволилась по собственному желанию, в связи с чем, меры дисциплинарного воздействия к ней не применялись.

Однако, просматривая материалы видеонаблюдения, комиссия отмечает низкое качество видеосъемки камер наружного видеонаблюдения. Технические возможности видеосъемки, не позволили идентифицировать личности граждан и самого ребенка, попавших в объектив видеокамеры, в период ухода воспитанника из детского сада. Территориальным отделом Роспотребнадзора по Выборгскому району, по запросу прокуратуры Выборгского района была проведена проверка освещенности территории, прилегающей к зданию МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Роцино», в результате которой были установлены нарушения требований освещенности здания и прилегающей территории, что способствовало снижению качества записи камеры видеонаблюдения и нарушению требований антитеррористической защищенности образовательной организации.

Факты нарушения требований безопасности при осуществлении деятельности МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Роцино» стали основанием для осуществления Уполномоченным выездной проверки детского сада.

В феврале 2018 года специалистами аппарата Уполномоченного по правам ребенка совместно с Выборгской городской прокуратурой была организована и проведена проверка в отношении МБДОУ «Детский сад № 1 пос. Роцино».

Проверка проводилась с участием специалиста ТО Управления Роспотребнадзора по ЛО в Выборгском районе, главного специалиста отдела надзора за строительством зданий и сооружений департамента государственного строительного надзора Комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы ЛО, инспектора по делам

несовершеннолетних УМВД России по Выборгскому району ЛО, старшего инспектора ОНД и ПР Выборгского района УНД и ПР ГУ МЧС РФ по ЛО, заместителя председателя комитета образования администрации МО «Выборгский район» ЛО.

В ходе проверки выявлены нарушения норм и правил пожарной безопасности, трудового законодательства, требований санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства в сфере противодействия коррупции, законодательства об образовании.

**Проверкой МБДОУ «Детский сад № 1 пос. Роцино» установлено:**

- На пищеблоке, в котломоечном цехе на стенах и потолке следы разводов и отшелушивание штукатурки, в коридоре между цехом вторичной обработки овощей и мясо-рыбного цеха локальное вспучивание покрытия стен, имеются трещины плитки на стенах мясо-рыбного цеха, не функционирует локальная вытяжная вентиляция в горячем цехе над электроплитой, разделочным столом для готовой продукции, на пищеблоке неудовлетворительно работает электродвигатель котла.

Лабораторные исследования, заявленные в рамках производственного контроля юридическим лицом, выполнены не в полном объеме, договора с филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Выборгском районе» на лабораторные исследования на 2017-2018 год не заключались.

Имеются нарушения связанные с прохождением медицинского осмотра работниками детского сада. Прием работника пищеблока осуществлен без результатов лабораторных бактериологических исследований, отсутствует освидетельствование у психиатра и нарколога, на момент проверки отсутствовали личные медицинские книжки у 8 сотрудников детского сада.

Установлены нарушения в функционировании прачечной, бассейна, прилегающей территории здания.

В связи с выявленными нарушениями санитарного законодательства, в отношении МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Роцино» прокурором Выборгского района Ленинградской области вынесено 12 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях, внесено представление с требованием незамедлительно устранить выявленные нарушения законодательства.

МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Роцино» признано виновным и привлечено к административной ответственности:

- по ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ, назначен штраф в размере 30 000 рублей,
- по ст. 5.27 КоАП РФ, назначен штраф в размере 47 208 рублей,
- по ч.1 ст. 20.4 КоАП РФ, назначен штраф в размере 100 000 рублей.

**Общая сумма штрафов составила 177 208 рублей.**

Кроме того, в Выборгский суд было направлено исковое заявление с требованием обязать администрацию МО «Выборгский район» ЛО выделить денежные средства МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Роцино» на обустройство территории детского сада по адресу: пос. Роцино, ул. Детская, д. 12, наружным электрическим освещением в соответствии с требованием СанПиН.

При проведении текущего контроля МБДОУ «Детский сад № 1 пос. Рощино» в сентябре 2018 года, сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка было установлено, что мероприятия по устранению выявленных нарушений законодательства были выполнены частично. Вопрос по освещению территории детского сада наружным электрическим освещением не решен. Данный вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Анализ обращений и жалоб родителей детей о ненадлежащем исполнении обязанностей педагогическими работниками школ и детских садов показал, что родители чаще жалуются на психологическое насилие над ребенком. Основными причинами, провоцирующими конфликты, являются: угрозы, унижения, оскорбления со стороны педагогических работников, предъявление к ребенку завышенных требований, открытая демонстрация негативного отношения к детям, невнимание и равнодушие педагогов к внутреннему миру ребенка, к его эмоциональному состоянию. Если физический вред, причиненный ребенку, доказать возможно, то установить факт психического насилия над ребенком со стороны работников образовательных организаций, достаточно сложно, очень часто невозможно.

*В рамках личного приема Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение матери воспитанницы МБДОУ «Детский сад № 4 комбинированного вида г. Бокситогорска». Со слов заявителя было установлено, что со стороны воспитателя группы «Почемучки» МБДОУ «Детский сад № 4 комбинированного вида г. Бокситогорска» применяются жестокие методы воспитания в отношении её дочери, 2013 г.р.*

*Так, 06 февраля 2018 года, забирая ребенка из детского сада, заявитель обнаружила опухшие заплаканные глаза дочери, ребенок пожаловался матери на боль в области левого плеча. Придя домой, девочка сообщила, что во время дневного сна, воспитатель ударила её по голове и больно взяла за руку, так как ребенок отказывался засыпать.*

*Другой случай жестокого обращения в отношении дочери со стороны воспитателя произошел во время прогулки, когда воспитатель в настойчивой форме просила ребенка попроситься с ней, свидетелями произошедшего стали работники образовательной организации. Подобные факты жестокого обращения с детьми группы «Почемучки» со стороны воспитателя совершались не только в отношении ребенка заявителя, но и в отношении других детей. В конце 2017 года воспитатель насильно удерживала воспитанника за обеденным столом, в результате чего ребенок описался. Мама пострадавшего ребенка, будучи беременной, не стала инициировать разбирательства по данному факту и перевела своего сына в другую группу детского сада. Во время приема, заявитель утверждала, что родители детей, которые посещают группу «Почемучки», знают о том, что воспитатель позволяет себе ненадлежащие методы*

*воспитания по отношению к их детям, но из-за боязни, что разбирательства с воспитателем могут привести к ухудшению положения детей в детском саду, не инициируют проверок и переводят детей в другие группы детского сада.*

Уполномоченный по правам ребенка обратился к Бокситогорскому городскому прокурору с просьбой о проведении проверки в отношении МБДОУ «Детский сад № 4 комбинированного вида г. Бокситогорска и в отношении воспитателя группы «Почемучки» по фактам возможного применения жестоких методов воспитания к малолетним детям детского сада. По поручению Уполномоченного, Бокситогорской городской прокуратурой проведена проверка с истребованием и проверкой соответствующих документов.

В связи с поступившей жалобой на действия воспитателя группы «Почемучки» МБДОУ «Детский сад № 4 комбинированного вида г. Бокситогорска» комитетом образования администрации Бокситогорского муниципального района проведена служебная проверка, по результатам которой, воспитателю и младшему воспитателю группы «Почемучки» МБДОУ «Детский сад № 4 комбинированного вида г. Бокситогорска» вынесено дисциплинарное наказание (объявлен выговор). По факту причинения побоев малолетнему ребенку заявителя в отношении воспитателя группы «Почемучки» МБДОУ «Детский сад № 4 комбинированного вида г. Бокситогорска» возбуждено дело об административном правонарушении и (или) проведении административного расследования по ст. 6.1.1 КоАП РФ, о чем вынесено определение. По данному факту было проведено административное расследование. По окончании проверки, законность принятого решения будет проверена Бокситогорским городским прокурором.

Грубое насильственное отношение педагогических работников к ребенку, а также сарказм или крик в его сторону является одним из самых главных нарушений прав маленького гражданина. Педагог должен быть готов к разному поведению ребенка, должен быть подготовлен и иметь стремление работать с таким ребенком.

Проблема защиты детей от жестокого обращения и насилия становится все более и более актуальной. Дети все чаще становятся жертвами насилия не только со стороны взрослых, но и со стороны сверстников. В подобных случаях, территория школы или детского сада перестает быть тем пространством, где дети чувствуют себя защищенными.

*В марте 2018 года к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области, поступило заявление от отца учащейся 2 класса МОУ «Лебяженский центр общего образования» Ломоносовского района Ленинградской области.*

*Из обращения заявителя установлено, что его дочь системно подвергается жестокому обращению со стороны одноклассника. По причине постоянного страха, напряжения и физического давления ребенок отказывается идти в школу, ухудшилась успеваемость (девочка училась на пятерки). Единственным способом защитить свою*

дочь, заявитель видит в том, чтобы забрать её из школы и перевести в другую образовательную организацию.

Так, 12 декабря 2017 года находясь в школьной столовой во время обеда, одноклассник напал на дочь заявителя, расцарапал лицо, нанес удары в живот и грудь. В результате нанесенных телесных повреждений и травм, родители ребенка обратились в хирургическое отделение ГБУЗ ЛО «Ломоносовская МБ», где дежурным врачом были диагностированы: сочетанная травма головы, груди, живота; ушиб передней грудной стенки; ушиб брюшной стенки.

По данному факту родители травмированного ребенка обратились с заявлением в ОВД по делам несовершеннолетних, с просьбой принять меры и привлечь к ответственности виновных лиц. Из отдела ПДН ответ заявителю не поступал, какие были приняты меры, не уведомили.

Одновременно заявитель обратился к директору МОУ «Лебяженский центр общего образования», поскольку согласно ч. 7 ст. 28 федерального закона «Об образовании в РФ» образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся. Из школы был получен ответ, согласно которому, по ходатайству директора образовательной организации, МКУ «Центр обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений МО «Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области» было проведено обследование несовершеннолетнего, а его матери были даны рекомендации по социальной адаптации и медицинской поддержке сына. Однако, законный представитель несовершеннолетнего проигнорировала данные рекомендации, отказалась от занятий с педагогом–психологом, отказалась от приема назначенных для её ребенка лекарственных препаратов.

Отец девочки обратился к Уполномоченному, по вопросу оказания помощи в защите прав его дочери в период нахождения её в школе.

По поручению Уполномоченного по правам ребенка, была проведена комплексная проверка в отношении МОУ «Лебяженский центр общего образования», по результатам которой проведено заседание комиссии при администрации Ломоносовского муниципального района с участием начальника отдела профилактики асоциального поведения молодежи при Правительстве Ленинградской области, начальника сектора по обеспечению деятельности КДН и ЗП при Правительстве Ленинградской области, ответственного секретаря КДН и ЗП администрации Ломоносовского района.

На совещании присутствовал директор МОУ «Лебяженский центр общего образования» и заявитель.

По результатам проведенной проверки было установлено, что Лебяжинским центром проведен комплекс профилактических мероприятий для урегулирования конфликтной ситуации. Несовершеннолетний неоднократно рассматривался на административном совете, был поставлен на внутришкольный контроль. Школой было организовано индивидуальное сопровождение несовершеннолетнего, привлечен психолог для проведе-

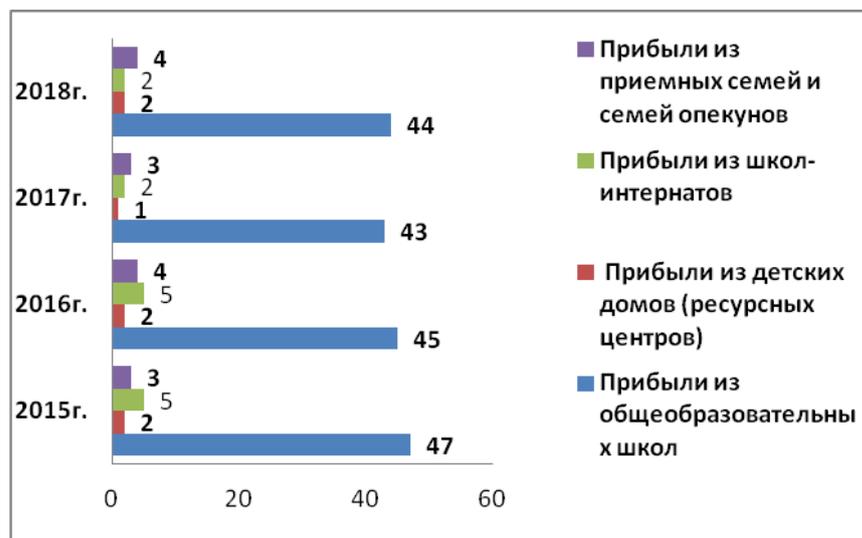
ния занятий с ребенком по коррекции поведения. Проведены профилактические беседы с самим несовершеннолетним и его матерью. Однако, принимая во внимание системность жестокого обращения несовершеннолетнего в отношении дочери заявителя и других одноклассников, действенных мер по урегулированию сложившейся конфликтной ситуации не было проведено. Конфликтная ситуация разрешилась только по причине переезда мальчика в другой регион.

О недостаточной работе общеобразовательных организаций, как субъекта профилактики безнадзорности и правонарушений детей и подростков подтверждается информацией, представленной ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».

В 2018 году удельный вес воспитанников ГКОУ ЛО «Сланцевское СУВУ ЗТ», которые прибыли из общеобразовательных организаций Ленинградской области, от общего числа воспитанников учреждения составил 84,6%, что на 1,9 % больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года. Данный показатель остается стабильно высоким на протяжении последних четырех лет.

В настоящее время, ГКОУ ЛО «Сланцевское СУВУ ЗТ» обеспечивает условия для реализации права на образование несовершеннолетних, которые не хотят или не могут обучаться в «традиционных» образовательных организациях, дают возможность «трудным» подросткам адаптироваться в жизни.

***Категории воспитанников ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение ЗТ», прибывших из различной социальной среды***



Накопленный значительный позитивный опыт работы образовательного учреждения в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений детей и подростков может быть использован в работе всех субъектов, занимающихся профилактической работой с несовершеннолетними.

*В апреле 2018 года в средствах массовой информации появились сведения об избиении в школе поселка Большая Ижора Ломоносовского района Ленинградской области ученика 6 класса одноклассниками. Пострадавший родился в Ивано-Франковской области, что предположительно и стало причиной издевательств. По указанию руководства следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области было организовано проведение доследственной проверки указанного сообщения о преступлении, распространенного в СМИ. По результатам проверки версия об избиении ребенка по национальному признаку не подтвердилась.*

По факту избиения обучающегося МОУ «Большеижорская общеобразовательная школа», Уполномоченным по правам ребенка была инициирована проверка. Специалистами аппарата Уполномоченного и общественным помощником Уполномоченного по правам ребенка в Ломоносовском районе был осуществлен выезд, в МОУ «Большеижорская общеобразовательная школа». Проверкой было установлено.

В МОУ «Большеижорская общеобразовательная школа» обучается 199 учащихся, в 6 классе обучается 10 учащихся (3 девочки и 7 мальчиков), из них 1 ребенок находится на домашнем обучении.

С сентября 2017 года в образовательной организации реализуется проект «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область». Проект реализуется при поддержке АНО «Центр дополнительного образования «АЛЬФА-ДИАЛОГ», цель которого обучение детей-инофонов русскому языку. Дополнительной общеобразовательной программой «Добро пожаловать в Ленинградскую область» охвачено 14 обучающихся школы (дети родителей-мигрантов).

Кроме того, 01.12.2017 г. МОУ «Большеижорская общеобразовательная школа» и ООО «Здоровое поколение» заключен договор аренды в соответствии с которым, ООО «Здоровое поколение» арендует нежилое помещение образовательной организации, с целью предоставления социальных услуг в полустационарной форме (дневное пребывание) несовершеннолетним детям, учащимся школы, находящимся в трудной жизненной ситуации. На момент проверки, в школе получали горячее питание на бесплатной основе 64 школьника (32,2% от общего числа обучающихся), из них 14 учащихся получали бесплатное питание через «Здоровое поколение».

Было установлено, что пострадавший ребенок не имеет гражданства на территории РФ. Семья несовершеннолетнего находится в трудной жизненной ситуации. Через «Здоровое поколение» пострадавший в конфликте ребенок получает бесплатное питание.

17.04.2018 года на перемене после 1-го урока, в учебном классе МОУ «Большеижорская общеобразовательная школа» произошел конфликт между учащимися 6 класса, несовершеннолетним **Б.** и несовершеннолетним **Д.** Причиной конфликта между подростками, стало грубое высказывание несовершеннолетнего **Б.** в адрес несовершеннолетнего **Д.**, который имеет дружеские отношения с учащейся 5 класса **Н.**

В результате словесной перепалки несовершеннолетний **Д.** стал наносить побои **Б.** Другие учащиеся, находящиеся в классе, стали происходящее снимать на телефон, не делая попыток прекратить драку.

О случившемся в школе, руководитель и социальный педагог образовательной организации узнали на следующий день, после того, как мать несовершеннолетнего **Б.** пришла к директору и показала видео с избиением сына.

В нарушении должностных регламентов, руководитель МОУ «Большеижорская общеобразовательная школа» не уведомила субъекты профилактики о случившемся конфликте, который впоследствии получил публичную огласку и вызвал резонанс в СМИ.

При изучении школьной документации было установлено, что в МОУ «Большеижорская общеобразовательная школа» не надлежащим образом ведется воспитательная работа, не проводится профилактическая работа по работе с учащимися с девиантным поведением. Педагогическими работниками школы ненадлежащим образом исполняются должностные обязанности, дежурство учителей во время перемен не организовано, дети предоставлены сами себе. Участники инцидента не охвачены дополнительным образованием (не посещают кружки, секции). В отсутствие школьного психолога, работа по урегулированию межличностных конфликтов между участниками образовательных отношений не проводится, работа по недопущению проявления агрессии со стороны подростков не осуществляется.

Воспитательная работа в 6 классе проводится формально. Доверительные отношения между учащимися 6 класса и классным руководителем отсутствуют. В действиях классного руководителя преобладают консервативные методы воспитания без учета возрастных и личностных особенностей детей. Со стороны руководителя образовательной организации эффективная работа по взаимодействию со службами профилактики не осуществляется.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Ломоносовского района было проведено выездное заседание КДН и ЗП на базе МОУ «Большеижорская общеобразовательная школа». В результате проведенных мероприятий, все участники скандального видео поставлены на административный учет, родители (законные представители) детей были привлечены к административной ответственности в виде штрафов. Мать пострадавшего ребенка отказалась проводить дальнейшие разбирательства, заявление в полицию по факту избиения сына подавать отказалась.

По факту происшествия в МОУ «Большеижорская общеобразовательная школа» комитетом по образованию администрации МО «Ломоносовский муниципальный район» проведена служебная проверка.

#### **По результатам служебной проверки:**

Заместителю директора МОУ «Большеижорская общеобразовательная школа» по воспитательной работе, классному руководителю 6 класса вынесено дисциплинарное взыскание в виде выговора за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей и правил внутреннего распорядка. Директору МОУ «Большеижорская общеобразовательная школа» вынесено дисциплинарное взыскание и дано поручение в оперативном порядке

устранить выявленные нарушения в организации обучения и воспитания детей.

Как выяснилось позже, пострадавшим самим было организовано собственное публичное избиение на видео, с целью дискредитации учителя, к которому он не испытывал личной симпатии.

При изучении произошедшего напрашивается вывод о том, что какими бы не были мотивы подростка, важнее знать, что привело ребенка к совершению подобных поступков.

В последнее время участились случаи подростковой жестокости, Уполномоченный по правам ребенка считает, что эта тенденция должна вызвать обеспокоенность, прежде всего у служб системы профилактики – комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, школьных психологов и социальных педагогов, школьных конфликтных комиссий, служб медиации и примирения.

К сожалению, насилие в образовательных организациях очень часто совершается при замалчивании конфликтных ситуаций. Родители обучающихся, опасаясь возможных последствий, не хотят осложнять отношения с администрацией и педагогическими работниками образовательной организации, действуя в ущерб интересам своих детей. Администрация школ и детских садов, опасаясь за свою репутацию, стремятся «замять» конфликт, тем самым способствуют формированию у детей и подростков неправильной оценки незаконопослушного поведения и их последствий. Формальное рассмотрение случаев жестокого поведения в детской среде и случаев жестокого обращения педагогических работников в отношении детей, формирует мнение о безнаказанности виновных лиц и несовершенстве правовых инструментов для защиты детей.

Педагогические работники не должны проявлять личной неприязни к своим подопечным, равно и справедливо относиться даже к тем детям, которые по той или иной причине не вызывают у него личной симпатии.

***Деятельность образовательных организаций должна быть направлена:***

- на совершенствование взаимоотношений участников образовательного процесса;
- на предупреждение конфликтных ситуаций;
- на стремление мотивировать детей к хорошим взаимоотношениям в коллективе;
- на преодоление школьной и социальной дезадаптации детей и подростков, склонных к девиантному поведению, на формирование у несовершеннолетних законопослушного поведения и осознанной потребности в получении образования.

Важнейшей задачей, стоящей перед образовательными организациями, является защита прав и законных интересов ребенка в школе (детском саду) развитие правовой культуры и механизмов защиты прав несовершеннолетних.

В целях формирования правового пространства, правовой культуры и правового сознания участников образовательных отношений, в августе

2018 года заключен договор о сотрудничестве между Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области и Комитетом общего и профессионального образования в Ленинградской области.

В рамках действующего договора, в сентябре 2018 года состоялся Круглый стол по вопросу введения Школьного уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях Ленинградской области.

В заседании круглого стола приняли участие: Председатель комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, специалисты комитета образования, Уполномоченный по правам ребенка Ленинградской области, члены Регионального совета руководителей общеобразовательных учреждений Ленинградской области, Председатель областного родительского совета, общественный помощник Уполномоченного, члены детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области и др.

По результатам обсуждения было принято решение запустить проект «Школьного уполномоченного» в пилотном режиме в нескольких образовательных организациях Ленинградской области.

**С целью недопущения жестокости и насилия между детьми в образовательных организациях необходимо скоординировать деятельность субъектов профилактики и всех действующих общественных институтов.**

**Необходимо увеличить доступность учреждений дополнительного образования для детей всех возрастов и категорий, с учетом личных потребностей и возможностей несовершеннолетних.**

### ***Доступность дошкольных образовательных организаций***

По данным комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по состоянию на 1 января 2019 г. на территории Ленинградской области функционирует **498** организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (на 1 января 2018 г. – **498**, на 1 января 2017 г. – **497**).

Численность воспитанников, получающих образование по образовательным программам дошкольного образования, на 1 января 2019 г. составила **85 444** человек (на 1 января 2018 г. – **82 564** чел., на 1 января 2017 года – **77 955** человек).

В 2018 году численность детей в возрасте от 0 до 3 лет, охваченных программами поддержки раннего развития, составляет **14 488** чел., что на **0,92%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2017 г., численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных услугами дошкольного образования, составляет **70 956** чел., что на **4,3 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 г.

По состоянию на 01 января 2019 года на территории Ленинградской области функционирует **389** самостоятельных дошкольных организаций, что на 2,26% меньше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года (398 организаций).

Уменьшение числа дошкольных организаций в отчетном периоде связано с процессом реорганизации системы образования путем присоединения к общеобразовательным организациям, либо путем объединения дошкольных организаций между собой и создание единого юридического лица.

Численность воспитанников дошкольных образовательных организаций, на 1 января 2019 г. составила **72 112** чел., что на 0,27% меньше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года (72 310 чел.).

По состоянию на 01 января 2019 года, в структуре общеобразовательных организаций, функционирует **614** групп, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, с общим охватом детей **13 361** чел.

