

РЕЗОЛЮЦИЯ

Заседания Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка Северо-Западного федерального округа

19-20 апреля 2017

г. Белгород

С 19 по 20 апреля 2017 года в г. Белгород проводился XIV съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему «Защита права ребенка жить и воспитываться в семье как приоритет государственной семейной политики».

В рамках съезда прошло заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка Северо-Западного федерального округа по проблемам детей, нуждающихся в помощи государства.

Участники заседания Координационного совета, рассмотрев вопросы :

«О защите граждан от заболеваний, представляющих опасность для окружающих» :

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» ВИЧ-инфекция относится к числу заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

В соответствии с п.2 статьи 27 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» граждане в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны проходить медицинские осмотры, а граждане, страдающие заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны проходить медицинское обследование и лечение, а также заниматься профилактикой этих заболеваний.

В настоящее время, к числу случаев, предусмотренных законодательством РФ, когда указанные лица обязаны проходить медицинское обследование можно отнести лишь нормы статьи 9 Федерального закона от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», предусматривающие случаи обязательного обследования на ВИЧ доноров, части медицинских работников и отдельных категорий лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Нормативных положений действующего законодательства, предусматривающих обязательность лечения для отдельных категорий ВИЧ-инфицированных лиц (в частности, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 1,5 лет), а также наличия административной

ответственности, связанной с невыполнением требований приведенной выше статьи 27 Федерального закона № 323-ФЗ, в настоящее время не имеется. Указанные обстоятельства могут негативно сказаться на динамике развития эпидемии ВИЧ-инфекции в Российской Федерации.

«О мерах социальной поддержки лицам, осуществляющим, воспитание приемных детей»:

В связи с внесением в 2016 году изменений в Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» выплата страховых пенсий работающим гражданам осуществляется без учета индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

На основании этого отделами Пенсионного фонда РФ в регионах пенсионеры, у которых на воспитании находятся несовершеннолетние на основании договора о приемной семье, признаются работающими и им не производится индексация страховой пенсии. Такое решение уполномоченные органы обосновывают тем, что приемный родитель оказывает услуги по содержанию, воспитанию и образованию ребенка и получает от этого доход в виде вознаграждения.

Однако, к отношениям, возникающим из договора о приемной семье в части, не урегулированной Семейным кодексом РФ, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг постольку, поскольку это не противоречит существу таких отношений.

В соответствии со ст. 153.1 Семейного кодекса РФ размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки и попечительства на возмездных условиях. Вознаграждение опекуну или попечителю может выплачиваться за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, а также средств бюджета Российской Федерации. В соответствии с семейным законодательством к отношениям, возникающим из договора о приемной семье, также применяются положения главы 20 Семейного кодекса РФ (опека и попечительство над детьми).

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что вознаграждение приемным родителям является мерой социальной поддержки лицам, осуществляющим воспитание приемных детей, и осуществление обязанностей приемного родителя на возмездной основе на основании договора о приемной семье считать выполнением оплачиваемой работы неправильно.

Также в соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 48-ФЗ опекуны или попечители имеют право на установленные для них законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации виды государственной поддержки.

Кроме того следует обратить внимание и на статью 3 Конвенции о правах ребенка, которой предусмотрена необходимость во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделять наилучшему обеспечению интересов ребенка. А договор о приемной семье заключается исключительно в интересах несовершеннолетнего.

На основании вышеизложенного и учитывая, что приемный родитель (опекун), занимаясь воспитанием ребенка – сироты, зачастую тратит на его воспитание и средства выплачиваемого вознаграждения, и получаемой пенсии, то считаем необходимым внести изменения в ст. 26.1 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», исключив из категории граждан, выплата страховых пенсий которым осуществляется без учета индексации размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и иной деятельности, пенсионеров, заключивших договор о возмездной опеке или приемной семье.

«Об организации бесплатной перевозки детей, осваивающих образовательную программу дошкольного образования» :

В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» к обучающимся отнесена такая категория детей как воспитанники, т.е. лица, осваивающие образовательную программу дошкольного образования (статья 33).

Перевозка транспортом детей в возрасте от 6 до 16 лет регламентирована постановлением Госстандарта России от 1 апреля 1998 года № 101 «Автобусы для перевозки детей. Технические требования ГОСТ Р 51160-98» (далее - ГОСТ Р 51160-98), и осуществляется с учетом требований, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами».

Согласно письму Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 08-998 «О направлении методических рекомендаций» к перевозкам обучающихся относится:

доставка обучающихся в образовательные организации;
развоз обучающихся по окончании занятий (организованных мероприятий).

В связи с оптимизацией расходов бюджета области, ряд дошкольных образовательных организаций в сельской местности были закрыты, либо реорганизованы. В результате возникла необходимость подвоза дошкольников в соседние населенные пункты. Однако перевозка воспитанников в образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, на федеральном уровне не регламентирована.

« Об образовании детей, находящихся под стражей »

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено обеспечение права детей на образование, ст. 44 обязывает родителей (законных представителей) обеспечить получение детьми общего образования.