В 2018 году прирост дошкольных групп функционирующих в школах, по сравнению с 2017 годом составил **20,9** % (в 2017 г. было организовано 486 групп), по сравнению с 2016 годом прирост дошкольных групп, функционирующих в школах, составил **30,3** % (в 2016 г. было организовано 428 групп).

По состоянию на 01 января 2019 года, численность детей, в возрасте от 3 до 7 лет, стоящих на учете для зачисления в дошкольные образовательные организации, которым не было предоставлено место в прошедшем году, составляет 100 чел.

По состоянию на 01 января 2019 года потребность в предоставлении мест в дошкольных организациях Ленинградской области составляет **18 471** мест, что на **25,1** % больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года (13 839 мест). Однако, в 2018 году потребность в предоставлении мест в детских садах уменьшилась на **22,0** % в сравнении с аналогичным периодом 2016 года (23 665 мест),

**Наибольшая потребность в местах в дошкольных организациях существует:**

во Всеволожском районе – необходимо **15 430** мест (в 2017 г. – 10 875),

в Тосненском районе - необходимо **877** мест, (в 2017 г. – 713)

в Гатчинском районе - необходимо **800** мест, (в 2017 г. – 371)

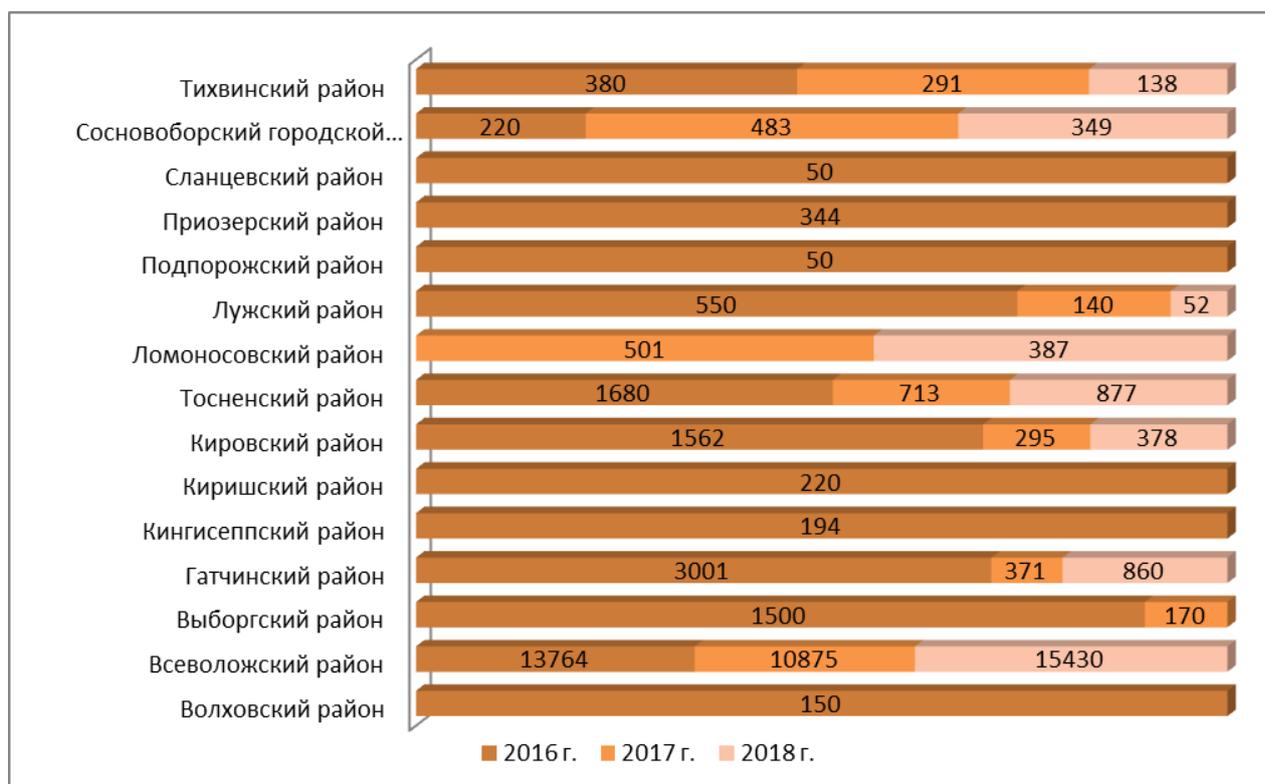
в Ломоносовском районе – необходимо **387** мест (в 2017 г. – 501),

в Кировском районе – необходимо **378** мест (в 2017 г. – 295),

в Сосновоборском городском округе - необходимо **349** мест (в 2017 г. – 483).

Отсутствует потребность в создании мест в дошкольных образовательных организациях в Бокситогорском, Волосовском, Волховском, Выбогском, Киришском, Лодейнопольском, Подпорожском, Приозерском и Сланцевском районах Ленинградской области.

*Динамика потребности числа мест в дошкольных образовательных организациях по муниципальным районам Ленинградской области за 2016-2018 г.г.*



Согласно, ведомости государственной регистрации рождения и смерти по Ленинградской области, в 2018 году число родившихся граждан составляет **14 164** чел., что на **6,4 %** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года (в 2017 г. – 15 138 чел.).

**За 2018 года в Ленинградской области родилось детей:**

во Всеволожском районе – 3 386 чел. (24,0%),  
 в Гатчинском районе – 1821 чел. (12,9%),  
 в Кировском районе – 769 чел. (5,4%),  
 в Тосненском районе – 848 чел. (6,0%),  
 в Сосновоборском городском округе – 634 чел. (4,5%),  
 в Кингисеппском районе – 637 чел. (4,5%).

В 2018 году прирост зарегистрированных рождений во Всеволожском районе Ленинградской области, составил 4,1% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Большая потребность создания дополнительных мест в дошкольных организациях возникла в тех районах Ленинградской области, которые находятся в непосредственной близости от г. Санкт Петербурга. Приближенность к северной столице, приемлемая ценовая политика на рынке строительства жилья, территории Всеволожского, Гатчинского, Тосненского и Ломоносовского районов Ленинградской области становятся более привлекательными для молодых семей, в плане приобретения недвижимости и повышения качества жизни семей с детьми, доступа к образовательным и культурным ценностям.

С целью решения проблемы доступности дошкольного образования детей с 2 мес. до 7 лет, в 2018 году в Ленинградской области открыто **8** дошкольных организаций, из них построено вновь – **1**, приобретено – **7**.

Однако в 2018 году число открытых дошкольных организаций уменьшилось на 42,9 % по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. В 2018 году в соответствии «дорожными картами» создано **2 262** мест в дошкольных образовательных организациях, что на 277 мест меньше, чем в 2017 году.

Несмотря на ввод в действие новых дошкольных образовательных организаций, темпы строительства детских садов, значительно отстают от темпов жилищного строительства. По информации комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 мес. до 7 лет составляет **99,3%**.

С учетом социальной значимости вопроса доступности дошкольного образования, в 2019 году в Ленинградской области запланировано создать **1823** дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях, из них: **658** мест для детей раннего возраста, **1165** мест для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

За отчетный период 2018 года, Уполномоченным по правам ребенка было рассмотрено 107 обращений и жалоб о нарушении конституционного права детей на получение доступного бесплатного дошкольного образования, что составляет 57% от общего числа обращений о нарушении прав детей в сфере образования.

В 2018 году количество рассмотренных обращений о доступности дошкольного образования увеличилось на 31,8% в сравнении с аналогичным периодом 2017 года (73 обращения). Однако, количество обращений, рассмотренных в 2018 году, о доступности дошкольного образования уменьшилось на 32,7 % в сравнении с аналогичным периодом 2016 года (159 обращений).

Из общего числа обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в 2018 году о доступности дошкольного образования, положительно разрешены 52,1 % от общего числа обращений по доступности дошкольного образования.

Основная категория заявителей, которые обратились к Уполномоченному по вопросу непредоставления ребенку места в дошкольной образовательной организации - это родители детей в возрасте до 3-х лет. В 2018 году число заявителей, детям которых исполнилось полных три года, уменьшилось на 47 в сравнении с аналогичным периодом 2017 года.

*В июле 2018 года, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданина С. из Всеволожского района. Из обращения было установлено, что заявитель один воспитывает дочь, которой на 01 сентября текущего года должно исполниться 3 года 8 мес. При комплектовании дошкольных образовательных организаций на 2018-2019 учебный год место ребенку не предоставлено. Мать ребенка оставила семью и никакого участия в жизни дочери не принимает.*

*Заявитель обратился за помощью, т.к. семья находится в трудной жизненной ситуации.*

Уполномоченный по правам ребенка направил обращение в администрацию МО «Всеволожский муниципальный район» о принятии мер в отношении ребенка заявителя по обеспечению права на получение доступного дошкольного образования. По информации комитета по образованию Всеволожского района, в период доукомплектования детских садов, малолетней дочери заявителя было выдано направление в дошкольную организацию. На 05.09.2018 года по данным автоматизированной информационной системы ребенок заявителя был зачислен в МДБОУ «Сертоловский ДСКВ № 2».

При рассмотрении обращений граждан о нарушении прав детей на доступное дошкольное образование, правовым основанием для отказа в предоставлении детям мест в дошкольных образовательных организациях, является п. 4 ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» - в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию, может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест.

Данной правовой нормы придерживаются суды и прокуратура при вынесении решений при рассмотрении требований граждан о нарушении прав детей на получение доступного бесплатного дошкольного образования и отказа в предоставлении их детям мест в дошкольных образовательных организациях.

Гарантом соблюдения конституционного права ребенка на дошкольное образование выступает государство. В соответствии с Федеральным законом № 131 «О местном самоуправлении» органами местного самоуправления, должны осуществляться мероприятия по созданию условий для реализации права на дошкольное образование всеми малолетними гражданами в возрасте от 2 мес. до 7 лет.

## **ВЫВОД**

Существующая сеть дошкольных образовательных организаций Ленинградской области не удовлетворяет в полной мере растущим запросам населения в услугах дошкольного образования.

***Для обеспечения доступности образования детей дошкольного возраста, необходимо увеличение числа мест в дошкольных образовательных организациях за счет нового строительства.***

При планировании мощности системы дошкольного образования Ленинградской области, государственным и муниципальным органам власти, осуществляющим управление в сфере образования, необходимо учитывать особенности демографического роста и структуры детского населения Ленинградской области.

***В качестве альтернативы новому строительству дошкольных организаций рассмотреть возможность продле-***

### ***ния сроков оплачиваемого отпуска для матерей (отцов) по уходу за ребенком до 3 лет.***

Для удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования, необходимо развитие всех форм дошкольного образования, включая негосударственный сектор.

### ***Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет***

В 2018 году численность детей в возрасте от 0 до 3 лет, охваченных программами поддержки раннего развития, составляет **14 488** чел., что на **0,92%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2017 г.

По информации комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по состоянию на 01 января 2019 года, численность детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет, стоящих на учете для зачисления в дошкольные образовательные организации, составляет **100** чел.

Доступность дошкольного образования для детей раннего возраста от 2 мес. до 3 лет составляет **99,3** %.

### ***Обеспечение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет***

Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных услугами дошкольного образования, составляет **70 956** чел., что на **4,3%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 г.

По информации комитета общего и профессионального образования Ленинградской области доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составляет **100** %.

Особо остро вопрос доступности дошкольного образования стоит во Всеволожском районе Ленинградской области. Показатель доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 мес. до 7 лет составляет 99,37%.

Для решения вопроса обеспечения детей дошкольного возраста местами в дошкольных организациях, администрацией МО «Всеволожский муниципальный район» утвержден Порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в форме ежемесячных денежных выплат при условии непредоставления ребенку дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) места в муниципальном дошкольном учреждении Всеволожского муниципального района Ленинградской области (постановления главы администрации МО «Всеволожский муниципальный район» от 07.07.2016 № 1505).

## *Развитие и поддержка негосударственного сектора дошкольного образования*

Для решения вопроса доступности дошкольного образования в Ленинградской области развиваются альтернативные формы дошкольных образовательных организаций.

По данным комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на 1 января 2019 г. в области функционирует **10** негосударственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми, **50** детских садов (групп) семейного типа, **25** организаций дошкольного образования различной организационно-правовой формы.

Общий охват детей услугами дошкольного образования альтернативными формами дошкольных организаций, составляет **1612** чел.

В 2018 году число негосударственных дошкольных организаций увеличилось на **10,0** %, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года.

Удельный вес негосударственных дошкольных организаций составляет **2,6** % от общего числа дошкольных организаций.

Численность воспитанников негосударственных образовательных организаций составляет **510** чел., что на **7,65** % больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. и на **31,57** % больше по сравнению с аналогичным периодом 2016 г.

Удельная доля воспитанников негосударственных дошкольных организаций, от общего числа воспитанников дошкольных организаций составляет **0,71** %.

Наибольшее развитие негосударственные организации дошкольного образования получили во Всеволожском муниципальном районе, там функционируют 4 негосударственные дошкольные организации, (ИП «Чадорадо», Центр семейного воспитания Порошкино, ЧУДО «Маленькая страна», ООО «Тигренок»).

В решении задачи доступности дошкольного образования для детей от 2 месяцев до 3 лет большую помощь может оказать развитие негосударственного сектора дошкольного образования и формы семейного воспитания.

По информации комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в настоящее время, максимальная родительская плата в муниципальных дошкольных организациях составляет 2,7 тыс. рублей в месяц. В частных детских садах, в зависимости от спектра предоставляемых услуг дошкольного образования, родительская плата составляет от 19 тыс. рублей в месяц и выше.

В рамках действующего законодательства об образовании, за содержание детей в частных дошкольных организациях, из бюджета Ленинградской области выплачивается компенсация родительской платы за частные сады около 5 тыс. руб.

В настоящее время Губернатором Ленинградской области приняты дополнительные меры для обеспечения доступности дошкольного образования. С 1 июня 2019 года будет удвоена региональная компенсация

за содержание детей в частных дошкольных организациях, она составит 18 тысяч рублей. Субсидии будут предоставляться только частным дошкольным организациям, имеющим лицензию на реализацию программ дошкольного образования.

Развитие системы негосударственных дошкольных образовательных организаций в Ленинградской области расширит возможности реализации гражданами права на дошкольное образование.

Поддержка и развитие негосударственных форм организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, является альтернативным мероприятием, направленным на ликвидацию очередности.

### ***Доступность общеобразовательных организаций***

По данным комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по состоянию на 1 января 2019г. на территории Ленинградской области функционирует 375 организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, из них: 346 дневных общеобразовательных школы, 7 школ-садов, 24 коррекционные школы. За последние три года количество образовательных организаций остается без изменения.

Численность обучающихся образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального, основного и среднего общего образования, на 1 января 2019 г. составила 159 719 человек (на 1 января 2018 г. – 152 445 человек, на 1 января 2017 года – 145 317 человек), в том числе:

- обучающихся в дневных школах – 155 536 чел.
- обучающихся в школах-сад – 228 чел.
- обучающихся в коррекционных школах – 2961 чел.
- Средняя наполняемость классов составляет 23,5 чел.

Средняя наполняемость в 1-4 классах – 23,88 (23,1) чел., в 5-9 классах – 22,46 (22,3) чел., в 10-11 классах – 20,1 (19,6) чел.

#### **По итогам 2018 года:**

- удельный вес учащихся школ, занимающихся во вторую смену, от общего числа обучающихся составляет 1,4%. С 2016 года наблюдается снижение данного показателя на 30,0 %.

- удельный вес школ, имеющих шестидневный режим работы, от общего числа общеобразовательных организаций составляет 36,2%

- удельный вес общеобразовательных организаций, имеющих все виды благоустройства, составил 100%.

- удельный вес общеобразовательных организаций, имеющих физкультурные залы, составил 94,5%.

В 2018 году открыто 10 общеобразовательных организаций, в том числе построенных вновь – 2 школы, введенных после реконструкции (капитального ремонта) – 8 школ.

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило обращение гражданки К. из г. Кудрово Всеволожского района в защиту прав несовершеннолетних обучающихся МБОУ «СОШ «Центр образования «Кудрово» на безопасные и комфортные условия обучения воспитания и содержания. Из обращения заявителя установлено, что наполняемость классов в начальной школе превышает нормативные показатели, что может негативно сказываться на качестве предоставляемых образовательных услуг и на безопасности детей в период нахождения их в образовательной организации.*

Уполномоченный по правам ребенка обратился в Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области о проведении в отношении МБОУ «СОШ «Центр образования «Кудрово» Всеволожского района проверки фактов возможного нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства и при необходимости принятии мер реагирования, исключающих нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних, обучающихся указанной образовательной организации.

По поручению Уполномоченного, в рамках рассмотрения обращения гражданки **К.**, ТО Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Всеволожском районе, проведена внеплановая документарная проверка в отношении юридического лица МБОУ «СОШ «Центр образования «Кудрово».

**В ходе проверки установлено:**

Проектная мощность здания МБОУ «СОШ «Центр образования «Кудрово» рассчитана на 1600 обучающихся, фактически на 01 сентября 2018 года, число обучающихся 1-11 классов составляет 2129 чел. В начальной школе функционируют 35 классов, из них 10 - первых классов. Общее количество, обучающиеся начальной школы – 1198 чел. Согласно приказам МБОУ «СОШ «Центр образования «Кудрово» о зачислении детей в школу и распределения их по классам, в том числе и по начальной школе, количество обучающихся в отдельных классах составляет от 31 до 38 человек, что не соответствует требованиям СанПиН 2.4.2.2821-10. Кроме того, площади учебных кабинетов, при наполняемости свыше 25 чел. не соответствует требованиям санитарного законодательства. В связи с недостаточностью учебных кабинетов, для учащихся 3-х классов, в школе организовано нелинейное расписание учебных занятий. Основные занятия учащихся 3-х классов начинаются с 12.00 часов дня, когда освобождается часть учебных кабинетов, закрепленных за первыми классами, что является нарушением требований СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях». Таким образом, факты, указанные в обращении гражданки **К.** подтвердились. По результатам проверки, приняты меры административного воздействия в соответствии с КоАП РФ.

Однако, по результатам проведенной проверки, проблемы МБОУ «СОШ «Центр образования «Кудрово» не разрешатся. Увеличение численности детей школьного возраста в г. Кудрово Всеволожского района может привести к дефициту мест в общеобразовательных организациях.

Возникают риски введения в образовательной организации полнофункциональной схемы обучения в 2 смены. Кроме установленных проверкой нарушений санитарного законодательства, в школе уже сейчас не хватает раздевалок и гардеробного оборудования, в столовой сложности с раскладкой учащихся для приема пищи. Несоблюдение требований законодательства, препятствует выполнению требований равного доступа учащихся МБОУ «СОШ «Центр образования «Кудрово» к качественному образованию.

По информации комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, по состоянию на 01 января 2019 года, средняя наполняемость классов образовательных организаций Всеволожского района составляет 26,8 чел. (в 1-4 классах – 28,5 чел., в 5-9 классах – 25,7 чел., в 10-11 классах 22,9 чел.).

В сложившихся обстоятельствах, решением проблемы нехватки мест в г. Кудрово является строительство новых общеобразовательных организаций.

Другой проблемой, препятствующей выполнению требований равного доступа к качественному образованию, является моральный износ зданий и помещений общеобразовательных организаций. С принятием новых нормативных актов РФ в сфере образования, в области функционирует ряд школ, которые перестали соответствовать современным требованиям к организации деятельности и условиям обучения школьников. Увеличивается физический износ школьных зданий, построенных 50 и более лет назад, вызванный длительным отказом от проведения комплексных капитальных ремонтов.

По информации Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, удельный вес общеобразовательных организаций, здания которых требуют капитального ремонта, составляет 6,05 %.

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило обращение гражданки В. из Гатчинского района. В своем обращении заявитель сообщила: «Мой ребенок – будущий первоклассник. Территориально мы закреплены за МБОУ «Гатчинская СОШ № 4». Несмотря на то, что это красивое старинное здание, которым мог бы гордиться город, я не представляю возможным обучение детей в здании школы, которая требует полного капитального ремонта. Хотелось бы увидеть альтернативу для семей, которые не хотят сознательно губить здоровье своих детей. Помогите закрыть этот позор на капитальный ремонт!».*

МБОУ «Гатчинская средняя школа №4 с углубленным изучением отдельных предметов» - одно из старейших учебных заведений г. Гатчины. Официальная дата открытия – 17 октября 1898 г. Вопрос о необходимости проведения капитального ремонта зданий МБОУ «Гатчинская СОШ № 4» ставился неоднократно и откладывался в связи с отсутствием финансирования. Другой серьезной причиной, по которой откладывались сроки капитального ремонта школы, это то, что здания школы представляют историческую ценность.

С целью всестороннего рассмотрения обращения гражданки В. Уполномоченным по правам ребенка и специалистом аппарата Уполномоченного была осуществлена выездная проверка МБОУ «Гатчинская СОШ № 4». По результатам проверки, в администрации МО «Гатчинский муниципальный район» состоялось совещание, в котором принимали участие: Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, Первый заместитель главы администрации МО «Гатчинский муниципальный район», Председатель комитета образования Гатчинского района, руководитель ТО Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Гатчинском районе и специалисты комитета общего и профессионального образования Ленинградской области. В ходе совещания были обсуждены проблемы, имеющиеся при осуществлении деятельности МБОУ «Гатчинская СОШ № 4» и разработаны мероприятия по их устранению.

По поручению Уполномоченного по правам ребенка, комитетом образования Гатчинского района был разработан план мероприятий по капитальному ремонту исторических зданий МБОУ «Гатчинская СОШ № 4».

Для поддержания состояния зданий МБОУ «Гатчинская СОШ № 4», в соответствии с СанПиН и требованиями пожарной безопасности, была проведена экспертиза конструкций зданий, составлен акт технического состояния. Разработана Дорожная карта ремонтных работ на 2018 год.

В настоящее время разрабатывается проектно-сметная документация, установлены сроки выхода на аукцион по определению подрядчика ремонтных работ. Все мероприятия проводятся в соответствии с календарным планом, срок завершения мероприятий 13.05.2019 года.

Вопрос об аварийном состоянии зданий МБОУ «Гатчинская СОШ № 4» стоит на контроле у Губернатора Ленинградской области и Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области. Детям, проживающим на территории, закрепленной за МБОУ «Гатчинская СОШ № 4» по желанию родителей были предоставлены места в других образовательных организациях.

**Для решения вопроса доступности качественного образования необходима объективная оценка потребности в дополнительных учебных местах в школах. Необходимо провести анализ объема и структуры спроса на услуги общего образования, а также возможности его удовлетворения, как в текущий момент времени, так и в планируемом периоде.**

## ***Доступность общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью***

Одним из приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области остается соблюдение прав детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и инвалидностью, на получение доступного качественного образования.

По данным комитета по здравоохранению Ленинградской области по состоянию на 01 января 2019 года количество детей инвалидов составило 4 796 чел, в том числе 536 детей с впервые установленной инвалидностью.

С целью реализации прав на образование детей с ОВЗ и определения оптимального содержания и формы обучения детей с ОВЗ и инвалидностью, в Ленинградской области действует 19 психолого-медико-педагогических комиссий (далее – ПМПК), из них 18 территориальных и 1 областная, в которых проходят обследование и получают заключение ПМПК дети с особыми потребностями.

### ***Количество детей с ОВЗ и инвалидностью, обследованных и получивших заключение ПМПК за 2016-2018 г.г.***

Категории детей	2016 год		2017 год		2018 год	
	Общее кол-во детей с ОВЗ	Общее кол-во детей с ОВЗ инвалидов	Общее кол-во детей с ОВЗ	Общее кол-во детей с ОВЗ инвалидов	Общее кол-во детей с ОВЗ	Общее кол-во детей с ОВЗ инвалидов
<b>Глухие дети</b>	172	164	117	83	105	91
<b>Слабослышащие дети</b>	181	105	174	88	179	99
<b>Слепые дети</b>	29	16	46	45	39	39
<b>Слабовидящие дети</b>	538	205	475	184	376	145
<b>Дети с ТНР</b>	8412	115	8564	108	10425	290
<b>Дети с ОДА</b>	393	273	338	253	435	301
<b>Дети с ЗПР</b>	5708	291	6323	298	6647	342
<b>Дети с легкой УО</b>	1011	258	1396	337	1321	489
<b>Дети с умеренной УО</b>	253	166	292	290	278	224
<b>Дети с тяжелой и глубокой УО</b>	195	182	216	210	171	171

<b>Дети с расстройствами аутистического спектра</b>	85	55	87	55	89	62
<b>Другие</b>	171	104	390	175	274	138
<b>ИТОГО</b>	17148	1934	18418	2126	20339	2391

По информации ГБУ ДО «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее - ГБУ ДО «ЛО ППМС-центр» в 2018 году количество детей с ОВЗ, прошедших обследование и получивших заключение ПМПК, составляет **20 339** чел., из них дети-инвалиды **2 391** чел.

По данным психолого-медико-педагогического обследования, в 2018 году количество детей с ОВЗ, увеличилось на **9,5** % в сравнении с 2017 годом.

В 2018 году, из общего числа обследованных детей с ОВЗ и инвалидностью, наблюдается увеличение числа: детей с нарушением, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития.

В сравнении с 2017 годом, количество детей с нарушением речи увеличилось на 17,9 % (2018 г. – 10425 чел., 2017 г. – 8564 чел.), с нарушением опорно-двигательного аппарата увеличилось на 22,3 % (2018 г. – 435 чел., 2017 г. – 338 чел.), с задержкой психического развития увеличилось на 4,9 % (2018 г. – 6647 чел., 2017 г. – 6323 чел.), с расстройствами аутистического спектра увеличилось на 2,3 % (2018 г. – 89 чел., 2017 г. – 87 чел.), количество слабослышащих детей увеличилось на 2,8 % (2018 г. – 179 чел., 2017 г. – 174 чел.).

В 2018 году, из общего числа обследованных детей, произошло уменьшение числа детей с различной степенью умственной отсталости на 7,0 % (2018 г. – 1770 чел., 2017 г. – 1904 чел.), слабовидящих детей уменьшилось на 20,8 % (2018 г. – 376 чел., 2017 г. – 475 чел.), слепых детей уменьшилось на 15,2 % (2018 г. – 39 чел., 2017 г. – 46 чел.), число глухих детей уменьшилось на 10,3 % (2018 г. – 117 чел., 2017 г. – 105 чел.), в сравнении с аналогичным периодом прошлым годом.

Доступ к образованию детей с ОВЗ и инвалидностью, обеспечивается созданием в образовательных организациях специальных условий обучения, учитывающих особые образовательные потребности и индивидуальные возможности таких обучающихся.

По данным комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, по состоянию на 01 января 2019 года, число детей с ОВЗ и инвалидностью, посещающих дошкольные образовательные организации составляет 12 794 чел., что на 10,5 % больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года (2017 г. - 10981 чел.). Доля детей с ОВЗ в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций составляет 14,3 %.

Число детей-инвалидов, посещающих дошкольные образовательные организации, составляет 532 чел., что на 7,5 % меньше в сравнении с ана-

логичным периодом 2017 года. Доля детей-инвалидов в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций в 2018 году составила 0,6 % (в 2017г. - 0,7 %).

В целях создания условий для получения дошкольного образования детьми с ОВЗ и инвалидностью в Ленинградской области функционируют **4** дошкольные организации для детей с нарушением речи, детей с задержкой психического развития и детей со сложным дефектом.

В 2018 году, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года произошло сокращение числа дошкольных организаций компенсирующей направленности на 43%. Сокращение произошло за счет увеличения числа дошкольных групп компенсирующей направленности, их количество увеличилось на 15,8 %.

В 2018 году для организации дошкольного образования детей с ОВЗ и инвалидностью было создано **619** дошкольных групп компенсирующей направленности (в 2017 г. – 521 группа).

Основная часть дошкольных групп компенсирующей направленности была создана для детей, имеющих тяжелое нарушение речи (**479** групп), для детей с ЗПР (**101** группа), для детей с туберкулезной интоксикацией (**179** групп), для детей со сложным дефектом (**19** групп).

Психолого-педагогическое сопровождение в дошкольных образовательных организациях осуществляют: учителя-логопеды –465 чел., учителя-дефектологи –110 чел., педагоги-психологи –140 чел.

В регионе сохраняется сеть специальных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и умственной отсталостью.

В 2018 году обучение детей с ОВЗ и инвалидностью осуществляется в **24** специальных образовательных организациях, расположенных в разных районах Ленинградской области. Численность детей с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся в специальных образовательных организациях, составляет 2961 чел., что на 16,0 % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года (3522 чел.).

В 2018 год увеличилось количество коррекционных классов при общеобразовательных школах. В 2018 году организовано 171 специальных (коррекционных) классов, в которых обучается 2015 детей с ОВЗ и инвалидностью. Число специальных (коррекционных) классов в 2018 году увеличилось на 12,0 % в сравнении с 2017 годом (151 класс).

С целью получения доступного качественного образования в Ленинградской области развивается сеть общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей с ОВЗ и инвалидностью.

В 2018 году условия для инклюзивного образования детей с ОВЗ и инвалидностью созданы в 201 общеобразовательной организации. Общее количество детей, охваченных услугами инклюзивного образования, составляет 4223 чел., что на 21,0 % больше в сравнении с 2017 годом (3338 чел.).

В условиях инклюзивного обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в обычных классах их сопровождают 46 специалистов (тьюторов), которые прошли специальные курсы повышения квалификации по вопросам ин-

клюдзивного образования. Удельный вес детей с ОВЗ и инвалидностью, получающих образование инклюдивно в обычных классах составляет 48,69 % от общего числа детей с ОВЗ, обучающихся в общеобразовательных организациях, Данный показатель на 8,69 % больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года.

В 2018 году увеличилось число детей-инвалидов, получающих образование на дому с использованием дистанционных образовательных технологий на 24,25 % в сравнении с аналогичным периодом 2017 года.

Общее количество детей, получающих образование на дому, с использованием дистанционных образовательных технологий составляет 400 чел. (в 2017 г. – 303 чел.).

В регионе проведена работа по созданию условий для обучения детей-инвалидов, проживающих в детских домах-интернатах системы социальной защиты и домах ребенка системы здравоохранения (организуется подвоз детей в близлежащие образовательные организации или индивидуальное обучение по месту проживания детей).

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области осуществляет ежегодный мониторинг доступности качественного образования детей с ОВЗ и инвалидностью, в рамках которого осуществляются плановые выезды в организации, в которых организовано обучение детей с ОВЗ и инвалидностью. В 2018 году Уполномоченным были осуществлены выездные мониторинги, в отношении 13 образовательных организаций.

Однако при проведении мониторинга было установлено, что не во всех образовательных организациях Ленинградской области созданы надлежащие условия для получения детьми с ОВЗ и инвалидностью качественного образования.

По состоянию на 01 января 2019 года удельный вес общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для доступа детей-инвалидов к образовательным услугам, составляет 34,5%, в дошкольных организациях - 23,2%.

В 2018 году, число школ, имеющих архитектурную доступность, для детей с ОВЗ и инвалидностью увеличилось всего на 0,5% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. Число детских садов, имеющих архитектурную доступность, для детей с ОВЗ и инвалидностью увеличилось на 1,0 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. При этом качество и технические возможности «доступной среды» во многих случаях не соответствуют современным требованиям. При посещении образовательных организаций, было выявлено, что в некоторых из них «доступная среда» для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата, представляет собой установленные на входной лестнице полозья без специальных поручней.

**При рассмотрении обращений граждан, связанных с организацией обучения детей с ОВЗ и инвалидностью, на первое место выходят следующие проблемы:**

- Руководители и педагогические работники образовательных организаций не готовы к обучению детей с ОВЗ и инвалидностью наравне с обычными детьми в условиях массовой школы.

- Процедура инклюзивного образования детей с ОВЗ не регламентирована нормативно-правовыми документами.

- Недостаточное финансирование для создания материально-технической базы, способствующей доступу детей с ОВЗ и инвалидностью в образовательные организации и получению ими качественного образования.

- Дефицит квалифицированных кадров.

- Сложности оказания психотерапевтической помощи, в рамках образовательной организации.

- Недостаточная обеспеченность учебниками, средствами обучения, методическими пособиями для работы с детьми с ОВЗ.

- Сложности в обучении детей с особенностями умственного развития в условиях общеобразовательных классов (групп).

- Сложности в разработке адаптированных образовательных программ на каждого ребёнка, с учетом индивидуальных образовательных потребностей.

С 2013 года вступил в силу федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», в котором дано определение инклюзивного образования, как обеспечения равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей (часть 27 статья 2). В школы и детские сады стали поступать дети с множественными, тяжелыми нарушениями в психофизическом и умственном развитии, обучение, воспитание и развитие которых, ранее было в форме домашнего обучения или в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях.

Сложившаяся ситуация создала дополнительные проблемы, как в организации обучения обычных детей, так и в организации обучения детей с ОВЗ, что способствовало обращению граждан к Уполномоченному по правам ребенка по вопросу доступности качественного образования детей с ОВЗ.

В 2018 году число обращений о нарушении прав детей с ОВЗ уменьшилось на 33,3% в сравнении с аналогичным периодом 2017 года (в 2018 г. – 8 обращений, в 2017 г. – 12 обращений). Несмотря на уменьшение числа обращений о доступности образования детей с ОВЗ, проблемы в организации обучения детей данной категории существуют.

*В первом полугодии 2018 года в рамках личного приема Уполномоченного по правам ребенка поступила жалоба гражданина Н. из Всеволожского района. Из жалобы было установлено, что семья воспитывает двух несовершеннолетних детей с различными нарушениями физического и психического здоровья. Оба ребенка заявителя инклюзивно обучались в 1-м классе МОУ «Колтушская СОШ им. академика И.П. Павлова». Отец детей сообщил, что классный руководитель открыто демонстрирует свое негативное отношение к его детям. Применяет в отношении его детей, педагогически не обоснованные формы и методы обучения и воспитания, не учитывает особенности психофизического развития детей и состояние их здоровья. Классный руководитель способствует созданию конфликтной*

*ситуации между родителями 1 класса, которые выступают против обучения их детей с детьми заявителя. Кроме того, учитель предала огласке конфиденциальную информацию о состоянии здоровья детей заявителя.*

С целью рассмотрения жалобы специалистами аппарата Уполномоченного по правам ребенка, был осуществлен выезд в МОУ «Колтушская СОШ», проведена документарная проверка, по результатам которой проведено совещание, в котором приняли участие специалисты комитета общего и профессионального образования ЛО, комитета образования администрации Всеволожского района, председатель Территориальной ПМПК, сотрудники КДН и ЗП. В совещание также принимали участие заявитель и работники школы.

При изучении конфликтной ситуации, возникшей между участниками образовательных отношений 1 класса МОУ «Колтушская СОШ им. академика И.П. Павлова», Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области пришел к выводу о том, что действия учителя начальных классов МОУ «Колтушская СОШ» противоречат действующему законодательству «Об образовании в РФ». Учитель, имеющий специальное дефектологическое образование не смог грамотно организовать инклюзивное образование детей с ОВЗ и инвалидностью в рамках общеобразовательного класса, сформировать толерантное отношение родителей и детей в отношении обучающейся с особыми потребностями.

В ходе рассмотрения жалобы, факты, изложенные в ней, частично подтвердились. Специалистами аппарата Уполномоченного по правам ребенка были рекомендованы мероприятия по урегулированию конфликтной ситуации. Директору образовательной организации, было рекомендовано, провести служебное расследование, в отношении учителя 1 класса. Территориальной ПМПК с согласия заявителя, провести обследование детей и выработать оптимальный образовательный маршрут обучения воспитания и обучения детей заявителя с учетом личных потребностей и возможностей детей.

Комитету по образованию Всеволожского района было рекомендовано конфликтную ситуацию в 1-м классе МОУ «Колтушская СОШ» взять на особый контроль и принять меры по обеспечению права детей заявителя на получение доступного качественного образования. Заявителю были даны соответствующие рекомендации по дальнейшему обучению детей и разъяснения, что в случае несогласия с принятыми решениями, он может обратиться в суд или прокуратуру, с целью обжалования принятых решений.

В реальности, очень часто руководители образовательных организаций приводит множество причин, чтобы не взять ребёнка с ОВЗ и инвалидностью на очную форму обучения и в качестве альтернативы рекомендуют переводить детей на заочную или семейную форму получения образования. Причины отказа, как правило, одни и те же: нет мест, нет специальных условий, нет медицинских кадров, нет специально обученных педагогов и т.д.

Инклюзивное образование, которое представлялось как решение проблемы обучения и социализации детей с ОВЗ и инвалидностью, не принесло желаемых результатов, так как не было в должной мере подкреплено кадрами, финансами и готовностью руководителей и педагогических работников образовательных организаций работать в новом образовательном пространстве.

Особую трудность для учителя представляет организация обучения детей с умственной отсталостью разной степени или множественными нарушениями в развитии в условиях общеобразовательных классов.

Так, в феврале 2018 года специалистами аппарата Уполномоченного по правам ребенка совместно с Выборгской городской прокуратурой Ленинградской области была организована и проведена проверка в отношении МБДОУ «Детский сад № 1 пос. Роцино» Выборгского района.

В рамках проводимой проверки МБДОУ «Детский сад № 1 пос. Роцино», было выявлено нарушения законодательства об образовании, в части обучения, воспитания и содержания детей с ОВЗ и инвалидностью.

***В ходе проверки установлено:***

- Группы компенсирующей направленности для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью не обеспечены в полном объеме необходимым оборудованием для организации коррекционной работы и лечебно-восстановительных мероприятий.

- Групповая ячейка для детей с ОВЗ и инвалидностью не оборудована одноместными столами с регулируемыми параметрами.

- В здании детского сада не созданы условия для беспрепятственного перемещения детей с нарушением опорно-двигательной системы. Внутри здания ограничен доступ к игровой площадке, расположенной на территории организации. Пассажирский лифт не работает.

- Помещения туалета, для детей с проблемами опорно-двигательной системы, не оборудованы поручнями и держателями.

- В помещениях медицинского блока для детей с ОВЗ, имеющих недостатки в физическом и (или) психическом развитии не созданы условия для организации оздоровительно-профилактических мероприятий, не осуществляется коррекционно-восстановительная работа.

- «Доступная среда» для детей с ОВЗ и инвалидностью на территории детского сада, при эксплуатации не обеспечивает необходимую безопасность и комфорт.

В связи с выявленными нарушениями законодательства, в отношении МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Роцино» прокурором Выборгского района Ленинградской области были вынесены постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях, внесено представление с требованием незамедлительно устранить выявленные нарушения законодательства об образовании.

В сентябре 2018 года, специалистами аппарата Уполномоченного по правам ребенка был осуществлен текущий контроль МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Роцино», в ходе которого было установлено, все ранее выявленные нарушения требований законодательства были устранены:

В МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Роцино» была открыта группа для детей с множественными дефектами развития на первом этаже зда-

ния. Оборудован туалет для детей инвалидов, в непосредственной шаговой доступности от группой ячейкой. Для проведения лечебной оздоровительной физкультуры для детей с ОВЗ приобретены детские тренажеры: «Ходики», «Степпер ручной», тренажер «Твистер с ручкой», мягкий игровой вестибулярный тренажер «Змея», детские настольные кистевые тренажеры, игрушка настенная «Аленушка» для развития мелкой моторики рук у детей. Приобретены детские столы, регулируемые для работы на полу с целью развития творческих способностей детей, функциональные индивидуальные кресла для детей с ОВЗ для развивающих занятий (паспорта и сертификаты соответствия мебели и оборудования имеются). Для подъема маломобильных групп населения (МГН) при центральном входе в здание детского сада, с земли имеется пандус с уклоном 5% и шириной 1,5 м и откидной складывающийся пандус при адаптированном входе в группу для детей с множественными дефектами развития. Отремонтирован пассажирский лифт. В МБДОУ «Детский сад № 1 поселка Рощино» произошла смена руководства.

В своей практике Уполномоченному приходится сталкиваться с ситуациями, когда нарушается право на образования не только особого ребенка, но и его родителей (законных представителей).

*В рамках личного приема Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, обратилась одинокая мать с просьбой о зачислении её дочери в интернат при ГКОУ ЛО «Сиверская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» Гатчинского района. Заявитель сообщила, что она одна воспитывает ребенка-инвалида (с интеллектуальными расстройствами). С 01 сентября 2018 года ребенок был зачислен в 1 дополнительный класс ГКОУ ЛО «Сиверская школа-интернат». В ноябре 2018 года мать ребенка обратилась с заявлением к руководителю ГКОУ ЛО «Сиверская школа-интернат» о зачислении своей дочери в интернат при школе, в чем ей было отказано, по причине отсутствия свободных мест.*

При рассмотрении обращения было установлено, что мать ребенка является выпускницей ГКОУ ЛО «Сиверская школа-интернат», нигде не работает, семья проживает в транспортной доступности от места обучения ребенка, средств на проезд не имеет.

Уполномоченный по правам ребенка обратился к учредителю ГКОУ ЛО «Сиверская школа-интернат» для оказания содействия в решении вопроса устройства ребенка заявителя на круглосуточное содержание. Однако, от учредителя был получен отказ с формулировкой: нет мест.

Выступая в защиту прав ребенка-инвалида на получение доступного образования с учетом особых потребностей ребенка, Уполномоченный обратился к руководителю ГКОУ ЛО «Сиверская школа-интернат» о зачислении ребенка-инвалида на интернат. Принимая во внимание сложную жизненную ситуацию семьи, и благодаря действиям Уполномоченного, ребенок заявителя был зачислен на круглосуточное обучение, воспитание и содержание.

В соответствии с действующим законодательством, родители вправе привести любого ребенка в образовательную организацию и его обязаны туда принять. В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. Право на образование «особого» ребенка закреплено в весьма значимых международных и российских нормативных актах: в Конституции РФ, Федеральном законе РФ «Об образовании», Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В рамках мероприятий по защите прав детей с особыми потребностями, в декабре 2018 года Уполномоченным по правам ребенка была проведена видеоконференция по теме: «Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в условиях реализации ФГОС - первые результаты и перспективы», с участием органов местного самоуправления Ленинградской области, осуществляющих управление в сфере образования. В видеоконференции также приняли участие: руководитель Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области, руководитель ГБУ ДО «ЛО ППМС-центр», представитель комитета общего и профессионального образования Ленинградской области.

На видеоконференции были подведены итоги по реализации федерального государственного образовательного стандарта (далее – ФГОС) начального общего образования обучающихся с ОВЗ и ФГОС образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями); обсуждены проблемы в обучении детей с ОВЗ и инвалидностью; намечены мероприятия на 2019 год и последующие годы, которые позволят изменить ситуацию по обеспечению прав детей с ОВЗ, детей-инвалидов на получение доступного качественного образования в соответствии с действующим в РФ законодательством.

В июне 2018 года Уполномоченный по правам в Ленинградской области принимал участие в совещании: «Каждый ребенок особенный, все дети – равные», которое проходило в г. Архангельске. Мероприятие было организовано при поддержке губернатора Архангельской области и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В совещании принимали участие заместитель председателя комитета Государственной Думы РФ по делам женщин, семьи и детей Е. Вторыгина и советник аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М. Дмитриев. Совещание стало площадкой для обсуждения актуальных вопросов защиты прав детства, обмена опытом и мнениями по решению проблем детей ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

На совещании в г. Архангельске Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области представил опыт работы региона по реализации проекта «УчимЗнаем». С февраля 2017 года Ленинградская область включилась в реализацию проекта «УчимЗнаем», ориентированного на обеспечение условий для реализации права на образование детей Ленинградской области, находящихся на длительном лечении в стационарах медицинских учреждениях. Комитетом общего и профессионального образования ЛО было принято решение об открытии на базе отделения трав-

матологии и ортопедии Детской областной клинической больницы учебного класса для детей, находящихся на длительном лечении.

**С целью повышения доступности качественного образования детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью:**

Необходимо провести мониторинг архитектурной доступности муниципальных и государственных образовательных организаций Ленинградской области для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, по результатам которого принять меры по обновлению и усовершенствованию «доступной среды» образовательных организаций.

**В связи с увеличением числа детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью:**

- Необходимо провести мониторинг потребности мест в образовательных организациях для организации инклюзивного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.
- Необходимо расширить сеть специальных классов/групп в общеобразовательных организациях для организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.
- Необходимо увеличить численность логопедов, психологов и дефектологов общеобразовательных организаций, оказывающих образовательные услуги детям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, обеспечивающих коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию детей указанной категории.
- Необходимо создать в муниципальных общеобразовательных организациях логопедические классы для оказания качественных образовательных услуг детям, имеющим проблемы в развитии речи.

***Доступность образовательных организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей***

Категория детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится под особым контролем со стороны Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области. По результатам статистической отчетности, на 01 января 2019 года, общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Ленинградской области, составляет **4 691** чел., что на 2,0 % меньше, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года (4782 Чел.).

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило **7** обращений о доступности образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 28,6 %

больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года (5 обращений). Доля обращений о доступности образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общего числа рассмотренных обращений составляет **3,7%**.

Из общего числа обращений о доступности образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **4** обращения, касались устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в образовательные организации, в которых пожелали обучаться сами дети, что составляет 57,0% от общего числа обращений по защите прав детей данной категории. Все обращения в защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были рассмотрены положительно.

*В рамках личного приема к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась гражданка П., бывший опекун несовершеннолетнего А. с просьбой оказать содействие в устройстве двух воспитанников ГБУ ЛО «Никольский ресурсный центр». Подростки являются друзьями и после выпуска из ресурсного центра хотели бы продолжить обучение в одном учреждении профессионального образования. Со слов заявителя следовало, что при проведении профориентационных мероприятий ГБУ ЛО «Никольский ресурсный центр», не были учтены интересы детей в получении будущей профессии.*

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что несовершеннолетние ГБУ ЛО «Никольский ресурсный центр», в защиту которых выступает гражданка П., обучаются по разным образовательным программам. Один из несовершеннолетних после окончания 9 класса не получит аттестат об основном общем образовании, так как является ребенком с ограниченными возможностями здоровья. Для решения вопроса устройства детей, Уполномоченный обратился к руководителю ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум», на базе которого организовано профессиональное обучение детей с ОВЗ и инвалидностью. Одновременно, Уполномоченным по правам ребенка было направлено обращение в ГБУ ЛО «Никольский ресурсный центр» о принятии мер в решении вопроса получения профессионального образования воспитанниками образовательной организации, с учетом личных потребностей и возможностей. Благодаря действиям Уполномоченного по правам ребенка несовершеннолетние воспитанники ГБУ ЛО «Никольский ресурсный центр» обучаются в ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум».

В целях организации обучения, воспитания и содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе создана широкая сеть образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2018 году число организаций, в которых организовано обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 21 организации, с общим охватом 654 чел, что на 22,5 % больше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года (507 чел.). Кроме того, обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей организовано в школе-интернате для детей с ограниченными возможностями здоровья, в ко-

торой обучается 74 чел., что на 7,5 % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2017 года.