В то же время на основании ст. 80 несовершеннолетним лицам, подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, администрацией мест содержания под стражей **обеспечиваются условия** для получения начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования, а также оказывается помощь в получении начального общего, основного общего и среднего общего образования в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

В соответствии со ст. 31 Федерального закона от 15 июля 1995 г. N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым **создаются условия для самообразования, а также помощь в получении начального общего, основного общего, среднего общего образования** в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

В соответствии со ст.17 закона «Об образовании в Российской Федерации» обучение в форме семейного образования и самообразования осуществляется с правом последующего прохождения в соответствии с частью 3 статьи 34 настоящего Федерального закона промежуточной и государственной итоговой аттестации в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

На основании ст.63 вышеуказанного закона общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Среди всех видов образования только среднее общее образование (10-11 класс) может быть получено в форме самообразования. Таким образом, самообразование не предусматривает обучения несовершеннолетнего с 1 по 9 класс по его желанию.

В соответствии со ст. 43 Конституции РФ основное общее образование в стране является обязательным. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

Таким образом, ребенок, находящийся в СИЗО, не имеющий основного общего образования, должен получать образование.

«О технических средствах реабилитации ребенку с инвалидностью»

В соответствии с Классификацией технических средств реабилитации (изделий) в рамках Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 г. №2347-Р, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.05.2013г. №214-н, региональными отделениями Фонда социального страхования осуществляется обеспечение инвалидов креслами-колясками с ручным приводом (комнатными, прогулочными, активного типа), с электроприводом, малогабаритными (раздел7). При существующем нормативно-правовом регулировании обеспечение кресло-колясками активного типа с функцией «для танцев» или «спорта» не предусмотрено.

Приобретение данных кресло-колясок для детей-инвалидов возможно только путем приобретения родителями за свои денежные средства с последующей компенсацией расходов региональным отделением ФСС. Однако при стоимости 55 тысяч рублей, компенсация составляет 17,6 тысяч рублей, что для родителей является неподъемной суммой.

В регионах в настоящее время все больше детей-инвалидов вовлекается в активную общественную жизнь. Дети становятся участниками танцевальных коллективов, занимаются спортом, несмотря на тяжелые заболевания, имеют возможности для самореализации, чувствуют себя востребованными, получают радость от жизни.

Руководствуясь Конвенцией ООН о правах ребенка и Положением «О Координационном совете Уполномоченных по правам ребенка в субъектах

Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа»

Уполномоченные решили:

Просить Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецову :

В целях дальнейшего совершенствования условий обеспечения прав и законных интересов ребенка в профильные Министерства РФ внести следующие предложения :

По первому вопросу внести предложения в Государственную Думу Российской Федерации

по изменению действующего законодательства в части установления обязанностей отдельных категорий ВИЧ-инфицированных лиц:

1. Дополнить Федеральный закон от 30.03.1995 N 38-ФЗ "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)" статьей 14.1. следующего содержания:

«Статья 14.1. Обязанности отдельных категорий ВИЧ-инфицированных лиц при оказании им медицинской помощи

ВИЧ-инфицированные женщины, имеющие беременность, а также женщины, имеющие ребенка (детей) до достижения ими возраста 18 месяцев обязаны проходить лечение и профилактическое наблюдение, направленное на профилактику передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку в специализированных медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь ВИЧ-инфицированным лицам».

2. Дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ статьей 5.35.1. следующего содержания:

«Статья 5.35.1 Отказ от лечения и диспансерного наблюдения женщины, имеющей заболевание ВИЧ-инфекцией

Отказ, без уважительных причин, ВИЧ-инфицированной женщины, имеющей беременность, а также ВИЧ-инфицированной женщины, имеющей ребенка (детей) до достижения ими возраста 18 месяцев от прохождения лечения и профилактического наблюдения, направленного на профилактику передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку в специализированных медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь ВИЧ-инфицированным лицам

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 300 до тысячи рублей.

По второму вопросу в Государственную Думу Российской Федерации и Пенсионный Фонд Российской Федерации:

внести изменения в ст. 26.1 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», исключив из категории граждан, выплата страховых пенсий которым осуществляется без учета индексации размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и иной деятельности, пенсионеров, заключивших договор о возмездной опеке или приемной семье.

По третьему вопросу просить Министерство образования и науки Российской Федерации и Министерство транспорта Российской Федерации:

Разъяснить действия нормы статьи 40 Федерального закона на перевозку воспитанников дошкольных образовательных организаций и установлении дополнительных требований к правилам перевозки детей дошкольного возраста от места проживания до образовательной организации, реализующей программу дошкольного образования.

По четвертому вопросу внести предложение в Министерство образования и науки Российской Федерации

О разработке совместно с Федеральной службой исполнения наказания Российской Федерации порядок получения начального общего, основного общего и среднего общего образования несовершеннолетними, подозреваемыми и обвиняемыми в СИЗО.

По пятому вопросу в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации внести изменения в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду кресло-коляски для занятий спортом, танцами.

**Председателю Координационного Совета
Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в
Северо-Западный федеральный округ:**

1. Направить настоящую резолюцию Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой.
2. Направить настоящую резолюцию Уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в СЗФО.

Уполномоченный по правам ребенка
в Ленинградской области,
Председатель КС СЗФО

Т.А. Литвинова

Т.А. Литвинова