В регионе создана сеть организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых под государственным надзором находятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. В Ленинградской области осуществляют свою деятельность:

**10** организаций (ресурсных центров) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, в которых находятся под государственным надзором **358** детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что на **21,0** % больше в сравнении с 2017 года (282 чел.).

**1** организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственная комитету по социальной защите населения Ленинградской области, в которой содержатся **165** детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что 5,2% меньше в сравнении с 2017 года (174 чел.).

**2** организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственные комитету по здравоохранению Ленинградской области, в которых находятся под государственным надзором **92** детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2018 году, по поручению Общественной палаты РФ, в Ленинградской области был проведен мониторинг соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей требованиям постановления Правительства РФ от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них под надзор детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В состав экспертной группы были включены специалисты аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области. В период с сентября по ноябрь 2018 года, специалистами аппарата Уполномоченного по правам ребенка, был осуществлен мониторинг в отношении 13 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По результатам проведенного мониторинга, соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства РФ от 24 мая 2014 года № 481, экспертной группой была отмечена большая работа Правительства Ленинградской области, учредителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по созданию комфортных и безопасных условий обучения, воспитания, проживания и развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вне зависимости подведомственного подчинения, предоставляют государственные услуги:

по содержанию, обучению, воспитанию и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по содействию

семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовке и сопровождению замещающих семей, по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для детей с ОВЗ и умственной отсталостью, нуждающихся в уходе предоставляются все виды социальных услуг: бытовые, медицинские, психологические, педагогические, трудовые, правовые, в том числе услуги повышения коммуникативного потенциала для детей, имеющих ограничения жизнедеятельности.

Во всех организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведены мероприятия по созданию условий, приближенных к домашним, способствующих интеллектуальному, духовному и физическому развитию детей. Сохраняются кровные связи воспитанников с родственниками (общение в установленные дни, гостевой режим).

Проживание детей в группах организовано по квартирному типу (семейные группы). Группы воспитанников скомплектованы при условии сохранения родственных связей. Помещения для проживания детей включают: жилые зоны, комнаты, предназначенные для игр, отдыха и самоподготовки детей; зоны для приготовления пищи и её употребления; санитарные комнаты, комнаты по трудовой и социальной адаптации. Помещения для обучения детей навыкам приготовления пищи и её употребления, укомплектованы современной бытовой техникой, посудой, мебелью.

***Однако, педагогические работники, занимающиеся обучением детей навыкам приготовления пищи не имеют специального образования по кулинарии. Отсутствуют программы по социальной адаптации воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по подготовке к самостоятельной жизни в вопросе приготовления пищи. Нет разработанных технологических карт по приготовлению блюд, включающих набор и расход соответствующих продуктов питания.***

Обучение воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в соответствии с лицензией на образовательную деятельность по программам дошкольного образования и дополнительного образования.

Большая часть воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучаются в образовательных организациях (школах, детских садах), расположенных в шаговой доступности, в других случаях организуется подвоз детей транспортными средствами организации для детей-сирот. В зависимости от состояния физического и психического здоровья детей, на основании медицинского заключения, обучение воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, происходит в форме домашнего обучения.

Содержание образования и условия организации обучения и воспитания детей с ОВЗ и инвалидностью, находящихся под надзором в органи-

зациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяются адаптированной образовательной программой.

Лица, не достигшие возраста 23 лет, и завершившие свое пребывание в организациях, имеют право проживать там и получать бесплатное питание.

В девяти организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ресурсных центрах), созданы и функционируют подразделения по постинтернатному сопровождению выпускников организаций (от 18 до 23 лет). Помещения структурных подразделений для проживания выпускников, завершивших пребывание в организациях, оборудованы всем необходимым, для временного проживания (мебелью, кухонным оборудованием, посудой).

Медицинские услуги организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляют в соответствии с лицензией на осуществление медицинской деятельности. В организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданы медицинские блоки, включающие весь необходимый набор помещений. Детям, предоставляется широкий спектр медицинских услуг, связанных с охраной жизни и здоровья детей (проведение профилактических и диагностических мероприятий, осмотр детей в профилактических целях; диспансерное наблюдение). Для детей, страдающих хроническими заболеваниями, оказывается восстановительное лечение, комплексная реабилитация и адаптации.

Помимо вышеуказанных услуг, организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказываются социальные услуги, направленные на социально-трудовую реабилитацию, целью которой, является восстановление бытовых, социальных, профессиональных способностей; учитывая возраст детей, состояние здоровья.

Профессиональное обучение воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется вне организаций. Обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в государственных организациях профессионального образования Ленинградской области по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам профессионального обучения.

В соответствии с приказом комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 12.09.2016 № 91 «Об утверждении Примерного Положения о структурном подразделении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам профессионального обучения в государственной организации профессионального образования Ленинградской области», в государственных образовательных организациях профессионального образования, расположенных в разных районах Ленинградской области, созданы структурные подразделения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по образова-

тельными программам среднего профессионального образования и образовательным программам профессионального обучения.

В соответствии с Примерным положением (п. 1.7.) материальное обеспечение воспитанников осуществляется в соответствии с действующей нормативно-правовой базой на основе полного государственного обеспечения, включающего в себя предоставление бесплатного проживания, питания, одежды и обуви, мягкого и жесткого инвентаря. В случае, профессионального обучения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, являющихся одновременно детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, материальное обеспечение данной категории обучающихся осуществляется в соответствии указанного пункта Примерного положения.

До 01 сентября 2018 года, материальное обеспечение выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в возрасте до 18 лет и после 18 лет), обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам профессионального обучения, осуществлялось государственной образовательной организацией профессионального образования. Функции законного представителя исполнял орган опеки и попечительства муниципального района, на территории которой, находился выпускник организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С 01 сентября 2018 года, в Ленинградской области изменился порядок воспитания и содержания воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших возраста 18 лет. Воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигшие возраста 18 лет, обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам профессионального обучения, в соответствии с установленным государственным заданием, стали входить в состав воспитанников ресурсного центра, до достижения ими возраста 18 лет. Функции законного представителя выпускников ресурсных центров, не достигших возраста 18 лет, возложены на организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ресурсные центры), в лице руководителей организаций.

Для обеспечения воспитанников ресурсных центров, не достигших возраста 18 лет (бесплатной одеждой и обувью, питанием, мягким и жестким инвентарем, канцтоварами, расходными средствами личной гигиены, бесплатного проезда на транспорте) выделяются денежные средства, которые должны поступать в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ресурсные центры), в соответствии с государственным заданием.

Однако, средства на содержание воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших возраста 18 лет и обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам профессионального обучения поступают как на счета организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ресурсные центры),

так и на счета организаций профессионального образования. Финансирование осуществляется в соответствии с государственным заданием, установленным для каждой организации, в которой обучаются, воспитываются и содержатся дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей.

В целях изучения сложившейся ситуации воспитания и содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей не достигших возраста 18 лет (воспитанников ресурсного центра), Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области осуществил выездные проверочные мероприятия в отношении: ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр», ГБПОУ ЛО, в ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум» и ГБПОУ ЛО «Волховский алюминиевый техникум».

В ходе документарной проверки ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр» было установлено, что в соответствии с государственным заданием на 2018 год, в ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр» числятся 47 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них, 7 чел. обучается в образовательных организациях среднего профессионального образования Ленинградской области. Во время учебы воспитанники Сиверского ресурсного центра проживают в общежитии профессиональной организации.

В 2017-2018 учебном году закончили 9 класс 7 воспитанников ресурсного центра, их них: 3 чел. закончили МБОУ «Сиверская СОШ», 4 чел. закончили ГКОУ ЛО «Сиверская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы».

С 01 сентября 2018 года воспитанники ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр», завершившие обучение, по общеобразовательным программам поступили в образовательные организации среднего профессионального образования Ленинградской области, из них:

- на полное государственное обеспечение 3 чел. (в ГБПОУ ЛО «Волховский алюминиевый техникум» - 1 чел., в ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум» – 2 чел.)
- на частичное государственное обеспечение – 4 чел. в ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум».

С целью регламентации правовых отношений между участниками образовательных отношений, ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр», действующий в интересах несовершеннолетних воспитанников ресурсного центра, заключил Соглашения о сотрудничестве с ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум» и ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум», а также Соглашение о сопровождении выпускников с ГБПОУ ЛО «Волховский алюминиевый техникум».

В соответствии с п.п. 1.15. – 1.18. Соглашения о сотрудничестве между ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр» и ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум», Сиверский ресурсный центр обязуется:

- заключить договор и оплачивать питание несовершеннолетним выпускникам ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр» в период обучения в ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум»; обеспечить сезонной одеждой и обувью; обеспечить выплату ежемесячной денежной

компенсации оплаты проезда в общественном транспорте в размере 375 рублей; обеспечить канцелярскими принадлежностями.

В 2018 году из бюджета ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр» учащимся ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум» (несовершеннолетним выпускникам ресурсного центра) произведена оплата компенсации проезда в сумме 6 000 рублей, за питание 107 857 рублей.

Выплата компенсации проезда несовершеннолетним выпускникам ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр» производилась на счета банковских карт детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Оплата за питание производилась организатору питания - ООО «ЕвроСпецСервис», с которым ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр» заключен договор о предоставлении услуг питания несовершеннолетним выпускникам ресурсного центра, которые обучаются в ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум».

Оплата одежды и обуви, канцелярских товаров, для обеспечения несовершеннолетних выпускников ресурсного центра, производилась из бюджетных средств на выполнение государственного задания ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр».

В соответствии п. 3.1. Соглашения о сотрудничестве между ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр» и ГБПОУ ЛО «Бегицуий агротехнологический техникум» обязанность по обеспечению несовершеннолетних выпускников Сиверского ресурсного центра, возлагается на организацию профессионального образования.

ГБПОУ ЛО «Бегицуий агротехнологический техникум» обеспечивает несовершеннолетних выпускников Сиверского ресурсного центра бесплатным питанием, одеждой и обувью, мягким инвентарем, канцелярскими товарами, производит выплату ежемесячной денежной компенсации оплаты проезда в общественном транспорте.

В 2018 году ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр» средства на содержание несовершеннолетних выпускников ресурсного центра, обучающихся в ГБПОУ ЛО «Бегицуий агротехнологический техникум» не перечислял. Средства на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ГБПОУ ЛО «Бегицуий агротехнологический техникум» поступают через комитет общего и профессионального образования Ленинградской области на основании бюджетной заявки.

В соответствии с Соглашением о сопровождении выпускников, заключенного между ГБПОУ ЛО «Волховский алюминиевый техникум» и ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр», обязательства по содержанию несовершеннолетних выпускников Сиверского ресурсного центра не установлены.

По информации ГБПОУ ЛО «Волховский алюминиевый техникум» установлено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (в том числе дети-сироты, и дети, оставшиеся без попечения родителей, не достигшие возраста 18 лет), принятые из областных ресурсных центров финансируются через комитет общего и профессионального образования Ленинградской области на основании бюджетной заявки.

ГБПОУ ЛО «Волховский алюминиевый техникум» обеспечивает детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей бесплатным пи-

тание, проездом, ежегодным пособием, в размере трехмесячной стипендии, на канцтовары, единовременным денежным пособием на приобретение одежды, обуви и инвентаря, а так же выплачивается социальная стипендия в размере 1,5 государственной академической стипендии. Финансирование на приобретение средств личной гигиены для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в бюджетной заявке не предусмотрено.

Средства личной гигиены для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретаются за счет бюджетных средств, выделенных на исполнение государственного задания. С организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ресурсные центры) финансирование на содержание детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших возраста 18 лет и принятых на обучение в ГБПОУ ЛО «Волховский алюминиевый техникум», ранее и 2018 году не поступали.

В рамках, изучения вопроса финансирования на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших возраста 18 лет и поступивших на обучение в ГБПОУ ЛО «Волховский алюминиевый техникум», было рассмотрено Соглашение о сотрудничестве между ГБУ ЛО «Никольский ресурсный центр» и ГБПОУ ЛО «Волховский алюминиевый техникум».

В соответствии с п. 1.2. Соглашения, ГБПОУ ЛО «Волховский алюминиевый техникум» обязуется обеспечить детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей бесплатным питанием и канцелярскими товарами. В соответствии с п. 1.2.1 и 1.2.2. Соглашения, ГБУ ЛО «Никольский ресурсный центр» обязуется обеспечивать несовершеннолетних воспитанников Никольского ресурсного центра, поступивших на обучение в ГБПОУ ЛО «Волховский алюминиевый техникум», сезонной одеждой и обувью, ежемесячной компенсацией оплаты проезда в общественном государственном транспорте.

В ходе документарной проверки установлено:

**В настоящее время отсутствует единый подход в решении вопроса содержания воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших возраста 18 лет, обучающихся в образовательных организациях, по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам профессионального обучения.**

Каждая организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ресурсные центры), равно как, и организации профессионального образования, самостоятельно определяют порядок обеспечения бесплатным питанием, проездом, канцелярскими товарами, ежемесячной компенсацией оплаты проезда в общественном транспорте, сред-

ствами личной гигиены, мягким и жестким инвентарем, в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших возраста 18 лет, обучающихся в образовательных организациях, по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам профессионального обучения.

***Учредителями организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не издан нормативный акт, устанавливающий с 01 сентября 2018 года, изменившиеся условия воспитания и содержания воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ресурсные центры), не достигших возраста 18 лет, которые обучаются в образовательных организациях, по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам профессионального обучения.***

***В настоящее время отсутствует распорядительный акт учредителя государственных организаций, устанавливающий порядок взаимоотношений между организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и организациями профессионального образования Ленинградской области, в вопросе содержания детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших возраста 18 лет, которые обучаются по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам профессионального обучения и исключают двойного финансирования.***

При изучении мер социальной поддержки, которые оказываются ГБПОУ ЛО «Волховский алюминиевый техникум» и ГБПОУ ЛО «Мичуринский многопрофильный техникум», в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, было установлено :

Обучающиеся, по программам профессионального обучения – программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, относящиеся к категории дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящиеся на полном государственном обеспечении обеспечиваются:

- ежегодной денежной компенсацией на приобретение одежды, обуви инвентаря,
- ежегодной денежной компенсацией на приобретение канцелярских товаров,
- бесплатным питанием,
- ежемесячной компенсацией проезда.

Обучающиеся, по программам профессионального обучения – программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, относящиеся к категории дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящиеся под опекой обеспечиваются:

- ежегодной денежной компенсацией на приобретение канцелярских товаров,
- бесплатным питанием.

Социальная стипендия данной категории не выплачивается. Из семи воспитанников ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр», обучающихся в профессиональных образовательных организациях, социальная стипендия выплачивается только трем обучающимся.

**Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что невыплата социальной стипендии обучающимся по программам профессионального обучения – программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, относящихся к категории дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящиеся под опекой, является социальной несправедливостью в отношении обучающихся данной категории.**

*С целью оказания дополнительных мер социальной поддержки, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает необходимым предусмотреть выплату социальной стипендии обучающимся, с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих основного общего или среднего общего образования, которые обучаются по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих либо должностям служащих в образовательных организациях профессионального образования Ленинградской области, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.*

**В целях дополнительной социальной поддержки студентов и учащихся, проявивших особые успехи в обучении, главой региона учреждены именные стипендии.**

## Безопасность детей

Всего по вопросам детской безопасности к Уполномоченному поступило 122 обращения, что примерно соответствует уровню 2017 года (+6 к АППГ).

<b>Безопасность детей</b>	<b>185</b>	<b>116</b>	<b>122</b>
Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	5	4	5
Безопасность детей и транспорт, строительство	6	13	14
безопасность детей в образовательных учреждениях	22	24	25
недостатки инфраструктуры и транспортного обеспечения	95	26	35
посягательства против морали и нравственности	6	15	5
Преступные посягательства в отношении несовершеннолетних	30	18	16
Неудовлетворительная работа правоохранительных органов	21	16	22

Значительная часть обращений данной группы связана с недостатками в инфраструктуре, работе транспорта. Граждане обращаются к Уполномоченному по таким обращениям, прежде всего, когда встречаются непонимание или нежелание решить их проблемы на муниципальном уровне или на уровне отраслевых органов власти области.

Проблемы, связанные с безопасностью жителей, в частности детей, возникают в районах интенсивного строительства. Намного рациональнее продумывать вопросы безопасности до строительства, чем стараться ликвидировать допущенные недочёты, когда в квартирах уже живут люди.

Обращения граждан и ответы по ним из органов местного самоуправления говорят об отставании темпов строительства детских садов, школ и другой инфраструктуры необходимой для комфортной жизни во Всеволожском районе.

К Уполномоченному поступают обращения от собственников жилья в новых домах Всеволожского района. Особенно по количеству жалоб и обращений можно выделить город Кудрово. Жители жалуются на небезопасность детских площадок, отсутствие необходимой инфраструктуры для безопасного пешеходного движения.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступила жалобы от собственников квартир в жилом комплексе «ЦДС «Весна 2»».

Как следовало из обращения, на территории жилого комплекса «ЦДС «Весна 2», расположенного по адресу: Всеволожский район, Кудрово, Итальянский пер., д.4, находится детская площадка, которая относится к общему имуществу собственников многоквартирного дома. Согласно обращению, данная площадка не содержится в надлежащем состоянии, не освещается. Жильцы обращались в управляющую компанию «Новые горизонты», осуществляющую управление многоквартирным домом, но необходимые работы на детской площадке выполнены не были.

Поступающие обращения говорят о том, что нет должного взаимодействия в вопросах создания комфортной и безопасной жилой среды между строительными организациями, организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, органами местного самоуправления и отраслевыми органами власти Ленинградской области. Кроме того, жителям сложно определить, кто осуществляет контроль за состоянием инфраструктуры рядом с их домами. Так, в случае с жалобой по детской площадке в Кудрово Уполномоченный обратился в комитет государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области. По результатам Комитет сообщил, что проведение экспертиз и привлечение к административной ответственности управляющих (обслуживающих) организаций не входит в полномочия комитета государственного жилищного надзора и контроля. Состояние освещения было проверено управляющей компанией, а безопасность конструкций и техническое состояние детских игровых площадок, как сообщили в Комитете, может проверить территориальный орган Росстандарта, о чём было сообщено заявителям.

В 2019 году в рамках общественного контроля Уполномоченным будет организован осмотр детских площадок в Кудрово.

**Часть обращений в сфере безопасности связаны с недостатками в инфраструктуре.**

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение от жительницы пос. Бугры Всеволожского района. Заявитель жаловался на отсутствие освещения на детской площадке рядом с домом проживания.

Поскольку благоустройство территории, создание условий для массового отдыха населения относятся к вопросам местного значения, Уполномоченным было направлено письмо в администрацию МО «Бугровское сельское поселение» с просьбой провести проверку по обращению принять необходимые меры к созданию условий для детского отдыха детей на указанной площадке в тёмное время суток. Администрация поселения сообщила, что игровая площадка, расположенная по адресу: п. Бугры, ул. Школьная, д. 11, корп. 1, не принадлежит на праве собственности администрации МО «Бугровское

сельское поселение», в связи этим была создана комиссия по обследованию данной площадки и направлено предписание № 52 застройщику ГК «ЦДС» об устранении выявленных дефектов, в том числе о несоответствии Своду правил по «Естественному и искусственному освещению». Вопрос исполнения будет проконтролирован.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступила коллективная жалоба на неудовлетворительное выполнение Управляющей компанией в сфере ЖКХ «Невский стиль» задачи по поддержке санитарного и технического содержания дома, а также прилегающей к нему территории. Жильцы, проживающие по адресу: Всеволожский район, пос. Кудрово, ул. Австрийская, д. 4, корп. 1, в своей жалобе сообщают, что в их доме в многоэтажном доме около 1 месяца не работает лифт, из кранов течёт техническая вода, температура горячей воды не соответствует нормативам, на придомовой территории бегают крысы. По просьбе Уполномоченного комитетом государственного жилищного контроля и надзора была проведена проверка. Многие нарушения были подтверждены, управляющую компанию обязали их устранить. Исполнение должно находиться на контроле комитета государственного жилищного контроля и надзора.

02 марта Уполномоченный принял участие во встрече с родителями Кобринского сельского поселения Гатчинского района с выступлением по теме «Безопасность на детских площадках и аттракционах». Родители также получили ответы на свои вопросы.

На встрече родители Кобринского поселения выражали недовольство тем, что детские площадки не убираются. Также была жалоба на курение сотрудников администрации Кобринского поселения рядом с детской площадкой, расположенной у входа здание администрации. В соответствии с Федеральным законом № 15 установлен запрет в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также на детских площадках. В Кобринском поселении курят не непосредственно на площадке и не в помещении, а рядом с входом в Администрацию, однако Уполномоченный считает, что муниципальным служащим необходимо уважать мнение родителей и не показывать негативный пример детям.

06 июля Уполномоченный со специалистом своего аппарата и общественным помощником выехали по жалобе на недостатки в

*инфраструктуре детского отдыха в Ефимовское сельское поселение Бокситогорского района, где встретились с жителями и руководством органов местного самоуправления. Были осмотрены спортивная площадка по ул. Красноармейская и озеро, о которых шла речь в обращении.*

*На спортивной площадке выявлены небезопасные футбольные ворота и нескошенная трава. Администрация обязалась принять меры к созданию безопасных и более комфортных условий для занятий физкультурой на указанной спортивной площадке.*

*Осмотр озера показал, что купание в нём небезопасно. В обращении было указано, что в озере традиционно купаются дети. Должностным лицам органов местного самоуправления было указано на необходимость принятия мер, направленных на предупреждение несчастных случаев на воде. Администрации поселения также было рекомендовано изучить возможность создания безопасных условий отдыха на воде на других водных объектах поселения.*

*По результатам проверки Администрацией был организован скос травы на спортивной площадке, увеличен противовес футбольных ворот, организовано информирование населения о запрещении купания в небезопасном месте.*

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка в Ленинградской области были проведены мероприятия по комплексной проверке безопасности объектов и мест отдыха, досуга и развлечения детей и семей. В мероприятиях приняли участие общественные помощники Уполномоченного и члены движения Общероссийский народный фронт. В рамках данной работы была проведена общественная инспекция безопасности объектов и мест детского отдыха и досуга в Гатчине и Кировском районе. Её результаты были обсуждены с органами местного самоуправления. По результатам были приняты меры, направленные на устранение выявленных недостатков.

В первую неделю августа Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области, действуя в рамках кампании «Безопасность детства», совместно с молодёжным отделением ОНФ - «Молодёжка» осуществил рейд по проверке состояния дворовых детских площадок, мест активного отдыха детей, а также выявлению потенциально опасных для детей объектов.

Уполномоченным, совместно с активистами «Молодёжки» в ходе рейда проверены детские и спортивные площадки в д. Гарболово и п. Заводской Куйвозовского сельского поселения Всеволожского района.

В д. Гарболово в целом, детские площадки находятся в удовлетворительном состоянии и не вызывают беспокойства. Вместе с тем, на отдельных комплексах и игровых элементах выявлены неисправности, которые необходимо устранить, в целях недопущения травмирования детей. Особое беспокойство у участников рейда на территории д. Гарболово вызвало состояние спортивной площадки, которая представляет собой игровое поле с двумя воротами.

Сетчатое ограждение площадки практически полностью уничтожено вандалами. Ворота не закреплены. Конструкция одних ворот повреждена и содержит травмоопасные элементы.

Ситуация сложившаяся с данной спортивной площадкой имеет и другой важный аспект: фактически разрушен комплекс, построенный ор-



ганом местного самоуправления, предназначенный для активных занятий и физического развития как взрослых так и детей д. Гарболово. И здесь невольно возникает вопрос к жителям посёлка, затрагивающий взаимоотношения граждан и власти: как они допустили, что за два с половиной года (столько времени прошло со дня предыдущего рейда проведённого Уполномоченным) комплекс, так необходимый прежде

всего для детей посёлка, полностью разворован и уничтожен.

Кроме того на территории посёлка выявлены два объекта, несущие в себе потенциальную опасность для здоровья и жизни детей - это заброшенное двухэтажное здание «Военторга» и трансформаторная будка оборудованная металлической лестницей и балконом. Отмечается общий для всех площадок недостаток: отсутствуют таблички с указанием их балансо-содержателя.

Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области в целях устранения условий несущих в себе опасность для детей, обратился к главе администрации Куйвозовского сельского поселения с просьбой в кратчайший срок устранить неисправности, выявленные на детских площадках поселения. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

**Произошедшие в отчётном периоде ЧП с участием детей подтверждают актуальность проблемы безопасности детей на детских площадках и аттракционах.**

- В феврале во Всеволожском районе малолетний ребёнок, находясь на прогулке на территории дошкольного образовательного учреждения, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, д. Агалатово, д. 152, при катании на карусели в связи с попаданием руки в крутящуюся деталь карусели, получил телесные повреждения, квалифицирующиеся в комплексе, как повреждения, повлекшие вред здоровью средней тяжести.
- В д. Вычелбок Лужского района в июне на детской площадке общего пользования, запутавшись в скакалке, получил вред здоровью средней тяжести от удушения десятилетний ребёнок.

- В туристическом комплексе «Мандроги» Подпорожского района погиб семилетний ребёнок, на которого упала деревянная фигура сказочного персонажа.
- 4 июня, в пос. Романовка Всеволожского района трое детей получили травмы на надувном батуте. Батут с детьми опрокинулся от сильного порыва ветра. Дети получили травмы средней степени тяжести.

**об апреля Уполномоченным была проведена видеоконференция «Актуальные вопросы детской безопасности при организации обучения, досуга и отдыха» с заместителями глав администраций муниципальных образований по социальным вопросам, представителями служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественными помощниками Уполномоченного по правам ребёнка в муниципальных образованиях Ленинградской области, заинтересованных комитетов и ведомств. Одним из вопросов видеоконференции была безопасность детей на детских площадках и аттракционах.**

По итогам видеоконференции «Актуальные вопросы детской безопасности при организации обучения, досуга и отдыха» было принято решение со следующими пунктами:

- В целях обеспечения детской безопасности на территории Ленинградской области было рекомендовано создать реестры безопасных, соответствующих всем требованиям детских спортивных и игровых площадок в каждом муниципальном районе с указанием месторасположения площадок и их описанием. Размещение реестров на официальных сайтах администраций муниципальных районов.

Исполнители: органы местного самоуправления. Срок – до 15 июля 2018.

- Разместить на каждой детской площадке информацию о её балансосодержателе с телефонами ответственных за состояние и ремонт, контролирующих и надзорных органов.

Исполнители: органы местного самоуправления. Срок – до 15 июля 2018.

- Проверить безопасность аттракционов на территории Ленинградской области в соответствии с Евразийским Техническим регламентом «О безопасности аттракционов».

Исполнители: Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю, Управления МЧС по Ленинградской области, органы местного самоуправления. Срок – до 30 июня 2018.

- С учётом положительного опыта субъектов Российской Федерации, в которых Государственный технический надзор осуществляет надзор за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционов, разработать и направить в Правительство Ленинградской области проект

нормативно-правового акта, наделяющего полномочиями по надзору за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционов на территории Ленинградской области Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю.

Исполнители: Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю. Срок – до 30 июня 2018.

В соответствии с принятым решением во всех муниципальных районах была проведена работа по созданию реестров детских площадок и выявлению площадок, не соответствующих требованиям безопасности.

В апреле в МО «Сосновый Бор» в судебном порядке были признаны бесхозным имуществом четыре детские игровые площадки, установленные вблизи многоквартирных домов, и переданы в собственность муниципального образования.

**Уполномоченный считает, что и в 2019 году необходимо продолжить работу по созданию реестров безопасных, соответствующих всем требованиям детских спортивных и игровых площадок в каждом муниципальном районе, а также планомерно контролировать состояние безопасности детских площадок.**

По контролю технического состояния и эксплуатации аттракционов Управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю было принято решение дождаться принятия федерального закона, регулирующего данный вопрос. 29 июля 2018 года был принят Федеральный закон № 245-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 13.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Закон вступил в силу 29 января 2019 года. Теперь органы государственной власти субъектов РФ наделены полномочиями по государственной регистрации самоходных машин, других видов техники и аттракционов, а также по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов. При этом устанавливается, что порядок государственной регистрации самоходных машин, других видов техники и аттракционов, перечень требований к их техническому состоянию и эксплуатации, а также порядок осуществления регионального государственного надзора в указанной сфере будут устанавливаться Правительством РФ. Также Федеральным законом вводится возможность проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований при осуществлении надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

**7 декабря состоялась очередная видеоконференция Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области по вопросам защиты прав детей с участием руководителей органов**

## **местного самоуправления, территориальных и отраслевых органов исполнительной власти.**

На повестку дня были вынесены следующие вопросы:

- Безопасность детей во время проведения новогодних праздников.
- Профилактика травматизма и гибели детей в результате пожаров.
- Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в условиях реализации ФГОС – первые результаты и перспективы.

### **По итогам видеоконференции, в целях обеспечения безопасности детей во время проведения новогодних праздников на территории Ленинградской области было принято решение:**

1. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов (городского округа), городских и сельских поселений Ленинградской области:

1.1. Провести расширенные совещания по вопросу принятия безотлагательных мер, направленных на предупреждение трагических ситуаций, связанных с детьми (гибель детей, причинение тяжкого вреда здоровью от внешних причин).

1.2. Продолжить работу по выявлению бесхозных объектов и принятию мер по ограничению к ним доступа со стороны несовершеннолетних.

1.3. Направить в ГУ МЧС по Ленинградской области информацию о семьях с детьми, находящихся в социально-опасном положении и проживающих в деревянных жилых помещениях.

1.4. Обеспечить безопасность детей во время проведения массовых праздничных новогодних мероприятий в учреждениях и по месту жительства.

1.5. Включить в состав муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

По результатам видеоконференции в декабре 2018 года и январе 2019 года в муниципальных районах была собрана информация о семьях с детьми, находящихся в социально-опасном положении и проживающих в деревянных жилых помещениях, которая была направлена в ГУ МЧС по Ленинградской области; во всех районах проведены расширенные совещания по вопросу принятия безотлагательных мер, направленных на предупреждение трагических ситуаций, связанных с детьми. Была проведена работа по выявлению бесхозных объектов и ограничению доступа к ним. Так, на территории школы-интерната в городе Луга был заблокирован доступ в здание котельной, снесено здание по адресу: Луга, пр. Кирова, 50Б.

## ***Транспортная безопасность***

По информации Управления ГИБДД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в 2018 году количество ДТП в Ленинградской области с участием детей увеличилось на 7,9% и составило 341, число погибших на дорогах детей увеличилось на 112,5% (погибло 17 детей), количество раненых увеличилось на 6,5 % (379 детей).

В конце года Уполномоченный вошёл в состав Комиссии по безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области, представил туда свои предложения, направленные на повышение безопасности детей:

- Уполномоченный считает целесообразным при сдаче новых домов проводить проверку удобства и безопасности движения детей по «школьным маршрутам» с участием представителей застройщика, органов местного самоуправления и ГИБДД, а также собственников нового жилья.
- Также было предложено сделать ежегодными мероприятия по знакомству детей с безопасным «школьным» маршрутом детей в начале учебного года.
- Неоднократно Уполномоченным выдвигалось предложение о создании реестра транспортных предприятий, услуги которых рекомендованы для перевозки детей, в целях повышения безопасности детей во время перевозок и оптимизации в организации детских перевозок для школ и других организаций, работающих с детьми. В реестр также можно включить добросовестных индивидуальных предпринимателей.

Наличие такого реестра наряду со школьными автобусами позволит образовательным и иным организациям, работающим с детьми, заключать договора с наиболее ответственными, гарантирующими безопасность транспортными организациями.

В случае создания Реестра можно обязать организации при перевозке детей пользоваться услугами транспортных организаций из этого реестра, а перевозчиков – подавать уведомления о перевозке в ГИБДД. Таким образом, контролирующие органы будут осуществлять контроль за юридическими и физическими лицами, осуществляющими перевозки, а педагогические работники избавятся от бюрократической волокиты, связанной с подачей документов о перевозке в Госавтоинспекцию. В настоящее время часто руководители организаций, педагоги, чтобы не заниматься бюрократическими процедурами, предпочитают отказаться от организации поездки детей, хотя это было бы интересно и полезно.

Одним из предложений Уполномоченного, направленных на повышение безопасности детей на дорогах, по-прежнему остаётся межведомственный мониторинг (с участием представителей органов местного самоуправления и участников образовательного процесса) безопасности

«школьных» маршрутов в сельской местности с последующим принятием решений, направленных на повышение комфортности и безопасности пешеходного и велосипедного движения. Уполномоченный неоднократно считает, что необходима отдельная программа, направленная на повышение безопасности и комфортности передвижения детей в школу и из школы домой.

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка обратился директор Автономной некоммерческой организации по развитию безопасности дорожного движения «Территория безопасности», к которому, в свою очередь, поступила коллективная жалоба жителей микрорайона Западное Мурино Всеволожского района.*

*Как следовало из обращения, при строительстве в микрорайоне не были учтены вопросы безопасности на дорогах, не созданы необходимые элементы дорожной инфраструктуры, в том числе для безопасного движения детей в школы.*

*В ответе гражданам из Муниципальной управляющей компания Муринского сельского поселения сообщалось, что собственниками дорог и территорий мкр. Западный являются строительные организации, установкой дорожных знаков, безопасных пешеходных переходов, контролем за парковками занимаются застройщики.*

*Уполномоченным по правам ребёнка было направлено письмо по жалобе заместителю председателя Правительства по строительству Ленинградской области. По результатам 25 сентября в администрации Муринского сельского поселения была организована встреча главы администрации и сотрудников администрации с жителями и представителями АНО «Территория безопасности» по вопросам благоустройства и безопасности дорожного движения в микрорайоне Западное Мурино. Во встрече участвовал также специалист аппарата Уполномоченного по правам ребёнка.*

*Встреча прошла конструктивно. Все участники были удовлетворены. Были выслушаны мнения жителей и представителей «Территории безопасности». Главой администрации были предложены конкретные шаги для повышения уровня благоустройства и дорожной безопасности в соответствии с мнением жителей, а именно: установка знака «остановка запрещена» у школы, установка знаков «Жилая зона» и «Осторожно дети» в проблемных местах, проведение МЧС проверки безопасности входа на территорию школы, пересмотр организации схемы дорожного движения с составлением технического задания на организацию схемы дорожного движения.*

*Специалистом аппарата Уполномоченного было предложено провести мероприятие «Безопасный путь в школу», когда родители, представители школ, ГИБДД, застройщиков и администрации муниципального образования совместно пройдут по основным маршрутам пешеходного движения детей в школы, выявят проблемные места и коллегиально примут меры для повышения детской*

безопасности. Предложение было поддержано главой администрации МО «Муринское сельское поселение».

Наиболее проблемной является передвижение детей в школы в сельской местности. Нередко дети вынуждены передвигаться на значительные расстояния в некомфортных и небезопасных условиях. Не во всех школах есть школьные автобусы.

Так, согласно обращению, дети из посёлка Райпо Сланцевского района добираются до школы № 3 в переполненной маршрутке.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступила жалоба по проблеме безопасности и удобства движения детей, проживающих в дер. Большое Рейзино, до школы в пос. Пудость.

Как следует из обращения, дети добираются в школу на автобусе № 518, и ближайшая автобусная остановка находится на значительном расстоянии от школы в пос. Пудость. В соответствии с информацией, полученной заявителем в комитете образования Гатчинского района, школьный автобус в школе Пудости будет не раньше 2020 года.

Уполномоченным было направлено письмо в администрацию Гатчинского муниципального района с просьбой рассмотреть возможность оборудования автобусной остановки рядом со школой Пудости или принять другие возможные меры для повышения безопасности и комфортности передвижения детей до школы и обратно.

Администрацией Гатчинского муниципального района была проведена проверка, результаты которой показали, что установить автобусную остановку рядом со школой не представляется возможным из-за недостаточной ширины дороги, а длина участка, по которому дети идут пешком по обочине дороги до пешеходной зоны составляет 380 метров. Для организации безопасного движения детей было направлено ходатайство в Комиссию по дорожной безопасности района об устройстве тротуара на участке, по которому идут дети. На данный участок дороги запланирован выезд Уполномоченного перед началом нового учебного года.

## ***Безопасность на железнодорожном транспорте***

В Ленинградской области большое количество детей пользуются железнодорожным транспортом или переходят через железнодорожные пути. В связи с этим следует уделять большое внимание профилактике чрезвычайных происшествий на объектах железнодорожного транспорта. Также необходимо уделить внимание работе по профилактике правонарушений детей на объектах железнодорожного транспорта. В 2018 году на этих объектах в черте Ленинградской области выявлено более 500 подростков, совершавших противоправные деяния.

Наибольшее количество таких правонарушителей выявлено в Тосненском, Гатчинском, Всеволожском районах. Одним из видов девиантного поведения на железнодорожном транспорте является «зацеперство», когда правонарушители переезжают на поезде снаружи, существуют сообщества «зацеперов», которые обмениваются информацией в социальных сетях, продают амуницию для своего опасного занятия.

Поездка на крышах движущегося состава для представителей данной субкультуры не просто возможность добраться до пункта назначения, но и способ получения новых впечатлений и эмоций, а также является своеобразным показателем «ложного героизма» среди несовершеннолетних сверстников.

По сведениям УТ МВД России по СЗФО за 2018 год выявлено 29 несовершеннолетних, занимающихся «зацеперством», из них 7 подростков привлечены к административной ответственности по ч.1 ст.11.17 КоАП РФ «Нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном или водном транспорте».

Меры административного воздействия за проезд на подножках, крышах железнодорожного транспорта и других, не приспособленных для проезда пассажиров местах транспорта носят неэффективный характер из-за незначительного штрафа в сумме 100 рублей.

Уполномоченный считает необходимым пересмотреть размер штрафа за данный вид правонарушения, тем более что это напрямую связано с угрозой жизни и здоровья несовершеннолетних, а также проезд на вагонах с использованием технических, механических, магнитных и других средств, может спровоцировать аварийную ситуацию.

Уполномоченный считает, что перспективным видом профилактики занятия детей «зацеперством» и другими экстремальными противоправными действиями является спорт, в том числе экстремальный.

Кроме того, полезно организовывать профилактическую работу в Музее железнодорожного транспорта Санкт-Петербурга для всех школьников области.

## Детская смертность

Вопросы обеспечения безопасности пребывания несовершеннолетних в общественных местах (детские площадки, парки, аттракционы и т.д.) всегда будут актуальны, и стоять во главе списка задач в работе Уполномоченного.

Уполномоченный регулярно отмечает необходимость совершенствования контрольных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности в местах с повышенным посещением несовершеннолетними. Проведение мероприятий, направленных на устранение факторов, представляющих угрозу для жизни и здоровья населения, должны осуществляться в комплексе с работой с законными представителями детей. Родители должны также понимать, что обеспечение безопасности своих детей – это также и их задача. Уполномоченный постоянно призывает родителей проявлять бдительность в вопросах обеспечения безопасности детей: дети нуждаются в постоянном присмотре со стороны взрослых, отсутствие контроля часто приводит к трагическим последствиям.

Необходимость концентрации усилий в работе по данному направлению подтверждается и ежегодной статистикой детской смертности.

На диаграмме ниже приведена сравнительная информация за 2016-2018 года по детской смертности.



За последние три года отмечается стойкая тенденция к снижению данного показателя, так в 2018 году он составил 124, что на 15 меньше 2017 года.

Структура смертности детей Ленинградской области в возрасте от 0 до 18 лет за период с января – декабрь 2018 года выглядит следующим образом.

От заболеваний умерло – 46 детей (55 в АППГ 2017 г.); от врожденных пороков развития – 10; беременность и роды – 15; от внешних причин – 53 ребенка, что на 37,7% больше в сравнении с 2017 годом (в 2017 году от внешних причин погибли 33 ребенка).

<b>Структура смертности детей Ленинградской области в возрасте от 0 до 18 лет за период с января – декабрь 2018 года</b>						
<b>Район</b>	<b>Заболевание</b>	<b>Врожденные Пороки развития</b>	<b>Беременность и роды</b>	<b>Внешние причины</b>	<b>Причина не установлена</b>	<b>Итого</b>
Бокситогорский	-	1	1	3	-	5
Волосовский	3	1	-	-	-	4
Волховский	1	1	1	7	-	10
Всеволожский	9	2	1	3	-	15
Выборгский	5	2	-	5	-	12
Гатчинский	9	-	2	11	-	22
Кингисеппский	3	-	1	4	-	8
Киришский	2	-	1	1	-	4
Кировский	-	-	2	5	-	7
Лодейнопольский	-	-	-	-	-	-
Ломоносовский	2	1	2	-	-	5
Лужский	2	-	-	3	-	5
Подпорожский	2	1	-	3	-	6
Приозерский	1	1	2	3	-	7
Сланцевский	1	-	-	3	-	4
Тихвинский	-	-	-	-	-	-
Тосненский	4	-	2	2	-	8
Сосновый Бор	2	-	-	-	-	2
<b>Итого:</b>	<b>46</b>	<b>10</b>	<b>15</b>	<b>53</b>	<b>-</b>	<b>124</b>

**Данный анализ показывает необходимость постоянного внимания и контроля как со стороны органов местного самоуправления, так и родителей по созданию безопасных условий для жизни и здоровья несовершеннолетних граждан.**

## **Безопасный детский отдых**

### **Безопасность в каникулярное время**

Одним из важнейших направлений в обеспечении детской безопасности является безопасность в каникулярное время.

В Ленинградской области на протяжении многих лет работает межведомственная координационная комиссия по вопросам летнего отдыха, в состав которой входит сотрудник Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

**18 мая Уполномоченный принял участие в расширенном заседании межведомственной координационной комиссии по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи при Правительстве Ленинградской области (далее МВК).**

**В своем выступлении Уполномоченный обратил особое внимание на принятие должных мер органами местного самоуправления по организации летнего отдыха детей по месту их жительства, в том числе в садоводствах; на недопущение дискриминации в организации питания детей, направляемых в летние лагеря с дневным пребыванием по путевкам комитета социальной защиты населения, на неукоснительное исполнение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних, работающих в трудовых бригадах, на организацию летнего отдыха и занятости подростков, имеющих проблемы с законом, а также обязательное информирование надзорных органов в Краснодарском крае и других регионах, в которые планируется организованный выезд детей из Ленинградской области.**

В конце 2017 – начале 2018 года Уполномоченным было организовано анкетирование детей и родителей по вопросам удовлетворенности возможностями детского летнего отдыха, оздоровления и занятости по месту жительства. Анкетирование проводилось в Волосовском, Всеволожском и Выборгском районах с участием общественных помощников.

Как и в предыдущие годы, анкетирование выявило ряд проблем, связанных с организацией летнего отдыха неорганизованной части детского населения по месту жительства, и далеко не всегда дети и родители удовлетворены имеющимися возможностями для отдыха.

Из пожеланий, которые указывают дети и родители в анкетах, наибольшее количество касается работы спортивных залов в школах, спортивных площадок, трудоустройства несовершеннолетних, организации спортивных и других занятий по месту жительства

Особенно это важно для сельской местности. В которой один Дом культуры или школа, которые являются центром всей досуговой работы по месту жительства.

В соответствии с Планом мероприятий МВК еженедельно выезжает в муниципальные образования с целью проверки организации летней кампании, обеспечения детской комплексной безопасности, оказания практической помощи.

Сотрудник Аппарата Уполномоченного по правам ребенка принял участие в проверках летнего отдыха в Волосовском, Всеволожском, Ломоносовском районах и городе Сосновый Бор.

В рамках работы Комиссии особое внимание было уделено вопросам детской безопасности и возможностям досуга по месту жительства. Органам местного самоуправления были предоставлены результаты анкетирования детей и родителей по удовлетворённости возможностями отдыха месту жительства в каникулярное время.

**Позиция Уполномоченного по правам ребёнка заключается в том, что создание возможностей для самостоятельного отдыха детей по месту жительства - не менее важная задача, чем организованные формы детского отдыха. Были даны рекомендации по созданию условий для интересного и безопасного отдыха детей по месту жительства. Также было обращено внимание на создание условий для безопасного отдыха на воде.**

В Ленинградской области было частично реализовано предложение Уполномоченного о введении во всех сменах лагерей, имеющих места для купания, краткого курса плавания и безопасности на воде. Такие занятия были организованы, например, в лагере «Россонь» Кингисеппского района. Однако предложение о проведении межведомственной проверки всех лагерей, где есть водные объекты, но купание не разрешено, с целью выявления причин запрета и максимально возможного их устранения к лету 2018 года реализовано не было. Ситуация в данном вопросе, наоборот, ухудшилась.

На конец июня 2018 года на учёте в ГИМС МЧС России по Ленинградской области состоит 15 пляжей, находящихся на территории детских оздоровительных лагерей (Приозерский район – 3, Выборгский район – 4, Лужский район – 2, Кингисеппский район – 3, Киришский район – 1, Тосненский район – 1, Бокситогорский район – 1). Из них три («Спутник» Выборгский район, «Россонь» Кингисеппский район, «Восток» Бокситогорский район) относятся к Ленинградской области с точки зрения управления.

На территории Лужского района вообще отсутствуют оборудованные в установленном законом порядке пляжи, однако дети купаются. Лужской городской прокуратурой только в первую смену детского отдыха объявлено 9 предостережений директорам оздоровительных лагерей о недопустимости купания в водных объектах.

Тихвинским городским прокурором директорам загородных лагерей также объявлены предостережения о недопустимости организации купания детей в необорудованных местах.

В 2017 году на учете в ГИМС МЧС России состояло 17 пляжей (то есть на 2 больше, чем в 2018), в том числе пять, относящихся к Ленинградской области с точки зрения управления.

22.06.2018 в адрес Выборгского отделения ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Ленинградской области» поступило письмо от заместителя директора по безопасности Автономного учреждения МО «Выборгский район» Ленинградской области с просьбой снять с учета ДОЛ «Зелёный остров» и ДОЛ «Волна» Выборгского района по причине отсутствия финансирования на обеспечение мер по безопасности организации купания, в связи с чем организация купания детей в 2018 году осуществляться не будет.

**Уполномоченный неоднократно выражал свою позицию, в соответствии с которой во всех детских лагерях, где есть потенциальная возможность для купания, должны быть созданы для этого безопасные и комфортные условия.**

В течение летней оздоровительной кампании 2018 года были также проведены внеплановые проверки детских лагерей с акцентированием внимания на вопросы безопасности в Приозерском и Выборгском районах Ленинградской области.

**Анализ летней оздоровительной кампании 2018 года показал, что:**

- все запланированные мероприятия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в Ленинградской области в оздоровительную кампанию 2018 года выполнены;
- не зарегистрировано фактов чрезвычайных ситуаций, в том числе в области санитарно-эпидемиологического благополучия и здоровья детей и подростков;
- сохранена сеть учреждений отдыха и оздоровления, все они вошли в Реестр организаций отдыха и оздоровления детей Ленинградской области на 2018 год, который размещен на сайте комитета общего и профессионального образования Ленинградской области.

Ленинградская область и Санкт-Петербург, два субъекта Российской Федерации, входящих с Северо-Западный федеральный округ сохранили сеть детских оздоровительных учреждений.

В летний период 2018 года в Ленинградской области было открыто 1087 организаций детского отдыха и оздоровления, в которых по состоянию на 31 августа организованными формами отдыха были охвачены более 78 тысяч детей. В приоритетном порядке обеспечен отдых и оздоровление детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных организациях.

**Всего организованными видами отдыха было охвачено более 93 тысяч детей, что на одну тысячу больше в сравнении с летней кампанией 2017 года и составляет 52,0% от общего количества детей в возрасте от 6 до 17 лет, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, имеющих проблемы с законом, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.**

В целях интеграции и социальной адаптации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями организован отдых детей-инвалидов и лиц их сопровождающих, совместно с их детьми, не имеющих особенностей здоровья в 11 загородных учреждениях. 2388 детей этой категории были охвачены организованным отдыхом и оздоровлением в летний период 2018 года (2017 год – 2233 человека).

В 2018 году за счет средств областного бюджета Ленинградской области приобретена 8061 путевка для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: в лагеря с дневным пребыванием Ленинградской области в каникулярное время – 5221 путевка (2017 год – 4829 путевок); в круглосуточные лагеря со спортивной направленностью в каникулярное время – 186 путевок (2017 год – 136 путевок); в загородные оздоровительные лагеря Ленинградской области в каникулярное время – 2198 путевок (2017 год – 180 путевок).

**Среди детей, получивших оздоровление и отдых за счет средств субсидий областного бюджета Ленинградской области и софинансирования из средств муниципальных образований:**

- детей, оставшихся без попечения родителей и детей-сирот – 847 человек;
- детей, с ограниченными возможностями здоровья – 605 человек;
- детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев – 10 человек;
- детей, проживающих в малоимущих семьях – 3955 человек.

Все дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, были охвачены разнообразными формами отдыха и оздоровления – воспитанники ресурсных центров и школ–интернатов отдыхали в течение всего лета в 4 смены.

Кроме того, дети за счёт бюджетных средств смогли отдохнуть на юге в федеральных оздоровительных лагерях.

Ленинградская область вошла в число субъектов Российской Федерации и участвовала в пилотном проекте по оценке эффективности оздоровления.

Выраженный оздоровительный эффект отмечен у 96,6% детей (2017 год - 96,4%) что на 0,2% больше в сравнении с летней кампанией 2017 года.

**28 апреля 2018 года вступил в силу Федеральный закон № 85»О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», который**

## **вносит в оздоровительную кампанию дополнительные меры по безопасности.**

Многие из этих мер в Ленинградской области введены до вступления в силу данного закона.

В Ленинградской области создана и работает маршрутно-квалификационная комиссия, разработан туристический реестр маршрутов Ленинградской области, работала горячая линия по вопросам отдыха и оздоровления: 8 800-500-70-90.

Создан информационный портал организации отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи Ленинградской области: <http://detskiy-otdyh-lenobl.ru/>.

Продолжается работа по принятию из федеральной собственности в региональную имущества детского оздоровительного лагеря «Сокол», который не используется по назначению, а также работа по взаимодействию с собственниками 7 недействующих организаций отдыха и оздоровления детей различных форм собственности и ведомственной принадлежности, расположенных на территории Ленинградской области.

Все учреждения отдыха и оздоровления имеют профильную направленность (техническую, естественнонаучную, физкультурно-спортивную, художественную, туристско-краеведческую, социально-педагогическую, военно-патриотическую).

Приоритетные направления воспитательной работы в 2018 году: Год добровольца в России, Год туризма в Ленинградской области и Десятилетие Детства.

Как и прежде работали «Киносмены» - совместный с Санкт-Петербургским государственным институтом Кино и Телевидения проект «Киноканикулы».

В летний период 2018 года продолжалась реализация комплекса мер по содействию трудовой адаптации и занятости молодежи. Осуществлялся проект «Губернаторский молодежный трудовой отряд» (охват 500 подростков).

При содействии администраций муниципальных образований всех уровней в летний период 2018 года трудоустроено 7500 подростков.

В период летней оздоровительной кампании 2018 года использовались малые (малозатратные) формы организованной занятости детей, в том числе: туристские походы, экспедиции, слеты, спортивные мероприятия, велопробеги, экскурсии и квесты, военно-патриотические мероприятия, волонтерские и экологические акции и фестивали. В данных мероприятиях приняли участие 180974 подростка Ленинградской области.

Большое внимание уделялось профилактике несанкционированных лагерей.

Комитетом общего и профессионального образования, совместно с Роспотребнадзором и Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области разработан Алгоритм действий при выявлении неорганизованных заездов групп детей с целью отдыха на территорию Ленинградской области.

За период летней оздоровительной работы 2018 года были выявлены и закрыты 3 несанкционированных лагеря – все они являются учреждениями Санкт-Петербурга.

2 июня 2018 года на базе государственного бюджетного учреждения дополнительного образования детей «Детский оздоровительно-образовательный центр «Маяк» проведен круглый стол с участием Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой по теме: «Объединение молодых вожатых Ленинградской области: организация отдыха и занятости детей в период летней оздоровительной кампании», на котором представлена система подготовки вожатых для детских лагерей, существующая в Ленинградской области.

**Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецова подчеркнула важность единых подходов к подготовке вожатых на федеральном уровне: «Хорошо, что у нас есть положительный опыт – уже сегодня по единому стандарту обучают вожатых в Ленинградской области. Это одно из необходимых условий успешной и безопасной организации летнего отдыха детей».**

С целью изучения опыта работы органов исполнительной власти Ленинградской области по организации летней оздоровительной кампании 2018 года в июле-августе 2018 года организации отдыха детей и их оздоровления Ленинградской области посетили советники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

8 октября 2018 года на расширенном заседании Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации на тему: «Летний отдых и оздоровление детей. Итоги 2018 года» Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области представлен доклад о результатах летней оздоровительной кампании 2018 года в Ленинградской области, а также внесены предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства в сфере безопасного детского отдыха:

#### **Разработать на федеральном уровне:**

- Единый профессиональный стандарт по профессии «Вожатый»;
- Единую форму документа – свидетельство установленного образца по профессии «Вожатый», дающее право осуществления деятельности в организациях сферы отдыха и оздоровления детей;
- Сократить срок получения справок об отсутствии судимости для вожатого;
- Рассмотреть внедрение проекта «Наставничество для вожатых» с целью обучения старшеклассников (от 14 лет) эффек-

тивной работе с детьми младшего и среднего школьного возраста.

К сожалению, не являются исключением случаи, когда жизнь, здоровье и развитие ребёнка находятся в опасности из-за невыполнения родителями своих родительских обязанностей.

**Уполномоченный обращает внимание родителей (законных представителей) на безопасность к неорганизованному отдыху детей и их занятости, поскольку даже дети, охваченные организованными формами отдыха, часть летнего времени отдыхают самостоятельно (с родителями, бабушками, дедушками и так далее). Недостаточное внимание к этому вопросу может привести к трагическим последствиям:**

Несмотря на неоднократные предупреждения населения об опасности открытых окон (особенно с москитными сетками) для маленьких детей, летом снова зафиксированы случаи выпадения маленьких детей из окон. Москитные сетки создают ложное представление о безопасности, и дети, опираясь на сетку, выпадают. Уполномоченным размещён профилактический материал по данному вопросу на сайте.

Вопросы детской безопасности являются одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области (далее – Следственное управление) и ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Проведенным анализом установлено, что наибольшее количество фактов падения детей из окон в анализируемых периодах на территории Ленинградской области зафиксировано в 2017 году. При этом большинство несовершеннолетних пострадало в возрасте 10-14 лет.

В 2015-2016 г.г. число несовершеннолетних, выпавших из окон вдвое ниже показателя 2017 года. При этом в 2015-2016 годах наибольшее число пострадавших в результате падения из окон в возрасте 0-4 года и 5-9 лет.

Числовые показатели количества несовершеннолетних, выпавших из окон в 2015-2018 г.г. приведены в таблице.

№ п/п	Наименование	2015	2016	2017	2018 (первое полугодие)	
1	Численность выпавших из окон несовершеннолетних	5	6	11	3	
2	из них	погибших	-	-	2	1
3		стали инвалидами	-	-	1	-
4	по возрастам	0-4 года	3	5	4	2
5		5-9 лет	2	1	3	
6		10-14 лет	-	-	4	1

Основными причинами указанных происшествий стали как отсутствие контроля со стороны родителей за поведением малолетних детей, так и использование москитных сеток без соответствующей защиты окна (ограничителя, фиксатора).

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области активно взаимодействует с родительской общественностью по вопросам детской безопасности, в том числе и по вопросам профилактики выпадений из окон. Профилактические мероприятия носят систематический характер: особое внимание Уполномоченный уделяет вопросам детской безопасности в каникулярное время – это весенние и летние школьные каникулы.

Это в первую очередь, работа со средствами массовой информации, публикация памяток, обращения к родителям и напоминания об опасности открытых окон и оставлении детей без присмотра. Информация размещается на официальном сайте, в блоге Уполномоченного, в социальных сетях, газетах, распространяется через сеть общественных помощников в муниципальных районах Ленинградской области.

Специалистами аппарата периодически проводятся профилактическая работа с учащимися и воспитанниками образовательных организаций, как в форме беседы, так и в игровой форме.

Основным фактором предотвращения падения детей из окон является бдительность родителей, и соблюдение определенных правил безопасности, в том числе при проветривании помещений.

Кроме того, действенной мерой профилактического характера может явиться разработка технического регламента производства пластиковых окон, предусматривающего в обязательном порядке наличие «детских замков», поскольку значительное количество падений несовершеннолетних из окон имеет место в помещениях с установленными пластиковыми окнами и москитными сетками на них.

В целях повышения эффективности работы по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей и подростков, предлагаем:

- организовать проведение разъяснительной работы с родителями по соблюдению правил безопасного поведения их детей, представителями субъектов системы профилактики в детских образовательных организациях, в том числе дошкольных;
- организовать информационную пропаганду по профилактике детского травматизма при падении из окон (информационные листы в детских дошкольных учреждениях и поликлиниках, буклеты, социальная реклама, размещение информационных материалов в СМИ).

**Несмотря на предостережения Уполномоченного и других субъектов профилактики продолжают выпадения детей по недосмотру родителей, когда дети, опираясь на москитную сетку, продавливают её и выпадают.**

- В Выборге с четвёртого этажа выпал двухлетний ребёнок. В Тосно выпал трёхлетний ребёнок со 2 этажа.
- В пос. Ульянка Тосненского района со 2 этажа выпал девятилетний ребёнок во время телефонного разговора.
- Годовалая девочка выпала с балкона второго этажа, протиснувшись между прутьями ограждения с интервалом 20 сантиметров. Отец находился рядом с ребёнком, но отвлекся.
- Ученик 5 класса упал с недостроенного здания с высоты 6 этажа в г. Луга.
- В апреле в окно и выпал ребёнок 2016 года рождения, самостоятельно открыв его, пока мать находилась на кухне.

**Незанятость несовершеннолетних социально полезной деятельностью часто ведёт к вовлечению в асоциальную деятельность, в том числе к распитию спиртных напитков, табакокурению и наркомании:**

- С отравлением в тяжёлом состоянии была доставлена в реанимацию несовершеннолетняя 2000 года рождения. Со слов матери, после конфликта с молодым человеком в интернет-общении девушка выпила таблетки с целью суицида.
- В г. Волхов правоохранительными органами была обнаружена малолетняя 12-летнего возраста в состоянии сильного алкогольного опьянения. Она распивала спиртные напитки с другими несовершеннолетними и совершеннолетними лицами.
- В июне от отравления водкой была доставлена в больницу 13-летняя школьница в Тихвине.
- Суррогатами алкоголя в июне отравился в Бокситогорске 16-летний подросток.

**Ряд чрезвычайных происшествий связан с утоплениями:**

- В мае в Тосно произошло утопление четырёхлетней девочки.
- В Выборгском районе утонул пятилетний ребёнок.
- В Киришском районе чуть не утонул семилетний ребёнок, который ушёл с территории частного домовладения. Девочка без присмотра родителей играла на берегу реки.
- В Ломоносовском районе в июне по недосмотру родителей от утопления в пожарном водоёме погиб ребёнок, которому не исполнилось два года.

Летний период связан не только с оздоровлением и отдыхом детей и подростков, но и с комплексной межведомственной работой заинтересованных комитетов и ведомств по профилактике повторных преступлений, предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

Именно в летний период эта категория детей должна быть охвачена организованными формами летней занятости, находится в поле зрения всех субъектов системы профилактики.

**По сведениям ГУ МВД РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области за 8 месяцев 2018 года на территории Ленинградской области зарегистрирован рост подростковой преступности на 6,9% и их несовершеннолетних участников на 18,8%, в том числе совершенных учащимися образовательных организаций на 45,0%.**

**Только за три летних месяца 72 подростка, из них 54 человека – школьники, совершили 60 преступлений, что составляет 24,0% от общего числа преступлений, совершенных несовершеннолетними за январь-август 2018 года, а также свидетельствует о том, что каждый четвертый подросток совершил уголовно наказуемое деяние в период летней оздоровительной кампании.**

Уполномоченный обращает внимание на недостаточную организацию летнего отдыха по месту жительства неорганизованной части подросткового населения, в том учащихся образовательных школ.

### ***Обеспечение и защита прав и интересов детей***

Как показывает анализ статистических данных на территории Ленинградской области в 2018 году зарегистрирован рост подростковой преступности: на 21,0% - возросло количество преступлений и на 27,0% - их несовершеннолетних участников, в том числе отмечен рост на 34,0% участников преступлений категории «учащиеся».

За 12 месяцев 2018 года зарегистрировано 416 несовершеннолетних (2017 год – 304 подростка), которые совершили 438 преступлений (2017 год – 346).

## Сведения о состоянии преступности несовершеннолетних

Показатели	2018	2017	2016
Всего преступлений	438	346	475
Всего участников	416	304	446
в т.ч.			
Учащиеся	312	206	321
Работающие	6	7	5
не работающие и не учащиеся	89	86	107
Ранее совершавшие преступления	53	52	64
Ранее судимые	21	21	20

Как видно из таблицы, в 2017 году, в сравнении с показателями 2016 года, число преступлений сократилось на 27,0% и составило 346 проявлений, количество несовершеннолетних участников преступлений также сократилось на 32,0% и составило 304 человека, в том числе сократилось на 35,8% количество участников преступлений категории «учащиеся», что составило 206 обучающихся.

По-прежнему тревожной остается категория «учащиеся» в структуре подростковой преступности. Их доля в общей массе несовершеннолетних участников преступлений достаточно велика:

2016 год – 72,0%

2017 год – 68,0%

2018 год – 70,0%

Аналогичная ситуация наблюдается и в структуре общественно опасных деяний (ООД) совершенных подростками в Ленинградской области.

По-прежнему имеет место совершения ООД в стенах школы, во внеурочное время, в учреждениях досуга.

В большей степени преобладают кражи, нанесение вреда здоровью, побои.

По сведениям областной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области за 12 месяцев 2018 года муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрели 182 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (- 12,5% к АППГ) в отношении 226 подростков (- 8,9% к АППГ).

Несмотря на снижение на 8,9% общего количество участников ООД, доля подростков в возрасте 7-13 лет возросла на 2,3% в сравнении с аналогичным периодом 2017 года и составила 72,1%. На 23,5% возросло количество учащихся 1-4 классов, совершивших ООД.

Причем 28,0% ООД совершены в учебных и досуговых учреждениях, что также на 6,0% больше в сравнении с показателями 2017 года.

Для создания безопасной среды, способствующей непрерывности формирования психически, физически и нравственно здоровой личности ребенка в образовательной организации и семье, предупреждения повторных правонарушений, Министерством образования и науки Российской Федерации в субъекты Российской Федерации от 18 ноября 2013 года за № ВК – 844/07 направлено Письмо «О направлении методических рекомендаций по организации служб школьной медиации» (вместе с Рекомендациями по организации служб школьной медиации в образовательных организациях», утвержденных Минобрнауки России 18.11.2013 № ВК-54/07 вн).

В соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечивают координацию деятельности субъектов системы профилактики по предупреждению противоправного поведения, защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Действуя с позиции защиты прав детей и их законных интересов, с учетом норм действующего законодательства, Уполномоченный считает целесообразным Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области рассмотреть вопрос об эффективности деятельности служб школьной медиации, скоординировать их действия в работе по коррекции противоправного поведения несовершеннолетних.

Одной из проблем, способствующих как росту преступности несовершеннолетних, так и преступлениям в отношении них, являются самовольные уходы, как из семей, так и организаций.

Как показывает анализ сводок, поступающих из Следственного комитета в аппарат Уполномоченного по правам ребенка, в 2018 году на 23,0 % сократилось количество детей, самовольно покинувших государственные учреждения и ушедших из родительского дома и составило 185 детей (2017 год – 240детей), в том числе сократилось на 20,5% число воспитанников Ресурсных центров и на 32,0% числа детей, ушедших из родительского дома.

Несмотря на снижение этого показателя в 2018 году, проблема с самовольными уходами остается по-прежнему острой и требует тщательного изучения причин и условий, способствовавших противоправному поведению несовершеннолетних.

Особую озабоченность вызывают самовольные уходы воспитанников государственных учреждений, в которых созданы филиалы «детских домов» с увеличением штатной численности специалистов, ответственных за работу с детьми, оставшимися без попечения родителей.

Многие воспитанники государственных учреждений уходили по 6 и более раз.

Уходы совершают в большей степени несовершеннолетние, склонные к асоциальным действиям, совершавшие уходы ранее, прибывшие в государственные учреждения из приемных и опекаемых семей вследствие межличностных детско-родительских отношений.

Изучение личных дел воспитанников показало, что в конце декабря 2017 года в Сиверский ресурсный центр поступили воспитанники из Тихвинского и Кингисеппского ресурсных центров в возрасте 15- 16 лет и в которых они находились длительное время на воспитании. Воспитанники самовольно уходили из Сиверского ресурсного центра к месту прежнего проживания к друзьям, родственникам.

Согласно п.17 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 года № 481 «В целях сохранения привычной социальной среды, родственных и дружественных связей ребенка, продолжения получения образования в образовательной организации, которую посещал ребенок, дети помещаются под надзор в организацию для детей-сирот, расположенную территориально наиболее близко к месту их жительства или пребывания...».

Сложившаяся ситуация с направлением несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет с девиантным поведением в один Сиверский ресурсный центр негативно сказывается на других воспитанниках учреждения.

Уполномоченный обращает внимание Учредителя на неукоснительное соблюдение законодательства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотреть новые формы воспитательной работы с этой категорией несовершеннолетних, такие как волонтерство (шефство) со стороны Российского Движения Школьников, Юнармии, положительный опыт которых есть в ряде субъектов Российской Федерации.

**Употребление алкоголя и психотропных веществ не только негативно влияет на здоровье молодёжи, но и способствует совершению ими правонарушений. Статистика показывает, что большинство преступлений против жизни и здоровья совершаются в состоянии опьянения.**

В 2018 году было задержано более 1100 несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения. За продажу алкоголя несовершеннолетним было привлечено к административной ответственности более 270 человек. Однако, по информации ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в 2018 году увеличилось число участников преступлений, совершивших их в состоянии алкогольного опьянения, что свидетельствует о доступности алкогольной продукции.

**С целью ограничения розничной продажи алкогольной продукции, слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области приняты областные законы:**

- от 10.11.2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»,
- от 12.05.2015 года № 45-оз «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

**Вместе с тем, существует проблема привлечения к ответственности несовершеннолетних за нахождение в состоянии наркотического и алкогольного опьянения, которая состоит в обязательном письменном согласии родителей на это освидетельствование (либо присутствии родителей при освидетельствовании).**

Основаниями являются приказ Минздрава России от 18.12.2015 N 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического и ст. 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ. Например, если задержан учащийся колледжа, проживающий в общежитии вдали от родителей, то его освидетельствование практически невозможно.

**По состоянию на 01.01.2019 года каждый третий подросток, состоящий на учете в полиции, употребляет спиртные напитки.**

При этом, согласно статистическим данным комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, наблюдается значительное снижение количества несовершеннолетних, поставленных на профилактический учёт как злоупотребляющих алкоголем, также как больных алкоголизмом. Такое же снижение взятых на профилактический учёт наблюдается по линии употребления наркотических и токсических веществ.

Большую помощь в рассмотрении обращений граждан оказывают муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

*Так, по просьбе Уполномоченного комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Всеволожского района была организована проверка условий жизни и воспитания семилетнего ребёнка, на психику которого, в соответствии с жалобой соседей, негативно влияло поведение его отца, который в состоянии алкогольного или наркотического опьянения совершал противоправные действия в присутствии ребёнка. Проверка была проведена, сведения в жалобе отчасти подтвердились, семья была поставлена на профилактический учёт, были приняты меры к защите прав и интересов ребёнка.*

**В целях предупреждения детской преступности общественный помощник, начальник сектора по делам несовершеннолетних и защите их прав Уполномоченного в Подпорожском районе выдвинула следующие предложения:**

- для предупреждения безнадзорности, сохранения здоровья и жизни несовершеннолетних, систематически совершающих правонарушения, внести изменения в законодательные акты с целью расширения возрастных рамок для направления несовершеннолетних в специализированные учебно-воспитательные учреждения (конкретно, в школу закрытого типа - с 10 до 16 лет).

- расширить диапазон критериев, по которым возможно направление подростка в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, это должно быть не только преступление, но и злостное бродяжничество, уклонение от учёбы, неоднократные правонарушения.

**Уполномоченный считает целесообразным внесение дополнения в ст.22 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части использования потенциала Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел в предупреждении самовольных уходов.**

### ***Преступления в отношении несовершеннолетних***

Эффективно налажено взаимодействие со Следственным управлением по Ленинградской области Следственного комитета России (СУ СК РФ по Ленинградской области).

СУ СК РФ по Ленинградской области с большим вниманием относится к информации Уполномоченного о преступных посягательствах в отношении детей.

*Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступила жалоба на недостаточность принимаемых мер по заявлению в правоохранительные органы о противоправных действиях в отношении ребёнка. По обращению Уполномоченного Следственным управлением была проведена проверка, заявитель был принят на личном приёме заместителем руководителя Следственного управления.*

*По результатам было отменено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, организовано проведение дополнительной проверки.*

В феврале и декабре Уполномоченный принял участие в заседаниях расширенной коллегии Следственного управления Следственного комитета РФ по Ленинградской области, на которых было уделено особое внимание преступлениям в отношении несовершеннолетних и их профилактике.

Среди преступлений против несовершеннолетних остаётся высокая доля преступлений против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних, а в их числе – доля преступлений по ст. 134 УК РФ «Половое сношение с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста», когда преступление совершается с согласия жертвы. При этом жертва часто скрывает то, что в отношении неё было совершено преступление, и заявляют об этом родители или медицинские работники.

**По сведениям комитета по здравоохранению Ленинградской области за 12 месяцев 2018 года в сравнении с 2017 годом увеличилось:**

- на 29,0% количество несовершеннолетних беременных в возрасте 15-17 лет (110 чел.);
- на 37,5% количество родивших несовершеннолетних в возрасте от 15-17 лет (48 чел.);
- на 13,5% количество абортующих несовершеннолетних в возрасте от 15-17 лет (59 чел.).

По сведениям Управления записи актов гражданского состояния Ленинградской области за 2018 год зарегистрировано 45 браков с несовершеннолетними, 37 из них – по беременности (2017 год зарегистрировано 36 браков с несовершеннолетними, в том числе 31 по беременности).

Это говорит, в том числе о недостаточном нравственном воспитании подрастающего поколения, воспитания в сфере взаимоотношений.

Всего против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних было совершено 138 преступления, из них значительное количество совершается в семьях.

Учитывая положения Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р, руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права, Конвенцией ООН о правах ребенка, в целях дополнительной защиты прав, свобод и интересов ребенка, **Уполномоченный неоднократно обращал внимание на ужесточение наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.**

- Необходимо исключить условно-досрочное освобождение совершеннолетних лиц, совершивших преступления сексуального характера в отношении детей и подростков, а также исключить применение сроков давности к совершеннолетним лицам, совершивших в отношении лиц, не достигших 16-летнего возраста, преступления сексуального характера и внести в перечень, изложенный в части 3 статьи 64 УК РФ «Назначение бо-

лее мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление» статьи 131- 135 и статьи 242-1 , 242-2 УК РФ.

- Создание в России единой базы лиц, страдающих расстройством сексуального характера и имеющих судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних;

Всего за 2018 год в отношении детей было совершено 211 преступлений (+ 15 по отношению к АППГ). В результате преступлений погибло 17 детей. 5 уголовных дел возбуждено по безвестно пропавшим детям, при этом найдено в результате розыскных мероприятий 133 ребёнка.

## **Неудовлетворительная работа правоохранительных органов**

К Уполномоченному поступают жалобы на правоохранительные органы. Это можно объяснить как правовой некомпетентностью граждан, непониманием ими подведомственности, так и невнимательным отношением правоохранительных органов к обращениям граждан. В отчётном периоде таких жалоб поступило 22 (2017 г. -16, 2016 г. – 21).

В большинстве случаев в ходе служебных проверок и проверок органами прокуратуры изложенные в обращениях факты не подтверждаются.

Однако иногда проявляются случаи халатного отношения к жалобам граждан со стороны правоохранительных органов.

Ряд обращений, касающихся безопасности несовершеннолетних, получилось положительно разрешить благодаря взаимодействию с Прокуратурой Ленинградской области.

*Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области на личном приёме обратился отец в защиту прав своего несовершеннолетнего ребёнка.*

*Со слов заявителя следовало, что его несовершеннолетний сын 2002 года рождения был обвинён в краже велосипеда в сентябре 2017 года. С обвинением обвиняемый не согласен, однако была оформлена явка с повинной. Оформление явки с повинной, по мнению защитника (адвоката), была оформлена с нарушением законодательства: не присутствовал педагог, были угрозы оперативного сотрудника полиции.*

*Со слов заявителя, все ходатайства адвоката были отклонены следственными органами и прокуратурой Бокситогорска. Были опрошены не все свидетели. Обвинение строилось на показаниях другого несовершеннолетнего, у которого и был найден пропавший велосипед. По информации, полученной из школы, обвиняемый несовершеннолетний хорошо учится, активно участвует в общественной жизни школы.*

*Проверкой Прокуратуры области было установлено, что достаточных доказательств, изобличающих подростка в хищении имущества при расследовании уголовного дела получено не было, кроме того, были допущены существенные нарушения требований уголовно-процессуального законодательства. По указанию прокуратуры области Бокситогорской городской прокуратурой руководителю следственного органа внесено требование об устранении выявленных нарушений с постановкой вопроса о незаконности уголовного преследования несовершеннолетнего.*

*К Уполномоченному обратилась женщина, которая подвергалась угрозам и физическому насилию со стороны бывшего мужа, а полиция не принимала мер. После совместного приёма Уполномоченного с гатчинским городским прокурором было возбуждено уголовное дело.*

Несмотря на то, что был выработан алгоритм действий по жалобам в отношении нарушителей тишины в ночное время, в соответствии с которым жители должны обращаться к участковым уполномоченным полиции, которые должны составлять протокол и направлять его в административную комиссию района, решение данных конфликтных ситуаций в многоквартирных домах до сих пор остаётся проблемным. Подобные обращения поступают в аппарат Уполномоченному. Заявителям даются разъяснения действующего законодательства.

## Взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка при Президенте Российской Федерации

Являясь членом Ассоциации Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, Уполномоченный тесно координировал свою деятельность в регионе с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

**28 и 29 мая 2018 года** в Москве Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области принял участие в XV Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации с повесткой дня: «Вектор Десятилетия детства: Счастливые дети – счастливая страна».

В форуме приняли участие Председатель Правительства Российской Федерации Т.А. Голикова и заместитель Министра образования и науки Российской Федерации Т.Ю. Синюгина.

Уполномоченный по правам ребёнка выступила с докладом на тему: «Вклад института Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области в социально-экономическое развитие региона. Поддержка семей с детьми». В своём выступлении Тамара Литвинова поделилась успешным опытом реализации своих инициатив, направленных на социальную поддержку семей с детьми на территории Ленинградской области, а также озвучила свои предложения:

- ФЗ от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»: действующий порядок обеспечения санаторно-курортным лечением не позволяет в полном объеме удовлетворить потребности детей-инвалидов путевками. Считаю необходимым увеличить федеральное финансирование на указанный вид социальной помощи, и в обязательном порядке привлекать средства из региональных бюджетов.
- Необходимо внедрение новых способов обеспечения детей-инвалидов ТСР. Перспективной формой обеспечения ТСР выглядит выдача инвалидам сертификатов на приобретение ТСР. Это позволило бы избежать трудностей с конкурсными процедурами и не потребует привлечения личных средств инвалида (как в случае с компенсацией).

**2 июня 2018 года** в Ленинградской области были организованы мероприятия в рамках областного праздника, посвящённого Международному дню защиты детей.



Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка Анна Кузнецова который в ходе своей рабочей поездки в Ленинградскую области приняла участие в праздничных мероприятиях. Эпицентром праздника стал г. Тихвин. Уполномоченного при Президенте Российской Федерации сопровождали Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области Тамара Литвинова и Заместитель Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам Николай Емельянов.

Во Дворце Культуры им. Н.А. Римского-Корсакова г. Тихвин проходила детская развлекательная анимационная программа «Здравствуй, Лето!». В программе мероприятия состоялось чествование участников и награждение победителей областного конкурса рисунков «Страна Воображения». Дети получили в подарок из рук Уполномоченного при Президенте Российской Федерации ценные подарки и благодарственные письма.

Анна Кузнецова также вручила благодарственное письмо лауреату инициативы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка «Вектор «Детство-2018» - Центру помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, «Тихвинский ресурсный центр по содействию семейному устройству». В подарок для воспитанников Тихвинского ресурсного центра был передан спортивный инвентарь.

В ходе рабочей поездки по Ленинградской области, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Анна Кузнецова также посетила детский оздоровительно-образовательный центр «Маяк» в Гатчинском районе, ознакомилась с реализуемыми программами Центра, а также творческими кружками и спортивными секциями лагеря, приняла участие в дискуссии на тему «Объединение молодых вожатых Ленинградской области: организация отдыха и занятости детей в период летней оздоровительной кампании». Встреча с коллективом Центра, специалистами системы образования Ленобласти, молодыми вожатыми и студентами-практикантами была посвящена летней оздоровительной кампании.

В завершении мероприятий Губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко познакомил Анну Кузнецову с работой детского Хосписа, во время обхода палат и медицинских кабинетов они обсудили вопросы взаимодействия и совершенствования паллиативной помощи. Глава региона также рассказал о ситуации с обеспечением детей дошкольным образованием и местами в яслях и детских садах Ленобласти. Губернатор Ленинградской области и Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка обсудили необходимость изменения нормативного регулирования методологии финансирования хосписов. Губернатор подчеркнул важность участия в этом процессе аппарата детского омбудсмена.

**28 июня 2018 года** в Архангельской области Уполномоченный принял участие в совещании на тему: «Соблюдение прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями: «Каждый ребенок особенный, все дети – равные». Оно было организовано при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В Архангельске, который стал уже традиционной площадкой для встреч детских правозащитников, собрались уполномоченные по правам ребенка из Ленинградской, Новгородской, Саратовской, Нижегородской, Тульской, Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа – Югра, Республики Мордовия, представители органов государственной и муниципальной власти, учреждений социальной сферы и образования, общественных организаций и духовенства. Участие в совещании приняли заместитель председателя комитета Государственной Думы РФ по делам женщин, семьи и детей Елена Вторыгина и советник аппарата уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Михаил Дмитриев.



Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области, будучи активным участником мероприятия, поделилась опытом Ленинградской области, ознакомив коллег из других регионов с проектом

«УчимЗнаем», реализуемым в Ленинградской области и направленным на реализацию права на образование детей, находящихся на длительном лечении.

Совещание стало площадкой для обсуждения актуальных вопросов защиты прав детства, обмена опытом и мнениями по решению проблем детей с инвалидностью.

**В июне 2018 г.**, в соответствии рекомендацией Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области была сформирована межведомственная рабочая группа «Безопасность детства» по мониторингу мест массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми в период летних каникул, с целью выявления фактов, угрожающих жизни и здоровью детей и принятию мер по их устранению.

В состав группы вошли представители ГУ Ростехнадзора по Ленинградской области, ГУ МЧС России по Ленинградской области; УФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области; комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области; Общественной палаты Ленинградской области; общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области; родительского сообществ.

**8 октября** Тамара Литвинова принимала участие в расширенном заседании Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации на тему: «Летний отдых и оздоровление детей: итоги 2018 года» с участием Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю.Кузнецовой.

В заседании приняли участие и выступили с докладами представители профильных министерств и ведомств – Министерства просвещения, Министерства спорта, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Генеральной прокуратуры, Следственного комитета, МВД, МЧС России, Роскомнадзора, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федерального агентства по туризму, Федеральной службы по труду и занятости, Председатели Координационных советов Уполномоченных по правам ребенка в Федеральных округах, специалисты и эксперты.

В ходе заседания обсуждались предварительные итоги мониторинга летней оздоровительной кампании 2018 года, проведенного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка при содействии региональных уполномоченных по правам ребенка, а также проблемы и вопросы организации отдыха детей в оздоровительных лагерях и детей, не охваченных организованными формами отдыха.

В режиме видеосвязи Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области поделился региональным опытом, рассказал о новых формах организации летней оздоровительной кампании и отдыха детей, инновационных методах работы с детьми в летний период.

**19 ноября 2019 года** представитель Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в режиме видеоконференцсвязи принял участие в селекторном совещании МЧС России, под председательством главы министерства Евгения Зиничева, которое было посвящено вопросам профилактики травматизма и гибели детей в результате пожаров.

В совещании принимала участие А.Ю.Кузнецова. В режиме видеоконференцсвязи в мероприятии также приняли участие представители органов власти субъектов РФ, Главных управлений МЧС России по регионам, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ, для профилактики и предотвращения чрезвычайных ситуаций с детьми принято решение с 22 ноября провести «Месяц БезОпасности», который объединил усилия не только сотрудников подразделений МЧС России и региональных детских омбудсменов, но и сотрудников органов внутренних дел, органов и учреждений образования, социальной защиты, опеки и попечительства, других заинтересованных структур и общественных организаций.

Ленинградская область приняла активное участие в акции. Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области заключил соглашение Главным управлением МЧС России по Ленинградской области. 7 декабря на очередном сеансе видеоконференцсвязи с муниципальными районами Ленинградской области представитель областного МЧС выступил с докладом на тему: «Профилактика травматизма и гибели детей в результате пожаров». Особое внимание уделено работе с неблагополучными семьями, входящими в «группу риска», и многодетными семьями. Решение, принятое по итогам видеоконференции опубликовано выше в разделе «Безопасность детей». Исполнение решения по итогам видеоконференции поставлено на контроль.

**В период с 10 по 12 декабря 2018 г.**, продолжая активное взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области принял участие в Координационном совете, который проходил в Общественной палате РФ с повесткой: «Десятилетие детства. Основные итоги работы уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации за 2018 год».

К работе совета, имеющего стратегическое значение, присоединились Министр просвещения РФ О.Ю. Васильева, Министр труда и социальной защиты РФ М.А. Топилин, статс-секретарь – заместитель Министра здравоохранения РФ Д.В. Костенников, старший помощник Председателя Следственного комитета РФ И.Ф. Комиссаров.

Совместно с детскими омбудсменами других субъектов Российской Федерации были подведены итоги работы за текущий год, рассмотрены конкретные предложения по развитию института уполномоченных и совершенствованию правозащитной деятельности, были обсуждены наиболее актуальные проблемы государственной политики в сфере защиты несовершеннолетних, с учетом проводимого в России Десятилетия дет-

ства. Также Уполномоченный участвовал в подведении итогов проектной деятельности института уполномоченных по правам ребенка и рассмотрении успешных практик реализации проектов в 2018 году.

В рамках заседания Уполномоченный принял участие в работе дискуссионной платформы на тему: «Уроки семейного счастья как ресурс формирования семейных ценностей у обучающихся».

## Реализация прав детей на участие в общественной жизни

Право ребенка на участие в принятии решений, затрагивающих его интересы, закреплено в Конвенции о правах ребенка.

Национальная стратегия действий в интересах детей, действовавшая в период с 2012 по 2017 год, включала в себя ряд задач, направленных на всестороннее развитие личности ребёнка, формирование у него гражданской позиции и правосознания. В продолжение Национальной стратегии, Указом Президента РФ № 240 от 29 мая 2017 года с 2018 г. в Российской Федерации было объявлено Десятилетие детства, которое продлится соответственно до 2027 г.

В Российской Федерации создана правовая основа для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, действуют детские и молодежные общественные объединения, молодежные советы, палаты, парламенты. В большинстве школ образованы и активно работают органы школьного самоуправления.

Действуя в рамках своей компетенции, в соответствии с областным законом № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области», в целях реализации плана Десятилетия детства, направленного в том числе и на участие детей в общественной жизни, Уполномоченный по правам ребенка принимает участие и организывает самостоятельно различные мероприятия, направленные на правовое просвещение юных жителей Ленинградской области, на развитие их творческого потенциала, активной гражданской позиции, воспитание патриотических чувств, любви к своей малой Родине, а также на формирование культуры безопасности жизнедеятельности.

### Формы работы различные:

- с родительской общественностью - это тематические «круглые столы», выступления на родительских собраниях, встречи во время работы общественных приемных, разъяснения действующего законодательства в сфере материнства, отцовства и детства на официальном сайте и в блоге Уполномоченного;

- с несовершеннолетними – это проведение детских мероприятий, лекций, конкурсов, викторин, как на областном уровне, так и на муниципальном уровне в школах и других учреждениях для детей.

## Основные мероприятия, проводимые уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в 2019 г.:

1. С 25 декабря 2017 года по 10 января 2018 года Уполномоченным во взаимодействии с областным отделением «Российского Детского Фонда» было организовано новогоднее поздравление детей-инвалидов и детей из неблагополучных семей в различных районах области.



2. 5 января в г.Выборг в библиотеке Алвара Аалто состоялась «Новогодняя ёлка» для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Вот уже третий год подряд праздник и подарки готовится совместными усилиями уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области Тамары Литвиновой, депутата областного Законодательного собрания Валерии Коваленко,

благотворительного фонда из Санкт-Петербурга «Каждый».

Аниматоры студии детского досуга «УхТы-ПухТы» подготовили анимационную программу, где ребята были не только зрителями, но и главными действующими лицами.

Каждый участник новогоднего волшебства зарядился весельем и получил подарок от Деда Мороза и Снегурочки.



3. 12 января 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области **Тамара Литвинова**, председатель Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области **Сергей Тарасов** и заместитель главы администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» по социальным

вопросам **Светлана Шлемова** поздравили воспитанников Кингисеппского ресурсного центра и Лесогорской средней общеобразовательной школы Ленинградской области с Новым годом.

4. Самые теплые пожелания прозвучали в адрес детей. Все ребята получили сладкие новогодние подарки, новые красочные иллюстрированные книги, а также полезные настольные игры.

5. В свою очередь дети подарили гостям творческие номера: стихи и песни про зиму и новый год. Встреча получилась теплой и душевной.

6. **14 января** Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области поздравил с наступившим Новым годом и Рождеством детей в православном приюте «Умиление» в пос. Вырица Ленинградской области. В конце декабря состоялось поздравление детей с наступающим 2018 годом. В приюте «Умиление» проживают приёмные родители и дети с серьёзными нарушениями здоровья. Благодаря заботе приёмных родителей и опеке православной церкви, эти дети успешно развиваются, учатся, поступают в профессиональные учебные заведения, работают в церкви.

Уполномоченный по правам ребёнка постоянно оказывает помощь приюту «Умиление». Новогоднее поздравление Уполномоченного уже стало доброй традицией, и каждый раз можно констатировать положительные изменения, которые появились в детях. Сложные творческие выступления детей были наглядным примером того, что при грамотной работе с детьми, которые имеют даже серьёзные нарушения в здоровье, эти дети могут успешно развиваться и достигать успехов, которые не всегда достигают здоровые люди.

7. **15, 26 и 28 февраля и 14 марта** Уполномоченный принимал участие в Днях профилактики, организованных комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Гатчинского района. Для учащихся школ № 3, 8 и 9, 10 Гатчины были проведены занятия для пятых-шестых и десятых классов, на которых были рассмотрены различные понимание термина «право», баланс между правами и обязанностями, ситуации, связанные с нарушением прав человека. В десятом классе рассматривались вопросы семейного права, практического применения норм конституционного и семейного законодательства. Также учащиеся получили ответы на свои вопросы.

Дни профилактики - одна из форм работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, когда в образовательную организацию для проведения занятий с учащимися приглашаются представители различных органов власти и организаций, участвующих в предупреждении как правонарушений в отношении детей, так и правонарушений самих несовершеннолетних. Занятия с учащимися проводили сотрудники различных подразделений полиции, МЧС, Гатчинского дворца молодёжи, администрации Гатчинского района и другие.

8. **16 февраля Уполномоченный посетил Зимний открытый слёт поисковых отрядов Тосненского района**, организатором которого является общественный помощник Уполномоченного Янышева Ирина Сергеевна. Слёт проходил на базе Центра внешкольной работы д. Нурма, и в нём приняло участие 7 команд, которые приняли участие в со-

ревнованиях по различным военно-прикладным направлениям. Каждый участник получил подарок от Уполномоченного по правам ребёнка.

**С 1 февраля по 7 апреля 2018 года** во время Великого поста «Любятово» совместно с Фондом продовольствия «Русь» проводили ежегодную добрую акцию «Вложи свое сердце в большое дело!». В рамках акции Фонд раздает продукцию «Любятово» бесплатно особо нуждающимся семьям с детьми.



26 марта акция стартовала в Ленинградской области. Продукция «Любятово» (печенье, сухие завтраки около 10 тонн) бесплатно раздавалась нуждающимся в многодетные, приемные, неполные семьи, семьи с детьми инвалидами. Партнером «Фонда продовольствия «Русь» в регионе выступает Ленинградское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» и общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

9. 05 апреля в здании Правительства Ленинградской области по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, 3 состоялся заключительный очный областной этап молодёжного конкурса-фестиваля проектов «Моя инициатива в сохранении объектов культурного наследия Санкт-Петербурга и Ленинградской области». Ранее, 03 апреля, аналогичное мероприятие было проведено для школьников Санкт-Петербурга.

На очных этапах Фестиваля школьники и студенты представили перед жюри свои проекты, направленные на сохранение культурного наследия.



В конкурсе принимали участие дети и молодые люди до 18 лет включительно. Перед ними стояла задача создать проект, направленный на сохранение культурного наследия. При этом это должны были быть проекты, которые их авторы хотели бы сами осуществить, а возможно, уже начали частично реализовывать. Целью данного конкурса было не просто выявить лучшие проекты и наградить победителей, а оказать возможную помощь в реализации социально значимых молодёжных инициатив.

В Ленинградской области в очном этапе Фестиваля участвовали школьники и студенты Бокситогорского, Выборгского, Ломоносовского и Лужского районов. 05 апреля авторы представили свои проекты перед жюри.

Все проекты были по-своему интересны и социально значимы.

Активное участие в Фестивале приняли студенты отделений среднего профессионального образования Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина. Студенты создали проект книжки-раскраски по крепостям Ленинградской области, которая по задумке авторов должна стать инструментом в формировании у детей дошкольного и младшего школьного возраста интереса и уважения к культурному и историческому наследию. Благодаря спонсорской поддержке, был отпечатан и бесплатно распространён тираж раскрасок.

Другая группа студентов Института экономической безопасности Выборга создала уникальный экскурсионный маршрут «Традиции сферы гостеприимства в г. Выборге: прошлое и настоящее». Также студенткой Выборга был представлен проект, направленный на восстановление Старого кафедрального собора города. Не менее интересными были проекты школьников. Школьники «Ломоносовской школы № 3», расположенной в деревне Горбунки Ломоносовского района, создали проект музея, посвящённого культурному наследию, связанному с М.В. Ломоносовым. По замыслу детей этот музей должен пронизывать всё школьное пространство.

Одиннадцатиклассника Ропшинской школы Ломоносовского района с младших классов волнует сохранение культурного и исторического наследия Ломоносовского



района. За годы увлечения историей и культурой родного края он написал целую книгу и разработал несколько экскурсионных маршрутов.

Все члены жюри приняли активное участие в обсуждении проектов, а многие предложили практическую помощь в их реализации. Так, Комитет по туризму Ленинградской области с большим вниманием подошёл к изучению детских работ. Заместитель председателя Комитета Сачунова Римма Наилиевна, которая была в составе жюри, отметила новизну, социальную значимость проектов и возможность их включения в программы, реализуемые Комитетом по туризму.

Основным организатором конкурса со стороны Санкт-Петербурга является Комитет по государственному использованию и охране памятников истории и культуры Санкт-Петербурга, а со стороны Ленинградской области - Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области.

19 апреля в Доме Архитектора в Санкт-Петербурге прошла торжественная церемония награждения финалистов молодёжного конкурса-фестиваля проектов «Моя инициатива в сохранении объектов культурного наследия Санкт-Петербурга и Ленинградской области».

Награды, памятные призы, книги об архитектуре и русской поэзии, благодарности, а также сертификаты на посещение Ленинградского зоо-

парка и Выборгского замка, получили конкурсанты из Ленинградской области, педагоги и руководители творческих коллективов.

Участникам конкурса была Уполномоченным оказана помощь в реализации их проектов. Проект одиннадцатиклассника Ропшинской школы «Памятники старины - гордость Ропшинского края» предусматривал издание книги «Ропша: прошлое смотрит в настоящее». Книга была издана благодаря поддержке Уполномоченного. Также была издана книжка-раскраска студентов Выборгского филиала ЛГУ им. А.С. Пушкина «Крепости Санкт-Петербурга и Ленинградской области», которую можно использовать как инструмент для формирования интереса и уважения к культурному и историческому наследию у детей дошкольного и младшего школьного возраста. Проект студентов Института экономической безопасности Выборга «Традиции сферы гостеприимства в г. Выборге: прошлое и настоящее» был рассмотрен органами местного самоуправления Выборгского района и представителями местного бизнеса. По результатам было принято решение об издании с участием студентов книги, посвящённой гостиничному сервису в Выборге, а также об активном включении студентов в практическую работу гостиниц.

Третье место по Ленинградской области в конкурсе «Моя инициатива в сохранении объектов культурного наследия Санкт-Петербурга и Ленинградской области» заняли учащиеся Ломоносовской школы с проектом «Развитие краеведческого музея как структурного подразделения МОУ «Ломоносовская школа №3» . Идея проекта - создание в МОУ «Ломоносовская школа № 3» на базе краеведческого музея открытый музей «Науки юношей питают», посвященный М.В. Ломоносову, чьё имя носит школа и район, и культурному наследию, связанному с именем Ломоносова.

Эта детская инициатива также была реализована. Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области обратился к Уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по правам ребёнка с предложением об организации школьного обмена между Ломоносовской школой Ленинградской области и школьниками Архангельской области. Было разработано положение о Фестивале учебно-исследовательских работ, связанных с именем М.В. Ломоносова. В сентябре группа школьников с педагогами из Ломоносовской школы № 3 посетили Архангельскую область. В рамках поездки дети и педагоги познакомились с местами, связанными с М.В. Ломоносовым и с Архангельской областью в целом. Также в Архангельске дети из Ленинградской области приняли участие в представлении детских учебно-исследовательских работ.

**9. 10 апреля** для студентов 1 курса юридического факультета колледжа г. Пикалёво было организовано просветительское мероприятие, в рамках которого специалист аппарата Уполномоченного провёл правовую викторину и ответил на вопросы учащихся.

**10. 11 апреля** Уполномоченный принял участие в круглом столе, который проходил в Северо-Западном филиале «Российского государственного университета правосудия».

Тема, которую рассматривали участники круглого стола «Юридическая клиника как участник системы бесплатной юридической помощи и ее роль по защите прав несовершеннолетних и их родителей».

Участниками мероприятия стали студенты и сотрудники Северо-Западного филиала «Российского государственного университета правосудия», а также почетные гости.

Участники встречи провели анализ работы юридической клиники университета по защите законных прав несовершеннолетних и их родителей, особенности рассмотрения уголовных дел по несовершеннолетним в суде I инстанции и мировым судьей по семейным спорам, значение семейного права, как учебной дисциплины.

Кроме того, участники обменялись мнениями в рамках мастер-класса на тему: «Разрешение проблемы по защите прав ребенка в юридической клинике».

11. **12 апреля** Тихвинская епархия подготовила для детей Свирьстройского ресурсного центра по семейному устройству праздничное мероприятие «Пасхальная радость в монастыре». В рамках взаимодействия с русской православной церковью на праздник в качестве гостя была приглашена Тамара Литвинова – Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, которая поздравила детей и вручила им подарки.

С утра в Преображенском храме Свято-Троицкого Александра Свирского монастыря прошла божественная литургия, которую провел епископ Тихвинский и Лодейнопольский Мстислав, а затем в трапезной монастыря для них состоялся праздничный обед. Праздник продолжился в Свирьстройском доме культуры пасхальным концертом. Этот концерт стал замечательным подарком для всех свирьстройцев и гостей посёлка, он напомнил о нравственных ценностях, добрых делах и поступках.

12. **17 апреля Уполномоченным были проведены занятия в 4 и 6 классах Тельмановской школы Тосненского района.** Занятия были направлены на профилактику межличностных конфликтов среди учащихся, формирование уважительного отношения к правам других людей.

13. **23 апреля 2018 года,** в рамках действующего соглашения о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и Санкт-Петербургского юридического института Академии Генеральной прокуратуры РФ, на факультете профессиональной переподготовки и повышения квалификации был проведён **круглый стол «Актуальные вопросы организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи».**

В работе круглого стола приняли участие старший помощник прокурора Ленинградской области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних Бабиц Оксана Анатольевна, представитель уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, заместитель начальника службы профилактики асоциального поведения молодежи Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт» Белякова Юлия Владимировна, начальник

Отдела по работе с находящимися в сфере уголовного преследования Службы социального сопровождения несовершеннолетних, судимых и находящихся в сфере уголовного преследования молодежи Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт» Буланкина Антонина Валерьевна, начальник службы медиации Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт» Бриль Михаил Сергеевич, начальник Отдела социального сопровождения несовершеннолетних правонарушителей на территории Красносельского района Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт» Третьяк Татьяна Вячеславовна, профессорско-преподавательский состав Института, а также слушатели, проходящие обучение по программе повышения квалификации – старшие помощники, помощники прокуроров городов и районов, осуществляющих надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодёжи.

В ходе круглого стола были обсуждены актуальные вопросы организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; представлен опыт прокуратуры Ленинградской области в указанной сфере.

14. 15 мая, в Международный день семей, по приглашению «Центральной городской библиотеки им. А. И. Куприна», в рамках проекта Благотворительного Фонда «Тёплый дом» в г. Гатчина Уполномоченный принял участие в родительском дне по теме «Семья в правовом поле».

Уполномоченный выступил с актуальной информацией о социальной поддержке семей в регионе, а также об актуальных проблемах семейного права, защиты прав детей и подростков. Родители получили также ответы на вопросы правовой тематики от Уполномоченного по правам ребёнка.

15. 17 мая Уполномоченный принял участие в 6 этапе проекта «Шаг за горизонт» в Ломоносовском районе. Уполномоченным были проведены занятия в пяти группах детей по теме «Гражданская активность». Наиболее активные участники проекта и социальные педагоги получили подарки от Уполномоченного.



16. С 26 марта по 02 июня 2018 года в рамках мероприятий, посвящённых Международному Дню защиты детей, проходил областной конкурс детских художественных работ «Страна Воображения».

Основная цель Конкурса – Содействие росту мастерства и творческого уровня юных художников и любителей, популяризация изобразительного искусства, предоставле-

ние возможности участникам конкурса реализовать свои творческие способности.

В Оргкомитет конкурса «Страна Вообразия» вошли Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области, Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, Ленинградское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд».

В своих работах авторы проявили фантазию и изображали воображаемую страну, город будущего или параллельную Вселенную, а также их обитателей. К работе прилагался краткий рассказ – пояснение.

Всего после проведения муниципальных этапов от участников конкурса было получено 219 работ.

**17. Накануне международного дня защиты детей, прошла традиционная акции раздачи «живых» подарков.** Многодетным семьям из Гатчинского, Лужского, Выборгского и Ломоносовского районов области были переданы в дар куры-несушки, живые перепела, по количеству детей в семье, а также перепелиные яйца.

Уже 6-й год Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, при активной поддержке Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу, Общественной палаты Ленинградской области, депутатов районного и областного уровня, оказывает ощутимую поддержку многодетным семьям Ленинградской области. За всё время было подарено более 600 кур-несушек, несколько племенных коров, бычок, а также козы, козлята и породистые кролики.

**18. 31 мая** в ЛГУ им. А.С. Пушкина Уполномоченный принял участие в организации встречи студентов и преподавателей Университета с социальными работниками иностранных государств. В рамках встречи участники рассказали о своих странах, социальной сфере и поделились опытом работы, в том числе, с детским населением. Студенты рассказали о своей волонтерской деятельности и социальных проектах.

**19. Областной детский праздник «Здравствуй, Лето!»**

2 июня на главной площади города Тихвин перед Дворцом Культуры им. Н.А. Римского-Корсакова собрались около 800 человек – детей и родителей. Все они стали участниками детской развлекательной анимационной программы «Здравствуй, Лето!», которая проходила в рамках областного праздника, посвящённого Международному дню защиты детей в Ленинградской области.



Во Дворце культуры состоялось чествование участников и награждение победителей конкурса «Страна Вообразия». Дети получили в дар ценные подарки и благодарственные письма. Организаторами праздника выступили Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, Ленинградское областное отделение БФ «Российский детский фонд» и



Администрация Тихвинского муниципального района. Праздник почтили своим присутствием Анна Кузнецова – Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, заместитель Председателя Правительства Ленинградской области Н.П.Емельянов, Заместитель председателя Законодательного собрания Ленинградской области Пустотин Н.И.

Анна Кузнецова поздравила победителей конкурса рисунков, а также вручила благодарственное письмо лауреату конкурса «Вектор «Детство-2018». После торжественной церемонии награждения юных гостей ждал ещё один подарок - спектакль «Театра на Литейном» - «Волшебная сказка о сестрице Алёнушке, братце Иванушке и злой Бабе Яге».

**20. 02 июня** Уполномоченный принял участие в Форуме по развитию специального образования в Ленинградской области на площадке государственного казенного общеобразовательного учреждения Ленинградской области «Сиверская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы». В рамках Форума Уполномоченный встретился с родителями детей, имеющих детей с отклонениями в психическом развитии, специалистами коррекционных школ и студентами Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена.

**21. 4 июня** в поселке Дружная Горка Гатчинского района, в рамках партийного проекта «Крепкая семья», Уполномоченный принял участие в работе выездной «Семейной приемной». Встреча жителей прошла в Центре взаимопомощи при Семейном совете Дружногорского городского поселения. Все обращения, принятые Уполномоченным на встрече остаются на контроле.

**22. Накануне Дня семьи, любви и верности многодетной семье Надежды и Павла Беловол из деревни Большие Колпаны вручили** необычный подарок — черно-белую корову **Вафельку**. В Гатчинском районе акция проходит при поддержке благотворительного фонда «Теплый дом».



Акция проходит в Ленинградской области уже несколько лет, при поддержке Правительства Ленинградской области, и индивидуальных предпринимателей. Первую корову получил Лужский район, и каждый год, когда корова телилась, теленок переходил в дар другой многодетной семье.

23. **Накануне 1 сентября в рамках ежегодной программы «Школьный портфель»** Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области и Ленинградское областное отделение Российского детского фонда дарят канцелярскую продукцию детям из социально-незащищенных семей. В 2018 году около 2000 комплектов канцелярских принадлежностей получили школьники Ленинградской области.

24. **1 сентября** Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Тамара Литвинова приняла участие в торжественной линейке, посвященной Дню Знаний в Никольской школе Подпорожского района.

На торжественной линейке ребята получили подарки за участие в областном конкурсе детских художественных работ «Страна Вообразилля».

25. **05 сентября в школе № 11 г. Гатчина** специалистом аппарата Уполномоченного были проведены **занятия по праву для учащихся 4 – 7-х классов**, на которых детям было разъяснено понятие права как взаимосвязи прав и обязанностей, разбирались примеры этой взаимосвязи. Ученики также получили ответы на интересующие их вопросы в области права.

26. **19 - 21 сентября** Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области и Уполномоченным по правам ребёнка в Архангельской области был организован визит группы школьников из Ломоносовского района Ленинградской области в Архангельск.

Эта поездка была запланирована ещё в апреле, когда учащиеся Ломоносовской школы № 3 из деревни Горбунки Ломоносовского района



заняли третье место в конкурсе молодёжных проектов «Моя инициатива в сохранении объектов культурного наследия Санкт-Петербурга и Ленинградской области». Проект был направлен на развитие школьного краеведческого музея, а именно, создание экспозиции, посвящённой М.В. Ломоносову. По замыслу школьников эта экспозиция должна прони-

зывать всё школьное пространство, показывая все грани великого учёного, поэта и общественного деятеля.

Уполномоченным по правам ребёнка в Ленинградской области было предложено организовать визит авторов проекта в Архангельскую область, где находится родина М.В. Ломоносова. В поездке приняли участие пять школьников и двое учителей. Целью визита были поддержка мотивации

детей к исследовательской деятельности и помощь в реализации проекта, знакомство учащихся с наследием, связанным с М.В. Ломоносовым, установление контактов между детьми Ленинградской и Архангельской областей, а также межшкольных связей.

Программа визита была насыщенной. Ребята посетили школы, детские объединения, другие организации, в том числе Северный арктический университет, в котором прошло представление своих учебно-исследовательских работ школьниками Ленинградской и Архангельской областей. Большинство этих работ были так или иначе связаны с жизнью и деятельностью М.В.Ломоносова.

Школьники Ленинградской области установили контакты с их сверстниками из Архангельска, а учителя двух регионов обменялись опытом.

**27. 04 октября** в Северо-Западном филиале Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» в рамках Соглашения о сотрудничестве между Университетом Восточной Финляндии состоялся **круглый стол на тему «Организационно-правовые и социальные механизмы защиты прав ребенка в России и Финляндии»**.



В работе круглого стола приняли участие представители судебного корпуса, ученых и практикующих юристов России и Финляндии. На заседании круглого стола были рассмотрены национальные системы защиты прав ребенка, обсуждены возможные пути их согласованного развития, проблемы совершенствования социальной работы в сфере семейных отношений.

В ходе работы международного круглого стола были рассмотрены следующие вопросы:

В ходе работы международного круглого стола были рассмотрены следующие вопросы:

- современное состояние и проблемы защиты прав ребенка в России и Финляндии;
- национальные институты защиты прав ребенка: вопросы согласования и взаимодействия;
- вопросы гармонизации национального законодательства по защите семьи и детства в России и Финляндии;
- уголовно-правовые и криминологические проблемы противодействия преступности несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области выступил с докладом на тему: «Социальная система защиты прав ребенка в Ленинградской области».

28. В первых числах октября **более 120 килограммов отработанных элементов питания вывез специальный экомобиль с территории школы №14 Выборга.** Школьники собрали их ещё перед окончанием прошлого учебного года. Проблему утилизации собранных батареек помог решить Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области.

29. **08 – 10 октября** Уполномоченным при поддержке Ленинградской областной торгово-промышленной палаты и областного отделения Российского Детского Фонда был организован **Детский юридический форум.**



Целью Детского юридического форума являлись повышение правовой культуры детей; расширение и углубление юридических знаний учащихся, интересующихся правовыми вопросами, повышение их познавательного интереса к праву; знакомство с юридическими профессиями.

В Форуме приняли участие 40 детей из 16 муниципальных районов области и Сосновоборского городского округа в возрасте от 14 до 17 лет из числа участников олимпиад по праву и других детей, проявляющих интерес к юриспруденции.

В рамках Форума прошли учебные игры по праву, соревнования по праву, встречи с представителями юридических профессий, экскурсии правовой направленности. Для соревнований по праву были сформированы смешанные команды, поэтому дети из разных муниципальных районов смогли познакомиться в рамках активной познавательной деятельности, а также повысить умение решать совместные задачи в новом коллективе.

Для повышения общей культуры учащихся, расширения их кругозора в рамках Форума была организована экскурсия в музей-заповедник «Прорыв блокады Ленинграда» с посещением музея-панорамы «Прорыв» и диорамы «Прорыв блокады Ленинграда» в Кировском районе Ленинградской области.

30. В рамках межведомственного взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области и Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры Санкт-Петербурга Уполномоченным было оказано содействие во включении детей Ленинградской области в группу детей Санкт-Петербурга для **поездки в город Баку с целью межкультурного обмена,** знакомства с объектами культурного и исторического наследия Азербайджана, представления объектов культурного и исторического наследия своего региона. Результатом поездки стало участие учащихся

школы № 11 г. Выборга в международном проекте, связанным с объектами исторического и культурного наследия.

31. **18-21 ноября** состоялся ответный визит группы школьников из Архангельска в Ленинградскую область.

Пять детей из Архангельска с сопровождающим педагогом встретились с детьми и педагогами Ломоносовской школы № 3 и Ропшинской школы Ломоносовского района, познакомились с работой молодёжных объединений и краеведческой работой, поделились опытом Архангельской области, была организована краеведческая викторина по знанию Архангельской и Ленинградской областей.



Для детей из Архангельской области была организована обширная экскурсионная программа, а также знакомство с Ленинградским государственным университетом им. А.С. Пушкина.

32. 29 ноября состоялась встреча студентов первого курса Выборгского филиала Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина с представителем аппарата Уполномоченного по правам ребёнка.

Во встрече приняли участие студенты факультета среднего профессионального образования. Ребята интересовались вопросами дальнейшего трудоустройства после получения выбранной ими специальности «Право и организация социального обеспечения». Учащимся было рассказано о профессиях и местах, где они смогут применить свои знания в области права и социальной работы. Также студенты получили информацию о практике работы Уполномоченного по правам ребёнка, проблемах, связанных с семейным правом.

33. В ноябре Уполномоченным была оказана помощь общественной организации «Природоохранный союз» в организации Экологического бала для победителей детского конкурса, связанного с охраной природы.

34. **26 декабря** 250 детей Ленинградской области из 10 районов Ленинградской области собрались в Гатчинском театре юного зрителя. В холле ребят развлекали аниматоры, потом зрители проследовали в зал, где посмотрели спектакль «Морозко».



Со сцены ребят с наступающими праздниками поздравил Уполномоченный по правам ребенка Тамара Литвинова и Заместитель Главы Администрации Гатчинского района Дерендяев Роман Олегович.

После спектакля дети получили сладкие

Новогодние подарки.

**35. С 25 декабря 2018 года по 10 января 2019 года** в Ленинградской области проходила традиционная ежегодная благотворительная акция **«Дед Мороз идёт в гости»**. Организаторы акции: Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области и Ленинградское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд».

Акция спланирована так, чтобы охватить самых обездоленных юных жителей Ленинградской области, детей-инвалидов, которые не имеют возможности посещать массовые новогодние мероприятия, а о существовании Деда Мороза знают только из книг; трудные подростки, находящиеся в закрытых учреждениях, а также ребята, оказавшиеся в больницах. Активное участие в проведении акции приняли общественные помощники Уполномоченного, воспитанники подростково-молодёжных клубов, сотрудники ОДН, волонтеры, которые навещали детей в больницах, или приходили домой к детям из малообеспеченных семей и к детям с ограниченными возможностями, дарили им сладкие новогодние подарки, и создавали праздничное настроение.



**36. В текущем году продолжился отдельный сбор бумажных отходов в зданиях Правительства Ленинградской.** Денежные средства, вырученные за сдачу макулатуры перечисляются для оказания адресной помощи на лечение и реабилитацию детей-инвалидов в УНО «Благотворительный фонд «Место под солнцем»». Если в 2017 году на благотворительные нужды было перечислено 8 200 рублей и было сдано около 1 тонны 200 килограмм бумажных отходов, то в 2018 году сумма перечисленных средств составила 60 510 рублей, вырученных за сдачу более 8 тонн бумажных отходов.

В 2019 году работа по отдельному сбору отходов в зданиях Правительства Ленинградской области должна быть продолжена.

Органы власти должны показывать населению положительный пример в отношении к экологическим проблемам, цивилизованные пути их решения. Это будет стимулировать органы местного самоуправления и население к разумному потреблению и природопользованию.

Существуют различные наработки в отдельном сборе отходов. При этом желательны те, в которых присутствуют единообразие, системность и экологическая наглядность.

Так, будет полезным установить контейнеры для сбора бумажных отходов внутри правительственных зданий Ленинградской области (Суворовский пр., 67, ул. Смольного, 3 и др.), а также рекомендовать органам местного самоуправления установить такие контейнеры в зданиях местных администраций. Такая работа принесёт пользу окружающей среде, послужит формированию экологической культуры населения, будет являться положительным примером, который смогут использовать как физические, так и юридические лица.

## Заключение

2018 год стал отправным годом в реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия Детства».

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 28 мая 2018 года № 265-р утверждён План основных мероприятий по реализации в Ленинградской области Десятилетия Детства на 2018-2020 годы, в разработке которого непосредственное участие принимал Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области. В рамках реализации плана Десятилетия Детства Уполномоченным начата работа по созданию института школьных уполномоченных по правам участников образовательного процесса в образовательных организациях 47 региона.

Ленинградская область славится своими неравнодушными гражданами, совершающими нелегкое благородное дело по зову сердца. 2018 год был объявлен Годом волонтерства и добровольчества в Ленинградской области. На регулярной основе добровольческой деятельностью занимается более пяти тысяч человек, большинство из них – учащиеся образовательных организаций Ленинградской области.

Победительницей Всероссийского конкурса «Доброволец России-2018» среди ребят в возрасте от восьми до четырнадцати лет стала София Иванова из Киришского района, признанная лучшей в номинации «Рожденные помогать». Она придумала проект по социальной адаптации, интеграции и эмоциональной творческой активности детей с ограниченными возможностями «Волшебный мир».

2018 год – это ещё и Год туризма в Ленинградской области. Ее историко-культурное и природное наследие позволяет узнать красоту природы, историю и достижения региона, жизнь и культуру населяющих наро-

дов Ленинградской области. На территории нашего региона проживают вепсы, карелы, вожане, представители народов воль и ижора и другие малые народности.

Более четырех тысяч детей и подростков стали участниками уникального проекта «Мой родной край – Ленинградская область». А программа экскурсионно-туристских поездок, которая стартовала в 2017 году по решению Губернатора Ленинградской области и финансируется из областного бюджета позволила ребятам из всех районов области увидеть свой край, свою малую Родину, почувствовать себя настоящими наследниками и продолжателями богатейшей истории и культуры, за которую сражались и отдали жизнь деды и прадеды в годы Великой отечественной войны. А это и есть патриотическое и нравственное воспитание подрастающего поколения.

2018 год – это год подведения первых результатов реализации Плана мероприятий Десятилетия Детства, социальной политики, направленной на улучшение положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, его интеллектуальных и физических возможностей.

Это дополнительные социальные гарантии детям, оставшимся без попечения родителей, и детям с инвалидностью, это и широкомасштабная программа по обеспечению маленьких граждан 47 региона местами в детских дошкольных организациях, реновация школ, строительство новых спортивных спортзалов и площадок.

Для Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области 2018 год – это реализация приоритетных направлений и задач, направленных на благополучие детей, защиту их гарантированных прав, свобод и законных интересов.

Уполномоченный по правам ребенка, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, принимал сигналы о неблагополучии детей, осуществлял мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, всемерно содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка, вносил предложения по совершенствованию семейного законодательства и мерам социальной поддержки.

Уполномоченный по правам ребенка отмечает, что в Ленинградской области социальная сфера, материнство, отцовство и детство находят поддержку Губернатора Ленинградской области и депутатов Законодательного собрания Ленинградской области.

Ежегодно увеличивается финансирование в этой сфере из бюджета области, пополняется региональный перечень предоставляемых социальных услуг и социальных пособий семьям с детьми.

Сохранена и расширяется сеть детских оздоровительных лагерей, увеличивается охват всех категорий детей организованными формами летнего отдыха, в том числе детей с инвалидностью вместе с сопровождающими их лицами.

В образовательных организациях реализуется региональная программа «школьное молоко» для 1-4 классов, более 40,0% школьников получают бесплатное питание.

Как и прежде, особое внимание уделено детям, оставшимся без попечения родителей, в отношении их в полной мере реализуются государственные гарантии, соблюдаются имущественные и жилищные права.

Ежегодно выплачивается ежемесячная именная стипендия Губернатора Ленинградской области для одаренных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для лиц из числа детей этой категории, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, имеющих государственную аккредитацию и для студентов-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Ленинградской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования.

В Докладе о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка Уполномоченный обращает внимание на ряд отдельных фактов нарушения прав детей во всех сферах их жизнедеятельности в 2018 году, по которым необходимо принятие дополнительных мер органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области, координации деятельности субъектов системы профилактики по предупреждению социального сиротства, профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

Уполномоченный в настоящем Докладе представил предложения по всем направлениям в сфере детства по наилучшему обеспечению их прав и законных интересов.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей и участие в восстановлении прав ребенка должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, депутатам Законодательного собрания Ленинградской области, Общественной Палате Ленинградской области, Президенту Нотариальной Палаты Ленинградской области, Ленинградской Торгово-Промышленной Палате, общественным помощникам Уполномоченного, коллективам общественных приемных и их руководителям, некоммерческим социально - ориентированным общественным организациям, представителям Русской Православной церкви и активным гражданам, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства.

Уполномоченный выражает уверенность, что основные предложения и рекомендации Ежегодного доклада «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в 2018 году» найдут свое реальное воплощение.

Сегодня особое значение приобретают слова Президента Российской Федерации В.В. Путина:

«Для нашего общества, для многонационального народа именно семья, рождение детей, продолжение рода, уважение к старшим поколениям были и остаются мощным нравственным каркасом. Мы делали и будем делать всё для укрепления семейных ценностей. Это вопрос нашего будущего. Общая задача для государства, для гражданского общества, для ре-

лигиозных организаций, политических партий и средств массовой информации».

Уполномоченный уверен, что в Ленинградской области будет и дальше увеличиваться число крепких, здоровых семей, ответственных за судьбу ребенка, его полноценное и гармоничное развитие, будут создаваться благоприятные условия для сохранения положительных тенденций в демографической сфере региона, в расширении сети объектов социального и культурного назначения, сохранении семейных ценностей и традиций.

Уполномоченный по правам ребенка

в Ленинградской области

Литвинова Т.А.